
343

Besluit van 21 mei 1981, houdende vaststelling van enige regels ter beperking van de geluidhinder door luchtvaartuigen

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat van 20 januari 1981, nr. LV/L 20166, Rijksluchtvaartdienst; gedaan in overeenstemming met de Staatssecretaris van Defensie, dr. W. F. van Eekelen, en de Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne;

Overwegende, dat het wenselijk is de operationele en enige nauw daarbij betrokken technische voorschriften ter beperking van de geluidhinder door luchtvaartuigen tezamen in een regeling vast te stellen;

Gelet op artikel 76, eerste lid, onder e, jo. artikel 62, derde lid, van de Luchtvaartwet en op artikel 174, eerste lid van de Wet Geluidhinder;

De Raad van State gehoord (advies van 3 maart 1981, nr. 810225/19;

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat van 27 maart 1981, nr. LV/L 21457 uitgebracht in overeenstemming met de Staatssecretaris van Defensie, dr. W. F. van Eekelen en de Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Toepassing

Artikel 1

De uitoefening van de bevoegdheden van dit besluit geschiedt door Onze Minister in overeenstemming met Onze Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne.

Uitvoeren van vluchten

Artikel 2

Met betrekking tot het uitvoeren van vluchten worden door Onze Minister voorschriften gegeven ter beperking van de geluidhinder door luchtvaartuigen.

Supersoon vliegen

Artikel 3

1. Het is verboden een vlucht uit te voeren met een snelheid groter dan de voortplantingssnelheid van het geluid indien daardoor schokgolven ontstaan.

2. Het bepaalde in het eerste lid geldt:

a. ten aanzien van een burgerluchtvaartuig niet indien en voor zover door Onze Minister ontheffing is verleend;

b. ten aanzien van een militair luchtvaartuig niet indien en voor zover de door of vanwege Onze Minister gegeven voorschriften in acht worden genomen.

3. De ontheffing als bedoeld in het tweede lid, onder a, kan voor een bepaalde vlucht en voor bepaalde perioden worden verleend. Bij het verzoek om ontheffing moeten gegevens worden overgelegd omtrent de wijze van vluchtuitvoering en de bij het vliegen met een snelheid groter dan de voortplantingssnelheid van het geluid optredende schokgolven.

Beperking gebruik luchtvaartterreinen

Artikel 4

Het opstijgen of landen van bepaalde soorten luchtvaartuigen op een of meer Nederlandse luchtvaartterreinen kan door Onze Minister worden beperkt of verboden, indien daarbij meer dan een door hem vastgestelde hoeveelheid geluid wordt geproduceerd.

Beperking geluidhinder door proefdraaien

Artikel 5

Met betrekking tot de beperking van de geluidhinder ontstaan door proefdraaien van in luchtvaartuigen gemonteerde motoren op een luchtvaartterrein anders dan bij uitvoering van een vlucht worden voor zover daarvoor geen toepassing kan worden gegeven van het bepaalde in de Hinderwet (Stb. 1952, 274), door Onze Minister voorschriften gegeven.

Strafbepaling

Artikel 6

Hij, die verbodsbepalingen gesteld bij of krachtens één der artikelen van dit besluit overtreedt, wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste 4 maanden of geldboete van ten hoogste duizend gulden.

Slotbepaling

Artikel 7

Dit besluit treedt in werking twee maanden na datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het is geplaatst.

Het advies van de Raad van State wordt openbaar gemaakt in de Nederlandse Staatscourant van 6 juli 1981, nr. 125.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

Lage Vuursche, 21 mei 1981

Beatrix

De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,
N. Smit-Kroes

De Staatssecretaris van Defensie,
W. F. van Eekelen

De Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne,
L. Ginjaar

Uitgegeven de eerste juli 1981

De Minister van Justitie,
J. de Ruiter

Algemeen

In het besluit ter vervanging van het huidige Luchtverkeersreglement (Besluit van 2 mei 1959, laatstelijk gewijzigd bij Besluit van 17 april 1972, Stb. 209) wordt een duidelijke en goed afgebakende structuur in het leven geroepen met betrekking tot de luchtverkeersdienstverlening, de aanwijzing van luchtruimte en van luchtverkeersdiensten.

In dit besluit zijn verwerkt de maatstaven en aanbevolen werkwijzen, die zijn neergelegd in de Bijlagen 2 (Rules of the Air) en 11 (Air Traffic Services) bij het in 1944 te Chicago gesloten Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart. In dit licht is gebleken dat het huidige artikel 11, op grond waarvan het verboden is boven Nederland supersoon te vliegen en op grond waarvan nadere regels gemaakt kunnen worden ter beperking van het nachtvliegen, niet meer past in de systematiek van het nieuwe Luchtverkeersreglement.

Het is de bedoeling om de problematiek van de geluidhinder veroorzaakt door luchtvaartuigen apart te regelen op grond van artikel 76, eerste lid, onder e, van de Luchtvaartwet (Wet van 15 januari 1958, Stb. 47, laatstelijk gewijzigd bij Wet van 7 juni 1978, Stb. 354). Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om nu ook het proefdraaien te regelen in dit besluit.

De bepalingen van artikel 132, eerste lid, onder b, van de Regeling Toezicht Luchtvaart (Stb. 1959, 67, laatstelijk gewijzigd bij Besluit van 18 februari 1978, Stb. 98) omtrent de beperking van de geluidhinder ontstaan door proefdraaien van in luchtvaartuigen gemonteerde motoren op het luchtvaartterrein zal in de 10e wijziging van de Regeling komen te vervallen.

Naast de bepalingen met betrekking tot de bestrijding van geluidhinder veroorzaakt door luchtvaartuigen, welke boven aan de orde zijn gekomen, bestaan er een aantal andere regelingen ter beperking van de geluidhinder door luchtvaartuigen, die niet in dit besluit zijn opgenomen, omdat ze binnen de systematiek van de Luchtvaartwet op een andere plaats aan de orde komen. Zo zal bij het vaststellen van geluidzones rond luchtvaartterreinen het aspect van geluidsoverlast uiteraard zwaar wegen.

De basis voor deze zoneringsactiviteiten is te vinden in artikel 18 en volgende van de Luchtvaartwet.

Krachtens artikel 16 van de Luchtvaartwet mag vervoer met luchtvaartuigen in, naar of uit Nederland of met Nederland als tussenstation slechts geschieden door luchtvaartmaatschappijen wanneer daartoe een vergunning is verleend door de Minister van Verkeer en Waterstaat. Aan dergelijke vergunningen kunnen bepaalde beperkingen worden verbonden. Zo kunnen in de vergunning bepalingen worden opgenomen ten aanzien van de typen luchtvaartuigen waarmee het vervoer dient te worden uitgevoerd en hun maximaal toegelaten geluidproductie. Ook kan de vergunning bepalingen bevatten over de luchtvaartterreinen vanwaar met de vergunning een gebruik gemaakt mag worden.

Voorts wijzen wij op artikel 2, onder e, van de Luchtvaartwet en artikel 74 van de Regeling Toezicht Luchtvaart waaruit blijkt dat bij het afgeven van bewijzen van luchtwaardigheid de toelaatbaarheid van het door het luchtvaartuig veroorzaakte geluid in acht wordt genomen.

In het kader van de herziening van de Luchtvaartwet zal in een gewijzigd artikel 11 de regeling van zogenaamde «stiltegebieden» worden opgenomen. Door of vanwege Onze Minister kan de uitoefening van de burgerluchtvaart boven deze gebieden worden beperkt of verboden.

Het is de bedoeling van het onderhavige ontwerp-besluit dat het zal gaan dienen als basis voor de vaststelling van diverse procedures om de geluidhinder van luchtvaartuigen binnen de grenzen van een veilige vluchtuitvoering tot een minimum te beperken. Bij procedures dient in dit verband met name te worden gedacht aan de bestrijding van de overdracht van het geluid van de bron (het luchtvaartuig) naar de ontvanger (de potentieel gehinderde).

Het is tevens de opzet om, indien er in de toekomst nog meer bepalingen nodig zullen blijken ter bestrijding van geluidsoverlast veroorzaakt door luchtvaartuigen, deze op te nemen in dit besluit.

Bij de op grond van het besluit te geven uitvoeringsvoorschriften zal in principe gebruik worden gemaakt van de door de Internationale Burgerluchtvaart Organisatie (ICAO) opgestelde normen en aanbevelingen.

Artikelen

Artikel 1

Artikel 174, eerste lid, van de Wet Geluidhinder (Wet van 16 februari 1979, stb. 99) bepaalt dat, indien op grond van het bij of krachtens andere wetten bepaalde aan een of meer ministers, niet zijnde de Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne, bevoegdheden toekomen terzake van het voorkomen of bestrijden van geluidhinder, deze slechts mogen worden uitgeoefend in overeenstemming met de Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne.

Artikel 1 van dit besluit geeft uitvoering aan deze eis voor wat betreft de in dit Besluit geregelde materie.

Artikel 2

Voor de definitie van «vlucht» wordt verwezen naar artikel 1 van het Luchtverkeersreglement 1980.

Hier wordt de basis gelegd voor de mogelijkheid tot vaststelling van vliegvoorschriften, die in acht genomen moeten worden ter beperking van de overlast van geluidhinder door luchtvaartuigen. Gedacht moet hierbij worden aan b.v. het voorschrijven van het gebruik van bepaalde start- en landingsbanen, preferentieel baangebruik van stijg- en dalprocedures, het aanhouden van snelheidslimieten, vertrek- en naderingsprocedures voor luchtvaartuigen en lescircuits.

Artikel 3

Het artikel is vrijwel gelijk aan het derde lid van artikel 11 van het huidige Luchtverkeersreglement en geeft de mogelijkheid van optreden tegen persoon vliegen. Verwezen moge worden naar de nota van toelichting op de wijziging van artikel 11 van het Luchtverkeersreglement, die met de wijziging werd gepubliceerd (Stb. 1972, 209).

Artikel 4

Op grond van dit artikel dienen de bestaande beschikkingen ter uitvoering van artikel 11 van het Luchtverkeersreglement opnieuw te worden vastgesteld.

Het gaat hier om een aantal beschikkingen te weten:

1. De beschikking van de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat van 3 juli 1972, houdende beperkingen van het nachtvliegen op de luchthaven Schiphol (Stb. 1972, 409).

2. De beschikking van de Minister van Verkeer en Waterstaat van 26 oktober 1973, houdende beperking van het nachtvliegen op de luchthaven Rotterdam (Stb. 1973, 576).

3. De beschikking van de Minister van Verkeer en Waterstaat van 31 augustus 1976, houdende maatregelen ter beperking van de geluidhinder, veroorzaakt door uitvoering van oefenvluchten op de luchthaven Rotterdam.

De beide volgende beschikkingen zullen echter opnieuw moeten worden vastgesteld op basis van artikel 2 en 3 van dit besluit.

1. De beschikking van de Chef van de Luchtmachtstaf van 22 juni 1972, houdende regelen ter beperking van de geluidhinder door luchtvaartuigen van de Kon. Luchtmacht (Stb. 1972, 481).

2. De beschikking van de Chef van de Marinestaf van 25 juli 1972, houdende beperking geluidhinder door militaire vliegtuigen van de Kon. Marine, (Stb. 1972, 482).

Artikel 5

In de 10e wijziging van de Regeling Toezicht Luchtvaart wordt ingetrokken het bepaalde in artikel 132.

Deze wijziging zal gelijktijdig met het nieuwe Luchtverkeersreglement in werking treden.

Onder proefdraaien in de zin van dit Besluit wordt niet begrepen het proefdraaien dat plaatsvindt als een voorbereiding op een uit te voeren vlucht en welke als zodanig deel uitmaakt van de normale vluchtvoorbereidingsprocedure.

Artikel 7

Uit het algemeen gedeelte van deze toelichting bleek reeds de onderlinge samenhang tussen dit besluit, het Luchtverkeersreglement 1980, en de Regeling Toezicht Luchtvaart.

Het is de bedoeling de plaatsing in het Staatsblad op zodanig tijdstip te laten geschieden dat die Besluiten gelijktijdig in werking zullen treden.

De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,
N. Smit-Kroes

De Staatssecretaris van Defensie,
W. F. van Eekelen

De Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne,
L. Ginjaar