

629

Besluit van 19 oktober 1979, houdende regels tot uitvoering van artikel 26b, derde lid, van de Vleeskeuringswet (Stb. 1958, 72). (Besluit vergoeding kosten vleeskeuringsdiensten.)

Wij Juliana, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne en Onze Minister van Landbouw en Visserij van 3 augustus 1979, DG Vgz/VA, nr. 146830, gedaan in overeenstemming met de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken;

Gelet op artikel 26b, derde lid, van de Vleeskeuringswet (Stb. 1958, 72);

De Raad van State gehoord (advies van 29 augustus 1979, no. 22);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne en Onze Minister van Landbouw en Visserij van 28 september 1979, DG Vgz/VA, nr. 147187, uitgebracht in overeenstemming met de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Hoofdstuk I. Algemene bepaling.

Artikel 1. Voor de toepassing van het bij of krachtens dit besluit bepaalde wordt verstaan onder:

Onze Minister: Onze Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne;

Onze Ministers: Onze Ministers van Volksgezondheid en Milieuhygiëne en van Landbouw en Visserij tezamen;

wet: de Vleeskeuringswet (Stbl. 1958, 72);

keuringsdienst: keuringsdienst als bedoeld in artikel 20 der wet;

centrale gemeente: gemeente die op grond van een tussen gemeenten getroffen gemeenschappelijke regeling de keuringsdienst beheert;

lichaam: rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam dat op grond van een tussen gemeenten getroffen gemeenschappelijke regeling een keuringsdienst beheert.

Hoofdstuk II. Vergoeding van de kosten van de keuringsdienst en van de kosten van invordering.

Artikel 2. 1. Het Rijk vergoedt de kosten van iedere keuringsdienst en de kosten van invordering van de heffingsbedragen, bedoeld in artikel 26b, eerste lid, van de wet, op de voet van het in het tweede lid bepaalde, indien de kosten zijn berekend volgens het in Hoofdstuk III van dit besluit bepaalde.

2. Voor vergoeding komen in aanmerking:

a. de kosten van de keuringsdienst voor zover deze betreffen de uitvoe-

ring van de wet en de artikelen 68 en 69 van de Veewet;

b. de kosten die betrekking hebben op de invordering van de heffingsbedragen;

c. de kosten die een gevolg zijn van de inkrimping of opheffing van de keuringsdienst;

d. de per 31 december 1977 op de balans voorkomende geactiveerde tekorten, voor zover deze zijn ontstaan door vanwege het Rijk opgelegde beperkingen ten aanzien van verhogingen van tarieven.

Hoofdstuk III. Berekening van de kosten als bedoeld in hoofdstuk II.

Artikel 3. 1. De berekening van de in artikel 2, tweede lid, a-d, bedoelde kosten geschiedt als volgt:

a. de berekening van de personeelskosten geschiedt aan de hand van de gemeentelijke salaris- en vergoedingsregelingen en met inachtneming van het bepaalde in artikel 4;

b. de aankoop van goederen wordt berekend volgens de normen van het Rijksinkoopbureau;

c. bij de berekening van de kapitaalslasten wordt voor wat betreft de afschrijving uitgegaan van de stichtings- dan wel aankoopkosten; voor wat betreft de rentekosten wordt uitsluitend de ter zake betaalde rente in aanmerking genomen;

d. bij de berekening van investeringen worden de vóór 1978 terzake gevormde reserves in mindering op de stichtings- respectievelijk aankoopkosten gebracht;

e. indien gebouwen, grond of andere activa worden verkocht of niet meer voor de keuringsdienst worden gebruikt, wordt het verschil tussen de boekwaarde en de opbrengst of, indien geen verkoop zal plaatsvinden, de taxatiewaarde bij een positief verschil ten bate, bij een negatief verschil ten laste van de rekening der keuringsdienst gebracht; de taxatiewaarde moet blijken uit een taxatierapport van drie deskundigen, waarvan één wordt aangewezen door Onze Ministers, één door burgemeester en wethouders van de gemeente, de centrale gemeente of door het bestuur van het lichaam en de derde door Onze Commissaris in de provincie waarin de gemeente of de centrale gemeente is gelegen of het lichaam is gevestigd; de kosten van de taxatie komen ten laste van de rekening der keuringsdienst;

f. bij de berekening van de kosten worden niet in aanmerking genomen de kosten, voortvloeiende uit brand- of stormschade aan gebouwen en goederen die eigendom zijn van de gemeente, de centrale gemeente of het lichaam, voor zover deze kosten een gevolg zijn van niet of onvoldoende verzekerd zijn;

g. rentekosten die een gevolg zijn van een niet tijdige overdracht van door het Rijk uitgekeerde gelden door de gemeente of de centrale gemeente aan de keuringsdienst, worden niet in aanmerking genomen;

h. de kosten van werkzaamheden, niet de uitvoering van de wet of de artikelen 68 en 69 van de Veewet betreffende, moeten zijn doorberekend op basis van een integrale kostenberekening en als inkomsten in de rekening zijn verantwoord.

2. Met betrekking tot de in het eerste lid bedoelde kostenberekening kunnen Onze Ministers nadere regelen stellen.

Artikel 4. De in artikel 3 bedoelde kostenberekening kan slechts tot toepassing van artikel 2 leiden indien:

a. uit de terzake overgelegde stukken blijkt dat voor de keuringsdienst een afzonderlijk financieel en administratief beheer wordt gevoerd;

b. de berekening van de kosten instemming van Onze Ministers heeft verkregen voor zover de kosten voortvloeien uit:

1°. De aanstelling, c.q. het ontslag anders dan op eigen verzoek, van personeel van de keuringsdienst, de inpassing van de bezoldiging van het personeel in de bestaande salarisschalen of de toekenning van eventuele vergoedingen aan het personeel;

- 2°. het wijzigen van de salaris- c.q. vergoedingsregelingen;
 - 3°. het verwerven, vervreemden, bezwaren, huren, verhuren, pachten, verpachten of onder welke andere titel dan ook in gebruik nemen of in gebruik afstaan van registergoederen, de huisvesting van de keuringsdienst betreffende;
 - 4°. het beëindigen van zakelijke rechten;
 - 5°. het verbouwen of uitbreiden van de tot de keuringsdienst behorende gebouwen;
 - 6°. de aankoop van goederen, de inrichting van de tot de keuringsdienst behorende gebouwen betreffende;
 - 7°. de overeenkomsten met slachtbedrijven betreffende de uitvoering van de keuring.
- c. het bestuur van de gemeente, de centrale gemeente of het lichaam desgevraagd Onze Ministers, zomede de door Onze Ministers aangewezen ambtenaren, de verlangde inlichtingen de keuringsdienst betreffende heeft verschaft en aan hen de gelegenheid heeft gegeven door boekenonderzoek of anderszins ter plaatse de noodzakelijk geachte inlichtingen in te winnen.

Hoofdstuk IV. Voorschotverstrekking en toekenning van de vergoeding.

Artikel 5. 1. Ter zake van de vergoeding van de kosten van de keuringsdienst wordt jaarlijks op basis van de voor het betreffende jaar vastgestelde begroting een voorschot verleend, dat periodiek wordt uitbetaald; dit voorschot wordt verrekend bij de toekenning van de vergoeding.

2. De toekenning van de in artikel 2, eerste lid, bedoelde vergoeding van de kosten van de keuringsdienst en van de kosten van de invordering geschiedt aan de hand van de rekening van de keuringsdienst, die door Onze Ministers moet zijn aanvaard; inkomsten van de keuringsdienst worden in mindering van de te vergoeden kosten gebracht.

3. Het voorschot of de vergoeding wordt uitgekeerd aan de gemeente, de centrale gemeente of het lichaam.

Artikel 6. De vergoeding wordt toegekend door Onze Ministers. De toekenning van de vergoeding wordt door Onze Minister schriftelijk ter kennis gebracht van het bestuur der gemeente, der centrale gemeente of van het bestuur van het lichaam.

Hoofdstuk V. Bescheiden voor het verlenen van voorschotten en de berekening van de vergoeding betreffende de kosten van de dienst.

Artikel 7. 1. Het bestuur van de gemeente, de centrale gemeente of het lichaam richt aan Onze Ministers in 3-voud:

a. vóór 1 november van elk jaar een door de raad der gemeente, der centrale gemeente of het bestuur van het lichaam vastgestelde begroting van de keuringsdienst voor het volgende jaar en zo spoedig mogelijk daarna de wijzigingen die in deze begroting zijn aangebracht;

b. vóór 31 december van elk jaar de door de raad der gemeente, der centrale gemeente of het bestuur van het lichaam vastgestelde rekening van de keuringsdienst over het voorgaande jaar, vergezeld van een exemplaar van het verslag van een deskundige omtrent de deugdelijkheid der rekening;

c. vóór 1 juli van elk jaar een verslag betreffende de toestand en de werkzaamheden van de keuringsdienst gedurende het voorgaande jaar.

Artikel 8. De in artikel 7 bedoelde bescheiden worden ingediend bij Onze Minister. Omtrent de inrichting van die bescheiden kunnen Onze Ministers in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken voorschriften geven.

Hoofdstuk VI. Overgangs- en slotbepalingen.

Artikel 9. Artikel 3, eerste lid, onder b en e, en tweede lid, en artikel 4, zijn niet van toepassing met betrekking tot de kosten bedoeld in artikel 2, eerste lid, voor zover die kosten zijn gemaakt na 31 december 1977 doch vóór het tijdstip van inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 10. Dit besluit kan worden aangehaald als: Besluit vergoedingskosten vleeskeuringsdiensten.

Artikel 11. Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad, waarin het wordt geplaatst en werkt, met uitzondering van de artikelen 7 en 8, terug tot 31 december 1977.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

Soestdijk, 19 oktober 1979

Juliana

De Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne,
L. Ginjaar

De Minister van Landbouw en Visserij,
Van der Stee

Uitgegeven de vijftiende november 1979

De Minister van Justitie,
J. de Ruiter

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Bij de wet van 23 november 1977 (Stb. 661) is in de Vleeskeuringswet onder meer artikel 26b ingevoegd. Dit artikel bepaalt dat bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regels worden gesteld ter zake van de berekening van de kosten van iedere vleeskeuringsdienst en de vergoeding door het Rijk van deze kosten en de kosten van invordering der keurlonen. Zoals in de toelichting op artikel 26b van de Vleeskeuringswet is vermeld, komen de kosten van het onderzoek, genoemd in de artikelen 68 en 69 van de Veewet, ook voor vergoeding in aanmerking.

De in dit ontwerp voorgestelde regeling betreffende de vergoeding van de kosten van de vleeskeuringsdiensten en de mogelijkheid tot het stellen van nadere regels door de ondergetekenden met betrekking tot de uitvoering van bepaalde onderwerpen, is zo opgezet dat daarmee tevens het bewerkstelligen van een zo doelmatig mogelijke kostenbewaking en uniformiteit in de organisatie en exploitatie van de keuringsdiensten zal worden bevorderd.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2, tweede lid,

De vergoedingsregeling voorziet onder meer in een vergoeding van de kosten welke een gevolg zijn van inkrimping of opheffing van een keuringsdienst. Dit betreft dan kosten van wachtgeldvoorzieningen, overbodig geworden gebouwen en outillage, alsmede kosten voortvloeiend uit eventuele contractuele verplichtingen de vleeskeuring betreffend.

In geval dat op enig onderdeel een liquidatiewinst zou worden verkregen, zal deze ten gunste van de exploitatie der vleeskeuring dienen te worden gebracht. In dit verband wordt verwezen naar artikel 3, onder e.

De in het tweede lid, onder d, bedoelde tekorten zijn in deze vergoedingsregeling opgenomen omdat gemeenten na 1 januari 1978 niet meer in de gelegenheid zijn deze tekorten te compenseren uit inkomsten uit tarieven.

Artikel 3, eerste lid, onder b,

Met deze bepaling wordt beoogd te bereiken dat voor de keuringsdienst benodigde goederen op een zo voordelig mogelijke wijze worden ingekocht.

Artikel 3, eerste lid, onder c,

Door voor de berekening van de kapitaalslasten uit te gaan van de stichtings- dan wel aankoopkosten wordt bereikt dat gemeenten of lichamen geen risico lopen met de financiering van deze kosten.

De in dit onderdeel bedoelde rente betreft de verschuldigde rente over de (restant) lening.

Artikel 3, eerste lid, onder d,

Het ligt voor de hand dat de vóór 1978 gevormde bestemmingsreserves ook na 1 januari 1978, de datum waarop eerdergenoemde wijziging van de Vleeskeuringswet grotendeels in werking is getreden, ten behoeve van de vleeskeuring worden aangewend.

Immers deze reserves, die zijn gevormd ten laste van de exploitatie, zijn derhalve via tarieven ten laste van het bedrijfsleven gekomen.

Niet-aanwending van deze reserves voor dat doel zou in feite betekenen dat de kosten van investeringen, althans voor zover het het gereserveerde bedrag betreft, nogmaals aan het bedrijfsleven zouden worden doorberekend.

Het ligt immers in de bedoeling dat de kosten van de keuringsdienst geheel bestreden worden uit de opbrengst van de in artikel 26a van de Vleeskeuringswet en artikel 73 van de Veewet bedoelde heffingen.

Artikel 3, eerste lid, onder e,

Zoals reeds eerder is vermeld zullen de kosten die een gevolg zijn van inkrimping of opheffing worden vergoed. Eventuele liquidatiewinsten dienen dan ook ten gunste van de exploitatie der vleeskeuring te komen. In dit onderdeel wordt een en ander geregeld.

De daarin begrepen verrekening van de boekwaarde stelt de gemeente in staat de ter zake nog resterende schuld af te lossen.

Artikel 4, onderdeel a,

Onderdeel a zal ertoe leiden dat bij elke dienst een afzonderlijk financieel en administratief beheer wordt gevoerd. Voor een vleeskeuringsdienst annex openbaar slachthuis zal dit onder meer een scheiding van de exploitatie inhouden.

Artikel 4, onderdeel b, 1° en 2°,

In het kader van het te voeren beleid, dat mede gericht zal zijn op het tot stand brengen van een wenselijk geachte herstructurering van de vleeskeuringsdiensten, vinden de ondergetekenden de hier bedoelde instemming noodzakelijk; zoals eerder gesteld, is zij echter ook van belang voor het bewerkstelligen van een zo doeltreffend mogelijke kostenbewaking en uniformiteit in de organisatie en exploitatie.

Artikel 4, onder b, 7°,

Deze bepaling ziet met name op overeenkomsten betreffende het ter beschikking stellen van personeel van bedrijven voor het stempelen van vlees onder toezicht van personeel van de keuringsdienst.

Artikel 9

De in dit artikel bedoelde bepalingen kunnen niet van toepassing zijn op de eveneens in dit artikel bedoelde kosten, omdat de gemeenten achteraf niet meer aan deze bepalingen kunnen voldoen.

Het toepassen van de overige bepalingen van het ontwerp-besluit op deze kosten kan voor de gemeenten geen problemen opleveren, aangezien zij hieromtrent reeds geïnformeerd zijn door de toenmalige Staatssecretaris van Volksgezondheid en Milieuhygiëne bij zijn brieven van 15 september 1977 en 22 september 1977.

Artikel 11

Sinds het in werking treden van artikel 26b van de Vleeskeuringswet met ingang van 1 januari 1978 zijn aan gemeenten, vooruitlopend op de onderhavige regeling, betalingen gedaan met het oog op de vergoeding als hier bedoeld. Om aan die betalingen en de daaraan ten grondslag liggende kostenberekening een basis te geven, is aan het onderhavige besluit terugwerkende kracht gegeven.

De Minister van Volksgezondheid en Milieuhygiëne,
L. Ginjaar

De Minister van Landbouw en Visserij,
Van der Stee