

STAATSBLAD VAN HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN

264 **BESLUIT** van 19 augustus 1961 tot instelling van een bedrijfschap voor het bakkersbedrijf.

WIJ JULIANA, BIJ DE GRATIE GODS, KONINGIN DER NEDERLANDEN, PRINSES VAN ORANJE-NASSAU, ENZ., ENZ., ENZ.

Op de voordracht van de Staatssecretarissen van Algemene Zaken, van Economische Zaken en van Sociale Zaken en Volksgezondheid en van Onze Minister van Landbouw en Visserij, van 21 juni 1961, nr. U 5984, ministerie van Algemene Zaken, afdeling Publiekrechtelijke Bedrijfsorganisatie;

Overwegende, dat het wenselijk is, overeenkomstig het door de Sociaal-Economische Raad op 24 februari 1961 uit eigen beweging daartoe uitgebrachte en op 28 april 1961 aangevulde advies over te gaan tot instelling van een bedrijfschap voor het bakkersbedrijf;

Gelet op de Wet op de Bedrijfsorganisatie ¹⁾;

De Raad van State gehoord (advies van 19 juli 1961, nr. 32);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretarissen van Algemene Zaken en van Sociale Zaken en Volksgezondheid en van Onze Ministers van Economische Zaken en van Landbouw en Visserij, van 1 augustus 1961, nr. U 6176, ministerie van Algemene Zaken, afdeling Publiekrechtelijke Bedrijfsorganisatie;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1. 1. Er is een bedrijfschap voor het bakkersbedrijf.

2. Het bedrijfschap heeft zijn zetel te 's-Gravenhage.

Artikel 2. 1. Het bedrijfschap is ingesteld voor de ondernemingen, waarin wordt uitgeoefend:

a. het bedrijf van het bereiden van brood, al dan niet tezamen met andere bakkersartikelen, of

b. het bedrijf van het verkopen van in een andere onderneming bereid brood door middel van wijkbezorging aan particulieren, indien dit gepaard gaat met het bereiden van andere bakkersartikelen.

2. Onder de ondernemingen, bedoeld in het eerste lid, onder a, zijn niet begrepen:

a. de ondernemingen, waarin uitsluitend roggebrood wordt bereid;

b. de ondernemingen, waarin bij de uitoefening van het banketbakkersbedrijf geen ander brood dan kleinbrood, krentenbrood, kerstbrood of soortgelijke gelegenheidsprodukten wordt bereid.

3. Dit besluit verstaat onder:

bakkersartikelen: geheel of gedeeltelijk uit meel of bloem bereide artikelen;

wederverkoper: degene die een onderneming drijft, waarin brood dat in een andere onderneming is bereid, wordt verkocht aan particulieren;

wet: de Wet op de Bedrijfsorganisatie.

4. Dit besluit verstaat onder het verkopen en leveren aan particulieren mede het daarmee gepaard gaande verkopen en leveren aan instellingen en aan degenen, die het gekochte in een door hen gedreven onderneming aanwenden.

Artikel 3. 1. Het bedrijfschap heeft voor de aangelegenheden, welke de regeling van het in artikel 4, onder c, genoemde onderwerp betreffen, een orgaan als bedoeld in artikel 88a van de wet, genaamd Commissie Aangelegenheden Wederverkopers.

2. De leden van het orgaan worden benoemd door de organisaties van ondernemers en van werknemers, daartoe aangewezen door de Sociaal-Economische Raad. Voor aanwijzing komen slechts in aanmerking naar het oordeel van de raad representatieve organisaties van de betrokken ondernemers en van de betrokken werknemers, welke zijn erkend op grond van artikel 5, eerste lid, van de Wet van 22 april 1855 (Stb. 32).

3. De organisaties zijn bevoegd voor elk lid, dat zij benoemen, tevens een plaatsvervanger te benoemen.

4. De Sociaal-Economische Raad bepaalt het aantal leden van het orgaan, alsmede het aantal leden dat elke aangewezen organisatie kan benoemen, in dier voege dat het aantal leden, te benoemen door organisaties welke ook zijn aangewezen tot het benoemen van bestuursleden van het bedrijfschap, gelijk is aan het aantal leden, te benoemen door organisaties, welke niet als zodanig zijn aangewezen.

5. Het bestuur van het bedrijfschap benoemt, onder goedkeuring van de Sociaal-Economische Raad, de voorzitter van het orgaan buiten de leden van het bestuur en van het orgaan.

6. De zittingsperiode van de voorzitter en van de leden van het orgaan valt samen met die van het bestuur van het bedrijfschap.

Artikel 4. Aan het bedrijfschap is overgelaten de regeling of nadere regeling van de navolgende onderwerpen:

a. het aanbieden en verstrekken van geschenken in de vorm van goederen of diensten;

b. het geven van kortingen bij de verkoop van bakkersartikelen aan particulieren;

c. de levering van brood, al dan niet tezamen met andere bakkersartikelen, aan wederverkopers door degenen, die een onderneming drijven, waarin het in artikel 2, eerste lid, onder a, genoemde bedrijf wordt uitgeoefend;

d. de levering van brood, al dan niet tezamen met andere bakkersartikelen, door middel van wijkbezorging aan particulieren, aan wie door de daarbij betrokken ondernemer of werknemer tevoren als bezorger van een andere onderneming brood is geleverd;

e. de registratie van de ondernemingen, waarvoor het bedrijfschap is ingesteld;

f. het verstrekken van gegevens ten behoeve van de voorbereiding van verordeningen of het toezicht op de naleving ervan, dan wel ten behoeve van het vaststellen van heffingen;

g. de inzage van boeken en bescheiden ter verkrijging van gegevens, welke in strijd met een bij verordening opgelegde verplichting niet zijn verstrekt, dan wel ter verificatie van op grond van een verordening verstrekte gegevens, waarvan de juistheid niet is gestaafd door een verklaring van een deskundige, die aan door het bestuur van het bedrijfschap te stellen eisen voldoet.

Artikel 5. Een verordening betreffende het in artikel 4, onder c, genoemde onderwerp wordt niet vastgesteld dan nadat de Commissie Aangelegenheden Wederverkopers in de gelegenheid is gesteld over het ontwerp van de verordening van advies te dienen. Bij het inzenden van de verordening ter goedkeuring wordt dit advies overgelegd. In het advies wordt desverlangd melding gemaakt van afwijkende gevoelens van een minderheid in de commissie.

Artikel 6. Verordeningen betreffende de in artikel 4, onder e, f en g, genoemde onderwerpen behoeven in plaats van de in artikel 94 van de wet voorziene goedkeuring, die van de Sociaal-Economische Raad, tenzij reeds op grond van enige andere bepaling van de wet de goedkeuring van Onze betrokken

¹⁾ Stb. 1950, K 22, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 24 december 1959, Stb. 501.

Ministers is vereist. In dit laatste geval beslissen dezen omtrent de goedkeuring niet dan na de raad te hebben gehoord.

Artikel 7. Bij verordeningen betreffende de in artikel 4, onder *a* en *b*, genoemde onderwerpen kan worden bepaald, dat de bij of krachtens die verordeningen gestelde regelen, voor zover zij betrekking hebben op brood, mede anderen dan de in artikel 102, eerste lid, van de wet bedoelde natuurlijke en rechtspersonen binden, voor zover deze handelingen verrichten, die bedrijfsmatig plegen te worden verricht in de ondernemingen, waarvoor het bedrijfsschap is ingesteld.

Artikel 8. Overtredingen van een op grond van artikel 4 vastgestelde verordening kunnen bij die verordening worden aangewezen als strafbare feiten.

Artikel 9. 1. Behoudens het in het tweede en derde lid bepaalde, worden de heffingen, bedoeld in artikel 126, eerste lid, van de wet opgelegd:

a. voor de ondernemingen, waarin het in artikel 2, eerste lid, onder *a*, bedoelde bedrijf wordt uitgeoefend, naar de grondslag van de hoeveelheid meel of bloem, gebezigd voor de bereiding van bakkersartikelen;

b. voor de ondernemingen, waarin het in artikel 2, eerste lid, onder *b*, bedoelde bedrijf wordt uitgeoefend, naar de grondslag van de in de uitoefening van dat bedrijf verkregen omzet in geld van bakkersartikelen.

2. Als basisheffing kan een periodieke heffing worden opgelegd tot een bedrag, dat voor alle ondernemingen, waarvoor het bedrijfsschap is ingesteld, gelijk is.

3. Heffingen, waarvan de opbrengst een bijzondere bestemming heeft, kunnen worden opgelegd naar de grondslag, die het bestuur van het bedrijfsschap in verband met die bestemming passend acht.

Artikel 10. Dit besluit kan worden aangehaald als Instellingsbesluit bedrijfsschap bakkersbedrijf.

Artikel 11. Dit besluit treedt in werking op een door Ons te bepalen tijdstip.

Onze Ministers van Algemene Zaken, van Economische Zaken, van Landbouw en Visserij en van Sociale Zaken en Volksgezondheid zijn belast met de uitvoering van dit besluit, dat in het *Staatsblad* zal worden geplaatst en waarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

Porto Ercole, 19 augustus 1961.

JULIANA.

De Staatssecretaris van Algemene Zaken,
N. SCHMELZER.

De Minister van Economische Zaken,
J. W. DE POUS.

De Minister van Landbouw en Visserij,
V. G. M. MARIJNEN.

*De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Volksgezondheid,*
B. ROOLVINK.

Uitgegeven de negentwintigste augustus 1961.

De Minister van Justitie,
A. C. W. BEERMAN.

NOTA VAN TOELICHTING

Op 24 februari 1961 heeft de Sociaal-Economische Raad uit eigen beweging een advies vastgesteld, waarbij aan de ondergetekenden in overweging wordt gegeven de instelling te bevorderen van een bedrijfsschap voor het bakkersbedrijf.

De ondergetekenden zijn van oordeel, aan dit advies van de raad, hetwelk met de daarbij behorende stukken hierbij is gevoegd, gevolg te kunnen geven, en stellen mitsdien voor, tot instelling van het bedoelde bedrijfsschap over te gaan. Aangezien het advies van de raad ten aanzien van de instelling van het bedrijfsschap en de in het instellingsbesluit te treffen voorzieningen, naar daaruit blijkt, is uitgebracht in overeenstemming met een naar zijn oordeel voldoende representatieve organisatorische vertegenwoordiging van de betrokken ondernemers en van de betrokken werknemers en voorts met redenen is omkleed, is voldaan aan de in artikel 67, tweede lid, van de Wet op de Bedrijfsorganisatie neergelegde voorwaarden voor de instelling van het bedrijfsschap bij algemene maatregel van bestuur.

Het hierbij gevoegde ontwerp-besluit wijkt op enige punten van redactionele aard van het bij het advies van de raad gevoegde voorontwerp af. Deze punten behoeven naar het oordeel van de ondergetekenden in het algemeen geen nadere toelichting. Slechts zij vermeld, dat de ondergetekenden er de voorkeur aan gaven, de stof welke in artikel 4 van het voorontwerp was vervat, over een drietal artikelen te verdelen, hetgeen uiteraard verduidelijking van de overige artikelen noodzakelijk maakte.

Voor de toelichting op de bepalingen van het ontwerp-besluit mogen de ondergetekenden verwijzen naar de door de

raad bij zijn ontwerp verstrekte toelichting, waarmede zij zich kunnen verenigen.

Met betrekking tot de vraag, welke de raad aanroert in de aanvulling van zijn advies — vastgesteld als par. 4 daarvan — t.w. of in het onderhavige instellingsbesluit bijzondere voorzieningen zouden moeten worden getroffen ter waarborging van de belangen van de consument, delen de ondergetekenden 's raads oordeel, dat de onderwerpen van verordenende bevoegdheid, welke aan het in te stellen lichaam zullen worden toegekend, tot zodanige voorzieningen geen aanleiding geven.

Overigens vertrouwen de ondergetekenden er met de raad op, dat het bedrijfsschap, zoals van alle bedrijfslichamen verwacht wordt, in aangelegenheden waarbij de belangen van de consument betrokken zijn, alvorens besluiten te nemen, vertegenwoordigers van consumentenorganisaties in de gelegenheid zal stellen van hun zienswijze te doen blijken.

De Staatssecretaris van Algemene Zaken,
N. SCHMELZER.

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
G. M. J. VELDKAMP.

De Minister van Landbouw en Visserij,
V. G. M. MARIJNEN.

*De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Volksgezondheid,*
B. ROOLVINK.

**ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD TOT INSTELLING VAN EEN BEDRIJFSCHAP
VOOR HET BAKKERSBEDRIJF**

's-Gravenhage, 24 februari 1961.

Aan

de Staatssecretaris van Algemene Zaken
de Minister van Economische Zaken
de Minister van Landbouw en Visserij en
de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Volksgezondheid.

§ 1. De Sociaal-Economische Raad heeft de eer Uwe Excellenties in overweging te geven de instelling te bevorderen van een bedrijfsschap voor het bakkersbedrijf.

Het voorstel is nader uitgewerkt in de hierachter gevoegde bijlage, bestaande uit een ontwerpinstellingsbesluit (onderdeel A), een toelichting daarbij (onderdeel B) en een uiteenzetting betreffende de totstandkoming van het advies (onderdeel C).

Naar het oordeel van de raad is over de instelling van het onderhavige bedrijfsschap en de in het instellingsbesluit te treffen voorzieningen overeenstemming verkregen met een voldoende representatieve organisatorische vertegenwoordiging van de betrokken ondernemers en van de betrokken werknemers. Onderdeel C van de bijlage bevat hieromtrent nadere bijzonderheden.

§ 2. Het aantal ondernemingen in het bakkersbedrijf bedraagt ongeveer 10 000. Het overgrote deel hiervan moet gerekend worden tot het klein- en middenbedrijf, niettegenstaande reeds geruime tijd een vermindering van het aantal zeer kleine bedrijven valt waar te nemen. Het aantal grote ondernemingen is relatief gering. Recente nauwkeurige gegevens over de spreiding van de ondernemingen naar omvang staan niet ter beschikking. De Nederlandse Bakkerij Stichting heeft desgevraagd medegedeeld dat per oktober 1960 het totaal aantal bakkers (ca. 10 000) als volgt kan worden ingedeeld:

ca. 2200 alleenwerkende ondernemers, ca. 2100 ondernemingen waarin naast de ondernemers uitsluitend huisgenoten werkzaam waren en ca. 5700 ondernemingen met vreemd personeel. Het totaal aantal werknemers bedraagt ca. 28 000.

Op organisatorisch terrein kan het bakkersbedrijf op een langdurige samenwerking bogen, waarbij ook de werknemersorganisaties volledig betrokken zijn. De uitvoering van de verschillende sociale verzekeringswetten geschiedt door een afzonderlijke bedrijfsvereniging voor het bakkersbedrijf. Tevens is een bedrijfspensioenfonds voor de bedrijfstak verplicht gesteld. De lonen en de andere arbeidsvoorwaarden zijn voor het gehele bakkersbedrijf geregeld in een collectieve arbeidsovereenkomst en de vakopleiding wordt gezamenlijk behartigd. Ten aanzien van economische en technische aangelegenheden ten slotte werken de organisaties sedert 1935 samen in de Nederlandse Bakkerij Stichting. Aanvankelijk beperkte deze samenwerking zich tot de ondernemersorganisaties; sinds 1948 maken ook de werknemersorganisaties deel uit van de Nederlandse Bakkerij Stichting. Aangetekend zij dat de Nederlandse Bakkerij Stichting tot 31 december 1958 belast is geweest met de uitvoering van een bepaald onderdeel van de Verordening Sanering Bakkerijbedrijven 1945 van het toenmalige Bedrijfschap Granen, Zaden en Peulvruchten.

Uit het hierboven weergegevene mag worden geconcludeerd dat het bakkersbedrijf, niettegenstaande verschillen in bedrijfsvorm en daaruit voortvloeiende belangenverschillen, een zodanige eenheid vormt dat verwacht mag worden dat een bedrijfslichaam voor deze bedrijfstak nuttig werkzaam zal kunnen zijn. Gelet op de langdurige organisatorische samenwerking tussen de organisaties van ondernemers en werknemers, niet alleen op sociaal maar tevens op economisch terrein, kan voorts een voldoende rijpheid tot belangenbehartiging in publiekrechtelijk verband aanwezig worden geacht.

§ 3. Het bakkersbedrijf in eigenlijke zin omvat de ondernemingen waarin, veelal te zamen met andere artikelen zoals banket, brood wordt bereid. Als uitvloeisel van de voortgaande sanering in het bakkersbedrijf heeft zich een nieuw bedrijfstype ontwikkeld, n.l. de ondernemingen welke de broodproductie hebben gestaakt maar de productie van andere bakkersartikelen handhaven. Zij blijven zich veelal bewegen op het terrein van de broodistributie, waartoe zij het benodigde brood van derden betrekken. Strikt genomen oefenen deze ondernemingen het bakkersbedrijf niet meer uit. Voor hun produktiefunctie zullen zij veelal onder het Bedrijfschap voor het Banketbakkersbedrijf ressorteren, terwijl zij overigens een detailhandelsfunctie uitoefenen. De indienende organisaties hebben voorgesteld deze zogenaamde koude bakkers onder het bedrijfsschap te doen ressorteren indien aan twee voorwaarden is voldaan, n.l. dat de productie van banket gehandhaafd blijft en dat de broodverkoop door bezorging geschiedt. Als argument hiervan is aangevoerd dat aan de staking van de broodproductie dikwijls niet ten grondslag ligt een bewust besluit tot wijziging van het bedrijfstype, maar dat hiertoe op grond van tijdelijk geachte moeilijkheden, bij voorbeeld met betrekking tot de personeelsvoorziening, wordt overgegaan. Betrokkenen achten zich nog tot het bakkersbedrijf te behoren en blijven dan ook veelal bij de bakkerspatroonsbonden georganiseerd.

Het is de raad gebleken, dat de beslissing tot staking van de broodproductie inderdaad in vele gevallen door tijdelijk geachte moeilijkheden wordt bepaald. Soms wordt na het verdwijnen van deze moeilijkheden de broodproductie hervat; in vele gevallen blijkt de beëindiging van de broodproductie na verloop van tijd definitief te zijn geworden. Er vindt dan tevens veelal geleidelijk een heroriëntatie van de bedrijfsvoering plaats, en wel in deze zin dat hetzij het accent op de banketbakkerij komt te liggen en de broodbezorging wordt gestaakt, hetzij het zwaartepunt van de bedrijfsvoering zich verschuift naar de broodistributie, waardoor de vervaardiging van banketbakkersartikelen in de verdrinking komt. Hoewel uitzonderingen voorkomen, kan worden gesteld dat na de beëindiging van de broodproductie eerst na verloop van enige tijd mede op grond van de opgedane ervaringen het bedrijfstype definitief wordt bepaald. Zulks is ook de mening van het Bedrijfschap voor het Banketbakkersbedrijf, dat op grond van zijn ervaringen met inschrijving van nieuwe ondernemingen, van oordeel is dat vervaardiging van banketbakkersartikelen in enigszins betekende omvang en de wederverkoop van brood door middel van bezorging, in vele gevallen niet duurzaam blijkt te zijn. Op grond daarvan is door de organisaties van ondernemers en van werknemers in het banketbakkersbedrijf een verzoek gericht tot de raad te adviseren tot een zodanige wijziging van het Instellingsbesluit Bedrijfschap Banketbakkersbedrijf, dat deze ondernemingen niet — zoals tot dusverre — onder dit bedrijfsschap zullen ressorteren.

De door de Nederlandse Bakkerij Stichting verstrekte gegevens geven van het vorenstaande een illustratie. Het aantal koude bakkers dat alsnog als bakker geregistreerd is, bedraagt ca. 850; daarnaast zijn er — aldus de Nederlandse Bakkerij Stichting — vele koude bakkers die niet als koude bakker maar als wederverkoper van brood geregistreerd zijn. Voorts oefenen 275 als bakker geregistreerde ondernemingen in feite het banketbakkersbedrijf uit.

Gelet op het bovenstaande kan de raad er zich mede verenigen, dat ook de ondernemingen waaruit de wederverkoop van brood door middel van bezorging wordt uitgeoefend en waarin tevens andere bakkersartikelen dan brood worden vervaardigd, onder het bedrijfsschap voor het bakkersbedrijf ressorteren.

§ 4. De in het ontwerpinstellingsbesluit naast de zogenaamde hulpbevoegdheden opgenomen onderwerpen van autonome verordenende bevoegdheid, beogen het bedrijfsschap in de gelegenheid te stellen zelfstandig de nodige voorzieningen ter

regeling van de mededinging te doen treffen, welke thans zijn vastgelegd in de Verordening Sanering Bakkerijbedrijven 1958 van het Produktschap voor Granen, Zaden en Peulvruchten. Het betreft hier met name regelingen ten aanzien van het geven van geschenken en kortingen, ten aanzien van het aangaan van overeenkomsten ter levering van brood en andere bakkersartikelen aan wederverkopers en ten aanzien van de bescherming van het bezorgdebiet. Er bestaat tussen deze onderwerpen een nauwe samenhang; de wens ter zake regelend te kunnen optreden vloeit voort uit de overtuiging van betrokkenen, dat in het bakkersbedrijf de mededinging de neiging heeft snel een desastreus karakter aan te nemen, indien zij niet in verschillende opzichten wordt beperkt. Ten dele is hier wellicht sprake van een nawerking van de ervaringen van de jaren dertig, toen zich inderdaad een onverantwoorde mededinging heeft voorgedaan. De periodiek oplaaierende broodoorlogen geven echter een aanuiding, dat ook thans bij het ontbreken van regelingen ter beperking van de mededinging een desastreuze concurrentie geenszins denkbeeldig is. Dit vindt wellicht zijn oorzaken in het karakter van het voornaamste door de ondernemingen gevoerde produkt, een massaal gebruikt artikel behorende tot de eerste levensbehoeften met weinig opvallende kwaliteitsverschillen, waardoor niet of slechts in geringe mate met behulp van een merk een eigen deelmarkt kan worden gecreëerd en dat een weinig elastische vraag ontmoet. Deze kenmerken van het belangrijkste vervaardigde produkt, gevoegd bij de structuur van de bedrijfstak, waarin het midden- en kleinbedrijf een grote rol speelt en een tendentie tot overcapaciteit nog steeds aanwezig is, schept een gunstige voedingsbodem voor een mededinging die onverantwoord scherpe vormen aanneemt. Mede in aanmerking nemende, dat niet beoogd wordt nieuwe beperking aan de mededinging aan te leggen, heeft de raad gemeend te moeten adviseren aan het bedrijfschap de bedoelde bevoegdheden te verlenen.

De bevoegdheid regelen te stellen ten aanzien van het verstreken of aanbieden van geschenken en het geven van kortingen komt ook voor in de instellingsbesluiten van een aantal andere bedrijfslichamen waar zich soortgelijke omstandigheden voordoen. De regelen kunnen betrekking hebben op alle bakkersartikelen. Aangezien een aantal bakkersartikelen in belangrijke mate door andere ondernemingen dan die welke onder het bedrijfschap ressorteren, worden vervaardigd en verkocht, zal het bedrijfschap zich ter zake wel moeten beperken tot de artikelen die in overwegende mate door de bakkers worden omgezet. Bij een andere handelwijze zou immers de concurrentiepositie van de bakkers zelf worden geschaad; zij zouden beperkt zijn in het toepassen van omzet stimulerende middelen, welke beperkingen niet zouden gelden voor de overige ondernemingen waarin eveneens deze artikelen worden verkocht. Op grond hiervan mag verwacht worden, dat de huidige praktijk, waarbij een aantal artikelen is uitgezonderd van het verbod tot het geven van geschenken of kortingen, bestendigd zal worden.

De raad acht in het algemeen geen redenen aanwezig de overige ondernemingen — door middel van derdenbinding — te binden aan de voorschriften van het bedrijfschap voor het bakkersbedrijf. Voor het merendeel van de bakkersartikelen zijn naar zijn oordeel niet zodanige overwegende belangen van het bakkersbedrijf betrokken, dat het redelijk zou moeten worden geacht deze ondernemingen te binden aan regelen ter beperking van de mededinging, welke in de behoeften van het bakkersbedrijf hun grondslag vinden.

Naar het oordeel van de raad geldt het bovenstaande niet voor het artikel brood zelf. Het is niet alleen verre het voornaamste artikel van het bakkersbedrijf; de omzet geschiedt ook in overwegende mate door het bakkersbedrijf zelf. Het belang van de bakkers bij handhaving van het noodzakelijk geachte mededingingsregime ten aanzien van dit artikel, overtreft de belangen van de overige verkopers zozeer, dat het redelijk is de overige verkopers van brood te binden aan de beperkingen van de mededinging die door het bedrijfslichaam voor de verkoop van brood zijn vastgesteld. Op grond hiervan is in artikel 5 van het ontwerpinstellingsbesluit voorzien in de mogelijkheid van toepassing van derdenbinding van de regelen met betrek-

king tot het geven van geschenken en van kortingen, voor zover betrekking hebbende op brood. De gespecialiseerde wederverkopers (de zgn. slijters) kunnen hiermede instemmen, aangezien zij eenzelfde belang hebben als de bakkers bij volledige handhaving van het concurrentieregime voor brood. Voor andere wederverkopers (b.v. kruideniers) kan de derdenbinding tot een zekere beperking van de vrijheid van bedrijfsuitoefening leiden. Zoals reeds hiervoren is gesteld, is de raad van oordeel, dat dit mogelijke nadeel niet opweegt tegen het belang van de bakkers in dit opzicht.

In aansluiting aan de thans bestaande situatie, voorziet het ontwerpinstellingsbesluit voorts in de bevoegdheid regelen te stellen voor de relatie tussen de bakkers en de wederverkopers die van hen brood betrekken. De huidige regeling, welke men wil continueren, heeft ten doel een zekere stabiliteit te brengen in deze relatie; hiertoe is onder meer de eis gesteld van een relatief lange opzeggingstermijn. Het behoeft geen betoog, dat een regulering zowel voor de bakkers als voor de wederverkopers van groot belang is. Een abrupte beëindiging van de relatie kan voor de bakkers plotseling een niet onaanzienlijke overcapaciteit scheppen. Voor de wederverkoper kan het betekenen, dat de noodzakelijke continuïteit in de bedrijfsuitoefening wordt verbroken.

De structuur van het bedrijfslichaam noodzaakt ertoe, dat een en ander slechts kan worden geëffectueerd door voorschriften, welke zich uitsluitend tot de bakkers richten. In feite zullen uiteraard ook de slijters door de te treffen maatregelen worden gebonden. Ten einde hen bij de vaststelling van de regelen een zo groot mogelijke invloed te geven, is in navolging van hetgeen in andere instellingsbesluiten is geschied, voorgeschreven, dat ontwerpverordeningen over dit onderwerp niet worden vastgesteld dan nadat een commissie, voor de helft bestaande uit wederverkopers en onder leiding van een neutrale voorzitter, in de gelegenheid is gesteld van haar mening over het ontwerp te doen blijken. Voorts is bepaald, dat het advies bij de inzending van de verordening ter goedkering moet worden medegezonden. Dit procedurevoorschrift is neergelegd in artikel 4, tweede lid, van het ontwerpinstellingsbesluit.

De ervaring leert, dat regelmatig ontheffing moet worden verleend van de regelen, welke met betrekking tot de relatie bakker/wederverkoper zijn gesteld. Het betreft hier veelal ontheffingen op grond van individuele, niet voorzienbare omstandigheden, waarvoor een ruime dispensatiemogelijkheid in de verordening zal moeten worden opgenomen. Het is gewenst de mogelijkheid te openen de wederverkopers een ruim aandeel in het ontheffingsbeleid te geven, hetgeen zou kunnen geschieden door de hiervoren bedoelde commissie met het geven van de ontheffingen te belasten. Hiertoe is echter nodig, dat deze commissie de status heeft van een orgaan van het bedrijfschap, omdat slechts aan organen de bevoegdheid tot uitvoering van verordeningen kan worden gedelegeerd. Op grond hiervan is in artikel 3 van het instellingsbesluit aan de commissie de status van orgaan, als bedoeld in artikel 88a van de Wet op de Bedrijfsorganisatie, verleend. Dit is nodig, omdat ook anderen dan bestuursleden van het bedrijfschap in de commissie zitting zullen hebben.

Voor wat de regeling van de mededinging betreft, zal het bedrijfschap ten slotte bevoegd zijn regelen te stellen ter bescherming van het bezorgdebiet van de bakkers. Ook thans zijn te dien aanzien regelen gesteld, welke beogen te voorkomen, dat bij overgang van een bezorger naar een andere ondernemer, de afnemers van de vroegere werkgevers worden overgeheveld naar de nieuwe werkgever. Het behoeft geen betoog, dat bij volledige vrijheid, in dit opzicht ongewenste situaties zouden kunnen ontstaan. De raad kan er dan ook mede instemmen, dat aan het bedrijfschap de bevoegdheid wordt verleend ter zake regelen te stellen.

G. M. VERRIJN STUART,
Voorzitter.

HUB. L. JANSSEN,
Algemeen Secretaris.

BIJLAGE (A)

Ontwerp van een algemene maatregel van bestuur tot instelling van een bedrijfschap voor het bakkersbedrijf

Artikel 1. 1. Er is een Bedrijfschap voor het Bakkersbedrijf.

2. Het bedrijfschap heeft zijn zetel te 's-Gravenhage.

Artikel 2. 1. Het bedrijfschap is ingesteld voor de ondernemingen, waarin wordt uitgeoefend:

a. het bedrijf van het bereiden en het verkopen van brood, al dan niet te zamen met het bereiden en het verkopen van andere bakkersartikelen;

b. het bedrijf van het kopen van brood en het verkopen daarvan aan particulieren door middel van huis-aan-huisbezorging, gezamenlijk met het bereiden van andere bakkersartikelen en het verkopen daarvan.

2. Voor de toepassing van dit besluit worden onder de ondernemingen, bedoeld in het eerste lid, onder a, niet begrepen:

a. de ondernemingen, waarin uitsluitend roggebrood wordt bereid en verkocht;

b. de ondernemingen, waarin in de uitoefening van het banketbakkersbedrijf, geen ander dan kleinbrood, krentenbrood, kerstbrood of dergelijke gelegenheidsprodukten worden bereid.

3. Dit besluit verstaat onder:

bakkersartikelen: geheel of gedeeltelijk uit meel en/of bloem bereide artikelen;

wederverkoper: de onderneming, waarin brood wordt gekocht en verkocht aan particulieren;

wet: de Wet op de Bedrijfsorganisatie (*Stb.* 1950, K 22).

4. Dit besluit verstaat onder verkopen aan particulieren mede het daarmee gepaard gaande verkopen aan instellingen en aan degenen, die het gekochte in een door hen gedreven onderneming aanwenden.

Artikel 3. 1. Het bedrijfschap heeft voor de aangelegenheden, welke het in artikel 4, eerste lid, onder c, genoemde onderwerp betreffen, een orgaan als bedoeld in artikel 88a van de wet. Het orgaan is genoemd Commissie Aangelegenheden Wederverkopers.

2. De leden van het orgaan worden benoemd door de organisaties van ondernemers en van werknemers daartoe aangewezen door de Sociaal-Economische Raad. Voor aanwijzing komen slechts in aanmerking naar het oordeel van de raad representatieve organisaties van de betrokken ondernemers en van de betrokken werknemers, welke zijn erkend op grond van artikel 5, eerste lid, van de Wet van 22 april 1855 (*Stb.* 32).

3. De organisaties zijn bevoegd voor elk lid, dat zij benoemen tevens een plaatsvervanger te benoemen.

4. De Sociaal-Economische Raad bepaalt het aantal leden van het orgaan, alsmede het aantal leden, dat elke aangewezen organisatie kan benoemen, in dier voege, dat het aantal leden, te benoemen door de organisaties, welke zijn aangewezen tot het benoemen van leden van het bestuur, gelijk is aan het door andere organisaties te benoemen aantal leden.

5. De voorzitter van het orgaan wordt, onder goedkeuring van de Sociaal-Economische Raad, buiten het midden van het bestuur en van de leden van het orgaan, benoemd door het bestuur van het bedrijfschap.

6. De zittingsperiode van de voorzitter en van de leden van het orgaan valt samen met die van het bestuur van het bedrijfschap.

Artikel 4. 1. Aan het bedrijfschap is overgelaten de regeling of nadere regeling van de navolgende onderwerpen:

a. het aanbieden en verstrekken van geschenken in de vorm van goederen of diensten;

b. het geven van kortingen bij de verkoop van bakkersartikelen aan particulieren;

c. de voorwaarden waaraan moet worden voldaan bij levering van brood — al dan niet te zamen met levering van andere bakkersartikelen — aan anderen dan particulieren door degenen, die een onderneming drijven, waarin het in artikel 2, eerste lid, onder a genoemde bedrijf wordt uitgeoefend;

d. de voorwaarden, waaraan moet worden voldaan bij aflevering of doen afleveren van brood, al dan niet te zamen met het verkopen van andere bakkersartikelen, door middel van huis-aan-huisbezorging, voor zover het betreft afnemers waaraan te voren door de ondermer of door een bij hem in dienstbetrekking getreden persoon, als bezorger van een andere ondernemer is geleverd;

e. de registratie van de ondernemingen, waarvoor het bedrijfschap is ingesteld;

f. het verstrekken van gegevens ten behoeve van de voorbereiding van verordeningen en van het toezicht op de naleving ervan en ten behoeve van het vaststellen van heffingen;

g. de inzage van boeken en bescheiden ter verkrijging van gegevens, welke, niettegenstaande een verplichting daartoe krachtens een verordening op grond van het onder f genoemde onderwerp, niet zijn verstrekt dan wel ter verificatie van op grond van een zodanige verordening verstrekte gegevens, tenzij de juistheid dezer gegevens is gestaafd door een verklaring van een deskundige, die aan door het bestuur van het bedrijfschap te stellen voldoet.

2. Verordeningen betreffende het in het eerste lid onder c genoemde onderwerp worden niet vastgesteld dan nadat de Commissie Aangelegenheden Wederverkopers in de gelegenheid is gesteld over het ontwerp van de verordening van advies te dienen. Van afwijkende gevoelens van een minderheid in de commissie wordt in het advies desverlangd melding gemaakt.

Bij inzending van een verordening ter goedkeuring wordt het advies overgelegd.

3. Verordeningen, betreffende de in het eerste lid, onder e, f en g, genoemde onderwerpen behoeven, in stede van de in artikel 94 van de wet voorziene goedkeuring, die van de Sociaal-Economische Raad, tenzij reeds op grond van enige andere bepaling van de wet de goedkeuring van Onze betrokken Minister is vereist. In dit laatste geval beslissen deze omtrent de goedkeuring niet dan na de raad te hebben gehoord.

Artikel 5. Bij een op grond van artikel 93, eerste lid, van de wet vastgestelde verordening betreffende de in artikel 4, eerste lid, onder a en b, genoemde onderwerpen, kan worden bepaald, dat de bij of krachtens die verordening gestelde regelen, voor zover deze betrekking hebben op brood, mede anderen dan de in artikel 102, eerste lid, van genoemde wet bedoelde natuurlijke en rechtspersonen binden, voor zover deze handelingen verrichten, die bedrijfsmatig in de ondernemingen, waarvoor het bedrijfschap is ingesteld, plegen te worden verricht.

Artikel 6. Overtredingen van een op grond van artikel 93, eerste lid, van de wet vastgestelde verordening kunnen bij die verordening worden aangewezen als strafbare feiten.

Artikel 7. 1. Onverminderd het in het tweede en derde lid bepaalde, worden de door het bedrijfschap krachtens artikel 126 van de wet op te leggen heffingen vastgesteld:

a. voor de ondernemingen, waarin het in artikel 2, eerste lid, onder a, bedoelde bedrijf wordt uitgeoefend op grondslag

van de hoeveelheid meel of bloem, gebezigd voor de bereiding van bakkersartikelen;

b. voor de ondernemingen, waarin het in artikel 2, eerste lid, onder *b.*, bedoelde bedrijf wordt uitgeoefend, de in de uitoefening van het bedrijf verkregen omzet in geld van bakkersartikelen.

2. Een periodieke heffing kan ook als basisheffing worden opgelegd tot een bedrag, dat voor alle ondernemingen, waarvoor het bedrijfschap is ingesteld, gelijk is.

3. Heffingen, waarvan de opbrengst een bijzondere bestemming heeft, kunnen worden opgelegd naar een grondslag, welke het bestuur van het bedrijfschap in verband met die bestemming passend acht.

BIJLAGE (B)

Toelichting bij het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur tot instelling van een bedrijfschap voor het bakkersbedrijf

Artikel 2. In het eerste lid van artikel 2 worden twee groepen ondernemingen genoemd waartoe het bedrijfschap zich zal uitstrekken. Allereerst zijn onder het bedrijfschap gebracht de broodproducerende ondernemingen, ongeacht aan welke afnemers en op welke wijze het geproduceerde brood wordt afgezet. Deze ondernemingen vormen het bakkersbedrijf in eigenlijke zin. Voorts strekt het bedrijfschap zich uit tot een bepaalde groep wederverkopers, n.l. de ondernemingen waarin andere bakkersartikelen dan brood worden bereid en waarin het bedrijf van het kopen van brood en het verkopen daarvan door middel van bezorging, wordt uitgeoefend. De overwegingen welke ertoe hebben geleid deze ondernemingen onder de werkingssfeer van het bedrijfschap te brengen, zijn uiteengezet in paragraaf 3 van het advies.

Krachtens het tweede lid van artikel 2 worden twee groepen broodproducerende ondernemingen buiten de werkingssfeer van het bedrijfschap gehouden, n.l. de gespecialiseerde roggebroodfabrikanten en de banketbakkerijen wier broodproductie zich beperkt tot kleinbrood, krentenbrood, kerstbrood e.d. Deze ondernemingen zijn in zo geringe mate bij de sociaal-economische vraagstukken van het bakkersbedrijf betrokken, dat het niet redelijk voorkomt hen het bedrijfschap tot deze ondernemingen uit te strekken.

Het vierde lid van artikel 2 geeft, in navolging van instellingsbesluiten voor bedrijfslichamen op het terrein van de detailhandel, een uitbreiding aan het begrip verkopen aan particulieren. Het verkopen aan instellingen, zoals gestichten, en aan bedrijfsmatige verbruikers wordt, indien het gezamenlijk geschiedt met het verkopen aan de uiteindelijke consument, mede als het verkopen aan particulieren aangemerkt.

Artikel 3. Dit artikel voorziet in de instelling van een commissie ex artikel 88a van de Wet op de Bedrijfsorganisatie, voor de aangelegenheden welke betrekking hebben op de tot stand te brengen regelen inzake de verhouding bakker-wederverkoper. Paragraaf 4 van het advies bevat een uiteenzetting van de redenen, welke de instelling van dit orgaan wenselijk maken.

Het artikel regelt de wijze van samenstelling van de commissie, de benoeming van de voorzitter en de zittingsperiode van de voorzitter en van de leden. De regeling is, behoudens de hierna te vermelden afwijkingen, gelijk aan die welke in overeenkomstige gevallen in andere instellingsbesluiten is getroffen. Ten einde het orgaan geschikt te doen zijn om met de uitvoering van een krachtens artikel 4, eerste lid, sub *c.*, vastgestelde verordening te worden belast, is in het vierde lid bepaald, dat in de commissie pariteit dient te bestaan tussen de leden benoemd door de organisaties van ondernemers en van werknemers in het bakkersbedrijf, en de leden benoemd door de organisaties van wederverkopers. Voorts is in het vijfde lid bepaald, dat de voorzitter van de commissie geen lid mag zijn van het bestuur of van de commissie.

Artikel 4, eerste lid.

Ad a. Het onderwerp *ad a* geeft het bedrijfslichaam de bevoegdheid regelen te stellen met betrekking tot de toepassing van het cadeaustelsel. De bevoegdheid is zo ruim gefor-

muleerd, dat ook tot een volledig verbod van het verstrekken of aanbieden van geschenken kan worden overgegaan.

Ad b. Ook het geven van kortingen, zowel op brood als op andere bakkersartikelen, kan krachtens dit onderwerp worden verboden. Het onderwerp geeft het bedrijfschap niet de bevoegdheid in de vorm van maximaal toelaatbare kortingen op de consumentenprijs in de relatie bakker-wederverkoper in feite de handelsmarge voor de wederverkoper vast te stellen.

Ad c. Het onderwerp *ad c* geeft de grondslag voor de regeling van de relatie tussen bakker en wederverkoper. De formulering laat toe dat ook de bakker die een deel van zijn assortiment van andere bakkers betreft en die dus voor dit deel als wederverkoper optreedt, aan de te stellen regelen kan worden gebonden op dezelfde wijze als de gespecialiseerde wederverkoper. Ten gevolge van de structuur van het bedrijfschap zullen de voorschriften zich uitsluitend kunnen richten tot de bakkers. Ten einde de wederverkopers in de gelegenheid te stellen op de inhoud van de regelen de nodige invloed te kunnen uitoefenen, legt het tweede lid van artikel 4 aan het bestuur van het bedrijfschap de verplichting op de Commissie Aangelegenheden Wederverkopers in de gelegenheid te stellen van haar mening over een voorgenomen regeling te doen blijken. Deze voorziening is gelijkkluidend aan die welke in andere instellingsbesluiten in overeenkomstige gevallen is getroffen.

De te stellen voorwaarden zullen niet slechts betrekking kunnen hebben op de inhoud van de tussen bakker en wederverkoper te sluiten overeenkomsten, maar ook op de feitelijke handelingen. Dit is geschied ten einde te voorkomen, dat weliswaar de te treffen overeenkomst aan de te stellen voorwaarden voldoet, maar de daarbij betrokken partijen in onderling goedvinden zich in feite in strijd met de voorschriften gedragen.

Ad d. Dit onderwerp regelt de bescherming van het bezorgdebiet. Het opent de mogelijkheid te verbieden, dat een bezorger, die van werkgever verandert, bij de afnemers van zijn vroegere werkgever pogingen in het werk stelt van leverancier te veranderen. Een soortgelijk verbod kan ingevolge de tekst worden gericht tot de bezorger, die zich als zelfstandig bakker vestigt. De voorschriften zullen zich dienen te richten tot de ondernemers.

Ad e t/m g. De onderwerpen *e* tot en met *g* betreffen de zgn. hulpbevoegdheden, te weten de registratie van de ondernemingen, het verstrekken van gegevens en de inzage van boeken en bescheiden. Met betrekking tot de twee laatst genoemde onderwerpen (*ad f* en *ad g*) zijn in navolging van een aantal andere instellingsbesluiten aan de bevoegdheid van het bedrijfschap beperkingen aangelegd. Verstrekking van gegevens kan slechts worden geëist ten behoeve van de voorbereiding van verordeningen en van het toezicht op de naleving ervan en ten behoeve van het vaststellen van heffingen. In de omschrijving van de bevoegdheid tot het inzien van boeken en bescheiden is vastgelegd, dat een voorschrift tot verstrekken van gegevens moeten voorafgaan en dat slechts tot inzage van boeken en bescheiden kan worden overgegaan indien de gevraagde gegevens niet zijn verstrekt, of ter controle van ver-

strekke gegevens. Dit laatste is niet toegestaan indien de verstrekte gegevens zijn voorzien van een accountantsverklaring, welke de juistheid van de gegevens staft.

Artikel 4, tweede lid. Zoals reeds vermeld, is in dit lid neergelegd de inschakeling van de Commissie Aangelegenheden Wederverkopers bij de voorbereiding van verordeningen op grond van artikel 4, eerste lid, ad c.

Artikel 4, derde lid. In navolging van andere instellingsbesluiten van bedrijfslichamen op het terrein van de detailhandel en het ambacht, is voor de goedkeuring van verordeningen inzake de hulpbevoegdheden, voorzien in inschakeling van de raad, ten einde in de gevallen, waarin verschillende bedrijfslichamen zich op grond van deze bevoegdheden tot dezelfde ondernemingen wenden ten behoeve van de registratie of het verstrekken van gegevens, zo nodig een gecoördineerd optreden te bevorderen en daardoor de administratieve belasting van de ondernemingen zoveel mogelijk te beperken.

Artikel 5. Artikel 5 geeft het bedrijfschap de bevoegdheid de voor de bakkers geldende voorschriften met betrekking tot

het geven van kortingen en geschenken ook van toepassing te verklaren op derden, echter uitsluitend voor het artikel brood. Voor een motivering van deze bevoegdheid tot derdenbinding, moge worden verwezen naar paragraaf 4 van het advies.

Artikel 6. Dit artikel voorziet in de mogelijkheid een strafsanctie te stellen op overtreding van autonome verordeningen.

Artikel 7. De door artikel 126, vierde lid, van de Wet op de Bedrijfsorganisatie geëiste regelen omtrent de op te leggen heffingen, zijn in dit artikel opgenomen. Het eerste lid bepaalt, dat de heffingen geschieden op grondslag van de omzet welke in de ondernemingen wordt bereikt. Voor de producerende ondernemingen wordt als maatstaf gebruikt de hoeveelheid meel of bloem gebezigd voor de bereiding van bakkersartikelen; voor de overige ondernemingen de bereikte omzet in geld. Het tweede lid geeft daarnaast de mogelijkheid periodiek van alle ondernemingen een gelijk bedrag te heffen. Heffingen met een bepaalde bestemming zullen ten slotte op basis van het derde lid kunnen worden opgelegd naar een grondslag welke aan die bestemming is aangepast.

BIJLAGE (C)

Uiteenzetting betreffende de totstandkoming van het advies

Het verzoek te adviseren tot instelling van een bedrijfschap voor het bakkersbedrijf is tot de raad gericht door:

de Nederlandsche Bakkersbond;
de Nederlandse Katholieke Bakkerspatroonsbond;
de Bond van Christelijke Bakkerspatroons in Nederland;
de Vereniging van Protestantsch-Christelijke Werkgevers in het Bakkersbedrijf;
de Nederlandse Vereniging van Coöperatieve Werkgevers;
de Algemene Bedrijfsbond Voedings- en Genotmiddelen;
de Nederlandse Katholieke Bond van Arbeiders(sters) in Voedings- en Genotmiddelenbedrijven St. Joris;
de Nederlandse Centrale Bond van Christelijke Werknemers(sters) in de Bedrijven van Voedings- en Genotmiddelen.

De Nederlandse Vereniging van Werkgevers in het Bakkersbedrijf, die weliswaar in beginsel bereid was mede te werken aan het verzoek, doch het moment van indiening niet opportuun achtte, heeft zich later bij het verzoek aangesloten.

Van het verzoek is onder vermelding van de voorgestelde omschrijving van de ondernemingen, waarvoor het bedrijfschap zou dienen te worden ingesteld en van de onderwerpen van verordenende bevoegdheid, mededeling gedaan in het Mededelingenblad Bedrijfsorganisatie van 16 februari 1960. Van de hierbij aan belanghebbenden geboden gelegenheid zich met opmerkingen tot de raad te wenden is gebruik gemaakt door:

de Nederlandse Bond van Broodslijters „Ons Belang”;
het Bedrijfschap voor het Banketbakkersbedrijf;

de Vereniging van Beschuitfabrikanten;
de Vereniging Banketfabrikanten;
de Organisatie van Nederlandse Koekfabrikanten;
de Nederlandse Vereniging voor de Suikerwerk- en Chocoladeverwerkende Industrie;
de Vereniging van Biscuitfabrikanten in Nederland;
de Nederlandse Cacao- en Cacaoproductenvereniging;
het Centraal Bureau Levensmiddelenbedrijf.

Mede op grond van de verkregen voorlichting heeft overleg met de indienende organisaties plaatsgevonden, dat tot overinstemming over het instellingsbesluit heeft geleid.

Het bedrijfschap zal ca. 10 500 ondernemingen bevatten. De ondernemersorganisaties in het bakkersbedrijf, welke alle met de instelling van het bedrijfschap instemmen, tellen gezamenlijk ruim 8000 leden. Bij de hiervoren genoemde organisaties van werknemers zijn ca. 12 000 van het totale aantal werknemers ten bedrage van ca. 28 000 georganiseerd.

Op grond van de hierboven vermelde gegevens is de raad van oordeel, dat de organisaties, welke het verzoek tot instelling van het bedrijfschap ondersteunen een voldoende representatieve organisatorische vertegenwoordiging vormen van de betrokken ondernemers en van de betrokken werknemers.

In de Nederlandse Staatscourant en het Mededelingenblad Bedrijfsorganisatie van 24 januari 1961 is kennis gegeven van het voornemen van de raad te adviseren tot instelling van het bedrijfschap.

Aanvulling van het advies van de Sociaal-Economische Raad van 24 februari 1961 tot instelling van een bedrijfschap voor het bakkersbedrijf

's-Gravenhage, 28 april 1961.

§ 4. De raad heeft er zich over beraden, of in het onderhavige instellingsbesluit bijzondere voorzieningen zouden moeten worden getroffen, ten einde de consumenten in de gelegenheid te stellen van hun zienswijze ten aanzien van de door het bedrijfschap te verrichten werkzaamheden te doen blijken. Hij heeft zich daarbij gebaseerd op het in zijn vergadering van 9 maart 1956 vastgestelde advies inzake consumentenbelangen in het kader van de publiekrechtelijke bedrijfsorganisatie. Hierin heeft de raad als zijn oordeel uitgesproken dat slechts in die gevallen waarin de activiteit van een bedrijfslichaam voert tot een maatregel die direct ingrijpt in de positie van een min of

meer nauwkeurig te omgrenzen groep van derden, in die mate dat het belang van deze derden bij deze maatregel in aanmerkelijke mate in het geding is, een goed beleid vereist, dat de derden-belanghebbenden actief aan de vormgeving van de maatregel, en c.q. ook aan de uitvoering daarvan, deelnemen en dat hun ook uitdrukkelijke aanspraak op die deelneming wordt verleend.

Ten aanzien van de verordenende bevoegdheid doet zich een dergelijke situatie niet voor. De onderwerpen van verordenende bevoegdheid welke rechtstreeks de consument raken, beperken zich tot de regeling van het verstrekken van geschenken en kortingen bij de verkoop van bakkersartikelen. Evenmin als zulks is geschied bij andere bedrijfslichamen waaraan bevoegd-

heden op dit terrein zijn verleend, acht de raad de belangen van de consumenten bij de regeling van deze secundaire mededingingsvoorwaarden zo groot dat een voorafgaande raadpleging van de vertegenwoordigers van deze groep zouden moeten worden voorgeschreven. Hiertoe is des te minder reden daar reeds thans een verbod tot het verstrekken van geschenken en kortingen geldt.

In hoeverre de overige werkzaamheden van het bedrijfschap in belangrijke mate de belangen van de consumenten zullen raken, valt niet te voorzien; het is dan ook ondoenlijk ter zake in het instellingsbesluit een voorziening op te nemen. De hierboven genoemde in de Wet op de Bedrijfsorganisatie vervatte waarborgen voor een voldoende belangenafweging zullen ontsporingen kunnen voorkomen. Voorts mag worden verwacht dat dit aspect in het beleid van het bedrijfslichaam niet uit het

oog zal worden verloren. Deze verwachting vindt mede steun in het feit dat de verbruikscoöperaties een niet onbelangrijk aandeel in de broodvoorziening hebben en dienovereenkomstig een positie in het bedrijfschap zullen innemen. In het overleg tussen de organisaties en de Organisatie-Commissie hebben eerstgenoemde desgevraagd verklaard ervan overtuigd te zijn dat in aangelegenheden waarbij de belangen van de consumenten nauw betrokken zijn, een goed beleid eist dat deze groep in de gelegenheid wordt gesteld bij de voorbereiding van de besluitvorming van zijn zienswijze te doen blijken.

Op grond van het bovenstaande is de raad van oordeel dat er geen aanleiding is om in het onderhavige instellingsbesluit nadere voorzieningen te treffen ten behoeve van de belangen van de consumenten.

[Faint, illegible text, likely bleed-through from the reverse side of the page.]

[Faint, illegible text, likely bleed-through from the reverse side of the page.]