
304

Besluit van 14 mei 1982, houdende wijziging van het Algemeen Rijksambtenarenreglement en van het Arbeidsovereenkomstenbesluit in verband met een wijziging per 1 januari 1982 van de Algemene Kinderbijslagwet

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 30 maart 1982, nr. AB82/U630, Directoraat-Generaal voor Overheidspersoneelsbeleid, Directie Overheidspersoneelszaken, Hoofdafdeling Financiële Arbeidsvoorwaarden;

Gelet op artikel 125, eerste lid, en artikel 134, eerste lid, van de Ambtenarenwet 1929 (Stb. 530);

De Raad van State gehoord (advies van 28 april 1982, nr. 2197/19/8217);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 6 mei 1982, nr. AB82/901, Directoraat-Generaal voor Overheidspersoneelsbeleid, Directie Overheidspersoneelszaken, Hoofdafdeling Financiële Arbeidsvoorwaarden;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

In artikel 31a van het Algemeen Rijksambtenarenreglement (Stb. 1931, 248)¹ worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A. Het vierde lid wordt gelezen als volgt:

4. Voor elke maand waarover de ambtenaar recht heeft op de in de vorige leden bedoelde uitkering en hij een functie met een volledige dagtaak vervult, wordt deze uitkering, met inachtneming van het bepaalde in het vijfde, zesde en zevende lid, voor elk kind waarvoor hij ingevolge de Algemene Kinderbijslagwet over die maand, volgens de telling van deze kinderen, bedoeld in artikel 9 van die wet, kinderbijslag geniet, vermeerderd met een bedrag van f 12,41.

B. Het vijfde en het zesde lid worden vernummerd in respectievelijk het zevende en achtste lid.

C. Na het vierde lid wordt een vijfde lid toegevoegd, luidende als volgt:

5. Voor de toepassing van het vierde lid kan met inachtneming van door Onze Minister van Binnenlandse Zaken te stellen voorwaarden onder kinderbijslag die de ambtenaar geniet, worden begrepen de kinderbijslag die degene met wie de ambtenaar een huishouden voert, geniet voor een kind waarvoor beiden krachtens de Algemene Kinderbijslagwet recht op kinderbijslag hebben.

D. Na het vijfde lid wordt een zesde lid toegevoegd, luidende als volgt:

6. De ambtenaar kan afstand doen van de aanspraak op het in het vierde lid bedoelde bedrag.

Artikel 2

Het vierde lid van artikel 102 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement wordt gewijzigd als volgt:

De zinsnede «vermeerderd met de kinderbijslag, toegekend ingevolge de Algemene Kinderbijslagwet» wordt vervangen door: vermeerderd met een bedrag gelijk aan de kinderbijslag ingevolge de Algemene Kinderbijslagwet voor elk kind waarvoor aanspraak bestond op het in artikel 31a, vierde lid, bedoelde bedrag.

Artikel 3

In artikel 29a van het Arbeidsovereenkomstenbesluit (Stb. 1931, 354)¹ worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A. Het vierde lid wordt gelezen als volgt:

4. Voor elke maand waarover de werknemer recht heeft op de in de vorige leden bedoelde uitkering en hij een functie met een volledige dagtaak vervult, wordt deze uitkering, met inachtneming van het bepaalde in het vijfde, zesde en zevende lid, voor elk kind waarvoor hij ingevolge de Algemene Kinderbijslagwet over die maand, volgens de telling van deze kinderen, bedoeld in artikel 9 van die wet, kinderbijslag geniet, vermeerderd met een bedrag van f 12,41.

B. Het vijfde en het zesde lid worden vernummerd in respectievelijk het zevende en achtste lid.

C. Na het vierde lid wordt een vijfde lid toegevoegd, luidende als volgt:

5. Voor de toepassing van het vierde lid kan met inachtneming van door Onze Minister van Binnenlandse Zaken te stellen voorwaarden onder kinderbijslag die de werknemer geniet, worden begrepen de kinderbijslag die degene met wie de werknemer een huishouden voert, geniet voor een kind waarvoor beiden krachtens de Algemene Kinderbijslagwet recht op kinderbijslag hebben.

D. Na het vijfde lid wordt een zesde lid toegevoegd, luidende als volgt:

6. De werknemer kan afstand doen van de aanspraak op het in het vierde lid bedoelde bedrag.

Artikel 4

Het vierde lid van artikel 60 van het Arbeidsovereenkomstenbesluit wordt gewijzigd als volgt:

De zinsnede «de kinderbijslag, toegekend ingevolge de Algemene Kinderbijslagwet» wordt vervangen door: een bedrag gelijk aan de kinderbijslag ingevolge de Algemene Kinderbijslagwet voor elk kind waarvoor aanspraak bestond op het in artikel 29a, vierde lid, bedoelde bedrag.

Artikel 5

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 1982.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 14 mei 1982

Beatrix

De Minister van Binnenlandse Zaken,
E. van Thijn

Uitgegeven de *achtste* juni 1982

De Minister van Justitie,
J. de Ruiter

¹ Laatstelijk gewijzigd bij Koninklijk besluit van 6 mei 1982, Stb. 297

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

NOTA VAN TOELICHTING

Bijgevoegd besluit strekt ertoe de bepalingen in het Algemeen Rijksambtenarenreglement en in het Arbeidsovereenkomstenbesluit inzake de aanspraak op het bedrag per kind in de vakantie-uitkering en inzake de aanspraak op het kinderbijslaggedeelte van de uitkering bij overlijden, aan te passen in verband met een wijziging per 1 januari 1982 van de Algemene Kinderbijslagwet en van de daarop berustende samenloopbepalingen.

Hieromtrent zij het volgende opgemerkt.

Bij Wet van 17 december 1981 (Stb. 742) is een wijziging van de Algemene Kinderbijslagwet tot stand gekomen waarbij de bestaande rechtsgrond voor het recht op kinderbijslag, te weten het onderhoudsbeginsel, is uitgebreid met het verzorgingsbeginsel. Door deze wijziging en de in verband daarmee aangepaste samenloopregels (Koninklijk besluit van 19 februari 1982, Stb. 67) zal ingaande het eerste kwartaal van 1982 de kinderbijslag voor met name kinderen beneden de leeftijd van 16 jaar niet meer primair worden toegekend aan degene die het kind onderhoudt, maar aan degene die het kind verzorgt, terwijl bij samenloop van aanspraken tussen twee verzorgende ouders de aanspraken van de vrouw voorgaan. Dit betekent in de praktijk, dat in een gezinssituatie waarin man en vrouw het kind of de kinderen verzorgen (en onderhouden) en uit dien hoofde beiden recht hebben op kinderbijslag, niet langer de man maar de vrouw de kinderbijslag zal genieten.

Praktische bezwaren met betrekking tot de uitvoering van de kinderbijslagwetgeving door de Raden van Arbeid verhinderen vooralsnog dat man en vrouw in overleg met elkaar beslissen wie van hen de kinderbijslag zal aanvragen en genieten.

De vorenbedoelde gewijzigde normering in de kinderbijslagwetgeving heeft gevolgen voor de aanspraken van het burgerlijk rijksperoneel op een aantal rechtspositionele uitkeringen, te weten in casu het bedrag per kind in de vakantie-uitkering, bedoeld in artikel 31a van het Algemeen Rijksambtenarenreglement en artikel 29a van het Arbeidsovereenkomstenbesluit, en het kinderbijslaggedeelte in de uitkering bij overlijden, bedoeld in artikel 102 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement en artikel 60 van het Arbeidsovereenkomstenbesluit. In de desbetreffende regelingen is immers de aanspraak op, c.q. de omvang van de uitkering afhankelijk gesteld van het genieten van kinderbijslag door de ambtenaar. Bedoelde AKW-wijziging leidt er dan toe, dat – bij voorbeeld – in een gezinssituatie, waarin de man ambtenaar is en de vrouw niet, een vermindering van het gezinsinkomen optreedt, omdat de man (ambtenaar) niet langer de kinderbijslag geniet en er derhalve op grond van de desbetreffende rechtspositionele bepalingen niet langer aanspraak bestaat op het bedrag per kind in de vakantie-uitkering dan wel op het kinderbijslaggedeelte in de uitkering bij overlijden.

Het Kabinet acht een dergelijke consequentie van een wijziging van de Algemene Kinderbijslagwet niet terecht en is van mening, dat de desbetreffende bepalingen in het Algemeen Rijksambtenarenreglement en in het Arbeidsovereenkomstenbesluit zodanig nader dienen te worden vastgesteld, dat in het geval de man en de vrouw samen een huishouden voeren en beiden het kind of de kinderen verzorgen dan wel onderhouden, de aanspraken zoals deze vóór de wijziging van de Algemene Kinderbijslagwet golden zoveel mogelijk in stand blijven. Dit kan worden bereikt door bij zo'n gezinssituatie voor de toepassing van de desbetreffende rechtspositieregeling de mogelijkheid te bieden te handelen alsof de man (ambtenaar) de kinderbijslag geniet, die in werkelijkheid door de vrouw wordt genoten. Indien beide ouders ambtenaar zijn en derhalve voor beiden een dergelijke rechtspositieregeling geldt, kan naar keuze van de ouders aldus worden gehandeld. Dit strookt ook met de bedoelingen van de kinderbijslagwetgeving om, zoals reeds in het voorgaande werd vermeld, te gelegener tijd de verzorgers van het kind zelf te laten uitmaken wie van hen de kinderbijslag zal aanvragen en genieten.

In de navolgende gevallen, waarin de man en de vrouw samen een huishouden voeren, zou er, uitgaande van de nog niet gewijzigde bepalingen betreffende de aanspraak op het bedrag per kind in de vakantie-uitkering (hierna te noemen «kindbedrag») als gevolg van de gewijzigde uitbetaling van de kinderbijslag, een vermindering van het gezinsinkomen optreden.

a. De man is ambtenaar en de vrouw is geen ambtenaar: In de oude situatie genoot de man de kinderbijslag en had als gevolg daarvan aanspraak op het kindbedrag. In de nieuwe situatie geniet de vrouw de kinderbijslag, zodat alsdan de man (ambtenaar) geen aanspraak meer heeft op het kindbedrag.

b. De man is ambtenaar en vervult een functie met een volledige dagtaak, terwijl de vrouw eveneens ambtenaar is, maar werkzaam in een onvolledige dagtaak (deelbetrekking): In de nieuwe situatie heeft de man, zoals onder a is aangegeven, geen aanspraak meer op het kindbedrag. De vrouw geniet de kinderbijslag en verkrijgt daardoor – en omdat zij ambtenaar is – aanspraak op het kindbedrag. Zij vervult evenwel een deelbetrekking en heeft, ingevolge de desbetreffende regeling, slechts aanspraak op een naar evenredigheid verminderd kindbedrag. Hier treedt dus een vermindering van het gezinsinkomen op, omdat de man voorheen het volle bedrag genoot, terwijl de vrouw nu een naar rato verminderd bedrag ontvangt.

c. De man is ambtenaar en vervult een deelbetrekking, terwijl de vrouw eveneens als ambtenaar een deelbetrekking vervult, waarbij evenwel de omvang van de betrekking van de man groter is dan die van de vrouw: In de nieuwe situatie geniet de man niet de kinderbijslag, dus ook niet het – naar rato verminderde – kindbedrag. De vrouw geniet de kinderbijslag en heeft vanwege haar deelbetrekking aanspraak op een evenredig verminderd gedeelte van het kindbedrag. Hier treedt evenwel ook een vermindering van het gezinsinkomen op, omdat het evenredig deel van het kindbedrag van de man in de oude situatie groter is dan dat deel van de vrouw in de nieuwe situatie.

De in deze gevallen optredende inkomensvermindering als gevolg van het wegvallen, respectievelijk het verminderen van het kindbedrag, kan worden voorkomen door, zoals gezegd, te bepalen dat in casu de man geacht kan worden de kinderbijslag te genieten (en uit dien hoofde aanspraak op het kindbedrag verkrijgt). Artikel 1, sub C, en artikel 3, sub C, van dit besluit voorzien hierin. De ter zake door de Minister van Binnenlandse Zaken te stellen voorwaarden zullen betrekking hebben op de gevallen waarin en de omstandigheden waaronder van bedoelde fictie kan worden uitgegaan. In het bijzonder zal dienen te worden voorkomen dat een samenloop van aanspraken op het kindbedrag zal ontstaan. Daartoe zal onder andere gelden dat van bedoelde fictie bij voorbeeld slechts sprake zal kunnen zijn indien de andere partner, die de kinderbijslag werkelijk geniet en die ook ambtenaar is, afstand doet van de eigen aanspraak op het kindbedrag. De mogelijkheid tot het doen van een dergelijke afstand ontstaat door artikel 1, sub D en artikel 3, sub D, van het besluit.

Zoals in het vorenstaande reeds werd aangegeven is de aanspraak op het kinderbijslaggedeelte in de uitkering bij overlijden, bedoeld in artikel 102 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement en in artikel 60 van het Arbeidsovereenkomstenbesluit eveneens afhankelijk van het genieten van kinderbijslag. Voor het vaststellen van de aanspraak op dit kinderbijslaggedeelte ware, mede op praktische gronden, uit te gaan van dezelfde kinderbijslagkinderen, als waarvoor het kindbedrag in de vakantie-uitkering wordt genoten. Het bepaalde in de artikelen 2 en 4 van dit besluit voorziet hierin.

Ten slotte zij nog het volgende opgemerkt.

Vanwege de mogelijkheid te handelen alsof de man de kinderbijslag geniet, is het voor de financiële aanspraak van de betrokkenen van belang, dat voor het gehele overheerspersoneel ter zake gelijke regelen van toepassing zijn. De overige voor het rijkspersoneel van toepassing zijnde regelingen zullen dan ook overeenkomstig het voorgaande worden gewijzigd, terwijl de besturen van de lagere overheden zijn uitgenodigd voor het bij hen in dienst zijnde personeel overeenkomstige en zoveel mogelijk gelijklopende maatregelen te treffen.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
E. van Thijn