

651

Besluit van 14 november 1977 tot wijziging van enige besluiten, vastgesteld op grond van de In- en uitvoerwet (toepassing van artikel 2a van de In- en uitvoerwet)

Wij Juliana, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Op de voordracht van Onze Ministers van Economische Zaken en van Landbouw en Visserij en van de Staatssecretaris van Financiën, M. J. van Rooijen, van 14 september 1977, no. 677/527 W.J.A., gehoord de Commissie Regelingen In- en uitvoerwet, door de Sociaal-Economische Raad ingesteld op grond van artikel 43 van de Wet op de Bedrijfsorganisatie (Stb. 1950, K22);

Overwegende, dat naar Ons oordeel het belang van de volkshuishouding onderscheidenlijk de uitvoering van de Internationale Cacao-Overeenkomst 1975 (Trb. 1976, 123) vereist, dat in een aantal in- en uitvoerbesluiten toepassing wordt gegeven aan artikel 2a van de In- en uitvoerwet (Stb. 1962, 295);

Gelet op de artikelen 2a en 4 van de In- en uitvoerwet;

De Raad van State gehoord (advies van 12 oktober 1977, no. 18);

Gezien het nader rapport van Onze voornoemde Ministers en van Onze Minister van Financiën van 8 november 1977, no. 677/681 W.J.A.;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

In het In- en uitvoerbesluit landbouwgoederen 1963 (Stb. 125)¹ worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A

Artikel 1 wordt als volgt gelezen:

«**Artikel 1.** Voor de toepassing van het bij of krachtens dit besluit bepaalde wordt verstaan onder:

Onze Minister: Onze Minister van Landbouw en Visserij;

binnengekomen of uitgaande douanegoederen: binnengekomen onderscheidenlijk uitgaande douanegoederen in de zin van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen (Stb. 1961, 31);

doorvoer: doorvoer in de zin van de douanewetgeving.».

B

Na artikel 15 worden vier nieuwe artikelen opgenomen, luidende:

«**Artikel 15a.** De in dit besluit ten aanzien van de invoer van goederen gestelde regelen zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van handelingen, waarmee beoogd wordt die goederen, voor zover deze binnengekomen douanegoederen zijn, anders dan door invoer en anders dan als douanegoederen tijdelijk in het binnenlandse verkeer te brengen.

Artikel 15b. De in dit besluit ten aanzien van de uitvoer van goederen gestelde regelen zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van handelingen, waarmee beoogd wordt die goederen, voor zover deze uitgaande douanegoederen zijn en voor zover deze dan wel de goederen waaruit of met behulp waarvan zij zijn verkregen zich anders dan na invoer en anders dan als binnengekomen douanegoederen tijdelijk in het binnenlandse verkeer hebben bevonden, het Nederlandse grondgebied te doen verlaten.

Artikel 15c. De in dit besluit ten aanzien van de uitvoer van goederen gestelde regelen zijn met uitzondering van de artikelen 8 en 11 van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de doorvoer van die goederen, indien:

- a. deze goederen herkomstig zijn uit het vrije verkeer van de Europese Economische Gemeenschap,
- b. aan deze goederen hier te lande een bestemming buiten het grondgebied van die Gemeenschap wordt gegeven, en
- c. ingevolge maatregelen van de Raad of de Commissie van de Europese Gemeenschappen het doen verlaten van de betrokken goederen van het grondgebied van de Gemeenschap is verboden of aan beperkingen, een belasting of andere heffing onderworpen is.

Artikel 15d. Onze Minister kan bij in de Staatscourant bekend te maken beschikking nadere regelen stellen ter zake van de in de artikelen 15a, 15b en 15c bedoelde toepassing.».

ARTIKEL II

In het In- en uitvoerbesluit industriële goederen 1963 (Stb. 126)² worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A

Artikel 1 wordt als volgt gelezen:

«**Artikel 1.** Voor de toepassing van het bij of krachtens dit besluit bepaalde wordt verstaan onder:

- Onze Minister: Onze Minister van Economische Zaken;
binnengekomen of uitgaande douanegoederen: binnengekomen onderscheidenlijk uitgaande douanegoederen in de zin van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen (Stb. 1961, 31);
doorvoer: doorvoer in de zin van de douanewetgeving.».

B

Na artikel 9 worden nieuwe artikelen opgenomen, luidende:

«**Artikel 9a.** De in dit besluit ten aanzien van de invoer van goederen gestelde regelen zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van handelingen, waarmee beoogd wordt die goederen, voor zover deze binnengekomen douanegoederen zijn, anders dan door invoer en anders dan als douanegoederen tijdelijk in het binnenlandse verkeer te brengen.

Artikel 9b. De in dit besluit ten aanzien van de uitvoer van goederen gestelde regelen zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van hande-

lingen, waarmee beoogd wordt die goederen, voor zover deze uitgaande douanegoederen zijn en voor zover deze dan wel de goederen waaruit of met behulp waarvan zij zijn verkregen zich anders dan na invoer en anders dan als binnengekomen douanegoederen tijdelijk in het binnenlandse verkeer hebben bevonden, het Nederlandse grondgebied te doen verlaten.

Artikel 9c. De in dit besluit ten aanzien van de uitvoer van goederen gestelde regelen zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de doorvoer van die goederen, indien:

- a. deze goederen herkomstig zijn uit het vrije verkeer van de Europese Economische Gemeenschap,
- b. aan deze goederen hier te lande een bestemming buiten het grondgebied van die Gemeenschap wordt gegeven, en
- c. ingevolge maatregelen van de Raad of de Commissie van de Europese Gemeenschappen het doen verlaten van de betrokken goederen van het grondgebied van de Gemeenschap is verboden of aan beperkingen onderworpen is.

Artikel 9d. Onze Minister kan bij in de Staatscourant bekend te maken beschikking nadere regelen stellen ter zake van de in de artikelen 9a, 9b en 9c bedoelde toepassing.».

ARTIKEL III

In het Invoerbesluit landen 1963 (Stb. 127)³ worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A

Aan artikel 1, tweede lid, wordt aan het slot, onder vervanging van de punt door een puntkomma, toegevoegd:

«binnengekomen douanegoederen: binnengekomen douanegoederen in de zin van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen (Stb. 1961, 31).».

B

Na artikel 6 wordt een nieuw artikel opgenomen, luidende:

«Artikel 6a. 1. De in dit besluit ten aanzien van de invoer van goederen gestelde regelen zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van handelingen, waarmee beoogd wordt die goederen, voor zover deze binnengekomen douanegoederen zijn, anders dan door invoer en anders dan als douanegoederen tijdelijk in het binnenlandse verkeer te brengen.

2. Onze Minister kan bij in de Staatscourant bekend te maken beschikking nadere regelen stellen ter zake van de in het eerste lid bedoelde toepassing.».

ARTIKEL IV

In het In- en uitvoerbesluit cacao 1973 (Stb. 1974, 107) worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A

Artikel 1 wordt als volgt gelezen:

«**Artikel 1.** In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

cacao: hetgeen artikel 2 van de Internationale Cacao-Overeenkomst 1975 (Trb. 1976, 123) daaronder verstaat;

binnengekomen of uitgaand douanegoed: binnengekomen onderscheidenlijk uitgaand douanegoed in de zin van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen (Stb. 1961, 31);

Onze Minister: Onze Minister van Landbouw en Visserij.».

B

Na artikel 8 worden drie nieuwe artikelen opgenomen, luidende:

«**Artikel 8a.** De in dit besluit ten aanzien van de invoer van cacao gestelde regelen zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van handelingen, waarmee beoogd wordt cacao, voor zover deze een binnengekomen douanegoed is, anders dan door invoer en anders dan als douanegoed tijdelijk in het binnenlandse verkeer te brengen.

Artikel 8b. De in dit besluit ten aanzien van de uitvoer van cacao gestelde regelen zijn van overeenkomstige toepassing ten aanzien van handelingen, waarmee beoogd wordt cacao, voor zover deze een uitgaand douanegoed is en voor zover deze dan wel het goed waaruit of met behulp waarvan de cacao is verkregen zich anders dan na invoer en anders dan als binnengekomen douanegoed tijdelijk in het binnenlandse verkeer heeft bevonden, het Nederlandse grondgebied te doen verlaten.

Artikel 8c. Onze Minister kan bij in de Staatscourant bekend te maken beschikking nadere regelen stellen ter zake van de in de artikelen 8a en 8b bedoelde toepassing.».

ARTIKEL V

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag liggende twee maanden en één dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad, waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State en de Algemene Rekenkamer.

Soestdijk, 14 november 1977

Juliana

De Minister van Economische Zaken,
R. F. M. Lubbers

De Minister van Landbouw en Visserij,
Van der Stee

De Minister van Financiën,
W. F. Duisenberg

Uitgegeven de *dertiende* december 1977

De Minister van Justitie,
De Gaay Fortman

¹ Laatstelijk gewijzigd bij Koninklijk besluit van 5 mei 1977, Stb. 264.

² Laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 25 oktober 1977, Stb. 610.

³ Gewijzigd bij Koninklijk besluit van 5 mei 1977, Stb. 264.

NOTA VAN TOELICHTING

Bij de wet van 24 maart 1976 (Stb. 215) werd in de In- en uitvoerwet (Stb. 1962, 295) onder meer een artikel 2a opgenomen. Op grond van dit artikel kunnen ten aanzien van andere handelingen dan invoeren of uitvoeren, welke met betrekking tot binnengekomen of uitgaande douanegoederen worden verricht, de voor de in- of uitvoer van de betrokken goederen geldende regelen van overeenkomstige toepassing worden verklaard. Blijkens de tekst van het genoemde artikel kan een dergelijke maatregel worden getroffen op grond van het belang of de internationale afspraak, ten behoeve waarvan de regelen ten aanzien van de in- of uitvoer zijn gesteld.

Het belang van de volkshuishouding, onderscheidenlijk van een goede uitvoering van de Internationale Cacao-Overeenkomst 1975 (Trb. 1976, 123), brengt mede, dat het meergenoemde wetsartikel moet worden toegepast in het In- en uitvoerbesluit landbouwgoederen 1963 (Stb. 125), het In- en uitvoerbesluit industriële goederen 1963 (Stb. 126), het Invoerbesluit landen 1963 (Stb. 127) en het In- en uitvoerbesluit cacao 1973 (Stb. 1974, 107).

De voorgestelde wijzigingen hebben in de eerste plaats betrekking op het geval waarin goederen binnen Nederland worden gebracht om, na hier te lande een be- of verwerking te hebben ondergaan, weer te worden uitgevoerd (het zogenaamde «actieve veredelingsverkeer»). Bij de totstandkoming van genoemde besluiten werd ervan uitgegaan, dat deze goederen in Nederland in het vrije verkeer worden gebracht en derhalve in de zin van de In- en uitvoerwet worden ingevoerd onderscheidenlijk uitgevoerd. Inmiddels heeft ten aanzien van dat standpunt door de ontwikkelingen in EEG-verband een zekere twijfel kunnen ontstaan. Het is gewenst bij deze ontwikkelingen aan te sluiten en – mede om elke twijfel te dezen op te heffen – in de genoemde in- en uitvoerbesluiten artikel 2a van de In- en uitvoerwet toe te passen onder meer ten aanzien van het hiervoor bedoelde actieve veredelingsverkeer. In het algemeen gaat het hier om tijdelijke invoer onder voorwaardelijke vrijstelling van de verplichting tot het betalen van een invoerrecht of een heffing. In een dergelijk geval rust op de goederen de voorwaarde tot wederuitvoer.

Het hiervoor gestelde brengt mee, dat in het bedoelde geval niet alleen voor binnenkomende goederen de regels met betrekking tot de invoer van overeenkomstige toepassing moeten worden verklaard, maar ook voor uitgaande goederen de regels met betrekking tot de uitvoer.

In de voorgestelde bepalingen wordt met de woorden «anders dan als douanegoederen» beoogd goederen, die worden doorgevoerd of in enigerlei vorm onder douaneverband worden opgeslagen, uit te zonderen.

Er zij op gewezen dat onder de ten aanzien van de invoer respectievelijk uitvoer gestelde regels niet alleen de hoofdbepalingen zijn begrepen volgens welke een vergunning is vereist, een heffing kan worden opgelegd of, in verband daarmee, de formaliteiten en het toezicht met betrekking tot de in- of uitvoer kunnen worden geregeld. Daaronder moet men tevens verstaan de regels die zijn gesteld om deze hoofdbepalingen nader uit te werken, zoals bijvoorbeeld de bepaling waarin aan de Minister de bevoegdheid wordt gegeven vrijstelling of ontheffing te verlenen van het verbod van invoer zonder vergunning.

Daarnaast is voor wat betreft het In- en uitvoerbesluit landbouwgoederen 1963 en het In- en uitvoerbesluit industriële goederen 1963 voorzien in een verbetering van het juridische kader voor het toepassen aan de buitengrens van uit hoofde van EEG- of EGKS-regelingen geldende maatregelen welke inhouden dat goederen het grondgebied van de Gemeenschap niet mogen verlaten, dan wel slechts mogen verlaten nadat aan bepaalde voorwaarden is voldaan. Hiertoe is aan deze besluiten artikel 15c respectievelijk artikel 9c toegevoegd. Het betreft hier onder douaneverband uit een Lid-Staat van de EEG naar Nederland verzonden goederen, welke, zolang zij onder dat verband blijven, niet onder de werking van een bestaand uitvoerverbod vallen.

Daarbij kan zich het geval voordoen dat eerst hier te lande aan de goederen de bestemming van een derde land wordt gegeven; in de Lid-Staat van herkomst deed zich derhalve de situatie, waarin aan eerder bedoelde EEG- of EGKS-regelingen toepassing moet worden gegeven, nog niet voor. In een dergelijk geval rust op Nederland de verplichting de betrokken EEG- of EGKS-regeling toe te passen. De bepalingen betreffende de restitutie ter zake van de uitvoer zijn niet van overeenkomstige toepassing verklaard. In de uitzonderlijke gevallen, waarin de restitutie niet reeds in de Lid-Staat van herkomst is aangevraagd, kan deze alsnog in Nederland worden verlangd, indien de goederen, nadat deze zijn ingevoerd, wederom worden uitgevoerd.

Overeenkomstig het in artikel 2, vierde lid, van de In- en uitvoerwet bepaalde is omtrent het ontwerp van de beoogde regeling het advies gevraagd van de door de Sociaal-Economische Raad ingestelde Commissie Regelingen In- en uitvoerwet. Deze commissie kan zich met de voorliggende regeling verenigen.

De Minister van Economische Zaken,
R. F. M. Lubbers

De Minister van Landbouw en Visserij,
Van der Stee

De Minister van Financiën,
W. F. Duisenberg