



525

Besluit van 29 oktober 1984, houdende typekeuring bromfietsen luchtverontreiniging

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving van 8 mei 1984, nr. MJZ 0854023, gedaan in overeenstemming met onze Ministers van Verkeer en Waterstaat en van Economische Zaken;

Overwegende dat het wenselijk is om naast de regelen die zijn gesteld ter voorkoming of beperking van luchtverontreiniging door motorrijtuigen op ten minste vier wielen, ter uitvoering van Reglement 47, behorende bij de Overeenkomst van 20 maart 1958 betreffende het aannemen van eenvormige goedkeuringvoorwaarden en de wederzijdse erkenning van goedkeuring van uitrustingsstukken en onderdelen van motorrijtuigen (Trb. 1959, 83) thans met hetzelfde oogmerk regelen te stellen inzake de typekeuring van bromfietsen;

Gelet op de artikelen 13, 15, 17 en 88, eerste, derde en vierde lid, van de Wet inzake de luchtverontreiniging (Stb. 1981, 411);

Gehoord de Centrale raad voor de milieuhygiëne, advies van 17 oktober 1983, nr. 737;

De Raad van State gehoord, advies van 18 juli 1984, nr. W08.84.0257/19.4.28;

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 22 oktober 1984, nr. MJZ 2204051, uitgebracht in overeenstemming met Onze Ministers van Verkeer en Waterstaat en van Economische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK I. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

1. Voor de toepassing van het bij of krachtens dit besluit bepaalde wordt verstaan onder:

bromfietsen: hetgeen in artikel 1, eerste lid, onder d, van het Wegenverkeersreglement (Stb. 1950, K 377) daaronder wordt verstaan;

Onze Ministers: Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Onze Minister van Verkeer en Waterstaat tezamen.

2. Voor de toepassing van het bij of krachtens dit besluit bepaalde worden bromfietsen geacht tot éénzelfde type te behoren indien zij – afgezien van veranderingen, opgetreden door normaal gebruik – onderling geen wezenlijke verschillen vertonen wat betreft de eigenschappen of onderdelen die bepalend zijn voor door bromfietsen veroorzaakte luchtverontreiniging.

HOOFDSTUK II. VERBODSBEPALINGEN

Artikel 2

1. Het is verboden bromfietsen in te voeren of bedrijfsmatig te vervoerdigen, die niet behoren tot een type dat:

a. hetzij is goedgekeurd bij een keuring, door een door Onze Ministers aangewezen instantie verricht aan de hand van de bij of krachtens hoofdstuk III vastgestelde voorschriften;

b. hetzij blijktens een mededeling als in bijlage 2 van het hierna genoemde reglement bedoeld, vanwege de in die mededeling genoemde autoriteit is goedgekeurd overeenkomstig Reglement 47 behorende bij de Overeenkomst van 20 maart 1958 betreffende het aannemen van eenvormige goedkeuringsvoorwaarden en de wederzijdse erkenning van goedkeuring van uitrustingsstukken en onderdelen van motorrijtuigen (Trb. 1959, 83).

2. Het is verboden een bromfiets die niet of niet langer behoort tot een goedgekeurd type, ten verkoop in voorraad te hebben, ten verkoop aan te bieden, te verkopen, af te leveren, te vervoeren of te gebruiken.

Artikel 3

1. Artikel 2 geldt niet, indien de handelingen geschieden met het oog op het buiten Nederland in de handel brengen van de bromfiets.

2. Artikel 2 geldt niet ten aanzien van bromfietsen:

a. die zich in het kader van bedrijfsmatige vervaardiging nog bevinden in het stadium van beproeving of onderzoek;

b. die dienen als monster bij een ingevolge dit besluit te verrichten keuring;

c. waarvoor door of vanwege Onze Minister ontheffing is verleend. Aan een ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.

HOOFDSTUK III. TYPEKEURING

Artikel 4

1. Onze Ministers stellen de voorschriften vast, aan de hand waarvan de in artikel 2, eerste lid, bedoelde keuringen worden verricht. De voorschriften hebben betrekking op de eigenschappen of onderdelen van bromfietsen, die bepalend zijn voor de door deze veroorzaakte luchtverontreiniging, op het keuringsproces en op bij de keuring te gebruiken meetapparatuur. De voorschriften met betrekking tot de meetapparatuur worden vastgesteld in overeenstemming met Onze Minister van Economische Zaken.

2. De in het eerste lid bedoelde voorschriften worden bekend gemaakt in de Nederlandse Staatscourant.

Artikel 5

1. Een aanvraag voor een keuring als bedoeld in artikel 2, eerste lid, wordt ingediend bij de ingevolge die bepaling aangewezen instantie die de keuring zal verrichten.

2. De aanvraag wordt niet in behandeling genomen indien de aanvrager het in artikel 8 bedoelde reglement niet in acht neemt.

Artikel 6

Goedkeuring van een type wordt geweigerd indien de bromfiets bij de keuring niet voldoet aan de ingevolge artikel 4, eerste lid, met betrekking tot het betrokken type bromfiets geldende voorschriften.

Artikel 7

De keuringsinstantie legt de beslissing op een aanvraag als bedoeld in artikel 5, eerste lid, schriftelijk vast en zendt deze toe aan de aanvrager en aan Onze Ministers. Ingeval goedkeuring is geweigerd, is de beslissing met redenen omkleed.

HOOFDSTUK IV. KEURINGSREGLEMENT

Artikel 8

Onze Ministers stellen voor elke der door hen op grond van artikel 2, eerste lid, aangewezen keuringsinstanties een reglement vast ter zake van de ingevolge dit besluit te verrichten keuringen. Dit reglement bevat in elk geval bepalingen omtrent:

- a. de bij de in artikel 5, eerste lid, bedoelde aanvraag te verstrekken gegevens;
- b. de wijze waarop en de staat waarin de bromfiets ter beschikking van de keuringsinstantie moet worden gesteld;
- c. de voor de keuring verschuldigde vergoeding.

HOOFDSTUK V. WIJZIGING KEURINGSVOORSCHRIFTEN

Artikel 9

In geval van wijziging in de keuringsvoorschriften, bedoeld in artikel 5, die ten grondslag hebben gelegen aan een goedkeuring als bedoeld in artikel 2, eerste lid, kunnen Onze Ministers in hun besluit tot wijziging van die voorschriften bepalen dat bij het verstrijken van een daarbij te stellen termijn die goedkeuring ophoudt te gelden. Deze termijn dient voor de toepassing van de onderscheidene in artikel 2 genoemde handelingen verschillend te zijn, zulks in een met het onderscheid, te dien aanzien gemaakt in artikel 10, overeenkomstige zin.

HOOFDSTUK VI. OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 10

Met betrekking tot bromfietsen die voor het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit vervaardigd en hier te lande aanwezig zijn, is artikel 2, eerste lid, voor zover het anders dan bedrijfsmatig invoeren betreft, en tweede lid, pas met ingang van 1 januari 1995 van toepassing.

Artikel 11

1. Dit besluit kan worden aangehaald als: Besluit typekeuring bromfietsen luchtverontreiniging.
2. Het treedt in werking met ingang van 1 mei 1985.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 29 oktober 1984

Beatrix

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
P. Winsemius

Uitgegeven de *dertiende* november 1984

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Luchtverontreiniging door bromfietsen vormt sedert 1974 onderwerp van studie in Nederland. In dat jaar telde Nederland ca. 1,9 miljoen bromfietsen, die voor een groot deel binnen de bebouwde kom gebruikt werden. Deze categorie weggebruikers droeg plaatselijk veel bij tot de door het wegverkeer veroorzaakte luchtverontreiniging door de uitworp van met name koolmonoxide en koolwaterstoffen, waaronder polycyclische aromatische koolwaterstoffen, en van deeltjes (rook). De vorming van stikstofdioxide daarentegen was en is verwaarloosbaar klein.

Daar op dit gebied geen internationale criteria voorhanden waren, is door het Instituut voor Wegtransportmiddelen-TNO (IW-TNO) een aantal onderzoek- en ontwikkelingsprojecten uitgevoerd om te komen tot een testprocedure, een emissie-inventarisatie en een verbetering van de motoren. Hiertoe zijn door de toenmalige Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne alsmede door de Minister van Verkeer en Waterstaat subsidies aan IW-TNO verstrekt.

Ook uit een advies van de Raad inzake de luchtverontreiniging van 27 juni 1975, no. RVL 75162 (Stcrt. 16 maart 1976, nr. 53) komt naar voren dat groot belang gehecht wordt aan de vermindering van luchtverontreiniging door bromfietsen. Daarbij drong de Raad erop aan op korte termijn nationale normen voor de uitlaatgassen voor deze groep motorrijtuigen vast te stellen en initiatieven te nemen om tot internationale normen te komen. Spoedig hierna is op basis van de resultaten van genoemde onderzoeken in het kader van de Economische Commissie voor Europa (ECE) van de Verenigde Naties een voorstel voor een reglement ingediend door Nederland. Dit heeft uiteindelijk geresulteerd in Reglement 47, behorende bij de Overeenkomst van 20 maart 1958 betreffende het aannemen van eenvormige goedkeuringsvoorwaarden en de wederzijdse erkenning van goedkeuring van uitrustingsstukken en onderdelen van motorrijtuigen (Trb. 1959, 83). Dit reglement is op 1 november 1981 van kracht geworden. De onderhavige algemene maatregel van bestuur strekt ertoe door middel van een typekeuringsstelsel de in het reglement neergelegde normen tot gelding te brengen. Ondanks een niet onaanzienlijke teruggang van de Nederlandse bromfietsmarkt – het aantal bromfietsen bedraagt thans naar schatting ca. 1 miljoen – blijft de luchtverontreiniging door bromfietsen aanmerkelijk. Een besluit als het onderhavige acht ik noodzakelijk, te meer daar de fabrikanten met betrekkelijk eenvoudige middelen – door een verbeterde carburateur te gebruiken; deze zijn thans voorhanden – een aanzienlijke vermindering van de uitworp van koolmonoxide en koolwaterstoffen kunnen bereiken. Eveneens speelt een rol, dat het niet uitgesloten moet worden geacht dat ten gevolge van de gestegen brandstofkosten deze categorie motorrijtuigen een belangrijkere rol in het woon/werkverkeer toe zal vallen dan nu het geval is.

Overigens is op basis van de uitgevoerde onderzoeken te verwachten dat bij toepassing van een verbeterde carburateur de rookvorming aanzienlijk zal verminderen, evenals de uitworp van polycyclische aromatische koolwaterstoffen.

Mogelijk ten overvloede wordt vermeld dat, afhankelijk van de noodzaak tot scherpere normen te komen, de stand der techniek en de op grond van onderhavig besluit verkregen meetresultaten, de eisen verscherpt zullen worden. Daarbij zal worden gelet op de kosten die deze verscherping met zich brengt.

Wat betreft de opzet van het besluit is aansluiting gezocht bij het Besluit typekeuring motorrijtuigen luchtverontreiniging (Stb. 1974, 632) en bij vergelijkbare besluiten (geldend of in ontwerp) op grond van de Wet geluidhinder.

Artikel 2

In artikel 2, eerste lid, is het verbod geformuleerd bromfietsen in te voeren of bedrijfsmatig te vervaardigen die niet behoren tot een type dat hetzij bij een keuring aan de hand van nog vast te stellen voorschriften is goedgekeurd, hetzij een typekeuring heeft verkregen van een staat die is aangesloten bij het in het eerste lid, onder b, genoemde verdrag en reglement.

De Rijksdienst voor het Wegverkeer zal worden aangewezen als instantie, in naam belast met de keuringen. In overeenstemming met de Minister van Economische Zaken zal het Instituut voor Wegtransportmiddelen van TNO (IW-TNO) met de feitelijke keuringen worden belast; ook typekeuringen van motorrijtuigen verricht laatstgenoemd instituut veelal. De kwaliteit van de keuringen zal worden gewaarborgd door een toezicht van de Minister van Economische Zaken (via de dienst van het IJkwezen) op de feitelijke keurende instantie. Het in voorraad hebben om te verhandelen, het verhandelen en het gebruiken van een bromfiets die niet of niet langer tot een goedgekeurd type behoort, is op grond van het tweede lid van artikel 2 eveneens verboden, zij het dat met het oog op de bromfietsen die ten tijde van de inwerkingtreding van dit besluit reeds vervaardigd en hier te lande aanwezig waren, een overgangsregime geldt (zie hiervoor artikel 10). Ten aanzien van de formulering merk ik op dat in tegenstelling tot het Besluit typekeuring motorrijtuigen luchtverontreiniging in dit besluit alle invoer van bromfietsen die niet tot een goedgekeurd type behoren, in beginsel verboden is. In het eerstgenoemde besluit is alleen het bedrijfsmatig invoeren verboden. Er is echter geen reden om een uitzondering te maken voor het anders dan bedrijfsmatig invoeren, aangezien beoogd wordt de luchtverontreiniging door bromfietsen te verminderen. Het is strijdig daarmee een mogelijkheid open te laten niet onder de werking van onderhavig besluit te vallen. Ook is het uit beleids oogpunt ongewenst de mogelijkheid als particulier een bromfiets in te voeren te scheppen, als op een gegeven moment het verbod in werking treedt bromfietsen die niet behoren tot een goedgekeurd type, te verhandelen, in eigendom te hebben of te gebruiken. Aan de andere kant is de invoer van een bromfiets door een particulier ook onmogelijk op andere gronden (hogere ten hoogste toegelaten snelheid e.d.).

Met het verbod bromfietsen die niet langer behoren tot een goedgekeurd type, te gebruiken of te verhandelen, wordt beoogd bromfietsen te weren waaraan is gesleuteld om met hogere snelheden dan toegestaan te kunnen rijden, waarvoor de nodige veranderingen aan het carburatiesysteem zijn aangebracht.

Artikel 3

Dit artikel is ontleend aan het overeenkomstige artikel in het Besluit typekeuring motorrijtuigen luchtverontreiniging. Het is beperkt tot die gevallen die zich met betrekking tot bromfietsen voordoen.

Artikel 4

Krachtens dit artikel zullen de Ministers van Verkeer en Waterstaat en Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer de keuringsvoorschriften vaststellen. Daarin zal verwezen worden naar Reglement 47 van de ECE. Met eisen ten aanzien van bij de keuring te gebruiken meetapparatuur wordt niet alleen bedoeld op bepaalde kwaliteitseisen maar ook op eisen ten aanzien van regelmatige kalibratie en periodieke herkeuring van meetapparatuur.

Artikel 8

De kosten van de keuring zullen de aanvrager worden doorberekend.

Artikel 10

In dit artikel is de mogelijkheid opgenomen bromfietsen die ten tijde van de inwerkingtreding van onderhavig besluit hier te lande aanwezig waren «op te rijden».

De gekozen termijn – tot 1 januari 1995 – is gebaseerd op de gemiddelde levensduur van een bromfiets, vermeerderd met een extra aantal jaren, opdat ook die bromfietsen die langer meegaan dan de gemiddelde bromfiets, binnen redelijke grenzen «opgereden» kunnen worden. Deze regeling is vergelijkbaar met de overgangsregeling in het Besluit typekeuring motorrijtuigen luchtverontreiniging en is gebaseerd op artikel 15 van de Wet inzake de luchtverontreiniging.

De reden dat het in artikel 10 geformuleerde overgangsrecht slechts van toepassing is op bromfietsen die anders dan bedrijfsmatig ingevoerd zijn, is de volgende. Het ligt niet in mijn bedoeling het opnieuw invoeren van een bromfiets door een particulier die zich weer in Nederland wil vestigen, te verbieden. Daartoe is alleen – op grond van onderhavig artikel – het anders dan bedrijfsmatig invoeren van bromfietsen toegestaan. In feite blijft dit beperkt tot bromfietsen die blijkens Nederlandse keurmerken reeds tot de Nederlandse handelsvoorraad hebben behoord. Het anders dan bedrijfsmatig invoeren van een bromfiets die niet eerder ingevoerd is, stuit in de praktijk op onoverkomelijke bezwaren gezien de verschillen in wetgeving voor bromfietsen die in Europa bestaan (o.a. betreffende cilinderinhoud en maximumsnelheid).

Artikel 11

Om het bedrijfsleven de gelegenheid te geven in te spelen op de nieuwe situatie is de datum van inwerkingtreding bepaald op 1 mei 1985.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
P. Winsemius