

## 581

### Wet van 9 november 1978, houdende regelen betreffende de openheid en openbaarheid van bestuur (Wet openbaarheid van bestuur)

Wij Juliana, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat openheid en openbaarheid van belang zijn voor een goede en democratische bestuursvoering;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

#### Artikel 1

1. Een verzoek om informatie, gericht tot een overheidsorgaan wordt ingewilligd tenzij daartegen bezwaar bestaat op een van de in genoemde gronden. Onder overheidsorganen verstaat deze wet: Onze Ministers, bestuursorganen van provincies en gemeenten en andere organen, aan te wijzen bij algemene maatregel van bestuur.

2. Een verzoek om informatie, vervat in documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt ingewilligd behoudens voor zover het betrekking heeft op:

a) gegevens, die nog in bewerking zijn of die, hoewel gereed, op zichzelf een onvolledig en daardoor vertekend beeld zouden geven;

b) persoonlijke beleidsopvattingen van bewindslieden, bestuurders of ambtenaren. Over de in deze documenten vervatte feitelijke gegevens over de aangelegenheid, waarop het verzoek betrekking heeft, uit die gegevens afgeleide prognoses en beleidsalternatieven, wordt wel informatie verstrekt.

3. Bij algemene maatregel van bestuur worden regelen gesteld omtrent de toepassing van het bepaalde in het eerste en tweede lid.

4. Nadere regelen omtrent de toepassing van het bepaalde in de vorige leden en in de algemene maatregel van bestuur bedoeld in het derde lid kunnen worden gesteld:

a) door Onze Minister-President in overeenstemming met het gevoelen van de raad van ministers voor het gebied van de centrale overheid en

b) door de besturen van provincies, gemeenten en de andere, ingevolge het eerste lid van dit artikel aangegeven organen voor hun gebieden.

## Artikel 2

1. Het overheidsorgaan dat het rechtstreeks aangaat verschaft uit eigen beweging informatie over het beleid, waaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering daarvan zodra dit in het belang is van een goede en democratische bestuursvoering.

2. Het overheidsorgaan draagt daarbij zorg dat de informatie wordt verschaft in begrijpelijke vorm, op zodanige wijze, dat belanghebbende en belangstellende burgers zoveel mogelijk worden bereikt en op zodanige tijdstippen, dat deze hun inzichten in de loop van het bestuursproces tijdig ter kennis van het overheidsorgaan kunnen brengen.

## Artikel 3

1. Onverminderd het elders bij de wet omtrent openbaarmaking bepaalde draagt Onze Minister wie het rechtstreeks aangaat zorg voor het openbaar maken, zo nodig en mogelijk met toelichting, van adviezen met het oog op het te vormen beleid aan de centrale overheid uitgebracht door niet-ambtelijke adviescommissies. Openbaarmaking heeft plaats uiterlijk binnen dertig dagen nadat deze adviezen zijn ontvangen.

2. Niet-ambtelijke adviescommissies zijn colleges, die tot taak hebben Ons of Onze Ministers te adviseren en waarvan geen ambtenaren lid zijn, tot wier functie behoort het adviseren van de Minister, onder wie zij ressorteren, over de problematiek, waarvoor de adviescommissie is gesteld.

Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviescommissie worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd.

3. Adviezen kunnen worden openbaar gemaakt door deze

- a. op te nemen in een algemeen verkrijgbare uitgave,
- b. afzonderlijk uit te geven en algemeen verkrijgbaar te stellen,
- c. ter inzage te leggen, kopie ervan te verstrekken of uit te lenen.

4. Van de openbaarmaking wordt mededeling gedaan in de Nederlandse Staatscourant.

## Artikel 4

Het verstrekken van de informatie ingevolge de artikelen 1-3 blijft achterwege indien dit

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen of
- b. de veiligheid van de staat zou kunnen schaden.

Het blijft eveneens achterwege indien het betreft

c. bedrijfs- en fabricagegegevens voor zover deze door natuurlijke of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld.

Het vindt ook niet plaats indien en voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- d. de betrekkingen van Nederland met andere landen;
- e. de economische en financiële belangen van de staat en andere publiek-rechtelijke lichamen;
- f. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- g. inspectie, controle en toezicht door of vanwege overheidsorganen;
- h. het recht van een ieder op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer en de bescherming van medische en psychologische onderzoekresultaten, die individuele gevallen betreffen;
- i. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

## Artikel 5

1. Onze Minister-President, Minister van Algemene Zaken en Onze Minister van Binnenlandse Zaken zenden binnen drie jaar na het in werking treden van deze wet en vervolgens om de vijf jaar, aan de Staten-Generaal een verslag over de wijze waarop zij is toegepast.

2. In dit verslag worden verwerkt de bevindingen van de in artikel 1 bedoelde overheidsorganen, van bestuurskundigen, van vertegenwoordigers van de publiciteitsmedia en van vertegenwoordigers van de centrale ambtenarenorganisaties.

## Artikel 6

Het bepaalde in de artikelen 3 en 4 is van toepassing dan wel van overeenkomstige toepassing ten aanzien van adviezen, uitgebracht aan provinciale en gemeentebesturen alsmede aan de andere, ingevolge artikel 1 aan te wijzen organen. De openbaarmaking geschiedt door deze organen; zij wordt medegedeeld in een voor het desbetreffende orgaan geschikte periodiek.

## Artikel 7

Onverminderd het elders bij of krachtens de wet bepaalde kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur regelen worden gesteld voor het berekenen van tarieven bij het op verzoek verstrekken van documenten door organen van de centrale overheid in verband met het bepaalde in de artikelen 1-3.

## Artikel 8

Deze wet verplicht niet tot het openbaar maken van adviezen die zijn uitgebracht voor het tijdstip van haar inwerkingtreding.

## Artikel 9

De Wet op de Raad van State wordt als volgt gewijzigd. Na artikel 25 wordt een nieuw artikel ingevoegd, dat luidt:

Artikel 25a. 1. Onze Minister wie het rechtstreeks aangaat draagt zorg voor het openbaar maken van

a. adviezen van de Raad door Ons gevraagd over wetsontwerpen, overeenkomsten met andere mogendheden en volkenrechtelijke organisaties en ontwerpen voor algemene maatregelen van bestuur en voor andere Koninklijke besluiten,

b. voordrachten en andere voorstellen Ons gedaan ingevolge artikel 16.

2. Openbaarmaking van de adviezen, bedoeld in het eerste lid onder a, geschiedt tezamen met openbaarmaking van de aan de Raad voorgelegde tekst, voor zover daarin wijzigingen zijn aangebracht nadat het advies is gevraagd, en van het nader rapport aan Ons. Zij heeft plaats voor wat betreft

- adviezen over door Ons ingezonden voorstellen van wet: gelijktijdig met de inzending daarvan aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal;
- adviezen over voorstellen van wet door de Staten-Generaal aan Ons gedaan: gelijktijdig met de afkondiging van de wet, of, indien Wij het voorstel van wet niet goedkeuren, gelijktijdig met de openbaarmaking van het nader rapport aan Ons;
- adviezen over overeenkomsten met andere mogendheden en volkenrechtelijke organisaties, aan de Staten-Generaal ter stilzwijgende goedkeuring over te leggen: gelijktijdig met de overlegging daarvan aan de Staten-Generaal;
- adviezen over algemene maatregelen van bestuur en andere Koninklijke besluiten: gelijktijdig met de afkondiging.

Openbaarmaking van voordrachten en andere voorstellen Ons gedaan in-  
gevolge artikel 16 geschiedt te zamen en gelijktijdig met openbaarmaking  
van het nader rapport aan Ons. Zij heeft plaats op de wijze voorgeschreven  
in artikel 3, derde en vierde lid van de Wet openbaarheid van bestuur.

3. Openbaarmaking blijft achterwege

a. in de gevallen, bedoeld in artikel 4 van de Wet openbaarheid van be-  
stuur;

b. indien een advies als bedoeld in het eerste lid, onder a, zonder meer in-  
stemmend luidt, dan wel uitsluitend opmerkingen van redactionele aard be-  
vat.

4. De Raad doet in zijn adviezen, bedoeld in het eerste lid, voorstellen om-  
trent de toepassing van de bepalingen van het derde lid.

Zie voor de behandeling in de  
Staten-Generaal:

Kamerstukken II 1974/75, 13 418; 1975/76,  
13 418; 1976/77, 13 418

Hand. II 1976/77, blz. 2967-2995; 3026-3043;  
3080-3092; 3130-3138; 3275-3282

Kamerstukken I 1976/77, 13 418 (68, 68a);  
1977/78, 13 418 (84, 84a, 84b); 1978/79, 13 418  
(22)

Hand. I 1978/79, blz. 56

### Artikel 10

Deze wet kan worden aangehaald als Wet openbaarheid van bestuur. Zij  
treedt in werking op een door Ons te bepalen tijdstip.

Lasten en bevelen, dat deze in het Staatsblad zal worden geplaatst, en dat  
alle Ministeriële Departementen, Autoriteiten, Colleges en Ambtenaren, wie  
zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven ten Paleize Soestdijk, 9 november 1978

Juliana

De Minister-President, Minister van Algemene Zaken,  
Van Agt

De Minister van Binnenlandse Zaken,  
H. Wiegel

Uitgegeven de *drieëntwintigste* november 1978

De Minister van Justitie,  
J. de Ruiter