

686

Besluit van 5 november 1981 tot wijziging van het Rechtspositiebesluit W.V.O. (Stb. 1968, 377)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Onderwijs en Wetenschappen a.i., mede namens Onze Minister van Landbouw en Visserij a.i., van 6 augustus 1981, nr. 144287, Directie Arbeidsvoorwaardenbeleid;

Gelet op artikel 39, tweede lid, van de Wet op het Voortgezet Onderwijs en artikel 114a, van de Overgangswet W.V.O. (Stb. 1967, 386);

De Raad van State gehoord (advies van 14 september 1981, nr. 810902/7);
Gezien het nader rapport van Onze voornoemde Minister mede namens Onze Minister van Landbouw en Visserij van 23 oktober 1981, nr. 144553, Directie Arbeidsvoorwaardenbeleid;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Rechtspositiebesluit W.V.O. (Stb. 1968, 377)¹ wordt gewijzigd als volgt:
A. In titel I wordt na Hoofdstuk I-M ingevoegd Hoofdstuk I-O:

Hoofdstuk I-O

Overgangsregeling 10-jarig onbevoegden

Artikel I-01 Toepassing artikel 114a O.W.V.O.

1. De goedkeuring tot afwijking voor onbepaalde tijd van de eisen van bevoegdheid, gesteld in artikel 33, eerste lid onder b en c, van de wet, bedoeld in artikel 114a van de Overgangswet W.V.O. (Stb. 1967, 386) kan door Onze minister, de inspectie gehoord, met inachtneming van het bepaalde in dit hoofdstuk slechts worden verleend ten aanzien van de leraar, voor wie het bevoegd gezag een daartoe strekkend schriftelijk verzoek heeft ingediend.

2. De leraar ten aanzien van wie de goedkeuring, bedoeld in het eerste lid, wordt verleend, ontvangt een afschrift van het besluit tot goedkeuring.

Artikel I-02 Voorwaarden

De goedkeuring wordt slechts verleend indien de leraar:

- a. de leeftijd van 45 jaar heeft bereikt en
- b. in 10 achtereenvolgende jaren aan één of meer scholen onder het bevoegd gezag, dat om die goedkeuring heeft verzocht of diens rechtsvoorgangers elk schooljaar een gemiddelde taakomvang heeft gehad van ten

minste 15 leseenheden in de zin van artikel I-P1, onder c in hetzelfde vak dan wel het geheel van vakken die naar het oordeel van Onze minister geacht kunnen worden te behoren tot eenzelfde leerstofgebied.

Artikel I-03 **Beperking tot scholen onder één bevoegd gezag**

De goedkeuring wordt slechts verleend ten behoeve van de voortzetting van de betrekking van de leraar aan een school onder het bevoegd gezag dat een verzoek daartoe heeft ingediend, of aan een school onder diens rechtsopvolgers.

Artikel I-04 **Bezoldiging**

De bezoldiging van de leraar ondergaat ten gevolge van een ten aanzien van hem op grond van dit hoofdstuk verleende goedkeuring geen wijziging.

Artikel I-05 **Slotbepaling**

In gevallen waarin dit hoofdstuk niet of niet naar billijkheid voorziet, beslist Onze minister.

B. Aan artikel I-P19 wordt een derde lid toegevoegd luidende als volgt:
3. Het vereiste genoemd in het eerste lid, onder b, geldt niet voor de leraar ten aanzien van wie aan de betreffende school het bepaalde in hoofdstuk I-O toepassing heeft gevonden.

C. Aan artikel I-P35, tweede lid, wordt de volgende volzin toegevoegd:
Het vereiste onder a geldt niet voor de leraar ten aanzien van wie aan de desbetreffende school het bepaalde in hoofdstuk I-O toepassing heeft gevonden.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking op de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

ARTIKEL III

De wijziging van de Overgangswet W.V.O. (Stb. 1967, 386) houdende invoering van een artikel 114a (Stb. 1981, 456) treedt tegelijk met dit besluit in werking.

Lasten en bevelen dat dit besluit in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en aan de Algemene Rekenkamer.

's-Gravenhage, 5 november 1981

Beatrix

De Minister van Onderwijs en Wetenschappen,
J. A. van Kemenade

De Minister van Landbouw en Visserij,
J. de Koning

Uitgegeven de eerste december 1981

De Minister van Justitie,
J. de Ruiter

¹ Laatstelijk gewijzigd bij Koninklijk besluit van 7 oktober 1981, Stb. 644

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Onderwijs en Wetenschappen. Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in het bijvoegsel bij de Nederlandse Staatscourant van 12 januari 1982 nr. 7

NOTA VAN TOELICHTING

1. Algemeen

Door artikel 114a van de O.W.V.O. wordt de mogelijkheid geopend tot benoeming in vaste dienst van de onbevoegde leraar, ten aanzien van wie met toepassing van artikel 33, derde lid, van de W.V.O., gedurende een periode van tenminste 10 jaar aan een of meer scholen onder hetzelfde bevoegd gezag telkens voor één jaar is afgeweken van de eisen van benoembaarheid, gesteld in het eerste lid van genoemd artikel 33.

Artikel 114a van de O.W.V.O. voorziet nl. na die periode van 10 jaar in een *permanente afwijking* van bovengenoemde eisen van benoembaarheid, onder bij algemene maatregel van bestuur nader te stellen voorwaarden. Hierin wordt beoogd met het onderhavige besluit te voorzien. De voor onbevoegde leraren getroffen voorziening strekt zich uit zowel over de absoluut onbevoegden als de relatief onbevoegden. Materieel gezien bevinden relatief onbevoegden zich nl. in dezelfde positie als de absoluut onbevoegden, in het bijzonder degenen die uitsluitend op grond van een vroeger behaalde akte – b.v. de L.O.-akte tekenen – die zij in de praktijk zeker niet meer zouden kunnen benutten, slechts formeel over enige bevoegdheid beschikken.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikel I-01

Het bevoegd gezag dient de minister in een concreet geval te verzoeken artikel 114a toe te passen. Het initiatief wordt in dezen aan het bevoegd gezag gelaten om geen inbreuk te maken op de benoemingsvrijheid in het bijzonder onderwijs. De toestemming wordt bij beschikking aan het desbetreffende bevoegd gezag verleend. Belanghebbende ontvangt afschrift van deze beschikking.

Artikel I-02

De voorwaarde dat men de leeftijd van 45 jaar moet hebben bereikt om voor de voorziening van artikel 114a van de O.W.V.O. in aanmerking te kunnen komen, gaat ervan uit dat van de belanghebbende redelijkerwijs niet verwacht kan worden dat hij op deze leeftijd nog een bevoegdheid gaat behalen.

De ratio voor het stellen van een minimumeis van 15 leseenheden is dat de voorziening alleen open dient te staan voor de leraar die een taak van aanzienlijke omvang in het onderwijs heeft en voor zijn levensonderhoud in belangrijke mate aangewezen is op de inkomsten uit zijn onderwijsbetrekking.

In aansluiting op het ter zake bepaalde in artikel 114a van de O.W.V.O. wordt voorts als voorwaarde voor de toepassing van dit artikel gesteld dat de belanghebbende bij het bevoegd gezag dat om goedkeuring verzoekt 10 jaar ononderbroken in dienst moet zijn geweest, zulks aan één of meer scholen onder dat bevoegd gezag.

Voorts wordt bepaald dat de belanghebbende slechts voor de toepassing van artikel 114a in aanmerking kan komen ter zake van het dienstverband aan een of meer scholen onder het bevoegd gezag waarbij hij 10 jaar ononderbroken in dienst is geweest.

Voor het stellen van de eis dat de termijn van 10 jaar aan een school onder hetzelfde bevoegd gezag moet zijn doorgebracht, kunnen de volgende argumenten worden genoemd:

a. slechts een enigszins langdurige relatie tussen een bevoegd gezag en een belanghebbende, waarbij voor het rechtsgevoel min of meer een vast dienstverband aanwezig is, verdient bestendig te kunnen worden.

b. het is niet juist te achten een leraar te honoreren met een vaste plaats in het onderwijs die het 10 jaar lang als onbevoegde telkens aan scholen onder verschillende besturen heeft weten vol te houden. Om redenen van billijkheid is erin voorzien dat ook de jaren, doorgebracht in een betrekking bij een of meer rechtsvoorgangers van het bevoegd gezag, dat om toepassing van de voorziening ex artikel 114a van de O.W.V.O. verzoekt, voor de 10-jarentermijn medegeteld mogen worden.

Artikel I-03

Een verleende goedkeuring heeft niet het karakter van een diploma. De gelding daarvan is beperkt tot de school of scholen onder het bevoegd gezag dat daarom verzocht heeft of de school of scholen onder diens eventuele rechtsopvolger(s).

Artikel I-04

De onderhavige regeling gaat er vanuit dat de betrokkenen slechts de mogelijkheid krijgen benoemd te worden en niet bevoegd worden verklaard. Gezien het vorenstaande zal toepassing van de regeling voor de belanghebbenden dan ook geen salaire consequenties hebben. Betrokkene blijft bezoldigd volgens dezelfde schaal die voor hem als onbevoegde van toepassing was.

Artikel I-P19 en I-P35

In de artikelen I-P19 en I-P35 wordt als een der vereisten voor het verwerven van een v.b. cq. het kunnen verwerven van een garantie de eis gesteld dat men bevoegd moet zijn.

De wijziging van de desbetreffende artikelen voorziet er in dat deze eis vervalt voor onbevoegde leraren ten aanzien van wie goedkeuring is gegeven artikel 114a van de O.W.V.O. toe te passen.

Artikel II

Hierin is bepaald dat tegelijk met dit besluit in werking treedt de wettelijke basis van dit besluit, te weten artikel 114a van de Overgangswet W.V.O.

Volgens de Wet tot wijziging van de O.W.V.O. houdende invoering van genoemd artikel (Stb. 1981, 456) diende de datum van inwerkingtreding van deze wet namelijk nog nader te worden bepaald.

De Minister van Onderwijs en Wetenschappen,
J. A. van Kemenade

De Minister van Landbouw en Visserij,
J. de Koning