

530

Besluit van 1 november 1984 ingevolge artikel 13, vierde lid, van het Statuut voor het Koninkrijk, houdende voorschriften ten opzichte van de staatsraad, benoemd op grond van het bepaalde in het tweede lid van dit artikel

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister voor Nederlands-Antilliaanse Zaken van 20 juli 1984, nr. 7553, gedaan mede namens Onze Minister van Binnenlandse Zaken;

Overwegende, dat het wenselijk is uitvoering te geven aan het bepaalde in artikel 13, vierde lid, van het Statuut voor het Koninkrijk;

De Raad van State van het Koninkrijk gehoord (advies van 8 oktober 1984, nr. W01.84.0395/04.4.40);

Gezien het nader rapport van Onze Ministers voor Nederlands-Antilliaanse Zaken en van Binnenlandse Zaken van 16 oktober 1984, nr. 8073;

De bepalingen van het Statuut voor het Koninkrijk in acht genomen zijnde;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder Antilliaans lid: het ingevolge artikel 13, tweede lid, van het Statuut voor het Koninkrijk bij koninklijk besluit benoemde lid van de Raad van State van het Koninkrijk.

Artikel 2

1. De artikelen 3 en 3a van de Wet op de Raad van State (Stb. 1962, 88) zijn niet van toepassing op het Antilliaanse lid.

2. Onverminderd het bepaalde in artikel 13, tweede lid, laatste volzin, van het Statuut voor het Koninkrijk, wordt het Antilliaanse lid bij koninklijk besluit eervol ontslag verleend op zijn verzoek, alsmede bij het bereiken van de leeftijd van 65 jaren. In het laatste geval gaat het ontslag in op de eerste dag van de volgende maand.

3. Het Antilliaanse lid wordt bij met redenen omkleed besluit, na overleg met de regering van de Nederlandse Antillen, ontslagen dan wel op non-actief gesteld overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 11, 12, 13 en 13a van de Wet op de rechterlijke organisatie, met dien verstande, dat in plaats van «procureur-generaal» en «Hoge Raad» wordt gelezen: vice-president, onderscheidenlijk Raad van State van het Koninkrijk.

Artikel 3

Het Antilliaanse lid neemt deel aan de werkzaamheden van de Raad van State van het Koninkrijk ingeval de Raad of een afdeling van de Raad wordt gehoord over voorstellen van rijkswet en algemene maatregelen van rijksbestuur die in de Nederlandse Antillen zullen gelden, of over andere aangelegenheden die overeenkomstig artikel 11 van het Statuut voor het Koninkrijk de Nederlandse Antillen raken.

Artikel 4

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 3, wordt het Antilliaanse lid toegevoegd aan de Afdeling voor de geschillen van bestuur van de Raad van State van het Koninkrijk, indien deze afdeling wordt gehoord alvorens wordt beslist op een bij de Kroon ingesteld beroep op grond van de Eilandenregeling Nederlandse Antillen (Stb. 1951, 64; PbNa 39). geschillen van bestuur bij de voorbereiding van de advisering door de Raad is betrokken.

2. De toevoeging, bedoeld in het eerste lid, vindt ook plaats ingeval de Afdeling voor de geschillen van bestuur van de Raad van State van het Koninkrijk is belast met de voorbereiding van de door de Raad van State van het Koninkrijk ingevolge de artikelen 23 en 24 van het Reglement voor de Gouverneur van de Nederlandse Antillen (Stb. 1984, 382) uit te brengen adviezen.

Artikel 5

Het Antilliaanse lid dient zijn vaste woonplaats te hebben binnen Nederland.

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad en in het Publicatieblad van de Nederlandse Antillen zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State van het Koninkrijk.

's-Gravenhage, 1 november 1984

Beatrix

De Minister voor Nederlands-Antilliaanse Zaken,
J. de Koning

De Minister van Binnenlandse Zaken,
Rietkerk

Uitgegeven de *twintigste* november 1984

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

NOTA VAN TOELICHTING

Het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden¹, zoals dit thans luidt, opent de mogelijkheid, indien de regering van de Nederlandse Antillen de wens daartoe te kennen geeft, dat de Koning in de Raad van State van het Koninkrijk een lid benoemt voor de Nederlandse Antillen. Deze benoeming geschiedt in overeenstemming met de Antilliaanse regering (artikel 13, tweede lid, van het Statuut). De regering van de Nederlandse Antillen heeft kenbaar gemaakt gebruik te willen maken van deze mogelijkheid.

Ingevolge het vierde lid van artikel 13 kunnen bij algemene maatregel van rijksbestuur ten opzichte van genoemde staatsraad voorschriften worden vastgesteld, welke afwijken van de bepalingen van de Wet van 21 december 1861, Stb. 129, houdende regeling van de samenstelling en de bevoegdheid van de Raad van State. Deze wet is inmiddels vervangen door de Wet van 9 maart 1962, Stb. 88².

De statuutwetgever heeft hiermee beoogd dat op een betrekkelijk eenvoudige wijze zou kunnen worden voorzien in eventuele bijzondere voorschriften ten behoeve van een te benoemen staatsraad voor de andere rijkdelen (destijds Suriname en de Nederlandse Antillen).

Uit het voorgaande volgt dat de bepalingen van de Wet op de Raad van State zonder meer van toepassing zijn op de staatsraad voor de Nederlandse Antillen, tenzij hiervan in deze algemene maatregel van rijksbestuur wordt afgeweken. Ter toelichting van de onderscheidene artikelen kan het volgende worden opgemerkt.

De benoeming en het ontslag van het eerder bedoelde lid van de Raad van State van het Koninkrijk zijn geregeld in artikel 13 van het Statuut. Dit brengt met zich dat de bepalingen in de Nederlandse Wet op de Raad van State betreffende de benoeming, het ontslag en het op non-actief stellen van de Nederlandse leden van de Raad niet zonder meer van toepassing zullen kunnen zijn op deze staatsraad. Naar het oordeel van de regering geeft de zojuist bedoelde regeling van het Statuut evenwel de ruimte om in de algemene maatregel van rijksbestuur te bepalen dat het Antilliaanse lid eervol ontslag wordt verleend op zijn verzoek, alsmede bij het bereiken van de leeftijd van 65 jaren. Dit ontslag geschiedt niet dan na voorafgaand overleg met de Antilliaanse regering. Ten aanzien van de gekozen leeftijdsgrens is enerzijds gelet op de gebruikelijke pensioengerechtigde leeftijd in de Nederlandse Antillen (60 jaren) en anderzijds op de leeftijdsgrens voor de ingevolge de Wet op de Raad van State benoemde (Nederlandse) staatsraden. De laatstbedoelde grens ligt thans vijf jaren boven de pensioengerechtigde leeftijd bij de Nederlandse overheid. Voorts is aangesloten, zulks met inachtneming van het bepaalde in artikel 13 van het Statuut, bij de regeling van artikel 3a van de Wet op de Raad van State, waarin de regeling van de artikelen 11 tot en met 13a van de Wet op de rechterlijke organisatie³ van overeenkomstige toepassing wordt verklaard.

In artikel 3 van het besluit is volledigheidshalve de taak van de staatsraad voor de Nederlandse Antillen, zoals deze in het derde lid van artikel 13 van het Statuut is omschreven, overgenomen. Met «andere aangelegenheden die overeenkomstig artikel 11 van het Statuut voor het Koninkrijk de Nederlandse Antillen raken» worden aangelegenheden van het Koninkrijk bedoeld. Hieronder vallen onder meer de buitenlandse betrekkingen, de defensie en het Nederlandschap.

De Eilandregeling Nederlandse Antillen⁴ voorziet in een aantal gevallen in de mogelijkheid van beroep op de Kroon, die daarop beslist na de Raad van State van het Koninkrijk te hebben gehoord. Het betreft hier met name beslissingen van de Gouverneur als orgaan van het Koninkrijk, onderscheidenlijk als landsorgaan tot schorsing of vernietiging van eilandsverordeningen, eilandsbesluiten houdende algemene maatregelen en beschikkingen van eilandsorganen wegens strijd met hogere regelingen dan wel met het algemeen belang van het Koninkrijk, onderscheidenlijk van de Nederlandse Antillen. Daarnaast bevat het Reglement voor de Gouverneur van de Nederlandse Antillen⁵ bepalingen betreffende het schorsen of vernietigen

¹ Stb. 1954, 596; PbNA 121; laatstelijk gewijzigd bij rijkswet van 22 november 1975, Stb. 617; PbNA 233.

² Laatstelijk gewijzigd bij wet van 1 juli 1981, Stb. 426.

³ Stb. 1972, 463; laatstelijk gewijzigd bij wet van 27 juni 1984, Stb. 302.

⁴ Stb. 1951, 64; PbNA 39; laatstelijk gewijzigd bij landsverordening van 16 mei 1983, PbNA 66.

⁵ Stb. 1984, 382.

⁶ Vgl. voor de geschiedenis van de totstandkoming van het derde lid van artikel 13 Statuut: Helsdingen, W. H. van. Het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden; wordingsgeschiedenis, commentaar en praktijk. 's-Gravenhage, 1957, blz. 329.

⁷ Overeenkomstig de artikelen 64 en 65 van de Wet op de Raad van State.

bij gemotiveerd besluit van de Koning als hoofd van het Koninkrijk, de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, van wetgevende en bestuurlijke maatregelen van het land de Nederlandse Antillen, die in strijd zijn met een hogere regeling of met belangen waarvan de verzorging of waarborging aangelegenheid van het Koninkrijk is.

Onverminderd hetgeen ten aanzien van zijn deelneming aan de werkzaamheden van de Raad in artikel 3 is bepaald, wordt in artikel 4 een regeling getroffen voor het Antilliaanse lid ingeval de Afdeling voor de geschillen van bestuur bij de voorbereiding van de advisering door de Raad is betrokken.

Aangetekend zij nog dat door de eventuele afwezigheid van het Antilliaanse lid een vergadering van de Raad van State van het Koninkrijk of van een afdeling van de Raad niet ongeldig wordt. Dit geldt ook bij afwezigheid van andere leden⁶.

Ten slotte wordt opgemerkt dat het Antilliaanse lid op grond van deze algemene maatregel van rijksbestuur niet zal kunnen worden aangewezen tot lid van de Afdeling rechtspraak van de Raad van State⁷.

De Minister voor Nederlands-Antilliaanse Zaken,
J. de Koning

De Minister van Binnenlandse Zaken,
Rietkerk