



179

Besluit van 26 april 1984 tot vaststelling van het Besluit verfijning algemene uitkering 1984

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën, gedaan mede namens Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 11 oktober 1982, nr. 482-5945 en van de Staatssecretaris van Financiën, gedaan mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken van 9 januari 1984, nr. 484-85;

Gelet op de artikelen 11 en 59 van de Financiële-Verhoudingswet 1984 (Stb. 1983, 650);

Gezien de adviezen van de Raad voor de gemeentefinanciën van 1 september 1982, nr. 336 Rgf 178/23, van 6 december 1982, nr. 430 Rgf 178/35, van 28 november 1983, nr. 8325 Rgf 178/84 en van 28 februari 1984, nr. 495 Rgf 224/3 en van de provinciale besturen van 15 november 1982, nr. 18 en van 23 januari 1984, nr. 1984/2;

De Raad van State gehoord (adviezen van 10 december 1982, nr. 2541/2542/2543/2544/11/8249 en van 8 maart 1984, No. W06.84.0008/07.4.09);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Financiën, de Staatssecretaris van Financiën en de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken van 17 december 1982, nr. 482-7919 en het nader rapport van de Staatssecretaris van Financiën, uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken van 19 april 1984, nr. 484-855;

Hebben goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1.1

Dit besluit verstaat onder:

- a. Onze Ministers: Onze Ministers van Binnenlandse Zaken en van Financiën;
- b. Wet: de Financiële-Verhoudingswet 1984;
- c. Raad: de Raad voor de gemeentefinanciën, bedoeld in artikel 40 van de Wet;
- d. uitkeringspercentage: het uitkeringspercentage, bedoeld in artikel 9 van de Wet.

Artikel 1.2

Tenzij anders bepaald worden de gegevens voor toepassing van dit besluit ontleend aan de ter zake door het Centraal Bureau voor de Statistiek gepubliceerde gegevens.

HOOFDSTUK 2. VERFIJNINGEN ALGEMENE UITKERING

§ 2.1. Verfijning groeikernen

Artikel 2.1.1

1. Onze Ministers en Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer kunnen gemeenten voor de toepassing van dit artikel als groeikern aanwijzen.

2. Aan elke gemeente die overeenkomstig het eerste lid is aangewezen wordt jaarlijks een verfijningsuitkering gedaan, waarvan het bedrag wordt verkregen door toepassing van de formule:

$$(p_t + p_{t+1} + p_{t+2} + r_{t-4} + r_{t-3} + r_{t-2} + r_{t-1}) \times C - v_{t-1} \times f \times D$$

in welke formule voorstelt:

de letter p: het aantal woningen, vastgesteld bij de in het eerste lid bedoelde aanwijzing of bij de verlenging daarvan, dat ten behoeve van de groeikern naar verwachting zal gereedkomen;

de letter r: het aantal gereedgekomen woningen dat ten behoeve van de groeikern is gebouwd;

de letter v: het verschil tussen p en r;

de letter f: een factor die indien de letter v betrekking heeft op het eerste, tweede en derde en volgende jaren waarvoor de aanwijzing geldt onderscheidenlijk 1, 2 en 3 bedraagt;

de indices t, t+1, t+2, t-4, t-3, t-2, t-1: tijdsindices die aangeven onderscheidenlijk het onderhavige uitkeringsjaar, het eerste en tweede daaropvolgende, alsmede het vierde, derde, tweede en eerste daaraan voorafgaande jaar;

de letter C: een bedrag per woning;

de letter D: het gemiddelde van de over de drie aan het uitkeringsjaar voorafgaande jaren geldende bedragen per woning, voorgesteld door de letter C.

In de formule worden p en r op nul gesteld indien zij betrekking hebben op uitkeringsjaren die voorafgaan aan of volgen op de periode waarvoor de aanwijzing geldt. De uitkomst van de formule wordt op nul gesteld als deze negatief is.

3. Het tweede lid is van overeenkomstige toepassing voor gemeenten die door Onze Ministers en Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer met ingang van het jaar 1982 of 1983 voor de toepassing van artikel 4 van het Besluit verfijning algemene uitkering ongewoon bevolkingsverloop als groeikern zijn aangewezen.

Artikel 2.1.2

1. Aan elke gemeente die met ingang van enig jaar voorafgaande aan het jaar 1982 door Onze Ministers en Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer als groeikern voor de toepassing van artikel 4 van het Besluit verfijning algemene uitkering ongewoon bevolkingsverloop is aangewezen of waarvan de aanwijzing is verlengd, wordt, over de uitkeringsjaren 1984 tot en met 1988, jaarlijks een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag wordt berekend als de algebraïsche som van de formule opgenomen in artikel 2.1.1, tweede lid, en de formule:

$$\left\{ p_t + p_{t+1} + p_{t+2} - \frac{1}{3} (k \times v_{t-1} + k \times v_{t-2} + k \times v_{t-3}) \right\} \times f \quad 375$$

Voor de letters p, r en v, alsmede voor de indices t, t+1, t+2, t-1, t-2, t-3, gelden de overeenkomstige definities opgenomen in artikel 2.1.1, tweede lid. De letter k stelt voor een factor die, indien de letter v betrekking heeft op het eerste, tweede, derde of volgende jaar waarvoor de aanwijzing geldt, onderscheidenlijk 1, 2 en 3 bedraagt.

2. Over de onderscheiden uitkeringsjaren tot en met 1988 worden de volgende termen uit de in het tweede lid opgenomen formule op nul gesteld:

Uitkeringsjaar	Op nul worden gesteld:
1984	P_{t+1}, P_{t+2}
1985	P_t, P_{t+1}, P_{t+2}
1986	$V_{t-1}, P_t, P_{t+1}, P_{t+2}$
1987	$V_{t-2}, V_{t-1}, P_t, P_{t+1}, P_{t+2}$
1988	$V_{t-3}, V_{t-2}, V_{t-1}, P_t, P_{t+1}, P_{t+2}$

3. Over de onderscheiden uitkeringsjaren tot en met 1988 worden de volgende termen uit de in artikel 2.1.1, tweede lid, opgenomen formule op nul gesteld:

Uitkeringsjaar	Op nul worden gesteld:
1984	$r_{t-4}, r_{t-3}, r_{t-2}, f, P_t$
1985	$r_{t-4}, r_{t-3}, r_{t-2}, f$
1986	$r_{t-4}, r_{t-3}, r_{t-2}$
1987	r_{t-4}, r_{t-3}
1988	r_{t-4}

4. Indien de in het eerste lid bedoelde algebraïsche som over enig uitkeringsjaar negatief is, wordt deze over het desbetreffende uitkeringsjaar op nul gesteld.

Artikel 2.1.3

1. De aanwijzing tot groeikern, als bedoeld in de artikelen 2.1.1 en 2.1.2, heeft als datum van ingang 1 januari van enig jaar na 1974 en omvat een geheel aantal jaren. De aanwijzing kan worden verlengd, maar niet bij ministeriële beschikking worden ingetrokken. De aanwijzing of de verlenging daarvan, alsook de vaststelling van het aantal woningen dat in artikel 2.1.1 wordt voorgesteld door de letter p, vinden plaats nadat het gemeentebestuur, gedeputeerde staten en de Raad zijn gehoord. Zij ontvangen een afschrift van de desbetreffende beschikking, die tevens in de Staatscourant wordt gepubliceerd.

2. Als in de aantallen woningen, in artikel 2.1.1 voorgesteld door de letters p en/of r, woningen zullen zijn begrepen die worden gebouwd op het grondgebied van een andere dan de aangewezen gemeente, wordt ook het bestuur van die andere gemeente gehoord.

In dat geval vindt de aanwijzing of de verlenging daarvan slechts dan plaats indien het bestuur van de aan te wijzen gemeente zich vooraf bereid verklaart aan de andere gemeente de kosten te vergoeden die deze maakt voor de bouw op haar grondgebied, voor zover deze kosten niet langs andere weg worden vergoed. De te vergoeden kosten worden jaarlijks vastgesteld door gedeputeerde staten.

Artikel 2.1.4

De artikelen 2.1.1 en 2.1.2 worden voor het laatst toegepast over het vierde uitkeringsjaar volgend op het laatste jaar van de periode waarvoor de aanwijzing geldt.

Artikel 2.1.5

Op de verfijningsuitkeringen ingevolge de artikelen 2.1.1 en 2.1.2 is het uitkeringspercentage van toepassing.

b. binnen 10 meter diepte in de ondergrond voorkomt een kluitlaag behorende tot de afzetting van Calais, welke dikker is dan 5 meter en voor meer dan 15% bestaat uit deeltjes kleiner dan 16 micrometer.

Onze Ministers zenden een afschrift van hun desbetreffende beschikking aan het gemeentebestuur en de Raad.

2. Voor de toepassing van het eerste lid wordt onder de oppervlakte van de gemeente verstaan de som van het aantal hectaren binnenwater en land, welke som, indien van toepassing, wordt vermeerderd met het produkt, uitgedrukt in hectaren, dat de kustlijn en 300 meter oplevert.

De vaststelling van het percentage bedoeld in het eerste lid vindt plaats op grond van een onderzoek dat wordt ingesteld door deskundigen die door Onze Ministers, in overeenstemming met de Raad worden aangewezen.

3. Onze Ministers kunnen, de Raad gehoord, met ingang van een door hen te bepalen uitkeringsjaar – dat niet voorafgaat aan het jaar waarin het desbetreffende besluit wordt genomen – andere samenstellingen van de ondergrond dan vermeld in het eerste lid, die in nadelig effect voor de gemeenten daaraan gelijk zijn, voor de toepassing van dit besluit daarmee gelijk stellen. Hun desbetreffend besluit wordt in de Staatscourant geplaatst en medegedeeld aan de Raad.

4. Na elke wijziging van de gemeentelijke indeling waarbij de datum van herindeling ligt na 1 januari 1983 wordt, ook voor de gemeenten bedoeld in artikel 2.3.3, het in het eerste lid bedoelde percentage opnieuw vastgesteld.

Artikel 2.3.3

Voor de gemeenten die op grond van het Besluit voorlopige verfijning algemene uitkering bodemgesteldheid 1975 over het uitkeringsjaar 1983 een uitkering ontvangen wordt, zonder nadere vaststelling, het percentage bedoeld in artikel 2.3.2, eerste lid, aangehouden op het percentage dat over het uitkeringsjaar 1983 van toepassing is. Voor deze gemeenten strekt de garantie opgenomen in de beschrijving van de letter B in artikel 2.3.1 zich ook uit tot de groepsindeling bij de letter B die voor hen geldt over het uitkeringsjaar 1983.

Artikel 2.3.4

1. Artikel 2.3.1 is, behoudens het gestelde in het tweede lid, van toepassing met ingang van het uitkeringsjaar volgend op het kalenderjaar waarin de gemeente Onze Ministers verzoekt het percentage, bedoeld in artikel 2.3.2, vast te stellen.

2. Indien de vaststelling van het percentage bedoeld in artikel 2.3.2, eerste lid, plaatsvindt naar aanleiding van een wijziging van de gemeentelijke indeling is artikel 2.3.1 van toepassing met ingang van het eerste volle uitkeringsjaar dat begint op of na de datum van herindeling.

Artikel 2.3.5

Op de verfijningsuitkeringen ingevolge artikel 2.3.1 is het uitkeringspercentage van toepassing.

Artikel 2.3.6

1. Binnen 60 dagen na de verzending van de in artikel 2.3.2, eerste lid, bedoelde beschikking kan het gemeentebestuur bij Onze Ministers bezwaar maken tegen de vaststelling van het in artikel 2.3.2, eerste lid, bedoelde percentage.

2. Op het maken van bezwaar zijn de artikelen 30 tot en met 33 van de Wet van toepassing.

Artikel 2.4.1

Aan elke gemeente voor welke de uitkomst van de in dit artikel opgenomen formule over enig uitkeringsjaar positief is, wordt over het desbetreffende uitkeringsjaar een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag verkregen wordt door toepassing van de formule:

$$\left\{ a - \frac{(b \times c)}{100} \right\} \times D + \left\{ e - \frac{(f \times c)}{100} \right\} \times G.$$

In de formule stelt voor:

de letter a: het gemiddelde van de aantallen personen waaraan, netto ten laste van de gemeente, een periodieke uitkering is toegekend, in de twee aan het uitkeringsjaar voorafgaande jaren;

de letter b: het jaarlijks voor 1 juli voorafgaande aan het uitkeringsjaar door Onze Ministers, de Raad gehoord, voor dat jaar vast te stellen landelijk toetsingspercentage, uitgaande van het aantal personen waaraan een periodieke uitkering is toegekend in het zesde tot en met het tweede aan het uitkeringsjaar voorafgaande jaar;

de letter c: het aantal inwoners van de gemeente op 1 januari van het uitkeringsjaar;

de letter D: een bedrag per eenheid;

de letter e: het gemiddelde van de som van de aantallen inwoners van de gemeente die een invaliditeitspensioen genieten en het aantal personen waaraan ten laste van de gemeente een uitkering op grond van de Wet Werkloosheidsvoorziening is toegekend in de twee aan het uitkeringsjaar voorafgaande jaren;

de letter f: het jaarlijks, voor 1 juli voorafgaande aan het uitkeringsjaar, door Onze Ministers, de Raad gehoord, voor dat jaar, vast te stellen landelijk toetsingspercentage, uitgaande van de som van het aantal personen die een invaliditeitspensioen genieten en het aantal personen waaraan een uitkering op grond van de Wet Werkloosheidsvoorziening is toegekend in het zesde tot en met het tweede aan het uitkeringsjaar voorafgaande jaar;

de letter G: een bedrag per eenheid.

Artikel 2.4.2

Voor de toepassing van artikel 2.4.1 wordt verstaan onder:

– een periodieke uitkering: een periodieke uitkering, toegekend ingevolge de Algemene Bijstandswet of een daarop gebaseerde uitvoeringsregeling, voor zover geen betrekking hebbend op thuiswonende personen van 65 jaar en ouder, of een loonbetaling aan een werknemer in de zin van de Wet Sociale Werkvoorziening, die voor rijkssubsidie in aanmerking komt;

– een invaliditeitspensioen: een periodieke uitkering op grond van de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering, de Algemene Arbeidsongeschiktheidswet, de Spoorwegpensioenwet, de Algemene militaire pensioenwet, het Reglement van het Algemeen Mijnwerkersfonds, dan wel de Algemene burgerlijke pensioenwet, voor zover geen betrekking hebbend op personen van 65 jaar en ouder.

Artikel 2.4.3

1. De aantallen die ten grondslag liggen aan de gemiddelden in artikel 2.4.1 voorgesteld door de letters a en e, worden ontleend aan de door het Centraal Bureau voor de Statistiek, dan wel de Gemeenschappelijke Medische Dienst, dan wel het Algemeen Mijnwerkersfonds van de steenkolenmijnen in Limburg gepubliceerde gegevens.

2. Indien de in het eerste lid bedoelde aantallen niet kunnen worden ontleend aan de in het eerste lid bedoelde gegevens verstrekken Onze Ministers van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, van Binnenlandse Zaken en van Defensie, ieder voor zover het hem aangaat, aan Onze Minister van Financiën per gemeente de aantallen die ten grondslag liggen aan de gemiddelden in artikel 2.4.1 voorgesteld door de letters a en e. Onze Ministers kunnen in overeenstemming met hun desbetreffende ambtgenoot, de Raad gehoord, voorschriften geven met betrekking tot de wijze van vaststelling van deze aantallen.

3. Onze Ministers kunnen, bij wijziging in de bekostiging van de in artikel 2.4.1 bedoelde periodieke uitkeringen, invaliditeitspensioenen en uitkeringen op grond van de Wet Werkloosheidsvoorziening, met ingang van het uitkeringsjaar waarin die wijziging geheel of gedeeltelijk van kracht wordt en met behoud van de aan artikel 2.4.1 ten grondslag liggende beginselen, een afwijkende berekening toepassen.

Artikel 2.4.4

Op de verfijningsuitkeringen ingevolge artikel 2.4.1 is het uitkeringspercentage van toepassing.

§ 2.5. Verfijning rioleringen

Artikel 2.5.1

1. Aan elke gemeente op wier grondgebied gebouwen op een gemeentelijke riolering worden aangesloten wordt gedurende 25 uitkeringsjaren een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag verkregen wordt door toepassing van de formule:

$a \times b \times c \times D$;

in welke formule voorstelt:

de letter a: het naar boven op een tiende afgeronde annuïteitspercentage van een 25-jarige annuïteit bij het gemiddelde van door de Minister van Financiën voor het kalenderjaar, waarin de aansluiting is gemaakt, vastgestelde rentepercentages;

de letter b: het rekenkundig gemiddelde van de indices van de kosten van onderscheidenlijk het maken van riolering buiten en binnen de beboude kom, inclusief BTW, (1979 = 100) voor het jaar van aansluiting;

de letter c: het in het kalenderjaar gemaakte aantal aansluitingen op een gemeentelijke riolering;

de letter D: een bedrag per aansluiting.

2. Bij de vaststelling van het aantal aansluitingen, voorgesteld door de letter c, wordt voor elk aangesloten gebouw één aansluiting geteld, met dien verstande dat voor een complex van onderscheidenlijk volkstuinhuisjes, vakantiewoningen en bedrijfsgebouwen twee aansluitingen worden geteld.

3. De verfijningsuitkering vindt plaats met ingang van het uitkeringsjaar, volgend op het kalenderjaar waarin de aansluiting is gemaakt, tot en met het vijftiende uitkeringsjaar volgend op bedoeld kalenderjaar.

4. Indien het in het eerste lid onder de letter b genoemde basisjaar van de bedoelde prijsindices wijzigt, past Onze Minister van Financiën het in het eerste lid bedoelde bedrag per aansluiting aan deze wijziging aan.

Artikel 2.5.2

Voor de toepassing van artikel 2.5.1 wordt verstaan onder:

– *riolering*: een riolering die ondergronds is aangelegd, geschikt voor de afvoer van afvalwater en faecaliën, niet open, niet van hout of zonder bodem, die niet dient ter vervanging van een bestaande al dan niet gemeentelijke riolering en waarop ten minste twee gebouwen zijn aangesloten.

Onder vervanging wordt mede begrepen de omzetting van een bestaande riolering in een gescheiden systeem voor de afvoer van vuil en schoon water;

- *aansluiting*: een aansluiting op een riolering, die tenminste faecaliën afvoert en is aangelegd ten behoeve van gebouwen, die op het moment van aansluiting in gebruik zijn en tenminste 5 jaar in gebruik zijn geweest, die niet dient ter vervanging van een bestaande aansluiting en wordt gemaakt binnen 5 jaar na de eerste oplevering van de riolering;
- *gemeentelijke riolering*: een riolering waarvan de kosten van aanleg en onderhoud ten laste van de algemene middelen van de gemeente komen en waarvan het gemeentelijk beheer genoegzaam verzekerd is;
- *gebouw*: elk bouwwerk met stenen of betonnen fundering aard- en nagelvast met de grond verbonden, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;
- *complex van onderscheidenlijk volkstuinhuisjes, vakantiewoningen en bedrijfsgebouwen*: een ruimtelijk samenhangende groepering van onderscheidenlijk volkstuinhuisjes, vakantiewoningen en bedrijfsgebouwen, die functioneel een eenheid vormt.

Artikel 2.5.3

1. Burgemeester en wethouders zenden jaarlijks vóór 1 april aan Onze Minister van Financiën een opgave in drievoud van het aantal in het vorige kalenderjaar gemaakte aansluitingen, bedoeld in artikel 2.5.1.
2. Opgaven die niet zijn ontvangen vóór 31 december van het kalenderjaar volgend op het kalenderjaar waarin de aansluitingen tot stand zijn gekomen, worden niet in behandeling genomen.

Artikel 2.5.4

Op de verfijningsuitkeringen ingevolge artikel 2.5.1 is het uitkeringspercentage niet van toepassing.

§ 2.6. *Verfijning historische kernen*

Artikel 2.6.1

1. Voor de toepassing van deze paragraaf wordt verstaan onder de lijst: de als bijlage bij dit besluit behorende lijst van historische kernen.
2. Aan elke gemeente binnen welker grondgebied één of meer kernen zijn gelegen die vermeld zijn op de lijst, wordt jaarlijks voor elk van die kernen een verfijningsuitkering gedaan, waarvan het bedrag wordt verkregen door toepassing van de formule:
 $a \times B$;
in welke formule voorstelt:
de letter a: de in gehele hectaren uitgedrukte, in de lijst vermelde, oppervlakte van de kern;
de letter B: een bedrag per hectare, waarbij wordt uitgegaan van de volgende groepsindeling:
groep 1: 5 of meer, maar ten hoogste 25 hectaren;
groep 2: meer dan 25 hectaren.
3. Aan elke gemeente met waterwegen in en/of rondom een op de lijst vermelde historische kern wordt, voor zover de lengte meer dan 1000 meter bedraagt, jaarlijks een verfijningsuitkering gedaan, waarvan het bedrag wordt verkregen door toepassing van de formule:
 $(c - 1000) \times D$;
in welke formule voorstelt:
de letter c: de in gehele meters uitgedrukte en naar boven op een vijftigvoud afgeronde, in de lijst vermelde, som van de lengten van de waterwegen in de historische kern vermenigvuldigd met de factor 2 en de lengten van de waterwegen rondom de historische kern;
de letter D: een bedrag per meter.

4. Voor de toepassing van het derde lid wordt onder waterwegen in de historische kern verstaan waterwegen waarvan de huidige loop overeenkomt met de loop volgens het oudste, beschikbare kadastrale minuutplan.

5. Voor de toepassing van het derde lid wordt onder waterwegen rondom de historische kern verstaan waterwegen die volgens het oudste beschikbare kadastrale minuutplan de kern geheel of grotendeels hebben omsloten en zich op een afstand van ten hoogste 1000 meter van de grens van de kern bevinden.

Artikel 2.6.2

1. Onze Ministers kunnen, op verzoek van het gemeentebestuur, de Raad gehoord, op grond van door het gemeentebestuur over te leggen gegevens, die betrouwbaar zijn en vergelijkbaar met de gegevens gebruikt voor de aanwijzing van de op de lijst vermelde kernen, bepalen, dat een binnen het grondgebied van de desbetreffende gemeente gelegen kern dezelfde historisch-stedelijke structuur heeft als de op de lijst vermelde kernen, mits de in het tweede lid bedoelde oppervlakte tenminste 5 hectaren of de som van de waterwegen meer dan 1000 meter bedraagt.

2. Een beslissing, bedoeld in het eerste lid, vermeldt tevens de in gehele hectaren uitgedrukte oppervlakte van de kern, alsmede de in gehele meters uitgedrukte som van de lengten van de waterwegen in de historische kern vermenigvuldigd met de factor 2 en de lengten van de waterwegen rondom de historische kern, vastgesteld zoals voor de op de lijst vermelde kernen. Van de beslissing wordt mededeling gedaan aan het gemeentebestuur, gedeputeerde staten en de Raad. De beslissing wordt gepubliceerd in de Staatscourant.

3. Kernen ten aanzien waarvan de in het eerste lid bedoelde beslissing is genomen worden, met ingang van het uitkeringsjaar volgend op het jaar waarin het gemeentebestuur de gegevens die geleid hebben tot de beslissing van Onze Ministers in hun definitieve vorm hebben overgelegd, voor de toepassing van artikel 2.6.1 gelijk gesteld aan kernen vermeld op de lijst.

Artikel 2.6.3

1. Onze Ministers kunnen, al dan niet op verzoek van de gemeente, de Raad gehoord, bij een verandering van de structuur van de historische kern, voor de op de lijst vermelde kernen een andere oppervlakte vaststellen dan in de bijlage is vermeld.

2. Een beslissing tot wijziging, als bedoeld in het eerste lid, wordt slechts genomen indien de afwijking ten minste bedraagt:

a. bij een op de lijst vermelde oppervlakte van 50 hectaren of minder: 10 procent daarvan, of

b. bij een op de lijst vermelde oppervlakte van meer dan 50 hectaren: 5 hectaren.

3. Een beslissing, bedoeld in het eerste lid, vermeldt tevens het uitkeringsjaar met ingang waarvan de afwijkende oppervlakte toepassing vindt. Van de beslissing wordt mededeling gedaan aan het gemeentebestuur, gedeputeerde staten en de Raad. De beslissing wordt gepubliceerd in de Staatscourant.

Artikel 2.6.4

1. Onze Ministers kunnen, al dan niet op verzoek van de gemeenten, de Raad gehoord, bij een verandering van de structuur van de historische kern, voor de op de lijst vermelde kernen de in artikel 2.6.1, derde lid, bedoelde gegevens wijzigen.

2. Een beslissing tot wijziging, als bedoeld in het eerste lid, wordt slechts genomen indien de afwijking ten minste bedraagt:

a. bij een op de lijst vermelde lengte van 10000 meter of minder: 10 procent daarvan, of

b. bij een op de lijst vermelde lengte van meer dan 10 000 meter: 1000 meter.

3. Een beslissing, bedoeld in het eerste lid, vermeldt tevens het uitkeringsjaar met ingang waarvan de afwijkende lengte toepassing vindt. Van de beslissing wordt mededeling gedaan aan het gemeentebestuur, gedeputeerde staten en de Raad. De beslissing wordt gepubliceerd in de Staatscourant.

Artikel 2.6.5

1. Binnen 60 dagen na de datum van de in artikel 2.6.2, tweede lid, artikel 2.6.3, derde lid en artikel 2.6.4, derde lid, bedoelde mededeling kan het gemeentebestuur bij Onze Ministers bezwaar maken tegen de vaststelling van de in artikel 2.6.1 bedoelde gegevens.

De artikelen 30 tot en met 33 van de Wet zijn van toepassing.

2. Het gemeentebestuur gaat bij het maken van bezwaar uit van de toestand op de tijdstippen waarop de metingen zijn verricht.

3. Het maken van bezwaar tegen een onderdeel van de in artikel 2.6.1 bedoelde gegevens kan tot een nadere voorziening ten aanzien van andere in artikel 2.6.1 bedoelde gegevens leiden.

Artikel 2.6.6

Op de verfijningsuitkeringen ingevolge artikel 2.6.1 is het uitkeringspercentage van toepassing.

§ 2.7. Verfijning wijziging gemeentelijke indeling

Artikel 2.7.1

1. Aan elke gemeente waarvoor een wijziging van de gemeentelijke indeling van kracht is geworden en die na die wijziging blijft voortbestaan dan wel wordt ingesteld, wordt, indien aan het tweede lid wordt voldaan, gedurende vijf uitkeringsjaren een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag verkregen wordt door toepassing van de formule:

$$(A - B) \times c;$$

in welke formule voorstelt:

de letter A:

1. Voor een gemeente waarbij de bedoelde wijziging er toe leidt dat het aantal woningen of gelijk blijft of daalt: de algemene uitkering zoals die, zonder de bedoelde wijziging, aan die gemeente zou worden gedaan;

2. Voor de overige gemeenten: de algemene uitkering aan de voormalige gemeente of gemeenten die geheel overgaan naar de desbetreffende gemeente en/of de algemene uitkering die aan het gebiedsdeel of de gebiedsdelen van gemeenten, die niet geheel naar de desbetreffende gemeente overgaan, kan worden toegerekend;

de letter B: de algemene uitkering zoals die, met inbegrip van de bedoelde wijziging, aan de desbetreffende gemeente wordt of zou worden gedaan;

de letter c: een vermenigvuldigingsfactor die voor het eerste uitkeringsjaar waarover de verfijningsuitkering wordt gedaan 1,0 en voor de vier volgende uitkeringsjaren onderscheidenlijk 0,8, 0,6, 0,4 en 0,2 bedraagt.

2. De verfijningsuitkering, bedoeld in het eerste lid, vindt plaats indien de uitkomst van de term $(A - B)$ positief is en, uitgedrukt in procenten van de letter B, groter is dan 0,5 procent.

3. De berekening van de uitkomst van de formule opgenomen in het eerste lid vindt plaats naar de toestand over het uitkeringsjaar waarin de datum van herindeling valt. Bij de berekening blijven uitkeringen op grond

van de artikelen 12 en 60 van de Wet en de artikelen 2.5.1 en 3.3.1 van dit Besluit buiten beschouwing.

Artikel 2.7.2

De in het eerste lid van artikel 2.7.1, onder de beschrijving van de letter A, bedoelde toerekening van de algemene uitkering aan een gebiedsdeel van een gemeente die niet geheel is overgegaan naar de bedoelde gemeente vindt, voor wat betreft de in artikel 10, onder de letters b onderscheidenlijk c, e en f van de Wet genoemde algemene verdeelmaatstaven plaats naar rato van het aantal overgaande hectaren land en binnenwater, onderscheidenlijk hectaren buitenwater, inwoners en woningen. Voor wat betreft de overige algemene verdeelmaatstaven alsmede de verfijningen vindt de toerekening in beginsel plaats naar rato van het aantal overgaande woningen.

Artikel 2.7.3

1. Aan elke gemeente waarvoor een wijziging van de gemeentelijke indeling van kracht is geworden en die na die wijziging blijft voortbestaan, dan wel wordt ingesteld, wordt, indien de uitkomst van de in dit artikel opgenomen formule positief is, gedurende vijf uitkeringsjaren een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag wordt verkregen door toepassing van de formule:

$$0,013 d \times \left\{ \frac{2(1-e) - 0,4}{d} \right\} \times F;$$

in welke formule voorstelt:

- de letter d: het aantal woningen op de datum van de herindeling;
- de letter e: het naar de toestand op de dag vóór de herindeling hoogste aantal van de aantallen woningen in de voormalige gemeenten of delen van een voormalige gemeente, voor zover daarin een bestuurscentrum is gevestigd, waaruit de gemeente op de datum van de herindeling is samengesteld;
- de letter F: een bedrag per eenheid.

2. Voor de toepassing van het eerste lid wordt, indien de uitkomst van de term tussen accoladen meer dan 1 bedraagt, deze op 1 gesteld.

Artikel 2.7.4

1. Onze Ministers dragen er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na de datum van herindeling een voorstel wordt geformuleerd ten aanzien van de toepassing van de artikelen 2.7.1 en 2.7.3. Zij zenden dit voorstel, tezamen met de berekeningen waarop het is gebaseerd, aan de betrokken gemeentebesturen, gedeputeerde staten en de Raad.

2. De betrokken gemeentebesturen en gedeputeerde staten maken binnen 60 dagen na ontvangst van het in het eerste lid bedoelde voorstel hun mening schriftelijk kenbaar aan Onze Ministers. Zij zenden daarvan afschrift aan de Raad.

3. De Raad brengt binnen 60 dagen na ontvangst van de in het vorige lid bedoelde afschriften, maar in ieder geval binnen 120 dagen na ontvangst van het in het eerste lid genoemde voorstel, advies uit.

4. Onze Ministers beslissen binnen zestig dagen na ontvangst van het advies van de Raad, maar in ieder geval binnen 180 dagen na de datum waarop het in het eerste lid bedoelde voorstel is verzonden.

Artikel 2.7.5

1. De artikelen 2.7.1 en 2.7.3 hebben betrekking op wijzigingen van de gemeentelijke indeling waarbij de datum van herindeling na 1 januari 1983 ligt.
2. Indien de datum van herindeling op 1 januari van een uitkeringsjaar valt, vindt toepassing van de artikelen 2.7.1 en 2.7.3 plaats met ingang van dat uitkeringsjaar.
3. Indien de datum van herindeling niet op 1 januari van een uitkeringsjaar valt, vindt toepassing van de artikelen 2.7.1 en 2.7.3 plaats met ingang van het volgende uitkeringsjaar.

Artikel 2.7.6

1. Op de verfijningsuitkeringen ingevolge artikel 2.7.1 is het uitkeringspercentage niet van toepassing.
2. Op de verfijningsuitkeringen ingevolge artikel 2.7.3 is het uitkeringspercentage van toepassing.

HOOFDSTUK 3. OVERGANGSBEPALINGEN

§ 3.1. Algemene bepaling

Artikel 3.1.1

Dit besluit is van toepassing op de uitkeringsjaren 1984 en volgende.

§ 3.2. Tijdelijke verfijning wijziging gemeentelijke indeling (oude stijl)

Artikel 3.2.1

Aan elke gemeente die ingevolge een wijziging van de gemeentelijke indeling, waarbij een daling plaatsvindt van het aantal gemeenten, wordt ingesteld dan wel waarvan het inwonertal als gevolg van zodanige wijziging toeneemt, wordt een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag verkregen wordt door toepassing van de formule:

$(a - b) \times c$.

De uitkomst van de formule wordt op nul gesteld als zij negatief is.

In de formule stelt voor:

de letter a: de som van:

- het, naar evenredigheid van het naar de gemeente, bedoeld in de eerste volzin, overgaande aantal inwoners berekende, aandeel in het vaste bedrag of de vaste bedragen van de gemeente of gemeenten die wordt of worden opgeheven;
- het produkt van het aantal inwoners dat naar de gemeente, bedoeld in de eerste volzin, overgaat en het schaalbedrag dat voor de gemeente of gemeenten, waaruit die inwoners afkomstig zijn, zonder wijziging van de gemeentelijke indeling, zou gelden voor het uitkeringsjaar waarin de datum van herindeling valt, met als maximum het onder b genoemde schaalbedrag.

Voor de gemeente, bedoeld in de eerste volzin, waarvan het inwonertal toeneemt wordt deze som vermeerderd met:

- het produkt van het aantal inwoners op de dag voor de datum van herindeling en het schaalbedrag dat, zonder wijziging van de gemeentelijke indeling, zou gelden voor het uitkeringsjaar waarin de datum van herindeling valt;

- eenmaal het vaste bedrag.
- de letter b: de som van:
 - het produkt van het aantal inwoners op de dag van de wijziging van de gemeentelijke indeling en het schaalbedrag voor het uitkeringsjaar waarin de datum van herindeling valt;
 - eenmaal het vaste bedrag.
- de letter c: een vermenigvuldigingsfactor die voor het eerste uitkeringsjaar waarvoor de verhoging geldt 1,0 bedraagt en voor de volgende vier uitkeringsjaren onderscheidenlijk 0,8, 0,6, 0,4 en 0,2.

Artikel 3.2.2

- In artikel 3.2.1 wordt verstaan onder:
- het schaalbedrag: het bedrag per inwoner bedoeld in artikel 10, eerste lid, van de Financiële-Verhoudingswet 1960;
 - het vaste bedrag: het bedrag genoemd in artikel 7, tweede lid, onder de letter g, juncto artikel 11, tweede lid, van de Financiële-Verhoudingswet 1960.

Artikel 3.2.3

1. Artikel 3.2.1 heeft betrekking op wijzigingen van de gemeentelijke indeling waarbij de datum van herindeling na 31 december 1980 en voor 2 januari 1983 ligt.
2. Indien de datum van herindeling op 1 januari van een uitkeringsjaar valt, vindt toepassing van artikel 3.2.1 plaats met ingang van dat uitkeringsjaar.
3. Indien de datum van herindeling niet op 1 januari van een uitkeringsjaar valt, vindt toepassing van artikel 3.2.1 plaats met ingang van het volgende uitkeringsjaar.

Artikel 3.2.4

Op de verfijningsuitkeringen ingevolge artikel 3.2.1 is het uitkeringspercentage van toepassing.

§ 3.3. Tijdelijke verfijning monumenten

Artikel 3.3.1

1. Aan elke gemeente op wier grondgebied een onroerend goed geheel of gedeeltelijk is gerestaureerd, voor welke restauratie in verband met de toekenning na 4 mei 1945 van een rijkssubsidie uit dien hoofde, anders dan in verband met oorlogs- of stormvloedschade, het verwerkte bedrag van de subsidiabele kosten is vastgesteld, wordt een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag verkregen wordt door toepassing van de formule:

$$0,3 p \times a;$$
 in welke formule voorstelt:
 - de letter p: het naar boven op een tiende afgeronde annuïteitspercentage van een 25-jarige annuïteit bij het gemiddelde van door de Minister van Financiën voor het kalenderjaar, bedoeld in het tweede lid, vastgestelde rentepercentages;
 - de letter a: het vastgestelde verwerkte bedrag van de subsidiabele kosten.
2. De verfijningsuitkering vindt plaats met ingang van het uitkeringsjaar, volgend op het kalenderjaar, waarin het verwerkte bedrag van de subsidiabele kosten is vastgesteld, tot en met het vijfentwintigste uitkeringsjaar volgend op bedoeld kalenderjaar.

3. Voor de toepassing van artikel 3.3.1 worden de voor 1 januari 1964 vastgestelde verwerkte bedragen van de subsidiabele kosten slechts in aanmerking genomen, indien zij bij wijze van eindafrekening zijn vastgesteld.

Artikel 3.3.2

Artikel 3.3.1 is van toepassing met betrekking tot restauraties, voor zover het verwerkte bedrag van de subsidiabele kosten voor 1 januari 1983 is vastgesteld.

Artikel 3.3.3

Op de verfijningsuitkeringen ingevolge artikel 3.3.1 is het uitkeringspercentage niet van toepassing.

§ 3.4. Tijdelijke verfijning mijngemeenten

Artikel 3.4.1

1. Over de uitkeringsjaren 1984 en 1985 wordt aan elke gemeente binnen welke grondgebied steenkolen zijn gedolven, jaarlijks een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag verkregen wordt door toepassing van de formule:

$$\frac{a}{b} \times c \times D;$$

in welke formule voorstelt:

de letter a: het naar boven op een geheel getal afgeronde gemiddelde per jaar van de bruto hoeveelheid steenkolen, uitgedrukt in eenheden van 1000 ton, die binnen het grondgebied van de gemeente is gedolven in het tijdvak van tien opeenvolgende jaren, waarvan het eerste jaar elf jaren aan het uitkeringsjaar voorafgaat;

de letter b: de naar boven op een twintigvoud afgeronde som van het aantal hectaren land en binnenwater van de gemeente;

de letter c: het aantal inwoners van de gemeente;

de letter D: een bedrag per inwoner.

2. De in het eerste lid bedoelde bruto hoeveelheid steenkolen wordt vastgesteld overeenkomstig de door Onze Minister van Economische Zaken ter zake verstrekte gegevens.

Artikel 3.4.2

Op de verfijningsuitkeringen ingevolge artikel 3.4.1 is het uitkeringspercentage van toepassing.

§ 3.5. Tijdelijke verfijning vaarwater

Artikel 3.5.1

1. Aan elke gemeente met vaarwater wordt, over de uitkeringsjaren 1984 tot en met 1992, jaarlijks een verfijningsuitkering gedaan, waarvan het bedrag verkregen wordt door toepassing van de formule:

$$a \times B;$$

in welke formule voorstelt:

de letter a: als het aantal inwoners bedraagt:

50 000 of meer maar minder dan 250 000 het getal 1,

250 000 of meer maar minder dan 400 000 het getal 3,

400 000 of meer het getal 9.

de letter B: een voor elke gemeente met vaarwater gelijk bedrag.

2. De waarde van het getal in het eerste lid voorgesteld door de letter a bedraagt tenminste de overeenkomstige waarde zoals die op grond van artikel 1 van het Besluit verfijning algemene uitkering vaarwater over het uitkeringsjaar 1983 geldt en wordt niet verlaagd in verband met afnemings van het aantal inwoners.

Artikel 3.5.2

1. Voor de toepassing van artikel 3.5.1 wordt onder een gemeente met vaarwater verstaan een gemeente:

a. waarvan het grondgebied doorsneden wordt door één of meer vaarwegen van de vijfde en/of zesde klasse, zoals die zijn aangegeven op de door Rijkswaterstaat vervaardigde kaart Vaarwegen in Nederland, schaal 1 : 400 000, gedateerd 1 januari 1971, nr. 70 003;

b. die bovendien op 1 januari van het uitkeringsjaar tenminste 50 000 inwoners telt en

c. waarvan op het grondgebied verder aan elk van beide zijden van een onder a genoemde vaarweg of combinatie van vaarwegen op 1 januari van het uitkeringsjaar tenminste 10 000 inwoners zijn gevestigd.

2. Een gemeente die krachtens het bepaalde in artikel 2 van het Besluit verfijning algemene uitkering vaarwater over het uitkeringsjaar 1983, dan wel krachtens het eerste lid over enig uitkeringsjaar na 1983 als gemeente met vaarwater is aangemerkt, verliest deze hoedanigheid niet door afnemings van het aantal inwoners in het eerste lid voorgesteld door de letters b en c.

Artikel 3.5.3

Op de verfijningsuitkeringen ingevolge artikel 3.5.1 is het uitkeringspercentage van toepassing.

§ 3.6. Tijdelijke verfijning probleemgebieden

Artikel 3.6.1

Aan elke gemeente gelegen in de door Onze Minister van Economische Zaken met ingang van het begrotingsjaar 1959 aangewezen probleemgebieden, voor zover niet op de in artikel 3.6.2 vastgelegde wijze aangewezen als ontwikkelingskern, wordt, over de uitkeringsjaren 1984 tot en met 1992, jaarlijks een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag verkregen wordt door toepassing van de formule:

$a \times B$;

in welke formule voorstelt:

de letter a: het aantal inwoners van de gemeente;

de letter B: een bedrag per inwoner.

Artikel 3.6.2

Aan elke gemeente die met ingang van het begrotingsjaar 1959 door Onze Minister van Economische Zaken geheel of gedeeltelijk als ontwikkelingskern is aangewezen wordt, over de uitkeringsjaren 1984 tot en met 1992, jaarlijks een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag verkregen wordt door toepassing van de formule:

$c \times D + e \times F + g \times H$;

in welke formule voorstelt:

de letter c: het aantal inwoners van de gemeente tot een maximum van 10000;

- de letter D: een bedrag per inwoner;
- de letter e: het aantal inwoners van de gemeente tot een maximum van 35000 inwoners, voor zover dit aantal 10000 te boven gaat;
- de letter F: een bedrag per inwoner;
- de letter g: het aantal inwoners van de gemeente, voor zover dit aantal 35000 te boven gaat;
- de letter H: een bedrag per inwoner.

Artikel 3.6.3

Op de verfijningsuitkeringen ingevolge de artikelen 3.6.1 en 3.6.2 is het uitkeringspercentage niet van toepassing.

§ 3.7. Tijdelijke verfijning ontwikkelingsgebieden

Artikel 3.7.1

Aan elke gemeente gelegen in de door Onze Minister van Economische Zaken met ingang van het begrotingsjaar 1951 aangewezen ontwikkelingsgebieden, indien deze niet zijn gelegen in de door Onze genoemde Minister met ingang van het begrotingsjaar 1959 aangewezen probleemgebieden en niet met ingang van laatstgenoemd begrotingsjaar door Onze genoemde Minister geheel of gedeeltelijk zijn aangewezen als ontwikkelingskern, wordt, over de uitkeringsjaren 1984 tot en met 1992, jaarlijks een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag verkregen wordt door toepassing van de formule:

$a \times B$;

in welke formule voorstelt:

de letter a: het aantal inwoners van de gemeente;

de letter B: een bedrag per inwoner.

Artikel 3.7.2

Op de verfijningsuitkeringen ingevolge artikel 3.7.1 is het uitkeringspercentage niet van toepassing.

§ 3.8. Tijdelijke verfijning wetenschappelijk onderwijs

Artikel 3.8.1

1. Aan elke gemeente waar een instelling van wetenschappelijk onderwijs, genoemd in artikel 15, eerste en tweede lid, van de Wet op het wetenschappelijk onderwijs (Stb. 1960, 559) is gevestigd, wordt, over de uitkeringsjaren 1984 tot en met 1992, jaarlijks een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag verkregen wordt door toepassing van de formule:

$a \times B$;

in welke formule voorstelt:

de letter a: voor elke in de gemeente gevestigde:

economische hogeschool het getal 1;

universiteit of technische hogeschool het getal 2;

landbouwhogeschool het getal 3;

de letter B: een bedrag per instelling.

2. Zolang het eerste lid daarop niet van toepassing is wordt de Rijksinstelling van wetenschappelijk onderwijs, welke is gevestigd te Maastricht, voor de toepassing van het eerste lid aangemerkt als een instelling van wetenschappelijk onderwijs, genoemd in artikel 15 van de Wet op het wetenschappelijk onderwijs (Stb. 1960, 559) en gelijkgesteld met een economische hogeschool.

Artikel 3.8.2

Op verfijningsuitkeringen ingevolge artikel 3.8.1 is het uitkeringspercentage van toepassing.

§ 3.9. Tijdelijke verfijning buitenlandse militairen

Artikel 3.9.1

1. Aan elke gemeente binnen welker grondgebied anders dan op militair terrein, tot een aantal dat ten minste een half procent uitmaakt van het inwonertal van de gemeente, woningen aanwezig zijn die als hoofdbewoner hebben personen die op grond van de beschikking van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 25 juni 1955, nr. 13 750, sedert gewijzigd, niet in de Nederlandse bevolkingsregisters worden ingeschreven, wordt, over de uitkeringsjaren 1984 tot en met 1992, jaarlijks een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag wordt verkregen door toepassing van de formule:

4a x B;

in welke formule voorstelt:

de letter a: het aantal van de hiervoor bedoelde woningen;

de letter B: een bedrag per inwoner, waarbij wordt uitgegaan van de volgende groepsindeling (aantal inwoners x 1000):

groep 1:	0— 2;
groep 2:	2— 5;
groep 3:	5— 10;
groep 4:	10— 20;
groep 5:	20— 50;
groep 6:	50—150;
groep 7:	150—250;
groep 8:	250—400;
groep 9:	400—800;
groep 10:	meer dan 800;

met dien verstande dat voor de gemeente die door afnemning van het aantal inwoners overgaat naar een van de groepen 1 tot en met 9, met ingang van het uitkeringsjaar waarin die overgang plaatsvindt het bedrag geldt voor de groep waaruit zij is overgegaan.

2. De garantiebepaling opgenomen in het eerste lid onder de beschrijving van de letter B strekt zich ook uit over afnemning van het aantal inwoners die na 1 januari 1968 en voor 1 januari 1984 heeft plaatsgevonden, behalve in die gevallen waarin artikel 10, derde lid, van de Financiële-Verhoudingswet 1960 toepassing heeft gevonden.

Artikel 3.9.2

1. Indien een gemeente over enig uitkeringsjaar ingevolge artikel 3.9.1 een verfijningsuitkering heeft ontvangen en in één of meer daarop volgende aaneengesloten uitkeringsjaren voor zover die voorafgaan aan het uitkeringsjaar 1993, niet voor een zodanige verfijningsuitkering in aanmerking komt, ontvangt deze gemeente over de desbetreffende uitkeringsjaren jaarlijks een verfijningsuitkering waarvan het bedrag verkregen wordt door vermenigvuldiging van de uitkomst, over het eerst bedoelde uitkeringsjaar, van de in artikel 3.9.1 bedoelde factor 4a, met achtereenvolgens over het eerste, onderscheidenlijk het tweede, derde en vierde van die uitkeringsjaren 4/5, 3/5, 2/5 en 1/5 en de uitkomsten over de desbetreffende uitkeringsjaren van de in artikel 3.9.1 bedoelde letter B.

2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing ten aanzien van gemeenten die op grond van artikel 1 van het Besluit verfijning algemene uitkering buitenlandse militairen over enig uitkeringsjaar na 1980 in aanmerking komen voor een verfijningsuitkering.

Artikel 3.9.3

Burgemeester en wethouders zenden jaarlijks vóór 1 maart aan Onze Minister van Financiën een gespecificeerde opgave van de in artikel 3.9.1 bedoelde woningen op 1 januari daaraan voorafgaand.

Artikel 3.9.4

Op de verfijningsuitkeringen ingevolge de artikelen 3.9.1 en 3.9.2 is het uitkeringspercentage van toepassing.

§ 3.10. Tijdelijke verfijning snelle groei

Artikel 3.10.1

1. Aan elke gemeente waarin het vestigingsoverschot over een periode van drie achtereenvolgende kalenderjaren groter is dan de ingevolge de beschrijving van de letter c voor de desbetreffende gemeente geldende drempelwaarde wordt, over de uitkeringsjaren 1984 tot en met 1992, over het uitkeringsjaar onmiddellijk volgend op die periode een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag verkregen wordt door toepassing van de formule:

$$(a - \frac{7}{8} \times c) \times B \times 1\frac{1}{2};$$

in welke formule voorstelt:

de letter a: het vestigingsoverschot in de periode van de drie onmiddellijk aan het uitkeringsjaar voorafgaande kalenderjaren;

de letter c: een drempelwaarde vast te stellen met behulp van de volgende tabel:

Aantal inwoners op 1 januari van het eerste van de drie aan het uitkeringsjaar voorafgaande kalenderjaar:	Drempelwaarde	
	in procenten van het aangegeven aantal inwoners:	met een minimum van:
minder dan 10 000	12	240
10 000 of meer maar minder dan 20 000	8	1 200
20 000 of meer	4	1 600

de letter B: een bedrag per inwoner, vast te stellen overeenkomstig de in artikel 3.9.1, eerste lid, onder de beschrijving van de letter B en in artikel 3.9.1, tweede lid, gegeven regelen.

2. De uitkomst van het produkt $\frac{7}{8} \times c$, voorkomende in het eerste lid, wordt naar beneden afgerond op een geheel getal.

Artikel 3.10.2

Voor de toepassing van artikel 3.10.1 worden de vestigingsoverschotten in de jaren waarover de gemeente ingevolge artikel 2.1.1 of artikel 2.1.2 is aangewezen als groeikern op nul gesteld.

Vestigingsoverschotten die betrekking hebben op woningen waarvoor een gemeente op grond van artikel 2.1.1 of artikel 2.1.2 een verfijningsuitkering ontvangt, maar die op het grondgebied van een andere gemeente liggen, worden voor de toepassing van artikel 3.10.1 eveneens op nul gesteld.

Artikel 3.10.3

Op de verfijningsuitkeringen ingevolge artikel 3.10.1 is het uitkeringspercentage van toepassing.

§ 3.11. Tijdelijke verfijning dalend inwonertal

Artikel 3.11.1

1. Voor de toepassing van het tweede lid wordt voor iedere gemeente, voor ieder uitkeringsjaar waarin het aantal inwoners op 1 januari van het uitkeringsjaar blijft beneden het hoogste aantal op 1 januari van enig daaraan niet meer dan 20 jaren voorafgaand jaar de uitkomst vastgesteld van de volgende formule:

$$0,8 \times (i_{\max} - i_t) + 0,1 \times (i_{t-1} - i_t) + 0,1 \times \{ (i_{t-2} - i_{t-1}) + (i_{t-1} - i_t) \} ;$$

in welke formule voorstelt:

de letter i_{\max} : het in de aanhef bedoelde hoogste inwonertal;

de letters i_t , i_{t-1} , i_{t-2} : het aantal inwoners op 1 januari van onderscheidenlijk het uitkeringsjaar, het daaraan voorafgaande en het tweede daaraan voorafgaande jaar.

Bij de vaststelling van de uitkomst van de formule worden de termen $(i_{t-1} - i_t)$, behalve in de term tussen accoladen,

$$(i_{t-2} - i_{t-1}), \text{ en } \{ (i_{t-2} - i_{t-1}) + (i_{t-1} - i_t) \}$$

op nul gesteld als de uitkomst daarvan negatief is.

2. Aan elke gemeente die over enig uitkeringsjaar voldoet aan de in het eerste lid opgenomen voorwaarde wordt, over de uitkeringsjaren 1984 tot en met 1992, over het desbetreffende uitkeringsjaar een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag verkregen wordt door toepassing van de formule:

$a \times B$;

in welke formule voorstelt:

de letter a : de uitkomst van de formule opgenomen in het eerste lid;

de letter B : een bedrag per inwoner, vast te stellen overeenkomstig de in artikel 3.9.1, eerste lid, onder de beschrijving van de letter B en in artikel 3.9.1, tweede lid, gegeven regelen.

Artikel 3.11.2

Op de verfijningsuitkeringen ingevolge artikel 3.11.1 is het uitkeringspercentage van toepassing.

§ 3.12. Tijdelijke verfijning dalend inwonertal als gevolg van grenswijzigingen voor 1984

Artikel 3.12.1

1. Aan elke gemeente, wier inwonertal als gevolg van een wijziging van de gemeentelijke indeling met meer dan 1 procent daalt, wordt een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag verkregen wordt door toepassing van de formule:

$a \times B$;

in welke formule voorstelt:

de letter a : voor het eerste uitkeringsjaar, het aantal inwoners waarmee het inwonertal als gevolg van de wijziging van de gemeentelijke indeling per saldo is afgenomen, en voor de vier daarop volgende uitkeringsjaren onderscheidenlijk $4/5$, $3/5$, $2/5$ en $1/5$ deel van dat aantal;

de letter B : een bedrag per inwoner, vast te stellen overeenkomstig de in artikel 3.9.1, eerste lid, onder de beschrijving van de letter B en in artikel 3.9.1, tweede lid, gegeven regelen.

Artikel 3.12.2

1. Artikel 3.12.1 heeft betrekking op wijzigingen van de gemeentelijke indeling waarbij de datum van herindeling vóór 2 januari 1983 ligt.

2. Indien de datum van herindeling op 1 januari van een uitkeringsjaar valt, vindt toepassing van artikel 3.12.1 plaats met ingang van dat uitkeringsjaar.

3. Indien de datum van herindeling niet op 1 januari van een uitkeringsjaar valt, vindt toepassing van artikel 3.12.1 plaats met ingang van het volgende uitkeringsjaar.

Artikel 3.12.3

Onze Ministers kunnen, de belanghebbende gemeente en vervolgens de Raad gehoord, bepalen dat artikel 3.12.1 niet wordt toegepast bij omvangrijke wijzigingen van de gemeentelijke herindeling.

Artikel 3.12.4

Op de verfijningsuitkeringen ingevolge artikel 3.12.1 is het uitkeringspercentage van toepassing.

§ 3.13. Overgangsbepaling verfijning historische kernen

Artikel 3.13.1

Over de uitkeringsjaren 1984 tot en met 1992 wordt, in afwijking van het gestelde in artikel 2.6.1, voor het bedrag per hectare de volgende groepsindeling gehanteerd:

- groep 1: 5 of meer maar minder dan 26 hectaren;
- groep 2: 26 of meer maar minder dan 50 hectaren;
- groep 3: 50 of meer maar minder dan 100 hectaren;
- groep 4: 100 of meer maar minder dan 150 hectaren;
- groep 5: 150 of meer maar minder dan 200 hectaren;
- groep 6: 200 of meer maar minder dan 250 hectaren;
- groep 7: 250 of meer maar minder dan 300 hectaren;
- groep 8: 300 of meer maar minder dan 350 hectaren;
- groep 9: 350 of meer maar minder dan 400 hectaren;
- groep 10: 400 of meer hectaren.

§ 3.14. Overgangsbepaling verfijning waddeneilanden

Artikel 3.14.1

1. De artikelen 2.2.1 en 2.2.2 zijn van toepassing met ingang van het eerste volle uitkeringsjaar dat begint op of na de datum waarop de Waddenzee geheel gemeentelijk is ingedeeld.

2. Over de uitkeringsjaren die voorafgaan aan het in het eerste lid bedoelde uitkeringsjaar wordt aan elk van de in artikel 2.2.1 bedoelde gemeenten jaarlijks een verfijningsuitkering gedaan waarvan het bedrag verkregen wordt door toepassing van de formule:

$$A + b \times C + d \times E;$$

in welke formule voorstelt:

- de letter A: een bedrag per gemeente;
- de letter b: het aantal inwoners van de gemeente tot een maximum van 5000;
- de letter C: een bedrag per inwoner;

de letter d: het aantal inwoners van de gemeente voor zover dit aantal 5000 te boven gaat;

de letter E: een bedrag per inwoner.

Artikel 3.14.2

Op de verfijningsuitkeringen ingevolge artikel 3.14.1 is het uitkeringspercentage van toepassing.

§ 3.15. *Overgangsbepaling verfijning rioleringen*

Artikel 3.15.1

1. In afwijking van het in artikel 2.5.2 gestelde geldt, voor aansluitingen die voor 1 januari 1984 tot stand komen, terzake van het aantal jaren dat een gebouw op het moment van aansluiting op een riolering tenminste in gebruik moet zijn geweest een periode van 3 jaar.

2. In afwijking van het in artikel 2.5.1 gestelde met betrekking tot de indices en het in artikel 4.1, eerste lid, onder 2.5 opgenomen bedrag per eenheid, wordt, voor de aansluitingen die voor 1 januari 1983 tot stand komen, uitgegaan van het globale indexcijfer van bouwkosten van woningen, inclusief BTW, (1969 = 100) en een bedrag per aansluiting van f 35.

HOOFDSTUK 4. SLOTBEPALINGEN

Artikel 4.1

1. De in artikel 13 van de Wet bedoelde bedragen per eenheid voor de verfiningen worden over het uitkeringsjaar 1984 als volgt vastgesteld:

Paragraaf-nummer	(Tijdelijke) verfining	Bedrag per eenheid in de desbetreffende paragraaf voorgesteld door de letters	Bedrag 1984
2.1	Groei-kernen	C	f 185
2.3	Bodemgesteldheid	B	
		groep 1	f 3
		groep 2	f 5
		groep 3	f 7
2.4	Sociale structuur	D	f 250
		G	f 25
2.5	Rioleringen	D	f 81
2.6 (juncto 3.13)	Historische kernen	B	
		groep 1	f 9 500
		groep 2	f 10 000
		groep 3	f 10 900
		groep 4	f 11 800
		groep 5	f 12 700
		groep 6	f 13 600
		groep 7	f 14 500
		groep 8	f 15 400
		groep 9	f 16 300
		groep 10	f 17 200
		D	f 1,50
2.7	Wijziging gemeentelijke indeling	F	f 2 000
3.4	Mijngemeenten	D	f 4
3.5	Vaarwater	B	f 315 000
3.6	Probleemgebieden	B	f 8,10
		D	f 24,30
		F	f 20,25
		H	f 16,20
3.7	Ontwikkelingsgebieden	B	f 8,10
3.8	Wetenschappelijk onderwijs	B	f 300 000
3.9	Buitenlandse militairen	B	
		groep 1	f 58,90
		groep 2	f 58,90
		groep 3	f 59,50
		groep 4	f 61,90
		groep 5	f 65,50
		groep 6	f 78,85
		groep 7	f 81,25
		groep 8	f 103,05
		groep 9	f 117,25
		groep 10	f 165,35
3.14	Waddeneilanden	A	f 100 000
		C	f 25
		E	f 15

2. De in het eerste lid onder paragraafaanduidingen 2.6 (juncto 3.13), 3.5, 3.6, 3.7 en 3.9 genoemde bedragen per eenheid worden uit hoofde van de overgang van de verdeling van de algemene uitkering, over de uitkeringsjaren 1985 tot en met 1993 als volgt gewijzigd:

Paragraaf-nummer Letter Mutaties als gevolg van de wijziging van de verdeling van de algemene uitkering, ten opzichte van het voorafgaande uitkeringsjaar geldende bedrag per eenheid over de uitkeringsjaren:

	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993
2.6 (juncto 3.13)									
B									
gr. 1	-	500	-	500	-	500	-	500	-
gr. 3	-	100	-	100	-	100	-	100	-
gr. 4	-	200	-	200	-	200	-	200	-
gr. 5	-	300	-	300	-	300	-	300	-
gr. 6	-	400	-	400	-	400	-	400	-
gr. 7	-	500	-	500	-	500	-	500	-
gr. 8	-	600	-	600	-	600	-	600	-
gr. 9	-	700	-	700	-	700	-	700	-
gr. 10	-	800	-	800	-	800	-	800	-
D	+	1,50	+	1,50	+	1,50	+	1,50	+
B	-	35 000	-	35 000	-	35 000	-	35 000	-
B	-	0,90	-	0,90	-	0,90	-	0,90	-
D	-	2,70	-	2,70	-	2,70	-	2,70	-
F	-	2,25	-	2,25	-	2,25	-	2,25	-
H	-	1,80	-	1,80	-	1,80	-	1,80	-
B	-	0,90	-	0,90	-	0,90	-	0,90	-
3.7									
3.9									
gr. 1	-	6,55	-	6,55	-	6,55	-	6,55	-
gr. 2	-	6,55	-	6,55	-	6,55	-	6,55	-
gr. 3	-	6,60	-	6,60	-	6,60	-	6,60	-
gr. 4	-	6,90	-	6,90	-	6,90	-	6,90	-
gr. 5	-	7,25	-	7,25	-	7,25	-	7,25	-
gr. 6	-	8,75	-	8,75	-	8,75	-	8,75	-
gr. 7	-	9,00	-	9,00	-	9,00	-	9,00	-
gr. 8	-	11,45	-	11,45	-	11,45	-	11,45	-
gr. 9	-	13,05	-	13,05	-	13,05	-	13,05	-
gr. 10	-	18,40	-	18,40	-	18,35	-	18,40	-

3. Het in het eerste lid voor de tijdelijke verfijning wetenschappelijk onderwijs voor 1984 opgenomen bedrag per eenheid wordt, met ingang van het uitkeringsjaar waarin het aantal wooneenheden per gemeente als algemene verdeelmaatstaf in de Wet wordt opgenomen, over de alsdan tot en met het uitkeringsjaar 1993 resterende uitkeringsjaren in zoveel mogelijk jaarlijks gelijke bedragen zodanig verminderd dat over het uitkeringsjaar 1993 het bedrag per eenheid nihil bedraagt.

4. De in het derde lid begrepen tijdelijke handhaving van het bedrag per eenheid van de tijdelijke verfijning wetenschappelijk onderwijs wordt aangemerkt als een verhoging van een bedrag per eenheid zoals bedoeld in artikel 60, vierde lid, onder a, van de Wet.

5. Met ingang van het uitkeringsjaar waarin op grond van artikel 3.14.1, eerste lid, de artikelen 2.2.1 en 2.2.2 van toepassing worden, worden de daarin opgenomen bedragen per eenheid als volgt vastgesteld:

letter A	f	50 000
letter C	f	90
letter E	f	45

6. Onze Ministers passen de in het eerste lid onder de paragraafaanduiding 3.9. opgenomen bedragen per inwoner, alsmede de in het tweede lid genoemde wijzigingen daarin, aan wanneer op grond van artikel 11, eerste lid, van de Financiële-Verhoudingswet 1960 over het uitkeringsjaar 1983 andere bedragen per inwoner worden vastgesteld dan die welke ten grondslag liggen aan de in het eerste lid genoemde bedragen.

Artikel 4.2

Dit besluit kan worden aangehaald onder de titel: Besluit verfijningen algemene uitkering 1984 en treedt in werking op de tweeëndertigste dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State, aan de Algemene Rekenkamer en aan de Raad voor de gemeentefinanciën.

's-Gravenhage, 26 april 1984

Beatrix

De Staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
Van Amelsvoort

Uitgegeven de tweeëntwintigste mei 1984

De Minister van Justitie,
F. Korthals Altes

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Financiën.

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 12 juni 1984, nr. 112.

BIJLAGE

Lijst van historische kernen, behorende bij Koninklijk besluit van 26 april 1984, Stb. 179 tot vaststelling van het Besluit verfijningen algemene uitkering 1984.

Historische kern	Oppervlakte van de kern in hectaren ¹	Lengte waterwegen in meters ²
GRONINGEN		
Appingedam	9	—
Bourtange (gemeente Vlagtwedde)	—	2 600
Delfzijl	6	—
Groningen	112	6 100
Winschoten	10	—
FRIESLAND		
Bolsward	20	5 500
Dokkum (gemeente Dongeradeel)	22	5 350
Franeker (gemeente Franekeradeel)	22	5 850
Harlingen	45	6 000
Heerenveen	9	2 300
Hindeloopen (gemeente Nijefurd)	8	3 450
Leeuwarden	44	7 250
Sloten (gemeente Gaasterland)	5	1 450
Sneek	25	5 100
Staveren (gemeente Nijefurd)	—	3 800
Workum	19	3 200
IJlst (gemeente Wymbritseradeel)	8	3 200
DRENTHE		
Assen	11	—
Coevorden	9	3 250
Meppel	17	2 550
OVERIJSEL		
Almelo	10	—
Blokzijl (gemeente Brederwiede)	9	2 700
Delden (gemeente Stad Delden)	5	—
Deventer	35	3 700
Diepenheim	5	—
Enschede	9	—
Genemuiden	6	—
Goor	7	—
Hasselt	10	3 050
Kampen	36	5 700
Kuinre (gemeente IJsselham)	—	1 650
Oldenzaal	8	—
Ommen	5	—
Ootmarsum	6	—
Rijssen	8	—
Steenwijk	10	1 400
Vollenhove (gemeente Brederwiede)	8	—
Zwartsluis	7	1 500
Zwolle	41	4 550

¹ Voor zover de oppervlakte 5 ha of meer bedraagt.

² De in gehele meters uitgedrukte en naar boven op een vijftigvoud afgeronde som van de lengten van de waterwegen in de historische kern vermenigvuldigd met de factor 2 en de lengten van de waterwegen rondom de historische kern, voor zover de lengte meer bedraagt dan 1000 m. De cijfers zijn zonder aftrek van de drempelwaarde van 1000 m.

Historische kern	Oppervlakte van de kern in hectaren	Lengte vaarwegen in meters
GELDERLAND		
Arnhem	18	—
Batenburg (gemeente Wychen)	5	—
Borculo	5	1 750
Bredevoort (gemeente Aalten)	5	—
Buren	6	1 150
Culemborg	17	3 100
Doesburg	18	7 400
Doetinchem	10	—
Elburg	9	2 500
Groenlo	9	2 400
Harderwijk	19	1 650
Hatter	7	1 000
's-Heerenberg (gemeente Bergh)	6	—
Huissen	5	—
Lochem	7	—
Nijkerk	14	—
Nijmegen	17	—
Tiel	14	1 500
Wageningen	9	1 800
Zaltbommel	21	4 350
Zevenaar	6	—
Zutphen	28	5 750
UTRECHT		
Amersfoort	40	6 800
Montfoort	10	1 650
Oudewater	13	3 350
Rhemen	5	—
Utrecht	132	14 100
Wijk bij Duurstede	13	1 250
IJsselstein	10	2 400
NOORD-HOLLAND		
Alkmaar	47	8 600
Amsterdam	425	83 000
Beverwijk	17	—
Edam	31	8 100
Enkhuizen	54	10 700
Haarlem	107	11 850
Hoorn	46	5 150
Medemblik	28	5 000
Monnickendam	18	4 600
Muiden	12	3 850
Naarden	15	7 300
Purmerend	15	2 250
Schagen	6	—
Weesp	19	4 000
Zaandam (gemeente Zaanstad)	12	10 200
ZUID-HOLLAND		
Asperen	7	—
Brielle	26	5 800
Delfshaven (gemeente Rotterdam)	10	2 500
Delft	85	18 100
Dordrecht	72	10 800
Geervliet (gemeente Bernisse)	5	—
Goedereede	7	—
Gorinchem	31	5 750
Gouda	53	10 350
's-Gravenhage	130	9 850
's-Gravenzande	5	—
Hellevoetsluis	5	3 700
Heukelum	5	1 150
Leerdam	8	—
Leiden	119	21 850
Maassluis	14	3 750
Nieuwpoort	5	1 800
Rotterdam	15	10 400
Schiedam	33	6 850
Schoonhoven	15	3 000
Vianen	12	2 200
Vlaardingen	10	—
Woerden	9	3 900

Historische kern	Oppervlakte van de kern in hectaren	Lengte waterwegen in meters
ZEELAND		
Aardenburg	7	—
Axel	7	—
Brouwershaven	10	1 900
Domburg	5	—
Goes	21	2 350
Hulst	15	4 550
Middelburg	77	8 700
Philippine (gemeente Sas van Gent)	—	1 450
Retranchement (gemeente Sluis)	—	1 450
Sas van Gent	6	—
Sluis	12	3 150
St. Maartensdijk (gemeente Tholen)	7	—
Terneuzen	—	1 550
Tholen	9	1 300
Veere	9	3 200
Vlissingen	16	3 200
IJzendijke (gemeente Oostburg)	5	1 300
Zierikzee	46	4 600
NOORD-BRABANT		
Bergen op Zoom	39	1 100
Breda	42	—
Eindhoven	9	—
Geertruidenberg	13	3 600
Gemert	8	—
Grave	8	2 950
Helmond	10	—
's-Hertogenbosch	54	7 350
Heusden	16	6 900
Klundert	5	4 750
Megen (gemeente Megen, Haren en Macharen)	5	—
Oosterhout	10	—
Oirschot	10	—
Oisterwijk	9	—
Oudenbosch	10	—
Ravenstein	5	1 400
Roosendaal (gemeente Roosendaal en Nispen)	10	—
Steenbergen	8	6 200
Tilburg	10	—
Willemstad	9	7 600
Woudrichem	6	1 700
Zevenbergen	13	—
LIMBURG		
Echt	12	—
Gennep	5	—
Kessel	5	—
Maastricht (inclusief Wijck)	101	2 600
Montfort	7	—
Nieuwstadt (gemeente Susteren)	8	—
Roermond	34	—
Sittard	14	—
Stevensweert	6	—
Susteren	9	—
Thorn	10	—
Valkenburg (gemeente Valkenburg aan de Geul)	7	—
Venlo	10	—
Weert	13	—
Wessem	8	—

Ons bekend,

De Staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
Van Amelsvoort

NOTA VAN TOELICHTING

1. Inleiding

Zoals wij in de hoofdstukken 6 en 7 van de memorie van toelichting bij het wetsontwerp tot invoering van de Financiële-Verhoudingswet 1984 hebben uiteengezet heeft de verwerking in de Financiële-Verhoudingswet 1984 van de resultaten van het door het Instituut voor Onderzoek van Overheidsuitgaven (hierna te noemen: het IOO) ingestelde onderzoek ook rechtstreeks gevolgen voor een aantal van de onder de werking van de Financiële-Verhoudingswet 1960 tot stand gekomen verfijningen. Daarnaast noopt het feit dat de Financiële-Verhoudingswet 1960 met ingang van het uitkeringsjaar 1984 niet langer van toepassing zal zijn op zichzelf reeds tot wijzigingen van de bestaande verfijningsbesluiten. Deze zijn immers thans nog gebaseerd op artikel 10 van de Financiële-Verhoudingswet 1960. Met ingang van het uitkeringsjaar 1984 dienen de verfijningen te zijn gebaseerd op artikel 11 van de Financiële-Verhoudingswet 1984.

De onder de werking van de Financiële-Verhoudingswet 1960 tot stand gekomen verfijningen hebben juridisch de vorm gekregen van een aantal afzonderlijke algemene maatregelen van bestuur. Dit is met name veroorzaakt door het feit dat zij gespreid over een aantal jaren tot stand zijn gekomen. Nu wij voor de noodzaak staan het gehele stelsel van verfijningen op essentiële punten te herzien en dat stelsel tevens een nieuwe basis te geven, geven wij er de voorkeur aan de verfijningen onder te brengen in één algemene maatregel van bestuur. Dit bevordert de overzichtelijkheid, terwijl het ook uit redactionele overwegingen voordelen heeft.

2. Indeling van verfijningen

De verfijningen die in het voorliggende besluit zijn opgenomen kunnen worden verdeeld in:

a. Verfijningen die, naar de huidige inzichten, een *permanent karakter* zullen krijgen. Het betreft een aantal van de bestaande verfijningen en een aantal nieuwe.

b. Verfijningen die een *tijdelijk karakter* hebben. Het betreft enerzijds verfijningen die bij volledige invoering van het nieuwe stelsel van verdeelmaatstaven niet langer nodig zijn en dus na afloop van de overgangperiode niet meer zullen worden toegepast. Anderzijds betreft het verfijningen die om andere redenen tijdelijk zijn.

In paragraaf 3 van deze toelichting komen wij terug op dit onderscheid.

3. De structuur van het besluit

Het voorliggende besluit bestaat uit de volgende hoofdstukken.

Hoofdstuk 1 bevat enkele algemene bepalingen. Deze hebben betrekking op de definitie van een aantal begrippen (artikel 1.1) en op de wijze van vaststelling van de gegevens die nodig zijn voor de toepassing van het besluit (artikel 1.2).

Aangezien ook volgens de Financiële-Verhoudingswet 1984 de verfijningen een onderdeel vormen van de algemene uitkering zijn een aantal van de in de Wet opgenomen algemene bepalingen automatisch mede van toepassing op de in het besluit opgenomen verfijningen. In dit verband kan gedacht worden aan de bepaling opgenomen in artikel 8, tweede lid, van de Financiële-Verhoudingswet 1984 (peildatum van de gegevens). In *hoofdstuk 2* zijn de diverse permanente verfijningen opgenomen. Voor wat betreft de formuleringen van de diverse verfijningen hebben wij zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de in artikel 8, eerste lid, van de Financiële-Verhoudingswet 1984 opgenomen formulering («Uit het fonds wordt jaarlijks aan elke gemeente een algemene uitkering gedaan»).

Door deze formulering, *mutatis mutandis*, ook te gebruiken bij de redactie van de diverse verfijningen wordt de objectiviteit in de vaststelling van de verfijningsuitkeringen benadrukt.

Elke gemeente die aan de gestelde verfijningsvoorwaarde voldoet ontvangt over het desbetreffende uitkeringsjaar de verfijningsuitkering zonder inhoudelijke beoordeling vooraf of achteraf of toekenning in een individueel geval ook materieel gewenst of noodzakelijk is.

Onder de werking van de Financiële-Verhoudingswet 1960 moest, op grond van artikel 10 van die wet, aan verfijningen de vorm worden gegeven van een verhoging van het bedrag per inwoner. Bij de toepassing van deze bepaling is gebleken, dat het zinvol kan zijn een verfijning te enten op andere grondslagen, zoals de oppervlakte van een historische kern. Om tot dit doel te geraken moesten tot dusver soms ingewikkelde constructies worden toegepast. Ten einde het verfijningsinstrument doeltreffender te kunnen toepassen, is in artikel 11 van de Financiële-Verhoudingswet 1984 de koppeling aan het schaalbedrag losgelaten. Op grond van dit artikel kunnen voor een groep van gemeenten onder bepaalde voorwaarden nadere (eigen) maatstaven worden ingevoerd. Bij de invoering van verfijningen zullen wij er naar streven dat deze zoveel mogelijk aansluiten bij de in artikel 10 genoemde algemene verdeelmaatstaven. Voorts opent de formulering van artikel 11 van het begrip verfijning de mogelijkheid – anders dan in de huidige wetgeving – om de verdeling van de algemene uitkering in neerwaartse richting te corrigeren. Wij zijn van mening dat deze mogelijkheid in beginsel beschikbaar moet zijn ten behoeve van een zo goed mogelijke verdeling van de algemene uitkering. Toepassing van het instrument van de verfijningen is immers dan pas geboden als een correctie noodzakelijk is van de globaal werkende algemene verdeelmaatstaven ten behoeve van gemeenten die een gemeenschappelijk bijzonder kenmerk vertonen dan wel in een gemeenschappelijke bijzondere omstandigheid verkeren. Zo kan bij voorbeeld een wijziging van één van de verdeelmaatstaven als gevolg van de overheveling van gelden naar de algemene uitkering voor bepaalde gemeenten bij een gelijk voorzieningenniveau een onevenredig groot voordeel opleveren dat moeilijk verdedigbaar is en aantoonbaar te «wijten» is aan een gemeenschappelijk bijzonder kenmerk of een gemeenschappelijke bijzondere omstandigheid.

Alsdan kan er aanleiding zijn een zgn. negatieve verfijning in te voeren. Ook andere aanleidingen voor negatieve verfijningen zijn denkbaar. Niettemin zijn wij voornemens van dit instrument een terughoudend gebruik te maken. In concrete gevallen zullen wij aan het vaststellen van de noodzaak van een negatieve verfijning bijzondere aandacht schenken. Tenslotte schrijft artikel 11 van de laatstgenoemde wet voor dat per verfijning beslist moet worden of het uitkeringspercentage daarop van toepassing is. Ook deze wijzigingen in de wetsbepalingen hebben hun neerslag gevonden in de redactie van de diverse verfijningen.

Hoofdstuk 3 bevat de overgangsbepalingen, verdeeld over paragraaf 3.1. (Algemene bepalingen) en de overige paragrafen, die per verfijning, die niet in het uiteindelijk te bereiken stelsel voorkomt, de overgang aangeven. Hoofdstuk 3 bevat ook die verfijningen die los van de verwerking van de resultaten van het onderzoek door het IOO een tijdelijk karakter hebben. Het betreft de verfijningen monumenten en mijngemeenten.

Hoofdstuk 4 bevat de slotbepalingen. Dit hoofdstuk is zoveel mogelijk opgezet naar analogie met het overeenkomstige hoofdstuk VIII van de Financiële-Verhoudingswet 1984. Voor een toelichting op de strekking van de in hoofdstuk 4 opgenomen bepalingen verwijzen wij naar de hoofdstukken 9 en 13 van de memorie van toelichting bij de genoemde Wet.

4. Korte toelichting per permanente verfijning

4.1. *Verfijning groeikernen*

De in § 2.1. van het besluit opgenomen verfijning groeikernen bevat de vrijwel ongewijzigde voortzetting van de regeling zoals die op grond van artikel 4 van het Besluit verfijning algemene uitkering ongewoon bevolkingsverloop, zoals dat luidt na het Besluit van 15 februari 1982, geldt. De in het laatstgenoemde besluit opgenomen overgangsregeling is in de voorgestelde paragraaf verwerkt. De verfijning groeikernen heeft geen zelfstandige rol gespeeld bij het onderzoek door het IOO. De verfijning in zijn huidige vorm is gebaseerd op de resultaten van een door de Stichting voor Economisch Onderzoek van de Universiteit van Amsterdam verricht onderzoek naar de financiële positie van de groeikernen. De verwerking van de resultaten van het IOO-onderzoek in de Financiële-Verhoudingswet 1984 heeft ons geen aanleiding gegeven de verfijning groeikernen te wijzigen.

In de verfijningsformule is in het onderdeel dat de verrekening van verschillen tussen geprognosticeerde en gerealiseerde woningbouw regelt een technische wijziging aangebracht. Door deze wijziging wordt vermeden dat bij een wijziging in het bedrag per eenheid er een discrepantie ontstaat tussen het bedrag per eenheid dat bij de verrekening wordt gehanteerd en het bedrag per eenheid zoals dat in de daaraan voorafgaande uitkeringsjaren heeft gegolden.

Voor een toelichting op de motieven tot invoering van de verfijning, respectievelijk op de, na de verwerking van de resultaten van het onderzoek door de genoemde Stichting, tot stand gekomen verfijningsformule verwijzen wij naar de nota's van toelichting behorende bij de Besluiten van 23 juni 1976, Stb. 1976, nr. 364, respectievelijk van 15 februari 1982, Stb. 1982, nr. 56.

4.2. *De verfijning waddeneilanden*

De in de memorie van toelichting bij de Financiële-Verhoudingswet 1984 genoemde toekomstige gemeentelijke indeling van de Waddenzee is voor ons aanleiding geweest de werking van de verfijning waddeneilanden te bezien. De genoemde gemeentelijke indeling die op korte termijn te verwachten is zal vermoedelijk voor de gemeenten op de waddeneilanden tot een aanzienlijke toeneming van de uitkering op grond van de algemene verdeelmaatstaf oppervlakte buitenwater leiden. De gemeentelijke indeling van de Waddenzee zal er naar te verwachten valt toe leiden dat alle gemeenten op de waddeneilanden de maximale uitkering op grond van deze algemene verdeelmaatstaf zullen ontvangen (gebaseerd op 10 000 hectaren per gemeente). De extra kosten die voor de aan de Waddenzee grenzende gemeenten ontstaan als gevolg van de genoemde gemeentelijke indeling zijn voor de gemeenten op de waddeneilanden bovendien gedeeltelijk al min of meer verdisconteerd in de huidige verfijning waddeneilanden.

Uit een oogpunt van billijkheid zijn wij daarom van mening dat de uitkeringen op grond van de huidige verfijning waddeneilanden zodra de Waddenzee geheel gemeentelijk is ingedeeld moeten worden verlaagd. In het kader daarvan stellen wij tevens voor de verfijning een andere basis te geven door in de verfijningsformule in plaats van het inwonertal het aantal woningen op te nemen. Na deze omzetting past de verfijning beter in de systematiek van het nieuwe verdeelstelsel waarbij het aantal inwoners een minder dominante plaats inneemt dan thans het geval is.

De door ons voorgestelde toekomstige herziening van de verfijning waddeneilanden leidt met name tot een verlaging van het vaste bedrag in de verfijningsformule. Uitgaande van de van belang zijnde gegevens over 1982 leidt de nieuwe verfijningsformule tot de volgende verlagingen van de verfijningsuitkeringen:

Gemeente	Verfijningsopbrengst volgens nieuwe formule ¹ (excl. uitk.perc.)	Idem bestaande formule ² (excl. uitk.perc.)	Verschil
Schiermonnikoog	f 85 640	f 122 400	f 36 760
Vlieland	f 91 040	f 126 475	f 35 435
Ameland	f 147 200	f 177 300	f 30 100
Terschelling	f 192 110	f 215 125	f 23 015
Texel	f 332 420	f 338 730	f 6 310

¹ De nieuwe formule luidt:
 f 50 000 + f 90 (eerste 2 000 woningen)
 + f 45 (voor iedere volgende woning).

² De bestaande formule luidt:
 f 100 000 + f 25 (eerste 5 000 inwoners)
 + f 15 (voor iedere volgende inwoner).

Aangezien de Waddenzee nog niet met ingang van 1984 volledig gemeentelijk zal zijn ingedeeld zal op grond van artikel 3.14.1 in ieder geval over 1984 nog de oude formule worden gehandhaafd. De nieuwe formule zal op grond van het genoemde artikel van kracht worden met ingang van het eerste volle uitkeringsjaar dat begint op of na de datum waarop de Waddenzee geheel gemeentelijk is ingedeeld.

De toeneming in de hoeveelheid te honoreren buitenwater zal met ingang van het eerste volle uitkeringsjaar dat begint op of na de datum waarop de Waddenzee geheel gemeentelijk is ingedeeld volledig worden verwerkt. Het bedrag per hectare buitenwater zal geleidelijk worden verlaagd van f 12,50 (het bedrag over het uitkeringsjaar 1983) tot f 6,25 (het bedrag dat met ingang van het uitkeringsjaar 1993 van kracht is). Deze handelwijze leidt er toe dat als gevolg van de te verwachten gemeentelijke indeling van de Waddenzee de oppervlakte-uitkering van de gemeenten op de waddeneilanden in eerste instantie zal toenemen, waarna, door het effect van die geleidelijke daling in het bedrag per hectare, een geleidelijke daling daarin optreedt. Bij de nieuwe verfijningsformule is uitgegaan van de eindsituatie. Gegeven deze systematiek is het mogelijk de verlaging van de uitkering op grond van de verfijning waddeneilanden te zijner tijd zonder overgangsmaatregelen in te voeren.

4.3. De verfijning bodemgesteldheid

De verfijning bodemgesteldheid is onderdeel geweest van het IOO-onderzoek. Het IOO heeft hierbij naast de aan de verfijning ten grondslag liggende grootheid (het percentage «slechte bodem») een grootheid gebruikt die qua uitwerking daarmee vergelijkbaar is, nl. de lengte van de bij de bouw van kleuterscholen gebruikte heipalen. In het kader van het vergoedingssysteem dat het ministerie van Onderwijs en Wetenschappen ten aanzien van de materiële kosten van het kleuteronderwijs hanteert is dit een voor alle gemeenten bekend gegeven. Uit het IOO-onderzoek blijkt dat ook in het nieuwe verdeelstelsel een verfijning bodemgesteldheid noodzakelijk is. Aan de thans fungerende verfijning bodemgesteldheid zijn een aantal nadelen verbonden. Deze hebben o.a. betrekking op het feit dat de uitkeringen gebaseerd zijn op het aantal inwoners van de gemeente en dat geen rekening wordt gehouden met de ligging van de slechte bodem binnen de gemeentegrenzen.

Wij hebben inmiddels de Raad voor de gemeentefinanciën verzocht de verfijning bodemgesteldheid met name voor wat betreft de locatie van de slechte bodem opnieuw in studie te nemen. Het feit dat thans, in het kader van de vaststelling van bebouwingsgegevens met behulp van verticale luchtfotografie, voor alle gemeenten op uniforme wijze vastgestelde gegevens met betrekking tot de ligging van de bebouwde kommen beschikbaar zijn kan bij deze studie wellicht een belangrijke rol spelen. Zonder te beschikken over deze gegevens is het vraagstuk van de locatie tot nog toe onoplosbaar gebleken. In afwachting van de resultaten van dit nader

onderzoek (dat naar verwachting enige jaren zal vergen) hebben wij besloten, teneinde een toekomstige samenloop van de overgangsmatregelen te voorkomen, de bestaande verfijning zowel qua structuur als qua per eenheid uit te keren bedragen te handhaven.

Aangezien het bij de vaststelling van het percentage slechte bodem gaat om een niet vooraf gepubliceerd gegeven hebben wij, conform de in paragraaf 11.3.1 (Bezwaar) van de memorie van toelichting in bij het wetsontwerp uiteengezette beleidslijn, besloten de vaststelling van dit percentage aan te wijzen voor toepassing van de artikelen 30 tot en met 33 van de Wet.

Voor een toelichting op de motieven die hebben geleid tot invoering respectievelijk wijziging van de verfijning bodemgesteldheid verwijzen wij naar de nota's van toelichting behorend bij de Besluiten van 29 juni 1970, (Stb. 1970, nr. 289) respectievelijk van 8 januari 1976, (Stb. 1976, nr. 14).

4.4. *Verfijning sociale structuur*

Deze verfijning heeft onderdeel gevormd van het IOO-onderzoek. In het door het IOO gebruikte bestand structuurgegevens (zie paragraaf 6.4.2 van de memorie van toelichting bij het wetsontwerp) komen met betrekking tot de sociale structuur ook andere gegevens voor dan die ten grondslag liggen aan de verfijning. Het IOO-onderzoek wijst uit dat de thans fungerende uitkeringsbedragen een redelijke benadering opleveren van de extra kosten verbonden aan een sociale structuur, die afwijkend is ten opzichte van de gemiddeld aanwezige situatie.

In het voorliggende besluit hebben wij dan ook voorshands de regeling overgenomen zoals neergelegd in het Besluit verfijning algemene uitkering sociale structuur 1981 (Besluit van 13 februari 1981, Stb. 1981, nr. 41). In de praktijk is de behoefte gebleken aan een regeling bij wijzigingen in de bekostigingsverhoudingen van de diverse uitkeringsmaatregelen. Daartoe is, in artikel 2.4.3, derde lid, de bepaling opgenomen dat de beheerders van het Gemeentefonds in zo'n geval, met behoud van de aan de verfijningsformule ten grondslag liggende beginselen, een afwijkende berekening kunnen toepassen. Een dergelijke afwijkende berekening kan bij voorbeeld inhouden dat in de berekening van het toetsingspercentage de wijziging in één keer wordt doorgevoerd.

4.5. *Verfijning rioleringen*

Deze verfijning is, gelet op het specifieke karakter daarvan, geen onderdeel geweest van het IOO-onderzoek. Wij menen dat deze verfijning, die bij Besluit van 29 oktober 1981, (Stb. 1981, nr. 668) aan een revisie is onderworpen gehandhaafd dient te blijven. Ten opzichte van de bestaande verfijning hebben wij drie wijzigingen opgenomen. De eerste wijziging is dat aan de definitie van het begrip «riolering» is toegevoegd dat een vervanging van een bestaande niet-gemeentelijke riolering (die overigens aan de vereisten voldoet) door een gemeentelijke wordt aangemerkt als vervanging in de zin van het besluit en dus niet tot een verfijningsuitkering leidt. De tweede wijziging is dat in de definitie van het begrip «aansluiting» de twee daarin opgenomen termijnen aan elkaar gelijk gesteld zijn, nl. beide worden thans gesteld op vijf jaar. De derde wijziging betreft de te gebruiken indices. Wij stellen voor het tot nu toe gebruikte globale indexcijfer voor de bouwkosten van woningen te vervangen door het rekenkundig gemiddelde van de indices van de kosten van onderscheidenlijk het maken van riolering buiten en binnen de bebouwde kom, inclusief b.t.w., (1979 = 100). In verband hiermee stellen wij tevens voor het bedrag per aansluiting met ingang van het uitkeringsjaar 1984 te stellen op f 81. Door deze combinatie van een nieuw bedrag per aansluiting en een nieuwe index blijft het uit te keren bedrag voor een aansluiting die in 1983 tot stand komt vrijwel gelijk aan het thans fungerende bedrag.

4.6. Verfijning historische kernen

Zoals wij in paragraaf 7.2.14 van de memorie van toelichting bij het wetsontwerp hebben uiteengezet vervalt door de introductie van de nieuwe algemene verdelmaatstaven grondoppervlakte van de in de bebouwde kommen gelegen bebouwing en met name de gemiddelde hoogte van de bebouwing in de bebouwde kommen de noodzaak de verfijning historische kernen onder het nieuwe regime in zijn oorspronkelijke vorm te handhaven.

Wij zijn evenwel van mening dat naast de invoering van de bebouwingsmaatstaven er grond bestaat voor een verfijning die zich richt op de historische kernen. Wij stellen daarom voor de huidige verfijning in sterk gewijzigde vorm te handhaven.

De wijziging houdt in een reductie van het aantal groottegroepen en, voor de meeste groepen, een verlaging van het bedrag per hectare historische kern. Daarnaast wordt de werkingssfeer van de verfijning uitgebreid tot de invloeden van de aanwezigheid van waterwegen in en rondom de historische kern. Wij stellen de volgende indeling in groepen voor:

Groep	Aantal hectaren	Bedrag per hectare (à 100%)
1	minder dan 26	f 5 000
2	26 of meer	f 10 000

Door deze differentiatie wordt tegemoet gekomen aan het feit dat grotere historische kernen per hectare tot hogere kosten leiden dan kleinere. De voorgestelde vergoeding voor groep 1 (f 5000 à 100%) is de helft van het tarief van de laagste groottegroep in 1983 en komt – voor zover niet verdisconteerd in de hoogte van de bebouwing – grosso modo overeen met het bedrag van de structurele factor bij artikel 12-gemeenten die verband houdt met het hebben van een oude historische stadskern. De voorgestelde vergoeding voor groep 2 (f 10 000 à 100%) is daarnaast tevens gebaseerd op de extra kosten die een middelgrote of grote historische kern ten opzichte van een kleine historische kern met zich brengt.

De uitbreiding van de verfijning voor het aspect van het «historische water» heeft als achtergrond dat het onderhoud van grachten, walbeschoeiingen en bruggen, voor zover dit in verband met het historische karakter meer dan normaal is, als kostenverhogende omstandigheid kan worden aangemerkt. Daarnaast heeft dit structuurkenmerk ook gevolgen voor de infrastructuur.

Om voor de verfijning in aanmerking te komen dient een gemeente voor te komen op de lijst van historische kernen, die als bijlage bij het ontwerpbesluit is gevoegd. De criteria die gelden om als historische kern te worden toegelaten zijn uitgebreid toegelicht in de nota's van toelichting bij de Besluiten tot vaststelling onderscheidenlijk tot wijziging van het Besluit voorlopige verfijning algemene uitkering historische stadskernen (Stb. 1973, 592 en Stb. 1978, 648). Een – aanvullende – voorwaarde om voor het onderdeel waterrijkdom historische kernen in aanmerking te komen is dat de som van de kadelenkten van de waterwegen in de historische kern en de lengten van de waterwegen rondom de historische kern meer dan 1000 meter bedraagt. Deze voorwaarde is opgenomen omdat wij slechts beogen de excessieve lastenverzwaring uit hoofde van de waterrijkdom in en rondom de historische kern afzonderlijk te honoreren.

De meetmethode voor het onderdeel waterrijkdom historische kernen is in grote trekken als volgt. Bij de meting van de lengte van het z.g. historisch water van de voor de verfijning historische kernen in aanmerking komende gemeenten worden gebruikt het – oudste, beschikbare – kadastrale minuutplan, de desbetreffende bijbladen, alsmede een topografische kaart 1 : 10 000, grijsdruk, uitgegeven door de Topografische Dienst, op welke

laatste kaart de contourlijn is aangegeven zoals die is vastgesteld voor de bepaling van de oppervlakte van de aangewezen historische kernen.

De meting resulteert in het vaststellen van de lengte van één of meer op de topografische kaart aangegeven lijnen, die het thans nog aanwezige, nagenoeg ongewijzigd gebleven historische water aanduiden. Bij het historische water moet worden onderscheiden het «binnenwater» en het «buitenwater», oftewel het historische water binnen respectievelijk buiten de contourlijn.

De lengten van het binnenwater worden bepaald door alle lengten, vermenigvuldigd met twee, van de binnen de contourlijn gelegen waterlopen (incl. havens, vijvers, enz.), waarvan de huidige loop nagenoeg overeenkomt met de loop volgens het oudste, beschikbare kadastrale minuutplan.

Onderbrekingen (dammen, overkluizingen enz.) van minder dan 50 m worden geacht niet aanwezig te zijn.

Het buitenwater betreft het, op een afstand van maximaal 1000 m buiten de contourlijn (d.i. de grens van de historische kern) gelegen, de contourlijn grotendeels omsluitende water (waarbij met name gedacht wordt aan één of meer grachtengordels, vaarten en/of kanalen, incl. omsluitend natuurlijk water), voor zover dit nagenoeg ongewijzigd is gebleven vergeleken met de situatie op het oudste, beschikbare kadastrale minuutplan. Onderbrekingen van minder dan 50 m worden geacht niet aanwezig te zijn. De lengte van het buitenwater wordt gemeten aan de hand van één of meer ingetekende enkele lijnen (op de topografische kaart). De lijn van het buitenwater volgt het midden van de hoofdloop van het water, doch de meetlijn is nooit verder dan 50 m vanuit de oever(s) aan de zijde van de contourlijn.

Waterlopen als verbinding tussen het binnenwater en het buitenwater, c.q. tussen de ringen van het buitenwater onderling, kunnen derhalve niet meegerekend worden.

De gemeten lengten van binnenwater en buitenwater worden vervolgens gesommeerd en afgerond naar boven op een vijftigvoud. Aangezien het bij de vaststelling van de lengte van waterwegen gaat om een niet vooraf gepubliceerd gegeven hebben wij, conform de in paragraaf 11.3.1 (Bezwaar) van de memorie van toelichting bij het wetsontwerp uiteengezette beleidslinje, besloten de vaststelling van dit gegeven aan te wijzen voor toepassing van de artikelen 30 tot en met 33 van de Wet. Ook op de (hernieuwde) vaststelling van de oppervlakte van de historische kern zijn de artikelen 30 tot en met 33 van de Wet van toepassing.

De vergoeding per meter historische vaarweg is gesteld op f 15 (à 100%). Dit bedrag is ontleend aan een voorlopig ingesteld onderzoek naar de excessieve lasten uit hoofde van waterrijkdom in en rondom de historische kern.

4.7. *Verfijning wijziging gemeentelijke indeling*

4.7.1. Regelgeving onder de werking van de Financiële-Verhoudingswet 1960

Onder de werking van de Financiële-Verhoudingswet 1960 is, in de diverse daarop gebaseerde verfijningsbesluiten, ten aanzien van wijzigingen van de gemeentelijke indeling de volgende regelgeving tot stand gekomen.

1. Diverse verfijningsbesluiten bevatten terzake bepalingen met een uitvoeringstechnisch karakter. Te denken valt hierbij bij voorbeeld aan de bepaling opgenomen in het tweede lid van artikel 1 van het Besluit verfijning algemene uitkering ongewoon bevolkingsverloop met betrekking tot de vaststelling van het hoogste inwonertal na 1960 voor gemeenten waarvoor na 1960 een wijziging van de gemeentelijke indeling van kracht is geworden.

2. Artikel 2 van het Besluit verfijning algemene uitkering ongewoon bevolkingsverloop voorziet, voor gemeenten waarvan het inwonertal als gevolg van een wijziging van de gemeentelijke indeling met meer dan 1% is gedaald, in een tijdelijke compensatie van de daling in de uitkering op grond van het schaalbedrag.

3. De verfijning algemene uitkering wijziging gemeentelijke indeling voorziet in die gevallen dat het nadeel van het wegvallen van vaste bedragen van opgeheven gemeenten niet opweegt tegen voordelen in de vorm van hogere schaalbedragen in een tijdelijke compensatie daarvan.

Doordat in artikel 28 van de Wet (afwijkende berekening van de algemene uitkering bij wijziging van de gemeentelijke indeling), in tegenstelling tot het overigens overeenkomstige artikel 16 van de Financiële-Verhoudingswet 1960, ook de op de wet gebaseerde algemene maatregelen van bestuur worden genoemd achten wij het niet noodzakelijk de onder 1 bedoelde bepalingen in de diverse paragrafen van dit besluit op te nemen. De onder 2 en 3 genoemde verfijningen zijn een uitvloeisel van de praktijk ter zake van wijzigingen van de gemeentelijke indeling. Enerzijds zijn er wijzigingen van de gemeentelijke indeling waarbij het aantal gemeenten gelijk blijft en waardoor de algemene uitkering aan één of meer daarbij betrokken gemeenten daalt. De wijziging van de gemeentelijke indeling heeft in zo'n geval het karakter van een grenscorrectie. Anderzijds zijn er wijzigingen van de gemeentelijke indeling waarbij het aantal gemeenten daalt. Bij de algemene uitkering uit het Gemeentefonds speelt hierbij o.a. het feit dat daarbij de vaste bedragen van de opgeheven gemeenten vervallen. Het gaat hierbij vooral om z.g. streeksgewijze herindelingen.

4.7.2. Financiële gevolgen van wijzigingen van de gemeentelijke indeling

Wijzigingen van de gemeentelijke indeling kunnen, naast het voorkomen van positieve financiële gevolgen, tot twee soorten financieel nadeel leiden. Enerzijds kan er een nadeel ontstaan op het terrein van de algemene uitkering. Een dergelijk nadeel ontstaat bij voorbeeld als door een wijziging van de gemeentelijke indeling het grondgebied van een gemeente qua omvang afneemt. Een dergelijk nadeel ten aanzien van de algemene uitkering ontstaat ook als de som van de vaste bedragen van de opgeheven gemeenten groter is dan de schaalvoordelen die de gemeente, waarin die opgeheven gemeenten opgaan, ontvangt. Anderzijds kan een wijziging van de gemeentelijke indeling, bij voorbeeld bij samenvoeging van (delen) van gemeenten, naast besparingen op het terrein van de directe bestuurskosten, ook tot z.g. frictiekosten leiden. Dit zijn kosten die een nieuw gevormde gemeente moet maken uit hoofde van een aanpassing aan de nieuwe situatie.

Ter tegemoetkoming aan de nadelen op het terrein van de algemene uitkering zijn, onder de werking van de Financiële-Verhoudingswet 1960, de in paragraaf 4.7.1 van deze toelichting beschreven verfijningen gecreëerd. Een, ten dele, analoge regeling is in het besluit opgenomen in artikel 2.7.1. Aangezien grenscorrecties en streeksgewijze herindelingen vaak door middel van één herindelingswet worden geëffectueerd zijn in artikel 2.7.1 de twee bestaande regelingen geïntegreerd. De voorgestelde regeling wordt nader toegelicht in paragraaf 4.7.3.

Frictiekosten blijken in de praktijk vooral betrekking te hebben op de, bij bepaalde omstandigheden ontstaande, noodzaak voor de nieuw gevormde gemeente om huisvesting van het bestuursapparaat.

Wij achten het mogelijk en wenselijk hiervoor een regeling te creëren en deze te integreren in de verfijning wijziging gemeentelijke indeling. De inhoud en de werking van de door ons voorgestelde regeling komt aan de orde in paragraaf 4.7.4 van deze toelichting.

Het geheel overziende zijn wij van mening dat de door ons voorgestelde verfijning (uitzonderlijke en niet op voorhand voorzienbare situaties daargelaten), in combinatie met de mogelijkheid om wachtgeld van overtalig personeel en voormalige bestuurders ten laste van de begroting van Binnenlandse Zaken te brengen, een adequate tegemoetkoming is ten aanzien van negatieve financiële effecten die zich bij een wijziging van de gemeentelijke indeling kunnen voordoen.

4.7.3. Artikel 2.7.1

De in dit artikel voorgestelde verfijning is in beginsel van toepassing op elke gemeente waarvoor een wijziging van de gemeentelijke indeling van kracht is geworden en die na die wijziging blijft voortbestaan, dan wel wordt ingesteld. Voor elke gemeente die dit betreft wordt berekend wat het verschil is tussen de algemene uitkering exclusief en inclusief de wijziging van de gemeentelijke indeling. Er zijn hierbij twee situaties te onderscheiden:

1. Gemeenten waarvoor de wijziging van de gemeentelijke indeling ertoe leidt dat het aantal woningen of gelijk blijft of daalt. Hierbij is de referentiegrootte, (dat wil zeggen de in de formule van artikel 2.7.1, eerste lid, door de letter A voorgestelde algemene uitkering exclusief de effecten van de wijziging van de gemeentelijke indeling) de algemene uitkering zoals die aan de «oude» gemeente zou worden gedaan.

2. Gemeenten die «ontstaan» door al dan niet volledige samenvoeging van gemeenten. Als het gaat om een volledige samenvoeging is de referentiegrootte de som van de algemene uitkering zoals die aan de voormalige gemeenten zou worden gedaan. Als het gaat om een gemeente die niet in zijn geheel overgaat naar één gemeente in de nieuwe situatie wordt de algemene uitkering van de desbetreffende gemeente toegerekend aan het overgaande gebiedsdeel of gebiedsdelen.

Als het hierboven bedoelde verschil positief is en groter dan 0,5% van de algemene uitkering na de wijziging van de gemeentelijke indeling ontvangt de desbetreffende gemeente voor dat verschil op grond van artikel 2.7.1, eerste lid, gedurende 5 achtereenvolgende uitkeringsjaren een tijdelijke en aflopende compensatie. Deze compensatie heeft dus betrekking op de gehele daling van de algemene uitkering, met uitzondering van de verfijning monumenten, de verfijning rioleringen en de uitkeringen op grond van de artikelen 12 en 60 van de Wet.

De genoemde verfijningen worden uitgezonderd omdat het gaat om uitkeringen die gebonden zijn aan concrete objecten (rioleringaansluitingen, gerestaureerde monumenten) waarbij, indien nodig, een verrekening tussen de betrokken gemeenten mogelijk is. Het achtste lid van artikel 12 van de Wet biedt de beheerders van het Gemeentefonds de bevoegdheid om een aanvullende uitkering verleend aan een gemeente waarvoor een wijziging van de gemeentelijke indeling van kracht is geworden te verminderen. Een dergelijke vermindering zal uiteraard alleen worden toegepast als de financiële positie van de desbetreffende gemeente daartoe aanleiding geeft.

Gelet op het feit dat een eventuele vermindering van een verleende aanvullende uitkering zodoende het resultaat is van een individuele beoordeling is het niet juist een dergelijke vermindering in de compensatie te betrekken. Artikel 60 van de Wet bevat aanvullende overgangsmatregelen voor gemeenten die als gevolg van de invoering van de Financiële-Verhoudingswet 1984 met een uitzonderlijk hoog nadeel worden geconfronteerd. Bij een wijziging van de gemeentelijke indeling zal, op grond van artikel 28 van de Wet, berekend dienen te worden of en in hoeverre de gemeente na de wijziging van de gemeentelijke indeling in aanmerking dient te komen voor een verhoging van de algemene uitkering als bedoeld in artikel 60. Aangezien hier sprake is van een individuele benadering is het niet juist een vermindering in de uitkeringen op grond van artikel 60 in de compensatie te betrekken.

De toerekening van de algemene uitkering aan een gebiedsdeel van een gemeente die niet in zijn geheel naar een gemeente overgaat zal voor wat betreft de algemene verdeelmaatstaven oppervlakte land- en binnenwater, oppervlakte buitenwater, aantal inwoners en woningen plaatsvinden naar rato van de aan die algemene verdeelmaatstaven ten grondslag liggende grootheden. Voor de overige algemene verdeelmaatstaven en verfijningen zal de toerekening in beginsel plaatsvinden naar rato van het aantal overgaande woningen.

Ten einde te bewerkstelligen dat alle betrokken partijen tijdig en op dezelfde wijze worden geïnformeerd over de voorgenomen toepassing van de verfijning bevat artikel 2.7.4 terzake procedureregels. Deze regels leiden ertoe dat de Raad voor de gemeentefinanciën voor het uitbrengen van zijn advies over de toepassing van de verfijning in een concreet geval kan beschikken over de meningen van de betrokken gemeentebesturen en gedeputeerde staten. De voorgestelde procedure is met name van belang in die gevallen dat er sprake is van een toerekening van de algemene uitkering aan een overgaand gebiedsdeel. Op grond van artikel 2.7.2 zal het door de beheerders van het Gemeentefonds op te stellen voorstel terzake van de toerekening van de in dat artikel bedoelde overige algemene verdeelmaatstaven en verfijningen gebaseerd zijn op een toerekening naar rato van het aantal overgaande woningen. Indien echter de betrokken gemeentebesturen, gedeputeerde staten dan wel de Raad in een concreet geval van mening zijn dat een andere toerekeningswijze een betere aansluiting geeft bij de voorhanden zijnde situatie dan biedt artikel 2.7.2, door de daarin opgenomen woorden «in beginsel», de beheerders van het Gemeentefonds, de mogelijkheid in tweede instantie die andere berekeningswijze te volgen.

4.7.4. Artikel 2.7.3

Zoals wij in paragraaf 4.7.2 hebben uiteengezet komen de frictiekosten met name tot uitdrukking in de bij bepaalde omstandigheden ontstaande noodzaak voor de nieuw gevormde gemeente om nieuwe huisvesting voor het bestuursapparaat te stichten. In de in artikel 2.7.3 opgenomen verfijningsformule zijn in dit verband de volgende elementen verdisconteerd:

- a. Het aantal personen waarvoor huisvesting nodig is.
- b. De nota waarin de (nieuwe) gemeente al dan niet gebruik kan maken van de in de opgeheven gemeenten aanwezige huisvesting. Dit gebruik kan tevens inhouden het benutten van de middelen die vrijkomen bij het afstoten van die oude huisvesting.
- c. Een bedrag per persoon waarvoor nieuwe huisvesting nodig is.

Ad a

Dit aantal is gesteld op 13 personen per 1000 woningen. In de formule wordt dit weergegeven door de factor: 0.013d.

Ad b

De noodzaak om in de situatie na de herindeling extra huisvestingskosten te maken zal geringer zijn naarmate een groter deel van de woningvoorraad van de gemeente afkomstig is uit één voormalige gemeente, althans voor zover daarin een bestuurscentrum aanwezig was.

In bepaalde gevallen kan gesteld worden dat een gemeentelijke herindeling zodanig weinig ingrijpend is dat een verfijningsuitkering voor frictiekosten redelijkerwijs niet nodig is. Tevens is het nodig een maximum in de verfijning aan te brengen.

Een en ander is in de verfijning verwerkt door het opnemen van de factor:

$$\frac{2(1-e)}{d} - 0,4$$

In het besluit is de bepaling opgenomen dat de uitkomst hiervan op nul gesteld wordt als deze negatief is en op één als deze meer dan één bedraagt. De letter e stelt voor het hoogste van de aantallen woningen van de voormalige gemeenten of delen van een voormalige gemeente waaruit de nieuw gevormde gemeente bestaat, voor zover daarin een bestuurscentrum was gevestigd. De uitkomsten van deze formule, bij diverse onderlinge verhoudingen tussen «d» (aantal woningen nieuwe gemeente) en «e»

(hoogste aantal woningen van een der voormalige gemeenten) vertonen het volgende beeld.

1. De uitkomst is nu of negatief als «d» 125% of minder is van «e»;
2. De uitkomst is positief als «d» meer dan 125% is van «e».
3. De uitkomst is gelijk aan of groter dan 1 als «d» 333% of meer is van «e».

Door opnemng van de clausele dat bij de letter e moet worden uitgegaan van de grootste voormalige gemeente waarin een bestuurscentrum aanwezig is volgen wij het advies van de Raad voor de gemeentefinanciën van 28 november 1983, nr. 8325 Rgf/178/84. Zonder deze clausele zou in die situaties waarin in de grootste voormalige gemeente geen bestuurscentrum aanwezig was een onjuiste toepassing van de verfijning resulteren.

Ad c

Dit bedraagt, exclusief het uitkeringspercentage, gedurende vijf uitkeringsjaren f 2000. Gesommeerd over vijf uitkeringsjaren wordt dus, in die gevallen waarin de onder ad b genoemde factor 1 bedraagt, bij wijze van rekenvoorbeeld gerekend met een uitkeringspercentage van 570, per persoon waarvoor extra huisvestingskosten moeten worden gemaakt een bedrag van f 57 000 uitgekeerd. Wij stellen voor de uitkeringen over vijf jaar te spreiden omdat daardoor schokken in de ontwikkeling van het uitkeringspercentage worden voorkomen.

De praktische werking van de verfijningsformule kan het best worden toegelicht aan de hand van een cijfvoorbeeld. Stel dat bij een wijziging van de gemeentelijke indeling wordt ingesteld de gemeente A. Het aantal woningen van die nieuwe gemeente is als volgt samengesteld.

Van de oude gemeente

B	2
C	20
D	3 388
E	6 090
F	4 015
	<hr/>
	13 515

Als in E een bestuurscentrum aanwezig was verloopt de berekening als volgt.

De term tussen accoladen komt dan uit op:

$$2 \times \left(1 - \frac{6\,090}{13\,515}\right) - 0,4 = 0,6988$$

De uitkering, exclusief het uitkeringspercentage komt uit op:
 $13\,515 \times 0,013 \times 0,6988 \times f\,2000 = f\,245\,551,33$ (gedurende 5 jaar).

Als in E geen bestuurscentrum aanwezig was, maar wel in F, verloopt de berekening als volgt.

De term tussen accoladen komt dan uit op:

$$2 \times \left(1 - \frac{4\,015}{13\,515}\right) - 0,4 = 1,0058$$

Ingevolge het tweede lid van artikel 2.7.4 wordt deze uitkomst op 1 gesteld.

De uitkering, exclusief het uitkeringspercentage komt uit op:
 $13\,515 \times 0,013 \times 1 \times f\,2000 = f\,351\,390$ (gedurende 5 jaar).

Uit hoofde van de invoering van dit onderdeel van de verfijning zullen aan het Gemeentefonds de volgende bedragen worden toegevoegd.

1984	1985	1986 e.v.
f 4,0 mln.	f 8,0 mln.	f 13,0 mln.

Deze bedragen zullen, naar het zich thans laat aanzien, voldoende zijn om de verfijningsuitkeringen te kunnen bekostigen.

5. De tijdelijke verfijningen

5.1. De tijdelijke verfijningen wijziging gemeentelijke indeling (oude stijl) en dalend inwonertal als gevolg van grenswijzigingen

Deze tijdelijke verfijningen zijn een rechtstreeks uitvloeisel van de in het Besluit verfijning algemene uitkering wijziging gemeentelijke indeling en in artikel 2 van het Besluit verfijning algemene uitkering ongewoon bevolkingsverloop opgenomen regeling. Genoemde regelingen zijn van toepassing op wijzigingen van de gemeentelijke indeling waarbij de datum van herindeling op of voor 1 januari 1983 valt.

Door middel van de bepalingen opgenomen in de paragrafen 3.2. en 3.12. worden de tijdelijke uitkeringen, voor de nog niet verstreken jaren, op grond van de genoemde algemene maatregelen van bestuur voortgezet.

5.2. Tijdelijke verfijning monumenten

Bij het Besluit van 19 januari 1983 (Stb. 58) tot wijziging van het Besluit verfijning algemene uitkering monumenten is bepaald dat de verfijning monumenten van toepassing is met betrekking tot restauraties, voor zover het verwerkte bedrag der subsidiabele kosten voor 1 januari 1983 is vastgesteld. Door middel van artikel 3.3.2 van dit besluit wordt de afloop in de uitkeringen op grond van deze verfijning vastgelegd.

5.3. Tijdelijke verfijning mijn gemeenten

Grondslag voor toepassing van het Besluit verfijning algemene uitkering mijn gemeenten is de gemiddelde bruto hoeveelheid steenkolen die binnen het grondgebied van de gemeente is gedolven in het tijdvak van tien opeenvolgende uitkeringsjaren, waarvan het eerste jaar elf jaren aan het uitkeringsjaar voorafgaat. Door het verloop van de sluiting van de mijnen in Zuid-Limburg zal het uitkeringsjaar 1985 het laatste jaar zijn waarover deze verfijning toepassing kan vinden. Door middel van de bepalingen opgenomen in paragraaf 3.4 van het besluit, wordt over de uitkeringsjaren 1984 en 1985 een basis gecreëerd voor de verfijningsuitkeringen.

5.4. Overgangsregeling verfijning historische kernen

Zoals uit artikel 2.6.1 blijkt stellen wij voor de historische kernen voor wat betreft de oppervlakte historische kern een indeling in twee groepen voor. Onder de werking van het Besluit voorlopige verfijning algemene uitkering historische stadskernen wordt ten aanzien van het bedrag per hectare een groottegroepindeling toegepast. Ten einde een geleidelijke overgang te bewerkstelligen bevat artikel 3.13.1 de bepaling dat, over de uitkeringsjaren 1984 tot en met 1992, in afwijking van het gestelde in artikel 2.6.1 de groottegroepindeling van het Besluit voorlopige verfijning algemene uitkering historische stadskernen wordt toegepast. Aangezien de door ons voorgestelde grens in de thans bestaande groep 1 ligt wordt in artikel 3.13.1 die groep gesplitst. Door middel van per groottegroep verschillende

verlagingen van het bedrag per hectare zullen de verschillen tussen de groepen geleidelijk minder worden, totdat, met ingang van het uitkeringsjaar 1993 de gewenste bedragen per hectare zijn bereikt. Aangezien voor groep 2 (in de nieuwe opzet is dit de groep met 26 of meer, maar minder dan 50 hectaren) het huidige bedrag overeenstemt met het bedrag in de eindsituatie blijft het bedrag per hectare voor die groep buiten de overgangsmaatregel.

5.5. Overgangsbepaling verfijning waddeneilanden

Zoals uit paragraaf 4.2. blijkt stellen wij voor de nieuwe verfijning waddeneilanden van toepassing te doen zijn met ingang van het eerste volle uitkeringsjaar dat begint op of na de datum waarop de Waddenzee geheel gemeentelijk is ingedeeld. Dit is vastgelegd in artikel 3.14.1. De alsdan geldende bedragen per eenheid zijn vastgelegd in artikel 4.1, vijfde lid.

5.6. Overgangsbepaling verfijning rioleringen

Gelet op het feit dat aansluitingen op een riolering in de zin van de verfijning gedurende 25 jaar tot een uitkering leiden is het noodzakelijk, met het oog op de nog niet definitief zijnde uitkeringsjaren, te bepalen met ingang van welk jaar de in de voorgestelde verfijning begrepen wijzigingen van toepassing worden. Voor de wijziging in de periode waarin het aan te sluiten gebouw op het moment van aansluiting in gebruik moet zijn is de ingangsdatum gesteld op de aansluitingen die na 1 januari 1984 tot stand zijn gekomen. De wijziging met betrekking tot de indexcijfers gaat in met ingang van de aansluitingen die na 1 januari 1983 tot stand komen. Dit laatste is mogelijk omdat het, na toepassing van de formule resulterende, bedrag over aansluitingen die in dat jaar tot stand komen vrijwel ongewijzigd blijft. Wij beschikken niet over de gegevens die nodig zouden zijn om de nieuwe index met ingang van de aansluitingen 1984 mogelijk te maken. Een en ander is vastgelegd in artikel 3.15.1.

5.7. Overgangsbepaling verfijning wetenschappelijk onderwijs

Gelet op de bijzondere positie die de gemeente Wageningen met betrekking tot de verfijning wetenschappelijk onderwijs inneemt hebben wij besloten de geleidelijke afschaffing van deze verfijning pas te laten beginnen met ingang van het uitkeringsjaar waarin het aantal wooneenheden per gemeente als algemene verdeelmaatstaf in de Wet wordt opgenomen. Het tot nihil terugbrengen van het bedrag per eenheid zal geschieden over de alsdan tot en met 1993 resterende uitkeringsjaren. Een en ander is vastgelegd in artikel 4.1, eerste lid, waarin over 1984 het thans vigerende bedrag is opgenomen en in artikel 4.1, derde lid, waarin de afbouw tot nihil is opgenomen. Door de redactie van artikel 60 van de Wet zou, zonder een aanvullende bepaling, de gemeente Wageningen in aanmerking komen voor een uitkering, zoals bedoeld in dat artikel. Duidelijk is dat dit niet juist zou zijn aangezien de overgangsbepaling m.b.t. de tijdelijke verfijning wetenschappelijk onderwijs juist is opgenomen als tegemoetkoming aan die gemeente. Daarom bevat artikel 4.1, vierde lid, de bepaling dat de tijdelijke handhaving van het bedrag per eenheid van de tijdelijke verfijning wetenschappelijk onderwijs wordt aangemerkt als een verhoging van een bedrag per eenheid als bedoeld in artikel 60.

5.8. De overige tijdelijke verfijningen opgenomen in hoofdstuk 3 van het besluit

De tijdelijkheid van de overige in hoofdstuk 3 van het besluit opgenomen verfijningen vloeit rechtstreeks voort uit de verwerking in de Financiële-Verhoudingswet 1984 van de resultaten van het IOO-onderzoek. Het betreft verfijningen die in het definitieve stelsel (na afloop van de overgangsperiode)

niet langer noodzakelijk zijn. Voor een toelichting verwijzen wij naar paragraaf 7.6. van de memorie van toelichting bij het ontwerp van de Financiële-Verhoudingswet 1984.

6. Effecten op de uitkeringen aan de gemeenten

Voor een toelichting op de effecten op de verdeling van de algemene uitkering van de wijzigingen op het terrein van de verfijningen verwijzen wij naar hoofdstuk 7 van de memorie van toelichting bij het ontwerp van de Financiële-Verhoudingswet 1984.

De Staatssecretaris van Financiën,
H. E. Koning

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken,
Van Amelsfoort