

407

Besluit van 23 april 1980, houdende wijziging van het Vergunningenbesluit inrichtingen luchtverontreiniging, het Besluit zwavelgehalte brandstoffen, het Besluit typekeuring motorrijtuigen luchtverontreiniging en het Besluit Fonds Luchtverontreiniging

Wij Juliana, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne van 22 januari 1980, DGMH/ABJ, no. 185919;

Overwegende dat bij de Wet houdende invoering van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (St. 1979, 443) de Wet inzake de luchtverontreiniging (Stb. 1970, 580) is gewijzigd; dat derhalve een aantal besluiten, berusende op laatstgenoemde wet, moet worden aangepast, en dat het Besluit Fonds Luchtverontreiniging (St. 1972, 471) ook los daarvan enkele wijzigingen behoeft;

Gelet op de Wet inzake de luchtverontreiniging;

Gezien het advies van de Raad inzake de luchtverontreiniging van 17 december 1979, no. RVL. 223113;

De Raad van State gehoord (advies van 5 maart 1980, no. 11);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne van 15 april 1980, DGMH/ABJ, nr. 190237;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Vergunningenbesluit inrichtingen luchtverontreiniging (Stb. 1972, 472)¹ wordt gewijzigd als volgt.

A

In artikel 1 vervalt de aanduiding «1» voor het eerste lid, alsmede het tweede lid.

B

In artikel 3, tweede lid, vervallen de woorden «binnen een door hen te stellen termijn».

C

De artikelen 5 en 6 vervallen.

D

Artikel 7 wordt gelezen:

«**Artikel 7. 1.** Bij de totstandkoming van de beschikking op de aanvraag om een vergunning als bedoeld in artikel 20, eerste lid, van de wet worden overeenkomstig de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne – anders dan als adviseurs – betrokken:

a. voor de gevallen waarin de plaats waar de inrichting gelegen is of zal zijn, zich bevindt op minder dan 10 kilometer afstand van de grens van een of meer andere gemeenten: burgemeester en wethouders van elk dier gemeenten;

b. voor de gevallen waarin een gemeente als onder a bedoeld gelegen is in een andere provincie: gedeputeerde staten van die provincie.

2. Indien gedeputeerde staten van oordeel zijn dat in redelijkheid niet te verwachten is dat de invloed van de luchtverontreiniging, afkomstig van de inrichting waarop de aanvraag betrekking heeft, zich in alle in het eerste lid, onder a, bedoelde gemeenten in noemenswaardige mate zal doen gevoelen, kunnen zij bepalen dat alleen burgemeester en wethouders van die gemeenten waarin die invloed zich naar hun oordeel wel zal doen gevoelen, als betrokken overheidsorganen worden beschouwd; het eerste lid, onder b, is in dat geval van overeenkomstige toepassing.

3. Met betrekking tot de totstandkoming van een beschikking krachtens artikel 33, eerste lid, van de wet zijn het eerste en het tweede lid van overeenkomstige toepassing.».

E

De artikelen 8–15 vervallen.

ARTIKEL II

Het Besluit zwavelgehalte brandstoffen (Stb. 1974, 549)² wordt gewijzigd als volgt.

Artikel 4 vervalt.

ARTIKEL III

Het Besluit typekeuring motorrijtuigen luchtverontreiniging (Stb. 1974, 632) wordt gewijzigd als volgt.

De artikelen 11 en 12 vervallen.

ARTIKEL IV

Het Besluit Fonds Luchtverontreiniging (Stb. 1972, 471) wordt gewijzigd als volgt.

A

In artikel 1 vervalt «in drievoud».

B

In artikel 2, eerste lid, onder c, wordt na «een opgave van» ingevoegd: «de plaats,».

C

Artikel 3 wordt gewijzigd als volgt.

In het eerste lid wordt in plaats van «dertig dagen» gelezen: «twee maanden».

Het tweede lid wordt gelezen:

«2. Indien het vanwege het in artikel 2, onder e of f, bepaalde niet mogelijk is binnen de in het eerste lid gestelde termijn een verzoek om schadevergoeding in te dienen, dient in plaats daarvan binnen die termijn van de schade aan Onze Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne mededeling te worden gedaan. De mededeling bevat de gegevens, bedoeld in artikel 2, onder a t/m d, alsmede de gegevens, bedoeld in dat artikel, onder e of f, voor zover deze aan de verzoeker bekend zijn. De indiening van het verzoek om schadevergoeding dient vervolgens te geschieden uiterlijk zes maanden na de in het eerste lid bedoelde dag; de in artikel 2, eerste lid, onder b t/m f, bedoelde gegevens behoeven in het verzoek niet opnieuw te worden vermeld voor zover zij reeds in de mededeling bedoeld in de vorige volzin zijn opgenomen.».

Aan het derde lid wordt een volzin toegevoegd, luidende:

«Met betrekking tot een mededeling als bedoeld in het tweede lid is de vorige volzin van overeenkomstige toepassing.».

D

Artikel 6 vervalt.

E

In artikel 8, eerste lid, wordt in plaats van «de afdeling comptabiliteit» gelezen: «de Centrale afdeling financieel-economische zaken».

F

In artikel 9 wordt in plaats van «de afdeling comptabiliteit» gelezen: «de Centrale afdeling financieel-economische zaken», vervalt het woord «doen» voor «toekomen» en wordt in plaats van «de Comptabiliteitswet 1927 (Stb. 259)» gelezen: «de Comptabiliteitswet 1976 (Stb. 671)».

ARTIKEL V

De tekst van het Vergunningenbesluit inrichtingen luchtverontreiniging en van het Besluit Fonds Luchtverontreiniging worden door Onze Minister van Justitie in het Staatsblad geplaatst.

ARTIKEL VI

Dit Besluit treedt in werking op een door Ons te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen dat dit Besluit met de daarbij behorende toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

Soestdijk, 23 april 1980

Juliana

De Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne,
L. Ginjaar

Uitgegeven de *negenentwintigste* juli 1980

De Minister van Justitie,
J. de Ruiter

¹ Laatstelijk gewijzigd bij Koninklijk besluit van 1 juli 1977, Stb. 505.

² Gewijzigd bij Koninklijk besluit van 28 juli 1979, Stb. 424.

NOTA VAN TOELICHTING

Dit besluit heeft in hoofdzaak ten doel de daarvoor in aanmerking komende besluiten op grond van de Wet inzake de Luchtverontreiniging aan te passen aan de gewijzigde wettelijke situatie zoals die ontstaat bij de inwerking-treding van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne (Stb. 1979, 442); deze wet regelt in het algemeen de inspraak- en beroepsprocedures ten aanzien van milieuhygiënische vergunningen. Daarnaast zijn nog enkele wijzigingen van technische aard aangebracht in het Besluit Fonds Luchtverontreiniging. Enkele bepalingen, met name inzake de termijn voor indiening van een verzoek om schadevergoeding, bleken in de praktijk niet geheel te voldoen; verder is het besluit aangepast aan de Comptabiliteitswet 1976 en de uitvoeringsregelen daarvan.

Het meest ingrijpend zijn de wijzigingen die dit besluit brengt in het Vergunningenbesluit inrichtingen luchtverontreiniging. De Wet algemene bepalingen milieuhygiëne voorziet thans in de regeling van de niet-ontvankelijkverklaring wegens het ontbreken van gegevens, in regels ten aanzien van geheimhouding van gegevens in bepaalde gevallen en in overige procedure-regels voor de totstandkoming van beschikkingen op aanvragen om vergunningen en van beschikkingen tot wijziging of intrekking van vergunningen. Derhalve dienen de desbetreffende regels in dat besluit te worden geschrapt. De wettelijke grondslag voor deze regelingen – die was gelegen in respectievelijk de artikelen 21, derde lid (oud), 32 (oud) en 24 (oud), van de wet – vervalt immers.

In verband met de nieuwe regeling inzake de niet-ontvankelijk-verklaring is ook het tweede lid van artikel 3 gewijzigd. Deze bepaling heeft in de praktijk als aanvulling op het eerste lid zijn waarde bewezen; zo wordt op grond hiervan soms van de aanvrager een risico-analyse gevraagd. Als wettelijke grondslag voor het vragen van nadere gegevens kan dit artikel dan ook niet worden gemist.

Het behoeft geen betoog dat het vragen en verschaffen van gegevens op grond van artikel 3, tweede lid, van het besluit zal moeten plaatsvinden met inachtneming van de artikelen 9 en 10 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne. Het vragen van gegevens zal moeten geschieden binnen de krachtens artikel 9, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne geldende termijn. Deze termijn belooft bij normale aanvragen één maand na ontvangst van de aanvraag; bij zeer ingewikkelde aanvragen waarvoor met toepassing van artikel 43, tweede lid, van die wet de behandelingstermijn is verlengd, belooft deze termijn, uitgaande van de redelijke interpretatie dat de termijnbepaling in artikel 10, eerste lid, van die wet die van artikel 9, eerste lid, volgt, twee maanden na ontvangst van de aanvraag.

In de regel zullen de op grond van artikel 3, tweede lid, van het besluit gevraagde gegevens niet essentieel zijn voor het oordeel of de beschikking al dan niet kan worden gegeven. In dat geval gelden voor het verschaffen van de gevraagde gegevens de artikelen 9, tweede lid, en 10 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne. In het – zelden voorkomende – geval dat het om essentiële gegevens zou gaan, dienen deze gegevens vóór het verstrijken van de krachtens artikel 9, eerste lid, van die wet geldende termijn te worden verstrekt; na die termijn vervalt, ingevolge artikel 9, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne, voor het bevoegd gezag de mogelijkheid om de aanvrager niet-ontvankelijk te verklaren. Voor een afzonderlijke bevoegdheid in het tweede lid van artikel 3 van het besluit tot het stellen van een termijn is, gelet op het bovengenoemde, geen reden; de desbetreffende zinsnede is daarom geschrapt.

Voor de goede orde zij nog opgemerkt dat de regeling die in de artikelen 58–60 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne is neergelegd ten aanzien van de geheimhouding van gegevens in bepaalde gevallen, niet wezenlijk verschilt van het tot nu toe in artikel 6 van het besluit bepaalde. Het besluit moet ingevolge artikel 25, derde lid (nieuw), van de wet een bepaling blijven bevatten (van gelijke aard als de bepaling die tot nu toe was ge-

baseerd op artikel 24, eerste lid (oud), van de wet) waarin de overheidsorganen worden aangewezen, die – anders dan als adviseurs – bij de totstandkoming van beschikkingen worden betrokken. Het op deze materie betrekking hebbende artikel 7 is dan ook aangepast. Doordat in het derde lid van dat artikel het eerste lid van overeenkomstige toepassing wordt verklaard, worden voor ambtshalve wijzigingsbeschikkingen dezelfde overheidsorganen aangewezen als die welke betrokken dienen te worden bij de totstandkoming van de te wijzigen beschikkingen. Doordat bovendien het tweede lid van dat artikel van overeenkomstige toepassing wordt verklaard – de basis daarvoor is nu gelegen in artikel 36, derde lid (nieuw), van de wet, dat daarmee de rol van artikel 33, tweede lid (oud), van de wet overneemt – worden echter voldoende mogelijkheden geboden om de kring van betrokken overheidsorganen aan te passen aan de feitelijke reikwijdte van de luchtverontreiniging.

Het tweede lid van artikel 1 kan vervallen, aangezien de term «gemeente van vestiging» in het besluit niet meer voorkomt.

Het Besluit zwavelgehalte brandstoffen, het Besluit typekeuring motorrijtuigen luchtverontreiniging en het Besluit Fonds Luchtverontreiniging bevatten regelen inzake het beroep tegen op grond van die besluiten gegeven beschikkingen. Aangezien thans de Wet inzake de luchtverontreiniging zelf tegen die beschikkingen beroep openstelt (artikel 72 nieuw), kunnen de desbetreffende bepalingen vervallen. In geen van deze gevallen zullen met betrekking tot de totstandkoming van de beschikking de hoofdstukken 3 en 4 van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne van toepassing zijn doch in al deze gevallen zal het beroep kunnen worden ingesteld op de voet van hoofdstuk 5, paragraaf 3, van die wet. Door deze wijziging komt met betrekking tot beschikkingen krachtens het Besluit typekeuring motorrijtuigen luchtverontreiniging beroep bij de Kroon in de plaats van beroep bij de Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne.

Krachtens artikel V zullen de tekst van het Vergunningenbesluit luchtverontreiniging inrichtingen en van het Besluit Fonds Luchtverontreiniging in het Staatsblad worden geplaatst. Deze herplaatsing is wenselijk in verband met de ingrijpende wijzigingen in deze besluiten.

De datum van inwerkingtreding wordt ingevolge artikel VI nader bepaald. Het besluit zal tegelijk met het de Wet inzake de luchtverontreiniging betreffende gedeelte van de Wet houdende invoering van de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne in werking worden gesteld.

De Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne,
L. Ginjaar