



## 373

### **Besluit van 25 juli 1984, houdende instelling van een Rijksmilieuhygiënische commissie (Besluit Rijksmilieuhygiënische commissie)**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 12 april 1984, nr. 0834021;

Overwegende, dat het wenselijk is door een betere onderlinge afstemming te komen tot een grotere samenhang tussen de regeringsmaatregelen die van betekenis zijn voor het beleid op het gebied van de milieuhygiëne;

dat een daartoe ingestelde interdepartementale coördinatiecommissie hiertoe een doelmatige bijdrage kan leveren;

dat het in afwachting van de instelling van een zodanige commissie bij de wet, wenselijk is een voorlopige voorziening ter zake te treffen;

De Raad van State gehoord (advies van 9 mei 1984, nr. W08.84.0195/16.4.18);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 19 juli 1984; DGMH/B nr. 0764039;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **Artikel 1**

Er is een Rijksmilieuhygiënische commissie, hierna te noemen de commissie.

#### **Artikel 2**

De commissie heeft tot taak ter bevordering van de samenhang in het regeringsbeleid op het gebied van de milieuhygiëne, over onderwerpen op dat gebied interdepartementaal overleg te voeren en adviezen uit te brengen aan Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en desgevraagd aan Onze andere Ministers.

#### **Artikel 3**

1. Over voornemens tot het treffen van wettelijke maatregelen en van andere maatregelen, die van betekenis zijn voor het regeringsbeleid op het gebied van de milieuhygiëne, alsmede over voornemens waarvan de uitvoering belangrijke nadelige gevolgen kan hebben voor de milieuhygiëne, horen Onze Ministers onder wier verantwoordelijkheid die maatregelen onderscheidenlijk de uitvoering van die voornemens tot stand komen, vooraf de commissie.

2. In afwijking van het eerste lid wordt de commissie niet gehoord over maatregelen en voornemens die worden behandeld in:
  - a. de Raad van de Waterstaat, ingevolge artikel 5a van de Waterstaatswet 1900,
  - b. de Centrale Cultuurtechnische Commissie, ingevolge artikel 3 van de Ruilverkavelingswet 1954,behoudens in die gevallen waarin van de zijde van een Onze Ministers die in de commissie vertegenwoordigd is, tegen de maatregel of het voornemen bezwaar wordt gemaakt op grond van het regeringsbeleid op het gebied van de milieuhygiëne.

#### **Artikel 4**

1. De voorzitter van de commissie wordt door Ons benoemd.
2. De Directeur-Generaal voor de Milieuhygiëne is lid van de commissie.
3. De andere leden van de commissie worden benoemd door Onze Ministers van Algemene Zaken, van Buitenlandse Zaken, van Justitie, van Binnenlandse Zaken, van Onderwijs en Wetenschappen, van Financiën, van Defensie en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, die ieder één lid benoemen, door Onze Ministers van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, van Verkeer en Waterstaat, van Landbouw en Visserij en van Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur, die ieder twee leden benoemen, en door Onze Minister van Economische Zaken, die drie leden benoemt.
4. Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer kan een of meer deskundigen tot lid van de commissie benoemen.

#### **Artikel 5**

1. De voorzitter van de commissie kan zich bij ontstentenis of ziekte doen vervangen door een door hem aan te wijzen lid.
2. Bij ontstentenis of ziekte van een lid van de commissie kan Onze betrokken Minister voor een bepaalde termijn een ander tot lid benoemen.

#### **Artikel 6**

Het secretariaat van de commissie berust bij het directoraat-generaal voor de milieuhygiëne.

#### **Artikel 7**

1. De voorzitter roept de commissie in vergadering bijeen zo dikwijls hij dit nodig oordeelt of indien een lid dit verzoekt. De oproep vermeldt de agenda van de vergadering.
2. De commissie kan uit haar midden werkcommissies vormen. De voorzitter kan deskundigen uitnodigen tot het deelnemen aan beraadslagingen van de commissie of van een werkcommissie.
3. Op verzoek van een lid schorst de voorzitter de behandeling van een zaak tot de volgende vergadering teneinde het lid gelegenheid te geven met Onze Minister die hem heeft benoemd, ruggespraak te houden.

#### **Artikel 8**

1. In de adviezen van de commissie wordt desverlangd van gevoelens, van die der meerderheid afwijkende, melding gemaakt.
2. De leden die in een vergadering van de commissie een mening kenbaar hebben gemaakt, van die der meerderheid afwijkende, kunnen zich in deze vergadering de bevoegdheid voorbehouden tot het uitbrengen van een afzonderlijk advies, dat bij het advies van de commissie wordt gevoegd.

### Artikel 9

Dit besluit kan worden aangehaald als: Besluit Rijksmilieuhygiënische commissie.

### Artikel 10

Dit besluit treedt in werking met ingang van 15 augustus 1984.

Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer is belast met de uitvoering van dit besluit, dat met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

Tavarnelle, 25 juli 1984

Beatrix

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en  
Milieubeheer a.i.,  
G. M. V. van Aardenne

Uitgegeven de *dertiende* augustus 1984

De Minister van Justitie a.i.,  
Rietkerk

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

## NOTA VAN TOELICHTING

### 1. Inleiding

Het denken over het milieuhygiënisch beleid en de plaats van dat beleid binnen het overheidsbeleid – en dus de relatie tot andere beleidsterreinen – is in de loop van de jaren geëvolueerd. Het Plan Integratie Milieubeleid<sup>1</sup> geeft de jongste weerslag van het denken over het milieubeleid binnen het totale overheidsbeleid. Onder meer wordt daarin gesteld dat de bescherming en verbetering van het milieu op verschillende beleidsterreinen en vanuit verschillende invalshoeken gestalte krijgt. Deze beleidsterreinen en invalshoeken betreffen niet alleen terreinen waarop het beleid zich primair of in belangrijke mate richt op de bescherming en verbetering van de kwaliteit van het milieu, maar ook andere beleidsterreinen waar mede gestalte gegeven wordt aan het milieubeleid wegens de ingrijpende consequenties die zij voor het milieu kunnen hebben (deze consequenties kunnen – vanuit het milieu bezien – zowel positief als negatief zijn). Het brede terrein van het milieubeleid, waarop diverse bewindspersonen verantwoordelijkheid dragen, is dan ook bij uitstek een beleidsterrein dat integratie vereist, gericht op het tot stand brengen en bewaken van de samenhang en consistentie. Op rijksniveau kan een en ander tot stand gebracht worden door middel van coördinatie op ministerraadniveau en door middel van interdepartementale coördinatie op ambtelijk niveau.

Ter verbetering van de interdepartementale coördinatie terzake van het milieuhygiënisch beleid is in het kader van het Plan Integratie Milieubeleid besloten de Interdepartementale coördinatiecommissie milieuhygiëne (ICMH) op te heffen en te vervangen door een Rijksmilieuhygiënische commissie (RMC). Het onderhavige besluit strekt ertoe, deze commissie in te stellen en haar taak en werkwijze te regelen.

Voor de regeling betreffende de commissie is zo veel mogelijk aangesloten bij die van de sinds 1965 bestaande Rijksplanologische commissie. Op deze wijze zal zowel het beleidsterrein van de ruimtelijke ordening als dat van de milieuhygiëne voorzien zijn van een gelijkwaardige en qua samenstelling en werkwijze zo veel mogelijk gelijke ambtelijke interdepartementale coördinatiecommissie, zodat de coördinatie op beide beleidsterreinen, die betrekking hebben op hetzelfde object: de fysieke omgeving, op vergelijkbare wijze tot stand kan komen. Het ligt in de bedoeling, de werking van de RPC en de RMC over enige jaren te evalueren. Dit kan leiden tot een samenvoeging tot één commissie voor ruimtelijke ordening en milieubeheer (COROM), zulks overeenkomstig het daaromtrent gestelde in het Plan Integratie Milieubeleid. De bedoelde paralleliteit is derhalve ook gewenst met het oog op deze mogelijke samenvoeging.

### 2. Taak van de commissie

De commissie heeft tot taak, ter bevordering van de samenhang in het regeringsbeleid op het gebied van de milieuhygiëne, over onderwerpen op dat gebied interdepartementaal overleg te voeren en adviezen uit te brengen aan de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en desgevraagd aan andere Ministers. Deze beleidsvoornemens dienen op een zodanig tijdstip in de commissie aan de orde te worden gesteld dat een zorgvuldige en zinvolle, dus tijdige beoordeling daarvan gewaarborgd is. Onder deze voornemens worden onder meer voornemens begrepen met betrekking tot de totstandkoming van voorstellen van wet, voorstellen van algemene maatregelen van bestuur of voorontwerpen daarvan, plannen, indicatieve meerjarenprogramma's, nota's, beleidsnota's en notities. Ook zullen de verantwoordelijke ministers de commissie vooraf horen over meer concrete voornemens op hun terrein waarvan de uitvoering belangrijke nadelige gevolgen kan hebben voor de milieuhygiëne. Dit betreft voornemens waarvoor een milieu-effectrapportage

<sup>1</sup> Aangeboden aan de Tweede Kamer bij brief van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 28 juni 1983, 17 931, nr. 6.

ge moet worden uitgevoerd, zoals voorzien in het voorontwerp van de algemene maatregel van bestuur op grond van artikel 41b van het betreffende wetsontwerp (Tweede Kamer, vergaderjaar 1983-1984, 16 814, nr. 7, bladzijde 94 tot en met 103). Voor zover het gaat om m.e.r.-plichtige industriële activiteiten zal de commissie alleen worden gehoord indien besluitvorming op rijksniveau daaromtrent noodzakelijk blijkt.

De beleidsvoorbereiding op het gebied van de milieuhygiëne in interdepartementaal kader zal plaats hebben in de Rijksmilieuhygiënische commissie, ook ter zake van de internationale aspecten daarvan. De Coördinatiecommissie Internationale Milieuvraagstukken (CIM), die zorg draagt voor een consistent optreden van Nederland in internationaal overleg, blijft in haar huidige vorm als voorportaal van de Raad voor de Ruimtelijke Ordening en Milieuhygiëne gehandhaafd ter voorbereiding en vaststelling van instructies voor Nederlands optreden in internationaal overleg ter zake milieuhygiëne, natuur- en landschapsbehoud en ruimtelijke ordening. De afbakening van de taak van de commissie ten opzichte van die van de Rijksplanologische commissie is in beginsel gelijk aan de afbakening tussen de ICMH en de RPC. In aansluiting op het daaromtrent gestelde in het Plan Integratie Milieubeleid dienen ten aanzien van de concrete relatie tussen RPC, RMC en CIM werkafspraken gemaakt te worden. Bedoelde werkafspraken kunnen door de commissies zelf opgesteld worden, zodat regeling daarvan in dit besluit niet nodig is. Aandacht verdient de in artikel 3, tweede lid, neergelegde regeling dat behandeling in de commissie van maatregelen en voornemens in beginsel achterwege blijft in die gevallen dat zij worden behandeld in de Raad van de Waterstaat of de Centrale Cultuurtechnische Commissie. Een voornemen wordt niettemin ook behandeld in de RMC wanneer van de zijde van de daarin vertegenwoordigde ministers bij behandeling in een van de commissies van de Raad van de Waterstaat of in de Centrale Cultuurtechnische Commissie daarom gevraagd wordt. Deze regeling is analoog aan die betreffende de RPC, neergelegd in artikel 26, tweede lid, van het Besluit op de ruimtelijke ordening.

### **3. Samenstelling en werkwijze van de commissie**

Zoals reeds vermeld, is bij de samenstelling en werkwijze van de commissie gestreefd naar zo veel mogelijk paralleliteit met de Rijksplanologische commissie. Zo zullen dezelfde departementen op dezelfde wijze vertegenwoordigd zijn, met dien verstande dat ook een vertegenwoordiger van Justitie in beide commissies benoemd zal worden. Bij de bepaling van het aantal vertegenwoordigers van elk departement is niet uitgegaan van het aantal voor het milieubeleid van belang zijnde directoraten-generaal dat een departement kent. Behalve dat de verdeling over de departementen nogal ongelijk zou worden, zou het leggen van de nadruk daarop er ook toe kunnen leiden dat vanuit één departement verschillende standpunten naar voren gebracht zouden worden. Uitgangspunt bij de bepaling van de verdeelsleutel is de overweging geweest, dat elk relevant departement als zodanig één vertegenwoordiger in de commissie heeft, in bijzondere gevallen met één of twee vertegenwoordigers uit te breiden. Bij dit laatste is als leidraad genomen dat ook vanuit de planbureaus, die van belang kunnen zijn voor het werk van de commissie, een vertegenwoordiger in de commissie zitting kan nemen. Vanuit de departementen van Verkeer en Waterstaat en van Landbouw en Visserij zullen twee vertegenwoordigers benoemd worden, gezien het bijzondere belang dat deze departementen hebben voor de samenhang in het regeringsbeleid op het gebied van de milieuhygiëne. Gezien de paralleliteit tussen de commissie en de RPC zullen de betrokken departementen in beide commissies zo veel mogelijk door dezelfde personen worden vertegenwoordigd. De directeur-generaal voor de milieuhygiëne, die in deze hoedanigheid thans voorzitter van de ICMH is, is ambtshalve lid van de commissie.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer kan voorts een of meer deskundigen tot lid van de commissie benoemen. Reeds in het kader van het Plan Integratie Milieubeleid is besloten, het voorzitterschap van de commissie – dat in de ICMH vervuld wordt door de directeur-generaal voor de milieuhygiëne – door een persoon van buiten de departementen te laten bekleden, evenals dat het geval is bij de RPC. Het ligt in de bedoeling dat het voorzitterschap van beide commissies door dezelfde persoon zal worden bekleed.

Ten slotte kan de commissie uit haar midden werkcommissies vormen; externe deskundigen kunnen aan beraadslagingen van de commissie of van een werkcommissie deelnemen. Het secretariaat van de commissie alsmede van eventuele werkcommissies berust bij het directoraat-generaal voor de milieuhygiëne van het departement van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,  
P. Winsemius