

STAATSBLAD VAN HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN

405 **BESLUIT** van 4 september 1969 tot uitvoering van de artikelen 16, 19, eerste lid, 21, 29, 30, tweede lid, 31 en 32 van de Kernenergiewet (Besluit vervoer splijststoffen, ertsen en radioactieve stoffen).

WIJ JULIANA, BIJ DE GRATIE GODS, KONINGIN DER NEDERLANDEN, PRINSES VAN ORANJE-NASSAU, ENZ., ENZ., ENZ.

Op de voordracht van Onze Ministers van Economische Zaken, van Sociale Zaken en Volksgezondheid en van Verkeer en Waterstaat van 23 augustus 1968, no. 668/639 W.J.A., de Centrale Raad voor de Kernenergie gehoord;

Gelet op de artikelen 16, 19, eerste lid, 21, 26, 29, 30, tweede lid, 31, 32 en 35 van de Kernenergiewet (Stb. 1963, 82);

De Raad van State gehoord (advies van 25 september 1968, no. 88);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Economische Zaken en de Staatssecretarissen van Sociale Zaken en Volksgezondheid en van Verkeer en Waterstaat van 3 september 1969, no. 669/585 W.J.A.;

Hebben goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK I

Begripsbepalingen

Artikel 1. 1. Voor de toepassing van het bij of krachtens dit besluit bepaalde wordt verstaan onder:

wet: de Kernenergiewet (Stb. 1963, 82);

VSG: het als bijlage I bij het Algemeen Reglement Vervoer (Stb. 1966, 556) behorende Reglement voor het vervoer over de spoorweg van gevaarlijke goederen;

VLG: de als bijlage I bij het Reglement Gevaarlijke Stoffen (Stb. 1968, 207) behorende Bepalingen betreffende het vervoer over land van gevaarlijke stoffen;

VBG: de als bijlage II bij het Reglement Gevaarlijke Stoffen behorende Bepalingen betreffende het vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen;

eerste kantoor: een eerste kantoor in de zin van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen (Stb. 1961, 31).

2. Artikel 2 van het Definitiebesluit Kernenergiewet (Stb. 1969, 358) is van toepassing.

HOOFDSTUK II

Het vervoeren en het voorhanden hebben bij opslag in verband met het vervoer

AFDELING 1

Algemene bepalingen

§ 1. Splijststoffen en ertsen

Artikel 2. 1. Het in artikel 15, onder *a*, van de wet vervatte verbod geldt niet voor het vervoeren en voor het voorhanden hebben bij opslag in verband met het vervoer:

a. van thorium;

b. van stoffen, welke zich bevinden in een collo als bedoeld in randnummer 456 (2) van het VSG;

c. van stoffen, vallende onder 3 van randnummer 451 van het VSG, welke zich bevinden in een collo van nucleaire veiligheidsklasse I of II als bedoeld in randnummer 456 (5) van het VSG;

d. van stoffen, vallende onder 4 van randnummer 451 van het VSG, welke zich bevinden in een collo van nucleaire veiligheidsklasse I of II als bedoeld in randnummer 456 (5) van het VSG, mits het model van het collo voldoet aan de eisen, genoemd in randnummer 455 (4) van het VSG, en mits voor de zending goedkeuring is verleend door de bevoegde autoriteit van een ander, met toepassing van het tweede lid aangewezen land en de aan zodanige goedkeuring verbonden voorschriften of voorwaarden in acht worden genomen;

e. van stoffen, vallende onder 4 van randnummer 451 van het VSG, welke zich bevinden in een collo van nucleaire veiligheidsklasse I of II als bedoeld in randnummer 456 (5) van het VSG, en van stoffen, vallende onder 3 of 4 van randnummer 451 van het VSG, welke zich bevinden in een collo van nucleaire veiligheidsklasse III als bedoeld in randnummer 456 (5) van het VSG, een en ander indien:

1e. in een door Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat, afgegeven certificaat van goedkeuring of erkenning van het model van het collo als bedoeld in de randnummers 455 (7)b) en 456 (11)c)iii) van het VSG geen bijzondere maatregelen zijn voorgeschreven, welke tijdens het vervoer moeten worden genomen;

2e. voor de zending goedkeuring is verleend door de bevoegde autoriteit van een ander, met toepassing van het tweede lid aangewezen land;

3e. de aan zodanige goedkeuring verbonden voorschriften of voorwaarden in acht worden genomen;

f. van stoffen, vallende onder 5 of 6 van randnummer 451 van het VSG.

2. Een aanwijzing van landen als bedoeld in het eerste lid, onder *d* en *e*, geschiedt bij in de *Staatscourant* bekend te maken beschikking van Onze Ministers van Economische Zaken en van Sociale Zaken en Volksgezondheid, genomen in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat. Uitsluitend aangewezen kunnen worden landen, die naar het oordeel van Onze voornoemde Ministers toepassing geven aan de terzake door de Internationale Atoomorganisatie gedane aanbevelingen. De aanwijzingen kunnen verschillen naar gelang van de wijze van vervoer.

Artikel 3. 1. De aanvraag om een vergunning voor het vervoeren van splijststoffen of voor het voorhanden hebben van genoemde stoffen bij opslag in verband met het vervoer geschiedt schriftelijk. Zij is gericht tot Onze Ministers van Economische Zaken en van Sociale Zaken en Volksgezondheid en wordt ingediend bij Onze Minister van Economische Zaken onder gelijktijdige toezending van een afschrift aan Onze Ministers van Sociale Zaken en Volksgezondheid en van Verkeer en Waterstaat.

2. De aanvraag om een vergunning als in het eerste lid bedoeld dient de volgende gegevens te bevatten:

a. naam en adres van de aanvrager;

b. naam en adres van de afzender;

c. naam en adres van degene, voor wie de splijststoffen bestemd zijn en, indien deze gevestigd is in België of Luxemburg, een door deze ondertekende verklaring, dat hij volgens de nationale wetgeving gerechtigd is de splijststoffen voorhanden te hebben;

d. het traject of de trajecten, waarlangs het vervoer zal plaatsvinden;

e. een omschrijving van het vervoermiddel of de vervoermiddelen, waarmede het vervoer zal worden verricht;

f. de vermoedelijke datum van het vervoer of de duur, waarvoor vergunning wordt gevraagd;

g. de hoeveelheid te vervoeren splijtstoffen;

h. in het geval, bedoeld in randnummer 456 (12a) van het VSG, een afschrift van certificaten van goedkeuring of erkenning van het model van de te vervoeren colli als bedoeld in de randnummers 455 (5)b en 456 (11)c van het VSG, afgegeven door Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat, dan wel door de bevoegde autoriteit van een ander, met overeenkomstige toepassing van artikel 2, tweede lid, aangewezen land, zomede de gegevens, bedoeld in randnummer 456 (12)a)3 van het VSG;

i. in het geval, bedoeld in randnummer 456 (12)b) van het VSG, een afschrift van certificaten van goedkeuring of erkenning van het model van de te vervoeren colli als bedoeld in randnummer 456 (11)c van het VSG en, voor zover het betreft stoffen, vallende onder 4 van randnummer 451 van het VSG, als bedoeld in randnummer 455 (7)b van het VSG, afgegeven door Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat, zomede de gegevens, bedoeld in de randnummers 456 (12)a)3 en 456 (12)b)2 van het VSG;

j. naam en adres van degene, die de verzekering of andere financiële zekerheid, bedoeld in artikel 4, zal verstrekken;

k. in voorkomend geval een nauwkeurige aanduiding van de plaats of de plaatsen, waar opslag van de betrokken splijtstoffen in verband met het vervoer zal plaatsvinden.

3. Indien een Onzer in het eerste lid genoemde Ministers van oordeel is, dat een aanvraag onvoldoende gegevens bevat om haar te kunnen beoordelen, kan hij verlangen, dat binnen een door hem te stellen termijn de daartoe nodige verdere gegevens worden verstrekt.

Artikel 4. 1. Aan een vergunning voor het vervoeren van plutonium of verrijkt uranium bevattende splijtstoffen of voor het voorhanden hebben van genoemde stoffen bij opslag in verband met het vervoer wordt met het oog op het zeker stellen van de betaling van de vergoeding, aan derden toekomende voor schade of letsel, hun toegebracht, het voorschrift verbonden, dat het vervoer over, of het voorhanden hebben binnen Nederlands grondgebied slechts mag geschieden, indien degene, die voor schade als bedoeld in een bijzondere wettelijke regeling van de aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie, veroorzaakt tijdens het vervoer of de opslag van de splijtstoffen, aansprakelijk kan zijn, ter dekking van die aansprakelijkheid beschikt over een verzekering of andere financiële zekerheid als in die wettelijke regeling bedoeld of over een door Onze Minister van Financiën goedgekeurde verzekering of andere financiële zekerheid, welke niet meer behoeft te bedragen dan 430 miljoen gulden.

2. Het vervoeren van plutonium of verrijkt uranium bevattende splijtstoffen over, en het voorhanden hebben van genoemde stoffen bij opslag in verband met het vervoer binnen Nederlands grondgebied, waarvoor ingevolge dit besluit het in artikel 15, onder a, van de wet vervatte verbod niet geldt, mogen slechts geschieden, indien degene, die voor schade als bedoeld in een bijzondere wettelijke regeling van de aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie, veroorzaakt tijdens het vervoer of de opslag van de splijtstoffen, aansprakelijk kan zijn, ter dekking van die aansprakelijkheid beschikt over een verzekering of andere financiële zekerheid als in die bijzondere wettelijke regeling bedoeld of over een door Onze Minister van Financiën goedgekeurde verzekering of andere financiële zekerheid, welke niet meer behoeft te bedragen dan 430 miljoen gulden.

3. Het eerste en tweede lid gelden niet voor het vervoeren en het voorhanden hebben van de daargenoemde stoffen van een verrijkingsgraad of in hoeveelheden, waarop de daarbedoelde wettelijke regeling niet van toepassing is.

§ 2. Radioactieve stoffen

Artikel 5. 1. Het in artikel 29, eerste lid, van de wet vervatte verbod zonder vergunning van Onze Minister van Sociale

Zaken en Volksgezondheid radioactieve stoffen te vervoeren of voorhanden te hebben geldt voor het vervoeren en het voorhanden hebben bij opslag in verband met het vervoer van stoffen als bedoeld in opmerking 1 bij randnummer 450 van het VSG, zomede van stoffen, vallende onder 2 van randnummer 451 van het VSG, tenzij voor wat laatstbedoelde stoffen betreft:

a. deze zich bevinden in een collo, waarvan het model voldoet aan de eisen, genoemd in randnummer 455 (4) van het VSG, en voor de zending goedkeuring is verleend door de bevoegde autoriteit van een ander, met toepassing van het tweede lid aangewezen land, mits de aan een zodanige goedkeuring verbonden voorschriften of voorwaarden in acht worden genomen, dan wel

b. in een door Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat, afgegeven certificaat van goedkeuring of erkenning van het model van het collo als bedoeld in randnummer 455 (7)b van het VSG geen bijzondere maatregelen zijn voorgeschreven, welke tijdens het vervoer in acht moeten worden genomen, en tevens voor de zending goedkeuring is verleend door de bevoegde autoriteit van een ander, met toepassing van het tweede lid aangewezen land en de aan zodanige goedkeuring verbonden voorschriften of voorwaarden in acht worden genomen.

2. Een aanwijzing van landen als bedoeld in het eerste lid, onder a en b, geschiedt bij in de *Staatscourant* bekend te maken beschikking van Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, genomen in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat. Uitsluitend aangewezen kunnen worden landen, die naar het oordeel van Onze voornoemde Ministers toepassing geven aan de terzake door de Internationale Atoomorganisatie gedane aanbevelingen. De aanwijzingen kunnen verschillen naar gelang van de wijze van vervoer.

Artikel 6. 1. De aanvraag om een vergunning voor het vervoeren van radioactieve stoffen en voor het voorhanden hebben van genoemde stoffen bij opslag in verband met het vervoer geschiedt schriftelijk. Zij is gericht tot Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid en wordt bij hem ingediend onder gelijktijdige toezending van een afschrift aan Onze Minister van Verkeer en Waterstaat.

2. De aanvraag om een vergunning als in het eerste lid bedoeld dient de volgende gegevens te bevatten:

a. de gegevens, bedoeld in artikel 3, tweede lid, onder a-g, en k, met dien verstande, dat telkens in plaats van „splijtstoffen” wordt gelezen: „radioactieve stoffen”;

b. in het geval, bedoeld in randnummer 455 (8) van het VSG, een afschrift van een certificaat van goedkeuring of erkenning van het model van de te vervoeren colli als bedoeld in randnummer 455 (5)b van het VSG, afgegeven door Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat, dan wel door de bevoegde autoriteit van een ander, met overeenkomstige toepassing van artikel 5, tweede lid, aangewezen land, zomede de gegevens, bedoeld in randnummer 455 (8)c van het VSG;

c. in het geval, bedoeld in randnummer 455 (9) van het VSG, een afschrift van een certificaat van goedkeuring of erkenning van het model van de te vervoeren colli als bedoeld in randnummer 455 (7)b van het VSG, afgegeven door Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat, zomede de gegevens, bedoeld in de randnummers 455 (8)c en 455 (9)b van het VSG;

d. in het geval, bedoeld in opmerking 1 bij randnummer 450 van het VSG, zo mogelijk symbool, massagetal en energietoestand van de betrokken nucliden, de maximale activiteit van de stoffen en de chemische en fysische toestand en de vorm, waarin deze zich bevinden, zomede de gegevens betreffende de explosiviteit van de stoffen.

3. Indien een Onzer in het eerste lid genoemde Ministers van oordeel is, dat een aanvraag onvoldoende gegevens bevat om haar te kunnen beoordelen, kan hij verlangen, dat binnen een door hem te stellen termijn de daartoe nodige verdere gegevens worden verstrekt.

AFDELING 2

Vervoer over de spoorweg

§ 1. Splijststoffen en ertsen

Artikel 7. 1. Aan een vergunning voor het vervoeren van splijststoffen over de spoorweg of voor het voorhanden hebben van genoemde stoffen bij opslag in verband met zodanig vervoer worden met het oog op de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen zodanige voorschriften verbonden, dat:

a. bestraling of besmetting van mensen, dieren, planten en goederen zo veel mogelijk wordt voorkomen;

b. in gevallen, waarin bestraling of besmetting onvermijdelijk is, deze zo veel mogelijk wordt beperkt;

c. in gevallen, waarin bestraling of besmetting onvermijdelijk is, het aantal aan ioniserende stralen blootgestelde personen, met vermindering van een ontoelaatbaar te achten bestraling of besmetting per persoon, zo veel mogelijk wordt beperkt.

2. Tot de in het eerste lid bedoelde voorschriften kunnen behoren:

a. het voorschrift, dat de betrokken bepalingen van het VSG dienen te worden in acht genomen;

b. het voorschrift, dat het vervoer dient te geschieden onder daarbij aan te wijzen geleide, dan wel de opslag onder daarbij aan te wijzen toezicht;

c. het voorschrift, dat het vervoer dient plaats te vinden langs een daarbij aan te geven route;

d. het voorschrift, dat bij opslag in verband met het vervoer, onverminderd de bepalingen, welke terzake gelden op grond van andere voorschriften, zodanige maatregelen dienen te worden genomen, dat bestraling en besmetting van mensen, dieren, planten en goederen zo veel mogelijk worden voorkomen;

e. het voorschrift, dat bij opslag in verband met het vervoer moet worden voldaan aan nadere eisen, gesteld door de inspecteur van de volksgezondheid, belast met het toezicht op de hygiëne van het milieu, binnen wiens ambtsgebied de opslag plaatsvindt.

Artikel 8. 1. Bij het vervoeren van splijststoffen of ertsen over de spoorweg en bij het voorhanden hebben van genoemde stoffen bij opslag in verband met zodanig vervoer dienen, indien daarvoor ingevolge dit besluit het in artikel 15, onder a, van de wet vervatte verbod niet geldt, de betrokken bepalingen van het VSG in acht te worden genomen.

2. Bij het voorhanden hebben van splijststoffen of ertsen bij opslag in verband met het vervoer over de spoorweg dienen, indien daarvoor ingevolge dit besluit het in artikel 15, onder a, van de wet vervatte verbod niet geldt, onverminderd de bepalingen, welke terzake gelden ingevolge het eerste lid, zodanige maatregelen te worden genomen, dat bestraling en besmetting van mensen, dieren, planten en goederen zo veel mogelijk worden voorkomen.

3. Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid kan, in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat, ontheffing verlenen van de in het eerste lid bedoelde bepalingen. Een zodanige ontheffing kan onder beperkingen worden verleend. Aan een ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.

§ 2. Radioactieve stoffen

Artikel 9. 1. Aan een vergunning voor het vervoeren van radioactieve stoffen over de spoorweg of voor het voorhanden

hebben van genoemde stoffen bij opslag in verband met zodanig vervoer worden met het oog op de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen voorschriften verbonden als bedoeld in artikel 7, eerste lid.

2. Tot de in het eerste lid bedoelde voorschriften kunnen behoren voorschriften als bedoeld in artikel 7, tweede lid, onder b en c.

Artikel 10. 1. Bij het vervoeren van radioactieve stoffen over de spoorweg en bij het voorhanden hebben van genoemde stoffen bij opslag in verband met zodanig vervoer dienen de betrokken bepalingen van het VSG in acht te worden genomen.

2. Bij het voorhanden hebben van radioactieve stoffen bij opslag in verband met het vervoer over de spoorweg dienen, onverminderd de bepalingen, welke terzake gelden ingevolge het eerste lid, zodanige maatregelen te worden genomen, dat bestraling en besmetting van mensen, dieren, planten en goederen zo veel mogelijk worden voorkomen. Daarbij moet worden voldaan aan nadere eisen, gesteld door de inspecteur van de volksgezondheid, belast met het toezicht op de hygiëne van het milieu, binnen wiens ambtsgebied de opslag plaatsvindt.

3. Ten aanzien van de in het eerste lid bedoelde bepalingen is artikel 8, derde lid, van overeenkomstige toepassing.

AFDELING 3

Vervoer over land, anders dan over de spoorweg

§ 1. Splijststoffen en ertsen

Artikel 11. Ten aanzien van het vervoeren van splijststoffen of ertsen over land, anders dan over de spoorweg, en het voorhanden hebben van genoemde stoffen bij opslag in verband met zodanig vervoer zijn de artikelen 7 en 8 van overeenkomstige toepassing, met dien verstande, dat telkens in plaats van „VSG” wordt gelezen: „VLG”.

§ 2. Radioactieve stoffen

Artikel 12. Ten aanzien van het vervoeren van radioactieve stoffen over land, anders dan over de spoorweg, en het voorhanden hebben van genoemde stoffen bij opslag in verband met zodanig vervoer zijn de artikelen 9 en 10 van overeenkomstige toepassing, met dien verstande, dat in artikel 10, eerste lid, in plaats van „VSG” wordt gelezen: „VLG”.

AFDELING 4

Vervoer te water

§ 1. Splijststoffen en ertsen

Artikel 13. Het in artikel 15, onder a, van de wet vervatte verbod geldt niet voor het vervoeren van splijststoffen over de Nederlandse territoriale zee of over niet-Nederlandse wateren.

Artikel 14. Ten aanzien van het vervoeren van splijststoffen of ertsen te water en het voorhanden hebben van genoemde stoffen bij opslag in verband met zodanig vervoer zijn de artikelen 7 en 8 van overeenkomstige toepassing, met dien verstande, dat

a. telkens in plaats van „VSG” wordt gelezen: „VBG”;

b. voor de toepassing van het VBG met landen, welke zijn toegetreden tot het Internationale Verdrag betreffende het goederenvervoer per spoorweg (CIM), worden gelijkgesteld landen, welke niet tot dat Verdrag zijn toegetreden, maar met overeenkomstige toepassing van artikel 2, tweede lid, zijn aangewezen;

c. voor vervoer als bedoeld in artikel 13 met een schip onder Nederlandse vlag:

1e. het in het VBG bepaalde met betrekking tot de goedkeuring van een zending niet geldt;

2e. indien geen van de bij het vervoer betrokken landen, noch het land, waar het model van de verpakking of het collo

is ontworpen, met overeenkomstige toepassing van artikel 2, tweede lid, is aangewezen, een goedkeuring of erkenning van het model van de verpakking of het collo als bedoeld in het VBG dient te zijn verleend door Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat;

d. voor vervoer als bedoeld in artikel 13 met een schip onder vreemde vlag het in het VBG bepaalde met betrekking tot de goedkeuring van een zending en de goedkeuring of erkenning van het model van verpakkingen en colli niet geldt.

§ 2. Radioactieve stoffen

Artikel 15. Het in artikel 29, eerste lid, van de wet vervatte verbod zonder vergunning van Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid radioactieve stoffen te vervoeren geldt, in afwijking van artikel 5, niet voor het vervoeren van radioactieve stoffen over de Nederlandse territoriale zee of over niet-Nederlandse wateren.

Artikel 16. Ten aanzien van het vervoeren van radioactieve stoffen te water en het voorhanden hebben van genoemde stoffen bij opslag in verband met zodanig vervoer zijn de artikelen 9 en 10 van overeenkomstige toepassing, met dien verstande, dat

a. in artikel 10, eerste lid, in plaats van „VSG” wordt gelezen: „VBG”;

b. voor de toepassing van het VBG met landen, welke zijn toegetreden tot het Internationale Verdrag betreffende het goederenvervoer per spoorweg (CIM), worden gelijkgesteld landen, welke niet tot dat Verdrag zijn toegetreden, maar met overeenkomstige toepassing van artikel 5, tweede lid, zijn aangewezen;

c. voor vervoer als bedoeld in artikel 15 met een schip onder Nederlandse vlag:

1e. het in het VBG bepaalde met betrekking tot de goedkeuring van een zending niet geldt;

2e. indien geen van de bij het vervoer betrokken landen, noch het land, waar het model van de verpakking of het collo is ontworpen, met overeenkomstige toepassing van artikel 5, tweede lid, is aangewezen, een goedkeuring of erkenning van het model van de verpakking of het collo als bedoeld in het VBG dient te zijn verleend door Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat;

d. voor vervoer als bedoeld in artikel 15 met een schip onder vreemde vlag het in het VBG bepaalde met betrekking tot de goedkeuring van een zending en de goedkeuring of erkenning van het model van verpakkingen en colli niet geldt.

AFDELING 5

Vervoer in een luchtvaartuig

§ 1. Splijststoffen en ertsen

Artikel 17. Het in artikel 15, onder a, van de wet vervatte verbod geldt niet voor het vervoeren van splijststoffen in een luchtvaartuig, waarbij geen landing op Nederlands grondgebied plaatsvindt.

Artikel 18. 1. Aan een vergunning voor het vervoeren van splijststoffen in een luchtvaartuig of voor het voorhanden hebben van genoemde stoffen bij opslag in verband met zodanig vervoer worden met het oog op de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen voorschriften verbonden als bedoeld in artikel 7, eerste lid.

2. Tot de in het eerste lid bedoelde voorschriften kunnen behoren:

a. het voorschrift, dat deel 2 van de regels ten aanzien van het vervoer van radioactieve stoffen, welke zijn aanbevolen door de International Air Transport Association en vastgelegd in de elfde uitgave van IATA-document „IATA-regulations

relating to the carriage of restricted articles by air”, dient te worden in acht genomen, met dien verstande, dat voor de toepassing van die regels voor wat Nederland betreft als bevoegde autoriteit wordt aangemerkt Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, beslissende in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat;

b. het voorschrift, dat bij opslag in verband met het vervoer het bepaalde in randnummer 470 van het VSG in acht moet worden genomen;

c. voorschriften als bedoeld in artikel 7, tweede lid, onder d en e.

Artikel 19. 1. Bij het vervoeren van splijststoffen of ertsen in een luchtvaartuig en bij het voorhanden hebben van genoemde stoffen bij opslag in verband met zodanig vervoer dient, indien daarvoor ingevolge dit besluit het in artikel 15, onder a, van de wet vervatte verbod niet geldt, deel 2 van de regels ten aanzien van het vervoer van radioactieve stoffen, welke zijn aanbevolen door de International Air Transport Association en vastgelegd in de elfde uitgave van IATA-document „IATA-regulations relating to the carriage of restricted articles by air”, te worden in acht genomen, met dien verstande, dat

a. voor de toepassing van die regels voor wat Nederland betreft als bevoegde autoriteit wordt aangemerkt Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, beslissende in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat;

b. in plaats van een ingevolge die regels voor het model van verpakkingen vereiste goedkeuring door de bevoegde autoriteit van een of meer daarbij aangewezen landen, is vereist een zodanige goedkeuring, welke is verleend:

hetzij door Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat,

hetzij door de bevoegde autoriteit van een ander land, dat met overeenkomstige toepassing van artikel 2, tweede lid, is aangewezen en dat bij het vervoer betrokken is of waar het model is ontworpen;

c. voor vervoer als bedoeld in artikel 17 in een Nederlands luchtvaartuig het in die regels bepaalde met betrekking tot de goedkeuring van een zending niet geldt;

d. voor vervoer als bedoeld in artikel 17 in een niet-Nederlands luchtvaartuig het in die regels bepaalde met betrekking tot de goedkeuring van een zending of van het model van verpakkingen niet geldt.

2. Bij het voorhanden hebben van splijststoffen of ertsen bij opslag in verband met het vervoer in een luchtvaartuig dient, indien daarvoor ingevolge dit besluit het in artikel 15, onder a, van de wet vervatte verbod niet geldt, het bepaalde in randnummer 470 van het VSG in acht te worden genomen. Artikel 8, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.

3. Ten aanzien van de in het eerste lid en in het tweede lid, eerste volzin, bedoeld bepalingen is artikel 8, derde lid, van overeenkomstige toepassing.

§ 2. Radioactieve stoffen

Artikel 20. Het in artikel 29, eerste lid, van de wet vervatte verbod zonder vergunning van Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid radioactieve stoffen te vervoeren geldt, in afwijking van artikel 5, niet voor het vervoeren van radioactieve stoffen in een luchtvaartuig, waarbij geen landing op Nederlands grondgebied plaatsvindt.

Artikel 21. Aan een vergunning voor het vervoeren van radioactieve stoffen in een luchtvaartuig of voor het voorhanden hebben van genoemde stoffen bij opslag in verband met zodanig vervoer worden met het oog op de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen voorschriften verbonden als bedoeld in artikel 7, eerste lid.

Artikel 22. 1. Bij het vervoeren van radioactieve stoffen in een luchtvaartuig en bij het voorhanden hebben van ge-

noemde stoffen bij opslag in verband met zodanig vervoer dient deel 2 van de regels ten aanzien van het vervoer van radioactieve stoffen, welke zijn aanbevolen door de International Air Transport Association en vastgelegd in de elfde uitgave van IATA-document „IATA-regulations relating to the carriage of restricted articles by air”, te worden in acht genomen, met dien verstande, dat

a. voor de toepassing van die regels voor wat Nederland betreft als bevoegde autoriteit wordt aangemerkt Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, beslissende in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat;

b. in plaats van een ingevolge die regels voor het model van verpakkingen vereiste goedkeuring door de bevoegde autoriteit van een of meer daarbij aangewezen landen is vereist een zodanige goedkeuring, welke is verleend:

hetzij door Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat,

hetzij door de bevoegde autoriteit van een ander land, dat met overeenkomstige toepassing van artikel 5, tweede lid, is aangewezen en dat bij het vervoer betrokken is of waar het model is ontworpen;

c. voor vervoer als bedoeld in artikel 20 in een Nederlands luchtvaartuig het in die regels bepaalde met betrekking tot de goedkeuring van een zending niet geldt;

d. voor vervoer als bedoeld in artikel 20 in een niet-Nederlands luchtvaartuig het in die regels bepaalde met betrekking tot de goedkeuring van een zending of van het model van verpakkingen niet geldt.

2. Bij het voorhanden hebben van radioactieve stoffen bij opslag in verband met het vervoer in een luchtvaartuig dient het bepaalde in randnummer 470 van het VSG in acht te worden genomen. Artikel 10, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.

3. Ten aanzien van de in het eerste lid en in het tweede lid, eerste volzin, bedoelde bepalingen is artikel 8, derde lid, van overeenkomstige toepassing.

HOOFDSTUK III

Het binnen of buiten Nederlands grondgebied brengen en doen brengen

§ 1. Splijtstoffen en ertsen

Artikel 23. 1. Het in artikel 15, onder a, van de wet vervatte verbod geldt niet voor het buiten Nederlands grondgebied brengen en doen brengen van splijtstoffen of ertsen, en niet voor het binnen Nederlands grondgebied brengen van genoemde stoffen ter voldoening aan een tot vervoer strekkende overeenkomst.

2. Het in artikel 15, onder a, van de wet vervatte verbod geldt voorts niet voor het binnen Nederlands grondgebied brengen, anders dan ter voldoening aan een tot vervoer strekkende overeenkomst, en doen brengen van:

a. onbestraalde splijtstoffen, indien deze uitsluitend natuurlijk of verarmd uranium of natuurlijk thorium en geen plutonium bevatten en de hoeveelheid, welke gelijktijdig binnen Nederlands grondgebied wordt gebracht, niet meer dan 100 gram uranium en 100 gram thorium bevat;

b. splijtstoffen, die krachtens een door de nationale wet van België of Luxemburg vereiste vergunning in een dezer landen zijn voorhanden gehouden of zijn of mogen worden ingevoerd, dan wel door een dezer landen zijn of mogen worden doorgevoerd, mits de aan zodanige vergunning verbonden voorschriften of voorwaarden in acht worden genomen;

c. splijtstoffen, niet bestemd voor België of Luxemburg, die door Nederland worden doorgevoerd, mits de stoffen op Nederlands grondgebied niet uit het vervoermiddel worden geladen;

d. ertsen.

Artikel 24. 1. De aanvraag om een vergunning voor het binnen Nederlands grondgebied brengen of doen brengen van splijtstoffen geschiedt schriftelijk. Zij is gericht tot Onze Ministers van Economische Zaken en van Sociale Zaken en Volksgezondheid en wordt ingediend bij Onze Minister van Economische Zaken onder gelijktijdige toezending van een afschrift aan Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid.

2. De aanvraag om een vergunning als in het eerste lid bedoeld dient de volgende gegevens te bevatten:

a. naam en adres van de aanvrager;

b. de soort handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft;

c. een opgave en verklaring als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onder c;

d. de hoeveelheid, de chemische en fysische toestand, de vorm, het gehalte en de verrijkingsgraad van de splijtstoffen;

e. het land van herkomst van de splijtstoffen;

f. de vermoedelijke datum, waarop de splijtstoffen binnen Nederlands grondgebied zullen worden gebracht, of de duur, waarvoor vergunning wordt gevraagd;

g. het eerste kantoor, waarlangs de splijtstoffen binnen Nederlands grondgebied zullen worden gebracht.

3. Indien een Onzer in het eerste lid genoemde Ministers van oordeel is, dat een aanvraag onvoldoende gegevens bevat om haar te kunnen beoordelen, kan hij verlangen, dat binnen een door hem te stellen termijn de daartoe nodige verdere gegevens worden verstrekt.

Artikel 25. 1. Aan een vergunning voor het binnen Nederlands grondgebied brengen van splijtstoffen kunnen met het oog op de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen de volgende voorschriften worden verbonden:

a. het voorschrift, dat de splijtstoffen uitsluitend binnen Nederlands grondgebied mogen worden gebracht, indien zij bestemd zijn voor een persoon, die krachtens de Nederlandse, Belgische of Luxemburgse wet bevoegd is die stoffen voorhanden te hebben, of voor een persoon in een ander land dan Nederland, België of Luxemburg;

b. het voorschrift, dat de splijtstoffen uitsluitend binnen Nederlands grondgebied mogen worden gebracht over de grens tussen Nederland en België, dan wel langs een eerste kantoor, dat in het voorschrift is vermeld;

c. het voorschrift, dat de vergunning of een gewaarmerkt afschrift daarvan bij het eerste kantoor desverlangd aan een op grond van artikel 58, eerste lid, van de wet aangewezen ambtenaar ter inzage moet worden gegeven.

2. Aan een vergunning voor het binnen Nederlands grondgebied doen brengen van splijtstoffen kunnen de volgende voorschriften worden verbonden:

a. het voorschrift, dat de houder van de vergunning uitsluitend splijtstoffen binnen Nederlands grondgebied mag doen brengen, indien zij bestemd zijn voor een persoon, die krachtens de Nederlandse, Belgische of Luxemburgse wet bevoegd is die stoffen voorhanden te hebben, of voor een persoon in een ander land dan Nederland, België of Luxemburg;

b. het voorschrift, dat de houder van de vergunning de splijtstoffen uitsluitend binnen Nederlands grondgebied mag doen brengen over de grens tussen Nederland en België, dan wel langs een eerste kantoor, dat in het voorschrift is vermeld;

c. het voorschrift, dat de houder van de vergunning de vergunning of een gewaarmerkt afschrift daarvan ter beschikking moet stellen aan degene, die de splijtstoffen binnen Nederlands grondgebied brengt;

d. het voorschrift, dat de houder van de vergunning er voor dient zorg te dragen, dat aan de voor het betrokken vervoer geldende voorschriften met betrekking tot de verpakking en de daarop aan te brengen opschriften en gevaars-etiketten wordt voldaan.

Artikel 26. 1. Het binnen Nederlands grondgebied brengen, anders dan ter voldoening aan een tot vervoer strekkende overeenkomst, en doen brengen van splijtstoffen of ertsen mag, indien daarvoor ingevolge dit besluit het in artikel 15, onder *a*, van de wet vervatte verbod niet geldt, uitsluitend geschieden, indien die stoffen bestemd zijn voor een persoon, die krachtens de Nederlandse, Belgische of Luxemburgse wet bevoegd is die stoffen voorhanden te hebben, of voor een persoon in een ander land dan Nederland, België of Luxemburg.

2. Het binnen Nederlands grondgebied brengen en doen brengen van splijtstoffen anders dan over de grens tussen Nederland en België mag, indien daarvoor ingevolge artikel 23, tweede lid, onder *b* of *c*, het in artikel 15, onder *a*, van de wet vervatte verbod niet geldt, uitsluitend geschieden langs de eerste kantoren, welke door Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, in overeenstemming met Onze Minister van Financiën, zijn aangewezen.

3. Degene, die splijtstoffen binnen Nederlands grondgebied brengt ter voldoening aan een tot vervoer strekkende overeenkomst, dient, indien voor het binnen Nederlands grondgebied doen brengen van die splijtstoffen een vergunning als bedoeld in artikel 15 van de wet is vereist, er voor zorg te dragen, dat de vergunning of een gewaarmerkt afschrift daarvan bij het eerste kantoor desverlangd aan een op grond van artikel 58, eerste lid, van de wet aangewezen ambtenaar ter inzage wordt gegeven.

4. Degene, die in een geval, waarin ingevolge dit besluit het in artikel 15, onder *a*, van de wet vervatte verbod niet geldt, splijtstoffen of ertsen binnen Nederlands grondgebied doet brengen, is verplicht er voor zorg te dragen, dat aan de voor het betrokken vervoer geldende voorschriften met betrekking tot de verpakking en de daarop aan te brengen opschriften en gevaarsetiketten wordt voldaan.

5. Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid kan van de voorgaande leden ontheffing verlenen. Een zodanige ontheffing kan onder beperkingen worden verleend. Aan een ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.

§ 2. Radioactieve stoffen

Artikel 27. 1. Het in artikel 29, eerste lid, van de wet vervatte verbod zonder vergunning van Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid radioactieve stoffen binnen Nederlands grondgebied te brengen of te doen brengen geldt voor het binnen Nederlands grondgebied brengen, anders dan ter voldoening aan een tot vervoer strekkende overeenkomst, en doen brengen van radioactieve stoffen in de gevallen, waarin het in artikel 6 van het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet (*Stb.* ,) bedoelde verbod van toepassing is, met dien verstande, dat de uitzondering, bedoeld in artikel 8 van dat besluit, niet geldt.

2. Het in het eerste lid bedoelde verbod geldt niet voor het binnen Nederlands grondgebied brengen of doen brengen van:

a. radioactieve stoffen, die krachtens een door de nationale wet van België of Luxemburg vereiste vergunning in een dezer landen zijn voorhanden gehouden of zijn of mogen worden ingevoerd, dan wel door een dezer landen zijn of mogen worden doorgevoerd, mits de aan zodanige vergunning verbonden voorschriften of voorwaarden in acht worden genomen;

b. radioactieve stoffen, niet bestemd voor België of Luxemburg, die door Nederland worden doorgevoerd, mits de stoffen op Nederlands grondgebied niet uit het vervoermiddel worden geladen.

Artikel 28. 1. De aanvraag om een vergunning voor het binnen Nederlands grondgebied brengen of doen brengen van radioactieve stoffen geschiedt schriftelijk. Zij wordt gericht tot Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid.

2. De aanvraag om een vergunning als in het eerste lid bedoeld dient de volgende gegevens te bevatten:

a. de gegevens, bedoeld in artikel 24, tweede lid, onder *a*, *b* en *e - g*, met dien verstande, dat in plaats van „splijtstoffen” telkens wordt gelezen: „radioactieve stoffen”;

b. een opgave en verklaring als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onder *c*, met dien verstande, dat in plaats van „splijtstoffen”, telkens wordt gelezen: „radioactieve stoffen”;

c. de hoeveelheid radioactieve stoffen, waarop de aanvraag betrekking heeft, zo mogelijk onder vermelding van symbool, massagetal en energietoestand van de betrokken nucliden, van de maximale activiteit van de stoffen en van de chemische en fysische toestand en de vorm, waarin deze zich bevinden.

3. Indien Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid van oordeel is, dat een aanvraag onvoldoende gegevens bevat om haar te kunnen beoordelen, kan hij verlangen, dat binnen een door hem te stellen termijn de daartoe nodige verdere gegevens worden verstrekt.

Artikel 29. 1. Aan een vergunning voor het binnen Nederlands grondgebied brengen of doen brengen van radioactieve stoffen kan met het oog op de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen het voorschrift worden verbonden, dat de houder van de vergunning deze stoffen slechts binnen Nederlands grondgebied mag brengen of doen brengen over de grens tussen Nederland en België, dan wel langs een eerste kantoor, dat in het voorschrift is vermeld.

2. Het binnen Nederlands grondgebied brengen en doen brengen van radioactieve stoffen anders dan over de grens tussen Nederland en België mag, indien daarvoor ingevolge artikel 27, tweede lid, het in artikel 29 van de wet vervatte verbod niet geldt, uitsluitend geschieden langs de eerste kantoren, welke door Onze Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, in overeenstemming met Onze Minister van Financiën, zijn aangewezen.

Artikel 30. 1. Indien voor het binnen Nederlands grondgebied brengen of doen brengen van radioactieve stoffen een vergunning als bedoeld in artikel 29 van de wet is vereist, dient degene, die bedoelde stoffen binnen Nederlands grondgebied brengt, er voor zorg te dragen, dat de vergunning of een gewaarmerkt afschrift daarvan bij het eerste kantoor desverlangd aan een op grond van artikel 58, eerste lid, van de wet aangewezen ambtenaar ter inzage wordt gegeven.

2. Indien voor het binnen Nederlands grondgebied doen brengen van radioactieve stoffen een vergunning als bedoeld in artikel 29 van de wet is vereist, dient de houder van een zodanige vergunning aan degene, die bedoelde stoffen binnen Nederlands grondgebied brengt, de vergunning of een gewaarmerkt afschrift daarvan ter beschikking te stellen.

Artikel 31. 1. Het binnen Nederlands grondgebied brengen, anders dan ter voldoening aan een tot vervoer strekkende overeenkomst, en doen brengen van radioactieve stoffen mag uitsluitend geschieden, indien die stoffen bestemd zijn voor een persoon, die krachtens de Nederlandse, Belgische of Luxemburgse wet bevoegd is die stoffen voorhanden te hebben, of voor een persoon in een ander land dan Nederland, België of Luxemburg.

2. Degene, die radioactieve stoffen binnen Nederlands grondgebied doet brengen, is verplicht er voor zorg te dragen, dat aan de voor het betrokken vervoer geldende voorschriften met betrekking tot de verpakking en de daarop aan te brengen opschriften en gevaarsetiketten wordt voldaan.

Artikel 32. Ten aanzien van de artikelen 29, tweede lid, 30 en 31 is artikel 26, vierde lid, van overeenkomstige toepassing.

HOOFDSTUK IV

Inrichtingen, waarin splijststoffen worden opgeslagen in verband met het vervoer

Artikel 33. Het in artikel 15, onder *b*, van de wet vervatte verbod geldt niet ten aanzien van een inrichting, waarin splijststoffen uitsluitend worden opgeslagen in verband met het vervoer daarvan.

HOOFDSTUK V

Slotbepalingen

Artikel 34. 1. Dit besluit kan worden aangehaald als: Besluit vervoer splijststoffen, ertsen en radioactieve stoffen.

2. Het treedt in werking op een door Ons te bepalen tijdstip.

Onze Ministers van Economische Zaken, van Sociale Zaken en Volksgezondheid en van Verkeer en Waterstaat zijn belast met de uitvoering van dit besluit, dat met de daarbij behorende

nota van toelichting in het *Staatsblad* zal worden geplaatst en waarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

Soestdijk, 4 september 1969.

JULIANA.

De Minister van Economische Zaken,
L. DE BLOCK.

*De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Volksgezondheid,*
R. J. H. KRUISINGA.

De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,
M. J. KEIJZER.

Uitgegeven de negende oktober 1969.

De Minister van Justitie,
C. H. F. POLAK.

NOTA VAN TOELICHTING

Inleiding

In het Besluit kerninstallaties, splijststoffen en ertsen en in het Radioactieve-stoffenbesluit Kernenergiewet worden regelen gesteld betreffende het voorhanden hebben en het zich ontdoen van splijststoffen en ertsen en betreffende het voorhanden hebben, bereiden, toepassen en zich ontdoen van radioactieve stoffen. Deze besluiten gelden niet voor het voorhanden hebben bij opslag in verband met het vervoer.

De onderhavige maatregel, welke tegelijk met de hiervoor genoemde besluiten in werking zal treden, is van toepassing op het vervoer van splijststoffen, ertsen en radioactieve stoffen en op de nauw met het vervoer samenhangende handelingen van het binnen of buiten Nederlands grondgebied brengen of doen brengen en het voorhanden hebben bij opslag in verband met het vervoer van die stoffen. Met het oog op de onderlinge samenhang van de vraagstukken inzake het vervoer van deze onder de Kernenergiewet vallende stoffen wordt het wenselijk geacht aldus de gehele regeling betreffende het vervoer daarvan in één afzonderlijke algemene maatregel van bestuur te verenigen. Aangetekend zij nog, dat het vervoeren voor derden normaliter medebrengt, dat de vervoerder de betrokken goederen afgeeft aan de ontvanger. Een zodanige uit het vervoer voortvloeiende afgifte wordt niet beschouwd als een zich ontdoen van de betrokken stoffen in de zin van de Kernenergiewet.

Bij het vervoer van splijststoffen, ertsen en radioactieve stoffen speelt het grensoverschrijdende vervoer een overwegende rol zodat het een vervoerstechnisch vereiste is, dat de nationale regeling inzake het vervoer van deze stoffen in overeenstemming is met de regelingen inzake het internationale vervoer daarvan.

Het internationale vervoer van splijststoffen, ertsen en radioactieve stoffen over de spoorweg is geregeld in het Internationale Reglement betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen (RID), een onderdeel van het Internationale Verdrag betreffende het goederenvervoer per spoorweg (CIM) (*Trb.* 1961, 160). Deze regeling is als nationaal voorschrift opgenomen in bijlage I – het Reglement voor het vervoer over de spoorweg van gevaarlijke goederen (VSG) – van het Algemeen Reglement Vervoer, waarnaar ook verwezen wordt in het Tramwegreglement¹⁾. In het onderhavige besluit wordt bepaald, dat bij spoorwegvervoer deze regeling in acht moet worden genomen, zodat de desbetreffende bepalingen voortaan

gebaseerd zullen zijn zowel op de Spoorwegwet en de Locaal-spoor- en Tramwegwet, als op de Kernenergiewet. Deze constructie is gekozen, omdat de Kernenergiewet het noodzakelijk maakt het vervoer van splijststoffen, ertsen en radioactieve stoffen op grond van die wet te regelen, terwijl het anderzijds onwenselijk werd geacht het vervoer van deze stoffen geheel aan de werkingssfeer van de spoorwegwetgeving te onttrekken.

Terzake van het internationale vervoer over de weg geldt het Europees Verdrag betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg (ADR) (*Trb.* 1959, 81). Deze regeling is als nationaal voorschrift opgenomen in bijlage I (VLG) van het op grond van de Wet Gevaarlijke Stoffen (*Stb.* 1963, 313) vastgestelde Reglement Gevaarlijke Stoffen (*Stb.* 1968, 207). De klasse IV b – radioactieve stoffen, waaronder ingevolge de internationaal gevolgde indeling begrepen zijn splijststoffen en ertsen in de zin van de Kernenergiewet – is niet verbindend ingevolge de Wet Gevaarlijke Stoffen, omdat deze niet op de stoffen van deze klasse van toepassing is. Bedoelde bepalingen zullen door verwijzing daarnaar in de onderhavige maatregel verbindend worden. Het stuit praktisch op overwegende bezwaren deze bepalingen uit bedoelde bijlage te lichten en als bijlage bij het onderhavige besluit te voegen, aangezien zij zeer nauw samenhangen met de in die bijlage voorkomende bepalingen ten aanzien van de andere klassen gevaarlijke stoffen.

Ten aanzien van het vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke goederen is nog geen internationale regeling van kracht. Een ontwerp-verdrag, het „Accord Européen relatif au transport des marchandises dangereuses par voie de navigation intérieure (ADN)”, is in beginsel gereed; de in bijlage II van het Reglement Gevaarlijke Stoffen vastgestelde Bepalingen betreffende het vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen (VBG) zijn aan genoemd ontwerp-verdrag ontleend. Ten aanzien van klasse IV b van die bijlage geldt dezelfde opmerking als bij het VLG.

De drie hierboven vermelde internationale regelingen – en dus ook de overeenkomstige nationale voorschriften – zijn voor wat betreft splijststoffen, ertsen en radioactieve stoffen opgesteld aan de hand van de aanbevelingen van de Internationale Atoomorganisatie te Wenen en zijn praktisch identiek. Alleen de voorschriften met betrekking tot het vervoermiddel lopen uiteraard voor de verschillende wijzen van vervoer uiteen.

Voor het zeevervoer worden in het kader van de International Maritime Consultative Organization (IMCO) aanbevelingen voorbereid, welke zijn aangepast aan de aanbevelingen van de Internationale Atoomorganisatie. In afwachting van

¹⁾ De tekst van het VSG is laatstelijk vastgesteld bij Koninklijk besluit van 17 januari 1968 (*Stb.* 99).

de totstandkoming hiervan worden in het onderhavige besluit de regels, die zijn opgesteld voor het vervoer op de binnenwateren, ook van toepassing verklaard op vervoer ter zee, zij het met enige noodzakelijke wijzigingen (zie de artikelen 14 en 16). Wanneer de IMCO-aanbevelingen gereed zijn, zal worden bezien, op welke wijze deze het best in de Nederlandse wetgeving kunnen worden opgenomen.

Tenslotte wordt het internationale vervoer per luchtvaartuig geregeld in de zgn. „IATA-regulations relating to the carriage of restricted articles by air”, zoals deze zijn vastgesteld door de „International Air Transports Association”. Deze „IATA-regulations” zijn thans, voor wat betreft deel 2 van de bepalingen ten aanzien van radioactieve stoffen, eveneens aangepast aan de aanbevelingen van de Internationale Atoomorganisatie. Hierdoor is het mogelijk geworden in de onderhavige maatregel bij het vervoer van deze stoffen in een luchtvaartuig een vergunning te eisen in dezelfde gevallen, waarin dit voor de andere takken van vervoer is vereist en voor het overige een regeling tot stand te brengen, die ertoe strekt de naleving van de „IATA-regulations”, zoals deze zijn neergelegd in de elfde uitgave daarvan, te verzekeren.

De opzet van de genoemde internationale regelingen voor de klasse IV b is de volgende.

Vooreerst zij de radioactieve stoffen ingedeeld in voorwaardelijk tot vervoer toegelaten stoffen en van het vervoer uitgesloten stoffen. Deze laatste categorie – de lichtontploffbare radioactieve stoffen – waarvoor de vervoersbepalingen van de internationale regelingen niet gelden, komt vrijwel niet voor en is voor de praktijk dan ook van weinig betekenis. Voor het vervoer van deze stoffen zal steeds een vergunning zijn vereist.

Ten aanzien van de voorwaardelijk toegelaten radioactieve stoffen is een indeling voorzien in niet-splijtbare radioactieve stoffen en splijtbare radioactieve stoffen. Beide categorieën zijn onderverdeeld in kleine (stralings-)bronnen en grote bronnen. De kleine bronnen kunnen zonder vergunning worden vervoerd, met uitzondering van splijtbare stoffen, die zich bevinden in een collo van nucleaire veiligheidsklasse III (zie hieronder). Wel moet de verpakking voor de onderscheiden soorten kleine bronnen voldoen aan bepaalde in de regeling neergelegde eisen. In sommige gevallen dient de verpakking voor deze bronnen tevoren door de bevoegde autoriteit van een aangewezen land, b.v. het land van verzending, te zijn goedgekeurd, de zgn. verpakkingen type B. Voor verpakkingen type A is geen goedkeuring vereist.

De grote bronnen dienen steeds in colli van het type B vervoerd te worden. Deze colli moeten aan zeer strenge eisen voldoen. Bovendien is voor elke zending een vergunning of goedkeuring nodig van een van de bij het vervoer betrokken landen. Indien een collo voor het vervoer van een grote bron niet aan alle eisen voldoet, moet het model daarvan door de bevoegde autoriteit van elk bij het vervoer betrokken land worden goedgekeurd en is voor het vervoer een individuele vergunning vereist van het land van herkomst en van ieder ander bij het vervoer betrokken land, dat het model van het collo niet onvoorwaardelijk heeft goedgekeurd.

Bij de splijtbare stoffen is met het oog op het kritikaliteitsrisico nog een onderverdeling van de colli in drie nucleaire veiligheidsklassen aangebracht. De nucleaire veiligheidsklasse I betreft colli, welke onder alle te verwachten vervoersomstandigheden in een willekeurig aantal en bij willekeurige opstelling geen kritikaliteitsrisico opleveren. Onder de nucleaire veiligheidsklasse II vallen colli, welke onder dezelfde omstandigheden in een beperkt aantal bij willekeurige opstelling geen kritikaliteitsrisico opleveren. De nucleaire veiligheidsklasse III betreft de colli, welke ieder voor zich geen kritikaliteitsrisico geven, doch niet tot de veiligheidsklasse I of II gerekend kunnen worden. Voor colli van nucleaire veiligheidsklasse I of II, die splijtbare stoffen bevatten, geldt hetzelfde regime als voor colli met niet-splijtbare radioactieve stoffen. Voor colli van veiligheidsklasse III, onverschillig of ze al dan niet grote bronnen bevatten, is, naast een vergunning van het land van herkomst, een vergunning nodig van ieder ander bij het ver-

voer betrokken land, indien een zodanig land het model van het collo niet onvoorwaardelijk heeft goedgekeurd.

De indeling in splijtbare en niet-splijtbare radioactieve stoffen wijkt af van de in de Kernenergiewet gevolgde indeling in splijststoffen, ertsen en radioactieve stoffen. Tot de splijtbare stoffen worden in de internationale vervoersregelingen gerekend de stoffen, welke splijtbare uranium- of plutoniumisotopen bevatten. Deze splijtbare stoffen vallen praktisch samen met uranium of plutonium bevattende splijststoffen als bedoeld in de Kernenergiewet. Thorium bevattende splijststoffen zijn in de internationale vervoersregeling ingedeeld bij de niet-splijtbare stoffen. In het kader van de Kernenergiewet is een stof, die tenminste het in het Definitiebesluit genoemde percentage thorium (3%) bevat, steeds een splijstof.

De opzet van de onderhavige maatregel is de volgende.

Hoofdstuk I bevat enige definities.

Hoofdstuk II geeft een regeling voor het vervoeren en het voorhanden hebben bij opslag in verband met het vervoer van splijststoffen, ertsen en radioactieve stoffen.

Afdeling 1 van dit hoofdstuk bevat algemene regels voor alle vervoerstakken; met name is hier aangegeven, wanneer al dan niet een vergunning op grond van de Kernenergiewet is vereist. Aangezien de gevallen, waarin volgens de internationale regelingen van de onderscheidene wijzen van vervoer een vergunning is vereist, identiek zijn, kan in deze algemene bepalingen worden volstaan met verwijzing naar de in het VSG omschreven gevallen.

De afdelingen 2-5 geven specifieke regels ten aanzien van het vervoer onderscheidenlijk over de spoorweg, over land anders dan over de spoorweg, te water en in een luchtvaartuig.

Hoofdstuk III regelt het binnen en buiten Nederlands grondgebied brengen of doen brengen van splijststoffen en ertsen, zomede het binnen Nederlands grondgebied brengen of doen brengen van radioactieve stoffen.

Hoofdstuk IV geeft een vrijstelling van het vereiste van een vergunning ten aanzien van een inrichting, waarin splijststoffen uitsluitend worden opgeslagen in verband met het vervoer daarvan.

Hoofdstuk V bevat de slotbepalingen.

Artikelsgewijze toelichting

Begripsbepalingen

Artikel 1. In het eerste lid worden enkele definities gegeven. Het tweede lid verklaart artikel 2 van het Definitiebesluit van toepassing. In bedoeld besluit is een reeks begripsomschrijvingen opgenomen, tezamen met de ingevolgte artikel 1 van de Kernenergiewet vereiste aanwijzing van splijststoffen en ertsen. Bedoelde begripsomschrijvingen gelden ingevolgte deze van toepassingverklaring ook voor het onderhavige besluit.

Opgemerkt zij nog, dat het VSG, het VLG en het VBG geen onderverdeling in artikelen, maar in randnummers kennen. Dit zijn de nummers, waarmee de onderscheiden bepalingen in de marge zijn aangeduid.

Algemene bepalingen betreffende het vervoer

Artikel 2. Dit artikel geeft in het eerste lid aan, wanneer van de vergunningseis in artikel 15 van de wet vrijstelling wordt gegeven. Onder verwijzing naar hetgeen in de *Inleiding* met betrekking tot de opzet van de internationale vervoersregelingen is uiteengezet, moge worden volstaan met de opmerking, dat deze vrijstelling wordt verleend ten aanzien van het vervoer en de opslag in verband met het vervoer in de gevallen, waarin overeenkomstig het VSG volstaan kan worden met algemene verpakkingsvoorschriften, dan wel met verpakking in colli, waarvan het model tevoren is goedgekeurd. In het onder e bedoelde geval geldt de vrijstelling slechts, indien de zending door een der ingevolgte het tweede lid aan-

gewezen landen is goedgekeurd en van Nederlandse zijde bij de goedkeuring van het model van de betrokken colli geen voorbehoud is gemaakt, terwijl in het geval, genoemd onder *d*, steeds een goedkeuring van een aangewezen land voldoende is.

De internationale regelingen schrijven namelijk onder bepaalde omstandigheden voor, dat de zending moet zijn goedgekeurd door het land van herkomst, indien dit bij het betrokken verdrag is aangesloten, of door het eerste bij het desbetreffende vervoer betrokken verdragsland. Verwacht mag worden, dat ook verschillende, niet bij de bedoelde vervoersbedragen aangesloten landen de aanbevelingen van de Internationale Atoomorganisatie te Wenen inzake het veilig vervoer van de onderhavige stoffen zullen volgen. Om ook het vervoer van en naar zodanige landen te vergemakkelijken, ligt het in de bedoeling, dat een lijst wordt opgesteld van de landen, aangesloten bij de betrokken internationale vervoersregelingen, zomede van de landen, die aan bedoelde aanbevelingen van de Internationale Atoomorganisatie toepassing geven. Deze landen kunnen een goedkeuring geven als in het eerste lid, onder *d* en *e*, bedoeld. De aanwijzing van deze landen is in het tweede lid voorzien.

Artikel 3. In dit artikel wordt in het eerste lid de procedure voor het aanvragen van vergunningen geregeld. Daar de vergunning voor splijtstoffen – voor ertsen is ingevolge het VSG geen vergunning voor het vervoeren vereist – door de Ministers van Economische Zaken en van Sociale Zaken en Volksgezondheid tezamen wordt gegeven, dient de aanvraag tot beide genoemde Ministers gericht te zijn. Deze wordt ingediend bij de Minister van Economische Zaken onder gelijktijdige toezending van een afschrift aan de Ministers van Sociale Zaken en Volksgezondheid en van Verkeer en Waterstaat. Dit laatste is voorzien, omdat de Minister van Verkeer en Waterstaat bij het vervoer steeds te beschouwen is als een Minister, wie het mede aangaat, zodat het verlenen van de vergunning ingevolge de Kernenergiewet in overeenstemming met hem dient te geschieden.

Het tweede lid geeft aan, welke gegevens de aanvraag dient te bevatten. Bij onderdeel *c* zij toegelicht, dat in het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen, het zich zich ontdoen van splijtstoffen door afgifte aan een vervoerder is vrijgesteld, indien deze stoffen bestemd zijn voor een persoon, die krachtens de Nederlandse, Belgische of Luxemburgse wet bevoegd is de stoffen voorhanden te hebben, of voor een persoon in een ander land dan Nederland, België of Luxemburg. Indien degene, voor wie de stoffen bestemd zijn, in België of Luxemburg gevestigd is, dient bij de aanvraag om een vervoersvergunning een door deze ondertekende verklaring te worden overgelegd, dat hij krachtens zijn nationale wetgeving bevoegd is de stoffen voorhanden te hebben. Ingevolge een Benelux-aanbeveling (M(66)7) zal van een zodanige verklaring kennis worden gegeven aan de autoriteiten van het betrokken Benelux-land, zodat de juistheid ervan gecontroleerd kan worden. Deze opzet maakt het mogelijk, dat in België en Luxemburg een regeling wordt getroffen, waardoor op grond van de door Nederland afgegeven vergunning het vervoer door België onderscheidenlijk Luxemburg zonder vergunning van deze landen zal kunnen plaatsvinden.

Artikel 4. In artikel 19 van de Kernenergiewet wordt in het eerste lid, onder *e*, bepaald, dat aan een vergunning de voorschriften worden verbonden, welke nodig zijn met het oog op het zeker stellen van de betaling van de vergoeding, aan derden toekomend voor schade of letsel, hun toegebracht.

Met betrekking tot de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie is bij de wet van 27 oktober 1965 (*Stb.* 546) een op 1 januari 1966 van kracht geworden regeling tot stand gekomen. Krachtens deze wet is de exploitant van een kerninstallatie o.m. ten aanzien van ongevallen met nucleaire stoffen, welke naar of van zijn installatie worden vervoerd, met uitsluiting van anderen, absoluut aansprakelijk tot een bedrag van f 430 mln. Onder nucleaire stoffen in de zin van genoemde wet vallen splijtstoffen, welke kritikaliteitsrisico met

zich brengen, hetgeen, voor wat betreft het vervoer, met name het geval kan zijn bij plutonium of verrijkt uranium bevattende splijtstoffen. Ter dekking van zijn aansprakelijkheid is de exploitant gehouden een verzekering of andere financiële zekerheid te hebben tot een bedrag van f 50 mln. Voor zover dit bedrag ontoereikend is voor vergoeding van de schade, veroorzaakt door een kernongeval, stelt de Staat daarvoor middelen beschikbaar tot f 430 mln. Genoemde regeling loopt vooruit op een overeenkomstige regeling, neergelegd in het Verdrag van Parijs inzake wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie (*Trb.* 1964, 175) en het Verdrag van Brussel tot aanvulling van het Verdrag van Parijs (*Trb.* 1964, 176). In verband hiermede is in het onderhavige artikel vermeden de desbetreffende wettelijke regeling met name te noemen, zodat, wanneer genoemde verdragen voor Nederland van kracht worden, geen wijziging behoeft te worden aangebracht.

Bij de toelichting op bovengenoemd artikel 19 (Bijlagen *Handelingen* Tweede Kamer 1959–1960, 5861, nr. 3, blz. 17, rechter kolom) is gesteld, dat bedoelde bepaling de mogelijkheid geeft tot nadere uitwerking van de te dezen voor de reactorhouder uit het toentertijd in voorbereiding zijnde Verdrag van Parijs voortvloeiende verplichtingen. Met het oog daarop wordt in het onderhavige artikel de verplichting tot het beschikken over een genoegzame verzekering of andere financiële zekerheid beperkt tot één, welke strekt tot dekking van de aansprakelijkheid voor schade als bedoeld in een bijzondere wettelijke regeling van de aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie.

Het eerste lid geeft een regeling voor aan vergunning gebonden vervoer. Aan een zodanige vergunning wordt het voorschrift verbonden, dat het vervoer over of het voorhanden hebben bij opslag in verband met het vervoer binnen Nederlands grondgebied slechts mag geschieden, indien degene, die voor bovenbedoelde schade aansprakelijk is, beschikt over een verzekering of andere financiële zekerheid als in de bijzondere wettelijke-aansprakelijkheidsregeling bedoeld. De aansprakelijke persoon is volgens de bedoelde wettelijke regeling de exploitant van de kerninstallatie, naar of van wiens installatie de stoffen worden vervoerd. Er kunnen zich echter enkele gevallen voordoen, waarin er volgens bedoelde wettelijke regeling geen aansprakelijke exploitant aangewezen kan worden. Dit kan zich in de praktijk met name voordoen in het geval van doorvoer. Op deze gevallen heeft de laatste zinsnede van het eerste lid betrekking. In een zodanig geval dient degene, die ingevolge andere wettelijke regelingen voor bedoelde schade aansprakelijk kan zijn, te beschikken over een door de Minister van Financiën goedgekeurde verzekering of andere financiële zekerheid tot een maximum van f 430 mln. Deze bepaling laat de vrijheid om in gevallen, waarin het risico zulks toelaat, – b.v. bij doorvoer van onbestraald, licht verrijkt uranium – met een lagere dekking genoegen te nemen. In andere gevallen zal volledige dekking worden verlangd, waarbij normaliter de staat, waarvandaan de splijtstoffen afkomstig zijn of waarvoor zij bestemd zijn, een desbetreffende garantie zal dienen te geven.

Het tweede lid geeft een overeenkomstige regeling voor de gevallen, waarin ingevolge het onderhavige besluit geen vergunning voor het vervoer is vereist.

Bij besluit van 28 december 1965 (*Stb.* 647) is op grond van artikel 2 van bovengenoemde wet van 27 oktober 1965 bepaald, dat die wet niet van toepassing is op splijtstoffen, welke van de splijtbare uranium- of plutoniumisotopen uitsluitend kleine, niet kritische hoeveelheden bevatten. Verwacht mag worden, dat een dergelijke uitzondering te zijner tijd ook bij het Verdrag van Parijs zal gelden. Het derde lid heeft op deze uitzondering betrekking.

Artikel 5. De Kernenergiewet bepaalt in artikel 29, dat de eis van vergunning voor o.a. het vervoeren van radioactieve stoffen zal gelden voor bij algemene maatregel aan te wijzen radioactieve stoffen of in daarbij aan te wijzen gevallen. In het eerste lid van het onderhavige artikel worden als zodanig aangewezen de licht-ontplofbare stoffen, bedoeld in opmerking 1 bij randnummer 450 van het VSG, en de zg. grote bronnen, bedoeld in randnummer 451, onder 2, van het VSG.

Op deze vergunningseis worden voor wat betreft de grote bronnen vervolgens onder *a* en *b* weer uitzonderingen gemaakt, namelijk in die gevallen, waarin overeenkomstig het VSG voor de zending goedkeuring is verleend door een overeenkomstig het tweede lid aangewezen land en, voor wat betreft het geval, bedoeld onder *b*, bij de goedkeuring of erkenning van het model van het collo door Nederland geen voorbehoud is gemaakt.

Het tweede lid regelt de aanwijzing van landen, waarvan goedkeuringen worden erkend, op dezelfde wijze als artikel 2, tweede lid.

Artikel 6. In dit artikel wordt de procedure voor het aanvragen van vergunningen geregeld op overeenkomstige wijze als in artikel 3 ten aanzien van de splijtstoffen is geschied, met dien verstande, dat de aanvraag tot de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid dient te worden gericht en bij deze wordt ingediend onder gelijktijdige toezending van een afschrift aan de Minister van Verkeer en Waterstaat.

Vervoer over de spoorweg

Artikel 7. In het eerste lid wordt ter uitvoering van artikel 19 van de Kernenergiewet aangegeven, wat voor voorschriften ter bescherming van mensen, dieren, planten en goederen aan een vergunning voor het vervoeren van splijtstoffen over de spoorweg en voor het voorhanden hebben van die stoffen bij opslag in verband met zodanig vervoer worden verbonden.

In dit lid zijn onder *a*, *b* en *c* de beginselen vermeld, welke aan de aan een vergunning te verbinden voorschriften ten grondslag dienen te liggen. In het algemeen dienen deze voorschriften erop gericht te zijn bestraling of besmetting van mensen, dieren, planten en goederen te voorkomen (de richtlijn onder *a*). Zowel om technische als economische redenen zal bestraling of besmetting meestal niet volledig voorkomen kunnen worden, zoals o.a. blijkt uit de omstandigheid, dat in de internationaal aanvaarde veiligheidsnormen, als b.v. de Basisnormen van Euratom voor radiologische werkers, grotere stralingsdoses toegelaten worden dan voor de bevolking in het algemeen. Gegeven de omstandigheid, dat bestraling of besmetting meestal niet volledig voorkomen kan worden, dienen de voorschriften er mede op gericht te zijn de bestraling of besmetting zoveel mogelijk te beperken (de richtlijn onder *b*), b.v. door het vaststellen van een bepaalde maximum-dosis per tijdseenheid. Als derde richtlijn (onder *c*) geldt, dat het aantal aan straling blootgestelde personen zoveel mogelijk dient te worden beperkt; daarbij dient echter rekening te worden gehouden met de omstandigheid, dat het in bepaalde gevallen, b.v. in ongevalsituaties, de voorkeur kan verdienen een groter aantal personen gedurende een korte tijd aan straling bloot te stellen dan een klein aantal gedurende een langere tijd.

In het tweede lid worden enige voorbeelden gegeven van voorschriften, welke op grond van de in het eerste lid vermelde beginselen aan een vergunning kunnen worden verbonden.

Artikel 8. Het eerste lid bepaalt met toepassing van artikel 21 van de Kernenergiewet, dat tijdens het vervoer van splijtstoffen en ertsen over de spoorweg in de gevallen, waarin ingevolge artikel 2 geen vergunning is vereist, de voor dat vervoer geldende bepalingen van het VSG in acht genomen dienen te worden. Artikel 21 van de wet biedt niet de mogelijkheid deze algemene regel ook te doen gelden voor de gevallen, waarin wel een vergunning is vereist. Voor deze gevallen kan het VSG alleen gelden ingevolge een aan de vergunning verbonden voorschrift (artikel 7, tweede lid, onder *a*).

Aangezien bij vervoer zonder vergunning ook de opslag tijdens het vervoer is vrijgesteld, wordt in het tweede lid bepaald, dat bij die opslag zodanige maatregelen genomen dienen te worden, dat bestraling of besmetting van mensen, dieren, planten en goederen zoveel mogelijk wordt voorkomen. De betrokken inspecteur van de volksgezondheid kan in voorkomend geval beoordelen, of voldoende maatregelen zijn getroffen.

Aangezien de bedoelde bepalingen van het VSG algemene regels bevatten, waarbij geen rekening kan worden gehouden met bijzondere omstandigheden, is het denkbaar, dat somtijds aan de verplichting tot nakoming van alle betrokken bepalingen van het VSG niet of moeilijk voldaan zal kunnen worden. Met het oog op zulke omstandigheden is in het derde lid voorzien in de mogelijkheid van het geven van ontheffing van zodanige bepalingen door de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, in overeenstemming met de Minister van Verkeer en Waterstaat. Zo nodig kan daarbij in de plaats van de bepaling, waarvan ontheffing is verleend, een ander voorschrift worden gegeven.

Artikel 9. Dit artikel verklaart ten aanzien van voorschriften, welke met het oog op de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen aan een vergunning betreffende radioactieve stoffen worden verbonden, artikel 7, eerste lid, van overeenkomstige toepassing.

In het tweede lid worden als voorschriften, welke aan een vergunning kunnen worden verbonden, genoemd de voorschriften, bedoeld in artikel 7, tweede lid, onder *b* en *c*. Vermelding van de voorschriften, bedoeld in artikel 7, tweede lid, onder *a*, *d* en *e* is hier overbodig, omdat deze in artikel 10 zijn opgenomen.

Artikel 10. Artikel 32 van de Kernenergiewet geeft de mogelijkheid om ten aanzien van radioactieve stoffen algemene regels te stellen, onverschillig of met betrekking tot die stoffen al dan niet een vergunning is vereist. De in het eerste lid gestelde regel dat tijdens het vervoer van radioactieve stoffen de betrokken bepalingen van het VSG in acht genomen dienen te worden, geldt derhalve zowel bij het aan een vergunning gebonden vervoer als bij het van vergunning vrijgestelde vervoer.

Hetzelfde geldt met betrekking tot het tweede lid. Dit bevat vooreerst een overeenkomstige bepaling als artikel 7, tweede lid, onder *d*, en artikel 8, tweede lid, en legt met toepassing van artikel 32, derde lid, van de wet voorts de verplichting op te voldoen aan nadere eisen terzake van de ten aanzien van de opslag geldende bepalingen, gesteld door de betrokken inspecteur van de volksgezondheid.

In het derde lid is voorzien in een ontheffingsmogelijkheid, waarbij moge worden verwezen naar de toelichting bij artikel 8, derde lid.

Vervoer over land anders dan over de spoorweg

In de artikelen 11 en 12 is voor dit vervoer een overeenkomstige regeling getroffen als voor het vervoer over de spoorweg, met dien verstande, dat alsdan de bepalingen van het VLG in plaats van die van het VSG toepassing vinden.

Vervoer te water

Wanneer splijtstoffen of radioactieve stoffen met schepen worden vervoerd en deze schepen geen andere Nederlandse wateren passeren dan de territoriale zee, is het niet zinvol de regeling voor het vervoeren van zodanige stoffen onverkort toe te passen; met name is het stellen van de eis van een Nederlandse vergunning niet te handhaven en voor de praktijk ook niet van betekenis. In verband hiermede is voor zodanig vervoer in de artikelen 13 en 15 deze eis opgeheven. Ervan uitgaande, dat de Kernenergiewet naar haar strekking van toepassing is aan boord van Nederlandse schepen, waar ter wereld deze zich ook bevinden, is in deze artikelen ook vrijgesteld van vergunning het vervoeren van splijtstoffen en radioactieve stoffen, dat plaatsvindt met Nederlandse schepen over niet-Nederlandse wateren. De algemene, internationaal aanvaarde vervoersvoorschriften blijven in deze gevallen echter van kracht, zodat in voorkomende gevallen ingegrepen zal kunnen worden.

In verband daarmede is in artikel 14, onder *a*, in beginsel een overeenkomstige regeling getroffen voor het vervoer te water als voor het vervoer over de spoorweg met dien ver-

stande, dat alsdan de bepalingen van het VBG in plaats van die van het VSG toepassing vinden.

Bij het vervoer met zeeschepen kan echter met deze algemene bepaling niet worden volstaan. Het VBG eist namelijk op overeenkomstige wijze als het VSG, dat in bepaalde gevallen het model van de verpakking of van het collo dan wel de zending wordt goedgekeurd door de bevoegde autoriteit van het CIM-land, waar het model is ontworpen onderscheidenlijk waarvandaan de goederen worden verzonden of, bij gebreke daarvan, door de bevoegde autoriteit van het eerste CIM-land, dat bij het vervoer is betrokken. Bij vervoer van overzee naar Nederland zal echter veelal Nederland het eerste bij het vervoer betrokken CIM-land zijn, zodat alsdan steeds de goedkeuring door Nederland zou zijn vereist.

Bij de toelichting op artikel 2, tweede lid, is uiteengezet, dat het voornemen bestaat een lijst op te stellen van de CIM-landen en van de landen, die geacht worden aan de desbetreffende aanbevelingen van de Internationale Atoomorganisatie te Wenen toepassing te geven. In artikel 14, onder *b*, is nu bepaald, dat voor de toepassing van het VBG met CIM-landen worden gelijk gesteld niet tot de CIM toegetreden landen, die op bedoelde lijst zijn geplaatst. Deze bepaling heeft tot gevolg, dat bij vervoer per zeeschip door de Nederlandse binnenwateren de bedoelde goedkeuringen ook kunnen worden gegeven door de bevoegde autoriteit van een in die lijst opgenomen land. Indien ingevolge het VBG een goedkeuring van elk bij het vervoer betrokken land is vereist, blijft dit vereiste in bedoeld geval ook voor Nederland gelden.

Voorts is onverkorte toepassing van het VBG niet zinvol ten aanzien van schepen onder Nederlandse vlag, die geen Nederlandse binnenwateren bevaren, dus vervoer, dat plaatsvindt tussen andere landen dan Nederland. Voor zodanig vervoer is onder *c* de eis van een goedkeuring van de zending door een CIM-land terzijde gesteld. Ook voor dit vervoer geldt het gestelde onder *b*, zodat ook hier goedkeuring van het model van verpakkingen en colli in plaats van door een CIM-land kan geschieden door een op eerderbedoelde lijst geplaatst land. Indien echter geen CIM-land en geen ander aangewezen land bij het vervoer betrokken zijn en het model ook niet in een zodanig land is ontworpen, zal een Nederlandse goedkeuring nodig zijn. Dit is bepaald onder *c*.

Gemeend wordt, dat de belangen van de opvarenden door het gebruik van aldus goedgekeurde verpakkingen en colli voldoende zijn beschermd; een en ander laat uiteraard onverlet de verplichting om te voldoen aan de eisen, die de bij zodanig vervoer betrokken landen in hun nationale wetgevingen stellen.

Tenslotte wordt onder *d* ten aanzien van schepen onder vreemde vlag, welke bij de vaart langs Nederland alleen door onze territoriale wateren varen, bepaald, dat de in het VBG gestelde eis van goedkeuring van zendingen en van goedkeuring van modellen van verpakkingen en colli niet geldt. Aan deze bepaling ligt de overweging ten grondslag, dat bij zodanig vervoer de belangen van de Nederlandse volksgezondheid nauwelijks in het geding zijn, terwijl bij handhaving van deze eis de mogelijkheid tot controle vrijwel ontbreekt. Hierbij zij aangetekend, dat in de praktijk een zodanig schip steeds aan de door de Internationale Atoomorganisatie terzake van het vervoer van radioactieve stoffen gedane aanbevelingen zal voldoen, daar het anders vrijwel geen Europese haven zou kunnen aandoen.

Artikel 16 geeft voor de radioactieve stoffen een overeenkomstige regeling als bij artikel 14 ten aanzien van splijtstoffen en ertsen is uiteengezet.

Vervoer in een luchtvaartuig

In de artikelen 17 en 20 is op grond van dezelfde overwegingen, die gelden bij vervoer met een schip door geen andere Nederlandse wateren dan de territoriale zee, van de vergunningseis vrijstelling gegeven in geval van vervoer van splijtstoffen en radioactieve stoffen in een luchtvaartuig, dat geen landing op Nederlands grondgebied zal verrichten.

Voor het overige is een regeling getroffen, die materieel overeenkomt met die voor het vervoer te water, met dien verstande, dat deel 2 van de bepalingen ten aanzien van radioactieve stoffen in de elfde uitgave van de „IATA-regulations” in plaats van die van het VBG toepassing vinden. In de *Inleiding* is reeds uiteengezet, dat in genoemd deel 2 de aanbevelingen van de Internationale Atoomorganisatie zijn geïncorporeerd, waardoor deze bepalingen in overeenstemming zijn met die van de regelingen voor de andere vervoerstakken. Door het verschil in opzet tussen de „IATA-regulations” en het VBG moesten op enige plaatsen andere formuleringen worden gebruikt dan bij het vervoer te water. Dit verschil vloeit met name voort uit het feit, dat de „IATA-regulations” niet de goedkeuring eisen van bepaalde CIM-landen, maar voorschrijven, dat goedkeuringen moeten zijn verleend door het land, waar het model van de verpakking is ontworpen, of door de bij het vervoer betrokken landen. Deze goedkeuringen zijn echter voor Nederland alleen aanvaardbaar, indien zij zijn verleend door een land, dat op de eerderbedoelde lijst voorkomt, of door Nederland. Dit is dan ook de achtergrond van het bepaalde in *artikel 19*, onder *b*, en in *artikel 22*, onder *b*.

Het binnen of buiten Nederlands grondgebied brengen of doen brengen

In *artikel 23* wordt in het eerste lid een algemene vrijstelling gegeven voor het buiten Nederlands grondgebied brengen en doen brengen van splijtstoffen en ertsen, zomede voor het binnen Nederlands grondgebied brengen ter voldoening aan een tot vervoer strekkende overeenkomst.

Aan deze vrijstelling ligt de overweging ten grondslag, dat ingevolge de in hoofdstuk II vervatte regelingen het veilig vervoeren van deze stoffen in voldoende mate is gewaarborgd, zodat er geen aanleiding is in genoemde gevallen nog bijzondere voorzieningen te treffen.

Ten aanzien van het binnen Nederlands grondgebied brengen bij eigen vervoer en ten aanzien van het binnen Nederlands grondgebied doen brengen wordt slechts een beperkte vrijstelling verantwoord geacht, omdat bij de potentiële gevaarlijke stoffen controle op de bestemming van die stoffen van belang wordt geacht. Deze overweging geldt niet ten aanzien van ertsen, welke in de voorgeschreven verpakking geen gevaar opleveren, noch ten aanzien van de geringe hoeveelheden natuurlijke splijtstoffen, waarvoor in het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen een vrijstelling voor het voorhanden hebben is voorzien. Voor deze gevallen is in het tweede lid, onder *a* en *d*, een vrijstelling opgenomen.

In verband met een Benelux-aanbeveling (M(66)7) is er evenmin aanleiding om het over de grens brengen van splijtstoffen, welke in België of Luxemburg krachtens een vergunning voorhanden worden gehouden of welke krachtens een vergunning van een van die landen aldaar zijn of mogen worden ingevoerd of doorgevoerd, aan een Nederlandse vergunning te binden. In genoemd lid, onder *b*, is daartoe een vrijstelling voorzien.

Onder *c* is nog een vrijstelling opgenomen voor splijtstoffen die door Nederland worden doorgevoerd zonder uit het vervoermiddel te worden geladen. In verband met de eerder genoemde aanbeveling van de Benelux geldt deze uitzondering niet, indien de stoffen bestemd zijn voor België of Luxemburg.

De artikelen 24 en 25 bevatten regelen inzake de indiening van een aanvraag om een vergunning voor het binnen Nederlands grondgebied brengen of doen brengen van splijtstoffen en inzake de aan een vergunning te verbinden voorschriften.

Behoudens uitzonderingsgevallen zal in een vergunning ten einde een goede controle mogelijk te maken worden aangegeven, langs welke grenspost de stoffen binnen Nederland moeten worden gebracht. De aanvrager van een vergunning dient daarom te vermelden, van welke grenspost hij gebruik wil maken. In aanmerking komen in het algemeen echter alleen grensposten, welke voorkomen op een door de betrokken Ministers op te stellen lijst. Het ligt in de bedoeling deze lijst in de *Staatscourant* te publiceren. In verband met de reeds

bedoelde Benelux-aanbeveling wordt geen bepaalde grenspost voorgeschreven, indien de splijtstoffen over de Belgisch-Nederlandse grens Nederland binnen komen.

Ingevolge artikel 26, tweede lid, geldt een soortgelijke regeling in de gevallen, waarin geen vergunning is vereist, omdat België of Luxemburg reeds een vergunning heeft verleend of omdat het gaat om doorvoer zonder overlading. Hierbij mag dan een keus worden gemaakt uit alle op bedoelde lijst voorkomende grensposten.

Artikel 26, eerste lid, bevat een belangrijke aanvulling op de in artikel 23 verleende vrijstellingen door te bepalen, dat het binnen Nederlands grondgebied brengen bij eigen vervoer en doen brengen van splijtstoffen en ertsen in de van vergunning vrijgestelde gevallen slechts mag geschieden, indien de stoffen bestemd zijn voor een persoon, die krachtens de Nederlandse, Belgische of Luxemburgse wet bevoegd is die stoffen voorhanden te hebben, of voor een persoon in een ander land dan Nederland, België of Luxemburg.

De in het eerste lid bedoelde bepaling zou de doorvoer door Nederland van radioactieve afvalstoffen, bestemd om in zee te worden gestort, niet mogelijk maken. Voornamelijk met het oog daarop is in het vijfde lid de mogelijkheid opgenomen, dat van de bepalingen in dit artikel ontheffing kan worden verleend. Bij een zodanige ontheffing zullen voorschriften nodig zijn over de wijze waarop, en de plaats, waar men zich van deze afvalstoffen zal mogen ontdoen.

De artikelen 27-32 geven voor de radioactieve stoffen een soortgelijke regeling als de artikelen 23-26 voor de splijtstoffen en ertsen. Bij de formulering van de betrokken bepalingen is rekening gehouden met de omstandigheid, dat de

artikelen 29, 31 en 32 van de Kernenergiewet een andere opzet kennen dan de artikelen 15, 19 en 21 van die wet.

Inrichtingen, waarin splijtstoffen worden opgeslagen in verband met vervoer

In artikel 33 wordt een vrijstelling gegeven van de vergunningseis ten aanzien van een inrichting, waarin splijtstoffen uitsluitend worden opgeslagen in verband met het vervoer. De reden hiervoor is, dat de procedure, die in het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen is voorzien voor aanvragen om vergunningen ten aanzien van inrichtingen zich niet leent voor inrichtingen, waarin die stoffen in verband met het vervoer worden opgeslagen, daar een zodanige opslag veelal op zeer korte termijn moet plaatsvinden.

Aangezien de stoffen bij een zodanige opslag op veilige wijze moeten zijn verpakt, is er ook geen aanleiding te dezen nog een speciale vergunning ten aanzien van de - tijdelijke - opslagplaats te verlangen.

De Minister van Economische Zaken,

L. DE BLOCK.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Volksgezondheid,

R. J. H. KRUISINGA.

De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,

M. J. KEYZER.