



Jaargang 1984

371

Besluit van 1 augustus 1984, houdende verlaging van beginsalarissen van burgerlijke rijksambtenaren

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 29 mei 1984, nr. AB84/U946, Directoraat-Generaal voor Overheidspersoneelsbeleid, Directie Overheidspersoneelszaken, Hoofdafdeling Financiële Arbeidsvoorwaarden;

Gelet op artikel 125, eerste lid, van de Ambtenarenwet 1929 (Stb. 530);
De Raad van State gehoord (advies van 28 juni 1984, nr. W04.84.0289/07.4.26);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 26 juli 1984, nr. AB84/1118, Directoraat-Generaal voor Overheidspersoneelsbeleid, Directie Overheidspersoneelszaken, Hoofdafdeling Financiële Arbeidsvoorwaarden;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

1. De in de bijlage B van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 (Stb. 1983, 571)¹ opgenomen schalen 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10 en 11 worden nader vastgesteld als volgt:

schaal 3	schaal 4	schaal 6
U 16 2550	U 17 2691	10 2974
U 14 2477	U 15 2620	9 2905
U 12 2403	U 13 2550	8 2834
6 2334	7 2477	7 2762
5 2261	6 2403	6 2691
4 2189	5 2334	5 2620
3 2066	4 2261	4 2550
2 1977	3 2124	3 2477
1 1896	2 2021	2 2334
0 1856	1 1937	1 2189
J 20 1717	0 1896	0 2124
J 19 1578	J 20 1754	
J 18 1438	J 19 1612	
J 17 1299	J 18 1469	
J 16 1160	J 17 1327	
	J 16 1185	

schaal 7		schaal 8		schaal 9	
10	3274	10	3726	8	4277
9	3199	9	3652	7	4115
8	3122	8	3577	6	3951
7	3046	7	3502	5	3802
6	2974	6	3426	4	3652
5	2905	5	3350	3	3502
4	2834	4	3274	2	3350
3	2762	3	3199	1	3199
2	2620	2	3046	0	3046
1	2477	1	2905		
0	2403	0	2762		

schaal 10		schaal 11	
12	4746	10	5534
11	4590	9	5376
10	4435	8	5218
9	4277	7	5060
8	4115	6	4902
7	3951	5	4746
6	3802	4	4590
5	3652	3	4435
4	3502	2	4277
3	3350	1	4115
2	3199	0	3951
1	3046		
0	2905		

2. Onverminderd het bepaalde in het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 en in de Overgangsregeling Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 (Stb. 1983, 572) wordt het salaris van de ambtenaar, voor wie op de dag voor die van de inwerkingtreding van dit besluit reeds één der salarisschalen 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10 of 11 van de bijlage B van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 gold, vastgesteld op het bedrag dat gelijk is aan het salaris dat voor hem gold op de dag voor die van de inwerkingtreding van dit besluit. Het tijdstip waarop het salaris van de ambtenaar de eerstvolgende periodieke verhoging ondergaat, blijft als gevolg van deze vaststelling onverlet.

3. Voor de ambtenaar voor wie op de dag voor die van de inwerkingtreding van dit besluit een salaris gold dat was vermeld in één der salarisschalen 3 en 4 van de bijlage B van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 achter een salarisnummer bestaande uit de letter J en een getal, geldt in afwijking van het bepaalde in de voorgaande leden de hieronder vermelde gelijknamige salarisschaal zo lang voor die ambtenaar het salarisnummer mede uit de letter J bestaat:

salarisschaal 3		salarisschaal 4	
0	1896	0	1937
J 20	1754	J 20	1792
J 19	1612	J 19	1646
J 18	1469	J 18	1501
J 17	1327	J 17	1356
J 16	1185	J 16	1211

4. Met ingang van de dag waarop voor de in het derde lid bedoelde ambtenaar de letter J in het salarisnummer verdwijnt, wordt zijn salaris vastgesteld op het bedrag vermeld achter salarisnummer 1 in de gelijknamige schaal van de bijlage B van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984.

5. Voor de ambtenaar voor wie op de dag voor die van de inwerkingtreding van dit besluit een salaris gold dat was vermeld in één der salarisschalen 1, 2 en 3 van de bijlage B van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 achter een salarisnummer bestaande uit de letter J en een getal, en voor wie de in het eerste lid genoemde salarisschaal 3 of 4 gaat gelden, geldt gedurende de periode waarin voor die ambtenaar het salarisnummer mede uit de letter J bestaat, de in het derde lid opgenomen gelijknamige salarisschaal. Het bepaalde in het vierde lid is van overeenkomstige toepassing.

ARTIKEL II

In artikel 17, tweede lid, van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984, wordt het zinsdeel «dat is afgeleid van het salaris behorende bij salarisnummer U 15 van salarisschaal 3 van bijlage B» vervangen door: dat is afgeleid van het salaris behorende bij salarisnummer U 16 van salarisschaal 3 van bijlage B.

ARTIKEL III

1. In artikel 3 van de Bezoldigingsregeling leerling-verpleegkundigen en leerling-ziekenverzorgenden 1978 (Stb. 227)¹ worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- a. de bedragen f 1469,-, f 1612,- en f 1792,-, genoemd in het eerste lid, worden gewijzigd in onderscheidenlijk f 1438,-, f 1578,- en f 1754,-;
- b. de bedragen f 1469,- en f 1612,-, genoemd in het tweede lid, worden gewijzigd in respectievelijk f 1438,- en f 1578,-.

2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid van dit artikel geldt als salaris per maand voor degenen die op de dag voor die van de inwerkingtreding van dit besluit reeds waren toegelaten tot de opleiding

- a. voor leerling-verpleegkundigen
gedurende de eerste leerperiode: f 1469,-
gedurende de tweede leerperiode: f 1612,-
gedurende de derde leerperiode: f 1792,-
- b. voor leerling-ziekenverzorgenden
gedurende de eerste leerperiode: f 1469,-
gedurende de tweede leerperiode: f 1612,-.

ARTIKEL IV

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 juli 1984.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

Tavarnelle, 1 augustus 1984

Beatrix

De Minister van Binnenlandse Zaken,
Rietkerk

Uitgegeven de *veertiende* augustus 1984

De Minister van Justitie a.i.,
Rietkerk

¹ Laatstelijk gewijzigd bij Koninklijk besluit van 27 maart 1984, Stb. 113.

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 11 september 1984, nr. 177.

NOTA VAN TOELICHTING

In het kader van ombuigingsmaatregelen met betrekking tot de arbeidsvoorwaarden van het overheidsperoneel, zoals deze zijn aangekondigd in de Voorjaarsnota 1982 (Tweede Kamer, zitting 1981-1982, 17 531, nr. 10), heeft het kabinet besloten tot het verlagen van aanvangssalarissen bij de overheid. Het bijgevoegde besluit strekt ertoe hieraan, voor wat betreft het burgerlijk rijksperoneel, uitvoering te geven.

I. Algemeen

Zoals reeds werd gesteld, vormde de verlaging van aanvangssalarissen onderdeel van een in de Voorjaarsnota 1982 opgenomen pakket van ombuigingsmaatregelen. De onderhavige maatregel heeft dan ook duidelijk een budgettaire achtergrond. Daarnaast zijn er nog andere motieven om tot een verlaging van aanvangssalarissen (beginsalarissen) over te gaan. Met name kan hier worden gedacht aan de huidige en voor de naaste toekomst te verwachten situatie op de arbeidsmarkt. Er kan worden geconstateerd, dat tegenover de nog bestaande vraag naar personeel in het algemeen een ruim tot zeer ruim arbeidsaanbod staat. In verband hiermede acht het kabinet het verantwoord dat - met inachtneming van het beginsel dat de ambtenaar wordt bezoldigd naar het niveau van zijn functie - tot een beperking wordt gekomen van de beginsalarissen van personeel dat bij de overheid in dienst treedt.

Verder is er uit een oogpunt van bezoldigings- en wervingsbeleid aanleiding het beginsalaris van jonge academici dichter bij dat van abiturienten van hogere beroepsopleidingen te brengen, zulks gelet op het bestaande relatief grote verschil tussen de desbetreffende beginsalarissen. Dit verschil is aanmerkelijk groter dan het verschil tussen de beginsalarissen van abiturienten van middelbaar beroepsonderwijs en die van hoger beroepsonderwijs. De arbeidsmarktverhoudingen geven tot een dergelijk groot verschil geen aanleiding. In dit verband dient tevens gewezen te worden op de ontwikkelingen in het onderwijs, met name de integratie van het hoger beroepsonderwijs en het universitair onderwijs. Een en ander zal worden gerealiseerd door het minimumbedrag van de salarisschalen, die in de praktijk als zogenaamde wervingsschaal worden gehanteerd, te verlagen. In hoofdzaak om redenen van systematiek zal ook het beginsalaris van enkele andere, niet tot de zogenaamde wervingsschalen te rekenen, salarisschalen worden gewijzigd.

Vooraf gelet op de hierboven gememoreerde budgettaire achtergrond van de maatregel acht het kabinet het gewenst dat de datum van ingang van de maatregel op 1 juli 1984 wordt gesteld. Mede opdat belanghebbenden in de gelegenheid zijn tijdig kennis te nemen van vorenbedoelde beslissing tot verlaging van de beginsalarissen - welke overigens niet leidt tot een verlaging van salarissen die worden genoten - is bij circulaire van de Minister van Binnenlandse Zaken van 30 mei 1984, nr. AB84/U945, gericht aan de Ministers, aan de inhoud van de maatregel en aan de datum van ingang daarvan bekendheid gegeven; deze circulaire is gepubliceerd in de Nederlandse Staatscourant van 5 juni 1984, nr. 108.

II. Wijziging van een aantal salarisschalen van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984

1. Krachtens artikel 6 van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1984 (BBRA 1984) dient het salaris bij aanstelling in beginsel te worden vastgesteld op het beginsalaris van de voor de ambtenaar geldend salarisschaal dat is vermeld achter salarisnummer 0; voor de ambtenaar die jonger is dan 21 jaar is in beginsel een leeftijdssalaris van toepassing, dat is vermeld achter het salarisnummer bestaande uit de letter J en het getal dat overeenkomt met zijn leeftijd. De voor de ambtenaar van toepassing zijnde schaal wordt bepaald op grond van de aard en het niveau van de

functie. Dat niveau correspondeert in het algemeen met een bepaald opleidingsniveau. In de praktijk worden in de burgerlijke rijksdienst veelal de volgende aanvangsschalen gehanteerd:

- MAVO-abituriënten: schaal 3;
- HAVO- en MEAO-abituriënten: schaal 4 of 5;
- HBO-abituriënten: schaal 6 of 7;
- jonge academici: schaal 10.

Aangetekend zij, dat het beginsalaris in hoofdzaak van betekenis is bij aanstelling van een ambtenaar zonder beroepservaring. In het algemeen zal bij het bepalen van het salaris bij de aanstelling van ambtenaren met beroepservaring rekening moeten worden gehouden met het inkomensniveau dat men elders reeds heeft bereikt.

2. Om de neerwaartse aanpassing van beginsalarissen te bewerkstelligen, worden lagere minimumbedragen voor de desbetreffende BBRA 1984-schalen vastgesteld met handhaving overigens van de reeds bestaande salarisbedragen in de schaal, zodat deze één of twee bedragen (periodieken) langer wordt. Hierbij zij het volgende aangetekend.

Aan het begin van de schalen 3, 4, 6 en 7 wordt één – lager – salarisbedrag toegevoegd, waardoor het aantal periodieke verhogingen van elk van deze schalen met één wordt verhoogd. Aan het begin van schaal 10 worden twee – lagere – salarisbedragen toegevoegd; derhalve wordt het aantal periodieke verhogingen van deze schaal met twee uitgebreid. De aldus gewijzigde salarisschaal geeft een betere aansluiting aan het salaris van abituriënten van hogere beroepsopleidingen.

De opbouw van de schalen 1 en 2 wordt in verband met het huidige niveau van het wettelijk minimumloon niet veranderd.

Salarisschaal 5 wordt evenmin gewijzigd, aangezien het minimum van die schaal, gelet op het huidige minimum van de schalen 4 en 6, naar verhouding reeds laag is. Het verlagen van de minima van de laatstgenoemde schalen trekt die verhouding min of meer recht. Aangezien het leeftijdssalaris in een salarisschaal is afgeleid van het normale beginsalaris van die schaal dat is vermeld bij salarisnummer 0, zijn voorts in verband met de verlaging van het normale beginsalaris de leeftijdssalarissen van de schalen 3 en 4 aangepast. Deze aanpassing vindt plaats met inachtneming van het ter zake gebruikelijke berekeningssysteem, te weten dat van een procentuele aftrek (7,5%) per leeftijdsjaar.

3. Hoewel niet direct tot de zogenaamde wervingschalen behorend, worden ook de salarisschalen 8 en 9 bij de wijziging betrokken. Hiertoe is overgegaan uit een oogpunt van systematiek en wel om tot een zo evenwichtig mogelijke opbouw te kunnen komen van de reeks van betrokken salarisschalen. Aan schaal 8 wordt daartoe één – lager – salarisbedrag toegevoegd en aan schaal 9 twee; het aantal periodieke verhogingen van deze schalen wordt daardoor verhoogd van 9 tot 10, respectievelijk van 6 tot 8.

4. Voorts is besloten het minimum van de – evenmin tot de wervingschalen behorende – hogere salarisschaal 11 eveneens te verlagen, zulks in verband met de relatie van deze schaal met andere schalen. Met name heeft hierbij de overweging gegolden dat een verlaagd minimum van schaal 10 noopt tot een verlaging van het minimum van schaal 11, zulks om te voorkomen dat bij overgang van schaal 10 naar schaal 11 veelal een wel erg forse salarisverhoging zou moeten worden gegeven. In verband met het vorenstaande worden aan het begin van schaal 11 twee – lagere – salarisbedragen toegevoegd; het aantal periodieke verhogingen in die schaal wordt hierdoor verhoogd van 8 tot 10.

5. Op de verlaging van de beginsalarissen zoals in het voorgaande vermeld, heeft betrekking het bepaalde in *artikel I, eerste lid*, van het besluit. Een in verband hiermede nodige tekstuele wijziging van artikel 17, tweede lid, van het Bezoldigingsbesluit vindt plaats bij *artikel II*.

III. Wijziging salarissen van leerling-verpleegkundigen en van leerling-ziekenverzorgenden

Het salaris van leerling-verpleegkundigen en van leerling-ziekenverzorgenden is gerelateerd aan dat van jeugdigen in de salarisschalen 3 en 4 van het BBRA 1984, in die zin dat het salaris gedurende de eerste leerperiode gelijk is aan dat van een 18-jarige in schaal 3, gedurende de tweede leerperiode aan dat van een 19-jarige in die schaal en gedurende de derde leerperiode aan het salaris van een 20-jarige in schaal 4. Nu deze leeftijds-salarissen, zoals aangegeven in punt II.2 van deze nota, worden verlaagd, dienen ook de salarissen van deze leerlingen op dat niveau te worden gebracht. Het bepaalde in *artikel III, eerste lid*, strekt daartoe.

IV. Overgang van de oude naar de nieuwe salarisschalen

Als uitgangspunt geldt dat de verlaging van de beginsalarissen geen nadelige gevolgen zal hebben voor de salariering van de reeds in dienst zijnde ambtenaren. Dit betekent, dat voor de reeds in dienst zijnde ambtenaren het salaris in de nieuwe schaal wordt vastgesteld op hetzelfde bedrag dat ingevolge de oude schaal voor hen gold, waarbij voorts geen wijziging wordt gebracht in de datum waarop men de eerstvolgende periodieke salarisverhoging zal ontvangen. Op deze overgang heeft betrekking het bepaalde in het *tweede lid van artikel I*.

Voor de zittende ambtenaren die een leeftijdssalaris genieten in één van de in casu van belang zijnde schalen 3 en 4 ontbreekt een gelijk salarisbedrag in de gewijzigde salarisschaal. Het is dan ook niet mogelijk voor hen de overgang naar de nieuwe schaal te regelen op dezelfde wijze als vermeld in de voorgaande alinea. Om ook voor deze ambtenaren nadelige gevolgen van de verlaging van beginsalarissen te voorkomen, zullen voor hen voorshands de oude salarisschalen (gedeeltelijk) van toepassing blijven, en wel tot het tijdstip waarop zij het – normale – beginsalaris, volgens die oude schaal bereiken, op welk moment zij worden ingepast op het daaraan gelijke salarisbedrag bij salarisnummer 1 van de nieuwe schaal (*artikel I, derde en vierde lid*).

Ten einde te voorkomen dat voor de zittende ambtenaren die een leeftijdssalaris genieten in één van de salarisschalen 1, 2 en 3, indien voor hen een salarisschaal gaat gelden met een hoger maximumsalaris – in casu één van de salarisschalen 3 en 4 – een ander salarisverloop ontstaat dan in de situatie van vóór de onderhavige verlaging van de beginsalarissen het geval zou zijn, is in het *vijfde lid van artikel I* bepaald, dat alsdan de «bevordering» dient plaats te vinden naar (één van) de in het derde lid van artikel I opgenomen salarisschalen 3 en 4.

Artikel III, tweede lid, bevat de overgangsvoorziening voor de belanghebbende leerling-verpleegkundigen en leerling-ziekenverzorgenden.

Tenslotte zij opgemerkt, dat de in artikel I, derde lid, en in artikel III, tweede lid, opgenomen salarisbedragen uiteraard bij algemene salarismaatregelen zullen worden aangepast.

De Minister van Binnenlandse Zaken a.i.,
F. Korthals Altes