

## STAATSBLAD VAN HET KONINKRIJK DER NEDERLANDEN

**490** **BESLUIT** van 14 oktober 1955, houdende instelling van een bedrijfschap voor het banketbakkersbedrijf. (Instellingsbesluit Bedrijfschap Banketbakkersbedrijf.)

WIJ JULIANA, BIJ DE GRATIE GODS, KONINGIN DER NEDERLANDEN, PRINSES VAN ORANJE-NASSAU, ENZ., ENZ., ENZ.

Op de voordracht van Onze Minister voor Publiekrechtelijke Bedrijfsorganisatie van 9 Juli 1955, no. B. 3002 W.J.A., Onze Minister van Economische Zaken en de Staatssecretaris van Economische Zaken van 9 Juli 1955, no. 39548 W.J.A., en van Onze Ministers van Landbouw, Visserij en Voedselvoorziening van 10 Juli 1955, no. J 1252, W.J.Z., en van Sociale Zaken en Volksgezondheid van 11 Juli 1955, no. AV;

Overwegende, dat het wenselijk is overeenkomstig het door de Sociaal-Economische Raad op 12 November 1954 uit eigen beweging daartoe uitgebrachte advies over te gaan tot instelling van een bedrijfschap als bedoeld in de Wet op de Bedrijfsorganisatie (*Stb.* 1950, K 22) voor ondernemingen op het gebied van het banketbakkersbedrijf;

Gelet op genoemde wet;

De Raad van State gehoord (advies van 2 Augustus 1955, no. 53);

Gezien het nader rapport van Onze voornoemde Ministers en van voornoemde Staatssecretaris van 8 October 1955, no. B 3257 W.J.A., van 9 October 1955, no. 39549 W.J.A., van 10 October 1955, no. J 1759 W.J.Z., en van 11 October 1955, no. AV;

Hebben goedgevonden en verstaan:

**Artikel 1.** 1. Er is een Bedrijfschap voor het Banketbakkersbedrijf.

2. Het bedrijfschap heeft zijn zetel te 's-Gravenhage.

**Artikel 2.** 1. Het bedrijfschap is ingesteld voor de ondernemingen, waarin het banketbakkersbedrijf wordt uitgeoefend.

2. Dit besluit verstaat onder:

*banketbakkersbedrijf*: het bedrijf van het vervaardigen van banketbakkersproducten al dan niet tezamen met:

*a.* het vervaardigen van ander gebak, koekjes, ragoutwerk, consumptie-ijs of chocolade- of suikerwerkartikelen;

*b.* het kopen van producten als onder *a* genoemd en het verkopen daarvan aan particulieren;

*banketbakkersproducten*: gebak, toe bereid met slagroom, banketbakkersroom of een dergelijke grondstof, dan wel met vers of gesteriliseerd fruit;

*wet*: de Wet op de Bedrijfsorganisatie (*Stb.* 1950, K 22).

3. Dit besluit verstaat onder uitoefening van het banketbakkersbedrijf niet het vervaardigen van banketbakkersproducten, indien dit geschiedt tezamen met het vervaardigen van ander brood dan kleinbrood, kerstbrood of dergelijke gelegenheidsproducten.

4. Voor de toepassing van het tweede lid, onder *b*, wordt onder verkopen aan particulieren mede verstaan het daarmee gepaard gaande verkopen aan instellingen of aan personen,

die het gekochte in een door hen gedreven onderneming aanwenden, behoudens indien bovendien aan wederverkopers pleegt te worden verkocht.

**Artikel 3.** 1. Aan het bedrijfschap is overgelaten de regeling of nadere regeling van de navolgende onderwerpen:

*a.* het aanbieden en verstrekken van geschenken in de vorm van goederen of diensten;

*b.* de administratie van ondernemingen, waarvoor het bedrijfschap is ingesteld;

*c.* de lonen en de andere arbeidsvoorwaarden;

*d.* de vakopleiding en de vaststelling van de getalsverhouding in ondernemingen, waarvoor het bedrijfschap is ingesteld;

*e.* de registratie van de ondernemingen, waarvoor het bedrijfschap is ingesteld, en van de in die ondernemingen werkzame personen;

*f.* het verstrekken van de voor de vervulling van de taak van het bedrijfschap nodige gegevens;

*g.* de voor de vervulling van de taak van het bedrijfschap nodige inzage van boeken en bescheiden.

2. De overlating van de regeling of nadere regeling van de in het eerste lid, onder *c* en *d*, genoemde onderwerpen of van onderdelen daarvan neemt eerst een aanvang op een door de Sociaal-Economische Raad te bepalen en in het Mededelingenblad Bedrijfsorganisatie bekend te maken tijdstip, doch uiterlijk vier jaren na het in werking treden van het onderhavige besluit. Alvorens te besluiten hoort de Raad het bestuur van het bedrijfschap.

3. Verordeningen betreffende de in het eerste lid, onder *e*, *f* en *g*, genoemde onderwerpen behoeven, in stede van de in artikel 94 der wet voorziene goedkeuring, die van de Sociaal-Economische Raad, tenzij reeds op grond van enige andere bepaling der wet de goedkeuring van Onze betrokken Ministers is vereist. In dit laatste geval beslissen dezen omtrent de goedkeuring niet dan na de Raad te hebben gehoord.

**Artikel 4.** Overtredingen van een op grond van artikel 93, eerste lid, van de wet vastgestelde verordening kunnen bij die verordening worden aangewezen als strafbare feiten.

**Artikel 5.** 1. Onverminderd het in het tweede en het derde lid bepaalde worden de door het bedrijfschap krachtens artikel 126, eerste lid, der wet op te leggen heffingen vastgesteld op grondslag van de in iedere onderneming, waarvoor het bedrijfschap is ingesteld, bereikte omzet.

2. Een periodieke heffing kan ook, als basisheffing, worden opgelegd tot een bedrag, dat voor alle ondernemingen, waarvoor het bedrijfschap is ingesteld, gelijk is.

3. Heffingen, waarvan de opbrengst een bijzondere bestemming heeft, kunnen worden opgelegd naar een grondslag, welke het bestuur van het bedrijfschap in verband met die bestemming passend acht.

**Artikel 6.** Dit besluit kan worden aangehaald als: Instellingsbesluit Bedrijfschap Banketbakkersbedrijf.

**Artikel 7.** Dit besluit treedt in werking op een door Ons te bepalen tijdstip.

Onze Ministers voor Publiekrechtelijke Bedrijfsorganisatie, van Economische Zaken en van Sociale Zaken en Volksgezond-

heid zijn belast met de uitvoering van dit besluit, dat in het *Staatsblad* zal worden geplaatst en waarvan afschrift zal worden gezonden aan de Raad van State.

Soestdijk, 14 October 1955.

JULIANA.

*De Minister voor Publiekrechtelijke Bedrijfsorganisatie,*  
A. C. DE BRUIJN.

*De Minister van Economische Zaken,*  
J. ZIJLSTRA.

*De Staatssecretaris van Economische Zaken,*  
G. M. J. VELDKAMP.

*De Minister van Landbouw, Visserij en Voedselvoorziening,*  
MANSHOLT.

*De Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid a.i.,*  
W. DREES.

Uitgegeven de eerste november 1955.

*De Minister van Justitie,*  
L. A. DONKER.

## NOTA VAN TOELICHTING

Op 12 November 1954 heeft de Sociaal-Economische Raad een advies vastgesteld, waarin aan de ondergetekenden in overweging werd gegeven de instelling van een bedrijfsschap voor het banketbakkersbedrijf te bevorderen.

De ondergetekenden achten het wenselijk aan het advies van de Raad, hetwelk met de bijbehorende stukken als bijlage hierbij is gevoegd, gevolg te geven. Zij kunnen zich tevens verenigen met de door de Raad aanbevolen, in het instellingsbesluit te treffen voorzieningen.

Aangezien het advies van de Raad ten aanzien van de instelling en de in het instellingsbesluit te treffen voorzieningen is uitgebracht in overeenstemming met een naar zijn oordeel voldoende representatieve organisatorische vertegenwoordiging van de betrokken ondernemers en van de betrokken werknemers, is voldaan aan de in artikel 67, tweede lid, van de Wet op de Bedrijfsorganisatie neergelegde voorwaarde voor de instelling van een bedrijfsschap bij algemene maatregel van bestuur.

De ondergetekenden hebben uitsluitend betreffende de formulering en de groepering van de bepalingen een aantal afwijkingen van het bij het advies van de Raad behorende ontwerp-instellingsbesluit (bijlage A) wenselijk geacht.

In het onderstaande worden enkele artikelen van het onderhavige besluit nog nader toegelicht. Voor het overige mogen de ondergetekenden volstaan met verwijzing naar de bij het advies van de Sociaal-Economische Raad gevoegde toelichting (bijlage B).

*Artikel 2.* De ondergetekenden merken op, dat met de gegeven omschrijving van het banketbakkersbedrijf niet wordt beoogd de horeca-ondernemingen, waarin banketbakkersproducten worden vervaardigd en voor verbruik ter plaatse verstrekt, onder het bedrijfsschap te brengen, zelfs niet altijd — gelijk ook de Sociaal-Economische Raad in zijn toelichting op artikel 2 zegt — wanneer zodanige producten soms ook voor verbruik elders worden verkocht. In laatstbedoelde gevallen zal steeds aan de hand van de omstandigheden in het concrete geval moeten worden beoordeeld, of het verkopen voor ver-

bruik elders in zodanige mate plaats vindt, dat van uitoefening van het banketbakkersbedrijf moet worden gesproken.

*Artikel 3, eerste lid.*

*Ad a.* De ondergetekenden hebben er geen bezwaar tegen, dat het bezigen van een concurrentiemiddel als hier bedoeld aan beperkingen wordt onderworpen of zelfs verboden, indien dit in het belang der bedrijfsgenoten noodzakelijk mocht blijken.

*Ad c en d.* Weliswaar werden in deze bedrijfstak tot nu toe nog geen collectieve arbeidsovereenkomsten gesloten, doch op grond van het door de Sociaal-Economische Raad in § 3 van zijn advies opgemerkte menen de ondergetekenden geen bezwaar te moeten maken tegen toekenning aan het bedrijfsschap van de hier bedoelde bevoegdheden.

*De Minister voor Publiekrechtelijke  
Bedrijfsorganisatie,*

A. C. DE BRUIJN.

*De Minister van Economische Zaken,*

J. ZIJLSTRA.

*De Staatssecretaris van Economische Zaken,*

G. M. J. VELDKAMP.

*De Minister van Landbouw, Visserij  
en Voedselvoorziening,*

MANSHOLT.

*De Minister van Sociale Zaken  
en Volksgezondheid,*

J. G. SUURHOFF.

**ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD TOT INSTELLING VAN EEN  
BEDRIJFSCHAP VOOR HET BANKETBAKKERSBEDRIJF**

's-Gravenhage, 12 November 1954.

Aan Hunne Excellenties de Ministers  
voor Publiekrechtelijke Bedrijfsorganisatie,  
van Economische Zaken  
en van Sociale Zaken en Volksgezondheid.

§ 1. De Sociaal-Economische Raad heeft de eer Uwe Excellenties in overweging te geven de instelling te bevorderen van een bedrijfsschap voor het banketbakkersbedrijf.

Het voorstel is nader uitgewerkt in de hierachter gevoegde bijlage, bestaande uit een ontwerp-instellingsbesluit (onderdeel A), een toelichting daarop (onderdeel B) en een uiteenzetting betreffende de totstandkoming van het advies (onderdeel C).

Naar het oordeel van de Raad is over de instelling van het onderhavige bedrijfsschap en de in het instellingsbesluit te treffen voorzieningen overeenstemming verkregen met een voldoende representatieve organisatorische vertegenwoordiging van de betrokken ondernemers en van de betrokken werknemers. Onderdeel C van de bijlage bevat hieromtrent nadere bijzonderheden.

De betrokken organisaties zouden het — nu blijkens de vorige alinea de daarvoor in artikel 67, tweede lid, van de Wet

op de Bedrijfsorganisatie gestelde voorwaarden zijn vervuld — op prijs stellen, indien van de hierdoor geschapen mogelijkheid tot instelling van het bedrijfsschap bij algemene maatregel van bestuur gebruik zou worden gemaakt.

§ 2. Het bedrijfsschap omvat de ondernemingen, waarin het banketbakkersbedrijf wordt uitgeoefend. Behalve in deze ondernemingen, waarvan het aantal ongeveer 1800 bedraagt, wordt gebak ook vervaardigd in banketfabrieken en in gemengde brood-banketbakkerijen.

De banketbakkerijen onderscheiden zich van de banketfabrieken door de aard van de vervaardigde producten en door de wijze van afzet. Zij leggen zich voornamelijk toe op de vervaardiging van gebak, dat door het gebruik van ingrediënten, die snel aan bederf onderhevig zijn, zoals slagroom en vers fruit, op zeer korte termijn moet worden verbruikt, b.v. slagroomgebak, crème au beurre gebak, vruchtengebak, gebak, vervaardigd met banketbakkersroom. Dit noodzaakt tot vestiging in de onmiddellijke omgeving van de consumenten, waardoor tussen de vervaardiging en de afzet geen tussenschakels behoeven op te treden. Als gevolg hiervan wordt het gespecialiseerde banketbakkersbedrijf dan ook in hoofdzaak in de vorm van kleinbedrijf uitgeoefend.

Bij de banketfabrieken daarentegen is de vervaardiging in grotere productie-eenheden geconcentreerd en vindt de afzet in de regel in andere ondernemingen plaats. Een uitzondering hierop vormen enkele banketfabrieken, waarvan de producten worden afgezet door eigen winkels. In verband met productie-wijze en afzetmogelijkheden kunnen de banketfabrieken slechts gebak vervaardigen, dat minder snel aan bederf onderhevig en dus langer houdbaar is. Het verschil in de aard van de producten en in de daaruit voortvloeiende wijze van afzet is er oorzaak van, dat zich tussen de banketfabrieken en de gespecialiseerde banketbakkerijen nauwelijks gemeenschappelijke problemen voordoen.

Het onderscheid tussen de gemengde brood-banketondernemingen, met name voor wat betreft het kleinbedrijf, en de gespecialiseerde banketondernemingen is minder scherp. Wel wordt in vele gemengde brood-banketondernemingen, waarvan het aantal plm. 8500 bedraagt, uitsluitend eenvoudig gebak vervaardigd, doch het aantal van deze ondernemingen, waarin tevens een volledig assortiment banketbakkersproducten wordt vervaardigd is niet te verwaarlozen. In het algemeen echter vormt de broodvervaardiging in de gemengde ondernemingen de hoofdzaak, waarop de bedrijfsvoering voornamelijk is gericht.

In het tot dusverre in deze sector gevoerde beleid zijn dan ook nagenoeg uitsluitend vraagstukken betreffende de vervaardiging en de afzet van het brood aan de orde geweest. Gewezen kan worden op het vraagstuk van de broodprijs, de positie van de broodslijters, de sanering van het broodbakkersbedrijf e.d. Voorts zijn de bedrijfseconomische verhoudingen in het gemengde bedrijf in de regel verschillend van die in de gespecialiseerde ondernemingen.

Gelet op de hierboven geschetste situatie is een afzonderlijk bedrijfschap voor de banketbakkerij aanvaardbaar. De banketbakkerijen vormen een afzonderlijke sector van het bedrijfsleven, hetgeen tot uiting komt in de organisatorische verhoudingen aan ondernemerszijde en in de afzonderlijke regelingen, welke voor deze ondernemingen gelden, zoals het Vestigings-

besluit Banketbakkersbedrijf, de daarmee samenhangende vakopleiding en de door het College van Rijksbemiddelaars vastgelegde loonregeling voor deze ondernemingen.

Omdat slechts een deel van de banketvervaardigende ondernemingen door het bedrijfschap wordt omvat, zal het regelen optreden geen grote omvang kunnen aannemen. Het door de gespecialiseerde ondernemingen vervaardigde product (voornamelijk kort houdbaar gebak) heeft echter een zodanig karakter, dat zij zich hierdoor voldoende van de overige ondernemingen onderscheiden om instelling van een afzonderlijk bedrijfschap te rechtvaardigen.

§ 3. Gelijk reeds uit vorige adviezen is gebleken, acht de Raad het voor het overlaten van onderwerpen op het gebied van de arbeidsvoorwaarden van betekenis, dat op het betrokken onderdeel van het bedrijfsleven met deze materie ervaring is opgedaan. Hoewel nu de uiteindelijke vaststelling van de voorschriften, die in de onderhavige bedrijfstak sedert 1942 gelden, tot dusverre is geschied door de centrale overheid, heeft de voorbereiding daarvan sinds 1946 berust bij de organisaties van de betrokken ondernemers en van de betrokken werknemers, die daarvoor ook mede verantwoordelijkheid dragen. Het ontmoet naar de mening van de Raad dan ook geen bezwaar te voldoen aan het verlangen der organisaties onderwerpen van verordenende bevoegdheid op het genoemde terrein in de algemene maatregel van bestuur op te nemen. De organisaties hebben overigens de wens geuit in het instellingsbesluit een voorziening op te nemen, waardoor het bedrijfschap deze bevoegdheden eerst zal uitoefenen, nadat met de functionering van dat lichaam ervaring is opgedaan.

w.g. F. DE VRIES,

Voorzitter.

w.g. HUB. L. JANSEN,

Algemeen Secretaris.

#### Bijlage A van het advies van de Sociaal-Economische Raad

#### Ontwerp algemene maatregel van bestuur tot instelling van een bedrijfschap voor het banketbakkersbedrijf

**Artikel 1.** 1. Er is een Bedrijfschap voor het Banketbakkersbedrijf.

2. Het bedrijfschap heeft zijn zetel te 's-Gravenhage.

**Artikel 2.** 1. Het bedrijfschap is ingesteld voor de ondernemingen, waarin het banketbakkersbedrijf wordt uitgeoefend.

2. Dit besluit verstaat onder:

*banketbakkersbedrijf*: het bedrijf van het vervaardigen van banketbakkersproducten, al dan niet tezamen met:

a. het vervaardigen van ander gebak, koekjes, ragoutwerk, consumptie-ijs, chocolade- of suikerwerkartikelen;

b. het kopen van de onder a genoemde producten en het verkopen daarvan aan particulieren.

*banketbakkersproducten*: gebak, toebereid met slagroom, banketbakkersroom of een dergelijke grondstof, dan wel met vers of gesteriliseerd fruit;

*wet*: de Wet op de Bedrijfsorganisatie (Stb. 1950, K 22, sedert gewijzigd).

3. Dit besluit verstaat onder uitoefening van het banketbakkersbedrijf niet het vervaardigen van banketbakkersproducten, gezamenlijk met de vervaardiging van ander brood dan kleinbrood, kerstbrood of dergelijke gelegenheidsproducten.

4. Voor de toepassing van het tweede lid wordt onder *verkoop aan particulieren* mede verstaan het daarmee gepaard gaande verkopen aan instellingen of aan personen, die het gekochte in een door hen gedreven onderneming aanwenden,

behoudens indien bovendien aan wederverkopers pleegt te worden verkocht.

**Artikel 3.** 1. Aan het bedrijfschap is overgelaten de regeling of nadere regeling van de navolgende onderwerpen:

a. het aanbieden of verstrekken van geschenken, in de vorm van goederen of diensten;

b. de administratie van ondernemingen, waarvoor het bedrijfschap is ingesteld;

c. de lonen en de andere arbeidsvoorwaarden;

d. de vakopleiding en de vaststelling van de getalsverhouding in ondernemingen, waarvoor het bedrijfschap is ingesteld;

e. de registratie van de ondernemingen waarvoor het bedrijfschap is ingesteld, en van de in die ondernemingen werkzame personen;

f. het verstrekken van de voor de vervulling van de taak van het bedrijfschap nodige gegevens;

g. de voor de vervulling van de taak van het bedrijfschap nodige inzage van boeken en bescheiden.

2. De overlating van de regeling of nadere regeling van de in het eerste lid onder c en d omschreven onderwerpen of van onderdelen daarvan neemt eerst een aanvang op een door de Sociaal-Economische Raad bij een, in het Mededelingenblad Bedrijfsorganisatie bekend te maken, besluit te bepalen tijdstip, doch uiterlijk vier jaren na inwerkingtreding van het onderhavige besluit. Alvorens te besluiten hoort de Raad het bestuur van het bedrijfschap.

3. Verordeningen betreffende de in het eerste lid onder *e*, *f* en *g* omschreven onderwerpen behoeven in stede van de in artikel 94 der wet voorziene goedkeuring, die van de Sociaal-Economische Raad, tenzij reeds op grond van enige andere bepaling der wet de goedkeuring van Onze betrokken Ministers is vereist. In dit laatste geval beslissen dezen omtrent de goedkeuring niet dan na de Sociaal-Economische Raad te hebben gehoord.

**Artikel 4.** Overtredingen van een op grond van artikel 93, eerste lid, van de wet vastgestelde verordening kunnen bij die verordening worden aangewezen als strafbare feiten.

**Artikel 5.** 1. De door het bedrijfschap krachtens artikel 126, eerste lid, der wet op te leggen heffingen worden, onverminderd het tweede en derde lid, vastgesteld op grondslag van

de in iedere onderneming, waarvoor het bedrijfschap is ingesteld, bereikte omzet.

2. Een periodieke heffing kan ook, als basisheffing, worden opgelegd tot een bedrag, dat voor iedere onderneming, waarvoor het bedrijfschap is ingesteld, gelijk is.

3. Heffingen, waarvan de opbrengst een bijzondere bestemming heeft, kunnen worden opgelegd naar een grondslag, welke het bestuur van het bedrijfschap in verband met die bestemming passend acht.

**Artikel 6.** Dit besluit kan worden aangehaald als: Instellingsbesluit Bedrijfschap Banketbakkersbedrijf.

**Artikel 7.** Dit besluit treedt in werking op

### Bijlage B van het advies van de Sociaal-Economische Raad

#### Toelichting op het ontwerp-algemene maatregel van bestuur tot instelling van een bedrijfschap voor het banketbakkersbedrijf

**Artikel 2.** Het bedrijfschap omvat de ondernemingen, waarin het banketbakkersbedrijf wordt uitgeoefend. Dit bedrijf is in het tweede lid van het artikel omschreven als het bedrijf van het vervaardigen van banketbakkersproducten, mits dit niet gezamenlijk geschiedt met de vervaardiging van brood. Deze beperking voorkomt, dat ook de gemengde brood-banketonderneming onder het bedrijfschap ressorteren. Zij strekt zich echter niet uit tot de ondernemingen, waarin naast banketbakkersproducten uitsluitend kleinbrood, kerstbrood of dergelijke gelegenheidsproducten worden vervaardigd. In deze ondernemingen neemt de vervaardiging van banket zulk een overwegende plaats in, dat het gewenst is het bedrijfschap ook tot deze ondernemingen uit te strekken. Volledigheidshalve zij aangetekend, dat de werkingssfeer van het bedrijfschap zich niet uitstrekt tot de ondernemingen, waarin in de uitoefening van het hotel-, restaurant- en cafébedrijf banketbakkersproducten worden vervaardigd en waarin deze als aanvullende werkzaamheid van bijkomstige aard mede anders dan voor gebruik ter plaatse worden verkocht.

Banketbakkersproducten zijn in het tweede lid omschreven als gebak, dat is toebereid met slagroom, banketbakkersroom of daarmee vergelijkbare grondstoffen, dan wel met vers of gesteriliseerd fruit. Deze omschrijving geeft een in de praktijk hanteerbaar afbakeningscriterium tot de producten, welke door de banketfabrieken worden vervaardigd.

In het banketbakkersbedrijf worden naast kort houdbaar gebak ook andere gebaksoorten en tevens koekjes, ragoutwerk, consumptie-ijs, chocolade- en suikerwerkartikelen vervaardigd. Deze artikelen, in het bijzonder koekjes, bonbons, chocolade- en suikerwerkartikelen worden niet alleen zelf vervaardigd, maar ook van derden betrokken. Aangezien het verrichten van deze werkzaamheden, naast het vervaardigen van kort houdbaar gebak, in de uitoefening van het banketbakkersbedrijf gebruikelijk is, is daarvan in artikel 2 melding gemaakt, teneinde twijfel over de competentie van het bedrijfschap uit te sluiten.

**Artikel 3. Eerste lid, ad a.** Het onder *a* genoemde onderwerp geeft het bedrijfschap de bevoegdheid regelen te stellen met betrekking tot het aanbieden of verstrekken van geschenken in de vorm van goederen of diensten.

De Raad is van oordeel, dat niet alle vormen van het aanbieden of verstrekken van goederen of diensten de onderlinge mededinging zo ondoorzichtig maken, dat daarom toepassing van dit middel ter stimulering van de afzet ongewenst zou zijn. Aan het gebruik van dit middel zijn echter ook herhaaldelijk ernstige bezwaren verbonden. In verband hiermede ontmoet het bij hem geen bezwaar tot een zo ruim geformuleerde bevoegdheid met betrekking tot dit onderwerp te adviseren, dat ook tot een algeheel verbod van het verstrekken van geschenken kan worden overgegaan. Een dergelijk verbod kan gewenst

zijn, indien het niet mogelijk mocht blijken in een verordening het onderscheid tussen aanvaardbare en andere vormen van toepassing van het cadeaustelsel in praktisch hanteerbare maatstaven vast te leggen.

*ad b.* Aan de administratie wordt in het banketbakkersbedrijf veelal niet de aandacht geschonken, die zij, als de grondslag voor een in commercieel opzicht verantwoorde bedrijfsvoering verdient. Verbetering in deze situatie zal in hoofdzaak langs de weg van voorlichting en andere opvoedende maatregelen moeten worden nagestreefd. Het kan echter gewenst zijn, dat ter ondersteuning daarvan het bedrijfschap dwingende voorschriften kan geven. Het onderhavige onderwerp van verordenende bevoegdheden biedt hiertoe de grondslag.

*ad c en d.* De overwegingen, welke er toe hebben geleid te adviseren tot toekenning van autonome verordenende bevoegdheid met betrekking tot de lonen en de andere arbeidsvoorwaarden en de daarmee nauw samenhangende onderwerpen, de vakopleiding en de vaststelling van de getalsverhouding in de ondernemingen, zijn vermeld in § 3 van het advies.

*ad e, f en g.* Deze onderwerpen geven het bedrijfschap bevoegdheden met betrekking tot de registratie van de ondernemingen en van de daarin werkzame personen, het verstrekken van gegevens en de inzage van boeken en bescheiden, welke het feitenmateriaal voor het te voeren beleid dienen te verschaffen.

**Derde lid.** Te verwachten valt, dat bij verdere ontplooiing van de publiekrechtelijke bedrijfsorganisatie de onderhavige bedrijfschap ressorterende ondernemingen tevens onder andere bedrijfslichamen zullen ressorteren. Deze bedrijfslichamen zullen eveneens voor een goede functionering de hierboven onder *e t/m g* genoemde bevoegdheden behoeven. Een coördinatie van de door de verschillende bedrijfslichamen ten aanzien van deze onderwerpen van verordenende bevoegdheid uit te oefenen activiteiten is gewenst, teneinde te voorkomen, dat de ondernemingen overbodige administratieve verplichtingen worden opgelegd. Waar het hier een typisch belang van het bedrijfsleven betreft, schijnt de Raad het aangevozen lichaam voor het tot stand brengen dezer coördinatie. In afwijking van artikel 94 van de Wet op de Bedrijfsorganisatie is daarom bepaald, dat verordeningen ten aanzien van de in artikel 3, eerste lid, onder *e t/m g* genoemde onderwerpen de goedkeuring van de Raad behoeven. Door middel van de uitoefening van zijn goedkeuringsrecht kan de Raad de vereiste coördinatie in de uitoefening van deze bevoegdheden verzekeren. De goedkeuring van de Raad is niet vereist, indien de hierbedoelde verordeningen uit anderen hoofde reeds de goedkeuring van de Minister behoeven. Dit is b.v. het geval, indien op overtreding van verordeningen ten aanzien van de

onder e t/m g genoemde onderwerpen een strafsancie is gesteld, voor welke verordeningen dan ingevolge artikel 104, tweede lid, van de Wet op de Bedrijfsorganisatie de goedkeuring van de Minister is vereist. Het is ongewenst verordeningen aan de goedkeuring van meer dan een autoriteit te onderwerpen. Teneinde ook in deze gevallen de vereiste coördinatie te kunnen bewerkstelligen, is bepaald, dat de Minister, alvorens over de goedkeuring te beslissen, de Raad hoort. Op deze wijze is, naar het oordeel van de Raad, de vereiste coördinatie voldoende gewaarborgd.

*Artikel 4.* Artikel 4 voorziet in het stellen van een strafsanctie op overtredingen van autonome verordeningen.

*Artikel 5.* Ter uitvoering van artikel 126, vierde lid, van de Wet op de Bedrijfsorganisatie, volgens hetwelk het instel-

lingsbesluit regelen dient te geven omtrent de op te leggen heffingen, is in artikel 5 bepaald, dat de heffingen geschieden op grondslag van de, in de uitoefening van het banketbakkersbedrijf behaalde geldomzet. De heffingen behoeven ingevolge de gekozen formulering niet strikt evenredig te zijn aan de omzet. Bovendien laat het tweede lid de mogelijkheid open een voor alle ondernemingen gelijk bedrag als basisbijdrage te heffen.

Heffingen met een bepaalde bestemming kunnen ingevolge het derde lid naar een andere, betere aan de bestemming aangepaste grondslag worden geheven. Indien b.v. ter financiering van een werkclassificatie-onderzoek een bijzondere heffing zou worden opgelegd, kan het aanbeveling verdienen het aantal werkzame personen als grondslag te kiezen, omdat hierin het belang van de verschillende ondernemingen bij deze werkzaamheid beter tot uitdrukking komt.

### Bijlage C van het advies van de Sociaal-Economische Raad Uiteenzetting betreffende de totstandkoming van het advies

Het verzoek te adviseren tot instelling van een bedrijfschap voor het banketbakkersbedrijf is tot de Raad gericht door onderstaande organisaties:

de Christelijke Banketbakkers Vereniging in Nederland,  
de Nederlandse Banketbakkers Vereniging,  
de Nederlandse Katholieke Banketbakkers Patroons Vereniging „St. Nicolaas”,  
de Algemene Bedrijfsbond van Arbeiders(sters) in Voedings- en Genotmiddelenbedrijven,  
de Nederlandse Centrale Bond van Christelijke Arbeiders(sters) in de Bedrijven van Voedings- en Genotmiddelen,  
de Nederlandse Katholieke Bond van Arbeiders(sters) in Voedings- en Genotmiddelenbedrijven „St. Joris”.

Van dit verzoek is onder vermelding van de daarin vervatte omschrijving van de ondernemingen, waarvoor het bedrijfschap zou dienen te worden ingesteld en van de onderwerpen van autonome verordenende bevoegdheid mededeling gedaan in het Mededelingenblad Bedrijfsorganisatie, 3e Jaargang no. 6 van 28 Mei 1953. Van de hierbij aan belanghebbenden in uitzicht gestelde gelegenheid over dit verzoek door de Raad te worden gehoord is gebruik gemaakt door:

de Bond van Christelijke Bakkerspatroons in Nederland,  
de Nederlandse Bakkersbond,  
de Nederlandse Katholieke Bakkerspatroonsbond „St. Aubertus”.

Mede op grond van de verkregen voorlichting heeft overleg met de indienende organisaties plaats gevonden, dat tot overeenstemming over het ontwerp-instellingsbesluit heeft geleid.

Het totaal aantal ondernemingen in deze bedrijfstak bedroeg volgens gegevens van de Hoofdgroep Ambacht op 1 Januari 1952 1876. Bij de genoemde ondernemersorganisaties, te weten de Christelijke Banketbakkers Vereniging in Nederland, de Nederlandse Banketbakkers Vereniging, de Nederlandse Katholieke Banketbakkers Patroons Vereniging „St. Nicolaas”, waren volgens eigen opgave per 1 Januari 1954 ongeveer 1500 ondernemers georganiseerd. Op grond van deze gegevens vormen naar 's Raads oordeel de genoemde organisaties een voldoende representatieve organisatorische vertegenwoordiging van de betrokken ondernemers.

Volgens opgave van de Hoofdgroep Ambacht bedroeg per 1 Januari 1949 het totaal aantal in deze bedrijfstak werkzame personen met uitzondering van de ondernemers zelve, ongeveer 3100.

Bij de genoemde werknemersorganisaties, te weten de Algemene Bedrijfsbond van Arbeiders(sters) in Voedings- en Genotmiddelenbedrijven, de Nederlandse Centrale Bond van Christelijke Arbeiders(sters) in de Bedrijven van Voedings- en Genotmiddelen en de Nederlandse Katholieke Bond van Arbeiders(sters) in Voedings- en Genotmiddelenbedrijven „St. Joris”, waren volgens opgave van het Centraal Bureau voor de Statistiek per 1 Januari 1953 ongeveer 1750 in deze bedrijfstak werkzame werknemers aangesloten. Op grond van deze gegevens vormen naar 's Raads oordeel de genoemde organisaties een voldoende representatieve organisatorische vertegenwoordiging van de betrokken werknemers.