

## 409

### Wet van 4 juni 1981 tot wijziging van de Hinderwet

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is de Hinderwet te wijzigen ten einde – vooruitlopend op een algehele herziening van die wet – een aantal tekortkomingen van die wet, die bij de toepassing daarvan zijn gebleken, op te heffen;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

#### ARTIKEL I

De Hinderwet (Stb. 1952, 274)<sup>1</sup> wordt gewijzigd als volgt:

##### A

Artikel 1, eerste lid, wordt gewijzigd als volgt:

In onderdeel a wordt na «Onze Minister:» gelezen: «Onze Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne;».

Na dat onderdeel wordt een nieuw onderdeel ingevoegd, luidende:  
«b. de inspecteur: de ter plaatse bevoegde inspecteur van het Staatstoezicht op de Volksgezondheid, die door Onze Minister is aangewezen;».

De onderdelen b(oud)–e worden aangeduid als onderdelen c–f.

##### B

Artikel 2 wordt gelezen:

«**Artikel 2.** 1. Het is verboden inrichtingen die daarbuiten gevaar, schade of hinder kunnen veroorzaken

- a. op te richten of in werking te hebben;
- b. uit te breiden of te wijzigen, dan wel in zodanige inrichtingen gebezigde werkwijzen te veranderen, zonder daartoe verleende vergunning.

2. Wij geven bij algemene maatregel van bestuur aan, welke deze inrichtingen zijn. Wij kunnen hierbij tevens vaststellen dat ten aanzien van de bij de maatregel aangewezen categorieën van wijzigingen en uitbreidingen van inrichtingen en van veranderingen van inrichtingen gebezigde werkwijzen het in het eerste lid, onder b, gestelde verbod niet geldt. Indien toepassing wordt gegeven aan de tweede volzin, geeft degene die de inrichting drijft, van een zodanige wijziging, uitbreiding of verandering van werkwijze vóór een bij de maatregel aan te geven tijdstip kennis aan het gezag dat overeenkomstig artikel 4 bevoegd zou zijn de vergunning te verlenen, de inspecteur en het districtshoofd, alsmede, indien het provinciaal bestuur bevoegd gezag is, aan het bestuur van de gemeente en indien Wij bevoegd gezag zijn, aan de besturen van de provincie en de gemeente, waarbinnen de inrichting geheel of ten dele is gelegen.

3. Wij kunnen bij algemene maatregel van bestuur vaststellen, dat voor bepaald aangegeven uitbreidingen of wijzigingen van bepaalde inrichtingen, dan wel veranderingen van inrichtingen gebezigde werkwijzen in een krachtens het eerste lid, onder a, verleende vergunning kan worden bepaald dat te hunnen aanzien voor de betrokken inrichting het in dat lid, onder b, gestelde verbod niet geldt. Aan een vergunning waarin zodanige voorziening is opgenomen, kan tevens een voorschrift worden verbonden, inhoudende de verplichting in daartoe bij het voorschrift bepaald aangegeven gevallen van een uitbreiding of wijziging of verandering van werkwijze, waarop die voorziening betrekking heeft, vóór een in de vergunning aan te geven tijdstip kennis te geven aan het gezag dat overeenkomstig artikel 4 bevoegd zou zijn de vergunning te verlenen, de inspecteur en het districtshoofd.»

## C

Na artikel 2 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

«**Artikel 2a.** 1. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen met betrekking tot daartoe aangewezen categorieën van inrichtingen, ten aanzien waarvan toepassing is gegeven aan artikel 2, lid 2, eerste volzin, in het belang van het voorkomen of beperken van gevaar, schade of hinder buiten de inrichting regels worden gesteld. Bij de maatregel wordt een termijn vastgesteld, tot het verstrijken waarvan de bij de maatregel gestelde regels niet van toepassing zijn ten aanzien van inrichtingen die bij het in werking treden van de maatregel reeds zijn opgericht.

2. Bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in het eerste lid kan worden bepaald dat het in artikel 2, lid 1, gestelde verbod niet geldt voor het oprichten, in werking hebben, uitbreiden of wijzigen van de in de maatregel bedoelde inrichtingen, dan wel voor het veranderen van in zodanige inrichtingen gebezigde werkwijzen. Indien toepassing wordt gegeven aan de eerste volzin, geeft degene die de inrichting drijft of zal drijven, van een zodanig oprichten, in werking hebben, wijzigen, uitbreiden of veranderen van werkwijze vóór een bij de maatregel aan te geven tijdstip kennis aan het gezag dat overeenkomstig artikel 4 bevoegd zou zijn de vergunning te verlenen, de inspecteur en het districtshoofd.

3. Een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in het eerste lid kan tevens de verplichting inhouden te voldoen aan door overheidsorganen die bij die maatregel zijn aangewezen, omtrent onderwerpen die in de maatregel zijn geregeld, aan de betrokkene gestelde nadere eisen. In de beschikking waarbij zodanige eis wordt gesteld of gewijzigd, wordt tevens een termijn, aanvangende op het tijdstip waarop die beschikking van kracht is geworden, vastgesteld, eerst bij het verstrijken waarvan ten aanzien van die eis de verplichting ingaat.»

## D

In artikel 3, eerste lid, eerste volzin, wordt na «in de gehele gemeente» gelezen: «het in artikel 2, lid 1, gestelde verbod niet geldt voor het oprichten, in werking hebben, uitbreiden of wijzigen van inrichtingen ten aanzien waarvan toepassing is gegeven aan lid 2, eerste volzin, van dat artikel, dan wel voor het veranderen van in zodanige inrichtingen gebezigde werkwijzen.».

In artikel 3 worden na het eerste lid twee leden ingevoegd, luidende:

«2. De gemeenteraad kan bij verordening bepalen dat geen vergunning krachtens artikel 2 wordt verleend voor het in de gemeente of in een of meer gedeelten der gemeente:

a. oprichten of in werking hebben van een inrichting ten aanzien waarvan toepassing is gegeven aan artikel 2, lid 2, eerste volzin, indien zij behoort tot een bij de verordening aangewezen categorie;

b. wijzigen of uitbreiden van dan wel veranderen van werkwijze in een inrichting, indien zij daardoor tot een zodanige categorie zou gaan behoren.

3. De gemeenteraad kan bij verordening bepalen dat het verboden is in de gemeente of in een of meer gedeelten der gemeente:

a. een inrichting op te richten of in werking te hebben, ten aanzien waarvan toepassing is gegeven aan artikel 2a, lid 2, eerste volzin, indien zij behoort tot een bij de verordening aangewezen categorie;

b. een inrichting te wijzigen of uit te breiden, dan wel de daarin gebezigde werkwijze te veranderen, indien zij daardoor tot een zodanige categorie zou gaan behoren.».

Het tweede lid (oud) wordt vernummerd tot vierde lid, in dat lid wordt in plaats van «Een zodanige verordening» gelezen: «Een verordening als bedoeld in het eerste, tweede of derde lid».

Het derde lid (oud) wordt vernummerd tot vijfde lid; in dat lid wordt in plaats van «De verordening» gelezen: «Een verordening als bedoeld in het eerste lid».

Aan het artikel wordt een lid toegevoegd, luidende:

«6. Een verordening als bedoeld in het tweede en derde lid, alsmede haar wijziging of intrekking, behoeft de goedkeuring van het provinciaal bestuur.».

## E

Artikel 4 wordt gewijzigd als volgt:

In het eerste lid wordt in plaats van «en derde lid» gelezen: «, derde en vierde lid».

Na het tweede lid wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:

«3. Wij kunnen bij algemene maatregel van bestuur bepalen dat het provinciaal bestuur tevens bevoegd is de vergunning te verlenen indien de inrichting behoort tot een bij die maatregel aangegeven categorie van inrichtingen die in belangrijke mate daarbuiten gevaar, schade of hinder kunnen veroorzaken.».

Het derde lid (oud) wordt vernummerd tot vierde lid; in onderdeel c van dat lid wordt in plaats van «het in werking brengen of het in werking houden» gelezen: «het in werking hebben».

## F

Na artikel 4 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende :

«**Artikel 4a.** 1. Onze Minister en Onze Ministers wie het mede aangaat, kunnen te zamen in gevallen waarin zulks naar hun oordeel in het algemeen belang geboden is, aan gedeputeerde staten een bindende aanwijzing geven ter zake van het nemen van een besluit ten aanzien van het verzoek om een vergunning dan wel ten aanzien van een reeds verleende vergunning betreffende een inrichting als bedoeld in artikel 4, lid 2, onder c, of lid 3.

2. Indien een aanwijzing als bedoeld in het eerste lid overwogen wordt, geven Onze Minister en Onze Ministers wie het mede aangaat, van een zodanig voornemen vooraf kennis aan de Staten-Generaal. Een dergelijke kennisgeving wordt omkleed met de redenen die tot het voornemen hebben geleid.

3. Bij het besluit van gedeputeerde staten, ter zake waarvan een aanwijzing krachtens het eerste lid is gegeven, wordt een afschrift van die aanwijzing gevoegd.

4. Gedeputeerde staten gaan tot wijziging van een onderdeel van een door hen verleende vergunning, waarop een krachtens het eerste lid gegeven aanwijzing betrekking heeft, niet over zonder dat Onze betrokken Ministers hebben te kennen gegeven daartegen geen bezwaren te hebben.

5. Een aanwijzing, krachtens het eerste lid ter zake van het nemen van een besluit gegeven, wordt voor de toepassing van bepalingen betreffende het beroep geacht deel van dat besluit uit te maken.».

## G

Artikel 6a wordt gewijzigd als volgt:

In het eerste lid wordt na «verleend», ingevoegd: «dan wel voor de verandering van een in een zodanige inrichting gebezigde werkwijze».

In het tweede lid wordt na «de verzoeker» ingevoegd: «in zijn verzoek».

In het derde lid wordt in plaats van «het in werking houden» gelezen: «het in werking hebben».

## H

Artikel 8 wordt gewijzigd als volgt:

Het eerste lid wordt gelezen:

«Het gemeentebestuur stelt de inspecteur, het districtshoofd, alsmede de door Ons bij algemene maatregel van bestuur aangewezen ambtenaren en officieren, voor zover bij het verzoek om vergunning belangen betrokken kunnen zijn, welke tot het terrein hunner werkzaamheden behoren, in de gelegenheid advies uit te brengen omtrent het verzoek en omtrent het ontwerp van de beschikking daarop.»

In het tweede lid wordt in plaats van «Het districtshoofd is» gelezen: «De inspecteur en het districtshoofd zijn».

## I

Na artikel 8 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

«**Artikel 12a.** Het gemeentebestuur houdt bij zijn beslissing op het verzoek om vergunning rekening met de in het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, in de toekomst te verwachten ontwikkelingen met betrekking tot gevaar, schade en hinder buiten de inrichting en in het bijzonder met gevaar, schade en hinder, welke veroorzaakt kunnen worden:

a. door redelijkerwijze binnen afzienbare tijd te verwachten wijzigingen of uitbreidingen van de inrichting of veranderingen van de in de inrichting gebezigde werkwijzen;

b. door nevenindustrieën die naar redelijke verwachting binnen afzienbare tijd in de nabijheid van de inrichting zullen worden gevestigd.».

J

Artikel 13 wordt gelezen:

«De vergunning kan slechts in het belang van het voorkomen of beperken van gevaar, schade of hinder buiten de inrichting worden geweigerd.».

K

Artikel 16 wordt gewijzigd als volgt:

In het eerste lid, eerste volzin, wordt na «voortvloeit» ingevoegd: «, dan wel indien het verzoek om vergunning daartoe strekt».

In het eerste lid, tweede volzin, wordt na «termijn» ingevoegd: «ambtshalve dan wel op verzoek van de vergunninghouder».

In het tweede en derde lid wordt voor «het districtshoofd» ingevoegd: «de inspecteur,».

Aan het artikel wordt een lid toegevoegd, luidende:

«4. Hoofdstuk 4 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is van toepassing met betrekking tot de totstandkoming van een beschikking tot verlenging van een termijn als bedoeld in het eerste lid. Voor de toepassing van dat hoofdstuk wordt de verlenging beschouwd als een wijziging van de vergunning.».

L

Artikel 17 wordt gelezen:

«**Artikel 17.** 1. Aan de vergunning worden de voorschriften verbonden, die nodig zijn in het belang van het voorkomen of beperken van gevaar, schade of hinder buiten de inrichting. Hiertoe kunnen behoren:

a. de verplichting bij het voorschrift aangegeven middelen tot voorkoming of beperking van gevaar, schade of hinder toe te passen;

b. de verplichting door middelen ter keuze van de vergunninghouder de in dat belang bij het voorschrift aangegeven doeleinden te verwezenlijken;

c. de verplichting metingen op een bij het voorschrift aangegeven wijze te verrichten ter bepaling van de mate waarin de inrichting daar buiten gevaar, schade of hinder veroorzaakt of kan veroorzaken;

d. de verplichting de uitkomsten van de onder c bedoelde metingen ter beschikking te stellen van bij het voorschrift aan te wijzen overheidsorganen.

2. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent de wijze waarop aan de in het eerste lid, onder c en d, bedoelde verplichtingen moet worden voldaan, alsmede omtrent de vergoeding van uit het voldoen aan deze verplichtingen voor de vergunninghouder voortvloeiende kosten die redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoren te blijven.

3. Aan de vergunning verbonden voorschriften kunnen de verplichting inhouden te voldoen aan door overheidsorganen die bij het voorschrift zijn aangewezen, gestelde nadere eisen. In de beschikking waarbij zodanige eis



wordt gesteld of gewijzigd, wordt tevens een termijn, aanvangende op het tijdstip waarop die beschikking van kracht is geworden, vastgesteld, eerst bij het verstrijken waarvan ten aanzien van die eis de verplichting ingaat.

4. Aan de vergunning kan voorts een voorschrift worden verbonden, inhoudende dat de vergunninghouder verplicht is aan alle in zijn inrichting werkzame personen een schriftelijke instructie te verstrekken, erop gericht gedragingen hunnerzijds die tot gevolg zouden hebben dat de inrichting opgericht of in werking is niet overeenkomstig de verleende vergunning of dat een aan de vergunning verbonden voorschrift wordt overtreden, uit te sluiten.».

## M

Artikel 25 wordt gewijzigd als volgt:

In het eerste lid wordt in plaats van «artikel 4, lid 3,» gelezen: «artikel 4, lid 4,»

## N

In het opschrift van hoofdstuk V wordt telkens in plaats van «voorwaarden» gelezen: «voorschriften».

## O

Artikel 26 wordt gewijzigd als volgt:

In de onderdelen a, b en c van het eerste lid wordt telkens in plaats van «voorwaarden» gelezen: «voorschriften».

In de eerste volzin van het tweede lid wordt na «de vergunninghouder» ingevoegd: «, van de inspecteur» en wordt na «slechts genomen» gelezen: «in het belang van het voorkomen of beperken van gevaar, schade of hinder buiten de inrichting.»; in de tweede volzin van dat lid wordt in plaats van «voorwaarden» gelezen: «voorschriften»; de derde volzin wordt gelezen: «Het besluit bepaalt tevens het tijdstip waarop de maatregel ingaat.».

In het derde lid wordt na «slechts genomen» gelezen: «indien het belang van het voorkomen of beperken van gevaar, schade of hinder buiten de inrichting zich daartegen niet verzet.».

In het vierde lid wordt in plaats van «voorwaarden» gelezen: «voorschriften».

Aan het vijfde lid wordt een volzin toegevoegd, luidende:

«Indien het bestuur van de gemeente waar de inrichting geheel of in hoofdzaak is of zal zijn gelegen, niet het bevoegde gezag is, wordt dat bestuur eveneens in de gelegenheid gesteld omtrent het voornemen tot het geven van de beschikking advies uit te brengen.».

Aan het zesde lid wordt een volzin toegevoegd, luidende:

«Indien het bestuur van de gemeente waar de inrichting geheel of in hoofdzaak is of zal zijn gelegen, niet het bevoegde gezag is, wordt dat bestuur eveneens in de gelegenheid gesteld omtrent het verzoek en het ontwerp van de beschikking advies uit te brengen.».

## P

Na artikel 26 wordt een nieuw hoofdstuk ingevoegd, luidende:

## «HOOFDSTUK V A

### Vergoeding van kosten en schade

**Artikel 26a.** 1. Indien degene die een inrichting drijft, ten behoeve waarvan krachtens artikel 2 vergunning is verleend, ten gevolge van

a. een besluit, houdende de beslissing op diens verzoek om een vergunning ten behoeve van die inrichting als bedoeld in artikel 2, lid 1, onder b, of op diens verzoek om een nieuwe vergunning ten behoeve van die inrichting als bedoeld in artikel 6a, lid 1, of

b. een besluit als bedoeld in artikel 26, lid 2, of artikel 26b, lid 1, een voor die inrichting geldende vergunning betreffende,

zich voor kosten ziet gesteld dan wel schade lijdt, die redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoren te blijven, kent het gezag dat het besluit in eerste aanleg heeft genomen, hem, voor zover niet door toepassing van de Wet inzake de luchtverontreiniging dan wel op andere wijze in een redelijke vergoeding is of kan worden voorzien, op diens verzoek dan wel ambtshalve een naar billijkheid te bepalen vergoeding toe.

2. Een besluit als bedoeld in het eerste lid inzake het toekennen van een vergoeding is met redenen omkleed.

3. De kosten van de op grond van het eerste lid toegekende vergoedingen komen, voor zover de toekenning is geschied met instemming van Onze Minister of bij de beslissing op een krachtens artikel 29 ingesteld beroep, ten laste van 's Rijks kas.»

## Q

Het opschrift van hoofdstuk VI wordt gelezen: «**Van het intrekken en vervallen der vergunning**».

In dat hoofdstuk wordt een artikel ingevoegd, luidende:

«**Artikel 26b.** 1. Het gezag dat bevoegd is de vergunning in eerste aanleg te verlenen, kan de vergunning – ambtshalve dan wel op verzoek van een belanghebbende, de inspecteur, het districtshoofd of een der ambtenaren en officieren – geheel of gedeeltelijk intrekken indien de inrichting in ontoelaatbare mate gevaar, schade of hinder daarbuiten veroorzaakt en wijziging of aanvulling van de aan de vergunning verbonden voorschriften geen oplossing biedt.

2. Hoofdstuk 4 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is van toepassing met betrekking tot de totstandkoming van een beschikking als bedoeld in het eerste lid. De artikelen 8 en 26, vijfde lid, derde volzin, zijn van overeenkomstige toepassing.

3. Artikel 26, zevende lid, is van overeenkomstige toepassing.»

## R

Artikel 27 wordt gewijzigd als volgt:

In het eerste lid wordt na «in werking is gebracht» ingevoegd: «– tenzij toepassing is gegeven aan het tweede lid –».

Na het eerste lid wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende:

«2. Indien kan worden verwacht dat de inrichting niet binnen de in het eerste lid bedoelde termijn kan worden voltooid en in werking gebracht, kan in de vergunning een andere termijn worden vastgesteld, die daarvoor in de plaats treedt.»

Het tweede en derde lid (oud) worden vernummerd tot derde en vierde lid.

Artikel 28 wordt gewijzigd als volgt:

In het eerste lid, eerste volzin, wordt in plaats van «zonder de vereiste vergunning of niet overeenkomstig de verleende vergunning» gelezen: «zonder de vereiste vergunning, niet overeenkomstig de verleende vergunning of in strijd met het bij een verordening als bedoeld in artikel 3, lid 3, gestelde verbod», wordt in plaats van «een aan de vergunning verbonden voorwaarde of een bij verordening als bedoeld in artikel 3 gesteld voorschrift» gelezen: «een aan de vergunning verbonden voorschrift, een krachtens artikel 2a, lid 1, gestelde regel of een krachtens artikel 3, lid 1, gesteld voorschrift», wordt in plaats van «het gemeentebestuur» gelezen: «het gezag dat overeenkomstig artikel 4 bevoegd is of zou zijn de vergunning te verlenen,» en wordt voor «degene die de inrichting drijft» ingevoegd: «– in gevallen waarin geen vergunning is verleend –».

In het tweede lid wordt in plaats van «Het gemeentebestuur» gelezen: «Het bevoegde gezag» en wordt in plaats van «het districtshoofd en aan de betrokken ambtenaren en officieren» gelezen: «de inspecteur, het districtshoofd en de betrokken ambtenaren en officieren, alsmede aan het gemeentebestuur in gevallen waarin dit niet het bevoegde gezag is».

In het derde lid, eerste volzin, wordt in plaats van «Het districtshoofd of een van de betrokken ambtenaren en officieren kan het gemeentebestuur» gelezen: «De inspecteur, het districtshoofd of een van de betrokken ambtenaren en officieren, alsmede het gemeentebestuur in gevallen waarin dit niet het bevoegde gezag is, kan het bevoegde gezag»; in de tweede volzin van dat lid wordt in plaats van «gemeentebestuur» gelezen: «bevoegde gezag».

In het vierde lid wordt na «deze wet» ingevoegd: «of van het in artikel 3, lid 3, gestelde verbod» en wordt in plaats van «dat aan de bij de verordening of bij de vergunning gestelde voorschriften of voorwaarden is voldaan.» gelezen: «dat aan de krachtens artikel 2a, lid 1, gestelde regels dan wel bij de verordening of bij de vergunning gestelde voorschriften is voldaan.».

In het vijfde lid wordt telkens in plaats van «Het gemeentebestuur» gelezen: «Het bevoegde gezag»; in de eerste volzin wordt na «deze wet» ingevoegd: «of van het in artikel 3, lid 3, gestelde verbod» en wordt in plaats van «of de bij de verordening gestelde voorschriften of de aan de vergunning verbonden voorwaarden» gelezen: «of de krachtens artikel 2a, lid 1, gestelde regels dan wel de bij de verordening of bij de vergunning gestelde voorschriften»; in de tweede volzin wordt in plaats van «het districtshoofd en aan de betrokken ambtenaren en officieren» gelezen: «de inspecteur, het districtshoofd en de betrokken ambtenaren en officieren, alsmede aan het gemeentebestuur in gevallen waarin dit niet het bevoegde gezag is»; aan dat lid worden drie nieuwe volzinnen toegevoegd, luidende: «De vergunninghouder of degene die de inrichting drijft, kan het bevoegde gezag schriftelijk verzoeken het bevel tot sluiting in te trekken. Het bevoegde gezag beslist zo spoedig mogelijk op het verzoek. Is het binnen een maand nadat het verzoek is ontvangen niet tot intrekking van het bevel tot sluiting overgegaan, dan wordt het geacht die intrekking te hebben geweigerd.».

Aan het zesde lid worden twee nieuwe volzinnen toegevoegd, luidende: «Ingeval binnen de termijn van zes maanden een verzoek tot intrekking van het bevel tot sluiting is gedaan, loopt de termijn door totdat zes maanden zijn verstreken nadat het besluit ter zake van het verzoek onherroepelijk is geworden. Bij een besluit van het bevoegde gezag tot weigering te voldoen aan het verzoek of bij een besluit waarbij dit in beroep wordt bevestigd, kan de termijn van zes maanden door een kortere worden vervangen, met dien verstande dat de termijn niet eerder eindigt dan zes maanden nadat het verzoek is gedaan.».



In het zevende lid wordt na «Gemeentewet» ingevoegd: «, artikel 116 van de Provinciewet en artikel 30c van deze wet».

Na het zevende lid wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

«8. In gevallen waarin Wij bevoegd zijn of zouden zijn de vergunning te verlenen, wordt Onze Minister voor de toepassing van dit artikel aangemerkt als bevoegd gezag.».

## T

Na artikel 28 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

«**Artikel 28a.** 1. Indien zulks met het oog op de betrokken overtreding naar het oordeel van het in artikel 28, lid 1, bedoelde gezag passender is dan de gehele of gedeeltelijke sluiting van de inrichting en het belang van het voorkomen of beperken van gevaar, schade of hinder zich daartegen niet verzet, kan dat gezag, in afwijking van het genoemde artikellid, bepalen dat door de houder van de vergunning of degene die de inrichting drijft, een bij zijn besluit vast te stellen dwangsom wordt verbeurd per dag dat de inrichting zonder de vereiste vergunning, niet overeenkomstig de verleende vergunning of in strijd met het bij een verordening als bedoeld in artikel 3, lid 3, gestelde verbod in werking is, dan wel de bij dat besluit aan te wijzen voorschriften of regels als bedoeld in artikel 28, lid 1, niet worden nageleefd. Artikel 28, lid 2 en lid 8, is van overeenkomstige toepassing.

2. Artikel 28, lid 4, is van overeenkomstige toepassing. Voor zover het onvermijdelijk is dat de inrichting met het oog op het aanbrengen van wijzigingen als in dat artikellid bedoeld, in werking is, is geen dwangsom verschuldigd.

3. De dwangsom bedraagt ten hoogste tienduizend gulden per dag. Zij komt toe:

a. aan de gemeente, in gevallen waarin het gemeentebestuur haar vaststelt;

b. aan de provincie, in gevallen waarin het provinciaal bestuur haar vaststelt;

c. aan de Staat, in gevallen waarin Onze Minister haar vaststelt.

4. Het gezag dat de dwangsom heeft vastgesteld, kan bij dwangbevel het verschuldigde bedrag invorderen.

5. Met betrekking tot de invordering door het gemeentebestuur en het provinciaal bestuur zijn de artikelen 155, leden 2-4, van de Gemeentewet, onderscheidenlijk 119, leden 2-4, van de Provinciewet van toepassing.

6. Indien Onze Minister de dwangsom heeft vastgesteld, kan hij het ingevolge het eerste lid verschuldigde bedrag invorderen bij dwangbevel, dat op kosten van de schuldenaar bij deurwaardersexploit wordt betekend en ten uitvoer gelegd op de wijze bij het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering ten aanzien van vonnissen en authentieke akten voorgeschreven.

7. Binnen dertig dagen na de betekening staat verzet tegen het dwangbevel open door dagvaarding van de Staat. Het verzet schorst de tenuitvoerlegging.».

## U

Artikel 29 wordt gewijzigd als volgt:

In het eerste lid, onder b, wordt in plaats van «voorwaarden» gelezen: «voorschriften».

Het derde lid wordt gelezen:

«Tevens kan beroep worden ingesteld tegen een beschikking:

a. houdende een beslissing met betrekking tot de verlenging van een termijn als bedoeld in artikel 16, lid 1;

b. houdende een beslissing als bedoeld in artikel 26, lid 2, betreffende de aan een vergunning te verbinden of reeds verbonden voorschriften;

c. houdende een beslissing als bedoeld in artikel 26b, tot intrekking van een vergunning.».

Het vijfde lid wordt gewijzigd als volgt:

Na onderdeel a wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

«b. houdende een besluit omtrent het toekennen van een vergoeding als bedoeld in artikel 17, lid 2;».

Onderdeel b (oud) wordt aangeduid als onderdeel c. In dat onderdeel wordt «voorwaarden» gelezen als «voorschriften». Na dat onderdeel worden twee onderdelen ingevoegd, luidende:

«d. houdende een beslissing op een verzoek om vergoeding krachtens artikel 26a;

e. houdende een weigering te voldoen aan een verzoek tot intrekking van een vergunning als bedoeld in artikel 26b, eerste lid;».

Onderdeel c (oud) wordt aangeduid als onderdeel f. Na dat onderdeel wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

«g. houdende de verbeurte van een dwangsom, krachtens artikel 28a, lid 1;».

Onderdeel d (oud) wordt aangeduid als onderdeel h. Na dat onderdeel wordt, onder vervanging van de punt aan het einde ervan door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

«i. houdende een weigering te voldoen aan een verzoek tot intrekking van een bevel tot sluiting, als bedoeld in artikel 28, lid 5.».

In het zesde lid wordt na «artikel 28, lid 3, tweede volzin,» ingevoegd: «en lid 5, vijfde volzin,».

Na artikel 29 wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

«**Artikel 29a.** 1. Tegen een beschikking waarbij een nadere eis als bedoeld in artikel 2a, lid 3, is gesteld, kunnen belanghebbenden bij een met redenen omkleed beroepschrift beroep instellen bij Onze Minister binnen een maand na de dag waarop de beschikking is verzonden.

2. Tegen een beschikking waarbij een nadere eis als bedoeld in artikel 17, lid 3, wordt gesteld, kunnen belanghebbenden bij een met redenen omkleed beroepschrift beroep instellen bij het gezag dat in eerste aanleg de vergunning waarin de bevoegdheid tot het stellen van die eis is neergelegd, heeft verleend, binnen een maand na de dag waarop de beschikking is verzonden.

3. Wanneer het beroepschrift na afloop van de daarvoor gestelde termijn is ingediend, blijft niet-ontvankelijkverklaring op grond daarvan achterwege indien de klager aantoonbaar heeft ingesteld zo spoedig als dit redelijkerwijs verlangd kon worden.

4. Tegen een krachtens het eerste of tweede lid gegeven beschikking kan beroep worden ingesteld. Hoofdstuk 5, paragraaf 3, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is op een zodanig beroep van toepassing.

5. Een beschikking als bedoeld in het eerste en tweede lid wordt niet van kracht, voordat de termijn van beroep ongebruikt is verstreken, dan wel, indien daartegen bij het in het eerste onderscheidenlijk het tweede lid bedoelde gezag beroep is ingesteld, voordat de termijn die krachtens artikel 56, eerste of tweede lid, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne geldt ten aanzien van de door dat gezag gegeven beschikking, is verstreken.».

Hoofdstuk IX wordt gelezen:

## «HOOFDSTUK IX

### Ambtelijke bevoegdheden

**Artikel 30.** 1. Onze Minister wijst in overeenstemming met Onze bij algemene maatregel van bestuur aangewezen ministers ambtenaren aan, belast met het toezicht op de naleving van deze wet.

2. Voor de krachtens het eerste lid aangewezen ambtenaren, ressorterende onder een ander departement dan dat van Onze Minister, worden regels betreffende de vervulling van hun in het eerste lid bedoelde taak niet gesteld dan in overeenstemming met Onze Minister.

3. Met het toezicht op de naleving van het bij of krachtens deze wet bepaalde binnen een gemeente of provincie zijn tevens belast de daartoe door het gemeentebestuur, onderscheidenlijk het provinciaal bestuur aan te wijzen ambtenaren. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen ter zake van de uitoefening van dat toezicht regels worden gesteld.

4. Een krachtens het eerste of derde lid vastgesteld besluit wordt in de Nederlandse Staatscourant bekendgemaakt.

**Artikel 30a.** 1. De krachtens artikel 30 aangewezen ambtenaren zijn bevoegd inzage te verlangen en afschrift te nemen van boeken en andere zakelijke bescheiden waarvan de inzage redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is.

2. Zij zijn bevoegd met hun apparatuur alle plaatsen, met uitzondering van woningen, te betreden, voor zover dit redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is. Zo nodig verschaffen zij zich toegang met behulp van de sterke arm.

3. Zij zijn bevoegd zich door personen, die daartoe door hen zijn aangewezen, te doen vergezellen, voor zover dit redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is.

4. Zij zijn bevoegd goederen aan opnemings- en onderzoek te onderwerpen en daarvan monsters te nemen, een en ander voor zover dit redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig is.

5. De genomen monsters worden, voor zover mogelijk, aan de rechthebbende teruggegeven.

**Artikel 30b.** Ieder is verplicht aan de krachtens artikel 30 aangewezen ambtenaren desgevraagd alle medewerking te verlenen en alle inlichtingen te verstrekken, die zij redelijkerwijs bij de uitvoering van de hun op grond van deze wet opgedragen taak behoeven.»

## W

Na artikel 30b wordt een nieuw hoofdstuk ingevoegd, luidende:

## «HOOFDSTUK IXa

### Verdere bepalingen

**Artikel 30c.** 1. Voor zover het bestuur van een provincie, van een gemeente, van een rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen of van een ander openbaar lichaam daartoe niet bevoegd is, kan Onze Minister op kosten van de overtreder doen wegnemen, beletten, verrichten of in de vorige toestand herstellen hetgeen is of wordt gehouden, gemaakt, gesteld, ondernomen, nagelaten, be-

schadigd of weggenomen in strijd met een bij of krachtens deze wet vastgestelde regeling of gegeven bevel dan wel met een voorschrift, verbonden aan een krachtens deze wet verleende vergunning.

2. Behoudens in spoedeisende gevallen maakt Onze Minister van de bevoegdheid, bedoeld in het eerste lid, geen gebruik zonder de belanghebbende schriftelijk te hebben gewaarschuwd en hem de gelegenheid te hebben geboden binnen een daartoe te bepalen termijn alsnog aan zijn verplichtingen te voldoen.

3. Artikel 28a, lid 6 en 7, is van overeenkomstige toepassing.

**Artikel 30d.** Ieder aan wie ter zake van de uitvoering van deze wet enige taak is opgedragen of is opgedragen geweest, is verplicht tot geheimhouding van hetgeen uit dien hoofde te zijner kennis is gekomen, voor zover die verplichting uit de aard der zaak volgt.

**Artikel 30e.** 1. De voordracht voor een algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 2, leden 2 en 3, 2a, lid 1, en 4, lid 3, wordt Ons gedaan door Onze Minister in overeenstemming met Onze bij algemene maatregel van bestuur aangewezen ministers.

2. Een zodanige voordracht wordt Ons niet gedaan dan nadat het ontwerp van de maatregel in de Nederlandse Staatscourant is bekendgemaakt en aan een ieder de gelegenheid is geboden binnen een bij die bekendmaking te stellen termijn wensen en bezwaren ter kennis van Onze Minister te brengen.

3. Een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in het eerste lid treedt niet eerder in werking dan een maand na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin hij is geplaatst.

**Artikel 30f.** Een gedraging in strijd met:

a. een voorschrift, krachtens artikel 2, lid 3, dan wel krachtens of met overeenkomstige toepassing van artikel 17, lid 1 of lid 3, aan een vergunning verbonden;

b. een overeenkomstig artikel 17, lid 4, verstrekte instructie, indien zulks tot gevolg heeft dat de inrichting opgericht of in werking is niet overeenkomstig de vergunning of dat een aan de vergunning verbonden voorschrift wordt overtreden,  
is verboden.».

X

Hoofdstuk X wordt gelezen:

## «HOOFDSTUK X

### Strafbepalingen

**Artikel 31.** Een gedraging in strijd met het bij of krachtens artikel 2, lid 1, 2a, lid 1, 28, lid 1, tweede volzin, of 30f, onderdeel a, bepaalde is een misdrijf wanneer zij opzettelijk geschiedt, en overigens een overtreding. Een gedraging in strijd met enige andere bij of krachtens deze wet vastgestelde bepaling, waarop ingevolge artikel 1, onder 3°, van de Wet op de economische delicten (Stb. 1950, K 258) straf is bedreigd, is een overtreding.

**Artikel 32.** Aan artikel 1, onder 3°, van de Wet op de economische delicten wordt toegevoegd: de Hinderwet, de artikelen 2, lid 1 en lid 2, derde volzin, 2a, lid 1 en lid 2, tweede volzin, 3, lid 1 en lid 3, 17, lid 2, 28, lid 1, tweede volzin, 30b en 30f;.».

## IJ

Artikel 36 wordt gewijzigd als volgt:

In het tweede lid, eerste volzin, wordt in plaats van «artikel 4, lid 3,» gelezen: «artikel 4, lid 4,»; in de derde volzin wordt voor «het districtshoofd» ingevoegd: «de inspecteur en».

In het vierde lid wordt «voorwaarden» gelezen als: «voorschriften».

## Z

In artikel 37 wordt «artikel 34, lid 6, dezer wet» gelezen als: «artikel 34, lid 2, dezer wet».

## AA

Artikel 38, vierde lid, wordt gelezen:

«4. Deze wet is evenmin van toepassing op:  
a. inrichtingen waarvoor een vergunning is vereist op grond van artikel 15, onder b, van de Kernenergiewet;  
b. inrichtingen waarvoor een vergunning is vereist op grond van artikel 33 van de Afvalstoffenwet.».

## ARTIKEL II

De Wet inzake de luchtverontreiniging (Stb. 1970, 580)<sup>2</sup> wordt gewijzigd als volgt:

### A

In artikel 54, tweede lid, vervallen de woorden «bij die toepassing».

### B

Artikel 63 wordt gewijzigd als volgt:

Het derde lid, onder b, wordt gelezen:

«b. een besluit,  
1e. houdende de beslissing op diens verzoek om een vergunning tot wijziging of uitbreiding van de inrichting of tot wijziging van een in de inrichting gebezigde werkwijze, dan wel om een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning,  
2e. houdende wijziging of aanvulling van een voor de inrichting geldende vergunning,  
een en ander voor zover het besluit is genomen in het belang van het voorkomen of beperken van luchtverontreiniging.».

### C

In artikel 18, eerste lid, wordt voor «algemene maatregel» ingevoegd: «een».

In artikel 28, eerste lid, onder b, wordt in plaats van «alsmede tot bepaling van» gelezen: «uit de inrichting dan wel».

In artikel 35 wordt in plaats van «overheidsorgaan» gelezen: «overheidsorganen».



In artikel 51, eerste lid, tweede volzin, wordt na «48» ingevoegd: «uur».

In artikel 64, tweede lid, wordt in plaats van «een in zodanige schadevergoeding» gelezen: «een zodanige schadevergoeding».

In artikel 86, eerste lid, wordt in plaats van «bij of krachtens artikel 13, tweede lid» gelezen: «krachtens artikel 13, eerste lid».

### ARTIKEL III

De Wet geluidhinder (Stb. 1979, 99)<sup>3</sup> wordt gewijzigd als volgt:

Het derde lid van artikel 124 vervalt; het vierde tot en met zesde lid worden vernummerd tot derde tot en met vijfde lid; in het vijfde lid (nieuw) wordt in plaats van «het eerste t/m vierde lid» gelezen: «het eerste t/m derde lid».

In artikel 142, eerste lid, wordt in plaats van «124, eerste, tweede, derde of vierde lid» gelezen: «124, eerste, tweede of derde lid».

In artikel 181, eerste lid, wordt in plaats van de aanduiding «e» gelezen «d»; aan dat lid wordt een volzin toegevoegd, luidende:

«In artikel 4a, eerste lid, van de Hinderwet wordt in plaats van «artikel 4, lid 2, onder c, of lid 3» gelezen: «artikel 4, lid 2, onder c of d, of lid 3» en in artikel 26a, eerste lid, wordt na «Wet inzake de luchtverontreiniging» ingevoegd: «of de Wet geluidhinder.».

### ARTIKEL IV

Met betrekking tot een verzoek om een vergunning krachtens artikel 2, eerste lid, van de Hinderwet, dan wel om toepassing van artikel 26 van die wet, dat is ingediend vóór het tijdstip waarop deze wet in werking treedt, blijft het vóór dat tijdstip geldende recht van toepassing.

### ARTIKEL V

De teksten van de Hinderwet en de Wet inzake de luchtverontreiniging worden door Onze Minister van Justitie in het Staatsblad geplaatst.

### ARTIKEL VI

Deze wet treedt in werking op een door Ons te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen, dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst, en dat alle ministeriële departementen, autoriteiten, colleges en ambtenaren, wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven te Lage Vuursche, 4 juni 1981

Beatrix

De Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne,  
L. Ginjaar

Uitgegeven de veertiende juli 1981

De Minister van Justitie,  
J. de Ruiter

<sup>1</sup> Stb. 1980, 444, gewijzigd bij de wet van 22 mei 1981, Stb. 392

<sup>2</sup> Laatste gewijzigd bij de wet van 1 oktober 1980, Stb. 757

<sup>3</sup> Gewijzigd bij de wet van 1 oktober 1980, Stb. 549

Zie voor de behandeling in de Staten-Generaal:

Kamerstukken II 1977/78, 15 027; 1978/79, 15 027; 1979/80, 15 027; 1980/81, 15 027  
Hand. II 1980/81, blz. 513-529; 592-613;  
684-686; 907

Kamerstukken I 1980/81, 15 027 (29, 29a, 29b, 29c)

Hand. I 1980/81, blz. 1085-1089