

## 714

### **Besluit van 9 november 1978, houdende wijziging van het Koninklijk besluit van 9 augustus 1948 (Stb. I 362) tot uitvoering van artikel 12 der Wet buitengewoon pensioen 1940–1945 (Stb. 1977, 493), alsmede van het Koninklijk besluit van 6 september 1949 (Stb. J 418) tot uitvoering van artikel 11 der Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers (Stb. 1977, 495)**

Wij Juliana, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk van 31 augustus 1978, Hoofdafdeling Verzetsdeelnemers en Vervolgden, nr. 62410, mede namens Onze Minister van Financiën;

Gelet op artikel 12, eerste lid, van de Wet buitengewoon pensioen 1940–1945 (Stb. 1977, 493) alsmede op artikel 11, eerste lid, van de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers (Stb. 1977, 495);

Gezien de adviezen van de Buitengewone Pensioenraad en de Stichting 1940–1945;

De Raad van State gehoord (advies van 4 oktober 1978, nr. 28);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk van 2 november 1978, Hoofdafdeling Verzetsdeelnemers en Vervolgden, nr. 67118;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **ARTIKEL I**

Het Koninklijk besluit van 9 augustus 1948 (Stb. I 362)<sup>1</sup> tot uitvoering van artikel 12 van de Wet buitengewoon pensioen 1940–1945 (Stb. 1977, 493) alsmede Ons besluit van 6 september 1949 (Stb. J 418)<sup>1</sup> tot uitvoering van artikel 11 van de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers (Stb. 1977, 495) worden als volgt gewijzigd:

#### **A**

1. In artikel 1 wordt de punt aan het slot van de laatste begripsomschrijving gewijzigd in een punt-komma.

2. Aan artikel 1 wordt de volgende begripsomschrijving toegevoegd:  
«tijdelijke zelfstandigenaftrek»: hetgeen de Wet van 26 maart 1975 (Stb. 131) daaronder verstaat.

## B

In artikel 2, eerste lid, wordt de zinsnede: «vermeerderd met de bij de bepaling daarvan in mindering gebrachte buitengewone lasten en aftrekbare giften» gelezen:

vermeerderd met de bij de bepaling daarvan in mindering gebrachte buitengewone lasten, aftrekbare giften en tijdelijke zelfstandigenaftrek.

## C

Artikel 2, tweede lid, wordt gelezen:

2. Voor de toepassing van het bepaalde in het eerste lid worden mede op het belastbaar inkomen in mindering gebracht, indien en voor zover daarin begrepen:

- a. inkomsten van minderjarige kinderen, welke niet in de pensioengrondslag zijn opgenomen;
- b. een krachtens de Woningwet (Stb. 1962, 287) verleende jaarlijkse bijdrage ten behoeve van het verkrijgen van een door de begunstigde te bewonen nieuwe woning;
- c. een krachtens enige van overheidswege getroffen maatregel inzake individuele huursubsidie verleende bijdrage.

## D

Aan artikel 2, tweede lid, wordt een nieuw onderdeel d toegevoegd luidende:

- d. een uitkering ineens, bedoeld in artikel 42 van het pensioenreglement van het Bedrijfspensioenfonds voor de Koopvaardij;

## E

Aan artikel 2, tweede lid, wordt een nieuw onderdeel e toegevoegd, luidende:

- e. een krachtens de artikelen 7 tot en met 19 van de Wet uitkeringen vervolgingslachtoffers (Stb. 1977, 494) verleende uitkering, zomede een toeslag krachtens artikel 21b van evengenoemde wet.

## F

Artikel 3, eerste lid, onder d, ten eerste, wordt gelezen:

- a. tot voorziening in het levensonderhoud van meerderjarige eigen en aangehuwde kinderen en pleegkinderen, voor wie kinderftrek wordt genoten, en van eigen en aangehuwde kinderen en pleegkinderen, voor wie geen kinderftrek wordt genoten, voor zover deze uitgaven het ingevolge artikel 6 op de verrekenbare inkomsten in mindering gebrachte bedrag aan kinderbijslag of -toeslag te boven gaat, met dien verstande dat geen hoger bedrag in aanmerking wordt genomen dan van de hierbedoelde kinderen aan kinderbijslag of -toeslag is genoten;

## G

Artikel 6 wordt gelezen:

Onverminderd het bepaalde in de voorgaande artikelen wordt op de in artikel 2 bedoelde verrekenbare inkomsten in mindering gebracht de daarin begrepen krachtens enige regeling genoten kinderbijslag of -toeslag, voor zover deze te boven gaat de kinderbijslag of -toeslag voor een gelijk aantal kinderen als waarvoor, bij de vaststelling van de pensioengrondslag met kinderbijslag of -toeslag is rekening gehouden.

## ARTIKEL II

De teksten van de Koninklijke besluiten van 9 augustus 1948 (Stb. I 362) en van 6 september 1949 (Stb. J 418), zoals deze met inachtneming van de daarin aangebrachte wijzigingen komen te luiden, worden door de zorg van Onze Minister van Justitie in het Staatsblad geplaatst.

## ARTIKEL III

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot 1 januari 1978 met uitzondering van het bepaalde in artikel I, onder B en C, welke terugwerken tot 1 januari 1977 en van het bepaalde in artikel I, onder D, hetgeen terugwerkt tot 1 februari 1976.

<sup>1</sup> Laatstelijk gewijzigd bij Koninklijk besluit van 26 januari 1978 (Stb. 101)

Lasten en bevelen, dat dit besluit en de daarbij behorende Nota van toelichting in het Staatsblad zullen worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en de Algemene Rekenkamer.

Soestdijk, 9 november 1978

Juliana

De Staatssecretaris van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk,  
J. G. Kraaijeveld-Wouters

De Minister van Financiën,  
F. H. J. J. Andriessen

Uitgegeven de *elfde* januari 1979

De Minister van Justitie,  
J. de Ruiter

## NOTA VAN TOELICHTING

De Koninklijke besluiten van 9 augustus 1948 (Stb. I 362) en van 6 september 1949 (Stb. J 418) regelen de wijze waarop inkomsten op de pensioenen ingevolge de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945 (Stb. 1977, 493) en de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers (Stb. 1977, 495) in mindering dienen te worden gebracht.

Het is noodzakelijk gebleken in deze besluiten op enkele punten wijziging aan te brengen. De voornaamste wijzigingen hebben betrekking op het niet op de buitengewone pensioenen in mindering brengen van de afkoopsom van de vaarplichtbeloning en van uitkeringen ingevolge de Wet uitkeringen vervolgingsslachtoffers 1940-1945. Daarnaast dienen enkele wijzigingen te worden aangebracht die betrekking hebben op onderwerpen van meer administratief-technische aard en die het gevolg zijn van in andere wetten en regelingen aangebrachte wijzigingen.

In het onderstaande wordt hierop puntsgewijs nader ingegaan.

1. Met ingang van 1 februari 1954 is bij beschikking van de toenmalige Minister van Verkeer en Waterstaat (Stcrt. 1954, nr. 21) een regeling getroffen voor de toekenning van een beloning aan degenen, die tijdens de oorlogsjaren 1940-1945 vaarplichtig waren alsmede aan hun nagelaten betrekkingen (zogenaamde vaarplichtbeloning).

Nadere bepalingen betreffende deze vaarplichtbeloning zijn opgenomen in het Pensioenreglement van het Bedrijfspensioenfonds voor de Koopvaardij (7e druk, januari 1977, artikel 41).

Ingevolge een besluit van de ministerraad is per 1 februari 1976 de mogelijkheid geopend om de vaarplichtbeloning af te kopen door middel van een uitkering ineens (artikel 42 van genoemd Pensioenreglement).

Aangezien deze afkoopregeling in principe financieel voordelig is, heeft een groot aantal gerechtigden van deze mogelijkheid gebruik gemaakt. Voor degenen die een buitengewoon pensioen genieten ingevolge de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers (Stb. 1977, 495) en de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945 (Stb. 1977, 493) is de afkoopregeling evenwel minder gunstig. Dit wordt veroorzaakt door het feit dat in genoemde wetten bepalingen zijn opgenomen op grond waarvan in beginsel alle neveninkomsten van de buitengewoon gepensioneerde op dat pensioen in mindering dienen te worden gebracht. De afkoopsom vaarplichtbeloning behoort ook tot deze verrekenbare inkomsten. Dit betekent voor de betrokkenen dat het aan het afkopen verbonden financiële voordeel nagenoeg geheel ongedaan wordt gemaakt.

In verband hiermede is in de ministerraad van 20 augustus 1977 besloten om de reeds verstrekte en de nog te verstrekken afkoopsommen niet te rekenen tot de op het buitengewoon pensioen in mindering te brengen neveninkomsten.

Het bepaalde in Artikel I, onder D, en Artikel II van het onderhavige besluit strekt hiertoe.

De aan deze maatregel verbonden meerkosten kunnen worden geraamd op circa f 1 356 000, welk bedrag endoogen kan worden gecompenseerd.

2. Bij Koninklijk besluit van 7 juli 1978 (Stb. 429), houdende vaststelling van een algemene maatregel van bestuur, als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van de Wet uitkeringen vervolgingsslachtoffers 1940-1945 (W.u.v.) (Stb. 1977, 494) is voor bepaalde gevallen de samenloop van aanspraken ingevolge de W.u.v. enerzijds en de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945 (Stb. 1977, 493) dan wel de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers (Stb. 1977, 495) anderzijds mogelijk gemaakt. Dit betekent dat samenloop kan plaatsvinden van een periodieke uitkering krachtens de W.u.v. en een buitengewoon pensioen op grond van een der buitengewone pensioenwetten.

In artikel 19 van de W.u.v. is de bepaling opgenomen dat op de uitkering neveninkomsten in mindering dienen te worden gebracht. Tot de neveninkomsten worden ook de genoten buitengewone pensioenen gerekend.

Evenzo behoort de periodieke uitkering ingevolge de W.u.v. tot de verrekenbare neveninkomsten in de zin van de wetten buitengewoon pensioen.

Deze situatie leidt ertoe dat er in beginsel over en weer verrekening dient plaats te vinden.

De ondergetekenden achten het wenselijk dat deze consequentie van het accepteren van de mogelijkheid tot samenloop, mede om redenen van administratief-technische aard wordt vermeden. In het onderhavige besluit (artikel I, onder E) is bepaald dat de periodieke uitkering krachtens de W.u.v. met ingang van 1 januari 1978 niet langer wordt gerekend tot de verrekenbare inkomsten in de zin van de buitengewoon-pensioenwetten.

Deze constructie verdient de voorkeur aangezien hiermede onder meer wordt bewerkstelligd dat alle gevallen van samenloop gelijke behandeling ondergaan.

Indien deze regeling namelijk niet aldus zou worden getroffen, dan zou, in verband met het feit dat de verrekeningsbepalingen van de onderscheiden wetten van elkaar afwijken, ingeval van verrekening van een W.u.v.-uitkering met een buitengewoon pensioen het nettoresultaat tot een andere uitkomst leiden dan bij verrekening van een pensioen met een uitkering. Dit zou nog worden versterkt door het feit dat ingevolge de Wetten buitengewoon pensioen, in tegenstelling tot de W.u.v., een AOW/AWW premiecompensatie wordt verleend, welke wordt berekend over het betaalbare pensioen na aftrek van de neveninkomsten (bij korting van een W.u.v.-uitkering op een buitengewoon pensioen zou hierdoor automatisch de premiecompensatie verminderen).

Voorts heeft de gekozen opzet het voordeel dat, aangezien de buitengewone pensioenen in het algemeen meer bedragen dan de uitkeringen krachtens de W.u.v., in den vervolge veelal slechts één betaalbaarstelling zal behoeven plaats te vinden.

Aan deze maatregel zijn geen financiële consequenties verbonden aangezien de kortingsvrijstelling ingevolge de wetten buitengewoon pensioen zal leiden tot een volledige verrekening krachtens de Wet uitkeringen vervolgingslachtoffers.

3. In de artikelen 6 van de in de aanhef van deze toelichting genoemde Koninklijke besluiten is bepaald, dat kinderbijslag of -toeslag op het pensioen in mindering moet worden gebracht, indien en voor zover deze wordt genoten voor dezelfde kinderen als waarvoor bij de vaststelling van de pensioengrondslag met kinderbijslag of -toeslag is rekening gehouden.

De gezinssituatie in 1947 was bepalend voor de mate waarin kinderbijslag of -toeslag in de pensioengrondslag werd opgenomen. Aangezien kinderbijslag of -toeslag uitsluitend kan worden verleend tot het bereiken van de 27-jarige leeftijd is met ingang van 1974 in beginsel de kracht aan genoemd artikel ontnomen.

Ingaande 1 januari 1978 is voor wat betreft de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945 in de wijze van grondslagvaststelling verandering gebracht.

Vanaf die datum is het mogelijk om de grondslag vast te stellen aan de hand van het inkomen dat door betrokkene in het voor hem geldende peiljaar is genoten.

Tot de inkomensbestanddelen in het peiljaar kan ook worden gerekend de kinderbijslag of -toeslag, waarop aanvrager in dat jaar aanspraak maakt.

Dit brengt mede dat met ingang van 1 januari 1978 ten aanzien van de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945 artikel 6 van het Koninklijk besluit van 9 augustus 1948 wederom toepassing zou kunnen vinden, zij het dat de tekst van dit artikel moet worden aangepast in verband met de mogelijkheid dat vanaf genoemde datum ook meervoudige kinderbijslag of -toeslag in de grondslag kan worden opgenomen.



In verband met het feit dat artikel 6 van bedoelde Koninklijke besluiten ten aanzien van de Wet buitengewoon pensioen zeelieden-oorlogsslachtoffers thans geen toepassing meer kan vinden en ten aanzien van de Wet buitengewoon pensioen 1940-1945 in ieder geval wijziging behoeft, hebben de ondergetekenden zich beraden over de vraag of de feitelijke uitwerking van deze artikelen wel in overeenstemming is met doel en strekking van genoemde wetten.

Zij zijn daarbij tot de conclusie gekomen dat deze vraag ontkennend moet worden beantwoord.

Het doel van deze artikelen waarvoor zij in der tijd in de verrekeningsvoorschriften zijn opgenomen was in feite geen ander dan om te bewerkstelligen dat uitsluitend voor hetzelfde aantal kinderen als waarmede bij de vaststelling van de pensioengrondslag is rekening gehouden, kinderbijslag of -toeslag op het buitengewoon pensioen in mindering zou worden gebracht. Dit werd in de toenmalige omstandigheden bereikt door te bepalen dat de bij de verrekening in aanmerking te nemen kinderbijslag of -toeslag betrekking diende te hebben op dezelfde kinderen voor wie ook kinderbijslag of -toeslag in de grondslag was opgenomen. Toepassing van deze bepaling leidt er thans toe dat de hoogte van de pensioengrondslag mede kan zijn bepaald door kinderbijslag of -toeslag, doch dat op het pensioen geen korting kan plaatsvinden van de door de pensioengerechtigde werkelijk genoten kinderbijslag omdat deze voor andere kinderen wordt ontvangen.

In verband met het vorenstaande achten de ondergetekenden het juister de artikelen 6 van meergenoemde Koninklijke besluiten zodanig te formuleren dat met ingang van 1 januari 1978 op het buitengewoon pensioen in mindering kan worden gebracht de kinderbijslag of -toeslag genoten voor hetzelfde aantal kinderen als waarmede bij de vaststelling van de pensioengrondslag is rekening gehouden. Deze wijziging is mede van belang nu in de grondslag tevens meervoudige kinderbijslag of -toeslag kan zijn opgenomen terwijl tegelijkertijd meervoudige kinderbijslag of -toeslag wordt genoten. Met de voorgestelde wijziging wordt bovendien een vereenvoudigde administratieve verwerking door de Buitengewone Pensioenraad mogelijk gemaakt.

Het vorenstaande is in het onderhavige Koninklijke besluit opgenomen in artikel I onder F en G.

4. Bij de vaststelling van de hoogte van het bedrag van de met het buitengewoon pensioen te verrekenen neveninkomsten wordt ingevolge de artikelen 2, eerste lid, van beide in de aanhef van deze toelichting vermelde Koninklijke besluiten uitgegaan van het belastbaar inkomen vermeerderd onder meer met de bij de bepaling daarvan in mindering gebrachte buitengewone lasten en aftrekbare giften.

Ingevolge de Wet van 26 maart 1975 (Stb. 131), laatstelijk gewijzigd bij de Wet van 23 december 1976 (Stb. 686) is de invoering geregeld van de zogenaamde tijdelijke zelfstandigenaftrek voor kleinere zelfstandigen.

Door deze maatregel vindt een vermindering van de belastingdruk plaats waardoor het belastbaar inkomen wordt beïnvloed. Aangezien deze tijdelijke zelfstandigenaftrek voor wat betreft de verrekeningsvoorschriften ingevolge de Wetten buitengewoon pensioen op één lijn moet worden gesteld met de buitengewone lasten en aftrekbare giften, dient in voorkomende gevallen het belastbaar inkomen eveneens met deze tijdelijke zelfstandigenaftrek te worden vermeerderd. Hiertoe strekken de onderdelen A en B van Artikel I.

Aangezien de Buitengewone Pensioenraad de buitengewone pensioenen over het jaar 1977 nog niet definitief heeft vastgesteld, zijn de ondergetekenden van mening dat aan deze bepaling terugwerkende kracht tot 1 januari 1977 dient te worden verleend. Dit is in artikel II geregeld.

5. De nieuwe tekst van artikel 2, tweede lid, onder c, (Artikel I, onder C) van de Koninklijke besluiten van 9 augustus 1948 en 6 september 1949 vloeit voort uit het feit, dat de uit 1975 daterende Beschikking individuele huursub-

sidië reeds herhaalde malen werd gewijzigd. Bij iedere wijziging van genoemde beschikking dienen de kortingsvoorschriften ingevolge de Wetten buitengewoon pensioen te worden aangepast. Het komt ondergetekenden in verband hiermede wenselijk voor om een meer algemene omschrijving in genoemde besluiten op te nemen, waardoor aanpassingen op dit punt niet langer telkenmale behoeven te geschieden.

Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om de redactionele opzet van artikel 2, tweede lid, enigszins te wijzigen, ten einde te bewerkstelligen dat eventuele toekomstige aanvullingen van dit artikellid op eenvoudige wijze kunnen plaatsvinden.

Het zou voor de hand hebben gelegen om, mede gezien de aanvullingen van dit artikellid genoemd in de punten D en E van dit ontwerp-besluit, artikel 2, tweede lid, geheel te herschrijven. Daar echter de wijzigingen aangebracht in de punten C, D en E ieder op een andere datum in werking treden (zie artikel II) is gekozen voor de opzet, zoals die thans in het ontwerp-besluit is neergelegd.

De Staatssecretaris van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk,  
J. G. Kraaijeveld-Wouters

De Minister van Financiën,  
F. H. J. J. Andriessen