

521

Besluit van 18 augustus 1977, houdende wijziging van het Uitvoeringsbesluit Autovervoer Goederen

Wij Juliana, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Op voordracht van de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat van 24 januari 1977, nr. A-1/G-2/V20684, Directoraat-Generaal van het Verkeer; Gelet op de Wet Autovervoer Goederen (Stb. 1951, 342);

De Raad van State gehoord (advies van 2 februari 1977, nr. 14);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat van 16 augustus 1977, nr. A-1/28116, Directoraat-Generaal van het Verkeer;

Hebben goedgevonden en verstaan :

ARTIKEL I

Het Uitvoeringsbesluit Autovervoer Goederen¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1, eerste lid, wordt in plaats van «en «algemeen vervoerbelang»» gelezen: «algemeen vervoerbelang» en «C.A.O.».

B

Na artikel 3 wordt een nieuw artikel 3a ingevoegd, luidende:

Artikel 3a. 1. Artikel 32a, eerste lid, en 44a, eerste lid, der Wet zijn niet van toepassing ingeval gebruik wordt gemaakt van een werknemer, die voor beperkte tijd bij wijze van hulpbetoon zonder winst oogmerk aan een vergunninghouder ter beschikking is gesteld door een andere vergunninghouder bij wie die werknemer in dienstbetrekking is.

2. Artikel 32a, tweede lid, en artikel 44a, tweede lid, der Wet zijn niet van toepassing ingeval gebruik gemaakt wordt van:

- a. motorrijtuigen, die dienen ter onmiddellijke vervanging van tijdelijk buiten bedrijf gestelde motorrijtuigen;
- b. motorrijtuigen, die worden gehuurd van ondernemingen die zich uitsluitend dan wel nagenoeg uitsluitend toeleggen op de verhuur van motorrijtuigen;
- c. aanhangwagens.

C

Na § 8 wordt een nieuwe § 8a ingevoegd, luidende:

§ 8a. College van Advies

Artikel 71a. Het College van Advies, als bedoeld in artikel 45a der Wet, is gevestigd te 's-Gravenhage.

Artikel 71b. 1. De leden van het College worden telkens voor ten hoogste 5 jaren benoemd door Onze Minister van Sociale Zaken en Onze Minister.

2. Op voordracht van de bij de afsluiting van een C.A.O. betrokken werkgeversorganisaties gezamenlijk benoemen Onze Ministers twee leden. Op voordracht van de bij de afsluiting van een C.A.O. betrokken werknemersorganisaties gezamenlijk benoemen Onze Ministers twee leden. Onze Ministers benoemen twee leden als hun vertegenwoordigers, van welke zij één aanwijzen als voorzitter.

3. Aan het College wordt door Onze Ministers een secretaris toegevoegd.

4. De leden en de secretaris ontvangen een vergoeding voor reis- en verblijfkosten. Aan de leden kan een vergoeding voor tijdsverzuim en aan de secretaris een beloning worden toegekend.

Artikel 71c. 1. Wanneer een klacht, als bedoeld in artikel 45a, tweede lid, der Wet, aan de behandeling door het College wordt onderworpen, wordt de betrokken ondernemer hiervan onverwijld in kennis gesteld.

2. Zodra het rapport van ambtenaren, als bedoeld in artikel 45a, derde lid, der Wet het College heeft bereikt, zendt het College een afschrift van dit rapport aan de betrokken ondernemer. Tevens wordt hij in de gelegenheid gesteld zijn belangen hetzij in persoon, hetzij bij gemachtigde bij het College mondeling toe te lichten. Het College stelt voor de mondelinge toelichting per geval een redelijke termijn vast.

Artikel 71d. 1. Adviezen kunnen slechts worden vastgesteld indien ten minste aanwezig zijn een lid, benoemd op voordracht van de in artikel 71b bedoelde werkgeversorganisaties, een lid, benoemd op voordracht van de in artikel 71b bedoelde werknemersorganisaties, alsmede een lid, benoemd door Onze Ministers.

2. Indien bij de vaststelling van een advies blijkt, dat aan het bepaalde in het vorige lid niet wordt voldaan, wordt de vaststelling van dit advies opgeschort tot de eerstvolgende vergadering van het College. Indien dan wederom niet aan het bepaalde in het vorige lid wordt voldaan, kan het College het advies vaststellen, indien ten minste drie leden aanwezig zijn.

3. De vaststelling van de adviezen geschiedt bij meerderheid van stemmen; bij staking van stemmen beslist de voorzitter. De leden mogen zich niet van stemming onthouden.

Artikel 71e. Het College doet, nadat het in artikel 45a, vierde lid, der Wet, bedoelde advies tot stand is gekomen, afschrift van dit advies toekomen aan Onze Minister van Sociale Zaken, aan Onze Minister, aan de Rijksinspecteur in wiens district de betrokken ondernemer is gevestigd, aan de klager, aan de betrokken ondernemer en aan de bij de C.A.O. betrokken partijen.

D

Na artikel 103 wordt een nieuw artikel 103a ingevoegd, luidende:

Artikel 103a. Wanneer de Rijksinspecteur afschrift van een advies van het College van Advies, bedoeld in artikel 45a der Wet, ontvangt, adviseert hij als voorgeschreven in de artikelen 28a, derde lid, en 42a, derde lid, der Wet binnen 3 weken, na de datum van ontvangst van dat afschrift.

E

Artikel 108 wordt gewijzigd als volgt:

a. Aan het eerste lid wordt een nieuw punt g toegevoegd, luidende:

g. de in een der artikelen 28a, vierde lid en 42a, vierde lid, der Wet bedoelde beschikkingen van de Commissie.

b. In het tweede lid wordt de punt aan het slot vervangen door een puntkomma en wordt toegevoegd een nieuwe alinea, luidende:

de openbaarmaking, bedoeld in het eerste lid onder g, geschiedt door de zorg van de Voorzitter van de Commissie.

F

Artikel 130, vierde, vijfde en zesde lid worden genummerd onderscheidenlijk 5, 6 en 7; een nieuw vierde lid wordt toegevoegd, luidende:

In elk vergunningsbewijs voor ongeregeld vervoer wordt behoudens in door Onze Minister te bepalen gevallen het kenteken van het te bezigen voertuig vermeld. Indien in een vergunningsbewijs voor ongeregeld vervoer geen kenteken behoeft te worden vermeld, is een dergelijk vergunningsbewijs slechts geldig, indien het gebezigd wordt tezamen met een vergunningsbewijs voor ongeregeld vervoer, waarin het kenteken is vermeld.

G

Het vierde lid van artikel 132 wordt genummerd 6 en een nieuw vierde en vijfde lid worden ingevoegd; het vierde, vijfde en zesde lid worden gelezen:

4. De vergunningsbewijzen worden niet verstrekt, dan nadat de vergunninghouder ten genoegen van de Rijksinspecteur heeft aangetoond, dat hij de vrachtauto bij voortduring ter beschikking heeft.

5. De bevoegde Rijksinspecteur kan een vergunninghouder verplichten tot inlevering van een vergunningsbewijs, indien naar het oordeel van deze Rijksinspecteur de vergunninghouder niet bij voortduring de op het bewijs vermelde vrachtauto ter beschikking heeft. De vergunninghouder is gehouden terstond aan de verplichting tot inlevering gevolg te geven.

6. Het weigeren van de verstrekking van een vergunningsbewijs of een inschrijvingsbewijs en het verplichten tot inlevering van een vergunningsbewijs of inschrijvingsbewijs geschieden bij een met redenen omklede beschikking.

H

Na artikel 132 wordt ingevoegd een nieuw artikel 132a, luidende:

Reservevergunningbewijzen

Artikel 132a. De bevoegde Rijksinspecteur verstrekt de vergunninghouder op diens verzoek een of meer als zodanig aangemerkte reservevergunningbewijzen voor ongeregeld vervoer. Hetgeen in de artikelen 130, 132 en 133 is bepaald met betrekking tot vergunningsbewijzen is van overeenkomstige toepassing. De reservevergunningbewijzen gelden als vergunningsbewijzen indien in het voertuig tevens aanwezig is een ten name van de vergunninghouder gesteld vergunningsbewijs voor ongeregeld vervoer dat geldig is voor een voertuig van gelijk of groter laadvermogen of meerdere vergunningsbewijzen die gezamenlijk geldig zijn voor een dergelijk laadvermogen.

I

De leden 2 en 3 van artikel 138 worden genummerd 3 onderscheidenlijk 4 en een nieuw tweede lid wordt ingevoegd, luidende:

2. De vergunninghouder is verplicht de ambtenaren, bedoeld in artikel 45a, derde lid, der Wet, op eerste vordering alle inlichtingen, die zij redelijkerwijs voor de vervulling van hun taak nodig hebben, volledig en naar waarheid te verstrekken, alsmede alle bescheiden, welke zij redelijkerwijs dienen te raadplegen, ter inzage af te geven.

K

Na § 20 wordt een nieuwe § 20a ingevoegd, luidende:

Dienstbetrekking van de bestuurder van het motorrijtuig

Artikel 138a. 1. Ten blijke dat de vergunninghouder vervoer verricht met inachtneming van het gestelde in een der artikelen 32a, eerste lid en 44a, eerste lid, der Wet verstrekt hij aan de bestuurder een verklaring dat deze bij hem in dienstbetrekking is. De bestuurder dient de verklaring op eerste vordering van de ambtenaren, bedoeld in artikel 17 der Wet op de economische delicten, behoorlijk ter inzage af te geven.

2. Onze Minister geeft nadere regelen betreffende de in het eerste lid bedoelde verklaring.

L

Artikel 154 wordt als volgt gewijzigd:

- a. In plaats van «130, zesde lid» wordt gelezen: 130, zevende lid.
- b. In plaats van «132, derde lid, laatste volzin» wordt gelezen «132, derde lid, laatste volzin, en vijfde lid, laatste volzin.
- c. In plaats van «138, eerste en tweede lid» wordt gelezen: 138, eerste, tweede en derde lid, 138a.

M

Na § 24 wordt ingevoegd een nieuwe § 25, luidende:

Overgangsbepaling

Artikel 156. Aan degene die bij het in werking treden van dit besluit houder is van vergunningsbewijzen voor ongeregeld vervoer verstrekt de bevoegde Rijksinspecteur op een door hem aan de houder van de vergunning mede te delen dag tegen inlevering van die bewijzen kosteloos vergunningsbewijzen, ingericht volgens dit besluit en geldig tot het tijdstip waarop eerstbedoelde bewijzen geldig zijn verklaard. Eerstbedoelde bewijzen blijven tot die dag geldige vergunningsbewijzen.

ARTIKEL II

De Wet van 8 juni 1977, Stb. 354, houdende wijziging van de Wet Autovervoer Goederen, alsmede dit besluit treden in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin dit besluit wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

Soestdijk, 18 augustus 1977

Juliana

De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,
M. H. M. van Hulten

Uitgegeven de tweeëntwintigste september 1977

De Minister van Justitie,
De Gaay Fortman

¹ Stb. 1954, 6, laatstelijk gewijzigd bij Koninklijk besluit van 4 april 1975, Stb. 174.

NOTA VAN TOELICHTING

Bij Wet van 8 juni 1977, Stb. 354 is de Wet Autovervoer Goederen gewijzigd in diër voege, dat wijziging of intrekking van de vergunning voor het verrichten van vervoer van goederen met vrachtauto's tegen vergoeding kan plaatsvinden, indien de betrokken vergunninghouder de op hem rustende verplichtingen van de C.A.O. niet nakomt.

De Commissie Vervoervergunningen gaat slechts tot intrekking of wijziging over nadat haar eerst een daartoe strekkend advies van een bij genoemde wet ingesteld College van Advies heeft bereikt. De samenstelling van het College, alsmede de procedure, welke het College volgt, dient bij algemene maatregel van bestuur te worden geregeld. Bijgaand ontwerp strekt daartoe.

In de artikelen 71a tot en met 71e wordt onder meer een regeling voorgesteld, waarbij enerzijds de nodige waarborgen voor de betrokken ondernemer zijn ingebouwd, terwijl anderzijds door voor te schrijven, dat het College termijnen stelt, beoogd wordt te bereiken, dat de gehele procedure binnen een redelijke tijd kan worden afgewikkeld. Ook wordt voorgesteld een afschrift van het advies o.a. aan de betrokken ondernemer en aan de Rijksinspecteur, in wiens district de betrokken ondernemer is gevestigd, toe te zenden. Binnen drie weken na datum van ontvangst, dient laatstgenoemde de C.V.V. te adviseren omtrent de gevolgen van het advies van het College voor het algemeen vervoerbelang.

Ten slotte wordt, in verband met de openbaarmaking van de beschikkingen van de C.V.V., voortvloeiend uit de bedoelde wetwijziging, voorgesteld artikel 108, eerste en tweede lid, aan te vullen.

De bovengenoemde wetwijziging bevat tevens bepalingen om het «charteren» van vrachtauto's met bemanning aan banden te leggen. Het bijgaande ontwerp-besluit geeft regelen om een doeltreffende controle op de bepalingen mogelijk te maken. Daartoe wordt de binding tussen vergunningsbewijs voor het ongeregeld vervoer en te bezigen materieel opnieuw ingevoerd. Een zodanige binding is niet voor het vergunningsbewijs voor een vrachtautodienst dan wel afhaal- en besteldienst voorgeschreven, gezien de daaruit, voor beide genoemde sectoren voortvloeiende, vergaande aantasting van de flexibiliteit. Hieraan dient te worden toegevoegd dat het geregeld vervoer slechts een relatief klein gedeelte uitmaakt van het totale beroepsgoederenvervoer over de weg, alsmede dat de misstanden, welke bovengenoemde wetwijziging beoogt te bestrijden, zich niet in de eerste plaats voordoen in deze sector.

Tevens worden in artikel 132a nadere regelen gesteld inzake het reservevergunningsbewijs voor het ongeregeld vervoer. Dit bewijs is uitsluitend geldig, indien het wordt gebruikt in combinatie met een vergunningsbewijs voor ongeregeld vervoer, als bedoeld in het eerste lid van artikel 130.

Het reservebewijs biedt de ondernemer de mogelijkheid om andere motorrijtuigen in te zetten dan die, wier kenteken op het vergunningsbewijs, als bedoeld in het eerste lid van artikel 130, is vermeld.

In het bijzonder kan hierbij gewezen worden op de aldus ontstane mogelijkheid om reservemotorrijtuigen in te zetten. Daarnaast bestaat in nader aan te geven gevallen de mogelijkheid om een gedeelte van het laadvermogen van het gebezigde voertuig te laten dekken met vergunningsbewijzen, waarop geen kenteken behoeft te worden vermeld. De ondergetekende stelt zich voor deze mogelijkheid open te stellen voor combinaties van trekker met oplegger. Door middel van deze voorziening en de invoering van het reservevergunningsbewijs wordt, ook bij de voorgestelde koppeling tussen kenteken en vergunningsbewijs voor ongeregeld vervoer, een voldoende flexibiliteit voor de onderneming gewaarborgd.

Voor de controle op het bepaalde in artikel 32a, eerste lid, en artikel 44a, eerste lid, van de Wet Autovervoer Goederen, wordt in artikel 138a voorgesteld een document in te voeren, dat de bestuurders van motorrijtuigen tijdens het vervoer bij zich dienen te dragen en op vordering dienen te tonen.

Bij ministeriële beschikking zullen nadere regelen omtrent dit document worden gesteld.

In het voorgestelde artikel 3a van dit Uitvoeringsbesluit worden enkele uitzonderingsmogelijkheden opgenomen op de, in de artikelen 32a en 44a van de Wet Autovervoer Goederen vervatte verbodsbepalingen, die het ongewenste «charteren» beogen te bestrijden.

Met betrekking tot het eerste lid van artikel 3a zij er op gewezen, dat wat de terminologie betreft aansluiting is gezocht bij de Wet op het ter beschikking stellen van arbeidskrachten (Stb. 1965, nr. 379).

Voorts worden, in verband met bovengenoemde wetswijziging, de artikelen 132, 138 en 154 aangevuld dan wel gewijzigd.

Ten slotte wordt voorgesteld, gelet op de urgentie van de materie waar het in de genoemde wet en het onderhavige ontwerp om gaat, de inwerkingtreding, met inachtneming van de, voor het treffen van enkele voorzieningen benodigde tijd, zo spoedig mogelijk te doen plaatsvinden.

De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,
M. H. M. van Hulten