

STAATSBLAD VAN HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN

518 **BESLUIT** van 17 augustus 1971, houdende uitvoering van de *Ontgrondingenwet* (Rijksreglement *Ontgrondingen*).

WIJ JULIANA, BIJ DE GRATIE GODS, KONINGIN DER NEDERLANDEN, PRINSES VAN ORANJE-NASSAU, ENZ., ENZ., ENZ.

Op de voordracht van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 2 februari 1971, no. RWW 7189, Hoofddirectie van de Waterstaat, Hoofdafdeling Waterstaatsrecht, gedaan in overeenstemming met Onze Ministers van Binnenlandse Zaken, van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening, van Economische Zaken, van Landbouw en Visserij, van Sociale Zaken en Volksgezondheid en van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk;

De Raad van de Waterstaat gehoord;

Gelet op artikel 5, eerste lid, en artikel 8, eerste lid onder *b*, van de *Ontgrondingenwet*;

De Raad van State gehoord (advies van 10 maart 1971, nr. 20a);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat van 6 augustus 1971, no. RWW 51264, Hoofddirectie van de Waterstaat, Hoofdafdeling Waterstaatsrecht, uitgebracht in overeenstemming met Onze Ministers van Binnenlandse Zaken, van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening, van Economische Zaken, van Landbouw en Visserij, van Volksgezondheid en Milieuhygiëne en van Cultuur, Recreatie en Maatschappelijk Werk;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1. Dit reglement is van toepassing op ontgrondingen in:

- a. de Noordzee, de Waddenzee en de Lauwerszee;
- b. de navolgende rijkswateren:
 - 1e. het IJsselmeer met de daarmee in open verbinding staande of daarvan tengevolge van de inpolderingswerken afgescheiden wateren onder beheer van het Rijk, voor zover de Rivierenwet daarop niet van toepassing is;
 - 2e. het zomerbed van de rijksrivieren en -stromen of gedeelten daarvan, waarop de Rivierenwet niet van toepassing is;
 - 3e. het Veerse Meer;
 - 4e. de Grevelingen;
 - 5e. het Brielse Meer;
 - 6e. de rijkskanalen;
 - 7e. de met de onder 1e–6e vermelde rijkswateren in open verbinding staande havens en overige wateren onder beheer van het Rijk;
- c. de ingepolderde gedeelten van het IJsselmeer, indien en zolang deze niet provinciaal zijn ingedeeld.

Artikel 2. De *Ontgrondingenwet* is ten aanzien van de in artikel 1 bedoelde wateren en gebieden niet van toepassing op:

- a. het aanleggen, onderhouden, wijzigen of opruimen van Rijkswaterstaatswerken;
- b. het aanleggen, onderhouden, verbreden of verdiepen van watergangen, voor zover deze een bovenbreedte krijgen van niet meer dan 15 m, een bodembreedte van niet meer dan 5 m en een diepte van niet meer dan 2,50 m beneden het polder- of

boezempeil, of bij gebreke daarvan 3 m beneden de gemiddelde hoogteligging van het aangrenzende terrein;

- c. het aanleggen of onderhouden van waterkeringen;
- d. het wijzigen van de hoogteligging van het terrein ten behoeve en ter plaatse van het aanleggen, onderhouden, wijzigen of opruimen van wegen, parkeerterreinen, spoorwegen, vliegvelden, industrieterreinen, sportterreinen, parken, plantsoenen, tuinen en werken van tijdelijke aard, een en ander mits
 - 1e. de werken plaats vinden ter uitvoering van een rechtsgeldig bestemmingsplan en bovendien de grondlagen op grotere diepte dan 3 m beneden het oorspronkelijk niveau ongemoeid blijven, dan wel,
 - 2e. het terrein niet meer dan 0,50 m beneden het oorspronkelijke niveau komt te liggen;

e. de normale uitoefening van het land-, tuin- of bosbouwbedrijf, alsmede het planten of rooien van bomen, struiken of andere gewassen;

f. het maken, onderhouden, wijzigen of opruimen van bouwwerken, kelders en graven, het doen van grondboringen en sonderingen, het leggen, plaatsen, onderhouden, wijzigen of opruimen van buizen, kabels, palen en dergelijke voorwerpen;

g. het maken, onderhouden, wijzigen of opruimen van waterputten, reservoirs, bassins en soortgelijke werken, mits de bodemoppervlakte niet meer dan 50 m² en de inhoud niet meer dan 50 m³ bedraagt en de grondlagen op grotere diepte dan 3 m beneden de oorspronkelijke terreinhoogte ongemoeid blijven;

h. het graven van slikgruppen ter bevordering van de aanwas alsmede het baggeren met hand- of hijsbeugel in de in artikel 1 onder *a* en *b* bedoelde wateren.

Artikel 3. 1. Onze Minister van Verkeer en Waterstaat is bevoegd tot verlening, wijziging of intrekking van een vergunning tot ontgroning in de in artikel 1 bedoelde wateren en gebieden.

2. een aanvraag tot verlening, wijziging of intrekking van een vergunning wordt schriftelijk in tweevoud bij Onze Minister ingediend.

3. Een aanvraag tot verlening van een vergunning moet inhouden:

a. de naam, het adres en het beroep of bedrijf van de aanvrager;

b. de naam, het adres en het beroep of bedrijf van de eigenaar of eigenaren van de percelen, waarop de aanvraag betrekking heeft;

c. een beschrijving van het terrein of het water, waarop de aanvraag betrekking heeft, onder vermelding van het huidige gebruik daarvan en van de gemeente en het waterschap, het veenschap of de veenpolder, waarin het is gelegen;

d. een opgave van de oppervlakte, de wijze van uitvoering en de diepte van de ontgroning;

e. een opgave van de redenen van de ontgroning en van de aan het afkomende bodemmateriaal te geven bestemming;

f. een beschrijving van de toestand, waarin het terrein of de bodem van het water na de ontgroning wordt gebracht, onder vermelding van de daaraan te geven bestemming.

4. Bij de aanvraag moet eveneens in tweevoud worden overgelegd een tekening met kadastrale aanduiding op een schaal van tenminste 1 : 2500, waarop de te ontgronden percelen of perceelsgedeelten en de aangrenzende percelen zijn aangegeven, alsmede een uittreksel uit de kadastrale legger van elk perceel, waarop de aanvraag betrekking heeft. Voor ontgrondingen in de in artikel 1, onder *a* en onder *b*, 1e–5e, bedoelde wateren kan met overlegging van een kaart op

kleinere schaal, doch niet kleiner dan 1 : 50 000, aanduidende de plaats van de ontgroning, worden volstaan.

5. Op een aanvraag tot wijziging van een vergunning is het bepaalde in het derde en vierde lid, voor zover de daarin bedoelde gegevens en bescheiden niet reeds bij de aanvraag tot verlening van de vergunning zijn verstrekt, van overeenkomstige toepassing.

6. Indien een aanvraag tot verlening of wijziging niet voldoet aan het bepaalde in het derde, vierde en vijfde lid, stelt Onze Minister van Verkeer en Waterstaat de aanvrager in de gelegenheid de ontbrekende gegevens of bescheiden alsnog te verschaffen. De aanvraag wordt in dat geval geacht te zijn binnengekomen op de dag, waarop ontbrekende gegevens of bescheiden zijn ontvangen.

Artikel 4. 1. Onze Minister van Verkeer en Waterstaat zendt van een bij hem ingekomen aanvraag tot verlening of wijziging van een vergunning en van de daarbij overgelegde bescheiden zo spoedig mogelijk een exemplaar aan de burgemeester en wethouders van de gemeente, waarin de percelen, waarop de aanvraag betrekking heeft, zijn gelegen.

2. Burgemeester en wethouders leggen de aanvraag en de daarbij overgelegde bescheiden onverwijld gedurende dertig dagen ten gemeentehuize ter inzage.

3. Tevoren geven zij van de aanvraag en van de terinzagelegging, op kosten van de aanvrager, kennis in een of meer daartoe geschikte nieuw- of advertentiebladen, alsmede op de in de gemeente gebruikelijke wijze. De bekendmaking vermeldt, dat ieder binnen dertig dagen na de dagtekening daarvan schriftelijk bezwaren tegen de inwilliging van de aanvraag kan indienen, alsmede aan wie de bezwaren dienen te worden geadresseerd.

4. Burgemeester en wethouders dragen er zorg voor, dat een exemplaar van het nieuws- of advertentieblad, waarin de bekendmaking is geplaatst, wordt toegezonden aan Onze Minister van Verkeer en Waterstaat, dan wel aan degene, die deze daartoe heeft aangewezen.

5. Indien het gebied, waarop de aanvraag betrekking heeft, niet gemeentelijk is ingedeeld treedt voor burgemeester en wethouders van de gemeente in de plaats het hoofd van het daarvoor naar het oordeel van Onze Minister van Verkeer en Waterstaat meest in aanmerking komend bestuursorgaan. De voorgaande leden van dit artikel zijn in dat geval van overeenkomstige toepassing.

Artikel 5. 1. Onze Minister van Verkeer en Waterstaat doet van een bij hem ingekomen aanvraag tot verlening, wijziging of intrekking van een vergunning, onder toezending van een afschrift van de aanvraag, mededeling aan de besturen van de daarbij belanghebbende provinciën, gemeenten, waterschappen, veenschappen, veenpolders, Kamers van Koophandel en Fabrieken, het Landbouwschap of van andere daarvoor naar het oordeel van Onze Minister in aanmerking komende instellingen, alsmede aan de houder van de vergunning, indien van deze de aanvraag niet is uitgegaan.

2. Indien Onze Minister het voornemen heeft ambsthalf tot wijziging of intrekking van een vergunning over te gaan, doet hij daarvan eveneens mededeling aan de in het eerste lid bedoelde instellingen, alsmede aan de houder van de vergunning onder vermelding van de strekking van het voornemen en de redenen daartoe.

3. De instellingen en personen, bedoeld in het eerste en tweede lid, kunnen naar aanleiding van de in die leden bedoelde mededelingen binnen dertig dagen na dagtekening daarvan schriftelijk bezwaren indienen of anderszins schriftelijk van gevoels doen blijken. Bij de mededeling wordt vermeld aan wie de bezwaren of anderszins tot uitdrukking gebrachte gevoelens dienen te worden geadresseerd.

4. Aan de aanvrager en aan de houder van de vergunning, indien geen aanvraag van hem is uitgegaan, wordt voorts me-

gedeeled, waar zij van de ingediende bezwaren of anderszins tot uiting gebrachte gevoelens kunnen kennis nemen. Zij kunnen hun mening daaromtrent binnen dertig dagen na dagtekening van de mededeling schriftelijk kenbaar maken aan degene, als bij die mededeling wordt vermeld.

Artikel 6. 1. Onze Minister van Verkeer en Waterstaat kan, voor zover andere belangen daarbij niet of nauwelijks zijn betrokken, ten aanzien van ontgroningen in de in artikel 1, onder *a* en *b*, bedoelde wateren, alsmede indien een oppervlakte van niet meer dan 1 ha en een diepte van niet meer dan 1,50 m beneden de oorspronkelijke hoogteligging van het terrein wordt ontgrond, ten aanzien van ontgroningen in de in artikel 1 onder *c* bedoelde gebieden, afwijken van het bepaalde in artikel 10, eerste, tweede en derde lid, van de Ontgrondingenwet en de artikelen 4 en 5 van dit reglement.

2. Voor zover met toepassing van het eerste lid is afgeveken van het bepaalde in artikel 5 kan tevens worden afgeveken van het bepaalde in artikel 12, derde lid, en artikel 14, eerste lid, van de Ontgrondingenwet.

Artikel 7. 1. Aan een vergunning worden onder meer de volgende voorwaarden verbonden:

a. dat de ontgroning dient te geschieden volgens een door of vanwege Onze Minister van Verkeer en Waterstaat goed te keuren werkplan;

b. dat de percelen, waarvoor vergunning tot ontgroning is verleend, na de ontgroning in hun geheel of bij gedeelten in een bij de vergunning te bepalen toestand worden gebracht;

c. voor zover met de voorwaarde genoemd onder *b* niet kan worden volstaan, dat andere bij of krachtens de vergunning aan te wijzen percelen, dan die welke worden ontgrond, geheel of bij gedeelten in een bij de vergunning te bepalen toestand worden gebracht, dan wel dat in stede hiervan een som gelds ineens of bij gedeelten wordt betaald;

d. dat voor de betaling van de kosten van uitvoering en onderhoud van de bij de vergunning voorgeschreven werken, voor de betaling van grond- en andere lasten en voor de nakoming van verdere uit de vergunning voortvloeiende verplichtingen zekerheid wordt gesteld.

2. Wanneer het stellen van zekerheid als bedoeld in het eerste lid onder *d* wordt verlangd, geeft de vergunning tevens aan voor welke doeleinden de gestelde zekerheid dient, alsmede wanneer deze geheel of gedeeltelijk kan worden opgeheven.

3. Onze Minister van Verkeer en Waterstaat kan het stellen van voorwaarden als bedoeld in het eerste lid onder *a* tot en met *d* achterwege laten in de gevallen waarin zulks overbodig of niet mogelijk is.

Artikel 8. Dit besluit kan worden aangehaald als „Rijksreglement ontgroningen”.

Artikel 9. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag waarop de Ontgrondingenwet in werking treedt.

Onze Minister van Verkeer en Waterstaat is belast met de uitvoering van dit besluit, hetwelk met de daarbij behorende nota van toelichting in het *Staatsblad* zal worden geplaatst en waarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

Soestdijk, 17 augustus 1971.

JULIANA.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,

W. DREES.

Uitgegeven de vierentwintigste augustus 1971.

De Minister van Justitie a.i.,

W. J. GEERTSEMA.

NOTA VAN TOELICHTING

Artikel 5, lid 1, van de Ontgrondingenwet (Stb. 1965, 509) schrijft voor bij algemene maatregel van bestuur nadere regelen te stellen omtrent die ontgrondingen, waarvoor ingevolge die wet de Minister van Verkeer en Waterstaat de bevoegdheid heeft vergunning te verlenen.

Ter uitvoering van genoemde bepaling van de Ontgrondingenwet strekt het onderhavige ontwerp-Rijksreglement ontgrondingen.

Ter toelichting op het ontwerp wordt het volgende opgemerkt.

Voor het overgrote deel van de ontgrondingen berust de bevoegdheid tot het verlenen van vergunningen ingevolge de Ontgrondingenwet bij gedeputeerde staten van de provincies. De wet kent die bevoegdheid slechts aan de Minister van Verkeer en Waterstaat toe, voor zover het ontgrondingen betreft in zee, in de ingepolderde gedeelten van het IJsselmeer, indien en zolang deze niet provinciaal zijn ingedeeld, alsmede in nader aan te wijzen rijkswateren. Onder deze wateren kunnen voorts niet zijn begrepen de rivieren en stromen, bedoeld in de Rivierenwet. Ontgrondingen in het zomerbed van deze rivieren en stromen worden door artikel 4 van de werking van de Ontgrondingenwet uitgezonderd. Daarop is artikel 4, par. 1 onder *f* van de Rivierenwet van toepassing. Voor ontgrondingen in het winterbed van bedoelde rivieren en stromen verklaart artikel 8 van de Ontgrondingenwet gedeputeerde staten bevoegd, zij het dat zij die bevoegdheid slechts in overeenstemming met de Minister kunnen uitoefenen.

In artikel 1 van het ontwerp-besluit wordt een nadere omschrijving gegeven van de ontgrondingen, waarop het besluit van toepassing is, met andere woorden ten aanzien waarvan de bevoegdheid tot vergunningverlening bij de Minister van Verkeer en Waterstaat berust.

Onder *a* worden ontgrondingen in zee nader aangeduid als ontgrondingen in de Noordzee, de Waddenzee en de Lauwerszee, zulks in overeenstemming met het bepaalde in artikel 1 van de wet.

Wat de Lauwerszee betreft, is, nu deze inmiddels is afgedamd en naar verwachting binnenkort provinciaal zal zijn ingedeeld, een wijziging van de wet in overweging genomen. Zolang artikel 1 van de wet de Lauwerszee echter uitdrukkelijk noemt, zal deze, althans voor zover bij gewoon zomerpeil door water bedekt, onder de werking van het onderhavige besluit moeten vallen.

Opgemerkt dient nog te worden, dat onder ontgrondingen in zee ook zijn begrepen ontgrondingen in de daarmee in open verbinding staande rijkshavens, daar zij ingevolge het bepaalde in artikel 2 van de wet geacht kunnen worden in zee plaats te hebben.

Het bepaalde onder *b* houdt overeenkomstig de opdracht in artikel 8 van de wet de aanwijzing van de rijkswateren in, ten aanzien waarvan de Minister de bevoegdheid heeft tot vergunningverlening.

De omschrijving onder *1e* van het IJsselmeer is zodanig, dat daarmede ook de randmeren, die tengevolge van de inpolderingswerkzaamheden zijn of zullen ontstaan, voorzover bij het Rijk in beheer, onder de werking van het besluit worden gebracht.

Zoals vermeld, is op ontgrondingen in het zomerbed van de in de Rivierenwet genoemde rivieren en stromen deze wet van toepassing en zijn ten aanzien van ontgrondingen in het winterbed daarvan gedeputeerde staten bevoegd tot vergunningverlening. In overeenstemming daarmede beperkt het bepaalde onder *b*, 2 *e*, de werking van het besluit ook tot het zomerbed van de rijksrivieren en -stromen, waarop de Rivierenwet niet van toepassing is, zodat ten aanzien van ontgrondingen in het winterbed daarvan ook in dit geval de bevoegdheid tot vergunningverlening bij gedeputeerde staten berust.

De rijkskanalen zijn - ingevolge *b*, 6 *e* - onder de werking van het onderhavige besluit gebracht. Een reden daartoe is ook vooral gelegen in de omstandigheid, dat het Algemeen reglement van politie voor rivieren en Rijkskanalen voor het uitvoeren van werken in deze wateren een vergunning verlangt.

Zouden deze wateren niet zijn opgenomen, dan zouden voor ontgrondingen daarin veelal twee vergunningen - één door gedeputeerde staten en één van rijkswege te verlenen - benodigd zijn, terwijl thans met één vergunning, zij het op grond van twee regelingen, kan worden volstaan. Aan het bepaalde onder *b*, 7 *e* ligt deels dezelfde overweging ten grondslag.

Opgemerkt wordt tenslotte, dat onder de ingepolderde gedeelten van het IJsselmeer - vermeld onder *c* - tevens zullen zijn te verstaan de eilandjes in de randmeren en de stranden en voorlanden van de polders, voor zover deze niet provinciaal zijn ingedeeld.

Artikel 4 van de wet laat aan de Kroon en provinciale staten over nader aan te duiden, op welke ontgrondingen naast de in het artikel reeds genoemde de wet niet van toepassing zal zijn.

Voor wat de algemene maatregel van bestuur betreft is dit nader uitgewerkt in artikel 2 van het ontwerp-besluit. Uit de parlementaire behandeling van het ontwerp-Ontgrondingenwet valt af te leiden, dat een aantal van de in dat artikel genoemde verrichtingen (b.v. het leggen van buizen en kabels) niet onder het begrip ontgraving vallen. Om misverstand en twijfel te voorkomen zijn deze verrichtingen niettemin mede in het artikel vermeld.

De artikelen 3 tot en met 5 van het ontwerp-besluit geven de procedurevoorschriften aan, welke bij verlening, wijziging en intrekking van vergunningen moeten worden gevolgd. In artikel 3 zijn aangeduid de gegevens, welke bij vergunningsaanvragen moeten worden verschaft. Artikel 4 betreft de terinzagelegging van de bescheiden. In het algemeen geschiedt dit door de zorg van burgemeester en wethouders van de gemeente, waarin de ontgraving plaats heeft. Daar de algemene maatregel van bestuur tevens ontgrondingen kan betreffen in gebieden, die niet gemeentelijk zijn ingedeeld, is tevens voorzien in de mogelijkheid, dat voor de terinzagelegging wordt gezorgd door gedeputeerde staten of door burgemeester en wethouders van de meest nabij gelegen gemeente, dan wel, indien het om een ontgraving in een niet-provinciaal ingedeelde IJsselmeerpolder gaat, door het in de plaats van het gemeentebestuur optredende gezag. Artikel 5 geeft aan op welke wijze de in artikel 10, eerste lid, van de wet bedoelde instanties in de gelegenheid worden gesteld hun gevoelen omtrent de ontgraving kenbaar te maken. De wetsbepaling spreekt in dit verband naast de besturen van provinciën, gemeenten, waterschappen, veenschappen, veenpolders, Kamers van Koophandel en Fabrieken en het Landbouwschap ook van andere daarvoor in aanmerking komende instellingen. In de algemene maatregel van bestuur is van deze instellingen geen nadere aanduiding gegeven, aangezien van te voren niet is te voorzien welke deze instellingen zullen zijn. Dit zal van geval tot geval moeten worden beoordeeld. Daar bij ontgrondingen dikwijls belangen van landschappelijke of natuur-wetenschappelijke of cultuur-historische aard zijn betrokken, zal in het bijzonder aan instellingen op dit gebied zijn te denken. Niet is in artikel 5 van het ontwerp-besluit vermeld, dat omtrent een aanvraag tevens mededeling wordt gedaan aan de eigenaar van de grond, indien de aanvraag niet van hem is uitgegaan, daar dit reeds in artikel 10, tweede lid, van de wet is voorgeschreven en geen nadere uitwerking in de algemene maatregel van bestuur behoeft. Wel is in verband hiermede in artikel 4 van het ontwerp-besluit bepaald, dat bij de aanvraag ook de naam, enz. van de eigenaar dient te worden opgegeven.

Ingevolge artikel 10, vierde lid, van de wet kan met betrekking tot ontgrondingen van eenvoudige aard, waarbij andere belangen niet of nauwelijks zijn betrokken, in aan te wijzen gevallen met een eenvoudiger procedure worden volstaan. Artikel 6 van het ontwerp-besluit noemt als zodanige gevallen in de eerste plaats ontgrondingen in wateren, waarbij is overwogen dat een eenvoudiger procedure ook geldt voor ontgrondingen in het zomerbed van de rivieren en stromen, waarop de Rivierenwet van toepassing is, en in de tweede plaats ontgrondingen van geringe omvang en diepte, die in de ingepolderde maar nog niet provinciaal ingedeelde gebieden van het IJsselmeer plaatsvinden. De procedure is voor deze gevallen in zoverre

