

605

Besluit van 5 november 1976 tot toepassing van artikel 2b van de In- en uitvoerwet (Besluit afgifte oorsprongsverklaringen 1976)

Wij Juliana, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz., enz., enz.

Op de voordracht van Onze Ministers van Economische Zaken, van Landbouw en Visserij en van Financiën van 2 september 1976, no. 676/481 W.J.A., gehoord de Commissie Regelingen In- en uitvoerwet, door de Sociaal-Economische Raad ingesteld op grond van artikel 43 van de Wet op de Bedrijfsorganisatie (Stb. 1950, K 22);

Overwegende dat naar Ons oordeel – mede gelet op de terzake bestaande internationale regelingen – het belang van de volkshuishouding vereist, dat ten aanzien van de afgifte van in het internationale handelsverkeer te bezigen verklaringen betreffende de oorsprong van goederen regelen worden gesteld;

Gelet op artikel 2b van de In- en uitvoerwet (Stb. 1962, 295);

De Raad van State gehoord (advies van 22 september 1976, no. 14);

Gezien het nader rapport van Onze voornoemde Ministers van 1 november 1976, no. 676/646 W.J.A.;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

1. In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. *certificaat van oorsprong*: een in het internationale handelsverkeer te bezigen verklaring inhoudende dat de goederen, waarop die verklaring betrekking heeft, zijn verkregen in de Europese Economische Gemeenschap dan wel in Nederland, een en ander zoals bedoeld in de Verordening nr. 802/68 van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 27 juni 1968 betreffende de gemeenschappelijke definitie van het begrip «oorsprong van goederen» (Pb. E.G. L 148) dan wel in door Onze Minister van Economische Zaken in een mededeling in de Staatscourant vermelde, ter uitvoering daarvan vastgestelde verordeningen;

b. *certificaat inzake goederenverkeer*: een verklaring vereist ingevolge door Onze Minister van Economische Zaken in overeenstemming met Onze Ministers van Financiën en van Landbouw en Visserij in een mededeling in de Staatscourant vermelde internationale afspraken, andere dan die bedoeld onder a, die dient voor de toepassing in het buitenland van een op de oorsprong gebaseerde voorkeursbehandeling van de goederen, waarop die verklaring betrekking heeft;

c. *verklaring inzake de oorsprong*: een andere dan de onder a of b bedoelde, in het internationale handelsverkeer te bezigen verklaring betreffende de

oorsprong van de goederen waarop die verklaring betrekking heeft, zoals deze door Onze Minister van Economische Zaken bij bekendmaking in de Staatscourant nader is omschreven.

2. In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt onder secretaris van de Kamer van Koophandel en Fabrieken mede verstaan de ambtelijke functionaris van de Kamer van Koophandel en Fabrieken die namens de secretaris zijn handtekening plaatst.

Artikel 2

1. Onverminderd het in het vierde lid bepaalde wordt de aanvraag tot afgifte van een certificaat van oorsprong ingediend bij de Kamer van Koophandel en Fabrieken:

a. waarbij de onderneming of het ingevolge artikel 1, zesde lid, van de Handelsregisterwet (Stb. 1954, 554) met een onderneming gelijk gestelde bedrijf van de aanvrager in het handelsregister is ingeschreven; of

b. waarbij de onderneming van de aanvrager in het handelsregister zou zijn ingeschreven, indien ten aanzien daarvan een inschrijvingsverplichting gegolden zou hebben; of

c. in welker gebied de aanvrager zijn andere dan in een onderneming uitgeoefende werkzaamheden, in verband waarmee de aanvraag wordt ingediend, verricht of laat verrichten; of

d. in welker gebied de aanvrager zijn woonplaats heeft in gevallen, waarin het gestelde onder a, b of c geen toepassing kan vinden.

2. De aanvraag wordt ingediend in de vorm, vereist ingevolge de in artikel 1, eerste lid, onder a, bedoelde verordeningen en de regelen, bedoeld in het vijfde lid, en onder bijvoeging van de bewijsstukken en gegevens, welke nodig zijn om met toepassing van de daaromtrent in die verordeningen en regelen gestelde voorschriften de oorsprong van de in de aanvraag vermelde goederen te kunnen vaststellen.

3. Op de aanvraag tot afgifte van een certificaat van oorsprong wordt, onverminderd het vierde lid, met inachtneming van de in het tweede lid bedoelde verordeningen en regelen, beslist door de Kamer van Koophandel en Fabrieken, waarbij de aanvraag is ingediend. Het certificaat wordt door deze Kamer, voorzien van haar stempel en van de handtekening van de secretaris van de Kamer, afgegeven in de door die verordeningen en regelen vereiste vorm.

4. Onze Minister van Economische Zaken kan bij in de Staatscourant bekend te maken beschikking ten aanzien van bepaalde daarbij aan te wijzen goederen een orgaan aanwijzen waarbij, in afwijking van het eerste lid, de aanvraag moet worden ingediend. In dat geval is het aangewezen orgaan, met inachtneming van de door Onze genoemde Minister bij zodanige beschikking te dien aanzien nader gestelde regelen, belast met het beslissen op de aanvragen en met de afgifte van de certificaten.

5. Onze Minister van Economische Zaken kan bij in de Staatscourant bekend te maken beschikking nadere regelen stellen betreffende de vorm van de aanvragen en van de certificaten van oorsprong, alsmede met betrekking tot de voorwaarden voor afgifte van zodanige certificaten.

6. De in het vierde en vijfde lid bedoelde beschikkingen worden vastgesteld in overeenstemming met Onze Minister van Landbouw en Visserij in de gevallen waarin die beschikkingen betrekking hebben of mede betrekking hebben op de afgifte van certificaten van oorsprong, of op aanvragen daarvoor, ten aanzien van de goederen, omschreven in artikel 1, eerste lid, van de Landbouwwet (Stb. 1957, 342) of de niet reeds daaronder begrepen goederen, aangewezen in bijlage A of D van het In- en uitvoerbesluit landbouwgoederen 1963 (Stb. 125).

Artikel 3

1. De aanvraag tot afgifte van een certificaat inzake goederenverkeer wordt overeenkomstig het bepaalde in artikel 2, eerste lid, ingediend bij een

Kamer van Koophandel en Fabrieken in de vorm, vereist ingevolge de terzake van toepassing zijnde, in artikel 1, eerste lid, onder b, bedoelde internationale afspraken en de regelen, bedoeld in het zevende lid, en onder bijvoeging van de bewijsstukken en gegevens, welke nodig zijn om met toepassing van de daaromtrent in die internationale afspraken en regelen gestelde voorschriften de oorsprong van de in de aanvraag vermelde goederen te kunnen vaststellen.

2. De aanvraag wordt door de secretaris van de Kamer van Koophandel en Fabrieken voorzien van zijn bevinding en vervolgens door de aanvrager in handen gesteld van de terzake door Onze Minister van Financiën aangewezen ambtenaar. Op de aanvraag wordt, met inachtneming van de in het eerste lid bedoelde internationale afspraken en regelen, door deze Minister beslist. Het certificaat wordt in de door die internationale afspraken en regelen vereiste vorm afgegeven.

3. In afwijking van het in het eerste en tweede lid bepaalde kan een exporteur, die veelvuldig goederen exporteert, gebruik maken van de in de internationale afspraken, bedoeld in het eerste lid, omschreven vereenvoudigde procedure voor de afgifte van de betrokken certificaten, indien Onze Minister van Financiën hem op zijn bij de terzake door de Minister aangewezen ambtenaar ingediend verzoek, daartoe toestemming heeft verleend.

4. De in het derde lid bedoelde toestemming wordt slechts verleend aan de exporteur die een administratie voert, die zodanig is ingericht, dat daaruit de oorsprong van de goederen, welke in een met toepassing van de vereenvoudigde procedure afgegeven certificaat zijn vermeld, kan blijken. Onze Minister van Financiën kan bij in de Staatscourant bekend te maken beschikking nadere eisen stellen, waaraan de administratie moet voldoen.

5. De toestemming kan onder beperkingen worden verleend. Aan de toestemming kunnen voorschriften worden verbonden.

6. De toestemming kan geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken indien de exporteur misbruik heeft gemaakt van de vereenvoudigde procedure, indien gebruikmaking van de vereenvoudigde procedure niet meer mogelijk is ingevolge de in het eerste lid bedoelde internationale afspraken, indien niet meer wordt voldaan aan de eisen, bedoeld in het vierde lid, of indien de in het vijfde lid bedoelde beperkingen of voorschriften niet in acht zijn genomen.

7. Onze Minister van Financiën kan bij in de Staatscourant bekend te maken beschikking nadere regelen stellen betreffende de vorm van de aanvragen en van de certificaten inzake goederenverkeer, alsmede met betrekking tot de voorwaarden voor afgifte van zodanige certificaten.

Artikel 4

1. Ten aanzien van verklaringen inzake de oorsprong zijn van toepassing dan wel van overeenkomstige toepassing artikel 2, eerste lid, de door Onze Minister van Economische Zaken in een bekendmaking als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder c, aangewezen andere bepalingen van dit besluit of bepalingen van een of meer internationale afspraken, alsmede de met betrekking tot de vorm, het aanvragen en het verstrekken van zodanige verklaringen door hem bij in de Staatscourant bekend te maken beschikking gestelde regelen.

2. Op de aanvraag tot afgifte van een verklaring inzake de oorsprong wordt beslist door de Kamer van Koophandel en Fabrieken, waarbij de aanvraag is ingediend. Artikel 2, vierde lid, is van overeenkomstige toepassing.

3. Ten aanzien van de ingevolge het eerste en tweede lid vast te stellen beschikkingen, is artikel 2, zesde lid, van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5

De weigering tot afgifte van een certificaat van oorsprong, een certificaat inzake goederenverkeer of een verklaring inzake de oorsprong, dan wel tot

het verlenen van een toestemming als bedoeld in artikel 3, derde lid, de verlening van zodanige toestemming onder beperkingen of met voorschriften, alsmede de intrekking van een zodanige toestemming, worden de betrokkene schriftelijk onder opgave van redenen medegedeeld.

Artikel 6

1. Iedere Kamer van Koophandel en Fabrieken en een door Onze Minister van Economische Zaken krachtens artikel 2, vierde lid, of artikel 4, tweede lid, aangewezen ander orgaan houdt een administratie bij, waaruit ten aanzien van een ieder die aanvragen indient tot afgifte van certificaten van oorsprong, van certificaten inzake goederenverkeer of van verklaringen inzake de oorsprong kan blijken hetgeen de Kamer of het eerder bedoelde andere orgaan ter zake heeft beslist dan wel welke handeling te dien aanzien ingevolge het bij of krachtens dit besluit bepaalde is verricht.

2. De aanvragen tot afgifte van certificaten van oorsprong of van verklaringen inzake de oorsprong worden door de Kamer of het in het eerste lid bedoelde andere orgaan gedurende ten minste vijf jaren bewaard in de volgorde van de tijdstippen waarop de Kamer of dat orgaan te dien aanzien een beslissing heeft genomen dan wel een andere handeling ingevolge het bij of krachtens dit besluit bepaalde heeft verricht.

Artikel 7

1. Dit besluit kan worden aangehaald als: Besluit afgifte oorsprongsverklaringen 1976.

2. Het treedt in werking met ingang van de tweede dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad, waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst en dat daarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

Soestdijk, 5 november 1976

Juliana

De Minister van Economische Zaken,
R.F.M. Lubbers

De Minister van Landbouw en Visserij,
Van der Stee

De Minister van Financiën,
W.F. Duisenberg

Uitgegeven de *dertigste* november 1976

De Minister van Justitie,
Van Agt

NOTA VAN TOELICHTING

Bij de wet van 24 maart 1976 (Stb. 215) is in de In- en uitvoerwet (Stb. 1962, 295) een nieuw artikel 2b opgenomen. Op grond van dit artikel kunnen bij algemene maatregel van bestuur ten aanzien van in het internationale handelsverkeer omtrent goederen te bezigen verklaringen regelen worden gesteld, voor zover die regelen niet reeds bij of krachtens een in- of uitvoerbesluit kunnen worden gesteld.

Blijkens het in de memorie van toelichting bij het ontwerp van de eerstgenoemde wet (Bijl. Hand. II, 1973-1974, 12700, nr. 3, blz. 6, linkerkolom) daartomtrent gestelde is hierbij onder meer gedacht aan de certificaten van oorsprong, welke op grond van artikel 16, onder e, van de Wet op de Kamers van Koophandel en Fabrieken 1963 (Stb. 286) door deze Kamers plegen te worden afgegeven.

Met name uit een oogpunt van rechtszekerheid moet het wenselijk worden geacht, dat deze werkzaamheid van de Kamers wordt beheerst door zekere algemeen geldende regels, in het bijzonder ter zake van de daarbij in acht te nemen formaliteiten.

Weliswaar dient door de Kamers het bepaalde in de Verordening (EEG) nr. 802/68 van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 27 juni 1968 betreffende de gemeenschappelijke definitie van het begrip «oorsprong van goederen» (Pb. E.G. L 148, d.d. 28 juni 1968) en de ter uitvoering daarvan vastgestelde verordeningen bij de uitoefening van de bedoelde werkzaamheden in acht te worden genomen, doch aan nadere regeling op nationaal niveau, met name op het punt van procedure en formaliteiten, bestaat behoefte, terwijl die verordeningen daarvoor de nodige ruimte laten.

Met betrekking tot certificaten inzake goederenverkeer doet zich een soortgelijke behoefte gevoelen. Het betreft hier documenten, die ingevolge bijzondere door de EEG met een groot aantal derde landen gesloten overeenkomsten, welke het handelsverkeer met die landen regelen, zijn vereist, opdat degenen, die in deze landen goederen met als oorsprong de EEG importeren, van de overeengekomen preferenties gebruik kunnen maken.

Ten slotte is in het onderhavige besluit op analoge gronden de basis gelegd voor een regeling met betrekking tot verklaringen betreffende de oorsprong van goederen, welke niet vallen onder het regiem van de bovengenoemde verordening 802/68 of van een van de eerderbedoelde bijzondere overeenkomsten met derde landen.

Overeenkomstig het hierboven gestelde omschrijft *artikel 1* van het besluit achtereenvolgens onder a, b en c de diverse categorieën documenten, waarop het besluit van toepassing is. Gezien de grote verscheidenheid van door de EEG met derde landen gesloten overeenkomsten, die het vereiste van overlegging van een certificaat inzake goederenverkeer inhouden, is het in het belang van de justitiabelen wenselijk geacht, dat van de betrokken overeenkomsten mededeling wordt gedaan in de Staatscourant. Deze mededeling geschiedt door de Minister van Economische Zaken in overeenstemming met zijn ambtgenoten van Financiën en van Landbouw en Visserij, gezien de betrokkenheid van deze Ministers bij de toepassing van die overeenkomsten. Die betrokkenheid is, wat de Minister van Financiën betreft, nader geconcretiseerd in artikel 3, tweede lid, van dit besluit, en vloeit, wat de Minister van Landbouw en Visserij betreft, voort uit de verantwoordelijkheid van deze Minister voor de mede onder de werking van de bedoelde overeenkomsten begrepen, in het bijzonder tot het terrein van zijn werkzaamheid behorende goederen.

Artikel 2, eerste lid, juncto het *derde lid*, regelt de territoriale bevoegdheid van de Kamers van Koophandel en Fabrieken met betrekking tot aanvragen tot afgifte van certificaten van oorsprong. De vorm van deze aanvragen en de bij het beslissen daarop te hanteren normen worden blijkens het *tweede lid* bepaald door de terzake toepasselijke verordeningen en de in het *vijfde lid* bedoelde nadere regelen, welke door de Minister van Economische Zaken kunnen worden gesteld voor zover daaraan binnen het raam van die verordeningen op nationaal niveau behoefte blijkt te bestaan.

In het *vierde lid* wordt de mogelijkheid geopend in plaats van de Kamers van Koophandel een ander orgaan aan te wijzen dat belast zal zijn met de behandeling van aanvragen tot afgifte van certificaten van oorsprong voor in de betrokken beschikking te vermelden goederensoorten. Zulk een aanwijzing zou kunnen zijn vereist in verband met de specialistische kennis die voor de juiste behandeling van de betrokken aanvragen onontbeerlijk is, zoals bijvoorbeeld ten aanzien van bepaalde landbouwgoederen het geval kan zijn.

Mede in verband hiermede wordt in het *zesde lid* voorgeschreven dat de Minister van Economische Zaken zijn bevoegdheden ingevolge het vierde en vijfde lid uitoefent in overeenstemming met de Minister van Landbouw en Visserij, indien de betrokken beschikkingen betrekking hebben op goederen, ten aanzien waarvan laatstgenoemde Minister primair verantwoordelijkheid draagt.

Ingevolge de desbetreffende overeenkomsten welke de EEG heeft gesloten met derde landen, is met de afgifte van certificaten inzake goederenverkeer belast de douane. In verband hiermede is in *artikel 3, tweede lid*, bepaald, dat op de aanvragen tot afgifte van certificaten inzake goederenverkeer wordt beslist door de Minister van Financiën. De aanvragen tot afgifte van certificaten inzake goederenverkeer moeten bij een Kamer van Koophandel worden ingediend; de Kamer van Koophandel adviseert de Minister van Financiën vervolgens omtrent de afgifte van het gevraagde certificaat.

Het *derde tot en met vijfde lid* voorziet – eveneens in overeenstemming met bedoelde overeenkomsten – in een vereenvoudigde procedure, welke het mogelijk maakt, dat de betrokkene, in plaats van voor elk afzonderlijk geval opnieuw alle voor de verkrijging van een certificaat vereiste formaliteiten te moeten vervullen, deze certificaten zelf afgeeft. De betrokken bepalingen houden de mogelijkheid in, waarborgen tegen misbruik van deze vereenvoudigde procedure te scheppen.

In dit verband is mede van belang de in het *zesde lid* aan de Minister van Financiën toegekende bevoegdheid om in geval van gebleken misbruik de aan de betrokken exporteur terzake verleende toestemming in te trekken.

In het *zevende lid* wordt de Minister van Financiën in verband met de certificaten inzake goederenverkeer een analoge bevoegdheid tot nadere regeling toegekend als die welke de Minister van Economische Zaken op grond van artikel 2, vijfde lid, kan uitoefenen met betrekking tot certificaten van oorsprong en de aanvragen tot afgifte daarvan.

Artikel 4 vormt de basis voor een regeling met betrekking tot de overige oorsprongsverklaringen (andere dan certificaten van oorsprong afgegeven op basis van verordening 802/68 en andere dan certificaten inzake goederenverkeer). In deze categorie vallen certificaten betreffende de oorsprong van de aardolieproducten die tijdelijk (dat wil zeggen totdat terzake in internationaal verband overeenstemming is bereikt) zijn uitgesloten van de toepassing van verordening 802/68, alsook van de oorsprongsregelingen van de bovenvermelde bijzondere overeenkomsten.

Voorts kan behoefte bestaan aan een nadere regeling voor die in het handelsverkeer noodzakelijke uiteenlopende oorsprongsverklaringen, die wat hun strekking betreft overeenstemmen met certificaten van oorsprong, doch die wat hun vorm betreft geen certificaten van oorsprong zijn in de zin van verordening 802/68.

Beoogd wordt in beide genoemde gevallen, waar nodig, het met betrekking tot de certificaten van oorsprong geldende regiem geheel of gedeeltelijk van overeenkomstige toepassing te verklaren. Het *eerste lid* verleent de Minister van Economische Zaken voorts de bevoegdheid aanvullende regelen te stellen.

Overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 4, derde lid, 6 en 9, tweede lid, van de In- en uitvoerwet wordt in *artikel 5* van het onderhavige besluit voorgeschreven dat een afwijzende of anderszins bezwarende beschikking de betrokkene schriftelijk onder opgave van redenen wordt medegedeeld.

Van de door de Kamers van Koophandel en Fabrieken of de betrokken Minister te nemen beslissingen ter zake van aanvragen tot afgifte van een van de in het besluit bedoelde documenten staat voor de betrokkene op grond van artikel 31 van de Wet op de Kamers van Koophandel en Fabrieken 1963, onderscheidenlijk artikel 13 van de In- en uitvoerwet, beroep open bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

Artikel 6, eerste lid, houdt een voorschrift in betreffende een door de Kamers van Koophandel of een in hun plaats ingevolge artikel 2, vierde lid, aangewezen orgaan bij te houden administratie met betrekking tot de aanvragen en de daarop genomen beslissingen of te dien aanzien verrichte andere handelingen. Het *tweede lid* bepaalt, dat de aanvragen tot afgifte van certificaten van oorsprong of van verklaringen inzake de oorsprong gedurende ten minste vijf jaar bewaard moeten worden. Een en ander is van belang met het oog op de navragen die ter zake van de afgegeven documenten uit de betrokken landen zouden kunnen worden gedaan.

Het is niet nodig geoordeeld laatstbedoeld voorschrift mede te doen gelden ten aanzien van aanvragen om certificaten inzake goederenverkeer, waarop door de Minister van Financiën is beslist, aangezien daarop de normale voor de douane geldende regels van toepassing zijn.

De Minister van Economische Zaken,
R.F.M. Lubbers

De Minister van Landbouw en Visserij,
Van der Stee

De Minister van Financiën,
W.F. Duisenberg