

Vergaderjaar 2016–2017

33 613

EU-voorstel: Verordening aanlegkosten breedbandnetwerken COM (2013) 147

Nr. 7

BRIEF VAN DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 14 november 2016

De vaste commissie voor Economische Zaken heeft verzocht om een brief over de achterstand in de implementatie van Richtlijn 2014/61/EU van 15 mei 2014 inzake maatregelen ter verlaging van de kosten van de aanleg van elektronische communicatienetwerken met hoge snelheid (hierna: richtlijn kostenreductie breedband). In deze brief geef ik aan wat de achtergronden zijn van de richtlijn, de reden van vertraging van de implementatie en de vervolgstappen.

Doelstelling en maatregelen van de richtlijn kostenreductie breedband

Het doel van de richtlijn kostenreductie breedband is om de kosten van de aanleg van breedbandnetwerken te verlagen met het oog op de breedbanddoelen van de Europese Commissie voor 2020. Deze doelen zijn dat in 2020 50% van de huishoudens internet met snelheden van minimaal 100 Mbps gebruikt en 100% van de huishoudens toegang heeft tot internet van minimaal 30 Mbps. Voor een groot gedeelte heeft Nederland deze doelstelling reeds gehaald; 97% van de burgers en 91% van de bedrijven is aangesloten op een breedbandnetwerk.

Om de breedbanddoelen te bereiken maakt de richtlijn het mogelijk dat telecomaanhouders gebruik kunnen maken van de infrastructuur van andere netwerken. Dit betekent dat telecomaanhouders – onder redelijke voorwaarden – toegang krijgen tot de fysieke infrastructuur (zoals buizen, masten, kabelgoten, straatkasten, antenne-opstelpunten) van bijna alle nutsbedrijven die infrastructuur aanbieden (telecom, elektriciteit, gas, verwarming, afval- en rioolwater en beheerders van spoorwegen, wegen, havens en luchthavens). Om dit mogelijk te maken moet door de netwerkbeheerders informatie worden verstrekt op grond waarvan de aanbieder inzicht kan krijgen in de locatie en aard van andere netwerken, om zo te kunnen beoordelen of medegebruik zinvol is.

Ik sta achter de breedbanddoelstellingen van de Europese Commissie en onderschrijf de maatregelen om kosten van de aanleg breedbandnetwerken te verlagen. De implementatie van de voorgestelde maatregelen in de richtlijn heb ik dan ook voortvarend ter hand genomen. Het conceptwetsvoorstel en de daarbij horende uitvoeringsregelgeving is in concept gereed en geconsulteerd.

Niet tijdige implementatie van de richtlijn

De richtlijn had per 1 januari 2016 geïmplementeerd moeten zijn. Over de redenen van deze implementatieachterstand heeft de Minister van Buitenlandse Zaken uw Kamer in zijn kwartaalrapportage van 27 oktober jl. geïnformeerd (zie Kamerstuk 21 109, nrs. 225 en 226). De oorzaak van de vertraging van de implementatie van de richtlijn is vooral gelegen in het vraagstuk rondom de ongebruikte telecominfrastructuur. De huidige wetgeving verplicht aanbieders ertoe dat kabels en voorzieningen (zoals mantelbuizen) die 10 jaar niet worden gebruikt, op verzoek van de grondeigenaar (die moet gedogen dat kabels worden aangelegd op zijn grond) moeten worden opgeruimd. Als de gemeente eigenaar is van de grond heeft zij ook de mogelijkheid om de aanbieder te verplichten tot betaling van precariobelasting. Het gaat hier om infrastructuur die voor een deel potentieel geschikt is en gebruikt kan worden door de telecomaanbieders voor de aanleg van breedbandnetwerken.

Ik vind belangrijk om in het wetsvoorstel duidelijk te regelen wat er moet gebeuren met ongebruikte telecominfrastructuur die nog in de ondergrond zit. Daarvoor is het noodzakelijk dat inzichtelijk wordt welke telecominfrastructuur die langer dan 10 jaar niet wordt gebruikt, nog geschikt en noodzakelijk is voor de uitrol van breedband. Dit wordt momenteel door een onafhankelijk bureau in kaart gebracht. Bij het onderzoek zijn alle belanghebbende partijen betrokken, waaronder grondeigenaren (zoals gemeenten en Rijkswaterstaat) en telecomaandbieders.

Vervolgstappen

De uitkomsten van het onderzoek zullen medio december beschikbaar zijn. Aan de hand hiervan zal ik met de Minister van Infrastructuur en Milieu bezien hoe we verder gaan met de gedoog- en opruimplicht voor ongebruikte telecomkabels. Ik verwacht het wetsvoorstel begin 2017 voor advies bij de Raad van State te kunnen indienen.

De Minister van Economische Zaken,
H.G.J. Kamp