

## 297

### **Besluit van 6 mei 1982, houdende wijziging van het Algemeen Rijksambtenarenreglement, het Arbeidsovereenkomstenbesluit en het Rijkswachtgeldbesluit 1959**

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken, van 18 januari 1982, nr. AB82/U49, Directoraat-Generaal voor Overheidspersoneelsbeleid, Directie Overheidspersoneelszaken, Afdeling Algemene en Juridische Zaken;

Gelet op de artikelen 125, eerste lid en 134, eerste lid, van de Ambtenarenwet 1929 (Stb. 1929, nr. 530);

De Raad van State gehoord (advies van 1 april 1982, nr. 2043/13/8212);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Binnenlandse Zaken van 26 april 1982, nr. AB82/730, Directoraat-Generaal voor Overheidspersoneelsbeleid, Directie Overheidspersoneelszaken, Afdeling Algemene en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **ARTIKEL I**

Het Algemeen Rijksambtenarenreglement (Stb. 1931, nr. 248)<sup>1</sup> wordt gewijzigd als volgt:

A. Artikel 2, eerste lid, wordt gelezen als volgt:

1. Voor de toepassing van dit besluit worden niet als ambtenaren beschouwd:

- a. Ministers;
- b. Commissarissen des Konings;
- c. krachtens Grondwet of wet voor hun leven aangestelde ambtenaren;
- d. de Nationale ombudsman en substituut-ombudsmannen;
- e. burgemeesters;
- f. de voorzitter van het openbaar lichaam Rijnmond;
- g. de voorzitter en de leden van de Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid.

B. In het tweede lid van artikel 6 wordt het onder h bepaalde geschrapt en worden de letters i en j voor de laatste twee onderdelen van het artikellid vervangen door de letters h en i.

C. Het derde lid van artikel 12 vervalt.

D. Aan artikel 16 wordt een lid toegevoegd, luidend:  
4. Voor de toepassing van dit artikel wordt de functie van substituut-ombudsman met de in het eerste lid bedoelde functies gelijkgesteld.

E. Het tweede lid van artikel 34c wordt gelezen als volgt:  
2. Artikel 33b, vijfde lid is van overeenkomstige toepassing.

F. In het tweede lid van artikel 74 worden de woorden Comptabiliteitswet 1927 (Stb. 259) vervangen door: Comptabiliteitswet 1976 (Stb. 671).

G. In het derde lid van artikel 96a wordt in de zinsnede «bedoeld in artikel 16, derde lid» vervangen door: bedoeld in artikel 16, derde of vierde lid.

H. In het tweede lid van artikel 105 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

onderdeel a wordt vervangen door:

a. de Algemene Centrale van Overheidspersoneel;

onderdeel e wordt vervangen door:

e. de Centrale van Middelbare en Hogere Functionarissen bij Overheid en Onderwijs (CMHA);

## ARTIKEL II

In het eerste lid van artikel 4 van het Arbeidsovereenkomstenbesluit (Stb. 1931, 354)<sup>1</sup> wordt het onder b en i bepaalde geschrapt en worden de letters voor de onderdelen c, d, e, f, g, h, j, k, l en m vervangen door de letters b, c, d, e, f, g, h, i, j en k.

## ARTIKEL III

In artikel 2, eerste lid, onder f van het Rijkswachtgeldbesluit 1959 (Stb. 319)<sup>2</sup> wordt de zinsnede «bedoeld in artikel 16, derde lid» vervangen door: bedoeld in artikel 16, derde of vierde lid.

## ARTIKEL IV

1. De op de datum van inwerkingtreding van dit besluit bestaande arbeidsverhoudingen op basis van artikel 6, lid 2, sub h van het Algemeen Rijksambtenarenreglement of artikel 4, lid 1, sub i van het Arbeidsovereenkomstenbesluit, zoals deze bepalingen voordien luiden, blijven in stand.

2. De op de datum van inwerkingtreding van dit besluit bestaande arbeidsovereenkomsten op basis van artikel 4, lid 1, sub b van het Arbeidsovereenkomstenbesluit zoals dit voordien luidde, blijven van kracht en kunnen zo nodig in bijzondere gevallen op verzoek van de werknemer met één jaar worden verlengd. Zij worden zo nodig ambtshalve verlengd met de tijd gedurende welke de werknemer de proeftijd niet in werkelijke dienst heeft doorgebracht.

## ARTIKEL V

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 juni 1982, met uitzondering van artikel I, sub A en sub D, dat in werking treedt met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het is geplaatst en dat terugwerkt tot 1 januari 1982.

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van het bepaalde in artikel 25a, derde lid, onder b, van de Wet op de Raad van State.

<sup>1</sup> Laatstelijk gewijzigd bij Koninklijk besluit van 25 februari 1982, Stb. 80.

<sup>2</sup> Laatstelijk gewijzigd bij Koninklijk besluit van 29 januari 1982, Stb. 40.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

's-Gravenhage, 6 mei 1982

Beatrix

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
E. van Thijn

Uitgegeven de *zevenentwintigste* mei 1982

De Minister van Justitie a.i.,  
E. van Thijn

## NOTA VAN TOELICHTING

1. Een van de punten waarover de Werkgroep Emancipatie en Deeltijdarbeid als aspecten van het overheidspersoneelsbeleid advies heeft uitgebracht betreft de aard van het dienstverband van deeltijdwerkers. De werkgroep heeft geadviseerd de deeltijdwerker in principe op dezelfde voorwaarden als de voltijdwerker in dienst te nemen. Dit betekent dat deeltijdarbeid op zich zelf geen grond behoort te zijn om de deeltijdwerker een aanstelling in vaste dienst te onthouden door deze in tijdelijke dienst aan te stellen of op arbeidsovereenkomst in dienst te nemen.

In navolging van dit advies wordt in artikel I onder B en in artikel II voorgesteld die bepalingen te schrappen welke een speciale grond bieden om personen met gedeeltelijke dag-, week- of jaartaken in tijdelijke dienst aan te stellen of op arbeidsovereenkomst in dienst te nemen (artikel 6, lid 2, sub h van het Algemeen Rijksambtenarenreglement (ARAR) en artikel 4, lid 1, sub i van het Arbeidsovereenkomstenbesluit (AOB)). Aanstelling in tijdelijke dienst of indienstneming op arbeidsovereenkomst zal ten aanzien van deeltijdwerkers dan nog slechts mogelijk zijn in dezelfde situaties als dat ten aanzien van personeel met een volledige taak mogelijk is.

Ten einde eventuele twijfel omtrent de rechtsgeldigheid van de op de vervallen bepalingen gebaseerde arbeidsverhoudingen te voorkomen, wordt in artikel IV, eerste lid bepaald dat deze in stand blijven. Deze bepaling verzet zich er echter niet tegen dat – hetgeen ook zou aansluiten bij de in het voorgaande neergelegde opvatting – aan hen wier arbeidsverhouding op de vervallen bepalingen is gebaseerd een aanstelling in vaste dienst wordt gegeven, indien en voor zover daartegen uit anderen hoofde geen bezwaar bestaat.

2. Het ontwerp bevat tevens een wijziging inzake de aard van het dienstverband bij eerste indiensttreding bij het Rijk. Zoals bekend is de gebruikelijke dienstverhouding van het rijkspersoneel de aanstelling als ambtenaar in vaste dienst. Aan zo'n aanstelling in vaste dienst gaat in de regel vooraf een aanstelling in tijdelijke dienst voor een proeftijd van in beginsel maximaal twee jaar (artikel 6, lid 2, sub a ARAR). Daarnaast is het echter ook mogelijk personeel met een gelijke proeftijd op arbeidsovereenkomst in dienst te nemen (artikel 4, lid 1, sub b AOB). Een dergelijke overeenkomst leidt in de regel eveneens tot een aanstelling in vaste dienst. Binnen de rijksdienst wordt van beide mogelijkheden gebruik gemaakt.

Ik meen echter dat personeel waarvan het in de bedoeling ligt dat het na het verstrijken van de proeftijd een aanstelling in vaste dienst verkrijgt, reeds bij de indiensttreding een ambtelijke aanstelling behoort te verkrijgen. Mede ter wille van de wenselijk geachte uniformiteit binnen de rijksdienst wordt in artikel II derhalve voorgesteld het bepaalde in artikel 4, lid 1, sub b AOB te laten vervallen. Ook deze wijziging doet geen afbreuk aan de rechtsgeldigheid van de op de vervallen bepaling gebaseerde arbeidsverhouding. In artikel IV wordt voorts bepaald dat deze arbeidsverhoudingen zo nodig nog verlengd kunnen worden in dezelfde mate als dat thans ook het geval is.

3. Bij wet van 4 februari 1981, houdende instelling van het ambt van Nationale ombudsman en wijziging van een aantal wetten (Stb. 35) zijn de Nationale ombudsman en de substituut-ombudsmannen opgenomen in de reeks functionarissen ten aanzien van wie in artikel 2, tweede lid, van de Ambtenarenwet 1929 is bepaald dat Titel II en Titel IV van die wet niet toepassing vinden. Omdat dus enerzijds het in Titel IV vermelde artikel 125, dat de basis vormt voor het Algemeen Rijksambtenarenreglement, niet van toepassing is op de Nationale ombudsman en de substituut-ombudsmannen, en omdat het anderzijds niet passend moet worden geacht dat het ARAR op genoemde functionarissen van toepassing zal zijn, wordt in artikel I sub A met zoveel woorden bepaald dat de Nationale ombudsman en de substituut-ombudsmannen voor de toepassing van het ARAR niet als ambtenaar worden beschouwd.

4. Bij de behandeling van het wetsontwerp dat heeft geleid tot de hierboven vermelde wet, is gewezen op de bezwaren die verbonden zijn aan de voor de substituut-ombudsman gekozen regeling van de ambtstermijn. «Voor wat een ambtenaar betreft, die voor benoeming tot substituut-ombudsman in aanmerking komt», zo is van regeringszijde opgemerkt (Tweede Kamer, zitting 1979-1980, 14 178, nr. 8, blz. 9 en 10) «kan aan de behoefte om zekerheid in rechtspositie tegemoet worden gekomen in het kader van een in voorbereiding zijnde wijziging van het Rijksambtenarenreglement». Daarbij was gedacht aan de inmiddels bij besluit van 4 april 1981 (Stb. 223) tot stand gebrachte toevoeging van een derde lid aan artikel 16 van het ARAR. Dit lid geeft de Minister van Binnenlandse Zaken de bevoegdheid om voor de toepassing van genoemd artikel functies die met de functies van lid van gedeputeerde staten of wethouder vergelijkbaar zijn, daarmee gelijk te stellen.

Omdat het ambt van substituut-ombudsman toch moeilijk een met genoemde functies vergelijkbare functie kan worden genoemd, verdient het bij nader inzien de voorkeur de functie van substituut-ombudsman uitdrukkelijk te vermelden. In artikel I, sub D wordt derhalve voorgesteld aan artikel 16 van het ARAR een vierde lid toe te voegen. De in artikel I sub G en in artikel III voorgestelde wijzigingen houden hiermee verband.

5. Van deze gelegenheid tot wijziging van het ARAR wordt tevens gebruik gemaakt om een viertal technische wijzigingen aan te brengen. De onderdelen C, E, F en H van artikel I betreffen:

1. Het laten vervallen van het derde lid van artikel 12 in verband met het feit dat de Zegelwet reeds geruime tijd geleden is ingetrokken.
2. Herstel van de in artikel 34c door de wijziging van artikel 33b bij Kb van 1 augustus 1979 (Stb. 481) onjuist geworden verwijzing naar het tweede lid van genoemd artikel 33b.
3. Wijziging van artikel 74 in verband met het feit dat de Comptabiliteitswet 1927 (Stb. 259) is vervangen door de Comptabiliteitswet 1976 (Stb. 671).
4. Aanpassing van het tweede lid van artikel 105 aan de naamsverandering van twee centrales van overheidspersoneel.

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
E. van Thijn