

Vergaderjaar 2006–2007

30 800 VI

Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2007

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

A.	Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel	2	<i>02 Dienst Justitiële Instellingen (DJI)</i>	<i>128</i>
			<i>03 Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB)</i>	<i>135</i>
B.	De begrotingstoelichting	5	<i>04 Nederlands Forensisch Instituut (NFI)</i>	<i>140</i>
			<i>05 Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening (Dienst Justis)</i>	<i>145</i>
1	Leeswijzer	5	<i>06 Gemeenschappelijk Beheersorganisatie(GBO)</i>	<i>149</i>
2	Beleidsagenda	8		
			7 De Raad voor de rechtspraak	153
3	Beleidsartikelen	27		
<i>11</i>	<i>Nederlandse rechtsorde</i>	<i>27</i>	8 Verdiepingshoofdstuk	162
<i>12</i>	<i>Rechtspleging en rechtsbijstand</i>	<i>42</i>		
<i>13</i>	<i>Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding</i>	<i>54</i>	9 Moties en toezeggingen	178
<i>14</i>	<i>Jeugd</i>	<i>79</i>		
<i>15</i>	<i>Vreemdelingen</i>	<i>91</i>	10 De overzichtconstructies	228
<i>16</i>	<i>Integratie</i>	<i>106</i>	– <i>Asiel en Migratie</i>	<i>228</i>
<i>17</i>	<i>Internationale rechtsorde</i>	<i>115</i>	– <i>Integratie Etnische Minderheden</i>	<i>233</i>
4	Niet beleidsartikelen	119	11 Overzicht ZBO's en RWT's	252
<i>91.1</i>	<i>Algemeen</i>	<i>119</i>		
<i>91.2</i>	<i>Nominaal en onvoorzien</i>	<i>121</i>	12 PMJ-Bijlage	253
<i>91.3</i>	<i>Geheime uitgaven</i>	<i>121</i>		
5	Bedrijfsvoeringsparagraaf	122	13 Wetgevingsprogramma	257
			14 Lijst met afkortingen	263
6	De Baten-Lastendiensten	123		
<i>01</i>	<i>Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)</i>	<i>123</i>	15 Trefwoordenlijst	266

DEEL A: ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET BEGROTINGSWETSVORSTEL

Wetsartikel 1 (begrotingsstaat ministerie)

De begrotingsstaten die onderdeel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om de begrotingsstaat van het ministerie van Justitie voor het jaar 2007 vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingswetten tezamen vormen de Rijksbegroting voor het jaar 2007. Een toelichting bij de Rijksbegroting als geheel is opgenomen in de Miljoenennota 2007.

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de uitgaven, verplichtingen en de ontvangsten voor het jaar 2007 vastgesteld. De in de begroting opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht (de zogenaamde begrotings-toelichting).

Wetsartikel 2 (begrotingsstaat baten-lastendiensten)

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de baten en lasten en de kapitaaluitgaven en – ontvangsten van de baten-lastendiensten Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB), Nederlands Forensisch Instituut (NFI), Dienst Justis en Gemeenschappelijke Beheerorganisatie (GBO) voor het jaar 2007 vastgesteld. De in die begrotingen opgenomen begrotingsartikelen worden toegelicht in onderdeel B (Begrotings-toelichting) van deze memorie van toelichting en wel in de paragraaf inzake de diensten die een baten-lastenstelsel voeren.

Wetsartikel 3 (begroting Raad voor de rechtspraak)

Met ingang van 2002 is het stelsel van de rechtspraak ingrijpend gewijzigd. De belangrijkste wijziging is dat de rechtspraak, mede door de instelling van de Raad voor de rechtspraak en de invoering van het principe van integraal management bij het besturen van de gerechten, verantwoordelijk is geworden voor het eigen beheer. Op grond van de nieuwe bevoegdheidsverdeling is de minister van Justitie niet verantwoordelijk voor de doelmatigheid van de rechterlijke organisatie, wel heeft de minister een toezichthoudende verantwoordelijkheid.

Met de vaststelling van dit wetsartikel wordt de positie van de minister van Justitie ten opzichte van de rechterlijke organisatie verduidelijkt. Dit betekent voorts dat in deel B naast de toelichting op beleidsartikel 12, waarin de beleidsdoelstelling van de minister van Justitie ten aanzien van de rechtspleging wordt toegelicht, een apart hoofdstuk Raad voor de rechtspraak wordt opgenomen, waarin de feitelijke vertaling van de aan de rechterlijke organisatie ter beschikking gestelde bijdrage in concrete beleidsdoelstellingen en prestaties van de raad en de gerechten voor het jaar 2007 wordt gegeven.

Wetsartikel 4 (wijziging van de reikwijdte van de accountantsverklaring)

In maart 2005 is door de Minister van Financiën met de Tweede Kamer overleg gevoerd over de uitkomsten van het *interdepartementale beleidsonderzoek (IBO) regeldruk en controletoren* en de naar aanleiding daarvan door het kabinet in december 2004 gedane voorstellen. Tijdens het algemeen overleg op 2 en 3 maart 2005 en in de brief van 9 maart 2005 (Kamerstukken II, 29 949 en 29 950, nr. 5) is toegezegd de getrouwbeeldverklaring van de departementale auditdiensten parallel aan de gewijzigde bedrijfsvoeringsparagraaf over het verslagjaar 2007 in te voeren. De departementen hebben sindsdien belangrijke voortgang geboekt met het treffen van de hiervoor noodzakelijke maatregelen. Om op het ingroeitraject naar met name de getrouwbeeldverklaring geen wettelijke obstakels te laten ontstaan, dienen enkele bepalingen in de Comptabiliteitswet 2001 (CW 2001) te worden aangepast. Dat zal regulier gebeuren via het moderniseringsproject van die wet dat thans gaande is. Om de getrouwbeeldverklaring al over het jaar 2007 te kunnen toepassen is echter een tijdelijke – op het jaar 2007 gerichte – afwijking van de wet nodig. Dat gebeurt via het onderhavige wetsartikel. Het betreft concreet de aanpassing van artikel 66, vijfde en zesde lid, van de CW 2001. De gewijzigde insteek voor de bedrijfsvoeringsparagraaf in het jaarverslag leidt niet tot een aanpassing van de CW 2001. De inhoud van die paragraaf wordt in de Rijksbegrotingsvoorschriften geregeld.

Samengevat komen de wijzigingen in de bedrijfsvoeringsparagraaf en in de accountantsverklaring op het volgende neer.

Over eventuele rechtmatigheidsfouten en -onzekerheden die de terzake gestelde artikelsgewijze tolerantiegrenzen te boven gaan, zal door de betrokken minister in de bedrijfsvoeringsparagraaf van zijn departementaal jaarverslag worden gerapporteerd. De departementale auditdienst verstrekt bij het aldus opgestelde jaarverslag (en saldibalans) een getrouwbeeldverklaring in plaats van een zogenaamde eisenverklaring. De getrouwbeeldverklaring heeft betrekking op de elementen die onder a tot en met d van het nieuwe zesde lid van artikel 66 in de CW 2001 zijn opgenomen. Daarbij beoordeelt de auditdienst op grond van onderdeel b of de rapportage over de rechtmatigheid van de begrotingsuitvoering klopt en op grond van onderdeel d of er in het jaarverslag eventueel sprake is van strijdigheid tussen de gepresenteerde financiële informatie en de opgenomen beleidsinformatie.

Om aan te sluiten bij de in artikel 58 gehanteerde terminologie wordt in lid 6 van artikel 66 gesproken van *deugdelijke weergave* in plaats van de in accountantskring gebruikelijke formulering van *getrouwe weergave*. Daarmee wordt echter hetzelfde bedoeld. Het is geen bezwaar dat de accountant in zijn verklaring het begrip *getrouwe weergave* gebruikt.

De oordeelsvorming van de Rekenkamer blijft ten opzichte van het verleden ongewijzigd.

In het oude vijfde lid van artikel 66 kan de reikwijdte van de accountantsverklaring (een verklaring omtrent de financiële informatie in het jaarverslag en de saldibalans) worden geschrapt. De reikwijdte staat thans geheel in het zesde lid.

De formulering van de aanhef van het onderhavige wetsartikel luidende: «_ komt voor de accountantsdienst van het ministerie van _ voor het jaar 2007 als volgt te luiden» is zodanig gekozen, dat de accountantsdienst de

gewijzigde reikwijdte van de verklaring zowel dient toe te passen met betrekking tot het departementale jaarverslag van het betrokken departement als met betrekking tot een eventueel niet-departementaal jaarverslag waarvoor de betrokken minister verantwoordelijk is (zoals bijvoorbeeld een jaarverslag van een begrotingsfonds of van een van de begrotingshoofdstukken I, II, IV of IXA).

Er wordt in de wettekst nog gesproken van *accountantsdienst* in plaats van *auditdienst*, omdat die terminologie in de Comptabiliteitswet 2001 nog wordt gehanteerd. Bij de voorziene modernisering van de Comptabiliteitswet zal *accountantsdienst* worden vervangen door *auditdienst*.

De Minister van Justitie,
J. P. H. Donner

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,
M. C. F. Verdonk

DEEL B. DE BEGROTINGSTOELICHTING

HOOFDSTUK 1. LEESWIJZER

Algemeen

In deze leeswijzer wordt kort ingegaan op de beleidsagenda, de verantwoordelijkheidsverdeling van de bewindslieden, de overzichtsconstructies, een aantal specifieke afspraken met het ministerie van Financiën en de opbouw van de Memorie van Toelichting.

Beleidsagenda

In de beleidsagenda zijn – aan de hand van een aantal centrale thema's – de belangrijkste doelstellingen van het Justitiebeleid voor het jaar 2007 opgenomen. Daarnaast is in de beleidsagenda een overzicht opgenomen van de belangrijkste beleidsmatige mutaties.

Begrotingsstructuur

De begrotingsstructuur is ten opzichte van de begroting 2006 niet ingrijpend gewijzigd. Wel heeft in een aantal gevallen een aanscherping van de formulering van operationele doelstellingen plaatsgevonden. Daarmee komen de taken en verantwoordelijkheden van Justitie beter tot uitdrukking.

Verantwoordelijkheidsverdeling bewindslieden

Het ministerie van Justitie kent twee ministers, te weten de minister van Justitie en de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie (V&I). De dossiers van de beide bewindslieden zijn in principe op het niveau van beleidsartikel te onderscheiden. Zo is de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie verantwoordelijk voor het beleid dat valt onder de beleidsartikelen 15 (Vreemdelingen) en 16 (Integratie). De minister van Justitie is verantwoordelijk voor de overige beleidsartikelen. Daarnaast is de minister van Justitie ook verantwoordelijk voor de niet-beleidsartikelen. Voor zover er beleidsinhoudelijke overlap is op de artikelen dan is de minister van Justitie op deze artikelen beheersmatig verantwoordelijk voor het gehele beleidsartikel.

De overzichtsconstructies

In de Justitiebegroting 2007 worden twee interdepartementale overzichtsconstructies gepresenteerd: «Asiel en Migratie» en «Integratiebeleid Etnische Minderheden».

Het ministerie van Justitie levert een bijdrage aan twee interdepartementale overzichtconstructies. Dit betreft «Grote Stedenbeleid» (GSB) en de «Homogene Groep Internationale Samenwerking» (HGIS), waarvan de coördinatie in handen is van respectievelijk het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het ministerie van Buitenlandse Zaken.

Specifieke afspraken

Het ministerie van Justitie heeft in de begroting 2007 over een aantal punten specifieke afspraken gemaakt met het ministerie van Financiën. Deze punten worden hieronder genoemd.

Actoren

In de Rijksbegrotingsvoorschriften wordt onder het niveau van operationele doelstellingen een zogenaamd instrumentniveau voorgeschreven. Justitie maakt inderdaad gebruik van dat niveau maar gebruikt in plaats van de term «instrumenten» de term «actoren».

Positionering apparaatsuitgaven

In de begroting 2007 van Justitie worden – met uitzondering van het apparaatsbudget van de Directie Wetgeving – alle apparaatsbudgetten van beleidsdirecties bij het niet-beleidsartikel 91 «Effectieve besturing van het Justitie-apparaat» ondergebracht.

Budgetflexibiliteit

In de begroting wordt per beleidsartikel, conform de motie Bakker c.s. (TK 30 391 nr. 3), voor de programma-uitgaven aangegeven in welke mate deze juridisch verplicht zijn. Indien de budgetten niet-juridisch verplicht zijn, wordt bij de tabellen budgettaire gevolgen van beleid toegelicht waarvoor deze gereserveerd zijn.

Subsidies

Bij de tabellen betreffende de budgettaire gevolgen van beleid worden subsidieverplichtingen niet gespecificeerd. In plaats daarvan wordt in het verdiepingshoofdstuk aangegeven welke subsidieverleningen de wettelijke grondslag ontlenen aan de begroting als bedoeld in artikel 4:23, derde lid, onder c, van de Algemene Wet bestuursrecht.

Toelichten van programma- en apparaatsuitgaven met volume- en prijsgegevens

In overleg met het ministerie van Financiën is afgeweken van het toelichten van apparaats- en programma-uitgaven met volume- en prijsgegevens indien Justitie dit niet zinvol acht.

Outcome- en outputindicatoren

Bij de operationele doelstellingen 11.1, 13.6 en 17.1 ontbreken outcome- en outputindicatoren. De Tweede Kamer heeft over dit onderwerp de zogenaamde «comply or explain-brief» ontvangen (TK 29 949, nr. 49).

Raad voor de rechtspraak

In het wetslichaam is een apart wetsartikel opgenomen voor de Raad voor de rechtspraak. In de Wet op de Rechtelijke Organisatie is de verantwoordelijkheid voor de bedrijfsvoering geattribueerd aan de gerechten en aan de Raad voor de rechtspraak. Daarmee heeft de minister van Justitie geen directe verantwoordelijkheid meer voor de bedrijfsvoering. Wel heeft de minister een verantwoordelijkheid als toezichthouder.

Vanaf 1 januari 2005 geldt een nieuwe bekostigingssystematiek voor de rechtspraak. De nieuwe bekostigingswijze is volledig gebaseerd op outputfinanciering. Bij de rechtspraak is per 1 januari 2005 het batenlasten stelsel ingevoerd. Dit heeft gevolgen voor de wijze waarop de Raad in de begroting wordt gepositioneerd. Door Justitie is gekozen voor een «bijdrage-constructie». Dit betekent dat op artikel 12 «Rechtspleging en rechtsbijstand» de bijdrage aan de Raad is opgenomen en de Raad voor

de rechtspraak niet in de begrotingsstaat inzake baten/lastendiensten is opgenomen. Daarnaast is een apart hoofdstuk voor de Raad in de begroting opgenomen (hoofdstuk 7).

Overige punten

Gehanteerde toerekeningsleutels

Het komt voor dat een budgethouder of organisatie-eenheid een bijdrage levert aan meerdere doelstellingen. Indien geen betere informatie voorhanden is, zullen de toerekeningsleutels voor de afzonderlijke bijdragen die ex-ante bij de begrotingsvoorbereiding worden vastgesteld ook ex-post worden gehanteerd bij de verantwoording.

Derdeninformatie

Indien binnen de begroting informatie verkregen van derden is opgenomen, wordt dit specifiek in de toelichting bij de betreffende operationele doelstelling vermeld.

Vermoedelijke uitkomsten

Daar waar geen sprake is van streefwaarden, betreffen de in deze begroting opgenomen bedragen, aantallen, percentages en dergelijke over het jaar 2006 vermoedelijke uitkomsten.

Positionering baten-lastendiensten

De uitgaven van alle uitvoerende diensten, inclusief de baten-lastendiensten van het ministerie van Justitie, worden wat betreft de begrotingsindeling aangemerkt als programma-uitgaven.

Opbouw Memorie van Toelichting

De Memorie van Toelichting is als volgt opgebouwd:

- Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel;
- Begrotingstoelichting, uitgesplitst in:
 1. Leeswijzer;
 2. Beleidsagenda;
 3. Beleidsartikelen;
 4. Niet-beleidsartikelen;
 5. Bedrijfsvoeringsparagraaf;
 6. Diensten die een baten-lasten stelsel voeren;
 7. Raad voor de Rechtspraak;
 8. Verdiepingsbijlage;
 9. Moties en toezeggingen;
 10. Overzichtsconstructies;
 - Interdepartementale overzichtsconstructie Asiel en Migratie;
 - Interdepartementale overzichtsconstructie Integratiebeleid Etnische Minderheden;
 11. Overzicht ZBO's en RWT's;
 12. PMJ-Bijlage;
 13. Wetgevingsprogramma;
 14. Lijst met afkortingen;
 15. Trefwoordenlijst.

Inleiding

Samenleven gaat niet zonder inspanningen. Inspanningen om elkaar de ruimte te geven om te leven zoals we willen en regels te stellen waar nodig. Dit vergt de inzet van velen; van burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en de overheid. Daarbij vervult Justitie een belangrijke, complementaire rol. Die rol komt tot uiting in de verantwoordelijkheid van Justitie voor bijvoorbeeld de rechtsorde en het integratiebeleid. De rechtsorde biedt ruimte aan mensen en maatschappelijke verbanden om zich te ontplooiën en werkt samenbindend waar zij uitdrukking geeft aan gedeelde waarden en normen. Het integratiebeleid draagt eraan bij dat mensen beter bekend zijn met de normen, waarden en gebruiken in ons land en dat zij betere kansen hebben om zich zelfstandig te redden in deze maatschappij. Op deze wijze wil Justitie bijdragen aan de condities waaronder burgers vreedzaam kunnen samenleven en vruchtbaar kunnen samenwerken. Deze ambitie vindt zijn weerslag in de hoofdlijnen van het beleid.

De rechtsorde moet een bruikbare rechtsorde zijn. Het bevorderen van een maatschappelijke ordening die ruimte schept voor burgers en bedrijven, is daarom een hoofdlijn van het Justitiebeleid. Het recht geeft duidelijkheid over posities van burgers en bedrijven, vergemakkelijkt transacties. Die duidelijkheid verkleint de kans op geschillen. Als er toch geschillen ontstaan, moeten geschillen snel en langs zo min mogelijk belastende weg worden beslecht. Een bruikbare rechtsorde vergt regels waar burgers en bedrijven in de praktijk mee uit de voeten kunnen. Onnodig belastende regels worden afgeschaft of vervangen door betere. Het gaat om minder én betere regels, met verlaging van administratieve lasten als gevolg.

Mensen moeten zich veilig kunnen voelen in hun omgeving. Sociale veiligheid is een breed gevoelde maatschappelijke prioriteit. Het tegengaan van onveiligheid is een tweede hoofdlijn van beleid. Het gaat daarbij om onveiligheid in brede zin, commune criminaliteit, verloedering, onveiligheid in de buurt, geweld. Dankzij het «Veiligheidsprogramma» is grote vooruitgang geboekt. Daarnaast moet de rechtsorde worden beschermd tegen krachten die erop zijn gericht haar te ondermijnen. Hierbij past een beleid gericht op terrorismebestrijding en het tegengaan van radicalisering. Dit vergt misschien wel de zwaarste inspanningen, niet alleen van de overheid, maar van de hele maatschappij: het leren accepteren van elkaars levenswijze, het bevorderen van de weerbaarheid tegen radicalisering en het nadrukkelijk optreden van overheidswege wanneer mensen met geweld anderen willen dwingen anders te leven.

In de afgelopen kabinetsperiode is een grote inspanning geleverd om via het inburgerings- en integratiebeleid allochtonen én autochtonen meer te betrekken bij de samenleving. Gedeeld burgerschap maakt ons bewust van het brede scala aan normen en waarden die er bestaan in deze samenleving. Tegelijk geldt dat naast het wederzijds respect dat men moet hebben voor elkaar, ook minimumnormen worden gesteld aan gedrag. Dit geeft, net als bij de rechtsorde, duidelijkheid over wat men van elkaar kan en mag verwachten en verkleint de kans op fricties. Een grote inspanning wordt geleverd om te bereiken dat mensen die naar Nederland komen al voor hun komst een basiskennis hebben van onze samenleving. De Inburgeringstoets in het buitenland werd begin 2006

ingevoerd en werpt al zijn vruchten af op individueel niveau. De komende jaren zal blijken dat ook op het maatschappelijke niveau resultaten worden geboekt. Mensen die voorheen een moeilijke start hadden, zullen vanaf nu een goede basis hebben om zich zelfstandig te redden in onze maatschappij.

Daarnaast wordt ook actie ondernomen voor en met mensen die hier al langer verblijven. Dat zij de Nederlandse taal voldoende machtig zijn, voldoende scholing hebben om een baan te vinden en er begrip bestaat voor omgangsnormen die maken dat iedereen zich in het sociale leven goed kan bewegen.

Met name deze laatste factor is erg belangrijk. Het is niet alleen zaak mensen economisch zelfstandig te laten functioneren. Het is minstens zo belangrijk dat die maatschappelijke binding tot stand wordt gebracht. Daarvoor is het noodzakelijk dat alle maatschappelijke organisaties de handen ineen slaan en een bijdrage leveren aan die integratie. De talrijke initiatieven die de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie daartoe heeft ondernomen, van het Breed Initiatief Maatschappelijke Binding waarbij organisaties werden uitgenodigd aan tafel bij de Ministerraad tot het stimuleren van een netwerk van allochtone vrouwen, zijn slechts het begin daartoe. Het komende jaar zullen derhalve opnieuw een aantal inspanningen worden geleverd om de integratie verder te bevorderen.

Veiligheid, handhaving en sanctietoepassing

Veiligheidsprogramma

De afgelopen jaren is met het «Veiligheidsprogramma 2002–2006» veel energie gestoken in het verbeteren van de sociale veiligheid door bijvoorbeeld een gerichte aanpak van veelplegers en risicojeugd. Dit heeft zijn vruchten afgeworpen. Het percentage burgers dat zich wel eens onveilig voelde is in de periode 2002–2005 gedaald van 31% naar 24%. Vermogens- en geweldscriminaliteit zijn met ca. 10% gedaald. De dalende trend lijkt zich door te zetten.

In 2006 heeft het kabinet de contouren voor het «Veiligheidsprogramma»¹ tot 2010 gepresenteerd. In 2007 zal al worden gestart met de uitvoering daarvan. In het bijzonder zal aandacht worden besteed aan de buurt (waaronder de aanpak van overlast en verloedering), jeugd, geweld, effectiever straffen en het bedrijfsleven. Op deze thema's wordt nadrukkelijk de verbreding gezocht die met de «Midterm Review»² is ingezet. Hierbij worden andere ministeries (zoals VROM, VWS, V&W, OC en W, EZ en Financiën) betrokken, om vooral aan de preventieve aanpak van criminaliteit en overlast verder invulling te geven. Onder coördinerende verantwoordelijkheid van Justitie zullen de thema's financieel-economische criminaliteit en cybercrime worden opgepakt. Daarnaast zullen de technologische kanten en bedreigingen meer aandacht krijgen onder de vlag van het «Veiligheidsprogramma».

Criminaliteitsbestrijding

Nieuw in het «Veiligheidsprogramma tot 2010» zijn de thema's financieel-economische criminaliteit, cybercrime en nieuwe technologie. In de bestrijding van financieel-economische criminaliteit zal met name worden ingezet op de aanpak van de gronddelicten, het volgen van de financiële sporen, witwassen en ontneming van criminele vermogens. Bij de bestrijding van cybercrime zal een meersporentraject worden gevolgd. In de politieafspraken 2007/2008 wordt voor deze speerpunten bijzondere aandacht gevraagd. Onder de regie van het Nationaal Platform Criminaliteitsbestrijding wordt gewerkt aan de niet-strafrechtelijke bestrijding van cybercrime. De versterking van de informatie-uitwisseling, samenwerking en coördinatie tussen publieke en private partijen staat

¹ TK 28 684, nr. 85

² TK 28 684, nr. 44

hierin centraal. Waar het gaat om lokale, nationale en internationale criminaliteit en het terrorisme zullen politie en OM hun inspanningen intensiveren. Daarnaast zal de rechtspraak op het gebied van complexe fraudezaken en cybercrime aandacht besteden aan juridische kennisverdieping en de toegankelijkheid van kennisbronnen. Een sector die bijzonder gevoelig is voor identiteitsfraude, is de strafrechtsketen. Verdachten en veroordeelden hebben er alle belang bij om zich voor een ander uit te geven. Het belang van zorgvuldige vaststelling van de identiteit van verdachten en veroordeelden staat daarom de komende jaren hoog op de agenda. Daarbij zal meer dan tot dusver gebruik gemaakt worden van technische mogelijkheden zoals het nemen van vingerafdrukken en foto's.

Criminaliteitspreventie

Vanaf de start van het «Veiligheidsprogramma 2002–2006» wordt gestreefd naar het vergroten van de veiligheid in het bedrijfsleven. Concrete afspraken met het bedrijfsleven over preventieve maatregelen zijn gemaakt in het «Actieplan Veilig Ondernemen»¹ en in convenanten met de detailhandel. Uitvoering van de gemaakte afspraken ligt op schema. Het kabinet is het bedrijfsleven ook behulpzaam op het terrein van de integriteit van werknemers en zakenpartners. In 2007 wordt nieuwe regelgeving voor het toezicht op rechtspersonen ingevoerd. Essentie hiervan is het vervangen van de preventieve toetsing bij de oprichting van een vennootschap door een aantal toetsingen tijdens de levensloop van een rechtspersoon.

Geweld

Vanwege de toenemende zorg over geweld in de samenleving is als onderdeel van het «Veiligheidsprogramma 2002–2006» het «Actieplan tegen geweld»² opgesteld. De maatregelen in het actieplan richten zich op verschillende leefgebieden (verkeer, sport, openbaar vervoer, uitgaan, wijk, werk en school). Daarnaast wordt ingezet op de aanpak van risicofactoren voor geweld (alcohol, wapenbezit en geweldsbeelden in de media).

In 2006 lag de nadruk op de risicofactor wapenbezit. In 2007 ligt de nadruk op de beide andere risicofactoren: alcohol en schadelijke geweldsbeelden in de media. Op basis van experimenten in 2006 zal een besluit worden genomen over alcoholregistratie bij geweldsdelicten. Daarnaast zullen afspraken worden gemaakt met aanbieders van beeldmateriaal (zoals operators van mobiele telefoons en internetproviders) over hun toepassing van de Kijkwijzer. Verder zijn de behoeften van slachtoffers van ernstige geweldsmisdrijven in 2006 onderzocht. Op basis daarvan zal in 2007 de doorverwijzing en opvang van deze slachtoffers en de mogelijkheden tot het verkrijgen van schadevergoeding worden verbeterd.

Huiselijk geweld

In de afgelopen kabinetsperiode is de aanpak van huiselijk geweld op de maatschappelijke agenda gezet. Er is een landelijk expertisepunt huiselijk geweld opgericht en inmiddels zijn circa 35 adviezen steunpunten huiselijk geweld opgezet. De doelstelling voor 2007 is dat bij 250 gemeenten sprake is van een gerichte lokale aanpak op het gebied van huiselijk geweld. In 2007 treedt het wetsvoorstel «Tijdelijk huisverbod» in werking; de implementatie hiervan is in gang gezet. Daarnaast treedt het wetsvoorstel «Voorkomen geweld in de opvoeding» in werking.

Effectiviteit opsporing en vervolging

Met het verschijnen van het evaluatierapport over het opsporingsonderzoek in de zaak van de Schiedammer parkmoord, is het bewustzijn dat de kwaliteit van de opsporing en vervolging continue aandacht behoeft, aanzienlijk versterkt. Politie en Justitie hebben naar aanleiding van de aanbevelingen uit de evaluatie het «Programma versterking opsporing en

¹ TK 28 684, nr. 24

² TK 28 684, nr. 65

vervolging»¹ opgesteld dat aanhaakt bij eerder ingezette ontwikkelingen op het gebied van kwaliteitszorg en zelfs verder gaat dan de aanbevelingen.

De ambities uit dat programma wil Justitie verwezenlijken door het uitwerken van vier centrale thema's:

- Algemene eisen stellen aan de opsporing, vertaald in goede en bindende normen die dienen als randvoorwaarden voor de professionaliteit van de opsporing;
- Het gezag over de opsporing, betreft het creëren van duidelijkheid over de rollen en verantwoordelijkheden van OM en politie. Op basis van bindende afspraken tussen OM en politie worden algemene kwaliteitseisen gesteld aan de uitvoering van opsporingsonderzoeken.
- De versterking van het vakmanschap, onder andere het intensiveren van opleidingen gericht op opsporing, vervolging en forensische expertise;
- Een cultuur van tegenspraak en reflectie en permanente kwaliteitsontwikkeling. Binnen het OM zal deze tegenspraak ontwikkeld worden. De kwaliteit van de forensische opsporing zal worden verhoogd door het uitvoeren van het Meerjarenprogramma Versterking forensische opsporing. Dit zal zich onder andere uiten in standaardisering van werkprocessen, het oprichten van een Landelijk team forensische opsporing en het invoeren van een tracking en tracing systeem van sporen en sporendragers door de gehele strafrechtketen.

Sanctiebeleid

Het project «Modernisering sanctietoepassing» ligt op koers. Voor het gevangeniswezen en de reclassering is nu voldoende capaciteit voor handen. Er behoefde in 2006 geen Incidenteel Versneld Ontslag te worden toegepast (wat ook tot doel wordt gesteld in 2007), het Wetsvoorstel «Voorwaardelijke Invrijheidstelling» werd ingediend bij de Tweede Kamer, pilots Terugdringen recidive vonden plaats en het project «Vernieuwing forensische zorg in strafrechtelijk kader» startte naar aanleiding van de motie Van de Beeten. Dit biedt ruimte voor meer aandacht voor de effectiviteit van sanctietoepassing en de aansluiting op maatschappelijke voorzieningen.

In 2007 gaat het gevangeniswezen landelijk werken volgens de uitgangspunten van detentie en behandeling op maat (DBM). Daarbij wordt de gedetineerdenpopulatie verdeeld in drie domeinen op grond van insluittitel en verblijfsduur: preventieven, kortverblijvenden en langverblijvenden. Het regime van de verschillende domeinen wordt afgestemd op het doel van de vrijheidsbeneming en de mogelijkheden gegeven de verblijfsduur. In het domein langverblijvenden worden aan daarvoor in aanmerking komende gedetineerden programma's gericht op gedragsverandering aangeboden. Voor zowel kortverblijvenden als langverblijvenden wordt de praktische voorbereiding op de terugkeer en aansluiting op de nazorg verbeterd. Over de programma's voor bijzondere groepen (zoals tbs en volwassenen die bijzondere zorg en/of beveiliging vereisen) en bestuursrechtelijke vreemdelingen wordt de Kamer op een later moment nader geïnformeerd.

De belangrijkste conclusie van het parlementaire onderzoek naar het tbs-systeem en de kabinetsreactie daarop, is dat de opzet van het huidige tbs-stelsel blijft bestaan en dat het kabinet vasthoudt aan het principe dat tbs gericht moet zijn op terugkeer in de samenleving. Te aanbevelingen van de parlementaire commissie moeten leiden tot meer differentiatie binnen het tbs-systeem, zodat de toezichts- en handelprogramma's nog beter op de individuele tbs-gestelde kunnen worden afgestemd. Daarom

¹ TK 30 300 VI, nr. 32

zal worden onderzocht op welke wijze het beste vorm kan worden gegeven aan de aanbeveling om bepaalde tbs-gestelden na hun behandeling langer in de gaten te houden nadat ze de kliniek hebben verlaten. Daarnaast neemt het verbeteren van de aansluiting tussen justitiële voorzieningen en de reguliere zorg een belangrijke plaats in. Mede naar aanleiding van het rapport van de parlementaire onderzoekscommissie TBS worden maatregelen getroffen om in de behoefte, gelijk aan 350 TBS-plaatsen, te voorzien.

Politiebestel

De Nederlandse politie moet een grotere eenheid vormen. Dat is een noodzakelijke voorwaarde voor een effectievere en efficiëntere samenwerking tussen de politiekorpsen en daarmee voor een betere politiezorg. Met name de bestrijding van de bovenlokale criminaliteit zal hier profijt van hebben. Ook moet er een betere balans ontstaan tussen lokale, regionale en landelijke prioriteiten. Met het oog hierop is het wetsontwerp «Versterking bevoegdheden op rijksniveau» ingediend. Dit wetsvoorstel gaat nog uit van het huidige regionale politiebestel. Daarnaast is op basis van het kabinetsstandpunt naar aanleiding van de evaluatie van de politie in 2006 een concept voor een nieuwe politiewet geschreven. Kern van de nieuwe politiewet is het creëren van één landelijke politieorganisatie met een eigen rechtspersoonlijkheid. Deze organisatie bestaat uit 25 regionale korpsen, een landelijk korps, een gezamenlijke beheersdienst en een directieraad. Door het oprichten van één landelijke politieorganisatie wordt de eenheid van de Nederlandse politie verzekerd. Het gezag over de politie wijzigt niet in de nieuwe politiewet. Met dit nieuwe politiebestel verbetert de democratische inbedding van de politie. Ook schept de nieuwe politiewet randvoorwaarden voor een betere balans tussen lokale, regionale en landelijke prioriteiten.

Jeugd

Gedragsbeïnvloeding jeugdigen

Voor een strafrechtelijke aanpak van jongeren gericht op (her)opvoeding bestaan te weinig mogelijkheden in het huidige jeugdstrafrecht. Daarom stelt het kabinet in het wetsvoorstel «Gedragsbeïnvloeding jeugdigen» onder andere een nieuwe sanctie voor: de gedragsmaatregel. Deze duurt zes tot twaalf maanden. De rechter geeft in zijn uitspraak aan hoe de maatregel er uitziet; deze is opgebouwd uit strafrechtelijke modules maar kan tevens jeugdzorg omvatten, al naar gelang het individuele geval. De maatregel biedt uitkomst als de rechter een voorwaardelijke straf of een taakstraf in een bepaald geval te licht vindt, maar een PIJ-maatregel (Plaatsing in een Inrichting voor Jeugdigen) te zwaar.

Doorlooptijden jeugdketen

In 2005 is een traject gestart gericht op het voorkomen van dubbel onderzoek en snelle en adequate informatie-uitwisseling tussen de Bureaus Jeugdzorg, de Raad voor de Kinderbescherming en rechters. In 2007 wordt een normtijd ingevoerd voor de doorlooptijd van besluiten over de kindbeschermingsmaatregel, en het zo nodig doen opstarten van hulpverlening via Bureau Jeugdzorg.

Project gesloten jeugdvoorzieningen

In 2005 zijn de voorbereidingen gestart om stapsgewijs de civiele crisisplaatsingen in de justitiële jeugdinrichtingen te beëindigen en elders in de jeugdzorg alternatieven te realiseren. Het voornemen is om met ingang van 2007 gesloten behandeling voor civielrechtelijke jeugdigen mogelijk te maken onder de verantwoordelijkheid van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport. In 2006 dient het kabinet hiertoe een wetsvoorstel in dat in 2007 in werking zal treden.

Operatie Jong

Met de Operatie Jong wil het kabinet uitval van jeugdigen zoveel mogelijk voorkomen. Hiermee wordt ook vanwege de preventieve werking een bijdrage geleverd aan verwezenlijking van de doelstelling van het Veiligheidsprogramma, namelijk het terugdringen van Jeugdcriminaliteit. In het sturingsadvies van Operatie Jong worden voorstellen gedaan tot vereenvoudiging en verbetering van de aansturing van het jeugdbeleid. In de kabinetsreactie op dit sturingsadvies onderschrijft het kabinet het belang van het onderscheid in de uitvoering van hulpverlening in een vrijwillig en hulpverlening in een gedwongen kader. Ouders en kinderen dienen zonder schroom van de jeugdzorg gebruik te kunnen maken. In aanvulling daarop moet het ministerie van Justitie dwang kunnen inzetten wanneer een kind in zijn ontwikkeling wordt bedreigd of zelf zijn boekje ernstig te buiten gaat. In het advies van Jong wordt een bundeling voorgesteld van de taken voor de (gezins-)voogdij en de jeugd-reclassering. Het kabinet acht de samenvoeging van deze justitiële taken een logische keuze, maar wenst de in het najaar van 2006 beschikbaar komende evaluatie van de Wet op de jeugdzorg af te wachten, alvorens in 2007 met voorstellen te komen.

Maatregelen kwaliteitsverbetering PIJ

Een aantal maatregelen wordt doorgevoerd om de kwaliteit van PIJ te verbeteren: Voor deze doelgroep wordt de groeps grootte op termijn teruggebracht van 12 naar 8 pupillen, met 2 groepsleiders per groep. Vooruitlopend daarop wordt het aantal groepsleiders verhoogd van normatief 1 op 6 naar 1 op 4 PIJ-pupillen. Daarnaast wordt het opleidingsniveau van de groepsleiders verhoogd. In samenwerking met de ketenpartners wordt aandacht besteed aan de verbetering van nazorg. Daarnaast worden middelen ingezet gericht op uitbreiding van het aantal jeugdpsychiaters/gedragsdeskundigen werkzaam in de sector.

Terrorismebestrijding

Radicalisering

Terroristische uitingen en radicalisme vormen een aanhoudende bedreiging voor de rechtsorde en de integratie. In *de nota's «Radicalisme en radicalisering» en «De lokale en justitiële aanpak van radicalisme en radicalisering»* is aangegeven op welke wijze de overheid en de samenwerking radicalisering kunnen voorkomen en tegengaan. Het beleid is erop gericht de weerbaarheid van personen tegen radicalisering te versterken. Ter bestrijding van radicale en terroristische uitingen die via het internet en satellietzenders worden verspreid, wordt gewerkt aan intensivering van monitoring en surveillance, een optimaal functioneren van het meldpunt cybercrime en een versterkte internationale aanpak. In Europees verband wordt gewerkt aan de uitvoering van het EU-Actieplan «Radicalisering en Rekrutering». Ter preventie van radicalisering wordt ingezet op het vergroten van expertise onder bestuurders en professionals, op het weerbaarder maken van vooral moslimjongeren en op het versterken van maatschappelijke binding in de samenleving als geheel. Het beleid is uiteengezet in de nota «Weerbaarheid en Integratiebeleid».

Informatie-uitwisseling

Onder regie van de NCTb en in samenwerking met de ministeries van BZK en Defensie worden projecten op het gebied van het verbeteren van informatie-uitwisseling gecoördineerd. De belangrijkste hiervan is het interdepartementale project «Veiligheidsverbetering door Information Awareness» (VIA). Daarbij worden methoden en technieken ontwikkeld, die ook in andere veiligheidssectoren bruikbaar zijn. Andere activiteiten zijn gericht op innovatief cameratoezicht, mogelijkheden van datafusie en technologische verbetering van het alerteringssysteem.

CBRN dreiging¹

De gecoördineerde inspanningen op het gebied van CBRN-terrorismebestrijding die in 2005 zijn gestart worden in 2007 gecontinueerd. Deze inspanningen zijn in het bijzonder gericht op het afschermen van middelen en kennis tegen ongeoorloofd gebruik, optimaliseren van CBRN-grenscontrole en gerichte en zorgvuldige communicatie en optimalisatie van CBRN-intelligence. De activiteiten leveren concrete en duurzame producten, werkwijzen en inzichten op die een vaste plek krijgen in werkprocessen van de betrokken publieke en private organisaties.

Cameratoezicht

De dreiging van terrorisme doet de vraag naar monitoring exponentieel toenemen. Ook internationaal is die trend, mede op basis van ervaringen met aanslagen en andere vormen van criminaliteit, duidelijk waarneembaar. In samenwerking met de ministeries van V&W en BZK, wordt er een forse impuls gegeven aan de beveiliging van infrastructurele hotspots (onder andere Schiphol) door grootschalige toepassing van camera-systemen. Deze impuls is een eerste aanzet. Deze systemen dragen er toe bij dat terroristische aanslagen worden voorkomen, er bij incidenten en aanslagen daadkrachtiger kan worden opgetreden en een krachtige bijdrage kan worden geleverd aan de opsporing van verdachten van criminaliteit en/of terrorisme.

Publiek-private samenwerking bij terrorismebestrijding

Terroristische uitingen en radicalisme blijven een aanhoudende dreiging voor de rechtsorde waardoor de ingeslagen weg met kracht voortgezet moet worden. Informatieuitwisseling, samenwerking en coördinatie tussen de bij terrorismebestrijding betrokken partijen waaronder de ministeries van BZK, Defensie en V&W zijn ook in 2007 belangrijke aandachtspunten.

In 2007 zal de uitvoering van het traject «Terrorisme en bedrijfsleven» ter hand worden genomen. Met het traject wordt beoogd het bewustzijn bij bedrijven voor dreigingen, risico's en kwetsbaarheden te vergroten. Daarnaast willen de publieke en private sectoren elkaar beter informeren over (concrete) dreigingen en de maatregelen die worden getroffen om deze dreigingen het hoofd te bieden. Gewerkt wordt aan het verbeteren van informatieverzameling tussen de private en publieke sectoren, alsook het bieden van een concreet handelingsperspectief (maatregelen) voor bedrijven. Daarvoor zal tevens aansluiting worden gezocht bij de publiekscampagne «Nederland tegen terrorisme».

Rechtsbestel

Bruikbare rechtsorde en vermindering van regeldruk

Ook in 2006 is in het kader van het programma «Bruikbare rechtsorde» veel bereikt. Een bijzondere gebeurtenis was de maatschappelijke regeldrukconferentie die plaatsvond in maart 2006 met vertegenwoordigers van het kabinet, het bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties. Deze conferentie werd gevolgd door de Catshuissessie over regeldruk, waarin het kabinet een extra impuls voor het bestrijden van regeldruk aankondigde. Hoofdpijnen hiervan waren dat de overheid meer vertrouwen moet geven en meer moet denken vanuit degenen op wie de regels van toepassing zijn. Concreet betekent dat dat uitvoeringsorganisaties, bedrijven en burgers meer en vroeger worden betrokken bij de voorbereiding van nieuwe regelgeving en dat meer gebruik gemaakt wordt van openbare internetconsultaties. Komende periode zullen deze punten in overleg met bedrijven, instellingen en maatschappelijke organisaties worden uitgewerkt. Ook in de *toetsing* van nieuwe regelgeving door Justitie zal het beheersen en verminderen van regeldruk een centrale plaats behouden.

¹ Chemische, biologische, radiologische en nucleaire dreigingen

Toegang tot het rechtsbestel

Een functioneel rechtsbestel biedt de burger toegang tot voorzieningen om geschillen of conflicten op te lossen. Op dit punt zijn de afgelopen jaren veel vorderingen geboekt. Er zijn juridische loketten gekomen waar burgers terecht kunnen met hulpvragen en er worden buitengerechtelijke afdoeningsmogelijkheden bevorderd en gefaciliteerd zoals mediation en de uitbreiding van consumentengeschillencommissies. In 2007 wordt in het vervolg hiervan het project «Delta G» (Geschilbeslechting) gerealiseerd. Doel van dit project is de burger met een juridisch geschil, door middel van een speciaal ontworpen website, in staat te stellen het juridische geschil te verhelderen, te kiezen voor de meest passende oplossing en zonodig contact te leggen met een hulpverlener. Nu de eerstelijns rechtshulp is versterkt zal in 2007 aandacht worden besteed aan de tweedelijns rechtshulp, de kwaliteit en integriteit van de juridische beroepsbeoefening, het toezicht daarop en het van toepassing zijnde tuchtrecht. Voor tolken en vertalers zal 2007 primair gericht zijn op de implementatie van de Wet Tolken en Vertalers en het oprichten van een kwaliteitsinstituut.

Slagvaardige rechtspleging

Een functioneel rechtsbestel wordt gekenmerkt door een slagvaardige rechtspleging. De afgelopen jaren werden meer strafzaken afgedaan door de politierechter, tevens is het mogelijk geworden om getuigen te horen via teleconferentie en is het aantal aanhoudingen van zittingen teruggedrongen. Ook is de afgelopen jaren gewerkt aan een slagkrachtiger rechterlijke organisatie. Hieraan heeft bijgedragen de «Moderniseringsoperatie rechtspraak in de 21e eeuw». Meer zaken worden afgedaan en doorlooptijden zijn teruggedrongen. Naast het streven om de doelmatigheid verder te bevorderen zullen de inspanningen de komende jaren ook gericht zijn op het verbeteren van de kwaliteit. Thans wordt de moderniseringsoperatie geëvalueerd, waarover de commissie Deetman in 2007 zal rapporteren. In dit kader vindt een visitatie van de Rechtspraak plaats naar onder meer de kwaliteit van het primaire proces en de professionaliteit van de rechter. Ook bij de komende kostprijsonderhandelingen, die in 2007 moeten resulteren in prijzen voor de jaren 2008–2010, zal de kwaliteit en doelmatigheid van de rechtspraak een belangrijke rol spelen.

Bestuursrecht en Civiel recht

In maart 2006 is het eindrapport over de fundamentele herbezinning van het burgerlijk procesrecht uitgebracht. De onderzoekers pleiten voor een ruimere erkenning van afspraken op het niveau van de direct betrokkenen om beter rekening te houden met de behoefte aan verduidelijking van bestaande regels en met veranderende omstandigheden. Een kabinetsstandpunt over het eindrapport is in voorbereiding. Ook op andere terreinen van het burgerlijk recht wordt meer ruimte bepleit voor nieuwe vormen van samenwerking en ingezet op uitwerking van regels in de kring van direct betrokkenen. De commissie insolventierecht, die tot taak heeft een nieuwe Faillissementswet voor te bereiden en in het najaar 2006 zal adviseren, signaleert de behoefte aan uitwerking van regels door anderen dan de wetgever of de rechter. Door betrokken partijen is recent een code ontwikkeld voor de afwikkeling van letselschade in het buitenwettelijke traject. Een ander voorbeeld is de code Tabaksblat die een verantwoordingsplicht legt op het bestuur van de vennootschap over de naleving van een code die gezaghebbende opvattingen over goed ondernemingsbestuur (corporate governance) weerspiegelt. Op het gebied van het algemeen bestuursrecht zal de wetgeving ook in 2007, in de lijn met de nota «Naar een slagvaardig bestuursrecht»¹, in het teken staan van stroomlijning, dejuridisering en vergroting van de effectiviteit van het bestuurs(proces)recht. Het gaat hierbij onder meer om vergroting van coördinatiemogelijkheden bij besluitvorming, een meer

¹ TK 29 279, nr. 11

definitieve geschilbeslechting door de bestuursrechter en verdere codificatie op het gebied van bestuurlijke geldschulden en bestuurlijke handhaving, mede met het oog op deregulering en vermindering administratieve lasten.

Internationale samenwerking

Haags programma en de JBZ-samenwerking

Justitie zet niet in op méér Europa, maar op verbetering van de huidige juridische samenwerking binnen Europa. «Het Haags Programma», dat onder het Nederlandse EU-voorzitterschap in 2004 is vastgesteld, is hiervoor richtinggevend. De belangrijkste thema's die op de agenda staan zijn de verbetering van de informatie-uitwisseling tussen opsporingsdiensten, de verbetering van de werking van Europol, samenwerking bij de bestrijding van criminaliteit en terrorisme, kennismigranten in relatie tot legale migratie en buitengrensbewaking. Met betrekking tot integratie staat kennisopbouw centraal; dit om bij te dragen aan het creëren en verbeteren van de aanpak van integratie in alle lidstaten van de EU. Een belangrijke vernieuwing in 2007 vormt de uitvoering van de «Financiële Programma's 2007–2013» op het terrein van de JBZ-samenwerking. De EU-subsidiegelden die hiermee zijn gemoeid zullen substantieel hoger liggen dan in de afgelopen periode. Justitie stelt zich tot doel deze gelden beter te benutten en zal daartoe de eigen organisatie aanpassen. Het ministerie van Justitie zal vanaf 2006 de centrale internationale functie versterken, zodat gerichtere acties kunnen worden ondernomen op voor Nederland belangrijke dossiers. De ministers kunnen zo in diverse vormen van overleg tussen groepen van EU-lidstaten hun positie versterken.

Integratie

Inburgering

Op 15 maart 2006 is de Wet inburgering buitenland in werking getreden. Sindsdien moet door bepaalde categorieën vreemdelingen die naar Nederland willen komen het basisexamen worden behaald als extra voorwaarde voor het verkrijgen van een MVV. Naar verwachting treedt de nieuwe Wet inburgering op 1 januari 2007 in werking. Doel is om een betere beheersing van de Nederlandse taal en kennis van de Nederlandse samenleving van nieuw- en oudkomers te bevorderen. Communicatie in het Nederlands tezamen met kennis van de Nederlandse samenleving is van wezenlijk belang voor het goed kunnen functioneren in deze maatschappij. De vernieuwing van het inburgeringsstelsel is dan ook een belangrijke prioriteit. De huidige inspanningsverplichting wordt in het nieuwe stelsel voor bepaalde groepen omgezet in een resultaatverplichting. De gemeenten krijgen een spilfunctie in het nieuwe stelsel. Andere uitvoeringstaken worden belegd bij de Informatie Beheer Groep. Daarnaast wordt marktwerking ingevoerd ten aanzien van de inkoop van inburgeringscursussen.

Integratie van twee kanten

Een effectief inburgeringsstelsel biedt de garantie dat nieuwkomers en oudkomers een basistoerusting hebben voor deelname aan de samenleving. Maar voor integratie is meer nodig dan toerusting. Er zijn tal van belemmeringen die de integratie van minderheden in de weg staan. Allochtone jongeren slagen er veel minder dan autochtone jongeren in om aan het werk te komen en te blijven. De sociale integratie van allochtonen en autochtonen stagneert. Cultureel is er weinig uitwisseling tussen allochtonen en autochtonen. Ruimtelijke segregatie van allochtonen en autochtonen heeft tot gevolg dat etnische groepen gescheiden van elkaar leven. Allochtone vrouwen hebben te maken met cultureel bepaalde vormen van achterstelling en dwang.

Voor een daadwerkelijke integratie is het niet voldoende dat allochtonen hun achterstand inlopen. Integratie moet van twee kanten komen. Het gaat erom een basis van gemeenschappelijkheid te vinden waarin allochtonen en autochtonen met elkaar omgaan als gelijkwaardige participanten aan de samenleving. Daarom heeft het kabinet gedeeld burgerschap voor allochtonen en autochtonen tot kern van zijn integratiebeleid gemaakt.

Gedeeld burgerschap

Ter bevordering van gedeeld burgerschap zijn de laatste jaren verschillende initiatieven genomen. Om het belang en de betekenis van het Nederlanderschap te onderstrepen is de naturalisatieceremonie ingevoerd. Op initiatief van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie wordt in een aantal gemeenten extra ingezet op de integratie van Antilliaanse jongeren. Voor allochtone vrouwen is een aanpak in ontwikkeling die hen moet beschermen tegen uitwassen als eerwraak en huiselijk geweld. Om de integratie van moslims te stimuleren is er een structureel overleg tot stand gekomen tussen de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie en vertegenwoordigers van moskeorganisaties. Met ingang van het schooljaar 2006–2007 zijn er verschillende opleidingsmogelijkheden voor islamitische geestelijke bedienaren. Het is de verwachting dat hieruit op termijn één of meer Nederlandse imamopleidingen voortkomen.

Binding

Bij de implementatie van het vernieuwde integratiebeleid is duidelijk geworden dat de ruimtelijke concentratie van niet-westerse allochtonen in toenemende mate een belemmering vormt voor een succesvolle integratie. De concentratie heeft tot gevolg dat er te weinig contact is tussen allochtonen en autochtonen. Inzet op binding is van belang om te voorkomen dat etnische groepen verder uit elkaar groeien en sociale spanningen groter worden. Contact en ontmoeting komen tot stand door gezamenlijk gebruik van (openbare) voorzieningen en gezamenlijke deelname aan duurzame activiteiten. Daarom is het initiatief genomen voor een segregatie-doorbrekende aanpak. Met het initiatief binding en ontmoetingen op lokaal niveau, dat nog in 2006 van start zal gaan, wordt een breed scala aan lokale initiatieven op gang gebracht die leiden tot meer contact en uitwisseling tussen etnische groepen.

Discriminatie

Respect voor elkaar en binding worden ook bevorderd als burgers op gelijkwaardige wijze kunnen participeren en zich beschermd weten tegen discriminatie. Daarvoor is een goede professioneel werkende landelijke dekking van voorzieningen voor de behandeling van discriminatieklachten nodig. Burgers moeten toegang hebben tot laagdrempelige voorzieningen zodat zij met hun klacht terecht kunnen in de eigen gemeente. Dit is nu nog lang niet overal het geval. Daarom neemt de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie het initiatief tot een landelijk dekkend netwerk van antidiscriminatievoorzieningen.

Eergerelateerd geweld

Met het programma Eergerelateerd geweld wordt beoogd om de samenhang in de aanpak van eergerelateerd geweld verder te verbeteren en de problematiek verder inzichtelijk te maken. Dit sluit aan bij de vraag van de Tweede Kamer om meer helderheid te krijgen van de gedragingen met betrekking tot eergerelateerd geweld en om inzicht in de aard en omvang van de problematiek. Daarnaast is de aanpak gericht op maatschappelijke preventie van eergerelateerd geweld, het adequaat bieden van hulp en opvang van slachtoffers en een strafrechtelijke aanpak van de daders. Met de «Startnotitie Eergerelateerd geweld»¹ is een basis

¹ TK 30 388, nr. 6

gelegd voor een intensivering van de aanpak van eengerelateerd geweld. In de septemberrapportage is een uitgebreid planningsdocument van het programma voor de komende jaren opgenomen.

Vreemdelingenbeleid

Organisatie van de toelating

De beleidsnotitie «Naar een modern migratiebeleid»¹ is in mei 2006 aan de Tweede Kamer gestuurd. Het migratiebeleid wordt gemoderniseerd door het restrictieve toelatingsbeleid te combineren met een grotere mate van selectiviteit. Het nieuwe beleid zal meer gebaseerd zijn op de behoefte aan migranten die in de Nederlandse samenleving bestaat.

Verder worden de toelatingsprocedures versneld en vereenvoudigd, onder meer door centralisatie van de behandeling van verblijfsaanvragen en digitalisering en vereenvoudiging van aanvraagprocedures. In het nieuwe migratiebeleid krijgen instellingen en bedrijven op basis van contracten met de overheid op het terrein van studie- en arbeidsmigratie een grotere rol in de toelatingsprocedures.

Ten slotte wil het kabinet het systeem van verblijfsvergunningen zoals dat binnen de Vreemdelingenwet 2000 bestaat aanzienlijk vereenvoudigen. In de huidige wetgeving bestaan 26 verblijfsdoelen, waartussen nauwelijks samenhang bestaat en waarbij regelmatig aanpassingen nodig zijn. In het nieuwe toelatingsmodel wordt dit aantal teruggebracht tot vijf typen, de zogeheten kolommen, te weten: Uitwisseling en Arbeid Tijdelijk, Studie en Arbeid Regulier, Kennis en Arbeid Hoogwaardig, Familie/Gezin en Humanitaire redenen. Het implementatietraject is in 2006 gestart en loopt door in 2007. Daarin worden de gemaakte beleidskeuzes nader uitgewerkt, worden wijzigingen van de relevante wet- en regelgeving voorbereid, waaronder de wijziging van de Vreemdelingenwet 2000, en wordt de invoering van nieuwe toelatingsprocedures voorbereid.

Asiel

De afgelopen kabinetsperiode is de Vreemdelingenwet 2000 op een aantal punten gewijzigd. Zo is de geldigheidsduur van de verblijfsvergunning asiel voor bepaalde tijd verlengd van drie naar vijf jaar. Daarmee kan beter worden beoordeeld of de situatie in het land van herkomst nog steeds zodanig slecht is dat vreemdelingen uit dat land op permanent verblijf in Nederland zijn aangewezen en sluit het asielstelsel beter aan bij de situatie in de ons omringende landen. Ook is de situatie met betrekking tot de rechterlijke toetsing van vrijheidsontnemende maatregelen van vóór de Vreemdelingenwet 2000 grotendeels hersteld. Dat was nodig omdat de behandeling van beroepen tegen vrijheidsontnemende maatregelen een belangrijk deel van de capaciteit van de vreemdelingenkamers in beslag nam, waardoor achterstanden waren ontstaan bij de behandeling van beroepen in verblijfsprocedures.

In de afgelopen jaren is het aantal asielverzoeken gedaald tot ruim 12 300 asielverzoeken in 2005. Het aantal asielaanvragen tot en met april 2006 bedroeg circa 6 500.

Visumwet

De visumbepalingen worden geïntegreerd in de Vreemdelingenwet 2000. Naar verwachting wordt het wetgevingsproces spoedig afgerond, waarna implementatie en inwerkingtreding zullen volgen. Hiermee gaat de bevoegdheid voor het verlenen van visa over van de minister van Buitenlandse Zaken naar de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie, waarmee concreet invulling wordt gegeven aan de verantwoordelijkheid van deze minister voor toelating, ook als het gaat om kort verblijf.

¹ TK 30 573, nr. 1

Rechtsmiddelen reguliere toelatingsprocedure

In 2007 zal het accent van het toelatingsbeleid meer worden verlegd naar het reguliere toelatingsbeleid. In navolging van de wijziging in de asielprocedure, waar in afwijking van de Awb de bezwaarprocedure is vervangen door een voornemenprocedure, wordt ook in het reguliere toelatingsbeleid een dergelijke wijziging voorbereid. Tegenover de afschaffing van de bezwaarprocedure staat de verplichting voor de IND om (in de meeste gevallen), indien men voornemens is een aanvraag af te wijzen, dit schriftelijk aan de vreemdeling kenbaar te maken, zodat de vreemdeling hierop kan reageren. De efficiency en kwaliteit van het proces van rechtsbescherming zijn bovendien gebaat bij de nieuw te introduceren «ex-nunc» toetsing in beroep. Er wordt naar gestreefd deze wijzigingen nog deze regeerperiode aan de Tweede Kamer ter behandeling aan te bieden.

Inrichting Vreemdelingenketen

Begin 2006 is gestart met het realiseren van een nieuw in te richten Terugkeerorganisatie welke naast de IND zal worden gepositioneerd. Daarnaast wordt de omvorming van de IND tot enige toelatingsorganisatie nauwgezet bewaakt, evenals de overige verbeteringen in de vreemdelingenketen.

Na de invoering van de Vreemdelingenwet 2000 is veel aandacht besteed aan de verbetering van de uitvoering van de regelgeving. Daarbij zijn de verschillende betrokken organisaties steeds meer als keten gaan optreden. Naast een verduidelijking van de overlegstructuur en de (prestatie)afspraken in de keten zijn instrumenten ontwikkeld zoals de gezamenlijke vreemdelingendatabase en simulatie- en prognosemodellen. Daarnaast is planning en verantwoording van de uitvoering in ketenverband mogelijk geworden. In de komende periode zullen de gezamenlijke doelen van de keten worden uitgewerkt, alsmede de bijdragen die de verschillende ketenorganisaties aan de realisatie ervan zullen leveren. Een belangrijk vraagstuk voor de komende periode is de wijze waarop de keten kan worden bestuurd. Hierbij zal de vraag beantwoord moeten worden of de huidige sturingsmogelijkheden en -instrumenten toereikend zijn, of dat een wijziging van de sturing in de keten noodzakelijk is. Hierbij worden de ontwikkelingen elders (bijvoorbeeld ten aanzien van het politiebestedel) nauwlettend gevolgd.

Terugkeer(organisatie)

Een concrete stap in het kader van de verbetering van de sturing in de vreemdelingenketen is de oprichting van de Terugkeerorganisatie. De Terugkeerorganisatie dient vanaf januari 2007 volledig operationeel te zijn. Daarnaast is in de afgelopen kabinetsperiode een aantal maatregelen genomen ter verhoging van de effectiviteit van het terugkeerbeleid, conform de Terugkeernota 2003.¹ Te denken is aan versterking van de samenwerking met landen van herkomst en maatregelen op het terrein van het grensbeheer en de herziening van de opvang.

Ook is het beleid ter ontmoediging van illegaal verblijf aangescherpt. In dat kader zijn het vreemdelingtoezicht en controles op illegale tewerkstelling en bewoning geïntensiveerd en zijn de sancties op dit terrein verzaamd. In 2007 zullen de aanscherping van het beleid met betrekking tot de ongewenstverklaring van vreemdelingen én het verwijderen van vreemdelingen die de openbare orde verstoren, worden geïmplementeerd.

Tevens is met de uitvoering van het Project Terugkeer hard gewerkt om vreemdelingen die vóór 1 april 2001 een (eerste) asielaanvraag hebben ingediend, onherroepelijk niet in aanmerking zijn gekomen voor een verblijfsvergunning en nog geen gehoor hebben gegeven aan hun

¹ TK 29 344, nr. 1

zelfstandige vertrekplicht, intensief te faciliteren bij het bewerkstelligen van het vertrek uit Nederland. Omdat een deel van de doelgroep zich nog in een vreemdelingrechtelijke procedure bevond en bevindt zijn en worden er ook verblijfsvergunningen verstrekt aan vreemdelingen vallend onder de doelgroep van het Project. De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft toegezegd dat binnen de projectduur van 3 jaar 26 000 aanvragen afgehandeld zouden worden.

Ten slotte hebben de Minister voor Ontwikkelingssamenwerking en de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie tijdens de afgelopen kabinetsperiode beleid ontwikkeld op het grensvlak tussen ontwikkelings-samenwerking en migratie. Een beleidskader, met bijbehorende financiën in de begroting van het ministerie van Buitenlandse Zaken, is gecreëerd voor de uitvoering van projecten die zowel ontwikkeling van landen van herkomst als het migratiebeheer in Nederland dienen, zoals de tijdelijke terugkeer van gekwalificeerde migranten en capaciteitsversterking voor migratiemanagement.

Vreemdelingentoezicht

In de afgelopen jaren is de capaciteit bij politie en Koninklijke Marechaussee voor de uitvoering van het vreemdelingentoezicht uitgebreid. De Kmar heeft niet alleen op het gebied van vreemdelingen toezicht een belangrijke functie maar levert ook een belangrijke bijdrage aan de doelstellingen van Justitie door zijn rol op het gebied van grensbewaking, het toezicht op Schiphol en bij bestrijding van terrorisme en ter bevordering van de veiligheid. Anderzijds zijn met de toetreding van nieuwe lidstaten tot de Europese Unie de potentiële doelgroepen van het vreemdelingentoezicht veranderd en is voor enkele van deze groepen de focus van de handhaving van de vreemdelingenwetgeving verschoven naar handhaving van bijvoorbeeld de arbeidswetgeving. In deze situatie zijn concrete afspraken gemaakt met de uitvoerders van het vreemdelingentoezicht over te behalen resultaten. In de komende periode wordt extra aandacht besteed aan (her-)definiëring van de toezichtstaken van de verschillende uitvoerders in de vreemdelingenketen. Dit in het verlengde van de vorming van de Terugkeerorganisatie en de overdracht van de reguliere frontofficetaken van gemeenten aan de IND.

Overzichtstabel met belangrijkste beleidsmatige mutaties

Onderstaande tabel bevat de belangrijkste budgettaire mutaties sinds de begroting 2006 (inclusief de 1e suppletore begroting 2006).

Belangrijkste beleidsmatige mutaties (Ontwerpbegroting)		x € 1 000					
	Beleids- artikel	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1)	Rechterlijke macht	12	28 461	24 423	23 989	23 989	23 989
2)	Vreemdelingenkamers	12	3 946	21 133	16 029	14 582	14 520
3)	Gevolgen Schipholbrand: Brandpre- ventie inrichtingen DJI	13	5 412	9 221	9 000	9 000	9 000
4)	Eerwraak	13	1 925	2 730	2 640	2 640	–
5)	Terrorismebestrijding	13	2 000	6 600	6 600	6 600	5 600
6)	Bijdrage financiering Dienst Speciale Interventies (DSI) (naar BZK)	13	– 3 900	– 7 500	– 7 500	– 7 500	– 7 500
7)	Bescherming Vitale Infrastructuur (FES)	13	1 200	3 300	2 700	2 300	1 200
8)	Cameratoezicht	13	4 500	7 000	7 000	7 000	5 500
9)	Verdeling middelen verbeter- programma opsporing en vervolging (Posthumus):						
	NFI	13	9 600	11 965	11 965	11 765	11 765
	OM	13	4 000	10 435	13 935	16 635	16 635
10)	Overheveling opsporingsgerelateerde deel van de gerechtskosten (naar BZK)	13	–	– 25 500	– 25 500	– 25 500	– 25 500
11)	Uitbreiding TBS-voorzieningen	13	1 587	13 467	36 416	55 016	71 416
12)	Zorg in detentie	13	–	10 600	30 514	44 900	55 700
13)	Kwaliteitsverbetering TBS	13	–	6 800	7 900	8 700	10 500
14)	Overheveling budget forensische zorg (van VWS)	13	–	213 800	213 800	213 800	213 800
15)	Jeugd	14	14 000	30 000	30 000	30 000	30 000
16)	PIJ-maatregel	14	–	9 700	14 500	17 900	22 300
17)	Asiel: IND instroom	15	24 420	15 900	4 200	1 400	1 400
18)	Asiel: Bezetting COA	15	33 100	21 900	25 600	2 800	100
19)	Terugkeerorganisatie	15	7 479	11 435	5 186	1 825	–
20)	Project Terugkeer	15	–	9 700	15 000	–	–
21)	Vernieuwing IND	15	20 100	14 100	7 600	–	–
22)	Asiel: Ontvangsten ODA	15	– 24 806	– 22 884	– 12 863	– 13 083	– 13 429
23)	Extra integratietrajecten allochtone vrouwen (Taal totaal PaVEM)	16	22 500	22 500	–	–	–
24)	Educatiemiddelen inburgering (van OC&W)	16	–	70 500	70 500	70 500	70 500
25)	Breed Initiatief Maatschappelijke Binding (BIMB)	16	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
26)	Wet Inburgering invoeringskosten	16	23 100	–	–	–	–

Toelichting op de overzichtstabel belangrijkste beleidsmatige mutaties

1) Rechterlijke macht

De Raad voor de rechtspraak (Rvdr) verwacht de komende jaren een verdere toename van de instroom ten opzichte van 2005. De instroom van zaken stijgt met name in de sectoren civiel, bestuur en kanton. Tevens zullen er naar verwachting extra megazaken in behandeling moeten worden genomen. In het licht van deze ontwikkelingen zijn hiertoe door het kabinet extra middelen beschikbaar gesteld. Afgezien van de vreemdelingenkamers is over de jaren heen de verwachte instroom nagenoeg gefinancierd. Wel is hierbij een spreiding over de jaren aangebracht, omdat het niet realistisch wordt geacht dat nog in 2006 veel

extra capaciteit wordt aangetrokken. Een deel van de dekking (€ 5 miljoen in 2006 en € 7,3 miljoen structureel) wordt gevonden in de, met de toenemende zaaksinstroom samenhangende, verwachte hogere griffierechtenopbrengsten. Tenslotte wordt in 2006 een eenmalige storting in het eigen vermogen van de Raad verwerkt van € 9 miljoen.

2) Vreemdelingenkamers

Ook voor de productie bij de vreemdelingenkamers zijn aanvullende middelen noodzakelijk. Enkele eerder ingeboekte structurele besparingen blijken zich niet, in mindere mate of pas later voor te doen waardoor ook de capaciteitsafbouw in de vreemdelingenkamers anders zal moeten verlopen om geen achterstanden te laten ontstaan. Daarnaast blijken in de ketenprognoses een aantal doorwerkingfactoren anders uit te pakken dan eerder werd verondersteld, waardoor extra werklast voor de vreemdelingenkamers wordt verwacht. De ontwikkelingen in de asielketen worden nauwgezet gevolgd waardoor naar verwachting tijdig kan worden gereageerd op gewijzigde behoeften in de vreemdelingenkamers.

3) Gevolgen Schipholbrand: Brandpreventie inrichtingen DJI

Als gevolg van de brand op Schiphol-Oost wordt DJI nu ook voor de andere inrichtingen geconfronteerd met striktere eisen van de brandweer en andere lokale instanties aan de brandveiligheid van justitiële inrichtingen. Om te voorkomen dat inrichtingen door deze eisen buiten gebruik gesteld moeten worden, is het treffen van additionele maatregelen onontkoombaar. Het gaat hierbij om gebouwelijke maatregelen (o.a. automatische branddetectiesystemen) en om organisatorische maatregelen (o.a. het versterken van de personele bezetting in de nachtelijke uren). Vanaf 2006 wordt hiermee een start gemaakt.

4) Eerwraak

Voor de opzet van een programma-organisatie die de verdere uitwerking van de projecten rond «Eergerelateerd geweld» voor haar rekening moet nemen, zijn tot en met 2010 middelen aan de Justitiebegroting toegevoegd. De «eengerelateerde» beleidsdossiers hebben ondermeer betrekking op eerwraak, genitale verminking en huiselijk geweld (voor zover eengerelateerd). Het programma wordt vormgegeven door drie projecten gericht op maatschappelijke preventie, bescherming en strafrechtelijke aanpak.

5) en 6) Terrorisme

In het kader van terrorismebestrijding zijn structureel middelen aan de Justitiebegroting toegevoegd. Voor de oprichting van de Dienst Speciale Interventies (DSI), als onderdeel van de KLPD, worden structureel middelen overgeheveld naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

7) Bescherming Vitale Infrastructuur (FES)

Vanuit de Fes-meevaller 2005 zijn middelen aan Justitie toegekend. Deze middelen worden ingezet voor projecten op het terrein van de bescherming van vitale infrastructuur, onder meer voor de veiligheidsverbetering door information awareness, het project 3D-camerabeelden en het verbeteren van de CBRN-security.

8) Cameratoezicht

Het kabinet Balkenende II heeft € 31 miljoen beschikbaar gesteld voor cameratoezicht in de vervoerssector. In samenwerking met partners en de sectoren (publiek-private samenwerking) worden plannen uitgewerkt voor

een meerjarige aanpak van installatie van (intelligente) camerasystemen. Ontwikkeling en implementatie van software voor grootschalige toepassingen maken eveneens onderdeel uit van deze aanpak.

9) Verbeterprogramma opsporing en vervolging (Posthumus)

Naar aanleiding van de evaluatie van de Schiedammer parkmoord is het verbeterprogramma «Versterking Opsporing en Vervolging» opgesteld. De doelen van dit programma zijn:

- versterking van het vertrouwen in politie en Openbaar Ministerie;
- versterking kwaliteit en professionaliteit, teneinde de criminaliteit daadkrachtig en effectief te kunnen bestrijden;
- een zichtbaar transparante en integere werkwijze.

Daartoe wordt bij het OM vooral geïnvesteerd in capaciteit voor complexe onderzoeken, het organiseren van tegenspraak en review en forensische opsporing.

Bij het NFI hebben de investeringen vooral betrekking op capaciteit voor duidelijker rapporteren, versterking kwaliteit plaats delict en forensische intake, de invoering van de landelijke sporendatabank en de organisatie van 24 uren-beschikbaarheid.

10) Overheveling opsporingsgerelateerde deel van de gerechtskosten

Het gerechtskostenbudget wordt tot op heden geheel verantwoord op de begroting van Justitie. Het bestaat uit een opsporings- en een vervolgingsdeel. De ministeries van BZK en Justitie zijn overeengekomen het opsporingsgerelateerde deel van de gerechtskostenbudget aan BZK over te dragen. Dit zijn de kosten van telefoontaps en het opvragen van verkeersgegevens waarbij politie als vragende partij optreedt. Het uitgangspunt is dat de beheersbaarheid van het budget groter wordt als de vragende partij verantwoordelijk is voor het budget. Met deze overheveling is een structureel bedrag van € 25,5 miljoen vanaf 2007 gemoeid.

11) Uitbreiding TBS-voorzieningen

De middelen worden, mede in het kader van de aanbevelingen uit het rapport van de parlementaire onderzoekscommissie TBS, zodanig ingezet, dat aan de voorziene behoefte aan TBS-voorzieningen, zoals die begin dit jaar is geprognosticeerd op niveau 2010, kan worden voldaan.

12) Psychiatrische zorg in detentie

In het kader van de verbetering van de forensische zorg in detentie, naar aanleiding van het rapport van de parlementaire onderzoekscommissie TBS, worden 700 celplaatsen in het Gevangeniswezen geschikt gemaakt voor het verlenen van (extra) psychische zorg. Het betreft een opwaardering van het zorgniveau. Het totaal aantal celplaatsen in het Gevangeniswezen blijft gelijk.

13) Kwaliteitsverbetering TBS

Het rapport van de parlementaire onderzoekscommissie TBS bevat een groot aantal voorstellen tot verbetering van het TBS-systeem. De kosten gemoeid met deze voorstellen bedragen in 2007 € 6,8 miljoen, oplopend tot € 11,4 miljoen in 2011.

14) Overheveling budget forensische zorg (van VWS)

Per 1 januari 2007 wordt een bedrag van € 213,8 miljoen overgeheveld vanuit het AFBZ naar de Justitiebegroting. Het betreft de structurele overdracht van het budget van forensische zorg in strafrechtelijk kader. Deze overdracht vindt plaats in het kader van de uitvoering van de motie

Van de Beeten. Het bedrag is berekend op basis van de begrotingsstand 2006. In 2007 wordt gestart met een objectieve registratie en monitor van de daadwerkelijk financiering van forensische zorg in strafrechtelijk kader. Dit met het oog op een herberekening en definitieve vaststelling van de structureel over te hevelen bedragen. Zonodig zal dit in 2008 leiden tot een correctie op de begroting van het Ministerie van Justitie en VWS.

15) Jeugd

Op diverse deelgebieden binnen het jeugdbeleid zijn structureel middelen beschikbaar gesteld. De Enveloppe jeugd betreft voor de jaren 2007 en verder in totaal € 30 miljoen. Deze middelen worden als volgt verdeeld:

- Voor beschermingsonderzoeken bij de Raad is € 1,4 miljoen beschikbaar in 2007 aflopend tot € 0,6 miljoen in 2011;
- Voor de uitvoering van basis- en vervolgonderzoeken en taakstraffen bij de Raad is € 7,6 miljoen beschikbaar in 2007 aflopend tot € 6,4 miljoen in 2011;
- Daarnaast worden er in het kader van geconstateerde tekorten ten aanzien van jeugdstraf capaciteit DJI de komende jaren concrete acties en plannen uitgewerkt om nieuwbouw te realiseren. Deze zullen vanaf 2009 kunnen worden opgeleverd. Hiervoor is in 2007 € 30 000 beschikbaar, oplopend tot € 13,3 miljoen in 2011;
- Ook worden middelen ingezet voor de groei van aantal ondertoezichtsstellingen bij de BJZ's. Het gaat hier om 1 244 extra zaken. Hiervoor is in 2006 € 7,1 miljoen en in 2007 € 13,7 miljoen beschikbaar, aflopend tot € 6,1 miljoen in 2011;
- Als laatste worden middelen ingezet voor de groei van het aantal zaken jeugdreclassering (inclusief samenloop). Totaal gaat het om 1 821 extra zaken. Hiervoor is in 2006 € 6,9 miljoen en in 2007 € 7,3 miljoen beschikbaar, aflopend tot € 3,6 miljoen in 2011.

16) PIJ-maatregel

Een aantal maatregelen wordt doorgevoerd om de kwaliteit van PIJ te verbeteren. Voor deze doelgroep wordt de groepsomvang op termijn teruggebracht van 12 naar 8 pupillen, met 2 groepsleiders per groep. Vooruitlopend daarop wordt het aantal groepsleiders verhoogd van normatief 1 op 6 naar 1 op 4 PIJ-pupillen. Daarnaast wordt het opleidingsniveau van de groepsleiders verhoogd. In samenwerking met de ketenpartners wordt aandacht besteed aan de verbetering van nazorg. Daarnaast worden middelen ingezet gericht op uitbreiding van het aantal jeugdpsychiaters/gedragsdeskundigen werkzaam in de sector.

17) Asiel: IND instroom

Vanaf 2006 wordt een structureel hogere asielinstroom verwacht van 500 asielzoekers en daarmee komt de asielinstroom op structureel 10 500. Daarnaast is in 2006 sprake van een tijdelijke extra instroom van asielbeoordelingen van 3 700 als gevolg van «14-1 brieven» en bezwaren. Dit vergt extra capaciteitsinzet in 2006 met najffecten in 2007.

18) Asiel: Bezetting COA

De bezetting in de COA-opvang is hoger dan geraamd. De bezetting is voor 2006 (op basis van de realisatie over 2005) naar boven bijgesteld, wat tevens een doorwerking heeft voor latere jaren. De belangrijkste oorzaak van de hogere bezetting is de aanmerkelijk lagere uitstroom uit de opvang. Deze is lager uitgevallen, omdat de uitplaatsing van de statushouders en het aantal verwijderingen lager is.

19) Terugkeerorganisatie

Door het kabinet Balkenende II is besloten dat er een project-DG wordt aangesteld voor de herinrichting van de vreemdelingenketen. De daarmee samenhangende afzonderlijke terugkeerorganisatie moet onder andere leiden tot een betere sturing van de keten en minder versnippering in de werkprocessen.

20) Project Terugkeer

De caseload aan vreemdelingen die vallen onder de werkwijze van Project Terugkeer zal als gevolg van onder andere zij-instromers (ex-amv'ers en Iraki) worden uitgebreid van 26 000 naar 38 500. Voor de goede orde: de 26 000 dossiers zullen binnen de projectduur worden afgehandeld, dat wil zeggen voor 1 juli 2007. Waar het hier om gaat zijn de 12 500 resterende dossiers die ook onder de werking van het Project Terugkeer vallen.

21) Vernieuwing IND

Naar aanleiding van het rapport van de Algemene Rekenkamer (TK 30 240 nrs. 1–2) heeft het kabinet Balkenende II ingestemd met een aantal verbetermaatregelen. Bij de 1e suppletore begroting 2006 is als onderdeel van het verbeterprogramma een verhoging aangebracht van € 14,5 miljoen ten behoeve van de reductie van beslistermijnen en programma-kosten. Er zijn tevens middelen beschikbaar gesteld voor de meerjarige doorwerking van de overige maatregelen. Deze maatregelen hebben betrekking op programmakosten, overdracht front-office en fraudebestrijding.

22) Asiel: Ontvangsten ODA

De kosten van de eerstejaars opvang van asielzoekers worden ten laste van het ODA-budget gebracht. De gemiddelde verblijfsduur van de eerstejaars opvang is op basis van realisatiegegevens aangepast van 11 maanden naar 9 maanden. Onder andere als gevolg hiervan wordt de ontvangstenraming neerwaarts bijgesteld.

23) Extra integratietrajecten allochtone vrouwen (Taal totaal PaVEM)

De commissie Participatie van Vrouwen uit Etnische Minderheidsgroepen (PaVEM) is ingesteld om de gemeenten te ondersteunen in hun streven om meer vrouwen te laten participeren. Voor de jaren 2006 en 2007 zijn extra middelen vrijgemaakt voor de emancipatie van allochtone vrouwen via inburgering. Dit budget was bedoeld als co-financieringsbudget voor gemeenten. Vanwege het wegvallen van ESF-financiering is door het kabinet besloten dit budget in de jaren 2006 en 2007 beschikbaar te stellen als compensatie.

24) Educatiemiddelen inburgering

Met het ministerie van OC&W is afgesproken dat met inwerkingtreding van het nieuwe inburgeringstelsel – Wet Inburgering – een deel van het educatiebudget, namelijk het deel dat bestemd is voor de voor inburgering relevante NT-2 niveaus, overkomt naar Justitie en wordt toegevoegd aan het totale inburgeringsbudget. Een deel hiervan wordt uiteindelijk via de Brede Doeluitkering Sociale integratie van veiligheid van het GSB toebedeeld aan gemeenten.

25) Breed Initiatief Maatschappelijke Binding (BIMB)

In het kader van Breed Initiatief Maatschappelijke Binding (BIMB) worden middelen beschikbaar gesteld voor een uitbreiding van het aantal antidiscrimatievoorzieningen en voor landelijke integratie-activiteiten. Bij het inrichten van een landelijk dekkend netwerk van antidiscrimatie-

voorzieningen wordt aan gemeenten, die het best zicht hebben op de lokale omstandigheden en behoeften, een sleutelrol toegekend. Zij krijgen de taak om voor inwoners een antidiscriminatievoorziening tot stand te brengen die laagdrempelig is.

Met landelijke integratie-activiteiten wordt het gezamenlijke gebruik van voorzieningen en de gezamenlijke participatie aan activiteiten – door allochtonen en autochtonen – aangemoedigd.

26) Wet Inburgering invoeringskosten

Als gevolg van het nieuwe inburgeringsstelsel wordt een aantal actoren geconfronteerd met invoeringskosten. Daarom zijn middelen aan de Justitiebegroting toegevoegd.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSARTIKELEN

11 Nederlandse rechtsorde

Algemene doelstelling

Een goed functionerende rechtsorde, waarbinnen samenleving en burger tot hun recht komen.

Budgettaire gevolgen van beleid							
							€ 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Verplichtingen	12 220	12 970	10 443	10 328	10 361	10 412	10 411
Apparaat-uitgaven	12 315	12 970	10 443	10 328	10 361	10 412	10 411
11.1 (Nationale) wetgeving	5 658	5 260	5 038	5 213	5 234	5 260	5 259
11.1.1 Directie Wetgeving	5 658	5 260	5 038	5 213	5 234	5 260	5 259
11.2 Wetgevingskwaliteitsbeleid	6 657	7 710	5 405	5 115	5 127	5 152	5 152
11.2.1 Directie Wetgeving	6 657	7 710	5 405	5 115	5 127	5 152	5 152
Ontvangsten	21	0	0	0	0	0	0

Operationele doelstelling 11.1

Het tot stand brengen van wet- en regelgeving ter uitvoering van de grondwettelijke opdracht het burgerlijk recht, het strafrecht en het burgerlijk- en strafprocesrecht in algemene wetboeken en algemene regels van bestuursrecht bij wet vast te leggen, het tot stand brengen van regelgeving ter realisering van de beleidsdoelen van Justitie, de adequate implementatie van internationale regelgeving in de Nederlandse rechtsorde.

Actor

Directie wetgeving

Straf- en sanctierecht

Motivering

De afgelopen periode stond wat de wetgeving op het terrein van het straf- en sanctierecht aangaat, in het teken van de realisatie van de volgende doeleinden:

- Het recht, in het bijzonder het straf- en strafprocesrecht, dient blijvend te zijn toegesneden op een adequate bestrijding van terrorisme;
- Een strafprocedure en een sanctierecht die niet efficiënt zijn, vormen geen bijdrage aan een bruikbare rechtsorde;
- Een Wetboek van Strafvordering en een Wetboek van Strafrecht die niet voldoen aan de eisen van deze tijd, bijvoorbeeld in verband met nieuwe technologische ontwikkelingen, gewijzigde inzichten of in verband met de internationale ontwikkelingen, kunnen geen adequate functie vervullen;
- De Wetboeken van Strafvordering en Strafrecht, alsmede bijzondere wetten, zoals de Penitentiaire en andere Beginselenwetten behoeven continu groot en klein onderhoud, willen zij voor de rechtspraak een bruikbare functie kunnen blijven vervullen;
- De invloed van Europa op het strafrecht is niet meer weg te denken. Een substantieel deel van de werkzaamheden op het terrein van de wetgeving m.b.t. het straf- en sanctierecht blijft bestaan uit bijdragen

aan de totstandbrenging van bindende internationale instrumenten, zoals verdragen, richtlijnen en EU-Kaderbesluiten. Deze internationale regelgeving heeft haar doorwerking in de nationale rechtsorde en dient daartoe – tijdig en adequaat – uitgevoerd te worden.

Vele wetsvoorstellen zijn met het oog op het bereiken van deze vijf doelstellingen reeds wet geworden en in werking getreden. Voor het resterende deel van deze kabinetsperiode kunnen – niet uitputtend- de volgende concrete wetsvoorstellen worden genoemd.

Activiteiten

1. Wetgeving ter bestrijding van het terrorisme

Een adequate bestrijding van het terrorisme blijft op onderdelen aanpassing van de wetgeving vergen. De verruiming van de mogelijkheden van opsporing en vervolging van terroristische misdrijven treedt 1 januari 2007 in werking; ook de regeling die de mogelijkheid creëert om afgeschermd getuigen in een strafproces te laten optreden, is inmiddels in werking getreden. Voor het komende jaar kan nog genoemd worden: De inwerkingtreding van een partiële wijziging van het Wetboek van Strafrecht in verband met de verruiming van de mogelijkheden tot ontzetting uit het beroep, alsmede de strafbaarstelling van het deelnemen aan een trainingskamp.

2. Bevordering van de efficiency in de strafprocedure en in het sanctierecht

De afgelopen periode zijn al vele voorstellen, voortvloeiend uit het «Veiligheidsprogramma» en uit het programma inzake de modernisering van de sanctietoepassing verwezenlijkt. Hieronder worden de nog resterende voorstellen genoemd.

Strafprocesrecht

De hieronder opgesomde wetsvoorstellen beogen vooral een werklastvermindering van de rechtsprekende macht door de strafprocedure efficiënter in te richten en door buitengerechtelijke afdoening van zaken, als de in het geding zijnde belangen dat toelaten te bevorderen.

- Inwerkingtreding van het wetsvoorstel invoering videoconferentie in het strafrecht (najaar 2006);
- Inwerkingtreding van het wetsvoorstel OM-afdoening voorjaar 2007.

Materieel strafrecht

- Inwerkingtreding van de wet tot wijziging van het jeugdstrafrecht in verband met de invoering van een gedragsbeïnvloedende maatregel.

Penitentiair en sanctierecht

De onderstaande wetsvoorstellen beogen onder andere de wettelijke grondslag te bieden voor vergroting van efficiency in het gevangeniswezen. Verder komen het komende jaar aan de orde de wetsvoorstellen ter uitvoering van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie tbs.

- Parlementaire afronding van het wetsvoorstel voorwaardelijke invrijheidstelling;
- Parlementaire behandeling van het wetsvoorstel huisdetentie;
- Indiening van het wetsvoorstel Beginselenwet tbs in verband met particuliere inrichtingen;
- Wetswijzigingen, voortvloeiend uit de aanbevelingen van de Tijdelijke onderzoekscommissie tbs.

3. Modernisering van de Wetboeken van Strafvordering, Strafrecht en bijzondere wetten Strafprocesrecht

Doel van de twee hieronder genoemde wetsvoorstellen is de erkenning van het slachtoffer als deelnemer aan het strafproces. Beoogd wordt in 2007:

- Inwerkingtreding van de wet positie van het slachtoffer in het strafproces;
- Parlementaire behandeling van het wetsvoorstel verplichte HIV-test;
- Consultatie van voorstellen in het kader van de herziening Strafvordering 2011.

Bijzondere wetgeving: Wet politiegegevens

Het wetsvoorstel voor een nieuwe Wet politiegegevens is inmiddels door de Tweede Kamer aanvaard. Als ook de Eerste Kamer dit wetsvoorstel voortvarend afhandelt, kunnen al per 1 januari 2007 onnodige belemmeringen in de informatie-uitwisseling binnen de politie en tussen de politie en derden, die een effectieve aanpak van de criminaliteit bemoeilijken, weggenomen zijn.

4. Bijdragen aan de internationale rechtsorde en uitvoering van internationale verplichtingen

Ook op het terrein van het straf- en strafprocesrecht dient in 2007 de nodige Europese regelgeving te worden geïmplementeerd dan wel een aanvang met deze implementatie te worden gemaakt. Van belang zijn met name:

- Inwerkingtreding van de uitvoeringswet van het Kaderbesluit inzake toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op geldelijke sancties (en confiscatie van opbrengsten van een misdrijf);
- Indiening van het wetsvoorstel tot uitvoering van het Kaderbesluit inzake het Europees bewijsverkrijgingsbevel.

Staats- en bestuursrecht

Wat willen we bereiken met de wetgeving op het gebied van het staats- en bestuursrecht? De doelen van de wetgeving op dit gebied zijn als volgt:

- een doelmatig en handhaafbaar systeem van regels voor immigratie en integratie, dat met eerbiediging van de mensenrechtelijke beginselen en met inachtneming van in internationaal verband vastgestelde verplichtingen, gericht is op beheersing van de internationale migratiestromen naar Nederland en integratie van nieuwe burgers in de Nederlandse samenleving;
- efficiënte regelgeving die de overheid, in het bijzonder opsporings- en vervolgingsinstanties en inlichtingendiensten, in staat stelt een adequaat en doelmatig veiligheidsbeleid (criminaliteitsbestrijding en voorkoming van terrorisme) te voeren;
- een slagvaardig bestuursrecht, waarin de basisbeginselen van de democratische rechtstaat zijn verankerd en dat ook is toegesneden op de behoeften van de praktijk;
- op de eisen van deze tijd toegesneden regels op het terrein van rechtspleging, juridische beroepen en rechtsbijstand, die de toegang tot het rechtsbestel waarborgen en reguleren;
- het op orde en in overeenstemming met het Europees recht houden van de regelgeving inzake bescherming van persoonsgegevens;
- de modernisering van de regelgeving op het gebied van kansspelen;
- een adequate behandeling van mensenrechtenklachten tegen het Ministerie van Justitie bij het EHRM en andere internationale gremia

alsmede toetsing van nieuwe wetgeving aan internationale verplichtingen op grond van mensenrechten-verdragen.

1. Immigratie en integratie

Voorop staat een volwaardige deelname aan de Nederlandse samenleving en reële kansen op ontplooiing voor iedereen, ongeacht zijn of haar afkomst. Dat brengt mee een gericht inburgerings- en integratiebeleid, waarbij de beginselen van het Haags Programma in acht worden genomen.

Kenmerken van het nieuwe inburgeringsstelsel zijn eigen verantwoordelijkheid van de inburgeringsplichtige, een op de markt verkrijgbaar aanbod van inburgeringscursussen, toepassing op zowel oud- als nieuwkomers, een uitgebalanceerd systeem van sancties en stimuli alsmede een spilfunctie voor de gemeenten. De wetgeving faciliteert hierbij. Het gaat daarbij om:

- inwerkingtreding van het wetsvoorstel inburgering (inburgeringsexamen als voorwaarde voor het verkrijgen van een permanente verblijfsstatus).

De regelgeving op het gebied van vreemdelingenrecht is geen rustig bezit. Het streven is vanaf 1 januari 2007 regels te introduceren op het gebied van onder andere reguliere toelating, toepassing van biometrische kenmerken, vreemdelingenbewaring en procedurele stroomlijning, rekening houdend met de uitkomsten van de evaluatie van de Vreemdelingenwet. Voorts zal ook in 2007 veel aandacht worden besteed aan implementatie van in Europees verband afgesproken regels.

2. Veiligheid/criminaliteitsbestrijding/organisatie politie

De bevordering van de veiligheid in de samenleving vergt aanpassing en aanscherping van verschillende stukken wetgeving op dit terrein. Het betreft de wetgeving die zich richt op de organisatie, slagvaardigheid en bevoegdheden van de politie en op bestrijding van terrorisme, zoals de doorzettingsmacht voor de Minister van Justitie in zijn hoedanigheid van coördinerend minister van terreurbestrijding en een wettelijke regeling voor een meldplicht en een gebiedsverbod (bestuurlijke maatregelen).

- Parlementaire behandeling voorstel doorzettingsmacht Minister van Justitie;
- Parlementaire behandeling voorstel bestuurlijke maatregelen nationale veiligheid;
- Parlementaire behandeling voorstel nieuwe Politiewet (2007);
- Indiening en parlementaire behandeling voorstel wijziging Wet Wapens en Munitie in verband met uitbreiding bevoegdheden preventief fouilleren;
- Inwerkingtreding voorstel wijziging Wet op de bijzondere opsporingsdiensten (inclusief instelling functioneel Openbaar Ministerie);
- Parlementaire behandeling voorstel tot wijziging van de Politiewet 1993 in verband met een nadere taakaanduiding van de KMar en het eventuele verlenen van bijstand aan de KMar.

3. Algemeen bestuursrecht

Op het gebied van het algemeen bestuursrecht zal de wetgeving ook in 2007 in het teken staan van stroomlijning, dejuridisering en vergroting van de effectiviteit van het bestuurs(proces)recht. Het gaat hierbij onder meer om vergroting van coördinatiemogelijkheden bij besluitvorming, een meer definitieve geschilbeslechting door de bestuursrechter en

verdere codificatie op het gebied van bestuurlijke geldschulden en bestuurlijke handhaving, mede met het oog op deregulering en vermindering van administratieve lasten.

Prioriteit zal worden gegeven aan de uitvoering van het wetgevingsprogramma dat is neergelegd in de nota «Naar een slagvaardig bestuursrecht» (TK 2003/04, 29 279, nr. 16). Dit omvat onder meer:

- Indiening van het wetsvoorstel aanpassing bestuursprocesrecht, met daarin opgenomen onder meer de invoering van de zogenaamde bestuurlijke lus, die het bestuur de mogelijkheid zal geven om in sommige gevallen gebreken in een besluit nog hangende de beroepsprocedure te herstellen om zo vernietiging van het besluit te voorkomen;
- Parlementaire behandeling van het wetsvoorstel samenhangende besluiten, dat bundeling van procedures voor verschillende besluiten voor één activiteit mogelijk maakt;
- Parlementaire behandeling het wetsvoorstel vierde tranche Algemene wet bestuursrecht (algemene regels inzake bestuurlijke boete en bestuursrechtelijke geldschulden), alsmede bijbehorende aanpassingswetgeving;
- Indiening van een voorstel tot aanvulling van de Algemene wet bestuursrecht met algemene regels inzake schadevergoeding en nadeelcompensatie, naar aanleiding van het advies van een daartoe ingestelde studiegroep;
- Standpuntbepaling naar aanleiding van de derde wettelijk verplichte evaluatie van de Algemene wet bestuursrecht.

4. Rechterlijke organisatie, juridische beroepen en rechtsbijstand

In 2007 zal gevolg worden gegeven aan de evaluatie van de wetgeving modernisering rechterlijke organisatie. Los van de evaluatie zal de wetgeving worden aangepast in verband met de afronding van de derde fase herziening van de rechterlijke organisatie, de externe oriëntatie van de gerechten, de vergroting van de slagvaardigheid van de rechtspleging en de flexibilisering en aanpassing van de rechtspositionele regelgeving. Voorts is sprake van achterstallig onderhoud van die wetgeving.

- Indiening voorstel rechtseenheidskamer (afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, Centrale Raad van Beroep en College van Beroep voor het Bedrijfsleven);
- Parlementaire behandeling voorstel herverkaveling bestuursrechtspraak;
- Parlementaire behandeling voorstel extern klachtrecht rechterlijke organisatie.

De wetgevingsvoornemens ten aanzien van de juridische beroepen staan in het teken van vervolgcacties naar aanleiding van de evaluaties van de Notariswet en de Advocatenwet, alsmede van de introductie van de notaris in dienstbetrekking en een register voor gerechtstolken en vertalers. Voorts is sprake van een stelselherziening van de rechtsbijstand.

- Indiening en parlementaire behandeling voorstel tot wijziging van de Notariswet naar aanleiding van evaluatie (Commissie Hammerstein);
- Indiening voorstel wijziging Notariswet in verband met toezicht en borging kwaliteit;
- Inwerkingtreding voorstel notaris in loondienst;
- Indiening voorstel tot wijziging van de Advocatenwet naar aanleiding van evaluatie (Commissie Van Wijmen);
- Inwerkingtreding voorstel wijziging Wet op de rechtsbijstand (stelselwijziging; één loket);
- Inwerkingtreding voorstel gerechtstolken en vertalers;

- Inwerkingtreding voorstel tuchtrecht accountants.

5 Overige onderwerpen

Tot staats- en bestuursrecht behoren ook de regelgeving inzake toezicht op rechtspersonen, justitiële gegevens, bescherming persoonsgegevens en de kansspelen.

- Parlementaire behandeling en inwerkingtreding voorstel tot wijziging van de Wet bescherming persoonsgegevens in verband met administratieve lasten;
- Inwerkingtreding voorstel tot wijziging van de Wet op de kansspelen in verband met internet;
- Parlementaire behandeling voorstel algehele herziening van de Wet op de kansspelen en algehele herziening van het kansspelbesluit;
- Indiening en parlementaire behandeling van een wetsvoorstel tot afschaffen van de verklaring van geen bezwaar en het introduceren van permanent toezicht op rechtspersonen;
- Parlementaire behandeling en inwerkingtreding voorstel tot wijziging van de Luchtvaartwet in verband met de verduidelijking en uitbreiding van bevoegdheden en de Wet wapens en munitie in verband met preventief fouilleren.

6. Implementatie EU-maatregelen

Op het gebied van het vreemdelingenrecht, dient in 2007 een aantal Europese richtlijnen in de wetgeving te zijn geïmplementeerd. Het betreft:

- de richtlijn minimumnormen definitie vluchteling;
- de richtlijn minimumnormen asielprocedures;
- richtlijn studie;
- richtlijn wetenschappers.

Op het terrein van veiligheid wordt gestreefd naar inwerkingtreding (na goedkeuring) van het Verdrag Benelux-grensoverschrijdend politie-optreden en de wijzigingen van de Europol-overeenkomsten. Voorts is op het terrein van de privacy aandacht voor evaluatie van de EU-richtlijn bescherming persoonsgegevens en voor de verschillende instrumenten ter regulering van informatie omtrent passagiersverkeer tussen landen van de EU en derde landen.

Privaatrecht

De doelstellingen op het terrein van de privaatrechtelijke wetgeving kunnen in drie thema's worden onderscheiden:

- (Her)codificatie gericht op toegankelijkheid van de wet en praktische hanteerbaarheid, zoals in 2007 de nieuwe titels voor, het pachtrecht en de personenvennootschap en een nieuw boek 10 (internationaal privaatrecht);
- Aanpassing aan veranderende omstandigheden en opvattingen, zoals de programma's voor modernisering van het insolventierecht, de modernisering van het vennootschapsrecht en het rechtspersonenrecht, de fundamentele herbezinning op het burgerlijk procesrecht en de wijzigingen in het aansprakelijkheidsrecht;
- Bijdragen aan de internationale rechtsorde en de uitvoering van internationale verplichtingen.

1. Burgerlijk procesrecht

Uitwerking zal moeten worden gegeven aan het kabinetsstandpunt over de fundamentele herbezinning op het burgerlijk procesrecht. Andere wetsvoorstellen tot wijziging van het burgerlijk procesrecht:

- Parlementaire behandeling wetsvoorstel afschaffing procureaat;

- Indiening wetsvoorstel deelgeschillen letselschade;
- Indiening wetsvoorstel eenvoudige procedure voor eenvoudige zaken;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel competentieverdeling rechtbank en sector kanton in zaken van personen- en familierecht.

2. Aansprakelijkheidsrecht en verzekeringsrecht

Het verzekeringsrecht heeft in 2006 belangrijke veranderingen ondergaan met de nieuwe verzekeringstitel in boek 7 BW. De aandacht zal in 2007 vooral gericht zijn op het aansprakelijkheidsrecht. Dat betreft onder meer:

- Indiening wetsvoorstel verhaal van kosten van verzorging door naasten;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel affectieschade.

3. Vennootschapsrecht

De uitvoering van de notitie modernisering van het ondernemingsrecht heeft geleid tot een groot aantal wetgevende initiatieven:

- Inwerkingtreding wetsvoorstel personenvennootschap (titel 7.13 BW)
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel vereenvoudiging bv-recht;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel uitvoering richtlijn openbare biedingen;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel goedkeuring NGO-verdrag;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel moderne communicatiemiddelen in de algemene vergadering;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel monistische bestuursstelsel/ bestuur grote vennootschappen;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel toezicht financiële verslaggeving.

4. Algemeen vermogensrecht

Op onderscheiden terreinen van het algemeen vermogensrecht vinden omvangrijke vernieuwingen plaats:

- Parlementaire behandeling wetsvoorstel nieuwe pachttitel;
- Indiening wetsvoorstel overeenkomst van goederenvervoer per spoor.
- Parlementaire behandeling UNESCO-verdrag teruggave cultuurgoederen.

5. Faillissementsrecht

De door de minister van Justitie ingestelde commissie insolventierecht heeft advies uitgebracht over een wetsvoorstel tot integrale herziening van het insolventierecht. Een kabinetsstandpunt over dat advies zal moeten worden voorbereid. Daarnaast kan worden genoemd:

- Inwerkingtreding wetsvoorstel aanpassing WSNP.

6. Wetgeving over de positie van natuurlijke personen

Op verschillende andere terreinen van het personen- en familierecht en het nationaliteitsrecht zijn wetsvoorstellen aanhangig of in voorbereiding:

- Inwerkingtreding wetsvoorstel aanpassing huwelijksgoederenrecht;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel geweldsverbod in de opvoeding;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel uithuisplaatsing pleger huiselijk geweld;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel wijziging verzoek gezamenlijk gezag;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel voortgezet ouderschap en zorgvuldige echtscheiding;
- Inwerkingtreding wetsvoorstel wijziging Rijkswet op het Nederlanderschap in verband met dubbele nationaliteit en ontneming nationaliteit wegens terroristische misdrijven;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel verklaring verbondenheid bij verlenging Nederlanderschap;

- Parlementaire behandeling wetsvoorstel terugkeerregeling Antilliaanse en Arubaanse risicjongeren;
- Parlementaire behandeling wetsvoorstel wijziging wet opnemng buitenlandse pleegkinderen ter adopties;
- Indiening wetsvoorstel verbetering kinderbeschermingsmaatregelen.

7. Internationale privaatrecht

- Indiening wetsvoorstel conflictenrecht goederenrecht;
- Indiening wetsvoorstel consolidatie van wetgeving op het gebied van internationaal privaatrecht.

8. Implementatie EU-maatregelen

Een belangrijk deel van het wetgevingsprogramma bij het privaatrecht vormt de uitvoering van Europese maatregelen in het nationale recht. Hieronder zijn de onderwerpen vermeld, waarvan de minister van Justitie de eerste ondertekenaar is, met vermelding van de uiterste implementatiedatum:

- Uitvoering verordening Europese Coöperatie (18 augustus 2006);
- Uitvoering richtlijn openbare biedingen (20 mei 2006);
- Uitvoering richtlijn handhaving i.e.-rechten (29 april 2006);
- Uitvoering 5e WAM-richtlijn (11 juni 2007);
- Uitvoering richtlijn oneerlijke handelspraktijken (12–12–2007);
- Uitvoering richtlijn internationale fusies (15–12–2007);
- Uitvoering verordening Europees betalingsbevel (2 jaar na publicatie);
- Uitvoering wijziging 2e richtlijn inzake kapitaalbescherming (1 januari 2008);
- Uitvoering wijziging 4e en 7e richtlijn inzake jaarrekeningrecht (1 januari 2008);
- Amvb verhoging grensbedragen jaarrekeningrecht (1 januari 2007).

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Beleidsdoorlichting		
Nationale wetgeving en Wetgevingskwaliteitsbeleid	Af te ronden in 2011	www.wodc.nl
Effectenonderzoek ex post		
Derde evaluatie AWB (+ deelonderzoeken)	Af te ronden in 2006	idem
Evaluatie «Wet openstelling huwelijk» en van het geregistreerd partnerschap	Af te ronden in 2006	idem
Evaluatie Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) – 1e fase		idem
Evaluatie Wet pensioenverevening bij echtscheiding (WVPS)	Af te ronden in 2007	Toezegging: Handelingen TK, 5 april 2005, p.68–4301. Bevestigd in een brief van Minister SZW aan TK d.d. 30 juni 2005.
Evaluatie Overleveringswet		Toezegging: artikel 73 Overleveringswet: stb 2004, 195
Overig evaluatieonderzoek		
Researchsynthese van wetsevaluaties	Af te ronden in 2006	www.wodc.nl

Operationele doelstelling 11.2

Het bevorderen van de bruikbaarheid van wet en regels, van de onderlinge samenhang en consistentie van de wetgeving, alsmede van een beheerste ontwikkeling van wet- en regelgeving.

Actor

Directie Wetgeving

Kwaliteit van wetgeving

Motivering

Het wetgevingskwaliteitsbeleid is erop gericht te bereiken, dat wetgeving voldoet aan eisen van rechtmatigheid, de verwerkelijking van rechtsbeginselen, subsidiariteit en proportionaliteit, effectiviteit en efficiency, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid, onderlinge afstemming en eenvoud, duidelijkheid en toegankelijkheid.

Deze kwaliteitseisen zijn algemeen van aard. Zij moeten telkens opnieuw tot gelding worden gebracht. Dat heeft plaats door toetsing van nieuwe regelgeving, door onderzoek van bestaande wetgevingscomplexen, door voorzieningen aan te bieden die het ontwerpen van regelgeving vereenvoudigen en door interdepartementale structuren voor de behandeling van wetgevingsvraagstukken in stand te houden.

In het programma «Bruikbare rechtsorde» (TK, 29 279, nr. 9) is uiteengezet, dat wetgeving met het oog op haar functie in de samenleving mee moet ontwikkelen met de voortdurend veranderende maatschappelijke omstandigheden. Dat programma geeft lijnen waarlangs wetgeving beter bruikbaar kan worden gemaakt. Met het oog daarop wordt een aantal wetgevingscomplexen onderzocht op hun actuele functionaliteit. Verder heeft kwaliteitsbevordering plaats door ontwerpregelgeving – zoals wetten en algemene maatregelen van bestuur – te toetsen aan kwaliteitscriteria. Daarnaast heeft kwaliteitsbevordering plaats door ervoor te zorgen dat het proces van voorbereiding zo goed mogelijk is ingericht en dat de ontwerpers de nodige hulpmiddelen ter beschikking staan. Door de instandhouding van vaste interdepartementale overlegstructuren wordt continuering van de zorg voor kwaliteitsaspecten gewaarborgd.

In dat verband moet ook de Visitatiecommissie Juridische Functie en Wetgeving worden vermeld. Deze startte in 2005 met haar werkzaamheden. Die zijn niet alleen, zoals eerder het geval was, gericht op de wetgevingsfunctie, maar ook op de juridische functie bij de departementen in brede zin. Zij komt in 2006 met de resultaten van haar onderzoek.

Activiteiten

1. Bruikbare rechtsorde: bezinning op de bestaande wetgeving en het gebruik van alternatieve wetgevingsmodellen.

Het beleid van het kabinet is erop gericht de regeldruk over een breed front te verminderen. In dat kader biedt het programma Bruikbare rechtsorde mogelijkheden voor structurele veranderingen in de wetgeving door wetgevingsconcepten beschikbaar te maken die ruimte bieden voor diversiteit en dynamiek en door meer verantwoordelijkheid bij de burger te leggen. Ook in de toetsing van nieuwe regelgeving door Justitie zal het beheersen en verminderen van regeldruk een centrale plaats krijgen.

In het kader van het programma Bruikbare rechtsorde wordt thans met name langs drie lijnen verder gewerkt op de ingeslagen weg, en wel door:

- nieuwe projecten gericht op de vermindering van regeldruk;
- communicatie: voortgezette maatschappelijke dialoog over ervaringen met regeldruk;

- nieuw onderzoek dat gericht is op de vergroting van kennis over regeldruk.

Het programma werkt aan de afronding van de tweede en de start van de derde reeks projecten, die moeten leiden tot het ontwikkelen en gangbaar maken van alternatieve reguleringsconcepten, de verbetering van het wetgevingsinstrumentarium en voortgaande interdepartementale samenwerking op dit vlak. De nieuwe projecten zijn mede geïnspireerd op de uitkomsten van maatschappelijke regeldrukconferentie en de Catshuis-sessie die in het voorjaar van 2006 hebben plaatsgevonden. Hoofdpijnen hiervan waren dat de overheid meer vertrouwen moet geven en meer moet denken vanuit degenen op wie de regels van toepassing zijn. Concreet betekent dat bijvoorbeeld dat uitvoeringsorganisaties meer nog en ook vroeger worden betrokken bij nieuwe regelgeving en dat meer gebruik gemaakt wordt van openbare internetconsultaties. Nieuwe wetgeving zou bij voorkeur op een paar vaste momenten in het jaar in werking moeten treden en van een adequate invoeringstermijn worden voorzien. Ook zou gedetailleerde wetgeving vaker vervangen kunnen worden door open normen en andere vormen van zelfregulering.

Oogmerk van de genoemde conferentie was mede de dialoog met de samenleving aan te gaan en de communicatie hierover te versterken. Komende periode zal in dialoog met bedrijven, instellingen en maatschappelijke organisaties verder gekeken worden hoe deze punten kunnen worden geoperationaliseerd. Maatregelen tegen regeldruk kunnen immers niet alleen van de overheid worden verwacht. Gezamenlijk zullen alternatieven voor gedetailleerde overheidswetgeving moeten worden bedacht, die voldoen aan de maatschappelijke behoefte aan regels, maar niet tot onnodige lasten leiden.

Vanuit het programma Bruikbare rechtsorde is in de achterliggende periode opdracht gegeven tot, of bijgedragen aan onderzoeken waarmee onze kennis wordt vergroot over regeldruk. Ook in 2007 zal onderzoek verricht worden over de mechanismen die regeldruk veroorzaken of juist terugdringen. Verder zullen bij gelegenheid van het voortgangsoverzicht van het programma weer gegevens worden geleverd over de kwantitatieve ontwikkeling van de in Nederland geldende regelgeving.

2. Reductie administratieve lasten

In april 2006 is aan de Tweede Kamer gerapporteerd over de voortgang van alle lopende voorstellen ter vermindering van administratieve lasten (TK 2005/06, 29 515, nr. 136). De uitvoering van een deel van de voorstellen, met name op het terrein van privacy, toezicht op vennootschappen en particuliere beveiliging is opgeschoven. Het doel blijft echter realisering van deze voorstellen in 2007.

De belangrijkste reducties zullen in 2007 worden gerealiseerd op het terrein van het jaarrekeningrecht, door invoering van de Nederlandse XBRL-taxonomie en in het verlengde daarvan, het creëren van de mogelijkheid voor met name kleine ondernemers om de vennootschappelijke jaarrekening op fiscale grondslag samen te stellen en deponeren. Het Nederlandse Taxonomie Project (NTP), waarin de ministeries van Justitie en Financiën samenwerken, heeft in juni de definitieve versie van de taxonomie opgeleverd. Daarnaast is veel inzet gepleegd op realisering van de benodigde infrastructuur voor gegevensverkeer van en naar de overheid in XBRL-formaat.

Het bewerkstelligen van de lastenverlichting door inzet van XBRL is een gezamenlijke aangelegenheid van overheid en marktpartijen. Deze

gezamenlijkheid is in juni bekrachtigd door het sluiten van een convenant tussen alle betrokken partijen (verantwoordelijke bewindslieden, accountantskantoren, softwareleveranciers) waarin de wederzijdse verplichtingen en verwachtingen vastgelegd zijn. Concreet spreekt de overheid zich uit voor tijdige realisatie en blijvend onderhoud van taxonomie en infrastructuur, en het bedrijfsleven voor grootschalig gebruik van de taxonomie en het doorgeven van daarmee behaalde efficiencyvoordelen aan de klant, de ondernemers. Beroeps- en ondernemersorganisaties hebben door medeondertekening expliciete steun verleend aan het convenant. Hiermee wordt een waarborg geschapen voor daadwerkelijke lastenverlichting door inzet van de Nederlandse taxonomie.

De uitvoering van de voorstellen op het terrein van administratieve lastenverlichting voor burgers, zoals neergelegd in de brief van juli 2005 (TK II 2004/05, 29 362, nr. 40) loopt op schema. Bezien wordt waar ruimte bestaat voor verdere reducties op het terrein van Justitie, bijvoorbeeld door aansluiting op initiatieven in het kader van de elektronische overheid.

Administratieve lastenverlichting voor bedrijven:	Beoogde realisering	Geraamde reductie €
Electronische communicatie in de vergadering van aandeelhouders BV/NV	2007	69,2 mln
Jaarrekeningenrecht – XBRL	2007	350 mln
Jaarrekeningenrecht – Samenvat fiscale en Vennootschappelijke jaarrekening	2007	325 mln
Verhoging grensbedragen jaarrekeningenrecht	2007	85,9 mln
Preventief toezicht vennootschappen	2007	7 mln
Wet bescherming persoonsgegevens	2007	2,8 mln
Implementatie richtlijn overnamebiedingen	2007	- 1,5 mln
Afschaffing verplichting procureaat	2007	0,1 mln
Implementatie richtlijn oneerlijke handelspraktijken	2007	- 10,1 mln
Wet particuliere beveiligingsorganisaties	2007	4,1 mln
Besluit Inburgering	2007	- 2,7 mln

Administratieve lastenverlichting voor burgers:	Beoogde realisering	Mogelijke reductie (uren)	Mogelijke reductie (kosten)
Wet schuldsanering natuurlijke personen	2007	5 000	
Wet op het notarisambt (marktwerking notariaat)	2007		52 mln
Vreemdelingenwet o.a. vereenvoudigingen regulier toelatingsbeleid	2007	176 900	

3. Toetsing van wetgeving

In 2007 wordt de toetsing van ontwerp-amvb's, wetsvoorstellen, nadere rapporten (bij een kritisch advies van de Raad van State) en nota's van wijziging op de gebruikelijke wijze voortgezet. Naar verwachting zullen circa 500 dossiers worden aangeboden voor de wetgevingstoets. Evenals in voorgaande jaren is de inzet om voor alle ter toetsing aangeboden regelgeving binnen de afgesproken termijn vóór behandeling in de ministerraad dan wel indiening bij de Tweede Kamer (bij nota's van wijziging) overeenstemming te krijgen over de aanpassingen die nodig zijn om de ontwerpen – zoveel als mogelijk – aan de geldende kwaliteitseisen te laten voldoen. Indien geen overstemming wordt bereikt, dan worden de geschilpunten aan de ministerraad voorgelegd.

De ex ante beoordeling van regelgeving op effecten voor uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid (inclusief effecten voor OM en rechterlijke macht)

zijn een belangrijk aandachtspunt bij de toetsing. Ten behoeve hiervan wordt samengewerkt met het OM en de Raad voor de rechtspraak. Het ligt in de bedoeling om procedure en instrumentarium voor effectbeoordeling van voorgenomen regelgeving op andere aspecten (bedrijfseffectentoets, milieueffectentoets, administratieve lasten) in samenwerking met de Ministeries van EZ, Financiën en VROM te verbreden tot een integrale afweging van aspecten die bepalend zijn voor regeldruk. De nadruk zal daarbij liggen op het in staat stellen van de ministeries om deze afweging binnen het departementale totstandkomingsproces van beleid en wetgeving zelf goed te maken en te verantwoorden, zodat de procedurele last tot een minimum kan worden beperkt

4. Vergemakkelijken en verbeteren van de voorbereiding van regelgeving
Beoogd wordt de voorbereiding van regelgeving te vergemakkelijken en te verbeteren door het in stand houden van netwerken van wetgevingsjuristen werkzaam bij de rijksoverheid en de Raad van State, het ontwikkelen van gereedschappen voor de wetgevingspraktijk en het verzamelen, ontwikkelen en verspreiden van kennis.

4.1 Kenniscentrum wetgeving

Het Kenniscentrum Wetgeving (KCW) biedt ondersteuning bij de voorbereiding van wetgeving. De website van het KCW vervult daarbij een belangrijke functie. Daarop staan een «gereedschapskast» voor de wetgevingsjuristen (met onder meer een Wie Weet Wat van wetgevingsjuristen, een overzicht van toetsen en checklists, en links naar belangrijke sites), dossiers over brede onderwerpen (zoals toezicht en deregulering) en een forum waar wetgevingsjuristen kennis en ervaringen kunnen delen. De site is eveneens toegankelijk voor de medewerkers van het Bureau Wetgeving van de Tweede Kamer en voor beleidsmedewerkers werkzaam bij de rijksoverheid. De taken van het KCW worden eveneens uitgevoerd door kenniskringen, een instrumentendag en de tweejaarlijkse Dag van de Wetgeving te houden.

Voorts worden diverse projecten uitgevoerd over het proces en de inhoud van het wetgevende werk. Alle activiteiten van het KCW worden in interdepartementaal overleg en in samenhang met de activiteiten van de Academie voor Wetgeving vastgesteld.

De in 2007 te ondernemen activiteiten betreffen in elk geval:

- de instandhouding en verrijking van de KCW-site;
- het bevorderen van een actief communicatiebeleid gericht op uitwisseling van kennis en op samenwerking, via de site en door het organiseren van bijeenkomsten;
- de organisatie van de derde Dag van de Wetgeving;
- het bevorderen van onderzoek en instrumentontwikkeling op het terrein van wetgeving, in nauwe betrokkenheid met wetgevingsjuristen;
- het uitvoeren van diverse projecten.

4.2 Academie voor Wetgeving

De Academie voor Wetgeving gaat in september 2007 haar zevende jaar in. Sinds haar oprichting in 2001 heeft de Academie voor Wetgeving jaarlijks een lichte afgestudeerde juristen tot de opleiding toegelaten, na uitvoerige selectie. De deelnemers aan deze tweejarige opleiding doen naast de opleiding hun eerste wetgevingservaring op aan een van de departementen of de Raad van State waar zij voor de duur van de opleiding zijn aangesteld. Indien zij de opleiding met succes doorlopen en in de praktijk hebben aangetoond bekwaam wetgevingsjurist te zijn,

krijgen de deelnemers gewoonlijk een vaste aanstelling. In 2007 zal, evenals de voorgaande jaren, gestreefd worden naar een aanbod van minimaal 15 startersplaatsen.

Naast deze startersopleiding verzorgt de Academie diverse opleidingen voor zittende wetgevingsjuristen. Centraal in de opleidingen staat de vakgerichtheid. Daarbij komen ook bestuurlijke en politieke aspecten aan de orde alsmede de persoonlijke effectiviteit. Ook wordt veel aandacht besteed aan het Europees recht. Er is de afgelopen jaren een stijgende lijn te zien geweest in het aantal cursisten. Gestreefd wordt deze stijgende lijn in 2007 door te zetten.

Justitie is sinds 2004 verantwoordelijk voor de instandhouding van de Academie. Dit betekent dat de vaste kosten, zoals de kosten voor het personeel en de huisvestingskosten, voor rekening van Justitie komen. De deelnemende departementen nemen de cursuskosten, zoals het lesmateriaal en de vergoedingen voor docenten, voor hun rekening. Tevens dienen zij de loonkosten van de cursisten zelf te betalen.

4.3 Universiteit van Maastricht

Met de Universiteit van Maastricht is de instelling overeengekomen van twee deeltijdleerstoelen voor respectievelijk de relatie tussen Europees recht en nationaal en decentraal bestuursrecht en voor de Wetgevingskwaliteit. Het bij die leerstoelen behorende onderwijs en onderzoek zal in 2007 worden voortgezet. De daarmee verband houdende kosten komen ten laste van het ministerie van Justitie.

4.4 Interdepartementale commissies

Om het interdepartementale overleg over wetgevingsvraagstukken te bevorderen en continuering van de zorg voor kwaliteitsaspecten te waarborgen wordt de Interdepartementale Commissie voor Constitutionele aangelegenheden en Wetgevingsbeleid (ICCW) in stand gehouden. De ICCW heeft een tweeledige functie. Het is in de eerste plaats een forum voor wetgevingsvraagstukken en andere aspecten van algemeen wetgevingsbeleid. Bij de uitoefening van deze taak wordt de ICCW ondersteund door een vaste subcommissie, het Interdepartementaal wetgevingsberaad (IWB). In de tweede plaats fungeert de ICCW als voorportaal voor de Raad voor de Veiligheid en de Rechtsorde. Het IWB dient ook als forum voor de ontwikkeling en actualisatie van gereedschappen voor de wetgevingsjurist, zoals de Aanwijzingen voor de regelgeving en elektronische hulpmiddelen bij het wetgeven (LEDA). De activiteiten in beide interdepartementale commissies worden in 2007 voortgezet.

4.5 Kwaliteit en doorwerking van Europese regelgeving

Kwalitatieve gebreken in Europese regelgeving werken direct door in de nationale rechtsorde.

De Interdepartementale Commissie Europees Recht (ICER) behandelt vraagstukken van afstemming van Europees en nationaal recht. De ministeries van Justitie en Buitenlandse Zaken zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor vervulling van het voorzitterschap en het secretariaat van de Commissie en haar drie subcommissies. Daartoe hebben de volgende activiteiten plaats:

- Analyse van de belangrijkste (15 tot 25) uitspraken van het Europees Hof en van het Gerecht in eerste aanleg;
- Beoordeling van nieuwe voorstellen van de Commissie op de wenselijkheid van nadere Europeesrechtelijke advisering;

- Drie tot vijf grote adviezen over meer fundamentele Europees-rechtelijke vraagstukken;
- Tien tot twintig kleinere adviezen;
- Praktische juridische ondersteuning bij onderhandelingen in Europees verband.

5. Visitatiecommissie Juridische Functie en Wetgeving

De Visitatiecommissie Juridische Functie en Wetgeving startte in 2005 haar werkzaamheden, gericht op de kwaliteit van de juridische functie op de ministeries. De aandacht voor de juridische functie is nieuw ten opzichte van eerdere visitatierondes die uitsluitend op de wetgevingsfunctie waren gericht. De commissie onderzoekt het hele scala van juridische werkzaamheden die, naast het ontwerpen van wetgeving, binnen de departementen plaatsvinden, tezamen wel worden aangeduid als de juridische functie. Naar verwachting zal de Visitatiecommissie in 2006 de volgende aandachtspunten aanvoeren:

- De organisatie en het op peil houden van de kwaliteit van de juridische functie en de capaciteit die nodig is om het juridische werk te verrichten;
- De wijze waarop de juridische kwaliteit geborgd kan worden;
- De vastlegging van kerngegevens over juridische werkzaamheden (bijvoorbeeld doorlooptijden en uitkomsten van bezwaarschriften-procedures) en het gebruik daarbij van ICT;
- Het vele uitbesteden van juridische werkzaamheden, wat ten koste kan gaan van juridische kennis en kunde binnen de rijksoverheid;
- De verbetering van interdepartementale samenwerking op het gebied van kennisontwikkeling en kennismanagement binnen de juridische functie.

Deze aandachtspunten laten zich vertalen in eisen, die aan de juridische functie bij de departementen gesteld moeten worden. Voldoen aan deze eisen is nodig om te bereiken dat de juridische werkzaamheden bij het rijk zoveel mogelijk door de departementen zelf verricht worden en zo weinig mogelijk worden uitbesteed.

De meeste activiteiten die uit deze aandachtspunten zullen voortvloeien zijn een verantwoordelijkheid van de afzonderlijke departementen. In het kader van kennisontwikkeling is de Academie voor Wetgeving in inmiddels gestart met een leergang voor juristen, belast met juridische advisering en de behandeling van bezwaar en beroep.

Met name de systematische interdepartementale samenwerking op het terrein van kennismanagement is, anders dan bij de wetgevingsfunctie, maar op beperkte schaal sprake. Dat is een tekortkoming omdat er zeer veel gemeenschappelijke vragen zijn die door samenwerking beter en sneller kunnen worden beantwoord. Om dat te bewerkstelligen wordt een interdepartementaal kenniscentrum voor overheidsjuristen opgezet, vergelijkbaar met het kenniscentrum Wetgeving (KCW). In dat kader is eerste prioriteit het opzetten, vullen en onderhouden van een website voor overheidsjuristen, vergelijkbaar met de KCW-site.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Omschrijving	Status	Vindplaats
Beleidsdoorlichting Nationale wetgeving en Wetgevings- kwaliteitsbeleid	Af te ronden in 2011	
Effectenonderzoek ex post Derde evaluatie AWB (+ deel- onderzoeken)	Af te ronden in 2006	www.wodc.nl TK 2005–2006, 30 546, nr. 1
Evaluatie remigratiewet	Afgerond in 2005	

12 Rechtspleging en rechtsbijstand

Algemene doelstelling

Een slagvaardige, toegankelijke en doelmatige rechtspleging, waaronder begrepen de buitengerechtelijke alternatieven van geschilbeslechting.

Budgettaire gevolgen van beleid							
	x € 1 000						
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Verplichtingen	1 242 906	1 302 201	1 295 554	1 290 369	1 288 800	1 288 538	1 288 840
Programma-uitgaven	1 245 699	1 302 201	1 295 554	1 290 369	1 288 800	1 288 538	1 288 840
12.1 Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging	823 652	867 200	864 945	859 330	857 685	857 424	857 724
Waarvan juridisch verplicht	–	–	863 582	858 251	856 574	856 179	856 416
12.1.1 Raad voor de rechtspraak – gerechten	785 396	814 981	823 592	819 001	817 661	817 482	817 785
12.1.2 Hoge Raad	21 793	25 564	24 907	23 880	23 580	23 577	23 577
12.1.3 Overige diensten	16 463	26 655	16 446	16 449	16 444	16 365	16 362
12.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel	422 047	435 001	430 609	431 039	431 115	431 114	431 116
Waarvan juridisch verplicht	–	–	387 513	26 777	25 755	4 680	–
12.2.1 Raden voor rechtsbijstand	370 052	399 606	401 270	401 699	401 770	401 769	401 770
12.2.2 Overig	51 995	35 395	29 339	29 340	29 345	29 345	29 346
Ontvangsten	250 859	183 567	185 229	185 295	184 895	184 895	184 895
Waarvan Griffie-ontvangsten	168 058	175 198	176 860	176 926	176 526	176 526	176 526

N.B. Het niet-juridische verplichte deel op dit beleidsartikel is gereserveerd voor bestuurlijk gebonden uitgaven via diverse subsidiebeschikkingen, onder meer voor de Stichting Geschillencommissie Consumentenzaken, de Nederlandse Orde van Advocaten en het Bureau Financieel Toezicht. Daarnaast zijn er middelen gereserveerd voor de gesubsidieerde rechtsbijstand in de vorm van toevoegingen en piketten. Ook zijn er middelen bestemd voor toezicht en onderzoek, bijvoorbeeld op het terrein van rechtspraak, schuldsanering en rechtsbijstand.

Omschrijving van de samenhang in beleid

Een slagvaardige, toegankelijke en doelmatige rechtspleging waaronder een adequaat voorzieningenniveau van gesubsidieerde rechtshulp en buitengerechtelijke geschilbeslechting, is van groot belang om burgers en rechtspersonen in staat te stellen hun recht te halen. Daarbij staan het waarborgen van de toegang tot het recht en het uitgangspunt dat burgers en bedrijven in eerste instantie proberen zelf een oplossing te vinden voor onderling gerezen conflicten en geschillen centraal.

De Nederlandse rechtsorde kenmerkt zich door een kwalitatief hoogwaardige, snelle en toegankelijke rechtspraak, een adequaat opererend systeem van juridische dienstverlening en een rijke schakering aan buitengerechtelijke voorzieningen van geschilbeslechting.

Dit stelsel van gerechtelijke en buitengerechtelijke voorzieningen dient behalve een maatschappelijk belang ook een economisch belang. Doel is het behoud en het zo mogelijk versterken van een slagvaardige rechtspleging in brede zin. Burgers en bedrijven hebben baat bij een sterke juridische infrastructuur. Deze draagt onder meer bij aan een snellere oplossing van conflicten, de beperking van financiële en

emotionele schade, de vermindering van administratieve lasten en aan het voor overeenkomsten en transacties noodzakelijke onderlinge vertrouwen.

Verantwoordelijkheid

De verantwoordelijkheid van de minister beperkt zich in belangrijke mate tot het vormgeven, onderhouden en verbeteren van het stelsel van rechtspraak. De directe verantwoordelijkheid voor de Raad voor de rechtspraak en de gerechten beperkt zich tot de financiering en het beheersmatig toezicht houden.

Naast deze stelselverantwoordelijkheid treedt de minister van Justitie ook op als werkgever voor de rechterlijke macht en is in die hoedanigheid verantwoordelijk voor de arbeidsvoorwaarden van de rechterlijke ambtenaren.

Ook voor de overige organisaties (zie «Actoren» onder operationele doelstelling 12.1) heeft de minister in hoofdzaak een beheersmatige verantwoordelijkheid.

De minister van Justitie heeft de verantwoordelijkheid voor de inrichting en instandhouding van het stelsel van rechtsbijstand.

Ook is de minister van Justitie verantwoordelijk voor het in stand houden van de kernfuncties van het notariaat, de advocatuur en de gerechtsdeurwaarders en voor de inzet van kwalitatief goede tolken en vertalers binnen het justitiële domein.

Succesfactoren

Naast het eigen beleid kunnen ook beleidswijzigingen van andere ministeries of Europese wetgeving van invloed zijn op het te behalen resultaat. Ook de economische ontwikkelingen en de daarmee samenhangende gevolgen voor de rechtspraak en de toegang tot het rechtsbestel kunnen het functioneren van de rechtspraak beïnvloeden.

Operationele doelstelling 12.1

Het scheppen van voorwaarden voor en het in standhouden van een stelsel voor slagvaardige, toegankelijke en doelmatige rechtspleging.

Motivering

Een goede rechtspleging is noodzakelijk zodat burgers en instellingen in staat zijn hun rechten te behouden en te beschermen.

Een rechtsorde zonder goed werkende rechtspraak is ondenkbaar; gebrek aan vertrouwen van de burgers in de maatschappelijke instituties en in elkaar leidt tot eigenrichting en het vastlopen van het economische leven.

Actoren

- Raad voor de rechtspraak, gerechten en bijzondere kamers;
- Hoge Raad;
- Overige actoren: Commissie Gelijke Behandeling (CGB), College Bescherming Persoonsgegevens (CBP) en Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak (NVvR).

Instrumenten

De beleidsprioriteiten voor 2007 zijn gericht op de verdere modernisering van de rechterlijke organisatie en op het behoud en het bevorderen van een slagvaardige en toegankelijke rechtspraak.

Ook is het van belang de rechtspraak waar mogelijk te ondersteunen in het streven de kwaliteit te borgen en zo nodig te verbeteren.

- Evaluatie moderniseringsoperatie. De modernisering van de rechterlijke organisatie is de afgelopen jaren aanzienlijk gevorderd, maar op

tal van terreinen is verdere modernisering noodzakelijk. De maatregelen en voorzieningen die in het kader van de moderniseringsoperatie tot stand zijn gekomen worden momenteel geëvalueerd (commissie Deetman). Begin 2007 zal hierover worden gerapporteerd;

- Stroomlijning hoger beroep. Een slagvaardige rechtspraak is gebaat bij gericht en daardoor doelmatig procederen. Het Wetsvoorstel stroomlijnen hoger beroep in strafzaken (TK 30 320) zal naar verwachting in 2007 in werking treden. Dit moet zorgen dat de behandeling in hoger beroep zich meer concentreert op de punten waartegen partijen bezwaar maken. De verwachting is dat hierdoor de kwaliteit van de behandeling toeneemt en het aantal hoger beroepen vermindert. Ook de werklast van rechters zal waarschijnlijk minder worden. Op civiel- en bestuursrechtelijk terrein zal ook worden bekeken in hoeverre en op welke manier het hoger beroep kan worden gestroomlijnd;
- Betere benutting zittingscapaciteit. Er wordt gekeken naar de mogelijkheid om bestaande nevenlocaties beter te benutten door op deze locaties meer eerstelijns rechtspraak en gerechtelijke dienstverlening aan te bieden. Het zou nodig kunnen zijn om enkele bestaande nevenvestigingen te transformeren tot nevenzittingsplaatsen en enkele nevenzittingsplaatsen af te stoten;
- Inzet ICT. De inzet en benutting van moderne ICT worden verder bevorderd onder meer door het wegnemen van wettelijke beletselen voor het gebruik van ICT, het verder mogelijk maken van elektronisch berichtenverkeer met gerechten en door het verbeteren van de afstemming tussen de elektronische overheid en informatiseringsprogramma's van de rechtspraak;
- Eenvoudiger procederen. Procederen zal voor burgers eenvoudiger worden. Het verplicht procuraat wordt afgeschaft. Ook worden stappen gezet voor het harmoniseren en vereenvoudigen van griffierechten in civiele en bestuursrechtelijke zaken. Er komen laagdrempelige en eenvoudige eerstelijnsvoorzieningen voor small claims. Eén van die voorzieningen is het on-line vorderen van geld. Buitengerechtelijke geschilafdoening zal verder worden gestimuleerd;
- Modernisering loon- en functiegebouw en heroverwegen relatie NVvR. Er wordt momenteel gewerkt aan het moderniseren van het bestaande loon- en functiegebouw van de rechterlijke macht. In 2007 zal deze modernisering worden afgerond en ingevoerd. Het bestaande loon- en functiegebouw voldoet niet meer aan de huidige wensen op het gebied van flexibiliteit en loopbaanbeleid. De huidige relatie tussen het bureau van de NVvR en het ministerie wordt om meerdere redenen onwenselijk gevonden. Op basis van een in 2006 af te ronden verkenning zullen in de periode tot 2008 nieuwe financiële en rechtspositionele verhoudingen moeten worden gecreëerd.

Raad voor de rechtspraak – gerechten

Belangrijke indicatoren voor het (kunnen) functioneren van de rechtspraak zijn de verwachte instroomontwikkelingen in relatie tot de financiering van de rechtspraak en het effect daarvan op de doorlooptijden.

Om een nog beter inzicht te krijgen in de instroomontwikkelingen wordt het Prognosemodel Justitiële ketens (PMJ) aangevuld met een civiel- en bestuursrechtelijk deel. Totdat dit beschikbaar is worden ramingen voor civiel en bestuur hoofdzakelijk gebaseerd op trendextrapolaties. Voor de totale instroom wordt de volgende ontwikkeling verwacht:

Instroomontwikkeling rechtspraak	(aantallen)						
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Totaal	1 724 140	1 799 616	1 773 307	1 821 026	1 865 002	1 865 986	1 863 521

De begroting 2007 van de Raad voor de rechtspraak staat in belangrijke mate in het teken van deze verwachte instroomontwikkeling. Deze instroom is in de begroting van de Raad, conform de bekostigingsafspraken, vertaald naar een gewenste bijdrage van het ministerie aan de Raad.

De afgelopen jaren is de instroom ieder jaar gestegen. De rechtspraak is in staat geweest deze instroom, met de beperkte aanvullende middelen, daadwerkelijk te verwerken. Mede hierdoor is volgens de Raad de kwaliteit onder druk komen te staan.

Wanneer de capaciteit van de rechtspraak onvoldoende is toegerust op de verwachte instroom van zaken kan dit resulteren in oplopende voorraden en doorlooptijden dan wel een toename van de druk op de kwaliteit. Daarom is het van belang om over een realistische instroomraming te beschikken en deze zo goed mogelijk te financieren.

Waar in voorgaande jaren werd uitgegaan van het begrotingsjaar, is in deze begroting uitgegaan van 2008. Dit om te zorgen voor meer stabiliteit voor de rechtspraak.

Omdat de ramingen voor de asielketen minder stabiel zijn is ervoor gekozen de ontwikkeling op het terrein van de vreemdelingenkamers jaarlijks te bekijken. De meerjarige raming zoals opgenomen door de Raad is daarmee niet volledig overgenomen.

Qua financiering is over de jaren heen enige spreiding aangebracht aangezien het niet realistisch is dat in 2006 nog veel extra capaciteit kan worden aangetrokken.

Afgezien van de vreemdelingenkamers is het over de jaren heen (2006–2008) gelukt om nagenoeg volledig aan de wensen van de Raad tegemoet te komen. Over die jaren heen is de instroomverwachting namelijk vrijwel volledig gefinancierd en kan verwacht worden dat de doorlooptijden stabiel zullen blijven. In het hoofdstuk van de Raad voor de rechtspraak in deze begroting staan meer in detail de specifieke ontwikkelingen binnen de rechtspraak zelf. Hieronder wordt verder ingegaan op de bijdrage aan de Raad voor de rechtspraak en de gemaakte productieafspraken.

Bijdrage Raad	(x € 1 000)					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Bijdrage begroting 2006*	766 742	753 361	753 815	753 815	753 815	753 815
Toevoegingen	48 239	70 231	65 186	63 846	63 667	63 970
Bijdrage begroting 2007	814 981	823 592	819 001	817 661	817 482	817 785

* inclusief nota van wijziging

Productieafspraken	(aantallen)					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Productieafspraken begroting 2006*	1 687 205	1 766 368	1 767 310	1 767 310	1 767 310	1 767 310
Aanvullende afspraken	52 206	55 702	37 361	34 589	32 215	27 983
Productieafspraken begroting 2007	1 739 411	1 822 070	1 804 671	1 801 899	1 799 525	1 795 293

* inclusief nota van wijziging

In vergelijking met de begroting 2006 is een verschuiving te zien (zowel qua instroom als qua productieafspraken) van relatief goedkope kantonzaken naar andere categorieën. Dit zorgt ervoor dat vanaf 2007 het aantal aanvullende producten bij een relatief stabiele reeks aanvullende middelen daalt.

Hoge Raad

Op basis van recente prognoses van de strafketen wordt de komende jaren een verdere stijging van het aantal strafzaken bij de Hoge Raad verwacht. Daarnaast zal het aantal zaken in de belastingsector geleidelijk aan dalen. Per saldo leiden de ontwikkelingen bij de Hoge Raad tot aanvullende kosten. Daarom worden structureel extra middelen toegevoegd aan de Hoge Raad. In onderstaande tabel is de verwachte ontwikkeling van de instroom en de verwachte productie van de Hoge Raad inzichtelijk gemaakt.

Ontwikkelingen Hoge Raad	(aantallen)						
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Straf							
– instroom	3 650	3 787	3 896	3 918	3 934	3 936	3 935
– uitstroom	3 600	3 650	3 798	3 918	3 934	3 936	3 935
Civiel							
– instroom	500	510	520	530	530	530	530
– uitstroom	500	510	520	530	530	530	530
Belasting							
– instroom	1 500	1 100	900	750	750	750	750
– uitstroom	1 100	1 100	1 100	1 100	1 100	1 100	1 100
Totaal							
– instroom	5 650	5 397	5 316	5 198	5 214	5 216	5 215
– uitstroom	5 200	5 260	5 418	5 548	5 564	5 566	5 565

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Effectenonderzoek ex post Dieptestudies in het kader van de evaluatie van de gewijzigde organisatie van de rechtspraak	Af te ronden in 2006	Idem
Evaluatie effecten modernisering rechterlijke macht (wetsevaluatie)	Af te ronden in 2006	Idem
Evaluatie videoconferentie in strafrecht en in vreemdelingsbewaringszaken	Af te ronden in 2008	Toezegging TK 2004–2005, 29 828 nr. 3
Overig evaluatieonderzoek Periodieke informatievoorziening rechtspraak en buitengerechtelijke geschilbeslechting	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Verkenkend onderzoek filterfunctie geschilprocedures	Af te ronden in 2006	Onderzoek aangekondigd in Nota Slagvaardige rechtspleging

Operationele doelstelling 12.2

Het waarborgen van een effectieve toegang tot het rechtsbestel zodat burgers en bedrijven hun in de rechtsorde neergelegde rechten in en buiten rechte geldend kunnen maken.

Motivering

Het behalen van deze doelstelling heeft als effect dat de toegang tot het rechtsbestel wordt gewaarborgd, met name voor minder draagkrachtigen en verdachten in strafzaken die in hechtenis zitten. Een ander effect is dat via publiekrechtelijke beroepsorganisaties de kwaliteit, integriteit en continuïteit van de juridische beroepsgroepen zeker worden gesteld. Met het behalen van deze doelstelling wordt daarnaast bevorderd dat geschillen die zich beter lenen voor andere vormen van conflictoplossing dan een beslissing door de rechter, op een andere wijze opgelost kunnen worden, zonodig na een verwijzing door de rechter. Ook worden burgers in staat gesteld problematische schulden te saneren. Het toewijzen van een bewindvoerder door de rechter is het laatste redmiddel na een mislukt minnelijk traject. Hierbij proberen schuldenaar en schuldeiser(s) een oplossing te vinden voor de problematische schuldpositie.

Actoren

- Raden voor rechtsbijstand;
- Overig, zoals: Nederlandse Orde van Advocaten, Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken en Bureau Financieel Toezicht.

Instrumenten

Gesubsidieerde rechtsbijstand

Door het inrichten en onderhouden van een stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand blijft kwalitatief goede rechtsbijstand voldoende beschikbaar. Om dit stelsel in stand te houden moet het steeds worden aangepast

aan de veranderende maatschappelijke context en zijn investeringen nodig op het gebied van structuur en kwaliteit.

Om dit te bereiken zijn de volgende instrumenten ontwikkeld: Wet op de rechtsbijstand (Wrb) en daarop gebaseerde besluiten en subsidies aan de Raden voor rechtsbijstand. In 2007 wordt specifiek ingezet op:

- Onderzoek inrichting rechtsbijstand asielzoekers. In 2006 is de stelselwijziging gesubsidieerde rechtsbijstand afgerond. De gesubsidieerde rechtsbijstand aan asielzoekers maakt geen deel uit van deze stelselwijziging. Mede gelet op het huidige niveau van de asielinstroom onderzoeken de Raden voor rechtsbijstand de toekomstige inrichting van de rechtsbijstand aan asielzoekers. Daarbij is de vraag of rechtsbijstand aan asielzoekers doelmatiger wordt door de juristen in loondienst bij de Stichting Rechtsbijstand Asiel Nederland onder te brengen bij de vrij gevestigde advocatuur. De resultaten van dit onderzoek vormen de basis voor nadere besluitvorming, die in 2007 wordt geëffectueerd;
- Evaluatie functie en besturing Raden voor rechtsbijstand. De Raden voor rechtsbijstand zijn momenteel vijf zelfstandige bestuursorganen. In het licht van de stelselwijziging, waarbij de eerste- en tweedelijnsrechtshulp zijn gescheiden en de eerstelijnsrechtshulp is ondergebracht bij de stichting Het Juridisch Loket worden de functie en besturing van de Raden voor rechtsbijstand geëvalueerd. In 2007 zijn de resultaten van deze evaluatie bekend;
- Interactieve website «Delta G». Naar aanleiding van het rapport «Toegang tot het Recht» van de Raad voor de Maatschappelijke Ontwikkeling is door het kabinet Balkende II besloten een studie te doen naar de wijze waarop bestaande intermediaire rechtshulpvoorzieningen, vanuit het perspectief van de burger, een rol vervullen in een efficiënte en effectieve toegang tot het rechtsbestel. Vooruitlopend op de uitkomsten van deze studie ontwikkelen de raden een interactieve website (het Project Delta Geschilbeslechting -«Delta G»-). Het doel van deze nieuwe website is de burger die een juridisch geschil heeft, helderheid te geven in dat geschil en hem te helpen bij het maken van een bewuste en zelfstandige keuze tussen de verschillende wijzen van geschiloplossing. Het ontwerp van de website is naar verwachting in het voorjaar van 2007 afgerond.

Juridische beroepsgroepen en tolken/vertalers

Via publiekrechtelijke beroepsorganisaties worden de kwaliteit en de integriteit van de juridische beroepsuitoefening gewaarborgd. Door het uitoefenen van financieel toezicht wordt de continuïteit van de beroepsuitoefening zeker gesteld.

De juridische beroepsuitoefening betreft: belangenbehartiging van rechtzoekenden zoals advisering en procesvertegenwoordiging, het vastleggen van rechtsverhoudingen in authentieke aktes en advisering daarover, het inleiden van een gerechtelijke procedure, de betekening en executie van rechterlijke vonnissen en het verrichten van tolk- en vertaalwerkzaamheden in gerechtelijke procedures.

Om dit te bereiken worden de volgende instrumenten ingezet: Wet op het notarisambt, Advocatenwet, Gerechtsdeurwaarderswet, subsidie Bureau Financieel Toezicht, Wetsvoorstel gerechtstolken en beëdigde vertalers, Kwaliteitsinstituut tolken en vertalers en Register tolken en vertalers. In 2007 wordt specifiek ingezet op:

- Beleidsinitiatieven en -ontwikkeling. De evaluatie van de Gerechtsdeurwaarderswet wordt in 2007 afgerond. Deze evaluatie

draagt, samen met de in 2006 afgeronde evaluatie van de Wet op het notarisambt en het advies van de commissie Van Wijmen ten aanzien van de Advocatenwet, bouwstenen aan voor nieuwe beleidsontwikkeling. De focus van deze nieuwe beleidsontwikkeling zal liggen op het verbeteren en bevorderen van de kwaliteit van de beroepsuitoefening van deurwaarders, notarissen en advocaten. Verder worden in 2007 nieuwe beleidsinitiatieven ontwikkeld voor het bevorderen en handhaven van de integriteit van de juridische beroepsuitoefening;

- Inwerkingtreding Wet gerechtstolken en beëdigde vertalers. In 2007 treedt naar verwachting de Wet gerechtstolken en beëdigde vertalers in werking. Hierbij wordt ook de lagere regelgeving vastgesteld die nodig is voor de uitvoering van deze wet.

Buitengerechtelijke geschilbeslechting

Hoe wezenlijk de toegang tot de rechter voor de beslechting van conflicten ook is, overheidsrechtspraak is voor burgers met een conflict niet in alle situaties de meest geëigende of meest doelmatige voorziening. De eigen verantwoordelijkheid van burgers en instellingen staat hierbij centraal. Wanneer conflicten ontstaan, zijn betrokkenen primair zelf verantwoordelijk voor de oplossing daarvan.

Om te bevorderen dat geschillen die zich beter lenen voor andere vormen van conflictoplossing dan een beslissing door de rechter, op een andere manier kunnen worden opgelost, zijn de volgende instrumenten ontwikkeld: Wet op de rechtsbijstand (Wrb), AMvB Besluit subsidiëring conflictbemiddelaars, beleidsregel Tijdelijke stimuleringsbijdrage mediation op verwijzing door de rechter, Subsidie landelijk projectbureau mediation rechterlijke macht en subsidiëring Stichting Geschillencommissies. In 2007 wordt specifiek ingezet op:

- Tussenrapportage stimulerings- en doorverwijzingsmaatregelen mediation. Begin 2007 wordt een tussenrapportage aan de Tweede Kamer aangeboden met daarin de voorlopige resultaten van de stimulerings- en doorverwijzingsmaatregelen met betrekking tot mediation. In de tussentijd continueert justitie de dialoog met de markt en blijft zij de burger en de potentiële doorverwijzende instanties voorlichten;
- Onderzoek implementatie gedragscode behandeling letselschade. De letselschadebranche heeft in samenwerking met de Universiteit van Tilburg een gedragscode (procedurele normen) voor de behandeling van letselschade ontwikkeld. Slachtofferorganisaties en verzekeraars buigen zich onder de paraplu van het Nationaal Platform Personenschade over de implementatie van de procedurele normen in de vorm van de oprichting van een permanente organisatie en een voorziening voor tussentijdse geschiloplossing. Een belangrijke succesfactor is de neutraliteit van de permanente organisatie van de geschilbeslechting. Om de neutraliteit te waarborgen zijn een evenwichtige financiering door de marktpartijen en een stevige slachtoffervertegenwoordiging noodzakelijk. In 2007 wordt dit proces nauwlettend gevolgd.

Schuldsanering

Door het onderhouden van een stelsel van schuldsanering en het zorgen voor beschikbaarheid, kwaliteit en integriteit van bewindvoerders, worden burgers in staat gesteld problematische schulden te saneren. Kenmerkend voor de uitvoering van de Wsnp (Wet schuldsanering natuurlijke personen) is de ketenverantwoordelijkheid van uitvoerende organisaties als gemeenten, kredietbanken, sociale diensten, schuldhulpverleners,

maatschappelijk werk, rechterlijke macht, advocatuur, bewindvoeringsorganisaties en de Raad voor rechtsbijstand te Den Bosch. Wettelijke schuldsanering draagt bij aan het armoede- en integrale schuldhulpbeleid van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Een goed minnelijk traject zorgt er echter voor dat het wettelijke traject het uiterste redmiddel blijft.

Uitgangspunt moet blijven dat schuldeiser en schuldenaar het probleem via het minnelijke traject zelf proberen op te lossen voordat zij de schuldsanering aanvragen.

Om dit te bereiken worden de volgende instrumenten ingezet: Faillissementswet, derde titel (artikel 284 e.v.), Wet op de Justitie-subsidies (artikel 48 c en d), Salaris-AMvB, Subsidie-AMvB, Register-AMvB, Aanwijzings-AMvB Raad Den Bosch en diverse uitvoeringsregelgeving van de Raad voor rechtsbijstand Den Bosch. In 2007 wordt specifiek ingezet op:

- Aanpassing van de Wsnp begin 2007. Via het wetsvoorstel ter herziening van de Wsnp (TK 29 942, nr. 2) wordt begin 2007 de Wsnp aangepast. Dit wetsvoorstel bevat een scherpere toets van de goede trouw en het «saneringsgereed» zijn van de verzoeker. Dit om het risico van tussentijdse uitval te beperken. De introductie van het buitengerechtelijke dwangakkoord maakt het mogelijk dwarsliggende schuldeisers – die een beperkt deel van de schuldenlast vertegenwoordigen – te overrulen, waardoor een drie jaar durend wettelijk traject wordt voorkomen;
- De uitwerking van het rapport «Het rijk rond schulden». De uitwerking van dit rapport moet de komende jaren zorgen voor een samenhangende aanpak van problematische schuldsituaties en de schuldenproblematiek beter beheersbaar maken. Een van de actiepunten voor justitie is een betere aansluiting van het minnelijke op het wettelijke traject. Dit moet leiden tot een betere informatieoverdracht en bijdragen aan een betere selectie van personen die klaar zijn om in te stromen in een schuldsaneringstraject.

Prestatiegegevens bij 12.2

De vraag naar en het aanbod van juridische dienstverleners zijn continu aan (maatschappelijke) ontwikkelingen onderhevig. Deze ontwikkelingen doen zich zowel in de samenleving als binnen het stelsel voor. De effecten hiervan zijn vooraf moeilijk in te schatten. Om vast te stellen wat de gevolgen van die ontwikkelingen zijn, worden jaarlijks monitors opgesteld en aangeboden aan de Tweede Kamer (meest recente Monitor Gesubsidieerde Rechtsbijstand: TK 30 300, nr. 29 en meest recente Monitor Wsnp: TK 30 300, nr. 12).

Deze monitors leveren relevante beleidsindicatoren op (zoals tarieven, aanbod beroepsgroepen, vraag naar de dienstverlening en wachttijden), die in zijn totaliteit inzicht geven in de meerjarige trends en kwantitatieve ontwikkelingen in de onderscheiden beroepsgroepen. Deze monitors vormen mede de basis voor beleidsaanpassingen. In onderstaande tabellen worden een aantal prestatiegegevens uit de monitors gepresenteerd.

Gesubsidieerde rechtsbijstand

Volume- en prijsgegevens							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<i>Uitvoeringslasten Raden voor rechtsbijstand</i>							
Prijs (x € 1,-)	41,0	48,4	50,4	50,4	50,4	50,4	50,4
Volume (aantal afgegeven toevoegingen)	381 269	361 923	373 060	373 935	374 101	374 101	374 101
Vaste kosten (incl. automatisering, projecten) (x € 1 000,-)	7 504	2 190	2 217	2 217	2 217	2 217	2 217
<i>Programmauitgaven Raden voor rechtsbijstand</i>							
<i>Strafzaken (ambtshalve)</i>							
Prijs (x € 1,-)	1 066	1 065	1 066	1 066	1 066	1 066	1 066
Volume (aantal afgegeven toevoegingen)	98 743	102 885	109 559	110 760	110 926	110 926	110 926
<i>Strafzaken (regulier)</i>							
Gemiddeld opgelegde eigen bijdrage (x € 1,-)	73	73	73	73	73	73	73
Prijs (x € 1,-)	671	656	680	680	680	680	680
Volume (aantal afgegeven toevoegingen)	40 405	43 705	46 505	46 605	46 605	46 605	46 605
<i>Civiele zaken</i>							
Gemiddeld opgelegde eigen bijdrage (x € 1,-)	161	161	161	161	161	161	161
Prijs (x € 1,-)	704	701	701	701	701	701	701
Volume (aantal afgegeven toevoegingen)	196 823	198 323	199 986	201 849	201 849	201 849	201 849
<i>Inverzekeringstellingen</i>							
Prijs (x € 1,-)	247	249	249	249	249	249	249
Volume (aantallen)	90 958	93 458	98 388	98 218	98 218	98 218	98 218
<i>Juridisch Loket *</i>							
Vaste kosten (x € 1 000,-)		22 272	21 072	21 072	19 672	19 672	19 672
Volume (aantallen)		639 000	639 000	639 000	639 000	639 000	639 000
<i>Lichte adviestoevoeging *</i>							
Prijs (x € 1,-)		239	207	207	207	207	207
Volume (aantal afgegeven toevoegingen)		12 000	12 000	12 000	12 000	12 000	12 000
<i>Asiel</i>							
Prijs (x € 1,-)	3 018	2 739	2 199	2 199	2 199	2 199	2 199
Volume (instroom asielzoekers, aantallen)	8 520	10 500	10 500	10 500	10 500	10 500	10 500

* In verband met de stelselwijziging zijn de kengetallen voor Het Juridisch Loket en de lichte adviestoevoeging pas vanaf 2006 relevant. De lichte adviestoevoeging is bedoeld voor kortlopende adviezen en is ter vervanging van het verlengde spreekuur zoals dat voorheen bij de Bureaus Rechtshulp werd verzorgd.

Juridische beroepsgroepen

	2005	2006	2007	2008	2009
Aantal notariskantoren	768	768	768	768	768
Aantal notarissen	1 440	1 440	1 440	1 440	1 440
Aantal deurwaarderskantoren	241	241	241	241	241
Aantal deurwaarders	377	377	377	377	377
Aantal advocatenkantoren	3 428	3 428	3 428	3 428	3 428
Aantal advocaten	13 765	13 765	13 765	13 765	13 765
Tolken en vertalers	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Buitengerechtelijke geschilbeslechting

Mediation					
	2005	2006	2007	2008	2009
Slagingspercentage mediations binnen het justitiële domein	50%	60%	60%	60%	60%
Verwijzing door de rechter	720	1 500	5 000	10 000	10 000
Verwijzing door Het Juridisch Loket	166	1 200	1 800	2 500	2 500
Afgegeven mediation toevoegingen	400	1 000	3 000	5 000	5 000

* Vanaf 1 april 2005 is een start gemaakt met de implementatie van doorverwijzingvoorzieningen naar mediation bij alle gerechten en de Juridische Loketten. De opgenomen geraamde aantallen zijn gebaseerd op de realisatie over 2005 en de ontwikkelingen over de eerste zes maanden in 2006. Begin 2007 wordt een tussenrapportage aan de Tweede Kamer aangeboden die aanleiding kan geven tot aanpassing van de hier gepresenteerde aantallen.

Schuldsanering

Volume- en prijsgegevens							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<i>Uitvoeringslasten Raad voor rechtsbijstand</i>							
Prijs (x € 1,-)	27	27	37	37	37	37	37
Volume (aantallen Wsnp-zaken)	12 212	12 212	9 010	9 010	9 010	9 010	9 010
<i>Programmauitgaven Raad voor rechtsbijstand</i>							
Prijs (x € 1,-)	1 291	1 297	1 317	1 317	1 317	1 317	1 317
Volume (aantallen Wsnp-zaken)	12 212	12 212	9 010	9 010	9 010	9 010	9 010
<i>Bewindvoerders</i>							
Aantal bewindvoerders	1 324	1 370	1 370	1 370	1 370	1 370	1 370

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Adequate toegang tot het rechtsbestel	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Effectenonderzoek ex post		
Evaluatie marktwerking tolk- en vertaaldiensten	Af te ronden in 2006	idem
Tendrapportage gerechtsdeurwaarders	Af te ronden in 2006	Handelingen 2000–2001, nr. 17, EK, p. 776–780. TK 2003–2004, 29 200 VI, nr. 2
Commissie Evaluatie Wet op het notarisambt	Afgerond in 2005	TK 23 706, nr. 62
Monitor mediation	Tussenrapportage in 2007	www.wodc.nl
Advocatenwet	Af te ronden in 2009	N.n.t.b.
Wet op de rechtsbijstand	Af te ronden in 2006	Idem
Werking Wsnp	Start 2009	Idem
Stichting Geschillencommissies	Start 2007	Idem
	Start 2008	Idem

13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding

Algemene doelstelling

Een goed functionerende rechtshandhaving en sanctietoepassing, waaronder begrepen het voorkomen en bestrijden van nationale en grensoverschrijdende criminaliteit en terrorisme.

Budgettaire gevolgen van beleid							
	x € 1 000						
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Verplichtingen	2 075 534	2 141 607	2 453 393	2 481 954	2 507 990	2 522 720	2 515 389
Waarvan garanties	3 900	2 700	2 700	2 700	2 700	2 700	2 700
Programma-uitgaven	2 017 163	2 141 607	2 453 393	2 481 954	2 507 990	2 522 720	2 515 389
13.1 Preventieve maatregelen	13 106	9 090	8 381	8 383	10 033	10 033	10 035
Waarvan juridisch verplicht	–	–	8 187	8 159	9 809	9 809	9 810
13.1.1 Dienst Justis	2 765	879	500	500	500	500	500
13.1.2 Overig	10 341	8 211	7 881	7 883	9 533	9 533	9 535
13.2 Opsporing en forensisch onderzoek	58 653	79 606	79 205	81 629	79 525	77 739	75 187
Waarvan juridisch verplicht	–	–	72 174	74 216	71 737	71 751	69 199
13.2.1 NFI	42 946	53 083	56 994	59 396	57 570	55 762	55 756
13.2.2 Overig	15 707	26 523	22 211	22 233	21 955	21 977	19 431
13.3 Handhaving en vervolging	522 705	535 008	513 751	519 637	522 616	522 584	522 511
Waarvan juridisch verplicht	–	–	427 963	424 306	419 708	416 111	416 058
13.3.1 Rechtshandhaving	6 715	22 756	19 444	19 136	20 257	20 796	20 796
13.3.2 Openbaar Ministerie	515 990	512 252	494 307	500 501	502 359	501 788	501 715
13.4 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	1 384 149	1 455 468	1 786 247	1 804 517	1 827 053	1 845 409	1 847 402
Waarvan juridisch verplicht	–	–	1 738 232	1 747 195	1 755 372	1 755 468	1 756 530
13.4.1 DJI-gevangeniswezen-regulier	1 041 598	1 058 636	1 131 375	1 128 678	1 134 813	1 136 230	1 136 644
13.4.2 DJI-TBS	103 421	128 123	370 111	395 855	414 508	430 882	430 867
13.4.3 3 Reclasseringsorganisaties	118 354	138 118	157 689	161 504	161 655	162 255	162 957
13.4.4 SRN – taakstraffen	33 812	41 105	42 646	44 071	44 076	44 076	44 076
13.4.5 CJIB	82 266	83 946	78 944	68 897	66 486	66 455	67 347
13.4.6 Overig	4 698	5 540	5 482	5 512	5 515	5 511	5 511
13.5 Slachtofferzorg	25 995	30 186	32 800	35 581	37 054	37 050	37 049
Waarvan juridisch verplicht	–	–	32 791	35 571	37 044	37 040	37 039
13.5.1 Slachtofferhulp Nederland (SHN)	11 039	12 791	13 083	14 230	13 903	13 903	13 903
13.5.2 Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM)	14 956	17 395	19 717	21 351	23 151	23 147	23 146
13.6 Terrorismebestrijding	12 555	32 249	33 009	32 207	31 709	29 905	23 205
Waarvan juridisch verplicht	–	–	23 126	21 714	20 250	18 094	13 536
13.6.1 NCTb	11 055	29 189	29 947	29 146	28 647	26 844	20 143
13.6.2 IND	1 500	3 060	3 062	3 061	3 062	3 061	3 062
Ontvangsten	673 144	715 473	720 344	731 020	731 312	730 212	729 012
Waarvan Boeten & Transacties	639 807	695 682	704 095	715 379	716 079	716 079	716 079
Waarvan Pluk ze	11 453	12 620	12 820	12 820	12 820	12 820	12 820

N.B. Het niet-juridische verplichte deel op dit beleidsartikel is gereserveerd. Het niet-juridisch verplichte deel op dit beleidsartikel is bestuurlijk gereserveerd voor onder meer strafrechtelijke handhaving door het Openbaar Ministerie, terrorismebestrijding en systeemvernieuwing van het CJIB. Daarnaast is een gedeelte complementair noodzakelijk of anderszins bestuurlijk gebonden. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om projecten als Meld Misdad Anoniem, Justitie in de Buurt, Regionale Arrondissementale Justitiële Beraden en bestrijding voetbalvandalisme. Indien de middelen niet besteedbaar zijn, heeft dit consequenties voor de capaciteit bij het OM en het CJIB.

Omschrijving van de samenhang in beleid

Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding zijn kerntaken van Justitie, die ertoe moeten bijdragen dat recht wordt gedaan. Met het oog op dit maatschappelijk belang richt Justitie zich in haar beleidsvoornemens – zowel nationaal als internationaal – op een rechtstatelijke en effectieve rechtshandhaving. De samenhang in het beleid op het terrein van rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding wordt onder meer geborgd met het Veiligheidsprogramma «Naar een veiliger samenleving».

Rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding moeten maatschappelijk effectief zijn. Dat betekent dat ook moet worden afgewogen of een andere aanpak (bestuurlijke oplossingen, organisatorische maatregelen, administratieve voorzieningen en economische bepalingen) effectiever is.

De bijdragen die justitie levert aan rechtshandhaving en criminaliteitsbestrijding liggen op de beleidsterreinen preventie (13.1), opsporing (13.2), handhaving van strafen ordeningswetgeving (13.3), ten uitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen (13.4) en slachtofferzorg (13.5)

Het beleid op het gebied van terrorismebestrijding (13.6) is gericht op het zoveel mogelijk voorkomen van terroristische aanslagen. Justitie spant zich hierbij in om zowel de informatiepositie van als de samenwerking met betrokken actoren te versterken.

Verantwoordelijkheid

De minister van Justitie is verantwoordelijk voor de mate waarin in onze samenleving recht wordt gedaan. Deze verantwoordelijkheid is niet in elke schakel van de keten hetzelfde en betreft:

Preventie

Justitie dient te stimuleren dat samenwerkingsverbanden tussen de betrokken actoren ontstaan en (preventie)instrumenten worden ontwikkeld. Ook faciliteert zij anderen bij het uitvoeren van hun (preventie)taken.

Opsporing en vervolging

Justitie heeft verschillende, in de wet vastgelegde, verantwoordelijkheden. De minister van Justitie bepaalt op hoofdlijnen het landelijke opsporingsbeleid.

De minister is samen met de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verantwoordelijk voor het beheer van de politie als het gaat om de opsporing in strafzaken. Ook kan de minister het Openbaar Ministerie (OM) aanwijzingen geven over het opsporings- en vervolgingsbeleid.

Tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen

De tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen is de verantwoordelijkheid van de minister van Justitie. Dit betreft de uitvoering van taken door de reclasseringsorganisaties, een aanjaagfunctie bij de nazorg aan ex-gedetineerden en het stimuleren van sectoren als de geestelijke gezondheidszorg en medeoverheden om mee te werken aan het terugdringen van recidive en het waarborgen van effectieve nazorg.

Slachtofferzorg

Justitie is verantwoordelijk voor een evenwichtige rechtspositie van slachtoffers van misdrijven en voor een adequate bejegening van die slachtoffers in de hele justitieketen.

Terrorisme

De minister van Justitie is, met de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, verantwoordelijk voor de coördinatie van het beleidsterrein terrorismebestrijding.

Strafrechtsketen

Justitie moet zorgen dat de schakels in de strafrechtsketen onderling goed op elkaar zijn afgestemd en de keten als geheel goed functioneert.

Succesfactoren

Een goed functionerende strafrechtsketen hangt ook af van een aantal externe voorwaarden:

- het verder verbeteren van de samenwerking in de keten;
- de kwaliteit van het opsporingsapparaat;
- internationale ontwikkelingen op het terrein van justitie- en politie- (samenwerking).

Prestatiegegevens

De cijfers in onderstaande tabel zijn afkomstig uit de WODC-Recidivemonitor. De tabel heeft betrekking op de algemene recidive. Hieronder wordt verstaan: een nieuwe strafzaak naar aanleiding van een misdrijf, niet afgedaan met een vrijspraak, een technisch sepot of een andere technische uitspraak.

In de tabel wordt voor zeven opeenvolgende jaren weergegeven welk percentage van de daders binnen twee jaar na de uitvoering van de straf opnieuw met justitie in aanraking is gekomen. Hoe langer men de daders volgt, des te hoger zullen de recidivepercentages zijn. De percentages zijn onderscheiden naar sanctietype. Bij gecombineerde vonnissen bepaalde het zwaarste onderdeel in welke categorie de straf werd ingedeeld. De cijfers in de tabel geven alleen de globale trends in de uitstroomresultaten van de sancties die in Nederland worden opgelegd.

Tabel Gecorrigeerde percentages 2-jarige algemene recidive in zeven opeenvolgende populaties van volwassen daders naar soort afdoening							
	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
Onvoorwaardelijk vrij = 6 mnd	62,3	63,3	61,5	64,5	63,2	63,4	63,2
Onvoorwaardelijk vrij > 6 mnd	47,5	48,3	47,0	48,3	48,8	49,6	48,3
Taakstraf	33,0	33,4	32,2	36,0	37,2	34,9	33,5
Voorwaardelijk vrij	32,5	33,0	32,2	34,5	34,9	36,5	35,7
Geldstraf	19,7	19,9	20,2	20,7	21,4	22,3	22,3
Beleidssepot	24,7	24,2	24,5	25,6	25,9	26,2	27,1
Totaal volwassenen	26,2	26,5	26,4	27,8	28,2	28,5	28,1

Bron: WODC-Recidivemonitor (2006)

In de bovenstaande tabel komen de invloeden van recente beleidsintensivering, zoals in het kader van het programma modernisering sanctietoepassing, nog niet tot uitdrukking. De Tweede Kamer zal bij aanbidding van de voorliggende begroting nader worden geïnformeerd over de recidivemetingen van het WODC.

Operationele doelstelling 13.1

Het bewerkstelligen van een doeltreffende preventie van criminaliteit

Motivering

Een effectieve en efficiënte rechtshandhaving is het meest gebaat bij een combinatie van preventie en repressie. Bij de preventie van criminaliteit heeft niet alleen de (rijks)overheid verantwoordelijkheden, maar ook de samenleving als geheel. Elke burger, elke ondernemer, maar ook elke organisatie en overheid kan bijdragen aan de preventie van criminaliteit.

Actoren

Specifiek, naast de bovengenoemde:

- Dienst Justis;
- Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid

Instrumenten

De prioriteiten van het preventiebeleid liggen bij de aanpak van geweld, het bedrijfsleven, integriteit en kansspelen. Uit het Veiligheidsprogramma van het kabinet Balkenende II (TK 28 684, nr. 1) en de daaropvolgende midterm review (TK 28 684, nr. 44) vloeien voor het preventiebeleid de prioriteiten «bedrijfsleven» en «geweldsbestrijding» voort. Vanaf 2003 is een aantal nieuwe instrumenten voor de screening van integriteit beschikbaar gekomen (BIBOB, VOG); bestaande instrumenten zijn onderwerp van evaluatie. Met het oog daarop heeft het onderwerp «integriteit» prioriteit. Het kansspelbeleid ondergaat ingrijpende wijzigingen, uitmondend in nieuwe wetgeving. Ook die wijzigingen vergen veel aandacht.

- Aanpak van Geweld

Voor de aanpak van geweld is het Actieplan Geweld, dat in november 2005 naar de Tweede Kamer is gestuurd belangrijk (TK 28 684, nr. 65). Dit Actieplan maakt deel uit van het Veiligheidsprogramma. In 2007 staat, net als in 2006 de uitvoering van de (ruim 100) maatregelen uit het Actieplan centraal. Via het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid worden onder andere best practices voor de preventie van geweld beschikbaar gesteld aan onder andere gemeenten en bedrijven.

- Bedrijfsleven

Voor de aanpak van de criminaliteit waarvan het bedrijfsleven het slachtoffer wordt, hebben het kabinet Balkenende II en de betrokken koepelorganisaties het Actieplan Veilig Ondernemen 1 en 2 (TK 28 864, nrs. 24 en 53) vastgesteld. Voorts zijn twee series afspraken met de detailhandel gemaakt. In 2007 staat de uitvoering van de maatregelen die voortvloeien uit de Actieplannen «Veilig Ondernemen» en de afspraken met de detailhandel centraal, onder andere de aanpak van heling en van interne criminaliteit.

- Integriteit

In 2006 zijn evaluaties van de instrumenten Verklaring omtrent het gedrag (VOG), BIBOB en de Garantieregeling faillissementscuratoren gereed. Op basis daarvan vinden in 2007 aanpassingen in deze instrumenten plaats. Voor de VOG hebben die verbeteringen bijvoorbeeld betrekking op het meewegen van bepaalde civielrechtelijke en bestuursrechtelijke gegevens naast justitiële en strafvorderlijke gegevens. In 2007 wordt nieuwe regelgeving voor het toezicht op rechtspersonen ingevoerd (zie Snel en secuur toetsen; het alternatief voor de Verklaring van geen bezwaar).

- Kansspelen

Het kansspelbeleid is in 2007 gericht op de invoering van de Wet op de kansspelen en het inrichten van een organisatie waarin taken op het terrein van kansspelen belegd worden (TK 24 557, nr. 64 en nr. 65).

Prestatiegegevens Dienst Justis							
	Realisatie 2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<i>Verklaring van Geen Bezwaar inzake nieuwe statuten en wijziging statuten vennootschappen</i>							
Aantal beslissingen	72 781	68 500	85 000	*			
Doorlooptijd schriftelijke en elektronische aanvragen % in 6 dagen	52	95	95				
<i>Inschrijving in het CTR</i>							
Aantal registraties	324 486	300 000	**				
Doorlooptijd: % binnen 2 dagen	95	90					
<i>Verzoeken tot geslachtsnaamwijziging</i>							
Aantal beslissingen (inclusief buiten behandeling stelling)	4 619	2 600	2 600	2 600	2 600	2 600	2 600
Doorlooptijd: % binnen 6 maanden	78	80	80	80	80	80	80
<i>Aanvragen BIBOB</i>							
Aantal adviezen	71	100	160	100	100	100	100
Doorlooptijd % binnen 8 weken	73	100	100	100	100	100	100
<i>Aanvragen VOG</i>							
Aantal beslissingen Natuurlijke Personen	258 083	250 000	250 000	250 000	250 000	250 000	250 000
Doorlooptijd: % binnen 4 weken	95	95	95	95	95	95	95
Aantal beslissingen Rechtspersonen	1 024	2000	2000	2000	2000	2000	2000
Doorlooptijd % binnen 4 weken	95	95	95	95	95	95	95

* Gelet op de herziening van het preventieve toezicht is vanaf 2008 geen productieraming opgenomen

**In 2007 wordt het CTR overgedragen aan de KNB

Volume- en prijsindicatoren									
Kostprijs		2005			2006			2007	
	Kostprijs (€)	Volume	Bedrag	Kostprijs (€)	Volume	Bedrag	Kostprijs (€)	Volume	Bedrag (€)
Verklaringen van Geen Bezwaar	48,90	72 781	3 559 ¹	50,56	68 500	3 463	48,54	85 000	4 126
Aanvragen BIBOB	n.v.t.	71	1 641	n.v.t.	100	1 703	n.v.t.	160	1 704
Aanvragen VOG Natuurlijke personen	19,77	258 083	5 102	22,24	250 000	5 560	21,35	250 000	5 338
Aanvragen VOG Rechtspersonen	98,85	1 024	102	111,20	2000	222	106,75	2000	213
Verzoeken tot naamswijziging	258,36	4 619	1 193	487,43	2 200 ²	1 072	487,43	2 200	1 072
Inschrijving in het CTR	3,68	324 486	1 194	2,87	300 000	861	³		
Totaal			12 791			12 881			12 453

¹ Inclusief VIV en Werkproces GSR bedraagt dit € 4 357. De kosten van de afgewezen naamswijzigingen worden meegenomen in de kosten van de afgegeven naamswijzigingen.

² Het werkproces is ingericht op het afgeven van 2 600 producten. Hiervan leiden naar verwachting 2 200 tot betaling.

³ CTR wordt per 1-1-2007 overgedragen aan de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Omschrijving	Status	Vindplaats
Beleidsdoorlichting		
Preventieve maatregelen	Af te ronden in 2012	www.wodc.nl
Effectenonderzoek ex post		
Geweldscriminaliteit in Nederland (research synthese)	Af te ronden in 2006 TK 28 684, nr. 83	
Monitor Criminaliteit Bedrijfsleven 2005	Afgerond in 2006	www.wodc.nl
Evaluatie Wet Bevordering Integriteits-Beoordelingen door het Openbaar Bestuur (BIBOB)	Af te ronden in 2006	Toezegging: evaluatie opgenomen in Artikel 45 van de Wet BIBOB
Garantstelling curatoren / update effectevaluatie	Af te ronden in 2006	www.wodc.nl
Overall evaluatie designontwikkeling	Af te ronden in 2006	– idem –
Verklaring Omtrent Gedrag natuurlijke personen	Af te ronden in 2006	– idem –
Evaluatie Doe Normaal-contract	Af te ronden in 2006	– idem –
Actieplan veilig ondernemen	Start 2006	– idem –
Overig evaluatieonderzoek		
Regionale platforms criminaliteits-beheersing	Afgerond in 2006	www.wodc.nl
Aanpak van de criminele organisaties achter de wietteelt	Af te ronden in 2006	– idem –
Voorbereiding Evaluatie beleid	Afgerond in 2005	– idem –
Antilliaanse risicjongeren 2005–2008		
Samenspannen tegen XTC eindmeting	Af te ronden in 2006	– idem –

Operationele doelstelling 13.2

Het bewerkstelligen van een effectieve en doelmatige opsporing en de verbetering van de samenwerking in EU-verband en op internationaal niveau op het terrein van Justitie en politie.

Motivering

Om recht te kunnen doen is het achterhalen van feiten en omstandigheden rondom gepleegde strafbare feiten (opsporing) essentieel. Opsporing is behalve een kerntaak van de politie ook de kerntaak van de bijzondere opsporingsdiensten. Justitie heeft een groot belang bij het realiseren van goede resultaten in de opsporing. De opsporing is, na (ast) preventie, immers de basis voor het functioneren van (de rest van) de rechtshandavingsketen.

In het opsporingsbeleid wordt (extra) aandacht besteed aan georganiseerde criminaliteit omdat dit onverminderd geldt als één van de grootste bedreigingen voor de Nederlandse (economische) samenleving. Verder hebben de professionalisering en effectiviteit van de strafrechtelijke keten, het bestrijden van financieel-economische criminaliteit, cybercrime, eergelateerd geweld en drugsbestrijding prioriteit.

Criminaliteit houdt niet op bij de grens. In de relatie met EU-lidstaten en Derde Landen staat daarom de strijd tegen grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit centraal.

Actoren

- Nederlands Forensisch Instituut (NFI);

Instrumenten

- Overige, waaronder: Dienst Justitiële uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit & Screening (Justis) en Rechtshandhaving.

Professionalisering en effectiviteit strafrechtelijke keten

- Opstellen – conform het programma «Versterking opsporing en vervolging» (TK 30 300, nrs. 32, 71, 111 en 131) – van een voor de politie bindende norm die dient als randvoorwaarde voor de kwaliteit en professionaliteit van de opsporing;
- Versterken en/of op peil houden van het vakmanschap door:
 - het intensiveren van opleidingen gericht op opsporing, vervolging en forensische expertise;
 - het ontwikkelen van bekwaamheidseisen en instrumenten.
- Verhogen van de kwaliteit van de forensische opsporing door:
 - standaardisering van werkprocessen;
 - het oprichten van een landelijk team forensische opsporing;
 - het invoeren van een «tracking» en «tracing» systeem van sporen en sporendragers door de gehele strafrechtketen.

Bestrijden van georganiseerde criminaliteit

- Het verbeteren van de prestaties bij de bestrijding van de georganiseerde misdaad door:
 - het stimuleren van de samenwerking van de Nationale Recherche met de bovenregionale teams, politieregio's en andere opsporingsinstanties en instellingen zoals de Belastingdienst.
 - het versterken van de rol van het OM als het gaat om bestrijding van de georganiseerde misdaad;
 - het ontwikkelen van een instrument voor effectmeting;
 - het samenwerken met andere lidstaten, Europol en Eurojust;
- Uitwerken en implementeren van de prioriteiten van de EU die zijn vastgesteld op basis van het Organised Crime Threat Assessment (OCTA), op nationaal niveau en in samenwerking met andere EU-lidstaten;
- Het preventief laten doorlichten van de taxibranche, de pensioenverzekeringsbranche en de kunsthandel.
- Versterken van de bestuurlijke aanpak van georganiseerde misdaad door het invoeren van een bestuursverbod en het herzien van het preventief toezicht op vennootschappen.

Bestrijden van financieel-economische criminaliteit

- Maken van prestatieafspraken met de politie over de opsporing van financieel-economische criminaliteit;
- Instellen van een netwerk van toezichthouders en opsporingsinstanties dat beschikt over een gedeelde informatievoorziening;
- Treffen van organisatorische maatregelen om te voldoen aan de internationale aanpak van financieel-economische criminaliteit.

Bestrijden van cybercrime (TK 26 671, nr. 24)

- Ontwikkelen van een nationale infrastructuur voor de bestrijding van cybercrime;
- Versterken van de samenhang tussen de lokale, regionale, bovenregionale en nationale aanpak van opsporing en vervolging van cybercrime. Inzet is om de aanpak van cybercrime deel uit te laten maken van de prestatieafspraken tussen ministers en politiekorpsen voor 2007 en 2008.

Drugsbestrijding

- Inventariseren welke plaats Nederland in de EU inneemt als het gaat om de handel in cocaïne en heroïne;
- Versterken van de aanpak van hennepsteelt, zoals beschreven in de notitie «Integrale aanpak hennepsteelt» die op 16 juni 2006 door de minister van BZK mede namens de minister van Justitie aan de Tweede Kamer is aangeboden (TK 24 077, nr. 184);
- Samen met BZK voortzetten tot 2009 van het handhavingsproject Hektor in Venlo;
- Vertalen van de afspraken die onder meer met België en Duitsland zijn gemaakt om te komen tot intensivering van de grensoverschrijdende aanpak van (drugs)criminaliteit;
- Uitvoeren van voorbereidingswerkzaamheden voor een Joint Investigation team met Spanje, Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk;
- In Europees verband uitvoeren van het EU Actieplan Drugs 2005–2008.

Bestrijden van eerge relateerd geweld

- Vergroten van de (beleids)samenhang tussen maatregelen die de maatschappelijke preventie, de bescherming van slachtoffers en de strafrechtelijke aanpak van de daders betreffen;
- Realiseren van een in dit kader adequate bestuurlijke aansturing op lokaal en regionaal niveau;
- Opstellen van een planningsoverzicht van beleidsmaatregelen.

Subsidies

- Stichting Meld Misdaad Anoniem;
- Stichting Maatschappij, Veiligheid en Politie.

Bijdragen

- Militaire bijstand¹;
- Dienst Luchtvaart;
- Plan van Aanpak MOT/BLOM;
- Blauw (politieblad);
- Veiligheidsmonitor;
- Werkgroep Vuurwapens;
- Platform Interceptie, Decryptie en Signaalanalyse (PIDS);
- Europol;
- Actieprogramma Maatschappelijke Sectoren & ICT.

¹ Dit betreft een reservering voor zaken die op grond van hoofdstuk IX van de politiewet 1993 door het OM worden aangevraagd bij Defensie in het kader van militaire bijstand voor de strafrechtelijke rechtshandhaving (ergo: niet voor de openbare orde).

Prestatiegegevens

Dienst Justis							
	Realisatie 2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<i>Particuliere beveiliging en opsporing</i>							
Aantal beslissingen vergunningaanvragen	768	900	800	800	800	800	800
Doorlooptijd: % binnen 16 weken	91	90	90	90	90	90	90
<i>Buitengewone opsporingsambtenaren</i>							
Aantal beslissingen BOA	5 683	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000
Doorlooptijd: binnen 16 weken (verzoek art. 1a)	98	90	90	90	90	90	90
Doorlooptijd: binnen 4 weken (verzoek art. 1b/art. 1c)	99	90	90	90	90	90	90
<i>Wet Wapens en Munitie/Flora- en Faunawet</i>							
Aantal administratieve beroepen	78	78	78	78	78	78	78
Doorlooptijd: % binnen 16 weken	52	75	75	75	75	75	75
Aantal verzoeken om ontheffing WWM	182	272	182	182	182	182	182
Doorlooptijd: % binnen 12 weken	90	75	90	90	90	90	90

Onderstaand is een overzicht opgenomen waarin kostprijsinformatie per product is vermeld.

Volume- en prijsindicatoren									
	2005			Raming 2006			Raming 2007		
	Kostprijs (x € 1,-)	Volume	Bedrag (x € 1 000)	Kostprijs (x € 1,-)	Volume	Bedrag (x € 1 000)	Kostprijs (x € 1,-)	Volume	Bedrag (x € 1 000)
Beslissingen BOA	121,08	5 683	688	126,34	6 000	758	121,29	6 000	728
Beslissingen PBO	589,32	768	453	597,37	900	537	580,83	800	465
Beslissingen WWM	1 537,78	260	400	1 876,12	350	657	1 801,08	260	468

NFI							
	Realisatie 2005	2006	2007*	2008	2009	2010	2011
<i>Aantal geleverde producten per kerntaak</i>							
Forensisch onderzoek (producten)	140 014	202 522	212 021	220 287	213 053	213 031	213 008
Research & Development (uren)	66 389	61 352	64 229	66 733	64 542	64 535	64 528
Kennis en Expertise (uren)	31 529	23 897	25 021	25 996	25 143	25 140	25 137
<i>Kostprijs per product (x € 1,-)</i>							
Forensisch onderzoek (per product)	206	203	203	203	203	203	203
Research & Development (per uur)	121	145	145	145	145	145	145
Kennis en Expertise (per uur)	193	165	165	165	165	165	165
Aanvragen afgehandeld binnen de afgesproken tijd** (%)	85	61%	85%	85%	85%	85%	85%

* Aantallen op basis van kostprijzen begroting 2007.

** Per 1 januari 2005 is het NFI overgegaan op in samenwerking met de klant ontwikkelde externe producten. Per onderzoeksaanvraag wordt een afspraak gemaakt over de levertijd (aan standaardproducten is meestal een standaardlevertijd verbonden). De geplande 85% heeft nog betrekking op de situatie van vóór 2005, waarbij de levertijd werd gemeten aan de hand van de interne producten. In 2007 zal het percentage weer teruggebracht moeten worden naar 85%.

MOT							
	Realisatie 2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Aantal ongebruikelijke transacties	181 623	182 000	184 000	184 000	184 000	184 000	184 000
Aantal verdachte transacties	38 481	40 000	40 000	40 000	40 000	40 000	40 000

Toelichting

Het is moeilijk een gegronde inschatting te maken van de precieze ontwikkeling van het aantal verdachte en ongebruikelijke transacties. Daarom zijn voor de jaren 2008 tot en met 2011 de aantallen gelijk gesteld aan de aantallen van 2007. De aantallen verdachte en ongebruikelijke transacties voor de jaren 2006 en 2007 zijn berekend op basis van de trend van het jaarlijks aantal meldingen tussen 2003 en 2005 (zie hieronder).

Bij ongewijzigd beleid zou het aantal meldingen voor de jaren 2006 en 2007 respectievelijk zo'n 182000 en 185 000 meldingen bedragen. Er doen zich echter een aantal ontwikkelingen voor, die een neerwaartse dan wel opwaartse beweging van het aantal meldingen kunnen veroorzaken. Verwacht wordt de verschillende ontwikkelingen elkaar grotendeels compenseren, waardoor de stijging tot en met 2007 uitgangspunt is voor latere jaren.

CIOT							
	Realisatie 2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Aantal Opsporingsdiensten	43	43	43	43	43	43	43
Aantal Telecomaanbieders	22	30	40	45	45	45	45
Aantal vragen	1 220 518	1 500 000	1 700 000	1 800 000	1 800 000	1 800 000	1 800 000
Hit-rate	82% – 93%	95%	96%	97%	97%	97%	97%

Toelichting

- Aantal opsporingsdiensten (BOID's)
Het CIOT is verantwoordelijk voor het bevragebaar zijn van het informatiesysteem door behoeftestellende organisaties. Toetreding van een organisatie tot het systeem wordt bepaald door de Commissie van Advies.
- Aantal Telecomaanbieders
De doorlooptijd van het aansluittraject is variabel en afhankelijk van doorlooptijden bij de aanbieders. Het aantal aangesloten aanbieders zal naar verwachting de komende periode jaarlijks toenemen.
- Aantal vragen
Uniek is dat het aantal vragen dat wordt gesteld in principe geen invloed heeft op de kosten van het systeem.
- Hit-rate
De hit-rate wordt grotendeels bepaald door het aantal aangesloten aanbieders, immers meerdere vragen zullen tot een antwoord leiden.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Beleidsdoorlichting		
Opsporing en forensisch onderzoek	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Effectenonderzoek ex post		
Voormeting en Recidivemeting bij DNA veroordeelden	Af te ronden in 2006/2008	Wet DNA-onderzoek bij veroordeelden (EK 40, 14 september 2004)
Evaluatie van de privacygedragscode particuliere onderzoeksbureaus	Start in 2006	www.wodc.nl
Onderzoek (proces) wet DNA-onderzoek in strafzaken (wet 1 november 2001) over het jaar 2004	Start in 2006	– idem –
Trendrapportage positie slachtoffers mensenhandel	Start in 2006	– idem –
Overig evaluatieonderzoek		
Aanpak van de criminele organisaties achter de wietteelt	Af te ronden in 2006	www.wodc.nl
Toepassing van undercoverbevoegdheden door politieke infiltratieteams	Af te ronden in 2006	– idem –
Tussen aangifte en opsporing	Af te ronden in 2006	– idem –

Operationele doelstelling 13.3

Het bewerkstelligen van een effectieve en doelmatige vervolging en verbetering van de samenwerking in EU-verband en op internationaal niveau op het terrein van Justitie en politie.

Motivering

Het overtreden van regels moet worden bestraft om:

- De rechtsorde te herstellen door vergelding van de geschonden norm;
- De sociale veiligheid te waarborgen;
- Het geschonden rechtsgevoel van burgers te herstellen.

Er is extra aandacht voor het vervolgen van veel voorkomende criminaliteit zoals overlast en verloedering omdat dit grote invloed heeft op het gevoel van sociale veiligheid. Verder heeft de professionalisering en effectiviteit van de strafrechtketen, het bestrijden van georganiseerde criminaliteit, het bestrijden van identiteitsfraude, discriminatie en racisme prioriteit. Ook wordt op het gebied van veiligheid geprobeerd beter aan te sluiten bij bestuur en zorg.

Actoren

- Openbaar Ministerie;
- Rechtshandhaving.

Instrumenten

Professionalisering

- Bevorderen van verdere professionalisering van de niet-justitiële handhaving (de programma's Rijk aan handhaving en Handhaven met effect);
- Realiseren van verdere professionalisering van de justitiële handhaving (Verbeterprogramma opsporing en vervolging, TK 30 300, nrs. 32, 71, 111 en 131).

Bestrijden van georganiseerde criminaliteit

- Coördineren van de implementatie van maatregelen uit het Nationaal Actieplan Mensenhandel (TK 28 638, nr. 13) en de bijbehorende Aanvullende Maatregelen (TK 28 638, nr. 19) van een door de Europese Unie aangenomen Actieplan;
- Uitwerken en implementeren van deze prioriteiten op nationaal en EU-niveau;
- Financiële ondersteuning van het project prostitutie/mensenhandel en subsidiëring van de Stichting tegen Vrouwenhandel.

Effectiviteit strafrechtelijke keten

- Maken van outputafspraken met de politie over het aantal aan het OM aan te leveren verdachten;
- Splitsen van maatwerkzaken en loopzaken;
- Versterken van specialistische functies;
- Verbeteren van de samenwerking tussen de arrondissementsparketten;
- Invoeren van de OM-afdoening;
- Het ontwikkelen van een landelijke regie om de strafrechtketen op regionaal niveau (arrondissementale justitiële beraden (AJB's) en veiligheidshuizen) beter te ondersteunen. Keteninformatisering is daarbij belangrijk.

Bestrijden van identiteitsfraude (PROGIS)

Alle actoren in de strafrechtketen zullen meer dan tot dusver:

- Gebruikmaken van technische mogelijkheden zoals het nemen van vingerafdrukken en foto's;
- Het uitwisselen van informatie over verdachten en veroordeelden, binnen de geldende rechtsregels optimaliseren;
- Een strakke regie op de wijze van identiteitsvaststelling ontwikkelen;
- Werken aan de overdraagbaarheid van informatie.

Aansluiting met bestuur en zorg

- Bevorderen van veiligheid in de buurt door:
 - Een probleem- en/of buurtgerichte benadering;
 - Een effectieve samenwerking binnen de strafrechtketen;
 - Een goede afstemming met de bestuurlijke- en zorgketen.
- Afspraken maken met gemeenten en zorg over trajecten met voor justitiabelen zo nodig een justitiële stok achter de deur.

Bestrijden van overlast en verloedering

- Aanpakken van ongewenst strafrechtelijk relevant gedrag. Hierdoor:
 - Wordt een basis gelegd voor herstel van het vertrouwen in de overheid;
 - Kunnen burgers zelf meer eigen verantwoordelijkheid nemen.
- Maken van afspraken tussen politie, OM en diverse sociale partijen over afbakening van taken en afstemming van werkzaamheden;
- Afstemmen van de regie op de bestuurlijke- en de zorgketen (gemeenten) en de regie op de strafrechtketen (OM). Dit kan door aan te sluiten bij bestaande samenwerkingsverbanden zoals Veiligheidshuizen, ketenunits, Justitie in de Buurt (JiB) en casusoverleggen.

Bestrijden van discriminatie en racisme

(Zie ook versterking antidiscrimatievoorziening bij operationele doelstelling 16.2.)

- Maken van afspraken met politie en OM over een effectieve aanpak van discriminatie (TK 30 300, nr. 26);

- Inzetten op een goede afstemming tussen de ketenpartners OM, politie, bestuur en niet-gouvernementele organisaties (NGO's) op zowel lokaal als nationaal niveau;
- Subsidiëren van de nieuwe landelijke organisatie tegen discriminatie. Deze organisatie is een fusie van het Landelijke Bureau ter bestrijding van Rassendiscriminatie en de Landelijke Vereniging van Antidiscriminatiebureau's;
- Bevorderen dat het Meldpunt Discriminatie Internet (MDI), politie en OM doorgaan met de gezamenlijke aanpak van discriminatie op internet. Het MDI krijgt hiervoor subsidie.

Bijdragen

- Nationaal Rapporteur mensenhandel (NRM);
- Justitie in de Buurt (JiB).

Productiecijfers Openbaar Ministerie							
OM, productie en prestaties Arrondissementsparketten*	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Instroom	264 200	272 933	281 667	290 400	290 400	290 400	290 400
Minderjarigen	35 000	35 481	36 617	37 752	37 752	37 752	37 752
Afdoeningen OM en rechter	262 100	272 933	281 667	290 400	290 400	290 400	290 400
– Overdracht aan buitenland	200	200	200	200	200	200	200
– Onvoorwaardelijk sepot	26 200	27 293	28 167	29 040	29 040	29 040	29 040
% onvoorwaardelijk sepot	9,6	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
– Transactie en voorwaardelijk sepot	79 200	84 587	87 293	90 000	90 000	90 000	90 000
– Voegen (ter berechting of ad info)	12 200	13 158	13 579	14 000	14 000	14 000	14 000
– Afdoeningen door de rechter:	144 200	148 215	152 957	157 700	157 700	157 700	157 700
– Meervoudige kamer (inclusief economisch en militair)	14 600	15 038	15 519	16 000	16 000	16 000	16 000
– Politierechter (inclusief economisch en militair)	117 400	122 557	126 478	130 400	130 400	130 400	130 400
– Kinderrechter	12 200	10 620	10 960	11 300	11 300	11 300	11 300
Interventiepercentage	89%	89%	90%	90%	90%	90%	90%
Gemiddelde doorlooptijd instroom – afdoening (in dagen)	130	142	140	135	135	135	135
% ouder dan een jaar (niet afgedaan)	6,6	6,5	6,0	5,0	5,0	5,0	5,0
<i>Jeugdzaken</i>							
Doorloopsnelheid jeugd binnen 6 maanden afgedaan	75%	75%	80%	80%	80%	80%	80%
<i>Kantongerechtsappellen</i>							
Instroom	0	0	0	0	0	0	0
Uitstroom	0	0	0	0	0	0	0
<i>Kantonzaken</i>							
Instroom	283 600	278 300	397 700	397 700	397 700	397 700	397 700
– Sepot, transacties en voegen	124 700	115 000	180 400	180 400	180 400	180 400	180 400
– Afdoening door de rechter	160 600	163 300	217 300	217 300	217 300	217 300	217 300
<i>Mulderzaken</i>							
Instroom beroepen OM	327 100	330 000	330 000	330 000	330 000	330 000	330 000
Uitstroom beroepen OM	324 900	330 000	330 000	330 000	330 000	330 000	330 000
OM, productie en prestaties Ressortsparketten							
<i>Instroom</i>							
– Rechtbankappellen	16 100	17 000	17 500	18 000	18 000	18 000	18 000
– Kantongerechtsappellen	7 000	6 500	6 500	6 500	6 500	6 500	6 500
– Mulderberoepen	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600
– Klachten artikel 12 Sv. 2000	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200
<i>Uitstroom</i>							
– Rechtbankappellen	18 500	17 000	17 000	17 000	17 000	17 000	17 000
– Kantongerechtsappellen	6 900	6 500	6 500	6 500	6 500	6 500	6 500
– Mulderberoepen	1 700	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600
– Klachten artikel 12 Sv.	1 600	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200

* In de prognoses is rekening gehouden met het besluit om de prestatieafspraken met de politie voor 2006 te laten doorlopen tot 2008. De OM-afdoening is in de prognoses niet verwerkt omdat hiervoor nog te veel factoren onzeker zijn. Voor 2007 heeft de invoering van de OM-afdoening niet of nauwelijks gevolgen.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Omschrijving	Status	Vindplaats
Beleidsdoorlichting		
Handhaving en vervolging	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Effectenonderzoek ex post		
Evaluatie Wet op Geneesmiddelen-voorziening tav handel in dopingge- duide middelen	Afgerond in 2005	TK 30 300, nr. 117
Evaluatie plan van aanpak oorlogs- misdrijven	Afgerond in 2005	www.wodc.nl
Evaluatie Handhaven op Niveau	Afgerond in 2006	– idem –
Overig evaluatieonderzoek		
Handhaving en naleving criteria gedoogde coffeeshops in 2004	Afgerond in 2006	www.wodc.nl
Nationale Drugs Monitor (NDM) justitie hoofdstuk 2005	Afgerond in 2006	– idem –
Partiële wijziging van de zedelijkheids- wetgeving	Af te ronden in 2006	– idem –
Voorstudie naar kosten en baten van detentiebeleid (in samenwerking met CPB)	Af te ronden in 2006	– idem –
Nationale Drugs Monitor (NDM) justitie hoofdstuk 2006	Start in 2006	www.wodc.nl
Onderzoek naar georganiseerde criminaliteit op de Bovenwindse eilanden	Af te ronden in 2006	TK 2002–2003 IV, nr. 5
Uitvoering milieutaak door functioneel parket en politiemilieu teams	Af te ronden in 2006	www.wodc.nl
Evaluatie opheffing bordeelverbod	Af te ronden in 2006	– idem –

Operationele doelstelling 13.4

| *Effectieve tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen.* |

Motivering

Vergroting van de maatschappelijke veiligheid en de veiligheidsbeleving van de burgers zijn speerpunten van het kabinetsbeleid. Een kernelement is de tenuitvoerlegging van sancties. Met de vormgeving daaraan worden verschillende doelen nagestreefd (TK 29 200, nr. 167):

- Herstel van de rechtsorde door:
 - vergelding van de geschonden norm en
 - genoegdoening voor slachtoffers van misdrijven;
- Vergroting van de maatschappelijke veiligheid door:
 - het afschrikken van potentiële delinquenten,
 - onschadelijkmaking van delinquenten gedurende de vrijheidsbene-
ming en
 - vermindering van de kans op recidive na invrijheidstelling.

De samenleving is altijd in ontwikkeling. Dat geldt ook voor criminaliteit en degenen die criminaliteit plegen. Om effectief te zijn dient het sanctiestelsel op deze veranderingen aan te sluiten. Dat betekent continue aandacht voor de «vraag» naar specifieke sancties. De recente ISD-maatregel is daar een goed voorbeeld van. Selectiviteit en functionaliteit zijn kernbegrippen: investeren daar waar rendement verwacht wordt. Straffen op maat, mede op basis van adequate advisering.

Zo worden vraag en aanbod gegeven de beschikbare middelen optimaal op elkaar afgestemd en wordt vraagsturing een leidend beginsel in de sanctietoepassing.

Actoren

- Dienst Justitiële Inrichtingen (sectoren gevangeniswezen en tbs (DJI));
- Reclasseringsorganisaties (Stichting Reclassering Nederland, Stichting Verslavingsreclassering GGZ, Stichting Leger des Heils);
- Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB);
- Overige, waaronder: Justis, Inspectie voor de strafrechttoepassing (Ist) en Raad voor de Strafrechttoepassing en Jeugdbescherming (RSJ).

Instrumenten

Op het terrein van de sanctietoepassing worden vier soorten van instrumenten ingezet:

- Wet- en regelgeving;
- Intramurale en extramurale sanctiecapaciteit;
- Reclasseringsproducten;
- Subsidies.

Aan de hand van deze instrumenten wordt een groot aantal activiteiten verricht. Deze activiteiten worden onderscheiden naar:

- Effectiviteit en toeleiding naar de maatschappij;
- Sanctiecapaciteit.

Effectiviteit en toeleiding naar de maatschappij

- Ontwikkeling en implementatie van verbetermaatregelen voortvloeiend uit het parlementair onderzoek naar de tbs (TK 30 250, nrs. 1 e.v.);
- Het verbeteren van de aansluiting tussen justitiëlevoorzieningen en de reguliere zorg;
- Implementatie nieuwe vormgeving aansluiting detentietrajecten op nazorgvoorzieningen en nieuw samenwerkingsmodel gevangeniswezen en reclassering;
- Toetsing en landelijke invoering nieuwe gedragsinterventies;
- Implementatie Quick Scan (TK 27 834, nrs. 1 t/m 44);
- Verbetering aansluiting justitiële- en zorginterventies op terreinen van besturing, financiering en organisatie (TK 28 979, nrs. 1 t/m 38);
- Voorbereiding inwerkingtreding nieuwe regeling voor voorwaardelijke invrijheidstelling (TK 29 800, nrs. 2/8/106).
- Implementatie maatregelen ter bevordering van toepassing van bijzondere voorwaarden bij (deels) voorwaardelijke sancties in plaats van geheel onvoorwaardelijke vrijheidsstraffen (TK 30 300 VI, nr. 164);
- Voortzetting landelijke aanpak van veelplegers in het kader van de ISD met nadrukkelijk accent op de aansluiting met nazorg en start van de evaluatie van de wet ISD voor 2008 (TK 28 980, nrs. 1 t/m 38);
- Indiening wetsvoorstel Wet op de reclassering;
- Implementatie gemeenschappelijke reclasseringsbalie voor opdrachtgevers OM, ZM en DJI per arrondissement.

Sanctiecapaciteit

- Voortzetting van de implementatie van maatregelen uit het Veiligheidsprogramma (TK 28 684, nr. 1);
- Capaciteitsuitbreidingen bij tbs (reguliere behandelplaatsen en plaatsen voor blijvend delictgevaarlijken) (TK 29 452, nr. 10);
- Beproeving en mogelijke opschaling detentieconcept met zes personen op een cel (TK 28 979, nrs. 1 t/m 38);
- Uitbreiding mogelijkheden en intensiveren en verlengen van psychia-

trische zorg in het gevangeniswezen, intensiveren forensisch psychiatrisch toezicht bij voorwaardelijke (beëindiging) tbs (TK 30 250, nrs. 4–5).

- Introductie thuisdetentie als nieuwe sanctiemodaliteit (TK 29 800 VI, nr. 167);
- Blijvend streven om toepassing van incidenteel versneld ontslag (IVO's) tot nihil te beperken. Noodzaak tot inzet van noodventielen als IVO is echter afhankelijk van de actuele druk op de beschikbare celcapaciteit (TK 24 587, nr. 163);
- Implementatie van transformatieproces De Nieuwe Inrichting, ontwikkeling van de detentieconcepten «Detentie en Behandeling op Maat Bijzondere Groepen respectievelijk Vreemdelingen» en gefaseerde invoering «Detentie en Behandeling op Maat Volwassenen» (TK 30 300 VI, nr. 147);
- Verdere optimalisering brandveiligheidsvoorzieningen justitiële inrichtingen naar aanleiding van aangescherpte eisen door de afzonderlijke brandweerkorpsen (TK 24 587, nr. 154).

Prestatiegegevens

Overzicht Intramurale sanctiecapaciteit							
	Realisatie 2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Omschrijving							
Strafrechtelijke sanctiecapaciteit	14 835	15 094	15 662	15 662	15 665	15 665	15 665
In bewaring gestelden op politiebureaus	25	25	25	25	25	25	25
VN-cellen	68	68	68	68	68	68	68
Internationaal strafhof	3	12	12	30	30	30	30
<i>Stand begroting 2006</i>	14 931	15 199	15 767	15 785	15 788	15 788	15 788
– uitvoeringsverschillen *	121	14					
– tijdelijke capaciteit LCA		300					
– extra capaciteit VN		16	16	16	16	16	16
– bewaring drugskoeriers		449	437	437	437	437	437
<i>Stand ontwerpbegroting 2007</i>	15 052	15 978	16 220	16 238	16 241	16 241	16 241
Verdeeld naar:							
Strafrechtelijke sanctiecapaciteit	14 862	15 857	16 099	16 099	16 102	16 102	16 102
In bewaring gestelden op politiebureaus	119	25	25	25	25	25	25
VN-cellen	68	84	84	84	84	84	84
Capaciteit t.b.v. Internationaal strafhof	3	12	12	30	30	30	30
Gemiddelde prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	179	182	185	187	191	193	193
Bezettingsgraad (%)**	95,2	96,2	96,2	96,2	96,2	96,2	96,2

* 2006; betreft uitbreiding aantal terroristenplaatsen (van 9 naar 23)

** exclusief in bewaring gestelden op politiebureau's

Overzicht Extramurale sanctiecapaciteit onderverdeeld in (basis) penitentiaire programma's ((B)PP), elektronisch toezicht (ET) en elektronische detentie (ED)

	Realisatie 2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Omschrijving							
<i>Stand begroting 2006</i>	720	859	859	859	859	859	859
– uitvoeringsverschillen	122						
<i>Stand ontwerpbegroting 2007</i>	842	859	859	859	859	859	859
Verdeeld naar:							
(B)PP	261	304	304	304	304	304	304
ET ¹	362	355	355	355	355	355	355
ED ²	219	200	200	200	200	200	200
Gemiddelde prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	67	71	71	71	71	71	71

¹ Het betreft hier het door DJI uitgevoerde penitentiaire programma's (PP), eventueel in combinatie met een aanvullende maatregel als elektronisch toezicht.

² Electronisch toezicht (ET) kan als een aanvullende maatregel bij een PP worden opgelegd of als bijzondere voorwaarde bij een voorwaardelijke veroordeling door de rechter. De maatregel ET leidt op zichzelf niet tot substitutie van celcapaciteit.

Overzicht TBS-capaciteit

	Realisatie 2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Justitiële TBS-inrichtingen							
<i>Stand begroting 2006</i>	1 328	1 540	1 655	1 675	1 675	1 675	1 675
– uitvoeringsverschillen	– 20						
– inzet PMJ gelden			65	170	200	200	200
– extra capaciteit PMJ tender 3				25	25	25	25
– extra PMJ uitbreiding nav AO-tbs					60	150	150
<i>Stand ontwerpbegroting 2007</i>	1 308	1 540	1 720	1 870	1 960	2 050	2 050
verdeeld naar:							
Rijks TBS-inrichtingen	511	574	576	632	684	732	732
Particuliere TBS-inrichtingen	797	966	1 144	1 221	1 221	1 221	1 221
Nader in te vullen maatregelen				17	55	97	97
Gemiddelde prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	435	464	463	461	460	460	460
Bezettingsgraad (in %)	96,0	96,0	96,0	96,0	96,0	96,0	96,0

Overzicht TBS-contractplaatsen in GGZ-instellingen

	Realisatie 2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Omschrijving							
<i>Stand begroting 2006</i>							
GGZ-intramuraal	194	194	194	194	194	194	194
– uitvoeringsverschillen							
<i>Stand ontwerpbegroting 2007</i>	194	194	194	194	194	194	194

Pieter Baan Centrum (PBC)

Financiering van het PBC vindt plaats op basis van het aantal rapportages. Teneinde inzicht te geven in de raming wordt het volgende overzicht gepresenteerd.

Overzicht Pieter Baan Centrum							
	Realisatie 2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Omschrijving							
Stand begroting 2006	233	233	233	233	233	233	233
– uitvoeringsverschillen	- 11						
Stand ontwerpbegroting 2007	222	233	233	233	233	233	233
Verdeeld naar (aantallen):							
Pro-Justitia rapportage	214	196	196	196	196	196	196
Overige rapportage	8	37	37	37	37	37	37
Gemiddelde prijs per rapportage (x € 1,-)	51 823	44 900	44 800	44 100	44 100	44 100	44 100

Overzicht reclasseringsproductie							
	Realisatie 2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Omschrijving							
Productie reclassering: diagnose en advies		38 259	39 834	42 017	42 017	42 017	42 017
w.o. RISC		24 610	26 943	28 419	28 419	28 419	28 419
Productie reclassering: toezicht		20 277	24 300	25 632	25 632	25 632	25 632
Productie reclassering: interventies		13 160	13 102	13 820	13 820	13 820	13 820
Capaciteit taakstraffen		37 503	38 861	40 990	40 990	40 990	40 990

Volume- en prijsindicatoren									
Kostprijs	2005			Raming 2006			Raming 2007		
	Kostprijs (x € 1,-)	Volume	Bedrag (x € 1,-)	Kostprijs (x € 1,-)	Volume	Bedrag (x € 1,-)	Kostprijs (x € 1,-)	Volume	Bedrag (x € 1,-)
Gratie	264,57	4 178	1 105	262,56	4 000	1 050	262,56	4 000	1 050

Prestatiegegevens incasso (CJIB)							
	Realisatie 2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Omschrijving							
<i>WAHV-sancties</i>							
- Percentage geïnde zaken binnen 1 jaar	95,1	94	94,5	94,5	94,5	94,5	94,5
<i>Boetevonnissen</i>							
- Percentage afgedane OH-zaken binnen 1 jaar	63,3	62	62	62	62	62	62
<i>Transacties</i>							
- Percentage geïnde zaken binnen 1 jaar	64,5	65	65	65	65	65	65
<i>Schadevergoedingsmaatregelen</i>							
- Percentage afgedane zaken binnen 3 jaar	69,7	70	70	70	70	70	70
<i>Ontnemingsmaatregelen</i>							
- Percentage afgedane zaken binnen 3 jaar	59,9	60	60	60	60	60	60

Toelichting

Justitie is verantwoordelijk voor het afhandelen, innen en coördineren van opgelegde financiële straffen, sancties, transacties en maatregelen. De realisatie van deze doelstelling wordt mede mogelijk gemaakt door een hoge automatiseringsgraad en een efficiënte en effectieve procesvoering. Teneinde haar taken te kunnen blijven continueren is in 2005 gestart met de vernieuwing van de primaire systemen.

Justitie gaat zich beheerst en beheersbaar richten op het incasseren van punitieve sancties voor andere delen van de rijksoverheid. Daarmee wordt Justitie in staat gesteld aanwezige kennis en ervaring in te zetten voor en ter beschikking te stellen aan andere onderdelen van de rijksoverheid.

In 2007 zal de OM-strafbeschikking worden ingevoerd. De strafbeschikking is een daad van vervolging en behelst een schuldvaststelling. De mogelijkheid om een transactie aan te bieden ter voorkoming van vervolging komt ingevolge het wetsvoorstel op termijn te vervallen. Vanaf 2007 zal derhalve het proces rond de huidige transactie gefaseerd worden afgebouwd.

Het wetsvoorstel zal naar verwachting ook consequenties hebben voor de aantallen instroom van door de rechter opgelegde vonnissen. Verwacht wordt dan ook dat door de invoering van de OM-strafbeschikking de cijfers over de boetevonnissen en transacties zullen veranderen.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Beleidsdoorlichting		
Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	2007	<i>www.wodc.nl</i>
Effectenonderzoek ex post		
Evaluatie pilots samenwerking gevangeniswezen en reclassering	Afgerond in 2005	<i>www.wodc.nl</i>
Toepassing van voorwaardelijke modaliteiten	Afgerond in 2006	– idem –
Effectevaluatie Strafrechtelijke Opvang Verslaafden (SOV)	Af te ronden in 2006	– idem –
Vergelijking lokale aanpakken veelplegers	Afgerond in 2006	– idem –
Evaluatie beginselenwet verpleging TBS-ers en Wet Fokkens	Af te ronden in 2006	– idem –
Overig evaluatieonderzoek		
The Quasi-compulsory treatment of drug dependant offenders in Europe (QCT Europe)	Februari 2006	<i>www.wodc.nl</i>
Actualisering recidivemeting TBS	Afgerond in 2006	– idem –
Evaluatie Verlofbeleid van gedetineerden	Af te ronden in 2006	– idem –
Meta-analyse Nederlandse effectstudies	Af te ronden in 2006	– idem –
Monitor veelplegers (div. deelonderzoeken)	Af te ronden in 2006–2008	– idem –
Uitvoering reclasseringsproduct toezicht	Af te ronden in 2006	– idem –
Vervanging onvoorwaardelijke vrijheidstraffen	Afgerond in 2006	– idem –
Actualisering sancties 1997 tot 2001	Af te ronden in 2006	– idem –
International Comparisons of Reconviction rates	Af te ronden in 2007 (tussenrapportage 2006)	– idem –
Werkstraffen meerderjarigen	Afgerond in 2005	– idem –
Penitentiair ziekenhuis	Af te ronden in 2006	– idem –
Evaluatie Social Casework	Start in 2006	– idem –
Verdere ontwikkeling van een rekenmodel voor de kosten-baten analyse van gedragsinterventies voor verschillende typen misdrijfplegers	Start in 2006	– idem –

Operationele doelstelling 13.5

| *Zorg voor slachtoffers van criminaliteit* |

Motivering

Het justitiële slachtofferbeleid heeft als doel het geschonden vertrouwen en gevoel van veiligheid te herstellen. Het draagt ook bij aan het gevoel van rechtvaardigheid. De hoofddoelen van slachtofferbeleid (TK 27 213, nr. 8) zijn:

- Beschikbaarheid van eerste opvang van slachtoffers;
- Slachtoffers met respect bejegenen tijdens de aangifte en het eventuele strafproces;
- Mogelijkheden bieden om de geleden schade op de dader te verhalen, voorzien in een tegemoetkoming in de schade voor slachtoffers van ernstige geweldsdelicten;

- Bij ernstige delicten slachtoffers de mogelijkheid bieden een rol te vervullen in het strafproces en te informeren over het verloop van de straf.

Actoren

Naast politie, OM en rechterlijke macht:

- Slachtofferhulp Nederland (SHN);
- Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM).

Instrumenten

De instrumenten van slachtofferbeleid zijn subsidies, wettelijke regelingen (Wet justitiesubsidies, Wet SGM, aanwijzingen OM).

- Het project gericht op het voorkomen van herhaald slachtofferschap wordt in 2007 geëvalueerd;
- In 2006 is onderzocht welke professionele voorzieningen getroffen moeten worden voor slachtoffers van ernstige delicten. In 2007 vindt een proef met deze voorzieningen voor nabestaanden van slachtoffers van moord plaats;
- De organisatie van slachtofferondersteuning wordt in 2006 geanalyseerd. Onder andere de samenwerking tussen SHN en het SGM wordt in 2007 verbeterd;
- In 2006 vindt een onderzoek plaats naar knelpunten in de wijze waarop binnen het strafproces schade verhaald kan worden. In 2007 zullen geconstateerde knelpunten leiden tot aanpassing van de gehanteerde werkwijze;
- Na inwerkingtreding van het wetsvoorstel ter versterking van de positie van het slachtoffer in het strafproces zal de dienstverlening van politie, OM en ZM aan slachtoffers conform de nieuwe wettelijke eisen worden ingericht.

Prestatiegegevens

SHN helpt jaarlijks circa 100 000 slachtoffers. Het SGM behandelt jaarlijks circa 8 000 beslissingen. Momenteel zitten beide organisaties in een outputsturingstraject. Begin 2007 zullen voor SHN en SGM de nieuwe producten en aantallen bekend zijn.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Omschrijving	Status	Vindplaats
Beleidsdoorlichting		
Slachtofferzorg	Af te ronden in 2006	www.wodc.nl
Effectenonderzoek ex post		
Tevredenheid slachtoffers na invoering Wet Terwee	Afgerond in 2005	TK 27 213, nr. 10
Evaluatie doorverwijzing door politie naar Slachtofferzorg Nederland	Afgerond in 2006	www.wodc.nl
Evaluatie van slachtofferdader-gesprekken	Afgerond in 2006	– idem –
Schriftelijke slachtofferverklaring	Afgerond in 2006	– idem –
Uitvoeren van secundaire analyses bestand Tevredenheidsonderzoek Slachtoffers	Afgerond in 2006	– idem –
Knelpunten en moeilijkheden die slachtoffers ervaren in het kader van de schaderegeling	Af te ronden in 2007	– idem –

Operationele doelstelling 13.6

Kwalitatieve goede beleids- en uitvoeringkaders ten behoeve van terrorismebestrijding gericht op het zoveel mogelijk voorkomen van terroristische aanslagen in Nederland, alsmede het op voorhand beperken van schade als gevolg van een mogelijke terroristische aanslag.

Motivering

In Nederland zijn ruim 20 instanties¹ betrokken bij de bestrijding van terrorisme. De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding (NCTb) ontwikkelt een doeltreffende coördinatie, samenwerking en afstemming van beleid en uitvoering. Dit is niet uitsluitend een preventieve taak, maar is ook noodzakelijk op het moment van concrete dreiging.

Actoren

- Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding;
- Immigratie en Naturalisatie Dienst.

Instrumenten

Voor de coördinatie en bestrijding van de terrorismebestrijding heeft de NCTb de beschikking over een aantal instrumenten:

- Wet- en regelgeving;
- Bijdragen in kosten van projecten van ketenpartners;
- Instrumenten met een formeel juridisch karakter zoals de bevoegdheden op coördinerend terrein en de operationalisering van de doorzettingsmacht. Maar ook beleid c.q. wetgeving die in een rijksbreed perspectief tot stand komen;
- Beveiligingsmaatregelen.

Verzamelen van informatie en uitvoeren van analyses

Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland

Met informatie van inlichtingendiensten en informatie uit wetenschappelijke en bestuurlijke bronnen stelt de NCTb een Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland (DTN) samen. Deze rapportage is een globale analyse van de nationale en internationale terroristische dreiging tegen Nederland en Nederlandse belangen in het buitenland. Het DTN draagt bij aan het antiterrorismebeleid van de overheid, doordat er op basis van het DTN beleidsmaatregelen genomen kunnen worden.

Dreigingsanalyses

Naast dreigingsbeelden worden tevens dreigingsanalyses opgesteld, die duidelijker gekoppeld zijn aan het object of de persoon tegen wie de (eventuele) dreiging zich richt. Dreigingsanalyses zijn veelal bedoeld voor het nemen van (beveiligings)maatregelen.

Ontwikkelen van beleid en strategie

(Inter)nationaal

De departementen van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Buitenlandse Zaken en Defensie zijn betrokken bij de ontwikkeling van beleid en strategie. De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding coördineert de totstandkoming van het nationale beleid en werkt nauw samen met het ministerie van Buitenlandse Zaken voor de coördinatie van het internationale terrorismebeleid. In 2007 wordt een strategisch kader ontwikkeld. Dit kader is richtinggevend voor nieuwe maatregelen op het gebied van terrorismebestrijding.»

¹ Waaronder genoemd kunnen worden de MIVD, AIVD, FIOD, Politie, KLPD, KMar, DJI, IND, OM en de ministeries van Defensie, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Buitenlandse Zaken.

In Europees verband wordt gewerkt aan de uitvoering van het EU Actieplan Terrorismebestrijding. Onderdeel van dit Actieplan vormt o.a. samenwerking bij de bescherming van de vitale infrastructuur, de transportsector, grenzen en evenementen met een grensoverschrijdend karakter. Op het gebied van preventie zal in 2007 in het kader van de EU Strategie voor de aanpak van radicalisering de volgende activiteiten worden uitgevoerd; continuering van onderzoek, versterking van gematigde krachten binnen moslimgemeenschappen, opleidingsprogramma's voor geestelijke verzorgers en professionals die mogelijk te maken krijgen met radicalisering, en onderwijsprogramma's en training voor jeugdigen.

Beveiliging Burgerluchtvaart

De NCTb is verantwoordelijk voor de beveiliging van de burgerluchtvaart, zowel nationaal als internationaal. In 2006 is gestart met de inzet van air marshalls. Of, en in welke mate, air marshalls ook in 2007 worden ingezet hangt af van het aantal vluchten waar hun aanwezigheid gewenst is.

Regie, coördinatie en samenwerking

Alerteringssysteem Terrorismebestrijding

Het Alerteringssysteem Terrorismebestrijding waarschuwt (overheids-)diensten en bedrijfssectoren in geval van een verhoogde dreiging. Op die manier kunnen zij snel maatregelen nemen die het risico op een aanslag kunnen verkleinen of de gevolgen ervan kunnen beperken. Het systeem is gericht op sectoren die te maken kunnen krijgen met een terroristische dreiging. Uiterlijk 2007 zullen circa 14 sectoren zijn aangesloten op het systeem.

Chemisch-, biologisch-, radiologisch- en nucleair-terrorisme

Nederland is een transitieland, waar het verplaatsen van chemisch, biologisch, radiologisch en nucleair (CBRN) materiaal veel voorkomt. In 2007 werken ministeries, inlichtingen- en veiligheidsdiensten, onderzoek-instellingen en toezichthouders samen aan het verkleinen van de kans op een CBRN-aanslag. Dit gebeurt door het verhogen van de weerstand tegen CBRN-terrorisme, het verbeteren van de communicatie over dit onderwerp en het versterken van de inlichtingen over CBRN-terrorisme. Het doel is de structurele aandacht voor de risico's van CBRN te vergroten.

Cameratoezicht

Het kabinet heeft € 31,0 miljoen beschikbaar gesteld voor cameratoezicht in de vervoerssector. In samenwerking met partners en de sectoren (publiek-private samenwerking) worden plannen uitgewerkt voor een meerjarige aanpak van installatie van (intelligente) camerasystemen. Ontwikkeling en implementeren van software grootschalige toepassingen maken eveneens onderdeel uit van deze aanpak.

Internet

De NCTb ontwikkelt in samenwerking met onder meer het OM, het KLPD en de AIVD een aanpak voor het bestrijden van het internetgebruik voor radicale en terroristische doeleinden.

Aanpak radicaliseringshaarden

In samenwerking met lokale overheden en landelijke diensten zal in 2007 de aanpak van radicaliseringshaarden worden gecontinueerd. De multidisciplinaire analyses over de al bekende radicaliseringshaarden

worden geactualiseerd. Vervolgens wordt bekeken of en in hoeverre de gecoördineerde aanpak tussen lokale en landelijke diensten effectief is geweest en gecontinueerd moet worden.

Dienst Specialistische Interventies

In juli 2006 is conform kabinetsbesluit de Dienst Specialistische Interventies (DSI) opgericht. (TK 29 754, nr. 23 van 3 juni 2005).

Met de DSI, die is ondergebracht bij het KLPD, wordt een doelmatiger en doeltreffender antwoord gegeven op ernstige vormen van geweld en terrorisme. Aanhoudings- en ondersteuningseenheden van de politie, de KMar en de Unit Interventie Mariniers van het ministerie van Defensie kunnen onder aansturing van de DSI worden ingezet.

Beveiliging verkiezingen 2006/2007

De NCTb stelt samen met decentrale overheden speciale bewakings- en beveiligingsmaatregelen vast voor personen en objecten vóór en tijdens de provinciale- en Tweede Kamerverkiezingen. De NCTB is verantwoordelijk voor de coördinatie van deze maatregelen.

Coördinatie beveiliging rijkshuisvesting

De NCTb heeft beleid ontwikkeld waarmee departementale gebouwenbeheerders en beveiligingsambtenaren de veiligheid van (rijks)gebouwen kunnen toetsen en verbeteren. In 2007 wordt de toepassing ervan gemonitord.

Communicatie en voorlichting

De NCTb speelt een centrale rol in het informeren van de bevolking over terrorisme en terrorismebestrijding. In samenwerking met diverse betrokken partijen worden specifieke communicatieactiviteiten en -middelen ontwikkeld, toegesneden op doelgroep en doelstelling. De publiekscampagne «Nederland tegen Terrorismen»- die in 2006 is gestart – zal in 2007 worden voortgezet.

Immigratie en Naturalisatie Dienst

De IND beoordeelt en behandelt (in afstemming met de CT-infobox) circa 500 dossiers van vreemdelingen waarbij een inbreuk op de openbare orde in verband met terrorisme of een gevaar voor de nationale veiligheid aan de orde is.

Kengetallen Terrorisbestrijding							
	Realisatie 2005*	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Omschrijving							
<i>Volumegegevens</i>							
Dossieronderzoeken	517	500	500	500	500	500	500
Ongewenst verklaringen	22						
Afwijzen verblijfsvergunningen	27						
Uitzettingen / verwijderingen	11						
<i>Financieel</i>							
Totale kosten	1 251	3 052	3 056	3 056	3 056	3 055	3 056

* de activiteiten zijn rond 1 mei 2005 gestart.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Omschrijving	Status	Vindplaats
Beleidsdoorlichting		
Terrorismebestrijding	Af te ronden in 2007	www.wodc.nl
Effectenonderzoek ex post Stand van zaken en effecten contra- terrorismebeleid	Af te ronden in 2006	www.wodc.nl

14 Jeugd

Algemene doelstelling

Het beschermen van jeugdigen tegen aantasting van een goede opvoedings- en leefsituatie, en het bestrijden en voorkomen van jeugddelinquentie.

Budgettaire gevolgen van beleid							
	x € 1 000						
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Verplichtingen	704 076	756 520	788 624	810 354	813 481	817 077	816 817
Waarvan garanties	80 838	87 073	83 943	80 673	77 255	73 686	69 957
Programma-uitgaven	713 583	756 520	788 624	810 354	813 481	817 077	816 817
14.1 Uitvoering jeugdbescherming	277 572	318 514	330 666	341 333	336 550	335 673	334 309
Waarvan juridisch verplicht	–	–	330 121	334 311	325 105	320 004	314 924
14.1.1 RvdK – civiele maatregelen	109 331	110 911	104 301	106 262	106 035	105 922	105 821
14.1.2 Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO)	5 647	4 278	4 000	3 962	3 966	3 962	3 960
14.1.3 Bureau's jeugdzorg – (gezins) voogdij	150 749	172 257	182 410	184 931	180 371	179 611	178 850
14.1.4 Overig	11 845	31 068	39 955	46 178	46 178	46 178	45 678
14.2 Tenuitvoerlegging justitiële sancties jeugd	370 666	391 295	424 311	440 114	451 784	456 268	457 372
Waarvan juridisch verplicht	–	–	419 582	430 258	436 796	436 068	435 598
14.2.1 DJI – jeugd	293 884	298 965	320 434	336 049	352 086	356 482	357 536
14.2.2 RvdK – strafzaken	27 877	30 162	38 094	39 183	36 871	37 129	37 359
14.2.3 HALT	11 233	12 011	12 141	12 450	12 525	12 525	12 525
14.2.4 Bureau's jeugdzorg – jeugd- reclassering	37 672	50 157	53 642	52 432	50 302	50 132	49 952
14.3 Voogdij ama's	65 345	46 711	33 647	28 907	25 147	25 136	25 136
Waarvan juridisch verplicht	–	–	33 647	28 907	25 147	25 136	25 136
14.3.1 NIDOS – opvang	49 912	35 527	23 875	19 513	15 413	15 402	15 402
14.3.2 NIDOS – voogdij	15 433	11 184	9 772	9 394	9 734	9 734	9 734
Ontvangsten	9 978	15 263	15 263	15 263	15 263	15 263	15 263

N.B. Het niet-juridische verplichte deel op dit beleidsartikel is gereserveerd. Dit budget is bestemd ter dekking van wetten die aan de Staten-Generaal ter besluitvorming zijn voorgelegd, zoals huisverbod en gedragsbeïnvloedende maatregel. Daarnaast is een gedeelte van het budget complementair noodzakelijk en bestemd voor activiteiten op het gebied van jeugdreclassering en tevens voor landelijke uitvoering van activiteiten als herstelbemiddeling, waarover definitieve besluitvorming door de Staten-Generaal nog moet plaatsvinden.

Omschrijving van de samenhang in beleid

Doel van het beleid is het tot stand brengen en instandhouden van een systeem van jeugdbescherming dat met inzet van juridische dwangmiddelen, jeugdigen op een effectieve manier beschermt tegen voor hun opvoeding en ontwikkeling bedreigende situaties. Doel van het beleid is ook het tot stand brengen en instandhouden van een effectieve aanpak van jeugdcriminaliteit, waar preventie onderdeel van uit maakt.

Verantwoordelijkheid

Justitie initieert het totstandkomen van doelgericht beleid en coördineert de samenwerking van alle betrokken partners. Justitie heeft voor de meest relevante organisaties een bestuurlijke verantwoordelijkheid via regelgeving, kaderstelling en financiering. Bij andere betrokken organisaties zoals bijvoorbeeld de Bureaus Jeugdzorg is echter sprake van een bestuurlijke tussenschakel van gemeenten en provincies. Justitie heeft ook een signaleringsfunctie op het moment dat blijkt dat de keten

onvoldoende functioneert en daardoor de aanpak van jeugdbescherming en jeugdcriminaliteit niet voldoende is.

Succesfactoren

Justitie stimuleert dat de uitvoeringsorganisaties op het gebied van jeugdbescherming en de aanpak van jeugdcriminaliteit gezamenlijk in een zo vroeg mogelijk stadium bedreigende situaties voor jeugdigen signaleren en in dat geval passende maatregelen nemen. Om de doelstelling te realiseren is een krachtig gezamenlijk optreden van andere ministeries zoals bijvoorbeeld Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen, gemeentelijke overheden en overige belanghebbenden noodzakelijk. Verder is een belangrijke doelstelling van Justitie en VWS samen, dat er voor de hele keten op termijn zoveel mogelijk effectieve gedragsinterventies worden ingezet.

Tabel algemeen recidivecijfer jeugd							
	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
onvw. vrij	67,5	65,3	61,8	61,8	62,4	57,0	57,7
werkstraf	32,6	34,1	34,5	37,6	35,6	36,6	37,6
leerstraf	39,5	37,4	35,9	39,4	38,2	38,8	41,9
Vw vrij	46,1	45,6	43,4	47,0	44,7	44,6	39,6
geldstraf	25,1	24,2	22,7	23,3	25,5	26,0	24,6
beleidssepot	32,5	32,4	35,3	31,6	30,5	35,6	37,3
Totaal jeugd	33,6	33,9	34,4	35,1	35,1	36,5	37,9

Toelichting op tabel

De cijfers in de tabel zijn afkomstig uit de WODC-Recidivemonitor, een project waarin jaarlijkse metingen worden gedaan onder uiteenlopende groepen justitiabelen. De tabel heeft betrekking op de *algemene recidive*. Hieronder wordt verstaan: een nieuwe strafzaak naar aanleiding van een misdrijf, niet afgedaan met een vrijspraak, een technisch sepot of een andere technische uitspraak.

In de tabel wordt voor zeven opeenvolgende jaren weergegeven welk percentage van de daders binnen twee jaar na de uitvoering van de straf opnieuw met Justitie in aanraking is gekomen. Hoe langer men de daders volgt, des te hoger zullen de recidivepercentages zijn. Hier duurde de observatieperiode dus twee jaar. De percentages zijn onderscheiden naar sanctietype. Bij gecombineerde vonnissen bepaalde het zwaarste onderdeel in welke categorie de straf werd ingedeeld. De cijfers in de tabel geven alleen de globale trends in de uitstroomresultaten van de sancties weer die in Nederland worden opgelegd. Met «totaal jeugd-» wordt bedoeld: het totale aantal jeugdigen dat binnen twee jaar na de uitvoering van de straf opnieuw met Justitie in aanraking komt.

In bovenstaande tabel komen de invloeden van recente beleidsintensivering, zoals in het kader van het programma Jeugd terecht nog niet tot uitdrukking. De Tweede Kamer zal bij de aanbidding van de voorliggende begroting nader worden geïnformeerd over de recidivemetingen van het WODC.

Operationele doelstelling 14.1

Effectieve bescherming van jeugdigen, tegen voor hun opvoeding en ontwikkeling bedreigende situaties, met inzet van juridische dwangmiddelen, en de zorgvuldige behandeling van internationale kinderbeschermingszaken.

Motivering

Kinderen hebben recht op een gezonde en evenwichtige ontwikkeling en groei naar zelfstandigheid. Dit basisrecht is opgenomen in het Internationaal Verdrag van de Rechten van het Kind. De eerste verantwoordelijkheid hiervoor ligt bij de ouders. Kunnen ouders deze verantwoordelijkheid niet aan, dan is het de plicht van de overheid om in actie te komen. De rechter kan dit doen door het opleggen van diverse kinderbeschermingsmaatregelen, die diep kunnen ingrijpen in het persoonlijke leven van ouders en kinderen. De minister van Justitie is verantwoordelijk voor uitvoeren van deze maatregelen die zijn opgenomen in het Burgerlijk Wetboek. De minister is daarnaast verantwoordelijk voor het zorgvuldig uitvoeren van verdragen inzake interlandelijke adoptie, internationale kinderontvoering en internationale kinderbescherming.

Actoren

- Raad voor de Kinderbescherming
- Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen
- Bureaus Jeugdzorg- (gezins)voogdij
- Overige, Gemeenten, provincies/grootstedelijke regio's

Instrumenten

De genoemde activiteiten worden uitgevoerd binnen programma's, of zijn reguliere activiteiten.

Jeugdbescherming

In 2007 ontvangt de Tweede Kamer het eindrapport over de uitvoering van het programma «Beter Beschermd» (TK 2005–2006, 29 815, nr 76). De minister van Justitie bepaalt samen met VWS en de provincies op welke wijze de via dit programma ingezette veranderingen verder ontwikkeld en/of ingevoerd zullen worden. De volgende belangrijke verbeteringen worden in 2007 voortgezet:

- De in de zeven regio's in 2006 gestarte proefprojecten gericht op efficiënte ketensamenwerking worden eind 2006 geëvalueerd. Doel van de proefprojecten is: het ontwikkelen en beproeven van werkwijzen waarin de samenwerking tussen de ketenpartners zodanig efficiënt is dat besluitvorming over al dan niet inzetten van kinderbeschermingsmaatregelen in kort tijdsbestek plaatsvindt én de feitelijke start van de hulpverlening aan de jeugdige of diens gezin binnen te kortst mogelijke tijd op gang komt. Het doel is om in 2007 tot landelijke invoering over te gaan van de beste werkwijzen. Om de effectiviteit van kinderbeschermingsmaatregelen te kunnen meten, wordt in 2007 de ontwikkeling van een wetenschappelijk gevalideerd instrument voor het meten van de effectiviteit van de jeugdzorg (VWS) en de jeugdbescherming afgerond.
- In het kader van het Deltaplan is een nieuwe werkmethode gezinsvoogdij ontwikkeld. De scholing voor en implementatie van deze werkwijze bij alle bureaus jeugdzorg en Nidos vindt in 2007 plaats. De implementatie zal in 2008 volledig afgerond zijn. Volgens de nieuwe werkmethode moeten vooraf concrete doelen gesteld worden en moet achteraf aangetoond worden of hieraan is voldaan. Hiermee zal de effectiviteit van de werkmethode toenemen.
- De MO-groep, de brancheorganisatie voor de jeugdzorg, en Nidos zijn

in 2006 gestart met het ontwikkelen van een nieuwe werkwijze voor voogdijwerkers. Deze methode wordt in 2007 afgerond en uitgetest.

- In 2007 wordt een wijzigingsvoorstel van de kinderschermingswetgeving (boek 1 Burgerlijk Wetboek) ingediend. Hiermee wordt de mogelijkheid om een ondertoezichtstelling op te leggen verruimd.
- In de begroting voor het jaar 2009 zullen prestatie-indicatoren opgenomen worden voor het meten van de effectiviteit binnen de jeugdbeschermingsketen.

Huiselijk geweld en jeugdprostitutie

Op basis van de in 2002 uitgebrachte kabinetsnota «Privé Geweld-Publieke Zaaak» voert het ministerie van Justitie, samen met andere departementen, de VNG, de politie, het Openbaar Ministerie en andere partners een meerjarig programma uit om huiselijk geweld effectief te bestrijden en, waar mogelijk, te voorkomen.

- In 2007 wordt een wetsvoorstel tijdelijk huisverbod ingevoerd.
- In 2007 wordt een landelijke publiekscampagne huiselijk geweld uitgevoerd. De boodschap van de campagne is dat huiselijk geweld niet acceptabel is en met geen enkel excuus kan worden gerechtvaardigd.
- Via de VNG worden gemeenten verder gestimuleerd om een gerichte lokale aanpak huiselijk geweld te ontwikkelen. In 2007 is bij 250 gemeenten sprake van een gerichte lokale aanpak van huiselijk geweld.
- In 2007 treedt het wetsvoorstel verbod geweld in de opvoeding (TK 2004–2005, 29 815, nr. 3) in werking.
- In 2007 wordt op basis van de eindrapportage van het informatiepunt jeugdprostitutie besloten of en in welke vorm een landelijk expertisecentrum jeugdprostitutie van start gaat.

Interlandelijke adoptie

- Op basis van de in 2006 aan de Tweede Kamer voorgestelde wijziging van de Wet opneming buitenlandse kinderen ter adoptie (TK 2006, 28 457) treedt naar verwachting in 2007 de gewijzigde wet in werking. Daarmee wordt een aantal zaken geregeld: 1) de mogelijkheid van adoptie door paren van gelijk geslacht, 2) de verlenging van de geldigheidsduur van een beginseltoestemming, 3) de mogelijkheid tot afgeven van een beginseltoestemming voor twee kinderen tegelijkertijd, 4) versterken van het toezicht binnen de adoptieketen, 5) doorberekening van de kosten van het gezinsonderzoek en 6) de verruiming van de leeftijdsgrens van adoptiefouders.

Illegale overdracht van kinderen

- Het komt met enige regelmaat voor dat een kind ongeoorloofd in een gezin in Nederland verblijft of wordt opgenomen. In 2007 komt er een verbeterde aanpak van de illegale overdracht van kinderen. Deze aanpak is gericht op het tegengaan van de illegale overdracht, het verbeteren van de signalering en van de handelwijze bij betrokken gevallen.

Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO)

- Afhankelijk van het vertraagde wetstraject over de uitbreiding van het aantal modaliteiten voor de ouderbijdrage, stelt het LBIO een plan van aanpak op voor het innen van deze bijdrage;
- Het kabinet is voornemens het wetsvoorstel herziening kinderalimentatiestelsel (TK, 29 480, nrs. 1–3) in te trekken.

Prestatiegegevens

Prestatiegegevens RvdK (civiel)							
	realisatie 2005	verm. uitkomst 2006	2007	2008	2009	2010	2011
Aantal afgedane zaken*							
beschermingsonderzoek	13 927	15 125	15 573	15 573	15 573	15 573	15 573
scheidings- en omgangsonderzoek	6 517	6 690	6 554	6 554	6 554	6 554	6 554
overig civiel, w.o. adoptie-onderzoek	2 333	2 775	2 539	2 539	2 539	2 539	2 539
percentage zaken binnen norm voor doorlooptijden							
beschermingsonderzoek (norm is 115 dagen)	50%	60%	60%	60%	60%	60%	60%
scheidings- en omgangsonderzoek (norm is 135 dagen)	51%	60%	60%	60%	60%	60%	60%
overig civiel, w.o. adoptie-onderzoek (norm is 105 dagen)	55%	60%	60%	60%	60%	60%	60%

* Met ingang van 1-1-2007 wordt dit vertaald naar kindzaken i.p.v. gezinszaken (omrekening van gezinszaken naar kindzaken op basis van het gemiddeld aantal kinderen).

Jeugdbescherming	realisatie 2005	ver- m. uit- komst 2006	2007	2008	2009	2010	2011
Aantal instroom voogdij ¹	828	800	750	750	750	750	750
Aantal instroom voorlopige voogdij ¹	607	600	600	600	600	600	600
Aantal instroom ondertoezichtstelling ¹	7 512	7 900	8 300	8 000	7 800	7 700	7 700
Percentage maatregelen met een doorlooptijd tot de mededeling aan de jeugdige binnen de norm (7 dagen)	88	90	100	100	100	100	100
Percentage maatregelen met een doorlooptijd tot opgesteld plan van aanpak binnen de norm (30 werkdagen)	79	80	85	90	100	100	100
Duur OTS in jaren	3,5	3,5	3,3	3,2	3,1	3,0	3,0

¹ In verband met de inwerkingtreding van de Wet op de jeugdzorg worden de cijfers vanaf 2005 geregistreerd van oktober (t-1) tot oktober (t).

Toelichting

De norm van de doorlooptijden is vooralsnog op de wettelijke termijn gesteld (100 %). In het kader van Beter Beschermd wordt gezien of en zo ja op welke wijze deze doorlooptijden duurzaam kunnen worden gerealiseerd.

De geraamde daling van de instroom OTS berust op de verwachting dat na een jarenlange stijging van het aantal zaken het niveau geleidelijk weer zal dalen tot het niveau van 2005. De verwachting is mede gebaseerd op de inzet van het kabinet om problematische situaties in een zo vroeg mogelijk stadium aan te pakken.

De Raad werkt met de eerder toegekende extra middelen hard aan het verbeteren van de doorlooptijden. Een van de complicerende factoren daarbij is de aanhoudende extra instroom van zaken. Bij brief (TK 2005–2006, 29 815 en 24 587, nr 82) heeft de minister van Justitie de Tweede Kamer geïnformeerd over een aantal aanvullende maatregelen om de wachtlijst weg te werken. Met de wachtlijstreductie verbeteren de doorlooptijden van de Raad en is 60 % binnen de norm haalbaar.

Prestatiegegevens Interlandelijke adoptie	realisatie 2005	verm. uitkomst 2006	2007	2008	2009	2010	2011
Aantal voorgelichte aspirant-adoptief ouders	1 104	1 300	1 600	1 600	1 600	1 600	1 600
Gemiddelde wachttijd voor in behandeling nemen aanvraag beginseltoestemming (in maanden)	19	17	15	15	15	15	15

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Beleidsdoorlichting Wet op de Jeugdzorg	Af te ronden in 2011	
Effectenonderzoek ex post		
Internationale kindervervoering	Afgerond in 2005	www.wodc.nl
Evaluatie pilots gezinsvoogdij	Afgerond in 2005	www.wodc.nl
Vereenvoudiging adoptieprocedure	Afgerond in 2005	www.wodc.nl
Evaluatie pilots verkorten doorlooptijden jeugdhulpverlening	Af te ronden in 2006	www.wodc.nl
Evaluatie AMK-wetgeving	Af te ronden in 2006	www.wodc.nl
Vervolg evaluatie nieuwe methode gezinsvoogdij	Af te ronden in 2006	www.wodc.nl
Evaluatie Communities that Care 2	Af te ronden in 2006	www.wodc.nl
Overig evaluatieonderzoek		
Situatie kinderen bij scheiding niet gehuwden	Af te ronden in 2006	

Operationele doelstelling 14.2

Het bewerkstelligen van een effectieve aanpak van jeugddelinquenten.

Motivering

Het jeugdstrafrecht heeft ten doel te voorkomen dat jongeren (eerste) delicten plegen en als zij dat wel doen, niet in herhaling vervallen (het verminderen van recidive). Hierbij is een effectieve aanpak van jeugddelinquenten belangrijk. Bij het opleggen van straf aan jongeren moet nadrukkelijk worden gekeken naar het pedagogisch effect. Wat is nodig, om naast het signaal dat het gedrag niet getolereerd wordt, de jongere weer terug te brengen op het rechte pad. Belangrijke factor bij het verlagen van recidive onder jongeren is een goede resocialisatie, waaronder nazorg.

Actoren

- DJI-sector Justitiële Jeugdinstellingen
- Raad voor de Kinderbescherming
- Halt
- Bureaus Jeugdzorg-jeugdreclassering
- Overige, zoals OM en politie.

Instrumenten

De activiteiten zijn onderdeel van een aantal programma's en themagewijze aanpak.

Programma Jeugd terecht

Het vierjarige kabinetsprogramma Jeugd terecht, dat onderdeel is van het Veiligheidsprogramma, wordt in 2006 afgesloten. De aandacht voor de

aanpak van jeugdcriminaliteit wordt onverminderd voortgezet. Dat is ook noodzakelijk om de doelstelling van het Veiligheidsprogramma, de vermindering van de subjectieve onveiligheid met 20 tot 25% in 2008–2010, te halen. Het zwaartepunt ligt bij beschikbare opvoedings- ondersteuning voor ouders van risicjongeren, het realiseren van kind- en ketengerichte screening en risicotaxatie, effectieve gedragsinterventies, snelle doorlooptijden volgens vastgestelde normen, een afdoenings- beslissing genomen in het justitieel casuoverleg, en nazorg na verblijf in een justitiële jeugdinrichting. Daarnaast is er gerichte aandacht voor groepen die oververtegenwoordigd zijn in de criminaliteitscijfers.

In 2007 wordt specifiek aandacht besteed aan de volgende onderwerpen.

- De aanpak van jeugdige veelplegers (TK, 2002–2003, 28 684, nr. 10) wordt in 2007 per arrondissement versterkt door afstemming binnen de justitieketen en de lokale driehoek, waarbij het OM de uitvoering nauwlettend zal volgen.
- De samenwerking tussen OM, politie en Raad voor de Kinderbescherming wordt verder versterkt door het gebruik van het Justitieel- casuoverleg-supportsysteem.
- Op basis van het besluit in 2006 om «herstelactiviteiten» bij jeugdige daders aan te bieden, wordt dit in 2007 aanvullend op de straf- afdoening gefaseerd ingevoerd. In 40% van de zaken waar «herstel- activiteiten» aangeboden worden, zal daadwerkelijk een herstel- activiteit plaatsvinden.
- Het Handboek methode jeugdreclassering leidt in 2007 tot verdere professionalisering via training van jeugdreclasseringmedewerkers en eenvormig gebruik van deze methodieken. Naar verwachting werkt de jeugdreclassering begin 2008 volledig volgens de voorgeschreven methode.
- De uitvoerende organisaties in de jeugdstrafrechtketen beschrijven in 2007 gedragsinterventies die tot recidivevermindering moeten leiden. Dit verslag wordt vervolgens ingediend bij de (externe) Erkennings- commissie Gedragsinterventie Justitie. Het streven is eind 2007 zoveel mogelijk interventies te hebben beschreven en beoordeeld. De verwachting is dat een groot aantal van de huidige toegepaste interventies niet direct zal worden erkend. In 2007 wordt prioriteit gegeven aan het beschrijven, verbeteren en eventueel ontwikkelen van nieuwe interventies. Het uiteindelijke doel, het alleen nog financieren van (voorlopig) erkende gedragsinterventies, zal dus pas op termijn kunnen worden gerealiseerd.
- Een instrumentarium voor screening, signalering en risicotaxatie in de jeugdstrafrechtketen is onmisbaar, opdat jongeren op het juiste moment de juiste interventies krijgen. Aan de hand van een vastge- steld landelijk kader wordt het huidige instrumentarium in 2007 zonodig aangepast. Daarbij worden afspraken gemaakt over de uitwisseling van gegevens tussen de betrokken ketenpartners en over de eisen voor de informatiesystemen.
- In het kader van het grote stedenbeleid heeft het Rijk voor het terugdringen van de oververtegenwoordiging van allochtone jongeren in de criminaliteitscijfers gekozen voor een intensivering van de lokale aanpak in de vier grote steden. Hiervoor zijn extra financiële middelen beschikbaar. Het doel van de aanpak is het verminderen van de oververtegenwoordiging van Marokkaanse jongeren in de criminaliteit, in het bijzonder door versterking van de binding van «jongeren uit de doelgroep» aan de samenleving. De G4 hebben prestatieafspraken gemaakt met het Rijk die in 2009 behaald moeten zijn. Ook wordt gemonitord hoe de deze oververtegenwoordiging zich in de steden

ontwikkelt. Dit geeft een indruk van het effect van de extra inspanningen, zodat deze zondig bijgestuurd kunnen worden.

Wetsvoorstel gedragsbeïnvloeding jeugdigen

- Het kabinet stelt in het wetsvoorstel Gedragsbeïnvloeding jeugdigen een nieuwe sanctie voor: de gedragsmaatregel van minimaal zes maanden en maximaal één jaar. De gedragsmaatregel is een strafrechtelijke maatregel maar kan ook jeugdzorg bevatten, dit hangt af van het individuele geval.

De maatregel biedt uitkomst als de rechter een voorwaardelijke straf of een taakstraf in een bepaald geval te licht, maar een PIJ-maatregel te zwaar vindt. In 2007 zal het wetsvoorstel in werking treden. Hierdoor ontstaat een goede juridische basis voor het opleggen van programma's die jeugdige delinquenten helpt hun gedrag aan te passen. Via een meerdere jaren doorlopend WODC-onderzoek wordt nagegaan in hoeverre de wetwijziging beantwoordt aan het gestelde doel en welke financiële consequenties dit heeft voor de ministeries van Justitie en VWS.

DJI-sector JJI

- In 2007 wordt een wetsontwerp voor het aanpassen van de Beginselenwet Justitiële jeugdinrichtingen aan de Tweede Kamer aangeboden. Dit wetsvoorstel geeft een antwoord op praktische en procedurele knelpunten in de uitvoering.
- De Tweede Kamer wordt in 2007 geïnformeerd over gerealiseerde en in gang gezette acties voor de verkorting van de doorlooptijden, verbetering van de afstemming met de GGz en vergroting van de veiligheid voor jongeren met ernstige psychiatrische problematiek. In 2007 wordt gewerkt aan de verbetering van de uitvoering van de PIJ-maatregel (TK 2005–2006, 24 587, nr. 183).
- In 2005 zijn de voorbereidingen aangevangen om stapsgewijs de civiele crisisplaatsingen in de justitiële jeugdinrichtingen te beëindigen en elders in de jeugdzorg alternatieven te realiseren. Met de wijziging van de Wet op de jeugdzorg in 2007 wordt het ook mogelijk om civielrechtelijk geplaatste jongeren in een «gesloten setting» te laten behandelen onder verantwoordelijkheid van VWS. Het bijbehorende budget wordt naar rato van de capaciteitstoedeling voor de bestaande justitiële jeugdinrichtingen integraal verdeeld tussen Justitie en VWS.
- In 2007 is het eindrapport en de methodiekbeschrijving van de module herstelopvoeding (confrontatie met het delict en zo mogelijk het slachtoffer) gereed. Deze module zal vervolgens worden ingediend bij de Erkenningscommissie Gedragsinterventie Justitie.
- In de jeugdinrichtingen wordt in 2007 voor de personeelsleden een opleidingsmodule «Signalering en aanpak radicalisering in justitiële jeugdinrichtingen» ingevoerd.
- Jongeren kunnen in de laatste fase van hun verblijf deelnemen aan een scholings- en trainingsprogramma (STP). Op basis van een onderzoek van de Inspectie Jeugdzorg naar de uitvoering van de STP's, worden in 2007 maatregelen afgerond voor de bevordering van de instroom en een verbetering van de samenwerking tussen betrokken ketenpartners.
- Het kabinet streeft ernaar dat in 2007 alle jongeren die hun straf hebben uitgezeten en de justitiële jeugdinrichting verlaten nazorg krijgen aangeboden op het gebied van wonen, werken, sociale omgeving, vrijetijdsbesteding en psychosociale hulp. In 2006 is vastgelegd wie waarvoor verantwoordelijk is bij het aanbieden van

nazorg. Om te vermijden dat vrijwillige nazorg een te vrijblijvend karakter krijgt, wordt gestimuleerd dat begeleiding waar mogelijk als een (bijzondere) voorwaarde in een strafmaatregel wordt opgenomen. Prestatie-indicatoren nazorg worden in de begroting 2009 opgenomen.

Kwaliteitsverbetering PIJ:

Een aantal maatregelen wordt doorgevoerd om de kwaliteit van PIJ te verbeteren: voor deze doelgroep wordt de groepsomvang op termijn teruggebracht van 12 naar 8 pupillen, met 2 groepsleiders per groep. Vooruitlopend daarop wordt het aantal groepsleiders verhoogd van normatief 1 op 6 naar 1 op 4 PIJ-pupillen. Daarnaast wordt het opleidingsniveau van de groepsleiders verhoogd. In samenwerking met de ketenpartners wordt aandacht besteed aan de verbetering van nazorg. Daarnaast worden middelen ingezet gericht op de uitbreiding van het aantal jeugdpsychiaters/gedragsdeskundigen werkzaam in de sector.

Halt

De afronding van de herstructurering van de Halt-bureaus in 2006 is een basis voor onderzoek naar de kostprijs van de Halt-afdoening en de Stop-reactie. Dit onderzoek start eind 2007.

Prestatiegegevens

Prestatiegegevens DJJ							
	realisatie 2005	verm. uitkomst 2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006	2 605	2 684	2 745	2 799	2 799	2 799	2 799
– correctie aangehouden cap.; zie begroting 2006		68					
– opt. Zorgaanbod overb. onderprod. naar VWS		– 94					
– opt. Zorgaanbod overb. bestaande cap. naar VWS			PM	PM	PM	PM	PM
inzet PMJ gelden; uitbreiding strafrechtelijke cap. uitvoeringsverschillen	– 24				81	144	144
Stand ontwerpbegroting 2007	2 581	2 658	2 745	2 799	2 880	2 943	2 943
verdeeld naar:							
– Rijks jeugdinstellingen	1 117						
– Particuliere jeugdinstellingen	1 392						
– Inkoopplaatsen	72						
Gemiddelde prijs per plaats/per dag (x € 1,-):	293	300	313	321	323	323	323
Bezettingsgraad (in %)	92,3	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0	95,0
Pij-passanten binnen 3 maand geplaatst na onherroepelijk worden vonnis (in%)	40%	40%	50%	60%	65%	70%	70%
Scholing- en trainingsprogramma's (extramuraal, substitie-effect)							
Stand ontwerpbegroting 2006	54	89	89	89	89	89	89
– uitvoeringsverschillen	4						
Stand ontwerpbegroting 2007	58	89	89	89	89	89	89
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-):	–	32	32	32	32	32	32

Prestatiegegevens RvdK (straf)							
	realisatie 2005	verm. uitkomst 2006	2007	2008	2009	2010	2011
Aantal afgedane zaken*							
Aantal taakstraffen	20 058	21 570	24 670	25 584	26 450	27 345	28 287
percentage geslaagde taakstraffen	86%	85%	85%	85%	85%	85%	85%
basis onderzoek Raad	31 353	32 418	33 367	33 827	34 107	34 778	35 881
Vervolgonderzoek Raad	2 771	2 853	2 836	2 875	2 899	2 956	3 050
percentage zaken binnen norm voor doorlooptijden							
basis onderzoek Raad (norm is 40 dagen)	63%	70%	80%	80%	80%	80%	80%
vervolgonderzoek Raad (norm is 115 dagen)	81%	86%	80%	80%	80%	80%	80%
taakstraf Raad (norm is 160 dagen)	78%	80%	80%	80%	80%	80%	80%

* Met ingang van 1-1-2007 wordt gemeten in kindzaken ipv gezinszaken (omrekening van gezinszaken naar kindzaken op basis van het gemiddeld aantal kinderen)

Prestatiegegevens HALT							
	realisatie 2005	verm. uitkomst 2006	2007	2008	2009	2010	2011
Aantal Halt-afdoeningen	22 913	25 700	26 100	26 400	26 600	26 900	26 900
– waarvan Stop-reacties	1 597	2 100	2 200	2 300	2 400	2 500	2 500
Percentage geslaagde Halt-afdoeningen tov het totaal aantal Halt-afdoeningen	91%	91%	91%	91%	91%	91%	91%

Jeugdreclassering							
	realisatie 2005	verm. uitkomst 2006	2007	2008	2009	2010	2011
Aantal instroom reguliere jeugd-reclassering ¹	7 690	9 200	9 900	9 800	9 300	9 300	9 200
Aantal instroom ITB Harde kern ¹	305	350	350	350	350	350	350
Aantal instroom Criem ¹	652	700	725	725	725	725	725
Percentage maatregelen met een doorlooptijd tot de mededeling aan de jeugdige binnen de norm	68	70	75	80	90	100	100
Percentage maatregelen met een doorlooptijd tot opgesteld plan van aanpak binnen de norm	43	50	60	70	80	90	100

¹ In verband met de inwerkingtreding van de Wet op de jeugdzorg worden de cijfers vanaf 2005 geregistreerd van oktober (t-1) tot oktober (t).

Met ingang van 2008 is een daling zichtbaar bij het aantal maatregelen jeugdreclassering. Verwachting is dat de instroom van zaken de komende jaren zal afnemen vanwege een verkorting van de doorlooptijden in de jeugdstrafrechtketen.

De norm van de doorlooptijden bedraagt 100 % binnen het gestelde aantal dagen. In 2007 wordt bekeken of deze normen realistisch zijn. Het betreft a. de doorlooptijd van de in kennisstelling van het BJJ (de dag waarop BJJ de in kennisstelling ontvangt) totdat de mededeling aan de

jeugdige is gedaan en b. de doorlooptijd van de in kennisstelling van BJJ totdat een plan van aanpak is opgesteld door het BJJ voor de jeugdige.

Prestatiegegevens Doorlooptijden Jeugdstrafketen								
		realisatie 2005	verm. uitkomst 2006	2007	2008	2009	2010	2011
1e verhoor – haltverwijzing	7 dagen	66	80	80	80	80	80	80
1e verhoor – ontvangst pv	1 maand	71	80	80	80	80	80	80
1e verhoor – start halt afdoening	2 maanden	66	80	80	80	80	80	80
Melding Raad – rapport basisonderzoek	40 dagen	63	80	80	80	80	80	80
1e verhoor afdoening MO	3 maanden	75	80	80	80	80	80	80
1e verhoor vonnis ZM	6 maanden	58	80	80	80	80	80	80
Melding Raad – afronding taakstraf	160 dagen	78	80	80	80	80	80	80

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Beleidsdoorlichting		
Tenuitvoerlegging justitiële sancties jeugd	Af te ronden in 2010	
Effectenonderzoek ex post		
Evaluatie Justitieel Casusoverleg (JCO)	Afgerond in 2005	www.wodc.nl
Nachtdetentie in het kader van voorlopige hechtenis	Af te ronden in 2006	<i>idem</i>
Effectiviteit STOP maatregel	Start in 2006	<i>idem</i>
Evaluatie van nieuwe werkwijze op basis van het landelijke kader	Start in 2006	<i>idem</i>
forensische diagnostiek jeugd		
Tenderplaatsen jeugdige veelplegers	Start in 2006	<i>idem</i>
Praktijk en effecten Halt-afdoening	Af te ronden in 2006	<i>idem</i>
Evaluatie effectiviteit aanpak van Jeugdinstelling Den Engh	Afgerond in 2005	TK 2004–2005, 24 587, nr. 127
Evaluatie Intensieve Traject Begeleiding	Afgerond in 2005	www.wodc.nl
Recidivemeting Jeugdreclassering	Afgerond in 2005	<i>idem</i>
Tussenevaluatie Wet op de jeugdzorg 2006	Af te ronden in <i>idem</i>	
Nulmeting landelijk kader forensische diagnostiek (deel 2)	Af te ronden in 2006	<i>idem</i>
Meerpersoonskamergebruik jongeren	Af te ronden in 2006	<i>idem</i>
Schoolverzuim	Af te ronden in 2007	<i>idem</i>
Evaluatie gedragsmaatregel jeugd- strafrecht	Af te ronden in 2010	<i>idem</i>
Effectiviteit leerstraffen	Start in 2006	<i>idem</i>
Evaluatie na herstelbemiddeling	Af te ronden in 2006	<i>idem</i>
Overig evaluatieonderzoek		
Actualisering recidivemeting Justitiële Jeugdinstelling	Af te ronden in 2006	www.wodc.nl
Recidiveonderzoek Glen Mills School	Af te ronden in 2006	<i>idem</i>

Operationele doelstelling 14.3

Voorzien in de voogdij van alleenstaande minderjarige vreemdelingen.

Motivering

Justitie is verantwoordelijk voor een adequate voogdijvoorziening van alleenstaande minderjarige vreemdelingen.

Actoren

- NIDOS

Instrumenten

Justitie subsidieert de stichting NIDOS.

- Er wordt een nieuwe werkwijze voor voogdij opgesteld om de kwaliteit van de uitvoering van voogdijen te verbeteren (programma «Beter Beschermd» TK 2005–2006, 29 815, nr. 76). Daarbij wordt in het bijzonder rekening gehouden met de voogdij over alleenstaande minderjarige vreemdelingen. In 2007 wordt gestart met implementatie van deze nieuwe werkwijze bij Nidos.

Wat de opvang van alleenstaande minderjarige vreemdelingen betreft, wordt verder verwezen naar operationele doelstelling 15.2

Prestatiegegevens

Prestatiegegevens Nidos (voogdij)							
	realisatie 2005	verm. uitkomst 2006	2007	2008	2009	2010	2011
Aantal amv's onder voogdij aan het begin van het jaar	4 535	3 253	2 503	2 003	1 653	1 403	1 203
Aantal instroom amv's onder voogdij	412	350	350	350	350	350	350
Aantal uitstroom amv's onder voogdij	1 694	1 100	850	700	600	550	500
Gemiddelde bezetting voogdij	3 894	2 878	2 253	1 828	1 528	1 303	1 128
Gemiddelde bezetting opvang door Nidos	3 445	2 590	2 028	1 645	1 375	1 173	1 015
Gemiddelde prijs voogdij per amv	3 639	3 464	3 464	3 464	3 464	3 464	3 464
Gemiddelde prijs opvang per amv (inclusief voogdij)	15 031	14 834	14 834	14 834	14 834	14 834	14 834

De daling van de gemiddelde prijzen houdt in het bijzonder verband met het afschaffen van het lesgeld voor 16/17 jarigen.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Beleidsdoorlichting Voogdij amv's	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl

15 Vreemdelingen

Algemene doelstelling

Een gereguleerde en beheerste toelating, verblijf en vertrek uit Nederland of terugkeer, die in nationaal en internationaal opzicht maatschappelijk verantwoord zijn.

Budgettaire gevolgen van beleid							
	x € 1 000						
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Verplichtingen	1 020 771	957 055	757 689	603 513	553 105	547 062	547 008
Waarvan garanties	74 000	70 000	70 000	70 000	70 000	70 000	70 000
Programma-uitgaven	1 099 965	957 055	757 689	603 513	553 105	547 062	547 008
15.1 Verblijfsrechten vreemdelingen	193 262	192 148	163 859	147 786	130 284	129 031	129 014
Waarvan juridisch verplicht	–	–	158 173	137 317	123 770	119 999	119 983
15.1.1 IND	193 262	192 148	163 859	147 786	130 284	129 031	129 014
15.2 Opvang gedurende beoordeling verblijf	614 239	472 608	303 617	182 168	156 755	153 855	153 855
Waarvan juridisch verplicht	–	–	300 744	171 663	150 875	147 975	147 975
15.2.1 COA en overige opvanginstellingen	598 460	458 455	293 607	175 233	150 820	148 020	148 020
15.2.2 Overige instellingen	15 779	14 153	10 010	6 935	5 935	5 835	5 835
15.3 Terugkeer vreemdelingen	292 464	292 299	290 213	273 559	266 066	264 176	264 139
Waarvan juridisch verplicht	–	–	284 699	257 022	250 160	244 875	244 839
15.3.1 DJI – vreemdelingenbewaring	138 731	133 331	136 459	136 721	136 805	136 771	136 750
15.3.2 DJI – uitzetcentra	55 350	53 812	46 261	38 749	38 754	38 743	38 737
15.3.3 IND	89 051	88 235	85 791	82 320	82 124	82 104	82 093
15.3.4 Overig	9 332	16 921	21 702	15 769	8 383	6 558	6 559
Ontvangsten	122 376	113 870	86 061	85 079	84 859	84 513	84 513

N.B. Het niet-juridisch verplichte deel van het budget op dit beleidsartikel is geormerkt voor onder meer de Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland, voor de begeleiding van asielzoekers. Daarnaast is een deel gereserveerd voor de Internationale Organisatie voor Migratie teneinde haar in staat te stellen om (gewezen) asielzoekers te faciliteren om het Nederland vrijwillig te verlaten.

Omschrijving van de samenhang in beleid

Het vreemdelingenbeleid is gericht op een maatschappelijk verantwoorde toelating en verblijf. Een beleid dat in het belang is van mensen die Nederland als een veilig toevluchtsoord beschouwen of die een verblijf in Nederland doorslaggevend vinden voor hun toekomstperspectief. Binnen dit beleid krijgen de nationale belangen, en met name het maatschappelijk en economisch belang, voorrang. De bijdrage van migranten aan de Nederlandse samenleving kan een grotere rol gaan spelen. Het moderne migratiebeleid is nog niet geïmplementeerd, maar zal in 2007 nader worden uitgewerkt.

Het vreemdelingenbeleid kent een onderscheid tussen asielzoekers en «reguliere» vreemdelingen. Deze laatste groep komt hier op andere gronden dan asiel, bijvoorbeeld voor bezoek, vakantie, gezinsvorming, gezinshereniging, studie, op medische gronden of als buitenlandse werknemer.

Verantwoordelijkheid

De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie draagt zorg voor het totstandkomen van het vreemdelingenbeleid en is verantwoordelijk voor de coördinatie en uitvoering van dat beleid. De basis van het beleid wordt

gevormd door het verdrag van Genève uit 1951, het Europese Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens, het VN-verdrag ter bestrijding van marteling, de Vreemdelingenwet 2000, de Rijkswet op het Nederlandschap (voor het behandelen van aanvragen tot naturalisatie) en de richtlijnen van het in 2004 tot stand gekomen Haags Programma.

Succesfactoren

Essentiële voorwaarden voor het slagen van het beleid zijn:

- Een intensieve samenwerking op internationaal niveau voor:
 - relevante beleidsontwikkeling;
 - informatie-uitwisseling en;
 - grensbewaking.
- Een goede coördinatie van de vreemdelingenketen en samenwerking van de ketenpartners;
- De adequate samenwerking met andere ministeries, lagere overheden en instellingen op het terrein van verblijf, opvang, vertrek en terugkeer en de huisvesting van statushouders;
- Het adequaat aansturen van uitvoeringsorganisaties.

Operationele doelstelling 15.1

Een vreemdeling die een verblijfsvergunning aanvraagt, krijgt binnen de daarvoor gestelde termijn een besluit uitgereikt.

Motivering

Doelstelling 15.1 gaat over het gereguleerd toelaten van vreemdelingen tot Nederland, op een maatschappelijk verantwoorde wijze, die recht doet aan de belangen van vreemdelingen die hier tijdelijk of definitief willen verblijven en recht doet aan de Nederlandse belangen.

Actoren

- Immigratie en Naturalisatiedienst (IND);
- Overige, waaronder:
 - De vreemdelingenkamers;
 - Gemeenten;
 - Adviescommissie Vreemdelingenzaken (ACVZ);
 - Ministerie van Buitenlandse zaken/Ontwikkelingssamenwerking;
 - Overige, internationale, actoren (onder andere UNHCR);
 - Europees Vluchtelingenfonds (EVF).

Instrumenten

- De Vreemdelingenwet 2000;
- Het Vreemdelingenbesluit;
- De Vreemdelingencirculaire;
- Financiële middelen van het EVF;
- De ambtsberichten van het ministerie van Buitenlandse Zaken, voor het landenbeleid;
- De adviezen van de Adviescommissie Vreemdelingenzaken (ACVZ).

Voor het realiseren van de operationele doelstelling zijn de volgende onderwerpen van belang:

Harmonisatie, internationale samenwerking en uitvoeren van Europese richtlijnen.

Ons toelatingsbeleid is mede gebaseerd op Europese wetgeving. In 2007 worden Europese richtlijnen zoals bijvoorbeeld de richtlijn minimum normen asielprocedures geïmplementeerd. Ook wordt in 2007 de richtlijn langdurig verblijvende derdelanders geïmplementeerd.

Derdelanders zijn mensen die vluchteling zijn of een subsidiaire vorm van bescherming genieten.

Project Reguliere Toelating

Het project Reguliere Toelating gaat in 2007 verder met het uitvoeren van de beleidsvoornemens uit de notitie «Naar een modern migratiebeleid» (mei 2006). Het gaat om een wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 en het Vreemdelingenbesluit 2000, en om wijzigingen in de zogenaamde lagere regelgeving. Hierdoor wordt de systematiek van verblijfsvergunningen een stuk eenvoudiger. Ook worden er voorstellen gedaan voor een nieuwe toelatingsprocedure waarbij nauw zal worden aangesloten bij het verbeterprogramma «IND bij de tijd».

Vernieuwing IND

Mede naar aanleiding van het rapport van de Algemene Rekenkamer wil het kabinet de werkwijze van de IND verbeteren. Het gaat dan onder andere om:

- Het overhevelen van frontoffice taken van de gemeenten naar de IND. Hier is in 2006 mee gestart en dit zal naar verwachting eind 2007 worden afgerond;
- Reductie beslistermijnen. Is in 2006 gestart en zal in 2007 worden afgerond;
- Wegwerken van achterstanden. Is in 2006 gestart en zal in 2007 worden afgerond;
- Fraudebestrijding. Hier is al in 2006 mee begonnen. De intensivering van de fraudebestrijding zal de komende jaren ingepast worden in de werkwijze van de IND.

Deze maatregelen leiden tot het doelmatiger, efficiënter en klantgerichter functioneren van de IND.

Prestatiegegevens

Kengetallen Asiel							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1. Volumegegevens							
Asielinstroom	12 350	14 200	10 500	10 500	10 500	10 500	10 500
Overige instroom	18 010	10 509	9 561	5 487	5 899	6 997	6 997
Regulier (asielgerelateerd)	7 070	12 600	6 500	1 800	1 800	1 800	1 800
Totale instroom	37 430	37 309	26 561	17 787	18 199	19 297	19 297
Afgehandeld:							
– aanvragen	18 520	20 984	14 620	13 980	13 721	13 548	13 497
– VVA (on)bep. 8 080	10 037	5 554	3 462	2 575	3 613	4 000	
– regulier (asielgerelateerd)	5 620	12 028	7 036	3 093	1 800	1 800	1 800
Totaal afgehandeld	32 220	43 049	27 210	20 535	18 096	18 961	19 297
Statusverleningen	18 340	17 220	10 884	8 214	7 238	7 584	7 719
2. Doelmatigheid							
Doorlooptijd (binnen gestelde termijn)	74%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Standhouding van beslissingen	79%	85%	85%	85%	85%	85%	85%
Aantal klachten	3,6%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%
3. Financieel							
Gemiddelde kostprijs IND (x 1 €)	3 215	2 797	3 264	3 264	3 264	3 264	3 264

Toelichting

De asielinstroom in 2007 wordt geraamd op 10 500. Ten opzichte van de begroting 2006, is de AC instroom gestegen met 500. Onder overige instroom zijn de herbeoordelingen, intrekkingen en de zij-instroom opgenomen. De zij-instroom wordt veroorzaakt door vernietiging van beschikkingen door de rechtbank of door intrekkingen van beschikkingen door de IND. Daarnaast wordt in de raming rekening gehouden met een tijdelijk verlaagde instroom voor vergunning verblijf asiel voor (on-) bepaalde tijd (VVA (on) bep..) in verband met de aanpassing van de termijn van 3 naar 5 jaar. Statusverleningen hebben betrekking op de positieve beslissingen van de totale afgehandelde aanvragen.

De toename van de asielinstroom in 2006 wordt, naast de stijging van de instroom AC met 500, veroorzaakt door de stijging van «14-1 brieven» met 3 700. Dit hoge productieaantal van een relatief «goedkoop» eindproduct binnen asiel leidt er voor 2006 toe dat de gemiddelde kostprijs van Asiel incidenteel lager is dan de daarop volgende jaren.

De doorlooptijd is als doelmatigheidsindicator op 100% gesteld. De realisatie in 2005 is lager uitgekomen. Dit wordt onder andere veroorzaakt doordat op dit moment geen volledige registratie plaats vindt van de factoren die van invloed zijn op de doorlooptijden en op het halen van de wettelijke termijn (zoals onvolledige aanvragen, besluitmoratoria of nadere onderzoeken). Door de verbeterde registratie zal beter kunnen worden aangetoond dat in vrijwel alle gevallen de wettelijke termijn, al dan niet na wettelijk toegestane verlengingen, zullen worden gehaald.

Kengetallen Regulier							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1. Volumegegevens							
Instroom:							
MVV							
– gezinsvorming en -hereniging		19 855	19 855	19 855	19 855	19 855	19 855
– overig		28 697	28 697	28 697	28 697	28 697	28 697
Subtotaal MVV	46 250	48 552	48 552	48 552	48 522	48 522	48 522
VVR							
– eerste aanleg gezinsvorming en -hereniging		18 422	18 422	18 422	18 422	18 422	18 422
– eerste aanleg overig		58 126	58 126	58 126	58 126	58 126	58 126
Subtotaal VRR eerste aanleg	99 200	76 548	76 548	76 548	76 548	76 548	76 548
VRR – verlenging	92 100	93 000	93 000	93 000	93 000	93 000	93 000
Visa	17 100	18 996	18 996	18 996	18 996	18 996	18 996
Totale instroom	254 650	237 096	237 096	237 096	237 096	237 096	237 096
Afgehandeld:							
MVV							
– gezinsvorming en -hereniging	30 150	21 559	19 855	19 855	19 855	19 855	19 855
– overig	14 850	30 677	28 697	28 697	28 697	28 697	28 697
VVR							
– eerste aanleg gezinsvorming en -hereniging	34 800	22 564	18 422	18 422	18 422	18 422	18 422
– eerste aanleg overig	70 200	63 375	58 126	58 126	58 126	58 126	58 126
– verlenging	91 700	95 531	93 000	93 000	93 000	93 000	93 000
Visa	16 200	19 178	18 996	18 996	18 996	18 996	18 996
Totaal afgehandeld	257 900	252 884	237 096	237 096	237 096	237 096	237 096
Inwilligingen	186 300	177 019	165 967	165 967	165 967	165 967	165 967
2. Doelmatigheid							
Doorlooptijd (gestelde termijn)	81%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Standhouding van beslissingen	78%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
Aantal klachten	2,8%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%
3. Financieel							
Gemiddelde kostprijs IND (x 1 €)	488	529	529	529	529	529	529

Toelichting

Inwilligingen Regulier hebben betrekking op de positieve beslissingen van de totale afgehandelde aanvragen. Door meer aanvragen binnen de wettelijke termijn af te handelen zal naar verwachting het percentage klachten afnemen omdat op basis van de beschikbare informatie ongeveer driekwart van de klachten te maken heeft met de doorlooptijd van de aanvragen.

De doorlooptijd is als doelmatigheidsindicator op 100% gesteld. De realisatie in 2005 is lager uitgekomen. Dit wordt o.a. veroorzaakt doordat op dit moment geen volledige registratie plaats vindt van de factoren die van invloed zijn op de doorlooptijden en op het halen van de wettelijke termijn. Door de verbeterde registratie zal beter kunnen worden aangetoond dat in vrijwel alle gevallen de wettelijke termijn, al dan niet na wettelijk toegestane verlengingen, zal worden gehaald.

Kengetallen Naturalisatie							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1. Volumegegevens							
Instroom:							
– verzoeken	21 300	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000
– intrekkingen		1 632	1 632	1 632	1 632	1 632	1 632
Totale instroom	21 300	25 632	25 632	25 632	25 632	25 632	25 632
Afgehandeld:							
– verzoeken	25 600	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000	24 000
– fraudeonderzoek		1 632	1 632	1 632	1 632	1 632	1 632
Totaal afgehandeld	25 600	25 632	25 632	25 632	25 632	25 632	25 632
Positieve beslissingen	21 680	22000	22000	22000	22000	22000	22001
2. Doelmatigheid							
Doorlooptijd (gestelde termijn)	57%	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Aantal klachten	0,9%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%	0,5%
3. Financieel							
Gemiddelde kostprijs IND (x 1 €)	392	382	382	382	382	382	382

Toelichting

In de begroting is rekening gehouden met een instroom van 24 000 naturalisatieverzoeken.

De doorlooptijd is als doelmatigheidsindicator op 100% gesteld. De realisatie in 2005 is lager uitgekomen. Dit wordt o.a. veroorzaakt doordat op dit moment geen volledige registratie plaats vindt van de factoren die van invloed zijn op de doorlooptijden en op het halen van de wettelijke termijn. Door de verbeterde registratie zal beter kunnen worden aangetoond dat in vrijwel alle gevallen de wettelijke termijn, al dan niet na wettelijk toegestane verlengingen, zullen worden gehaald.

Het door de regering ingediende wetsontwerp tot wijziging van de Rijkswet op het Nederlanderschap ter beperking van meervoudige nationaliteit en tot invoering van het verlies van het Nederlanderschap wegens het toebrengen van ernstige schade aan de essentiële belangen van het Koninkrijk of van een of meer van zijn landen wordt dit begrotingsjaar verder behandeld in het Parlement. Een tweede voorstel tot wijziging van de Rijkswet is onlangs ingediend. Dit voorstel betreft de invoering van de naturalisatieceremonie, het op de ceremonie afleggen van een verklaring van verbondenheid alsook de aanpassing van de regeling van de verkrijging van het Nederlanderschap na erkenning.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Beleidsdoorlichting		
Verblijfsrechten vreemdelingen	Af te ronden in 2008/2009	www.wodc.nl
Effectenonderzoek ex post		
Evaluatie Vreemdelingenwet 2000	Afgerond in 2006	www.wodc.nl
Evaluatie AMV-beleid mbt terugkeer en MOB	Af te ronden in 2006	www.wodc.nl
Overig evaluatieonderzoek		
Tendrapportage positie slachtoffers mensenhandel	Start in 2006	www.wodc.nl

Operationele doelstelling 15.2

Asielzoekers die in afwachting zijn van een uitspraak over hun aanvraag voor een verblijfsvergunning worden opgevangen.

Motivering

Gedurende de asielprocedure krijgt een asielzoeker huisvesting en beperkte faciliteiten aangeboden door het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA). Het COA is een zelfstandig bestuursorgaan. De opvang is sober doch humaan. Er wordt bij de opvang van asielzoekers rekening gehouden met de omgeving, de wensen van de maatschappij en het beleid van de EU. Bij de opvang van alleenstaande minderjarigen vreemdelingen (amv's) heeft naast het COA ook de stichting Nidos een taak. Het Nidos is een voogdij-instelling die op grond van de wet op de Jeugdzorg de voogdij krijgt over alleenstaande minderjarige vreemdelingen en een deel van deze asielzoekers opvangt.

In de praktijk ving het Nidos ook amv's op die ouder waren dan 18 jaar. Deze asielzoekers komen op basis van het project Beëindiging leefgelden ex-amv's niet meer in aanmerking voor leefgeld. (Zie verder ook onder operationele doelstelling 14.3.). Het eerder genoemde humane karakter vertaalt zich ook in de begeleiding van vreemdelingen en het in contact brengen van deze vreemdelingen met allerlei instanties zoals de rechtsbijstand, de medische zorg en het onderwijs.

Juridische grondslag

Internationale verdragen en Europese wet- en regelgeving zijn de basis van het opvangbeleid, samen met de Wet COA en de daarop gebaseerde wet- en regelgeving zoals het Subsidiebesluit COA, het Faciliteitenbesluit opvangcentra, de regeling Verstrekkingen Asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen 2005 (RVA) en de Wet Justitiesubsidies.

Actoren

- COA;
- Overige, waaronder:
 - Vluchtelingen Werk Nederland (VWN);
 - Europees Vluchtelingenfonds (EVF);
 - Gemeenten;
 - Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG);
 - Gemeentelijke Geneeskundige Diensten (GGD).

Instrumenten

- Vreemdelingenwet 2000;
- Richtlijn minimum normen opvang (geïmplementeerd in de RVA 2005);
- De Wet COA;
- Alle uitvoeringsmaatregelen op grond van de Wet COA;
- Alle regelingen op grond van de Wet COA;
- De Awb;
- De Wet Jusitiesubsidies;
- Financiële middelen van het EVF;
- Vreemdelingencirculaires;
- De Zorgwet;
- Gepubliceerde taakstellingen over de huisvesting van vergunninghouders.

Voor het realiseren van de operationele doelstelling zijn de volgende onderwerpen van belang:

De opvang van asielzoekers

Asielzoekers in een asielprocedure en degenen die daaraan zijn gelijkgesteld hebben recht op opvang. Met degenen die daaraan zijn gelijkgesteld wordt bedoeld: asielzoekers met een verblijfsvergunning die wachten op huisvesting, en uitgeprocedeerde asielzoekers van wie de vertrekkertijd nog niet is verstreken. Asielzoekers worden tijdens de asielprocedure opgevangen conform het in 2006 geïntroduceerde opvangmodel door het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA). Asielzoekers in procedure worden alleen nog op zeer beperkte schaal opgevangen door gemeenten. Deze opvang vindt plaats op basis van de Regeling Opvang Asielzoekers. Nieuwe instroom in die regeling vindt niet meer plaats.

Opvang van amv's van 15–18 jaar en het nieuwe amv-model voor amv's van 0–15 jaar

Het beleid voor de opvang van amv's van 15–18 jaar (TK 27 062, nr. 29) gericht op terugkeer loopt ook dit jaar door. Gekozen is om naast extra begeleiding en scholingstrajecten, de centra extra (bouwkundig) te beveiligen. Hiermee worden de positieve elementen uit het ama-campus model gecontinueerd.

Het nieuwe model voor de opvang van amv's in de leeftijd van 0–15 jaar is tot stand gekomen na intensief overleg tussen COA en Nidos. Dit model zal per 1 januari 2007 zijn ingevoerd. Het Nidos blijft dan verantwoordelijk voor de amv's die door pleeggezinnen worden opgevangen; de amv's die niet bij pleeggezinnen worden geplaatst (amv's die bij instroom ouder zijn dan 12 jaar) worden door het COA opgevangen. Hiervoor neemt het COA de contracten over die het Nidos had met aanbieders van kleinschalige wooneenheden (KWE's) en van kindergroepen (KWG's).

Zorgwet VVtV (Voorwaardelijke Vergunning tot Verblijf)

Op grond van de Invoeringswet Vreemdelingenwet 2000 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de zorg voor zogenaamde ex-VVtV «ers die in een procedure zitten. Gemeenten krijgen hiervoor geld van het Rijk. Gemeenten hebben recht op deze vergoeding zolang er mensen zijn die recht hebben op zorg op grond van de invoeringswet Vreemdelingenwet 2000. Gemeenten krijgen het geld via het COA of rechtstreeks van het departement.

Biometrie

Asielzoekers moeten zich op grond van de Vreemdelingenwet eenmaal per week melden bij de vreemdelingenpolitie. In de asielzoekerscentra worden zij tevens geregistreerd door het COA in verband met hun wekelijkse meldplicht bij het COA. Deze meldplicht vindt plaats op basis van de RVA. Om deze identificatieprocessen meer op elkaar aan te laten sluiten wordt gebruik gemaakt van biometrie. Bij het COA wordt hiervoor een zogenaamde meldzuil geplaatst die vingerafdrukken verifieert. Door deze ontwikkeling wordt het proces van toelating en opvang sterk verbeterd.

Europees Vluchtelingenfonds (EVF)

Het Europees Vluchtelingenfonds (EVF) is ingesteld door de Europese Raad (bij beschikking van 28 september 2000). Dit fonds financiert projecten op het gebied van opvang, terugkeer en integratie. Het fonds blijft in ieder geval tot 2010 bestaan en mogelijk tot 2013. De grootte van het fonds zal afhangen van de Europese begroting. Op dit moment wordt nog onderhandeld over drie nieuwe Europese Migratiefondsen: het Terugkeerfonds, het Buitengrenzenfonds en het Integratiefonds.

Prestatiegegevens

De raming van het aantal op te vangen asielzoekers is als volgt:

Omschrijving	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Instroom	5 384	6 451	5 341	5 237	5 207	5 179	5 179
Uitstroom	17 380	16 859	15 354	7 069	5 876	5 179	5 179
Gemiddelde bezetting totaal	36 343	25 677	14 571	8 745	7 773	7 629	7 629
– waarvan gem. bezetting centrale opvang COA	34 478	24 068	13 947	8 723	7 629	7 629	7 629
– waarvan gem. bezetting decentrale opvang	1 761	1 609	624	22			
Gemiddelde kosten per bezette centrale opvangplaats (in €)	14 282	15 257	17 270	18 365	18 678	19 031	19 031
Gemiddelde kosten per bezette plaats in de decentrale opvangplaats (in €)	4 717	4 780	4 780	4 780			
Gemiddelde bezetting opgevangen ex-amv's	3 764	2020					
Leefgeld per persoon per jaar (in €)	11 291	11 541					
Gemiddelde Capaciteit Vertrekcentra (vanaf 1-10-04)	600	750	375				
TNV-capaciteit	450	800	400	400	400	400	400
Bezetting statushouders	3 472	3 450	3 300	1 800	1 400	1 400	1 400
Bezetting amv's:							
COA	442	214	200	200	200	200	200
Nidos *	3 445	2 590	2 028	1 645	1 375	1 173	1 015

* De uitgaven voor de opvang van Nidos amv's zijn terug te vinden op operationele doelstelling 14.3

Tabel specificatie opbouw opvangkosten Opvang Asielzoekers							x € 1 000
Omschrijving	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Opvang COA en overige opvang instellingen	500 739	374 895	247 054	164 977	145 189	145 189	145 189
TNV	5 475	11 116	5 586	5 586	5 586	5 586	5 586
Vertrekcentra	21 800	22 800	16 500				
Project beëindiging leefgeld 18+	5 936	5 530					
Krimpkosten	22 010	20 800	21 600				
Kosten opvang Ex-Amv's door Nidos	42 500	23 300					
Overige opvanggerelateerde uitgaven inclusief EVF	15 779	6 895	5 893	5 829	5 829	5 829	5 829
Totaal	614 239	465 336	296 633	176 392	156 604	156 604	156 604

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Beleidsdoorlichting		
Opvang gedurende beoordeling verblijf	Af te ronden in 2008/2009	www.wodc.nl

Operationele doelstelling 15.3

Een vreemdeling die niet rechtmatig of niet meer rechtmatig in Nederland verblijft, verlaat Nederland zelfstandig of gedwongen.

Motivering

Nationaal terugkeerbeleid

Voorkomen en tegengaan moet worden dat vreemdelingen illegaal in Nederland verblijven. Vreemdelingen die niet rechtmatig of niet meer rechtmatig in Nederland verblijven moeten terugkeren naar het land van herkomst of vertrekken naar een ander land waar toelating is gewaarborgd. Onrechtmatig verblijf staat in het algemeen op gespannen voet met de beginselen van onze rechtsstaat. Verder zijn vreemdelingen die illegaal in Nederland verblijven in maatschappelijke en sociaal economische zin kwetsbaar. Ook vormen zij een belasting voor (gemeentelijke) overheden. Daarnaast is een effectief terugkeerbeleid belangrijk voor het vergroten van het maatschappelijk draagvlak voor het vreemdelingenbeleid.

Internationaal terugkeerbeleid

Terugkeer naar het land van herkomst is belangrijk. Daarom wordt in Nederland en in de Europese Unie gewerkt aan de integratie van het terugkeerbeleid in het buitenlandse beleid. Voor een groot aantal belangrijke landen¹ is, zoals aangekondigd in de Terugkeernota, een zogenaamde landenstrategie voor terugkeer opgesteld.

Actoren

- Terugkeerorganisatie;
- DJI/vreemdelingenbewaring;
- DJI/uitzettingcentra;
- IND;
- COA;
- Gemeentelijke overheden;

¹ China, Syrië, Guinee, Servië, Afghanistan, Algerije, Democratische Republiek Congo, Iran, Nigeria, Somalië, Angola, Marokko en Ghana.

- Overige organisaties zoals:
 - KMar;
 - KLPD;
 - De vreemdelingenkamers;
 - Regionale politiekorpsen;
 - Vreemdelingenpolitie;
 - Zeehavenpolitie;
 - Ministerie van Buitenlandse zaken;
 - IOM.

Instrumenten

De Vreemdelingenwet 2000 is de basis van het terugkeerbeleid. Daarin staat dat vreemdelingen die niet of niet meer rechtmatig in Nederland verblijven, zelfstandig moeten vertrekken, of anders kunnen worden uitgezet. Het terugkeerbeleid is uitgewerkt in de Terugkeernota (TK, 29 344, nr. 1). Hierin staan maatregelen gericht op een effectief terugkeerbeleid. Voorbeelden van deze maatregelen zijn: de verbetering van de grensbewaking, het bevorderen van vertrek van vreemdelingen na afloop van de asielprocedure, het tegengaan van illegaal verblijf, een effectievere organisatie van het terugkeerproces en de integratie van het terugkeerbeleid in het buitenlands beleid. Maatregelen voor het tegengaan van illegaliteit zijn te vinden in de Illegalennota (TK 29 537, nr. 2).

Samenvattend:

- De Vreemdelingenwet 2000(Vw);
- Het Vreemdelingenbesluit 2000(Vb);
- Het Voorschrift Vreemdelingen (VV);
- De Vreemdelingencirculaire 2000(Vc);
- Diverse beleidsnota's aan de Tweede Kamer (w.o. Terugkeernota);
- Wet COA;
- Samenwerkingsverdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Internationale Organisatie voor Migratie van 24 juli 1997;
- De regeling REAN van 24 december 1991 (Staatscourant 1991, 250).

Om deze operationele doelstelling te realiseren wordt in 2007 verder gegaan met het uitvoeren van de voornemens uit de Terugkeernota. Hierbij zal bijzondere aandacht zijn voor de volgende activiteiten:

Opbouw terugkeerorganisatie

De belangrijkste ontwikkeling in het terugkeerbeleid van 2007 is het van start gaan van een terugkeerorganisatie. In 2005 is besloten tot de oprichting van deze organisatie om te bevorderen dat vreemdelingen die hier niet (meer) mogen zijn daadwerkelijk het land verlaten.

Het stimuleren van het zelfstandig vertrek van de vreemdeling staat bij de terugkeer centraal. Vertrekt een vreemdeling niet zelfstandig, dan moet de terugkeerorganisatie een gedwongen vertrek begeleiden. Gedwongen vertrek is met alle mogelijke waarborgen omkleed en dient zo humaan mogelijk te gebeuren.

De terugkeerorganisatie komt onder directe aansturing van De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie. De organisatie zelf is verantwoordelijk voor het hele proces van terugkeer. Taken op dit gebied die bij de Politie, KMar en IND waren belegd, worden voor een groot deel ondergebracht bij de terugkeerorganisatie. De terugkeerorganisatie moet in januari 2007 operationeel zijn.

Project Terugkeer

Het project Terugkeer blijft ook in 2007 nodig om ervoor te zorgen dat asielzoekers, die onder de oude Vreemdelingenwet hun (eerste) asiel-aanvraag hebben ingediend en hier niet mogen blijven, te faciliteren bij het realiseren van hun zelfstandige, desnoods gedwongen vertrek uit Nederland. Het Project is in 2004 gestart en ligt op schema om binnen de projectduur van drie jaar 26 000 vreemdelingen af te handelen. Aangezien de doelgroep van 26 000 door zij-instroom is gestegen tot 31 800 en er sprake is van analoge facilitering van Iraki en ex-amv's is de totale caseload toegenomen tot 38 500. De wijze waarop de facilitering van vreemdelingen vallend onder de oude Vreemdelingenwet plaatsvindt zal daarom in 2007 en 2008 doorlopen. Hiervoor is € 9,7 miljoen in 2007 en € 15 miljoen in 2008 beschikbaar.

Vreemdelingenbewaring

Er komt een wetsvoorstel, waarin één regime wordt ontwikkeld van vrijheidsontnemende maatregelen voor vreemdelingen (op grond van artikel 59 en artikel 6 van de Vreemdelingenwet 2000).

Dit regime is van toepassing op alle vormen van het ontnemen van vrijheid van vreemdelingen. Dit regime komt in de plaats van de Penitentiaire Beginselenwet en het Reglement regime grenslogies.

Omdat het gaat om nieuwe beperkende maatregelen moet de Vreemdelingenwet 2000 worden aangepast. Ook komt er een wetsvoorstel dat het mogelijk maakt dat minderjarige vreemdelingen ergens anders dan in een justitiële jeugdinrichting kunnen worden opgesloten.

Europese samenwerking

In 2007 wordt er samen met de Benelux en de Europese Unie geprobeerd met belangrijke herkomstlanden terug- en overnameverdragen te sluiten. In het kader van het programma «Solidariteit en het beheer van migratiestromen» (2007–2013) draagt Justitie bij aan het oprichten van een Europees terugkeerbonds en een Europees buitengrenzenfonds. Het Terugkeerbonds is bedoeld voor het ontwikkelen van een geïntegreerd terugkeerbeleid. Het Buitengrenzenfonds moet bijdragen aan efficiëntere en effectivere grenscontroles. Op deze manier komen er minder illegalen de EU binnen. Ook ondersteunt Justitie een Europese richtlijn voor het ontwikkelen van gezamenlijke normen voor de terugkeer van vreemdelingen.

Internationale Organisatie voor Migratie

Op 1 mei 2006 is de REAN-regeling 2006 van kracht geworden. De REAN-regeling wordt net als de terugkeerregeling uitgevoerd door de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM). Zelfstandige terugkeer blijft ook in 2007 de voorkeur hebben. Naast de REAN-regeling is er een Herintegratieregeling Project Terugkeer gekomen. Ook werken de IOM, Justitie en de vier grote steden (G4) samen in een project gericht op de zelfstandige terugkeer van illegalen uit de G4.

Uitbreiding van de gronden voor het ongewenst verklaren van personen

Er wordt een wetsvoorstel voorbereid waarin de gronden voor het ongewenst verklaren van personen worden uitgebreid. Dit naar aanleiding van Tweede Kamervragen over de mogelijkheid om illegaal verblijf in Nederland strafbaar te stellen. Het is de bedoeling dat de wet in 2007 in werking treedt.

Aanscherpen vreemdelingenrechtelijk openbare ordebeleid

Om de overlast van niet-Nederlandse veelplegers aan te pakken, is in oktober 2005 besloten om het vreemdelingenrechtelijk openbare ordebeleid aan te scherpen. Het gaat om een aanvulling van het beleid uit 2004. De verwachting is dat het beleid in 2007 wordt geïmplementeerd.

Kern van de aanscherping is dat iedere veroordeling voor een misdrijf waar in de wet een gevangenisstraf op staat tot verblijfsbeëindiging kan leiden. Hierdoor wordt voorkomen dat de groep niet-Nederlandse veelplegers toeneemt. Door de aanscherping kan ook bij een verblijf van langer dan 10 jaar eerder tot verblijfsbeëindiging worden overgegaan. Doelstelling is de criminaliteit onder vreemdelingen terug te dringen.

Biometrie in de vreemdelingenketen

Om de identiteit van vreemdelingen beter vast te kunnen stellen zal gebruik gemaakt gaan worden van biometrie. Het gebruik van biometrie is het meest succesvol als het wordt toegepast in de hele vreemdelingenketen. Om de bestaande mogelijkheden voor het gebruik van biometrie uit te breiden moet de Vreemdelingenwet 2000 gewijzigd worden. Deze wijziging wordt op dit moment voorbereid.

Inwerking treden visumbepaling

In samenwerking met het ministerie van Buitenlandse Zaken is er een ontwerp-Visumwet opgesteld die regelt dat het afgeven van visa overgaat van Buitenlandse Zaken naar de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie. Naar aanleiding van het advies van de Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ) is besloten om hier geen een afzonderlijke wet van te maken, maar om deze bepalingen op te nemen in de Vreemdelingenwet 2000. Er is een wetswijziging opgesteld en het Vreemdelingenbesluit 2000 zal worden aangepast. In 2007 wordt verder gewerkt aan het uitvoeren van deze wets- en besluiswijziging en het opstellen van de bijbehorende lagere regelgeving van het VV 2000 en de Vc 2000.

Grensbewaking

In 2006 is in samenwerking met onder andere de KMar, de Zeehavenpolitie, de IND, de NCTb en de Douane een plan van aanpak gemaakt voor het verbeteren van de grensbewaking. De voorgestelde maatregelen moeten leiden tot:

- Zoveel mogelijk inzicht in de stroom van personen en goederen, die de grens passeert;
- Het vaststellen en handhaven van het gewenste niveau van controle aan de buitengrenzen;
- Gericht toezicht en handhaving door controles meer te coördineren en – waar zinvol – te combineren.

In maart 2006 is gestart met het uitvoeren van de voorgestelde maatregelen waarbij de coördinatie is belegd bij dit ministerie en het ministerie van Financiën. In het najaar 2006 zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd over de stand van zaken ten aanzien van de verschillende in het plan van aanpak (TK 30 315, nr. 3) aangekondigde maatregelen.

Prestatiegegevens

Overzicht capaciteit vreemdelingenbewaring							
Omschrijving	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006	1 911	2 005	2 042	2 041	2 041	2 041	2 041
– uitvoeringsverschillen	– 62						
Stand ontwerpbegroting 2007	1 849	2 005	2 042	2 041	2 041	2 041	2 041
Verdeeld naar:							
Vrijheidsbeneming (art. 6 Vw)	220	238	238	238	238	238	238
Vreemdelingenbewaring (art. 59 Vw)	1 598	1 742	1 779	1 778	1 778	1 778	1 778
In bewaring gestelden op politiebureaus	31	25	25	25	25	25	25
Gemiddelde prijs per plaats/per dag (x € 1)	167	160	166	166	166	166	166
Bezettingsgraad (in %)*	89,4	96,2	96,2	96,2	96,2	96,2	96,2

* exclusief in bewaring gestelden op politiebureaus

Overzicht capaciteit uitzetcentra							
Omschrijving	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006	880	880	744	600	600	600	600
– uitvoeringsverschillen							
Stand ontwerpbegroting 2007	880	880	744	600	600	600	600
Gemiddelde prijs per plaats/per dag (x € 1)	120	130	156	160	160	160	160

Kengetallen Terugkeer							in aantallen
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1. Volumegegevens							
Verwijderingen Asiel							
– zelfstandig vertrek	2 000	4 400	4 400	4 400	4 400	4 400	4 400
– gedwongen vertrek	1 400	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200
– niet aantoonbaar vertrek	9 100	15 400	15 400	15 400	15 400	15 400	15 400
Totaal verwijderingen Asiel	12 500	22 000	22 000	22 000	22 000	22 000	22 000
Project Terugkeer	9 964	9 000	9 000	5 400			
Verwijderingen niet-Asiel							
– zelfstandig vertrek	4 600	3 400	3 400	3 400	3 400	3 400	3 400
– gedwongen vertrek	14 400	17 000	17 000	17 000	17 000	17 000	17 000
– niet aantoonbaar vertrek	13 400	13 600	13 600	13 600	13 600	13 600	13 600
Totaal verwijderingen niet-Asiel	32 400	34 000	34 000	34 000	34 000	34 000	34 000

Toelichting

In 2004 bedroeg de uitstroom van het Project Terugkeer 5 136 asielzoekers.

In de begroting is de opbouw van de volumegegevens gewijzigd waardoor deze aansluit bij de Vreemdelingenrapportage. De voormalige

categorie «verwijderingen Regulier» is gewijzigd in «verwijderingen niet-Asiel» omdat het naast (ex-)Regulier ook ex-Asiel en illegalen betreft. In 2007 is er sprake van inputbekostiging.

Volledigheidshalve wordt hieronder in het kort het onderscheid tussen de begrippen vertrek- en uitzetcentra weergegeven.

Een uitzetcentrum (van de DJI) is een centrum waarin de vreemdelingenbewaring van zowel art. 59 als art. 6 VW2000 ten uitvoer kan worden gelegd. In een Vertrekcentrum (van het COA) wordt een vrijheidsbeperkende maatregel ten uitvoer gelegd (ex art 57 en 58 VW2000). Beide centra vervullen een belangrijke rol in het proces van gedwongen terugkeer/uitzetting.

Prognose aantallen en kosten IOM							
Prognose kosten x € 1 000	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Apparaatskosten	4 427	4 535	3 994	3 710	3 711	3 711	3 712
Uitvoeringskosten REAN/REAN+	2 721	2 723	2 724	2 721	2 847	2 847	2 847
Uitvoeringskosten Herintegratie Regeling Project Terugkeer (HRPT)	2 184	2 184	721				
Totaal	9 332	9 442	7 739	6 431	6 558	6 558	6 559
Prognose aantallen	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
REAN/REAN+	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000	3 000
HRPT	2 000	2 000	660				
Totaal	5 000	5 000	3 660	3 000	3 000	3 000	3 000

Tabel specificatie kosten Terugkeer Vreemdelingen (bedragen x € 1 000,-)							
Omschrijving	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
IOM	9 332	9 442	7 439	6 431	6 558	6 558	6 559
Terugkeerorganisatie		7 479	11 435	5 186	1 825		
Totaal	9 332	16 921	18 874	11 617	8 383	6 558	6 559

Beleidsevaluatie-onderzoek en beleidsdoorlichting			
Omschrijving	Status	vindplaats	
Effecten onderzoek ex post			
Onderzoek naar de populatie onrechtmatig in Nederland verblijvende vreemdelingen (illegalen).	Af te ronden in 2006	www.wodc.nl	
Uitgeprocedeerde asielzoekers in de illegalenpopulatie.	Af te ronden in 2006	– idem –	
Terugkeer, de nationale aspecten: beleid, uitvoering en draagvlak ACVZ.	Afgerond in 2005	– idem –	
Evaluatie totale AMV-beleid m.b.t. terugkeer en MOB.	Af te ronden zomer 2006	– idem –	

16 Integratie minderheden

Algemene doelstelling

Integratie van etnische minderheden in de Nederlandse samenleving resulterend in gedeeld burgerschap van etnische minderheden en autochtonen.

Budgettaire gevolgen van beleid							
	x € 1 000						
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Verplichtingen	218 329	389 142	400 094	355 159	351 065	351 081	351 083
Programma-uitgaven	251 027	388 442	400 094	355 159	351 065	351 081	351 083
16.1 Inburgering etnische minderheden	204 459	327 909	331 315	289 042	289 395	289 394	289 395
Waarvan juridisch verplicht	–	–	325 315	289 042	283 395	283 394	283 395
16.1.1 Gemeenten	204 459	327 909	331 315	289 042	289 395	289 394	289 395
Waarvan niet-relevant	–	–	27 074	27 074	27 074	27 074	27 074
16.2 Verkleinen van economische, sociale en culturele afstand	46 568	60 533	68 779	66 117	61 670	61 687	61 688
Waarvan juridisch verplicht	–	–	57 815	55 156	50 678	50 695	50 696
16.2.1 Sociale Verzekeringsbank (SVB)	27 629	30 494	32 812	35 826	35 834	35 851	35 852
16.2.2 Overig	18 939	30 039	35 967	30 291	25 836	25 836	25 836
Ontvangsten	2 395	454	10 345	21 971	28 228	28 228	28 228
Waarvan niet-relevant	–	–	9 891	21 017	27 074	27 074	27 074

N.B. Het niet-juridisch verplichte deel van het budget op dit beleidsartikel is gereserveerd. Het betreft hier de coördinatiekosten inburgering, uitgaven voor Lokaal Integratiebeleid, antidiscriminatie voorzieningen en segregatie.

Omschrijving van de samenhang in beleid

Het integratiebeleid is gericht op de minderheden zelf én op het autochtone deel van de samenleving. Beleidsmaatregelen voor minderheden zijn bedoeld om hen cognitief, sociaal en cultureel beter toe te rusten voor deelname aan de Nederlandse samenleving. Nieuwkomers en oudkomers moeten zich kennis en vaardigheden eigenmaken die nodig zijn voor optimale deelname aan de maatschappij. Inburgering is voor nieuwkomers en oudkomers het belangrijkste instrument voor een minimale toerusting. Voor de tweede generatie verloopt de toerusting in de eerste plaats via het onderwijs.

Het beleid is gericht op het vergroten van de openheid bij autochtonen van groepen, instellingen en voorzieningen voor minderheden en het versterken van de openheid van minderheden voor de aard van de Nederlandse samenleving en haar instellingen.

Integratie is dus een wederzijds proces. Minderheden zelf en de autochtone bevolking hebben hierin een eigen verantwoordelijkheid.

Gedeeld burgerschap is het doel van het integratiebeleid. Het houdt in dat minderheden en autochtonen in gelijke mate deelnemen aan het sociale, het culturele en het economische leven in ons land.

Verantwoordelijkheid

De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft een eerste verantwoordelijkheid voor het inburgeringsbeleid en het remigratiebeleid. Bovendien heeft de minister een coördinerende verantwoordelijkheid voor de integratiecomponent in het beleid voor onderwijs, arbeid, wonen,

emancipatie, gezondheid, welzijn, criminaliteit, radicalisering en religie. In haar coördinerende rol draagt zij er zorg voor dat de prioriteiten van het integratiebeleid vorm krijgen via de beleidsmaatregelen van de betrokken vakministers.

Succesfactoren

Een succesvol integratiebeleid hangt af van de betrokkenheid, medewerking en optimale inzet van gemeenten, uitvoeringsorganisaties, inburgeraars en andere relevante actoren die in het integratiebeleid een verantwoordelijkheid dragen.

Meetbare gegevens bij de algemene doelstelling

Via de integratiekaart en de jaarnota integratie, die afwisselend elk jaar in oktober verschijnen, krijgt de Tweede Kamer jaarlijks inzicht in de mate waarin de beleidsdoelstelling van dit artikel is bereikt. Hierin zijn, naast demografische gegevens ook concrete gegevens opgenomen over onder andere arbeidsparticipatie, positie in het onderwijs, sociale en culturele integratie en emancipatie.

Operationele doelstelling 16.1

Het bewerkstelligen dat oud- en nieuwkomers hun inburgeringstrajecten afronden c.q. deelnemen aan het inburgeringsexamen

Motivering

Het doel van integratie is volwaardig en gedeeld burgerschap in Nederland. Burgerschap is meedoen. Om mee te kunnen meedoen is beheersing van de Nederlandse taal en kennis van waarden en normen nodig. Daarom wordt in 2007 een nieuw inburgeringsstelsel ingevoerd. Kern is de eigen verantwoordelijkheid van alle nieuw- en oudkomers voor het behalen van het inburgeringsexamen.

Actoren

Met de invoering van het nieuwe stelsel van inburgering verschuift de verantwoordelijkheid van de gemeente naar het individu. Het individu krijgt meer de regie over zijn eigen inburgering. Met inachtneming van deze eigen verantwoordelijkheid, zal de gemeente een spilfunctie voor de inburgering blijven vervullen. Daarnaast zal ook de Informatie Beheer Groep (IBG) een belangrijke rol in het nieuwe stelsel krijgen.

Instrumenten

- Gemeenten zullen in het nieuwe inburgeringsstelsel een spilfunctie vervullen. Die bestaat uit een informerende, handhavende en faciliterende rol. De informerende rol houdt in dat gemeenten informatie verstrekken over het inburgeringsstelsel. De handhavende rol van gemeenten houdt in dat gemeenten bewaken of de inburgeraars hun plichten op het gebied van inburgering naleven en als dat niet het geval is, de daarop van toepassing zijnde sancties toepassen. De faciliterende rol van gemeenten bestaat uit het kunnen aanbieden van inburgeringsvoorzieningen aan de zogenaamde bijzondere groepen. Eén van die bijzondere groepen zijn geestelijke bedienaren. Gezien de maatschappelijke voorbeeldfunctie, die zij hebben binnen hun geloofsgemeenschap, krijgen zij een specifiek op hen toegesneden aanbod, zodat zij een bijdrage kunnen leveren aan het bevorderen van aansluiting van hun gemeenschap met de Nederlandse samenleving. Om al deze taken uit te kunnen oefenen ontvangen gemeenten een bijdrage van het Rijk. Hiervoor zal vanaf 2007 jaarlijks een bedrag van circa € 230 miljoen beschikbaar zijn. Voor de G31 vindt beschikbaarstelling plaats via de BDU Sociaal, Integratie en Veiligheid.
- De IBG krijgt in het nieuwe stelsel de volgende uitvoeringstaken: de

leenfaciliteit voor inburgeraars, die onvoldoende draagkrachtig zijn om de kosten van een inburgeringscursus te betalen, het vergoeden van het examengeld aan degenen die het inburgeringsexamen halen, het afnemen van examens en de informatievoorziening voor het nieuwe stelsel. Voor dit doel is een afzonderlijk Service Centrum Inburgering ingericht.

Met de IBG wordt een prestatiecontract gesloten waarin ook de financiering van deze taken (kredietverstrekking, uitvoering vergoedingenregeling, afnemen van examens en de informatievoorziening ten behoeve van het nieuwe stelsel) is geregeld.

- **Marktwerking/vrijgeven cursusaanbod.** Met het nieuwe inburgeringsstelsel wordt marktwerking bevorderd. Om de markt goed te laten functioneren is consumentenbescherming, transparantie en kwaliteit van het cursusaanbod van belang, met name voor de individuele inburgeringsconsument. Voor dit doel wordt in overleg met belanghebbenden een keurmerk ontwikkeld, met een hoge mate van zelfregulering door de branche. De overheid stelt daarbij randvoorwaarden, onder andere om de toegankelijkheid en kwaliteit van de markt voor nieuwe aanbieders te borgen.
De ontwikkelende partijen hebben het voornemen het beheer van het keurmerk en het toezicht te beleggen bij een onafhankelijke stichting, de Stichting Blik op Werk.
- **Extra inburgeringstrajecten voor vrouwen.** De commissie Participatie van Vrouwen uit Etnische Minderheidsgroepen (PaVEM) (2003–2005) is ingesteld om de gemeenten te ondersteunen in hun streven om meer vrouwen te laten participeren. In vervolg op de activiteiten van de Commissie PaVEM zijn voor de jaren 2006 en 2007 per jaar € 45 miljoen aan extra middelen vrijgemaakt voor extra inburgeringstrajecten voor allochtone vrouwen. Het gaat in beide jaren om 7 000 tot 10 500 trajecten.
Deze middelen zijn via een pilot inburgering voor vrouwen én via een regeling voor niet-G31-gemeenten en via BDU SIV voor G31-gemeenten ingezet.
Zes gemeenten (G4 + Nijmegen en Groningen) zijn uitgenodigd aan de pilot deel te nemen. Doel van de pilot is de inzet van extra inburgeringsvoorzieningen in combinatie met een rendementsverbetering. In 2007 zullen deze extra middelen via het nieuwe inburgeringsstelsel worden besteed.
- **Examen buitenland.** Ingevolge de Wet Inburgering Buitenland (TK 29 700, nr. 2) is het examen buitenland een extra vereiste om een MVV (Machtiging tot Voorlopig Verblijf) te krijgen. Het basisexamen, bestaande uit een taalcomponent en een component Kennis Nederlandse Samenleving, kan op alle buitenlandse posten in de herkomstlanden worden afgenomen. Er worden oefenpakketten in diverse talen op de markt gebracht, waarmee kandidaten zich kunnen voorbereiden op dit examen.
- **Afbouw huidig inburgeringsstelsel.** Nieuwkomers die nog onder de Wet Inburgering Nieuwkomers met een inburgeringsprogramma zijn gestart, krijgen de mogelijkheid dit traject in 2007/2008 af te ronden. Oudkomers die in 2006 zijn gestart met een inburgeringstraject moeten dit traject voor 1 januari 2008 afronden. Bij afronding van het traject ontvangen zowel de nieuwkomers als de oudkomers een inburgerings-

certificaat, dat bij het behalen van de vereiste taalniveaus recht geeft op vrijstelling van het inburgeringsexamen.

Prestatiegegevens

Beleidsmaatregel	Indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1. Inburgering Buitenland							
1.1 Basisexamen Inburgering in het buitenland	Aantal afgelegde basisexamens	11 400	14 400	14 400	14 400	14 400	14 400
	Aantal geslaagden	8 600	10 800	10 800	10 800	10 800	10 800
2. Inburgering oud stelsel							
2.1. Effectieve uitvoering WIN	Aantal nieuwkomers dat een traject heeft afgerond.	18 000	15 000				
	2.2 Effectieve uitvoering oudkomersregelingen	Aantal oudkomers dat een traject heeft afgerond.	9 000	11 000			

Bron van de gegevens nieuw stelsel: ramingsmodel en model Vreemdelingenketen

Bron van de gegevens huidig stelsel: monitor inburgering

Naar verwachting zullen in 2007 circa 74 000 mensen een begin maken met hun inburgering. Van de inburgeraars die in 2007 binnen het nieuwe stelsel met hun inburgering starten zal in 2007 nog maar een beperkt deel examens doen en slagen. Dit aantal zal in de daaropvolgende jaren geleidelijk oplopen.

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Beleidsdoorlichting		
Inburgering etnische minderheden	af te ronden in 2011	n.v.t.
Effectenonderzoek ex post		
Wetenschappelijk Jaarrapport Integratie 2005	Afgerond in 2005	www.wodc.nl
Tussenevaluatie Bestuurlijke Arrangementen Antillianengemeenten	Start in 2006	- idem -
Vorbereiding Evaluatie beleid Antilliaanse risicjongeren 2005-2008	Afgerond in 2005	- idem -
Overig evaluatieonderzoek		
Research synthese onderzoeken op het terrein van migratie en integratie	Af te ronden in 2006	- idem -
Longitudinaal onderzoek naar de integratie van uitgenodigde vluchtelingen	Af te ronden in 2007	- idem -
Integratiekaart monitoring integratie	Afgerond in 2005	- idem -
Integratiekaart monitoring integratie 2006	Af te ronden in 2006	- idem -

Operationele doelstelling 16.2

Het verkleinen van de economische, sociale, en culturele afstand tussen allochtonen en autochtonen door het vergroten van de economische, sociale en culturele participatie.

Motivering

Allochtonen zijn ondervertegenwoordigd onder de deelnemers aan de arbeidsmarkt en oververtegenwoordigd onder de uitkeringsafhankelijken. Sociaal gezien leven allochtonen en autochtonen in hoge mate in gescheiden werelden. In cultureel opzicht hebben allochtonen en autochtonen weinig gemeenschappelijk. Sommige groepen allochtone jongeren zijn oververtegenwoordigd in de criminaliteit. Dit zijn allemaal verschijningsvormen van de sociale, culturele en economische afstand tussen allochtonen en autochtonen. Die afstand is een belangrijke belemmering voor integratie. Vanuit het oogpunt van rechtvaardigheid en doelmatigheid is een effectieve integratie van minderheden noodzakelijk. Om dit te realiseren voert de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie een integratiebeleid dat bestaat uit eigen beleidsonderdelen én uit elementen van beleid van andere bewindslieden. De belangrijkste andere departementen met beleidsonderdelen die relevant zijn voor integratie zijn: OC&W, SZW, VROM, VWS, BZK, Defensie, Justitie en EZ. Voor al deze beleidsonderdelen geldt dat de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zorgdraagt voor de samenhang tussen de algemene uitgangspunten en doelstellingen van het integratiebeleid van het kabinet.

Actoren

Versterking van de binding en weerbaarheid, allochtone risicojongeren en participatie.

Bij de realisatie van de doelstelling zijn diverse maatschappelijke en lokale organisaties betrokken, zoals de Antidiscriminatievoorzieningen, Forum en de LOM-organisaties (Landelijk Overleg Minderheden) en gemeenten. Daarnaast spelen de vakdepartementen natuurlijk een belangrijke rol, bijvoorbeeld als het gaat om arbeid, jeugd, onderwijs en segregatie. Vanuit een coördinerende rol zal de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie met hen in gesprek gaan en gezamenlijk bijdragen aan projecten.

Remigratiewet

De Sociale Verzekeringsbank (SVB) heeft de wettelijke opdracht de voorzieningen van de Remigratiewet te verstrekken.

Instrumenten

In 2007 zal het accent liggen op versterking van de binding en weerbaarheid, allochtone risicojongeren en participatie.

Om de doelstellingen te bereiken wordt een mix van instrumenten toegepast. Daarbij gaat het niet alleen om subsidiëring van de betrokken maatschappelijke organisaties en (co)financiering van projecten, maar ook om eigen beleidsinitiatieven en overleg en samenwerking met eerstverantwoordelijke vakdepartementen.

- Versterking van binding en weerbaarheid. De ruimtelijke concentratie van niet-westerse allochtonen heeft tot gevolg dat er te weinig contact is tussen allochtonen en autochtonen. Gescheiden wonen leidt tot gescheiden leven en dit belemmert de integratie, het respect voor elkaar en de binding. Doel is daarom autochtone en allochtone burgers en hun organisaties te activeren en meer bij elkaar te betrekken. Contact en ontmoeting komen tot stand door gezamenlijk gebruik van (openbare) voorzieningen en gezamenlijke deelname aan duurzame activiteiten. Daarom zet het kabinet in op het tot stand komen van lokale duurzame mogelijkheden voor contact via het initiatief binding en ontmoeting op lokaal niveau. De pilots van dit programma starten in 2006. Instellingen kunnen subsidie-aanvragen indienen voor lokale initiatieven. Er wordt ook een landelijk loket ingesteld dat als spin in het web fungeert, zodat kennis en ervaring breed kunnen worden verspreid. Het landelijk loket

heeft tot taak het verzamelen en publiceren van good practices, uitwisselen van kennis en ervaring, optreden als helpdesk, opzetten en onderhouden van een website en de administratieve verwerking van subsidie-aanvragen. Hiervoor is jaarlijks een bedrag van € 4 miljoen beschikbaar.

Daarnaast wordt de subsidiëring aan de programma's van de LOM-organisaties en van FORUM, die in 2006 waren ingezet om de weerbaarheid en binding te versterken en radicalisering tegen te gaan, in 2007 voortgezet. Het gaat dan om de uitvoering van het LOM-Masterplan «Niet naast, maar met elkaar» van 20 juni 2005 (TK 29 754, nr. 5) en de uitvoering van het programma «Democratische rechtsstaat, weerbare samenleving» van FORUM.

Binding wordt ook bevorderd door het belichten van positieve voorbeelden van interactie tussen autochtonen en allochtonen. Hierdoor worden zij dichterbij elkaar gebracht en staan de verschillende groepen meer open voor elkaar. Hiervoor is de integratie-campagne (&) opgezet, die ook in 2007 doorloopt. De campagne zal uit vier delen bestaan:

- Betaalde publiciteit met een prominente rol voor televisie;
- Specifieke campagnes ingezet op de zes sectoren;
- Er worden met diverse partners specifieke &-initiatieven ondernomen;
- Extra publiciteit om de campagne de nodige media-aandacht te geven, bijvoorbeeld door middel van ambassadeurs van het &-initiatief.

Een wetsvoorstel tot wijziging van de Rijkswet voor de invoering van de naturalisatieceremonie en het afleggen van een verklaring van verbondenheid tijdens deze ceremonie is ingediend bij de Tweede Kamer en zal naar verwachting in 2007 in werking treden.

- Allochtone risicjongeren. Onverminderde aandacht blijft nodig voor allochtone jongeren die dreigen te marginaliseren of af te glijden naar de criminaliteit. Bekeken moet worden welke instrumenten het meest effectief zijn om het afglijden van sommige allochtone jongeren te voorkomen. Speciale aandacht blijft uitgaan naar de Antilliaanse en Marokkaanse jongeren. Daarom wordt de uitvoering van de Notitie Antilliaanse Risicjongeren (TK 26 283, nr 19) en het kabinetsstandpunt Marokkaanse jeugd (TK 28 684, nr. 89) voortgezet.

De notitie Antilliaanse Risicjongeren (TK 26 283, nr 19) gaat uit van een driesporenbeleid:

Bestuurlijke Arrangementen

Deze arrangementen zijn afgesloten met 21 Antilliangemeenten en lopen van 2005–2008. De Antilliangemeenten zijn verantwoordelijk voor het uitvoeren van de arrangementen. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie draagt ieder jaar, dus ook in 2007, financieel bij aan het uitvoeren van de gemeentelijke plannen. Deze plannen zijn bedoeld om de schooluitval, de jeugdwerkloosheid en de criminaliteit onder Antilliaanse jongeren terug te dringen. Begin 2007 is de eerste tussenevaluatie beschikbaar. Op basis hiervan kan het beleid eventueel worden bijgesteld.

Wet houdende aanvullende maatregelen Antilliaanse en Arubaanse Risicjongeren en inburgering

Deze wet zal naar verwachting in 2007 in werking treden. De aandacht gaat hierbij uit naar de werking en de uitvoering van de wetgeving in de praktijk en het oplossen van eventuele problemen die zich hierbij voordoen.

Verwijsindex Antilliaanse Risicjongeren (VIA)

De werking en functionaliteit van de VIA wordt in 2007 beoordeeld. Daarnaast worden er bovenregionale activiteiten georganiseerd zoals onderzoek, het organiseren van themadagen voor gemeenten en uitvoerders van beleid en de afronding van de «experimentele stimuleringsregeling opvang en integratie Antilliaanse jongeren».

Voor de uitvoering van het kabinetsstandpunt Marokkaanse jongeren (TK 28 684, nr. 89) zijn de betrokken ministeries zelf verantwoordelijk. De genoemde doelen uit het kabinetsstandpunt en de daarvoor benodigde acties worden in samenspraak met de vakdepartementen en/of gemeenten uitgevoerd.

Naast ondersteuning en begeleiding van de jongere zelf zal ook meer aandacht geschonken moeten worden aan de gezinssituatie van de jongere. Deze doelstelling wordt vormgegeven via het vervolg van Operatie Jong. Hierin staat de effectiviteit van de jeugdzorg voor (allochtone) jongeren en hun ouders centraal. Voor het vervolg van Operatie Jong wordt verbetering van het functioneren van de jeugdzorg bewerkstelligd in het implementatietraject van het sturingsadvies en via nadere uitwerking van 12 thema's.

Onderwijs is een belangrijke sleutel tot integratie. Aandacht voor het voorkomen en verminderen van (taal)achterstanden speelt een belangrijke rol bij het tegengaan van voortijdig schoolverlaten. Daarbij is ook aandacht voor de docenten op zijn plaats. De minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie subsidieert de campagne «Leersuccessen in het vmbo/mbo». Via deze campagne wordt expertise opgedaan in de samenhang tussen docenten, leermethoden en de samenwerking tussen het vmbo- en mbo-onderwijs. Het doel is om via geïntegreerde trajecten, allochtone leerlingen binnen het vmbo te houden of zelfs een diploma op mbo-niveau te laten halen. De campagne wordt in 2007 afgerond. Bekeken wordt hoe de ervaringen met de campagne verder kunnen worden gebracht.

- Participatie. Op het terrein van arbeidsparticipatie wordt gestreefd om in 2007 allochtonen zoveel mogelijk aan het arbeidsproces te laten deelnemen. Niet alleen in absolute aantallen, maar ook naar leeftijd en opleidingsniveau. Bijzondere aandacht zal uitgaan naar de uitvoering van de afspraken van de werktop van 1 december 2005 over scholing en werk (TK 30 300, nr. 82 en 83). De belangrijkste thema's hierbij zijn onder andere onderzoek op het terrein van discriminatie en kansen van hoger opgeleide allochtonen, allochtone vrouwen op de arbeidsmarkt en stageplaatsen.

De doelstelling van het emancipatiebeleid is volwaardige participatie van vrouwen en meisjes uit etnische minderheden. In 2007 zal, als vervolg op het plan van aanpak Emancipatie en Integratie, ingezet worden op een gedifferentieerd emancipatiebeleid, waarbij rekening wordt gehouden met de verschillende fasen van het emancipatieproces waarin vrouwen kunnen zitten.

Discriminatie kan participatie van allochtonen in de weg staan. Discriminatie is een urgent maatschappelijk probleem, dat een stevige aanpak vereist. Daarom is het van belang dat er een landelijk dekkend netwerk van laagdrempelige en toegankelijke antidiscriminatievoorzieningen komt. Omdat gemeenten het best zicht hebben op de lokale omstandigheden en behoeften krijgen zij een sleutelrol. Aan hen de taak om voor inwoners een antidiscriminatievoorziening tot stand te brengen die laagdrempelig en toegankelijk is. Zij ontvangen hiervoor jaarlijks € 6 miljoen. Het wetsvoorstel voor de landelijke dekking antidiscriminatievoorziening wordt in 2007 naar het Parlement gestuurd. Omdat de huidige financieringssysteem, waarbij gemeenten garant stonden voor antidiscriminatiebureaus (ADB's), afgelopen is in 2006, komt er een tijdelijke voorziening om de periode te overbruggen totdat het wetsvoorstel in werking is getreden.

- Remigratie. Deze operationele doelstelling verantwoordt ook de uitgaven voor remigratievoorzieningen. Het Rijk faciliteert mensen van een etnische minderheid die daadwerkelijk willen remigreren maar deze wens niet zelfstandig kunnen realiseren. De SVB ontvangt een bijdrage van het ministerie van Justitie om de eenmalige vergoeding voor reis- en vervoerskosten, hervestiging en de periodieke uitkering om in de noodzakelijke kosten van bestaan in het land van bestemming te kunnen voorzien, te kunnen verstrekken.

Prestatiegegevens

1. integratiecampagne:
 - aantal &-initiatieven:* Met een aantal partners, afkomstig uit de diverse sectoren van de campagne, worden specifieke &-activiteiten georganiseerd.
 - bekendheid positieve voorbeelden bij het publiek:* Het aantal personen dat goede voorbeelden van positieve interactie tussen autochtoon-allochtoon kent, is toegenomen ten opzichte van de nulmeting zoals uitgevoerd in oktober 2005.

Beleidsmaatregel	Indicator	2005	2006	2007	2008
Integratiecampagne	Aantal &-initiatieven	8	8	14	nvt
	Percentage respondenten dat aangeeft veel voorbeelden van positieve interactie tussen mensen met verschillende culturele achtergronden te kennen	34,4% *	37,6% **	50%	(campagne loopt tot half 2007)

* bron: nulmeting oktober 2005.

** bron: tussenmeting maart 2006.

2. remigratie:
 - Aantal gefaciliteerden met periodieke uitkering, dat wil zeggen het aantal personen dat recht heeft (gehad in het begrotingsjaar) op periodieke uitkering inclusief personen wier remigratievoorziening wordt gekort door samenloop met andere uitkeringen.

Aantal gefaciliteerden	2005	2006*	2007*	2008*	2009*	2010*
Enmalige reis- en vervoerskosten en kosten her-vestiging	344	330	330	330	340	340
Periodieke uitkering**	9 216	9 440	9 670	9 940	10 230	10 550

* Prognose SVB.

** incl. remigratie-uitkeringen die (gedeeltelijk) worden weggekort.

Bron: de stukken die de SVB volgens Besluit begroting en verantwoording remigratiewet (maart 2000) en de regeling uitvoering en informatieverstrekking Sociale verzekeringsbank verplicht is te leveren.

Beleidsvaluatie-onderzoek

Soort onderzoek	onderwerp	start	Afgerond
Jaarrapport Integratie	Stand van zaken effecten integratie-beleid	september 2006	september 2007

17 Internationale rechtsorde

Algemene doelstelling

Bevorderen van de toestandkoming van een Europese en internationale rechtsorde.

Budgettaire gevolgen van beleid							
							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Verplichtingen	1 846	1 791	1 717	1 775	1 782	1 792	1 792
Apparaat-uitgaven	1 847	1 791	1 717	1 775	1 782	1 792	1 792
17.1 Internationale regelgeving	1 847	1 791	1 717	1 775	1 782	1 792	1 792
17.1.1 Directie Wetgeving	1 847	1 791	1 717	1 775	1 782	1 792	1 792
Ontvangsten	1	0	0	0	0	0	0

Operationele doelstelling 17.1

Het bijdragen aan de inzet van Nederland aan de totstandkoming van deugdelijke EU- en internationale regelgeving alsmede de verbetering van samenwerking in EU-verband en op internationaal niveau op het terrein van justitie en politie.

Actor

Ministerie van Justitie (Directie wetgeving en Stafbureau Internationale Zaken)

Activiteiten

Straf- en sanctierecht

Europese Unie

In het kader van de Europese Unie vinden onderhandelingen plaats over tal van onderwerpen op het terrein van het straf – en strafprocesrecht. Te noemen zijn onder meer:

- Kaderbesluit bestrijding racisme en vreemdelingenhaat;
- Kaderbesluit preventie en bestrijding handel in menselijke organen en weefsels;
- Groenboek jurisdictiegeschillen en toepassing van het beginsel «ne bis in idem»;
- Kaderbesluit ontzetting van rechten;
- Kaderbesluit Europees bewijsverkrijgingsbevel;
- Kaderbesluit Europees tenuitvoerleggingsbevel;
- Kaderbesluit criminele organisaties;
- Kaderbesluit wederzijdse erkenning van beroepsverboden bij seksuele misdrijven tegen kinderen;
- Kaderbesluit inzake de wijze waarop rekening wordt gehouden met veroordelingen in andere lidstaten van de EU;
- Kaderbesluit inzake procedurele waarborgen verdachten;
- Richtlijn inzake strafrechtelijke maatregelen met betrekking tot de handhaving van intellectuele eigendomsrechten.

Overig

In het kader van de Verenigde Naties zijn onderhandelingen gaande over een allesomvattend verdrag inzake terrorisme en een verdrag inzake bestrijding van wederrechtelijke gedragingen gericht tegen de veiligheid van de zee en het continentale plat. Daarnaast vinden in bilateraal verband onderhandelingen plaats over de zetelovereenkomst met het Internationaal Strafhof, het Special Court for Sierra Leone en over een rechtshulpverdrag met Hong Kong.

Staats- en bestuursrecht

Ook in 2007 zullen in Europees verband onderhandelingen worden gevoerd over diverse richtlijnen op vreemdelingenrechtelijk terrein. Voor het laatste is wijziging van onderdelen van de Vreemdelingenwet 2000 of het Vreemdelingenbesluit 2000 nodig. Het gaat onder meer om:

- de richtlijn minimumnormen definitie voor de erkenning als vluchteling;
- de richtlijn minimumnormen asielprocedures;
- de richtlijn vrij verkeer;
- de richtlijn studie;
- de richtlijn wetenschappers;
- de richtlijn langdurig ingezetenen onderdanen derde landen.

Privaatrecht

Internationale onderwerpen

Het privaatrecht wordt van oudsher in belangrijke mate beïnvloed en bepaald door internationale verdragen. In 2007 vinden mede in EU-verband onder meer de volgende verdragsonderhandelingen plaats:

World Intellectual Property Organization (WIPO);

- Verdrag rechten omroeporganisaties.

Haagse Conferentie voor het Internationaal Privaatrecht;

- Alimentatieverdrag.

Commission Internationale de l'état civil (CIEC) ;

- Verdrag inzake de uitwisseling van gegevens van de burgerlijk stand i.v.m. het geregistreerd partnerschap.

United Nations Commission on International Trade Law (Uncitral);

- Arbitrageverdrag;
- Faillissementsverdrag;
- Zeevaartverdrag.

Europese Unie;

- Actieplan corporate governance;
- Richtlijn aandeelhoudersrechten;
- Verordening toepasselijk recht niet-contractuele verbintenissen;
- Richtlijn small claims;
- Verordening alternatieve geschillenbeslechting;
- Wijziging betekenisverordening;
- Verordening toepasselijk recht verbintenissen uit overeenkomst;
- Algemeen referentiekader voor het contractenrecht;
- Voorstel inzake onderhoudsverplichtingen;
- Voorstel inzake erfopvolging;
- Voorstel toepasselijk recht op echtscheiding;
- Voorstel toepasselijk recht op huwelijksvermogensregime;

- Voorstel betreffende beslaglegging;
- Voorstel 6e WAM-richtlijn.

Kwaliteit Europese regelgeving

Nederland stelt zich actief op bij de totstandkoming van initiatieven ter verbetering van de kwaliteit van Europese wetgeving. De Nederlandse inbreng wordt sterk beïnvloed door de ervaringen die zijn opgedaan met vergelijkbare initiatieven op nationaal vlak. Zo wordt in EU verband gewerkt aan het in kaart brengen van administratieve en andere lasten die veroorzaakt worden door communautaire regelgeving. Tevens wordt er gewerkt aan een goed systeem van «impact assessment» van regelgeving. Momenteel wordt in ICER verband in kaart gebracht ten aanzien van welke onderwerpen en op welke wijze Nederland nog kan bijdragen aan een verdere ontwikkeling en betere toepassing van het EU «Better Regulation» programma.

In OESO verband loopt het «Regulatory Reform programme». Het doel van dit programma is de kwaliteit van (nationale) wetgeving te verbeteren. Nederland levert een bijdrage aan de vorming van internationaal wetgevingsbeleid door deelname aan de werkzaamheden van de Working Party on Regulatory Management and Reform en van daarmee verbonden werkgroepen. De belangrijkste onderwerpen op dit terrein betreffen de «Regulatory Impact Analysis», administratieve vereenvoudiging, transparantie en communicatie, alternatieven voor regelgeving, en naleving en handhaving.

Internationale samenwerking

Versterken van de internationale functie en JBZ-samenwerking

De vorig jaar ingezette koers van versterking van de inbreng van Justitie aan de Europese rechtsorde wordt voortgezet. De Europese dimensie binnen het ministerie wordt meer structureel ingebed en ook de internationale functie van Justitie zal worden versterkt.

Voor verbetering van de justitiesamenwerking binnen Europa is het Haags Programma van 2004 richtinggevend. Praktische samenwerking binnen de Unie gaat daarbij boven nieuwe regels.

De uitvoering van de Financiële Programma's 2007–2013, specifiek op het terrein van de JBZ-samenwerking, geeft met ingang van 2007 meer mogelijkheden om door ondersteuning met EU-subsidiegelden de nationale en Europese samenwerkingsprioriteiten daadwerkelijk te realiseren. Een optimale benutting van deze mogelijkheid zal worden voorafgegaan door een aanpassing in de Justitieorganisatie.

Ondersteuning derde landen en uitbreiding van de Europese Unie

Er wordt blijvend een beroep gedaan op het ministerie van Justitie om technische bijstand aan derde landen te verlenen. De inzet van Justitie, welke bijna alle beleidsterreinen omvat, draagt bij aan de goede bilaterale betrekkingen en aan het Nederlandse belang doordat wordt gewerkt aan capaciteitsopbouw op terreinen als grensbewaking, wet- en regelgeving, criminaliteitsbestrijding, etc.

De prioriteitslanden van het ministerie van Justitie voor ondersteuning zijn: Turkije, Marokko, Suriname, Roemenië, Bulgarije en Kroatië. Ten behoeve van deze landen zal een samenhangend ondersteuningbeleid worden ontwikkeld en uitgevoerd. Tevens zal er aandacht zijn voor de coördinatie van bilaterale relaties met de prioriteitslanden en de externe betrekkingen van de EU met deze landen.

De toetredingsonderhandelingen met de kandidaat-lidstaten van de EU worden intensief gevolgd. Bijzondere aandacht gaat daarbij uit naar de hoofdstukken 23 (Rechtspraak en Grondrechten) en 24 (Justitie, Vrijheid en Veiligheid).

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Beleidsdoorlichting Internationale rechtsorde	Af te ronden in 2011	www.wodc.nl

HOOFDSTUK 4 NIET-BELEIDSARTIKELN

Niet-beleidsdoelstelling 91.1 Algemeen

| *Effectieve besturing van het Justitie-apparaat.* |

Budgettaire gevolgen van beleid							
x € 1 000							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Verplichtingen	235 183	204 518	185 842	231 312	240 663	233 476	219 716
Programma-uitgaven	36 193	24 630	31 751	43 827	41 872	34 320	34 320
91.1 Algemeen	36 193	24 630	31 751	43 827	41 872	34 320	34 320
91.1.1 Effectieve besturing van het Justitie apparaat	36 193	24 630	31 751	43 827	41 872	34 320	34 320
Apparaat-uitgaven	197 482	180 569	154 772	188 166	199 472	199 156	185 396
91.1 Algemeen	197 482	180 569	154 772	188 166	199 472	199 156	185 396
91.1.1 Effectieve besturing van het Justitie apparaat	197 482	180 569	154 772	188 166	199 472	199 156	185 396
Ontvangsten	32 131	11 254	11 254	10 697	10 697	10 697	10 697

Toelichting

Het niet-beleidsartikel 91.1 «Algemeen» bestaat voor een groot gedeelte uit apparaatsuitgaven die niet direct toe te rekenen zijn aan één van de operationele doelstellingen op de Justitiebegroting. Het betreft voornamelijk stafdiensten die werkzaamheden verrichten voor de Justitieorganisatie als geheel.

Naast de apparaatsuitgaven van de stafdiensten zijn ook de apparaatsuitgaven van de beleidsonderdelen onder dit niet-beleidsartikel opgenomen. De programma-uitgaven van de beleidsartikelen zijn daarentegen opgenomen onder de beleidsartikelen. Omdat de apparaatsuitgaven niet direct toe te rekenen zijn aan de uitvoering van het beleid, zijn deze opgenomen onder het niet-beleidsartikel. De beleidsartikelen 11 «Nederlandse rechtsorde» en 17 «Internationale rechtsorde» vormen hierop een uitzondering; dit zijn de enige beleidsartikelen waarop naast uitgaven voor beleid ook apparaatsuitgaven zijn ondergebracht.

Ook zijn bij niet-beleidsartikel 91.1 uitgaven opgenomen van de drie Directoraten-generaal (DG Preventie, Jeugd en Sancties, DG Rechtspleging en Rechtshandhaving en DG Internationale Aangelegenheden en Vreemdelingenzaken), het project-Directoraat-generaal Herinrichting Vreemdelingenketen en hun staven en de uitgaven voor de politieke en ambtelijke leiding van het departement. Onder dit niet-beleidsartikel staan eveneens uitgaven met betrekking tot de Directie Europese en Internationale Aangelegenheden (DEIA), het bureau van de Nationaal Rapporteur Mensenhandel en centrale uitgaven van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding.

Het programma-budget op het niet beleidsartikel heeft betrekking op de huisvesting van Europol en uitkeringen in het kader van onrechtmatige detentie en overige schadeloosstellingen.

In incidentele gevallen komt het voor dat – ter voorkoming van veel administratieve werkzaamheden – ten laste van niet-beleidsartikel 91.1 (centraal) kosten worden geboekt die betrekking hebben op de gehele Justitieorganisatie. Het gaat in deze gevallen altijd om uitgaven van een relatief gering materieel belang.

Niet-beleidsdoelstelling 92.1 Nominaal en onvoorzien

Nominaal en onvoorzien

Budgettaire gevolgen van beleid							
							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Verplichtingen	0	0	0	0	0	0	0
Apparaat-uitgaven	0	0	0	0	0	0	0
92.1 Nominaal en onvoorzien	0	0	0	0	0	0	0
92.1.1 Nominaal en onvoorzien	0	0	0	0	0	0	0
Ontvangsten	0	0	0	0	0	0	0

De grondslag voor het in de begroting opnemen van «nominaal en onvoorzien» staat in artikel 5, lid 6 van de comptabiliteitswet (CW). Niet-beleidsartikel 92.1 wordt bij het ministerie van Justitie echter niet gebruikt voor het aanhouden van middelen ter dekking van «onvoorziene» uitgaven. Dit niet-beleidsartikel wordt bij het ministerie van Justitie uitsluitend gebruikt voor het tijdelijk «parkeren» van nog te verdelen loon- en prijsbijstellingen, het tijdelijk «parkeren» van andere nog te verdelen middelen en nog te verdelen taakstellingen.

Niet-beleidsdoelstelling 93.1 Geheim

Geheime uitgaven

Budgettaire gevolgen van beleid							
							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Verplichtingen	2 515	2 459	2 959	2 959	2 959	2 959	2 959
Programma-uitgaven	2 515	2 459	2 959	2 959	2 959	2 959	2 959
93.1 Geheim	2 515	2 459	2 959	2 959	2 959	2 959	2 959
93.1.1 Geheime uitgaven	2 515	2 459	2 959	2 959	2 959	2 959	2 959
Ontvangsten	215	0	0	0	0	0	0

De grondslag voor het in de begroting opnemen van geheime uitgaven staat in artikel 5, lid 6 van de Comptabiliteitswet (CW).

HOOFDSTUK 5 BEDRIJFSVOERINGSPARAGRAAF

Het in dit hoofdstuk opgenomen aandachtspunt komt voort uit interne signalen die aanleiding geven de bedrijfsvoering te verbeteren. In een departementsbrede risicoanalyse is bepaald of welke zaken aanleiding geven tot het treffen van (aanvullende) maatregelen. Ten aanzien van het financieel beheer en de niet-financiële informatie zijn er op dit moment geen zaken die qua aard en impact aan de Staten-Generaal gemeld hoeven te worden.

Wat betreft de ontwikkelingen bij overige bedrijfsvoeringsterreinen is er wel een punt dat bijzondere aandacht verdient: Reorganisaties en Informatiesystemen.

Toelichting

Als gevolg van wetwijzigingen, organisatorische veranderingen en invoering van informatiesystemen wordt de taakuitvoering sterk beïnvloed. Op zichzelf en a fortiori in hun onderlinge afhankelijkheid vergen reorganisaties en systeemimplementaties extra aandacht van het management. De algemene leiding van Justitie heeft op basis van een justitiebrede risicoanalyse de kwetsbaarheid onderkend. Per beleidsterrein worden reorganisaties en andere procesbeïnvloedende trajecten in onderlinge samenhang beschreven. De algemene leiding kan op basis van dit inzicht de ontwikkelingen volgen en waar nodig bijsturen. Het audit committee van Justitie zal deze trajecten en de daaruit eventueel voortvloeiende risico's zelf monitoren. Uiteraard zijn deze onderwerpen eveneens belegd binnen de reguliere P&C-cyclus. Op zichzelf zal dit doorgaans voldoende zekerheden bieden.

HOOFDSTUK 6 DE BATEN-LASTENDIENSTEN

01 Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)

Algemeen

Meerjarige begroting van baten en lasten								x € 1000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
Baten								
opbrengst moederdepartement	282 654	283 443	248 624	226 945	215 470	214 196	214 169	
opbrengst derden	47 935	74 396	78 206	77 347	78 407	79 607	79 607	
rentebaten	290	200	200	200	200	200	200	
Totaal baten	330 879	358 039	327 030	304 492	294 077	294 003	293 976	
Lasten								
apparaatskosten								
– personele kosten	185 950	211 159	185 770	172 067	164 421	164 651	164 792	
– materiële kosten	129 013	140 026	134 250	125 700	122 677	121 833	121 882	
rentelasten	573	512	642	632	666	684	667	
afschrijvingskosten								
– materieel	7 823	6 342	6 368	6 093	6 314	6 835	6 635	
– immaterieel	0	0	0	0	0	0	0	
dotaties voorzieningen	1 678	0	0	0	0	0	0	
buitengewone lasten	0	0	0	0	0	0	0	
Totaal lasten	325 037	358 039	327 030	304 492	294 077	294 003	293 976	
Saldo van baten en lasten	5 842	0	0	0	0	0	0	

De Immigratie- en Naturalisatiedienst (*IND*) is dé toelatingsorganisatie van Nederland. Als baten-lastendienst wordt uitvoering gegeven aan het beleid van beleidsartikel 15 «Vreemdelingen». Daarnaast worden sinds 2005 ook activiteiten verricht in het kader van operationele doelstelling 13.6 «Terrorismebestrijding». De kosten van deze activiteiten zullen daarom op die operationele doelstelling worden verantwoord. Omdat nog niet voldoende duidelijk is wat het effect daarvan is op de vier hoofdproducten van de IND, zijn de bestaande kostprijzen niet aangepast en wordt het bedrag van ruim € 3 miljoen als inputfinanciering in de begroting opgenomen. De uitbreiding van activiteiten kan enerzijds leiden tot het ontstaan van nieuwe producten en/of diensten en anderzijds kan het ook betekenen dat bij ongewijzigde procedures, de normtijden – als gevolg van extra werkzaamheden – zullen toenemen en de kostprijzen hoger worden.

Toelichting op de meerjarige begroting van baten en lasten

Baten

Opbrengst moederdepartement

De opbrengst moederdepartement is gebaseerd op de geldende kostprijzen die zijn gerelateerd aan de bij de operationele doelstelling 15.1.1 en 15.3.3 opgenomen productieaantallen van de hoofdproducten. Daarnaast is bij de operationele doelstelling 15.1.1 voor 2007 een bedrag van € 14,1 miljoen opgenomen. Hiermee worden de activiteiten (overheveling frontoffice, reductie beslistermijnen, programmakosten en fraudebestrijding) in het kader van de «vernieuwing IND» gefinancierd. Bij operationele doelstelling 13.6.2 is de inputfinanciering van ruim € 3 miljoen opgenomen in de opbrengst moederdepartement.

Opbrengst derden

De opbrengst derden bestaat uit de leges die de aanvrager moet betalen voor een verblijfsvergunning regulier en bij een verzoek tot naturalisatie. De wettelijke basis voor de leges wordt gevonden in de Vreemdelingenwet 2000, de Rijkswet op het Nederlanderschap, het Besluit Optie- en Naturalisatiegelden 2002 en de Vreemdelingen Circulaire. De te heffen leges op aanvragen van EU-onderdanen zijn als gevolg van Europese richtlijnen aan een maximum gebonden.

Opbouw opbrengsten per hoofdproduct

De in onderstaande tabel opgenomen baten sluiten aan bij het totaal van de baten zoals vermeld in de begroting van baten en lasten. Met uitzondering van hoofdproduct «Terugkeer» en «Terrorismebestrijding», zijn de baten en lasten gerelateerd aan de kostprijzen x de afgehandelde aanvragen (P x Q). Hierbij is meerjarig geen rekening gehouden met de ontvlechting van Terugkeer in een nieuw op te richten Terugkeerorganisatie.

Operationele doelstelling 13.6.2							x € 1000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Terrorismebestrijding							
opbrengst moederdepartement	1 500	3 060	3 062	3 061	3 062	3 061	3 062
Totaal baten	1 500	3 060	3 062	3 061	3 062	3 061	3 062
Totaal lasten	1 251	3 060	3 062	3 061	3 062	3 061	3 062

Operationele doelstelling 15.1.1							x € 1000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Hoofdproduct Asiel							
opbrengst moederdepartement	99 696	103 256	88 173	78 513	71 676	70 456	70 449
opbrengst derden	2 291	1 095	3 053	419	1 079	2 279	2 279
rentebaten	78	54	51	52	52	52	52
Totaal baten	102 065	104 405	92 277	78 984	72 806	72 786	72 780
kostprijs (x € 1,-)*	3 215	2 797	3 264	3 264	3 264	3 264	3 264
afgehandelde aanvragen (stuks)	32 220	43 049	27 210	20 535	18 096	18 961	19 297
Totaal lasten	105 962	104 405	91 277	78 984	72 806	72 786	72 780
Hoofdproduct Regulier							
opbrengst moederdepartement	90 976	87 161	69 771	61 095	56 981	56 950	56 940
opbrengst derden	41 391	65 101	66 953	68 728	69 128	69 128	69 128
rentebaten	119	82	83	85	85	85	85
Totaal baten	132 486	152 345	136 808	129 908	126 194	126 164	126 154
kostprijs (x € 1,-)*	488	512	529	529	529	529	529
afgehandelde aanvragen (stuks)	257 900	252 884	237 096	237 096	237 096	237 096	237 096
Totaal lasten	129 256	152 345	136 808	129 908	126 194	126 164	126 154
Hoofdproduct Naturalisatie							
opbrengst moederdepartement	3 458	1 730	1 827	1 956	1 627	1 625	1 624
opbrengst derden	2 776	8 200	8 200	8 200	8 200	8 200	8 200
rentebaten	10	7	7	7	7	7	7
Totaal baten	6 243	9 937	10 003	10 163	9 834	9 832	9 831
kostprijs (x € 1,-)	392	382	382	382	382	382	382
afgehandelde aanvragen (stuks)	25 600	25 632	25 632	25 632	25 632	25 632	25 632
Totaal lasten	10 323	9 937	10 003	10 163	9 834	9 832	9 831

* De incidentele lasten uit het programma « vernieuwing IND » zijn niet meegenomen in de kostprijsberekening, maar maken wel onderdeel uit van de gepresenteerde totale lasten van het hoofdproduct Asiel en Regulier.

De fluctuatie van de kostprijs Asiel wordt veroorzaakt doordat de aantallen van de eindproducten meerjarig fluctueren.

Operationele doelstelling 15.3.3							x € 1000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Hoofdproduct Terugkeer							
opbrengst moederdepartement	87 024	88 235	85 791	82 320	82 124	82 104	82 093
opbrengst derden	1 478	0	0	0	0	0	0
rentebaten	83	57	58	57	56	56	56
Totaal baten	88 585	88 292	85 849	82 377	82 180	82 160	82 149
Totaal lasten	78 245	88 292	85 849	82 377	82 180	82 160	82 149

Lasten

Personele kosten

Personele kosten							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Gemiddelde formatie (fte)	3 535	4 073	3 491	3 212	3 165	3 170	3 173
Middenloonsom (€)	48 057	48 500	48 500	48 500	48 500	48 500	48 500
Ambtelijk personeel (x € 1000)	157 071	197 531	169 331	155 780	153 509	153 732	153 868
Overige personele kosten (x € 1000)	28 879	13 628	16 439	16 287	10 912	10 919	10 924
Personele kosten (x € 1000)	185 950	211 159	185 770	172 067	164 421	164 651	164 792

De personele kosten worden bepaald door de benodigde formatie die is gerelateerd aan de te leveren prestaties en de gemiddelde loonsom. De kosten per formatieplaats worden verhoogd met de secundaire kosten zoals gedifferentieerd belonen, vorming & opleiding en woon-werkverkeer. De kosten van externe inzet, bijvoorbeeld uitzendkrachten en deskundigen, worden bekostigd uit het totale personele kader.

Materiële kosten

De materiële kosten bestaan uit programmakosten en apparaatskosten. De programmakosten hebben een directe relatie met de uitvoering van de afgesproken prestaties. De volgende categorieën maken deel uit van de programmakosten: tolkenkosten, kosten procesvertegenwoordiging, verwijderingkosten en opvangkosten, aanmeldcentra. De apparaatskosten worden gemaakt voor de bedrijfsvoering van de IND en betreffen huisvestingskosten, bureaunkosten en kosten op het gebied van ICT.

Rentelasten

Dit betreft de te betalen rente in 2007 als gevolg van het beroep op de leenfaciliteit ten behoeve van investeringen in materiële vaste activa. Voor de af te sluiten leningen wordt voor 2007 rekening gehouden met een rentepercentage van 3,75%.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingsbedragen zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn (zelfde termijnen als voorgaande jaren). De afschrijvingstermijnen

sluiten aan op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid. Op de materiële vaste activa wordt, op basis van de economische levensduur, lineair afgeschreven. Hierbij geldt als uitgangspunt dat als vaste activa worden aange-merkt:

- het actief dat langer dan 1 jaar wordt gebruikt voor de bedrijfsvoering van de IND;
- de economische eigendom ligt bij de IND;
- de aanschafwaarde van de individuele activa is groter dan of gelijk aan € 500.

De afschrijvingen geschieden overeenkomstig de geschatte economische levensduur en zijn berekend op basis van de aanschafwaarde verminderd met de geschatte restwaarde.

De afschrijvingskosten 2007 worden als volgt verdeeld over de activaklassen:

x € 1000		
Activaklasse	Afschrijvingstermijn	Afschrijvingskosten
Grond	niet afschrijven	–
Gebouwen	30 jaar	37
Verbouwingen	5 jaar	1 361
Inventarissen/installaties	5 jaar	2 420
Hardware en software	4 jaar	2 550
Vervoermiddelen	4 jaar	–
Totaal		6 368

Kasstroomoverzicht

x € 1000							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1. Rekening Courant RHB 1 januari	20 669	32 711	32 061	31 392	31 777	32 205	32 362
2. Totaal operationele kasstroom	17 621	6 151	6 179	5 907	6 209	6 819	6 733
3a. -/- Totaal investeringen	- 3 735	- 9 800	- 6 200	- 6 200	- 6 200	- 6 200	- 6 200
3b. +/+ Totaal boekwaarden des- investeringen	232	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 3 503	- 9 800	- 6 200	- 6 200	- 6 200	- 6 200	- 6 200
4a. -/- Eenmalige uitkering aan moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4b. +/+ Eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4c. -/- Aflossingen op leningen	- 5 926	- 6 801	- 6 847	- 5 523	- 5 780	- 6 663	- 7 070
4d. +/+ Beroep op leenfaciliteit	3 850	9 800	6 200	6 200	6 200	6 200	6 200
4. Totaal financieringskasstroom	- 2 076	2 999	- 647	678	420	- 463	- 870
5. Rekening Courant RHB 31 december	32 711	32 061	31 392	31 777	32 205	32 362	32 025

Toelichting op het kasstroomoverzicht

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in voorzieningen en het werkkapitaal.

Investeringskasstroom

Het betreft de investeringen die worden gedaan in materiële vaste activa. Het betreft zowel vervangings- als uitbreidingsinvesteringen. De investeringen in verbouwingen en installaties worden, naast de gebruikelijke vervanging, ingegeven door de noodzakelijke aanpassingen die volgen uit de uitgevoerde en uit te voeren veiligheidsscans in alle IND panden (uitbreiding). De investeringen in hardware zijn enerzijds gericht op de pc-configuratie op de bureaus (vervanging en uitbreiding) en anderzijds op vervanging van netwerkcomponenten.

In 2007 zijn de volgende investeringen gepland:

Investerings	Type	Bedrag (x € 1000)
Gebouwen	uitbreiding	100
Gebouwen	vervanging	150
Verbouwing	uitbreiding	300
Verbouwing	vervanging	300
Installaties	uitbreiding	1 000
Installaties	vervanging	1 000
Hardware	uitbreiding	850
Hardware	vervanging	2 500
Totaal		6 200

Financieringskasstroom

Deze reeks heeft betrekking op het voorgenomen beroep op de leenfaciliteit en op de aflossing van leningen.

02 Agentschap Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)

De Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) levert een bijdrage aan de veiligheid van de samenleving door de tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen en door de aan onze zorg toevertrouwde personen de kans te bieden een maatschappelijk bestaan op te bouwen.

De sanctiecapaciteit van DJI is ondergebracht bij de beleidsartikelen «Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding», «Jeugd» en «Vreemdelingen». DJI levert een bijdrage aan de operationele doelstellingen 13.4, 14.2 en 15.3.

Meerjarige begroting van baten en lasten							x € 1000
Omschrijving	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Baten							
– Opbrengst moederdepartement	1 627 671	1 672 867	2 004 640	2 036 052	2 076 966	2 099 108	2 100 534
– Opbrengsten derden	204 429	204 191	59 478	59 490	59 504	59 520	59 531
– Rente	4 262	4 000	2000	2000	2000	2000	2000
– Buitengewone baten	5 136	33 817	1 718	0	0	0	0
Totaal baten	1 841 498	1 914 875	2 067 836	2 097 542	2 138 470	2 160 628	2 162 065
Lasten							
– Apparaatskosten							
* <i>personele kosten</i>	877 639	947 408	959 093	961 396	976 201	988 867	989 216
* <i>materiele kosten</i>	814 618	907 878	1 047 259	1 070 479	1 094 118	1 100 819	1 100 392
– Rente	3 956	2 716	4 546	6 305	7 272	8 475	9 196
– Afschrijvingskosten							
* <i>materieel</i>	52 766	54 000	55 000	58 000	60 000	62 000	63 000
– Dotaties voorzieningen	64 017	2 874	1 936	1 363	878	467	261
– Buitengewone lasten							
Totaal lasten	1 812 996	1 914 875	2 607 836	2 097 542	2 138 470	2 160 628	2 162 065
Saldo van baten en lasten	28 502	–	–	–	–	–	–

Toelichting op de meerjarige begroting van baten en lasten

De stijging in de meerjarenraming van baten en lasten, ten opzichte van de realisatiecijfers 2005, wordt veroorzaakt door meerdere factoren. De voornaamste zijn:

- de uitvoering van de maatregelen uit het Strategisch Akkoord en het Hoofdlijnenakkoord;
- de capaciteitsuitbreidingen conform de «Veiligheidsenveloppe» tranche 2005 en de uitbreidingen volgend uit het Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ);
- aanbevelingen parlementair onderzoek TBS en kwaliteitsverbetering PIJ.

Aansluittabel opbrengst moederdepartement vanaf stand begroting 2006 naar stand ontwerpbegroting 2007

Met als doel meer specifiek inzicht te geven in de ontwikkeling van de post «opbrengst moederdepartement» worden in het volgende overzicht de standen van de opeenvolgende begrotingen gepresenteerd.

Overzicht ontwikkeling post «opbrengst moederdepartement»						x € 1000
Omschrijving	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006	1 664 155	1 733 853	1 720 323	1 725 582	1 725 582	1 725 582
Beleidsintensivering						
– capaciteitsuitbreiding TBS	1 587	13 467	36 416 2 240	36 416	36 416	
– capaciteitsuitbreiding JJJ's	–	30	11 750	12 495	13 280	
– maatregelen kwaliteitsverbetering PIJ	– 500	8 700	15 500	18 900	23 300	24 000
– aanbevelingen parlementair onderzoek TBS		5 900	21 214 9 000	45 300	62 700	62 900
– brandpreventieve maatregelen	5 412	9 221	9 000	9 000	9 000	
– terugdringen recidive	1 824					
– interculturalisatie en aanpak radicalisering	663					
Beleidsintensivering						
– overheveling jeugdplaatsen naar VWS	– 7 200					
– overheveling groeimiddelen envelop	– 700					
– overheveling groeimiddelen naar VWS		– 8 000	– 8 326	– 9 950	– 9 950	– 9 950
Loon- en prijsbijstelling	37 300	35 517	35 087	35 568	35 447	35 453
Kortingen en taakstellingen						
– aandeel justitiebrede problematiek	– 6 153	– 2 610	– 2 780	– 2 975	– 3 257	– 3 522
– incidentele bijstelling kader	– 18 000					
Overige mutaties						
– overheveling budget forensische zorg		213 800	213 800	213 800	213 800	213 800
– overheveling beklagzaken	– 1 306	– 1 476	– 1 464	– 1 469	– 1 469	– 1 469
– overheveling tbs-uitbreidingsmiddelen AFBZ	– 5 268	– 5 132	– 5 132	– 5 132	– 5 132	– 5 132
– diversen	1 053	1 370	174	176	176	176
Stand ontwerpbegroting 2007	1 672 867	2 040 640	2 036 052	2 076 966	2 099 108	2 100 534

Toelichting op de post «overheveling budget forensische zorg»

Per 1 januari 2007 wordt een bedrag van € 213,8 miljoen overgeheveld vanuit het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten (AFBZ) naar de Justitiebegroting. Deze overheveling is nader toegelicht bij de overzichtstabel met belangrijkste beleidsmatige mutaties.

Baten

Algemeen

Uitvoering van de kerntaak van DJI betekent het tegen kostprijzen leveren van een gedifferentieerd aanbod van detentie-, behandel- en opvangplaatsen. In de jaarafspraken tussen het moederdepartement en DJI worden onder meer afspraken gemaakt over de hoeveelheid en kwaliteit van de te leveren producten en de kostprijzen. Bekostiging vindt plaats op basis van output (P x Q). Ook de uit te voeren projecten vormen een onderdeel van de jaarafspraken. De omvang van de bijdrage wordt hierop afgestemd en vormt onderdeel van de jaarafspraken. Naast de exploitatiebijdrage van het moederdepartement genereert DJI opbrengsten van derden. Voor 2007 gelden de volgende aantallen en (dag)prijzen per plaats per dag.

Operationele doelstelling	Produkt	Aantal	Prijs p.p.p.d (x € 1,-)	Totaal (x €1 miljoen)
13.4. Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	Strafrechtelijk intramuraal	16 220	185	1 095
	Strafrechtelijk extramuraal	859	71	22
Tenuitvoerlegging TBS	Intramuraal rijks-/particulier	1 720	463	291
	Rapportages	233	44 800	11
14.2. Tenuitvoerlegging sancties jeugd	Intramuraal rijks-/particulier	2 745	313	314
	Extramuraal	89	32	1
15.3. Vreemdelingen	Vreemdelingenbewaring	2 042	166	122
	Uitzetcentra	744	156	42
Subtotaal				1 898
Opbrengsten derden/Buitengewone baten				61
Niet in P * Q begrepen (o.a. forensische zorg, voorwerving, initiële kosten en projecten)				109
Totaal opbrengsten				2 068

Opbrengst moederdepartement

Deze post betreft de bijdrage van het moederdepartement aan het agentschap DJI.

Opbrengsten derden

De opbrengsten derden bestaan uit opbrengsten arbeid, opbrengsten AWBZ en diverse opbrengsten. De verdeling is als volgt:

	x € 1000						
Omschrijving	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Opbrengsten arbeid	19 025	20 500	20 500	20 500	20 500	20 500	20 500
Opbrengsten AWBZ	141 990	145 034	–	–	–	–	–
Diverse opbrengsten	43 414	38 657	38 978	38 990	39 004	39 020	39 031
Totaal opbrengsten	204 429	204 191	59 478	59 490	59 504	59 520	59 531

Opbrengsten arbeid

Het betreft hier de opbrengsten uit de (als regime-activiteit) verrichte arbeid, zoals die in de rijksinrichtingen plaatsvindt. Aan externe opdrachtgevers wordt geleverd tegen marktprijzen.

Opbrengsten AWBZ

Omdat de tbs-klinieken een aanwijzing hebben als psychiatrisch ziekenhuis worden tot en met 2006 de kosten van de tbs-gestelden voor een aanmerkelijk deel verhaald op het Algemeen Fonds Bijzondere Ziektekosten (AFBZ). Vanaf 2007 zijn de middelen voor forensische zorg in strafrechtelijk kader overgeheveld vanuit het AFBZ naar de begroting van het ministerie van Justitie, en vindt de bekostiging plaats uit de bijdrage van het moederdepartement.

Diverse opbrengsten

De «Diverse opbrengsten» betreffen voornamelijk de opbrengsten van het vreemdelingenvervoer voor de IND, de externe dienstverlening (o.a. bijzondere bijstand en ondersteuning), de exploitatievergoeding voor de VN-bewaring en het Internationaal Strafhof, de opbrengst ESF-subsidies en de afrekeningen van subsidievoorschotten aan particuliere inrichtingen.

Rentebaten

DJI maakt gebruik van de door het ministerie van Financiën geboden depositofaciliteit met als gevolg dat rentebaten worden geraamd.

Buitengewone baten

De opgenomen reeks betreft de vrijval van de in voorgaande jaren van het moederdepartement ontvangen projectbijdragen die nog niet als opbrengst zijn verantwoord omdat de betreffende kosten nog niet (volledig) zijn opgetreden. Ter matching met de betreffende kosten vindt vrijval van de balanspost plaats ten gunste van de resultatenrekening. In 2007 betreft dit een bedrag van €1,7 miljoen.

Lasten

Algemeen

Als gevolg van zowel de verwerking van de taakstellingen en maatregelen uit het Strategisch Akkoord en het Hoofdlijnenakkoord alsook het leveren van een bijdrage aan de oplossing van Justitiebrede problematiek, kennen enkele van de in de meerjarige begroting opgenomen cijferreeksen een dalend verloop. Daarnaast worden middelen toegevoegd voor capaciteitsuitbreiding (o.a. «Veiligheidsenveloppe» en PMJ-gelden). De ontwikkeling van de exploitatiekosten fluctueert hierdoor enigszins.

Personele kosten

Met als doel specifiek inzicht te geven in de raming en de realisatie van de personele kosten wordt het volgende overzicht gepresenteerd:

x € 1000							
Omschrijving	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Ambtelijk personeel	775 900	834 480	881 775	888 429	909 524	926 096	927 227
Overig personeel	101 739	112 928	77 318	72 967	66 677	62 771	61 989
gespecificeerd voor 2005 en 2006 als volgt							
– niet-regulier personeel	1 085	1 325					
– ingehuurd personeel (o.a. uitzendkrachten)	73 769	72 000					
– opleiding en vorming		8 200					
– post-actief personeel	14 267	13 000					
– overig/diversen	12 671	18 403					
Totaal	877 639	947 408	959 093	961 396	976 201	988 867	989 216
Ambtelijk personeel (gem.bezetting x 1 fte)	17 140	18 500	19 541	19 688	20 156	20 523	20 548
Gemiddelde loonsom per fte (x € 1,-)	45 024	45 107	45 125	45 125	45 125	45 125	45 125

De opgenomen bedragen betreffen de uitkomsten van P x Q-berekeningen. De omvang van de post «ingehuurd personeel» wordt vooral verklaard door de inzet van deze categorie bij de Bijzondere voorzieningen. Daarnaast geldt dat de raming per 2007 een voorlopig karakter kent. Dat komt omdat (een deel van) de kortingen en taakstellingen uit hoofde van het Strategisch Akkoord en Hoofdlijnenakkoord, evenals voorgenomen uitbreidingen (o.a. PMJ), de aanbevelingen parlementair onderzoek TBS en kwaliteitsverbetering PIJ zich nog niet volledig hebben vertaald in een aanpassing van de personele meerjarenraming.

Materiële kosten

Onder deze post zijn de reguliere exploitatiekosten van DJI begrepen.

x € 1000							
Omschrijving	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Huisvesting	252 772	272 809	291 792	301 400	309 101	314 359	314 514
Financiering particuliere inrichtingen	256 515	292 580	320 090	343 045	333 877	333 911	333 911
Overig	305 331	342 489	435 377	426 034	451 140	452 549	451 966
Totaal	814 618	907 878	1 047 259	1 070 479	1 094 118	1 100 819	1 100 392

De opgenomen reeks voor huisvesting heeft vooral betrekking op de aan de Rijksgebouwendienst te betalen kosten van huur en service-overeenkomsten. De reeks «Financiering particuliere inrichtingen» betreft in hoofdzaak de bekostiging van de particuliere justitiële jeugd- en tbs-inrichtingen. Onder de post «Overig» zijn onder meer begrepen de kosten van de justitieel ingeslotenen (o.a. voeding), de kosten van de arbeid en de overige exploitatiekosten betreffende DJI.

Rentelasten

Voor de vervangings- en uitbreidingsinvesteringen wordt in beginsel een beroep gedaan op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën. De in dit kader te betalen rente wordt zichtbaar op de staat van baten en lasten en is verdisconteerd in de dagprijs. Uitgegaan is van een gemiddelde rente van 4,2% over de gemiddelde stand van de leningen per jaar.

Afschrijvingen

De afschrijvingsreeks is gebaseerd op de actuele omvang van de vaste activa, rekening houdend met de geplande vervangings- en uitbreidingsinvesteringen. De afschrijvingen vinden stelselmatig plaats, op lineaire basis en volgens voorgeschreven termijnen per activagroep en voorts op basis van de aanname dat de restwaarde (afgezien van uitzonderingen) nul is. De gehanteerde afschrijvingspercentages gaan in beginsel uit van de volgende gemiddelde levensduur:

- installaties en materieel 5 – 10 jaar
- automatisering en kantoormachines 4 – 5 jaar
- inventaris 5 – 8 jaar
- vervoermiddelen 5 jaar
- levende have, wapens en toebehoren 5 – 10 jaar
- overige machines en installaties 5 jaar

Dotatie aan voorzieningen

De opgenomen (structurele) reeks betreft de dotatie aan de voorziening voor functioneel leeftijdsontslag. Bij de berekening is uitgegaan van een tijdshorizon van 15 jaar waarbij de kosten over de periode zijn geëgaliseerd. Naar verwachting zullen tot en met 2012 dotaties aan de voorziening plaatsvinden en worden vanaf 2013 jaarlijks bedragen onttrokken.

Kasstroomoverzicht

								x € 1000
		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1	Rekening courant RHB 1 januari	65 008	172 565	91 338	65 448	56 090	46 654	40 788
2	Totaal operationele kasstroom	173 419	- 14 608	29 600	30 932	26 634	40 204	40 656
3a	-/- totale investeringen	- 65 940	- 80 000	- 100 000	- 65 000	- 65 000	- 65 000	- 65 000
3b	+/+ totaal boekwaarde des- investeringen	13 350						
3	Totaal investeringskasstroom	- 52 590	- 80 000	- 100 000	- 65 000	- 65 000	- 65 000	- 65 000
4a	-/- eenmalige uitkering aan departe- ment		- 18 000					
4b	+/+ eenmalige uitkering door departement							
4c	-/-aflossing op leningen	- 13 272	- 28 619	- 20 490	- 29 290	- 34 070	- 42 070	- 47 195
4d	+/+ beroep op leenfaciliteit		60 000	65 000	54 000	63 000	61 000	60 000
4	Totaal financieringskasstroom	- 13 272	13 381	44 510	24 710	28 930	18 930	12 805
5	Rekening courant RHB 31 december	172 565	91 338	65 448	56 090	46 654	40 788	29 249

Toelichting op het kasstroomoverzicht

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in de voorzieningen en het werkkapitaal.

Investeringskasstroom

Het betreffen hier de voorgenomen investeringen (voornamelijk op grond van capaciteitsuitbreidingen) die worden gepleegd in de materiële vaste activa. In hoofdzaak betreft het investeringen in gebouwelijke voorzieningen, installaties en inventaris, evenals computer hard- en software.

In 2007 zijn de volgende investeringen gepland:

x € 1000		
Omschrijving	Aard	Bedrag
Verbouw en nieuwbouw	Vervanging/ uitbreiding	67 000
Inventaris/installaties	Uitbreiding	12 100
Inventaris/installaties	Vervanging	5 500
Automatisering	Uitbreiding	3 300
Automatisering	Vervanging	5 500
Vervoermiddelen	Uitbreiding	1 100
Overige materiële vaste activa	Uitbreiding	3 300
Overige materiële vaste activa	Vervanging	2 200
Totaal		100 000

Financieringskasstroom

Deze reeks heeft betrekking op het voorgenomen beroep op de leenfaciliteit bij het ministerie van Financiën voor investeringen, en de hierop betrekking hebbende aflossingen.

Garanties

x € 1000							
Omschrijving	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Garantieplafond							
Uitstaand risico per 1-1	80 838	87 073	83 943	80 673	77 255	73 686	69 957
Vervallen of te vervallen garanties	- 2 565	- 3 130	- 3 270	- 3 418	- 3 569	- 3 729	- 3 895
Verleende of te verlenen garanties	8 800						
Uitstaand risico per 31-12	87 073	83 943	80 673	77 255	73 686	69 957	66 062

Bovenstaand overzicht bevat informatie over de verstrekte bankgaranties voor hypothecaire leningen aan particuliere jeugdinstellingen. Het feitelijke risico bestaat uit de openstaande saldi van deze leningen.

03 Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB)

Meerjarige begroting van baten en lasten								x € 1000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
Baten								
Opbrengst moederdepartement	77 368	83 946	78 944	68 897	66 486	66 455	67 347	
Opbrengst overige departementen	258	466	676	676	676	676	676	
Opbrengst derden	20	25	25	25	25	25	25	
Rentebaten	341	250	250	250	250	250	250	
Buitengewone baten	0	0	0	0	0	0	0	
Totaal baten	77 987	84 687	79 895	69 848	67 437	67 406	68 298	
Lasten								
Personele kosten	34 385	34 491	33 155	31 524	29 962	29 937	30 516	
Materiële kosten	26 205	27 850	25 777	26 386	25 537	25 531	25 844	
Gerechtskosten	6 208	7 190	6 605	6 605	6 605	6 605	6 605	
Rentelasten	495	702	625	625	625	625	625	
Afschrijvingskosten materiële activa	2 444	3 527	3 107	3 107	3 107	3 107	3 107	
Afschrijvingskosten immateriële activa	23	240	240	240	240	240	240	
Dovergelden	2 893	1 361	1 361	1 361	1 361	1 361	1 361	
Systeemvernieuwing	3 073	9 326	9 025	0	0	0	0	
Dotaties voorzieningen	91	0	0	0	0	0	0	
Buitengewone lasten	0	0	0	0	0	0	0	
Bijzondere waardevermindering	657	0	0	0	0	0	0	
Totaal lasten	76 474	84 687	79 895	69 848	67 437	67 406	68 298	
Saldo van baten en lasten	1 513	0	0	0	0	0	0	

Toelichting op de meerjarige begroting van baten en lasten

Baten

Opbrengst moederdepartement

Het CJIB wordt gefinancierd op basis van output (P x Q). Deze is als volgt berekend:

	WAHV-sanc-ties	boete vonnis-sen	transac-ties	vrijheids straffen	taak straffen	ontne-mings-maatre-gelen ¹	schade-vergoe-dingsmaat-regelen ¹	overig	totaal
P (x € 1,-)	4,22	43,15	14,18	50,50	26,47	1 304,68	307,50		
Q (stuks)	10 300 000	190 000	670 000	37 000	38 000	1 325	15 000		
P x Q (x € 1000)	43 466	8 199	9 501	1 869	1 006	1 729	4 613	8 561	78 944

¹ De productie (Q) voor schadevergoedingsmaatregelen en ontnemingsmaatregelen wordt als volgt bepaald: productie = 50% instroom + 50% uitstroom

Het bedrag onder Overig bestaat uit de volgende posten:

- Taakstellingen – € 1 756 000
- Dover-gelden € 1 361 000
- Systeemvernieuwing € 7 525 000
- Loon- en prijsbijstellingen € 1 431 000

De opbrengsten na 2007 zijn berekend op basis van dezelfde productie-aantallen als in 2007. Bij de WAHV-sanc-ties is rekening gehouden met de

invoering vanaf 2007 van de bestuurlijke boete parkeren. Dit betekent een daling van het aantal WAHV-sancties met 1,2 miljoen zaken. In 2006 bedraagt het aantal WAHV-sancties 11,5 miljoen zaken.

Opbrengst overige departementen

Dit betreffen opbrengsten van andere overheidsorganisaties voor de inning van bestuurlijke boetes. Het betreffen de Voedsel & Waren Autoriteit, de Inspectie Verkeer en Waterstaat, Dienst Regelingen, Algemene Inspectie Dienst, College Bescherming Persoonsgegevens en Bureau Financieel Toezicht.

Opbrengst derden

Dit betreffen opbrengsten van derden (dienstonderdelen die niet in de begroting van het ministerie van Justitie zijn opgenomen) voor de inning van bestuurlijke boetes. Het betreft De Nederlandsche Bank.

Rentebaten

Voor het jaar 2007 wordt rekening gehouden met een renteopbrengst (ca 2%) van € 250 000 op de stand van de rekening-courant en de op deposito uitgezette, tijdelijk overtollige middelen.

Buitengewone baten

Buitengewone baten zijn voor het boekjaar 2007 niet voorzien.

Lasten

Personele kosten

Onderstaand een opgave van het aantal fte's en de gemiddelde loonsom van het ambtelijk personeel. Het CJIB heeft als beleid om een deel van zijn personeel flexibel (inhuurconstructie via een uitzendbureau) aan te trekken. In verband met het wetsvoorstel bestuurlijke boete fout parkeren en het project systeemvernieuwing zal het personeelsbestand vanaf 2007 geleidelijk dalen.

Personele kosten	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<i>Ambtelijk personeel</i>						
Gemiddelde loonsom (x € 1,-)	42 148	42 148	42 148	42 148	42 148	42 148
Aantal fte's	712	705	705	705	705	705
<i>Niet-ambtelijk personeel</i>						
<i>Postactief personeel</i>						
Gemiddelde loonsom (x € 1,-)	11 500	11 500	11 500	11 500	11 500	11 500
Aantal fte's	3	3	3	3	3	3
Totale kosten (x € 1000)	34 494	33 158	31 527	29 965	29 940	30 519

In de opgave van het postactief personeel zijn de 7 medewerkers die gebruik maken van de Remkes-regeling niet meegenomen. Voor de kosten hiervan is een voorziening getroffen.

Naast salariskosten worden ook personeelsgebonden kosten, zoals kosten van opleidingen, kinderopvang, reiskostenvergoedingen etc., onder de personele kosten verantwoord.

Materiële kosten

Onder deze post zijn alle reguliere exploitatiekosten van het CJIB opgenomen. Het betreffen de volgende kostensoorten:

x € 1000	
Kostensoort	
print- en mailservice	6 000
gebruikersvergoedingen huisvesting (3 panden)	5 400
exploitatiekosten huisvesting	2 600
werkplekgebonden kosten	1 877
kosten betalingsverkeer	2 002
ICT-onderhoud en -service	2 245
professionalisering bedrijfsvoering	2 200
diverse materiële kosten	3 453
Totaal	25 777

Gerechtskosten

Dit betreffen de kosten voor de inschakeling van gerechtsdeurwaarders in het incassotraject.

Rentelasten

Dit betreft de te betalen rente in 2007 als gevolg van het beroep op de leenfaciliteit ten behoeve van investeringen in materiële vaste activa. De gemiddelde rente over de stand van de leningen bedraagt 3,5%.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingsbedragen zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn (zelfde termijnen als voorgaande jaren). Afschrijvingen geschieden lineair en tijdsevenredig over het jaar. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid. Het CJIB maakt gebruik van de onderstaande termijnen:

x € 1000		
Activa	Afschrijvingstermijn	Bedrag
Immateriële vaste activa		
systeem Bestuurlijke Boetes	5 jaar	240
Materiële vaste activa		
hardware	3 resp. 5 jaar	1 447
software	3 resp. 5 jaar	393
inventarissen	7,5 resp. 10 jaar	586
apparatuur	3 resp. 5 jaar	184
verbouwingen	10 jaar	497
Totaal		3 347

Het CJIB hanteert een grens van € 2 000 bij het activeren van investeringen. Alle investeringen boven dit bedrag worden geactiveerd; investeringen onder dit bedrag mogen worden geactiveerd. Deze afschrijvingsgrens sluit aan op de regelgeving.

Systeemvernieuwing

Dit betreffen de kosten van het meerjarige programma «Noorderwint»: de systeemvernieuwing van het CJIB. Binnen dit programma worden de primaire systemen van het CJIB vernieuwd ter verbetering van de

bedrijfsvoeringsprocessen. Tevens worden binnen het programma de implementatie voor de OM-afdoening en de bestuurlijke strafbeschikking gerealiseerd. In de kosten is de eigen bijdrage van het CJIB verwerkt.

Dotaties aan voorzieningen

Dotaties aan voorzieningen worden niet voorzien. Wel zal jaarlijks worden beoordeeld of het saldo van de getroffen voorziening voor de FPU-regeling voldoende is voor de verplichtingen voor de komende jaren. Op basis hiervan zal een dotatie ten gunste dan wel vrijval ten laste van de voorziening worden geboekt.

Buitengewone lasten

Met buitengewone lasten wordt voor 2007 geen rekening gehouden.

Kasstroomoverzicht

	x € 1000						
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1. Rekening courant RHB 1 januari	9 975	20 458	19 582	19 589	18 482	17 058	15 494
2. Totaal operationele kasstroom	12 350	1 511	3 347	3 347	3 347	3 347	3 347
3a. -/- Totaal investeringen	- 4 528	- 5 750	- 6 030	- 2 360	- 2 210	- 2 210	- 5 760
3b. +/+ Totaal boekwaarde des- investerings	0	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 4 528	- 5 750	- 6 030	- 2 360	- 2 210	- 2 210	- 5 760
4a. -/- Eenmalige uitkering aan moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4b. +/+ Eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4c. -/- Aflossingen op leningen	- 1 539	- 2 387	- 3 340	- 4 454	- 4 771	- 4 911	4 805
4d. +/+ Beroep op leenfaciliteit	4 200	5 750	6 030	2 360	2 210	2 210	5 760
4. Totaal financieringskasstroom	2 661	3 363	2 690	- 2 094	- 2 561	- 2 701	955
5. Rekening courant RHB 31 december	20 458	19 582	19 589	18 482	17 058	15 494	14 036

Toelichting op het kasstroomoverzicht

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in de voorzieningen en het werkkapitaal.

Investeringskasstroom

De investeringen betreffen de voorgenomen vervangings- en uitbreidingsinvesteringen in 2007. Deze investeringen zijn van essentieel belang voor de continuïteit van de bedrijfsvoering. De investeringen in hard- en software houden verband met de systeemvernieuwing van het CJIB.

Voor 2007 zijn de volgende investeringen gepland:

		x € 1000
verbouwingen	uitbreiding	500
inventaris/installaties	vervanging	500
hardware	uitbreiding	800
hardware	vervanging	3 430
software	uitbreiding	800
Totaal		6 030

Financieringskasstroom

Dit betreffen de kasstromen die voortvloeien uit het voorgenomen beroep op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën ten behoeve van de investeringen en de hierop betrekking hebbende aflossingen.

04 Nederlands Forensisch Instituut (NFI)

Het NFI levert een bijdrage aan de operationele doelstelling 13.2.1

Meerjarige begroting van baten en lasten							
	x € 1000						
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Baten							
Opbrengst moederdepartement	42 664	53 083	56 994	59 396	57 570	55 762	55 756
Opbrengst overige departementen							
Opbrengst derden	2 599	1 385	1 385	1 385	1 385	1 385	1 385
Rentebaten	61	60	60	60	60	60	60
Totaal Baten	45 324	54 528	58 439	60 841	59 015	57 207	57 201
Lasten							
Apparaatskosten							
– <i>Personele kosten</i>	21 038	26 054	28 422	28 658	28 687	27 665	27 994
– <i>Materiële kosten</i>	18 792	22 243	24 733	26 620	24 846	24 062	24 348
rentelasten	780	755	716	672	636	618	618
afschrijvingskosten	5 122	5 476	4 568	4 891	4 846	4 862	4 241
Dotaties voorzieningen (FPU+)	0	0	0	0	0	0	0
Buitengewone lasten	62	0	0	0	0	0	0
Totaal lasten	45 794	54 528	58 439	60 841	59 015	57 207	57 201
Saldo van baten en lasten	– 470	0	0	0	0	0	0

Toelichting op de meerjarige begroting van baten en lasten

Baten

Opbrengst moederdepartement

De opbrengst van het moederdepartement 2007 is inclusief de toegevoegde middelen voor het «Programma versterking opsporing en vervolging».

Opbrengst derden

De opbrengsten van derden betreffen ontvangsten in het kader van pc-privé (afwerking van lopende contracten), DNA-onderzoeken, alcohol-onderzoeken en bijdragen van rechtbanken in door het NFI uitbestede onderzoeken.

De baten zijn als volgt over de producten verdeeld:

x € 1000					
			2007	2006	2005
	aantal	prijs	opbrengst	opbrengst	opbrengst
Forensisch onderzoek (per product)	217 934	203	44 241	41 264	30 287
Research & Development (per uur)	66 020	145	9 573	8 929	8 422
Kennis en Expertise (per uur)	25 718	165	4 244	3 958	6 388
Omzet			58 057	54 151	45 098
wachtgeld (wordt niet in kostprijs meegenomen)			382	377	164
desinvesteringen					62
Totale baten			58 439	54 528	45 324

De aantallen producten zijn afgestemd op de toegevoegde middelen voor het Programma verbetering opsporing en vervolging en de portfolio-analyse.

Rentebaten

De betreft de rente in het kader van deposito's bij het Ministerie van Financiën.

Het rentepercentage voor termijndeposito's is ca. 2% (per 1 april 2006).

Lasten

x € 1000							
Personele kosten							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<i>Ambtelijk personeel</i>							
gemiddelde loonsom	58	61	65	66	66	63	64
aantal fte's	363	425	436	436	436	436	436
<i>Postactief personeel</i>							
gemiddelde loonsom	34	34	34	34	34	23	17
aantal fte's	2	2	2	2	2	3	4
Totaal	21 038	26 054	28 422	28 658	28 687	27 665	27 994
kosten postactieven	68	68	68	68	68	68	68
kosten ambtelijk personeel	20 970	25 986	28 354	28 590	28 619	27 597	27 926
personele kosten	21 038	26 054	28 422	28 658	28 687	27 665	27 994

Materiële kosten								x € 1000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
Huisvestingskosten	8 728	8 938	9 124	9 124	9 124	9 124	9 124	
<i>huur</i>	6 056	6 056	6 056	6 056	6 056	6 056	6 056	
<i>beveiliging</i>	781	781	781	781	781	781	781	
<i>overige huisvestingskosten</i>	1 891	2 101	2 287	2 287	2 287	2 287	2 287	
Bureaunkosten	1 110	1 355	1 488	1 488	1 488	1 488	1 488	
Onderhoud en exploitatie bedrijfsmidde- len	1 877	2 104	2 177	2 177	2 177	2 177	2 177	
Laboratoriumkosten	3 363	4 760	6 058	6 119	6 165	5 641	5 641	
Kosten deskundigen	2 220	3 234	3 974	4 013	4 043	3 700	3 700	
Overige exploitatiekosten	1 494	1 852	1 912	3 699	1 849	1 932	2 218	
Totaal materiële kosten	18 792	22 243	24 733	26 620	24 846	24 062	24 348	

Personele kosten

De gemiddelde loonsom zal stijgen als gevolg van de stijging van het aantal fte's. Deze fte's betreffen voornamelijk technisch-wetenschappelijke functies, welke verhoudingsgewijs hoger ingeschaald zijn.

Materiële kosten

Als gevolg van de verhoging van de productie zullen de begrote laboratoriumkosten verhoudingsgewijs meer stijgen dan de overige materiële kosten.

Rentelasten

De rentelasten vloeien voort uit de leningen die nodig zijn voor de aanschaf van de materiële vaste activa. Voor 2007 wordt voor de nieuwe leningen uitgegaan van een gemiddeld rentepercentage van 3,6%.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingskosten zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn met dezelfde afschrijvingstermijnen als voorgaande jaren. Alleen voor gebouwgebonden installaties (temperatuurbeheersingssysteem, wapenkluizen e.d.) is de afschrijvingstermijn per 1 januari 2006 met goedkeuring van het ministerie van Financiën gewijzigd van 5 naar 15 jaar, dat vanaf 2007 een daling van de afschrijvingskosten tot gevolg heeft.

Afschrijvingen geschieden lineair en tijdsevenredig over het jaar. Het NFI hanteert een grens van € 2 000 bij het activeren van investeringen. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid. Het NFI hanteert de onderstaande afschrijvingstermijnen.

Afschrijvingskosten 2007				x € 1000
klasse	soort	afschrijvingstermijn	afschrijvingskosten	
B241	Installaties	15	402	
B251	Meubilair	10	737	
B252	Kantoormachines	5	4	
B254	Audio-visuele middelen	5	70	
B255	Laboratoriumapparatuur	7	1 832	
B258	Overige inventaris	5	129	
B261	Werkplek hardware	3	1 154	
B262	Technische infrastructuur hardware	3	132	
B263	Netwerk	3	34	
B288	Overige vervoermiddelen	5	73	
Totaal			4 568	

Kasstroomoverzicht

x € 1000							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1 Rekening Courant RHB 1 januari	6 011	5 147	5 348	4 394	3 985	4 012	4 504
2 Totaal operationele kasstroom	2 851	5 476	4 568	4 891	4 846	4 862	4 241
3a -/- totaal investeringen	- 2 089	- 3 700	- 3 700	- 3 700	- 3 700	- 3 700	- 3 700
3b +/- Totaal boekwaarde des- investeringskasstroom	62						
3 Totaal investeringskasstroom	- 2 027	- 3 700	- 3 700	- 3 700	- 3 700	- 3 700	- 3 700
4a -/- Eenmalige uitkering aan moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4b +/- Eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4c -/- Aflossingen op leningen	- 4 816	- 5 275	- 5 522	- 5 300	- 4 819	- 4 370	- 4 370
4d +/- Beroep op leenfaciliteit	3 128	3 700	3 700	3 700	3 700	3 700	3 700
4 Totaal financieringskasstroom	- 1 688	- 1 575	- 1 822	- 1 600	- 1 119	- 670	- 670
5 Rekening courant RHB 31 december	5 147	5 348	4 394	3 985	4 012	4 504	4 376

Toelichting

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten, gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in de voorziening en het werkkapitaal.

Investeringskasstroom

De investeringen hebben zowel betrekking op vervanging als op uitbreiding. Uitbreidingsinvesteringen zijn voor het NFI van essentieel belang. Het kunnen beschikken over een technologisch hoogstaand machinepark is één van de voorwaarden zonder welke het NFI haar onderzoekswerk niet zou kunnen uitvoeren.

In 2007 zijn de volgende investeringen gepland:

x € 1000			
Investeringen	Uitbreiding	Vervanging	Totaal
Meubilair	125	125	250
Laboratoriumapparatuur	947	953	1 900
Vervoermiddelen		50	50
Hardware	550	550	1 100
Overige materiele vaste activa		400	400
Totaal			3 700

Financieringskasstroom

Dit betreffen de kasstromen die voortvloeien uit het beroep op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën voor investeringen en de aflossingen op de leenfaciliteit.

05 Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening (dienst JUSTIS)

Meerjarige begroting van baten en lasten							x € 1000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Baten							
Opbrengst moederdepartement	6 186	2 718	1 594	1 592	1 592	1 590	1 588
Opbrengst overige departementen	0	646	0	0	0	0	0
Opbrengst derden	16 251	15 800	15 482	16 629	16 479	16 479	16 479
Rentebaten	22	0	0	0	0	0	0
Totaal baten	22 459	19 164	17 076	18 221	18 071	18 069	18 067
Lasten							
Apparaatskosten							
<i>Personele kosten</i>	8 657	8 552	8 552	9 158	9 158	9 158	9 158
<i>Materiële kosten</i>	6 560	7 824	7 824	8 200	8 200	8 200	8 200
Rentelasten	31	26	29	36	27	25	19
Afschrijvingskosten							
<i>Materieel</i>	292	428	523	523	323	456	286
Dotaties voorzieningen	676	0	0	0	0	0	0
Buitengewone lasten	39	0	0	0	0	0	0
Totaal lasten	16 255	16 830	16 928	17 917	17 708	17 839	17 663
Saldo van baten en lasten	6 204	2 334	148	304	363	230	404

Toelichting op de meerjarige begroting van baten en lasten

Dienst Justis kent een tweetal financieringsbronnen:

- leges die worden geheven voor (een aantal van haar) producten;
- een bijdrage vanuit het moederdepartement voor producten waarvoor geen, dan wel geen kostendekkende leges (mogen) worden geheven.

Ten opzichte van de begroting 2006 is een aantal wijzigingen opgetreden als gevolg van:

Voor 2006:

- een lagere raming van de opbrengsten voor het product naamswijziging;
- een bijdrage vanuit het ministerie van BZK voor BIBOB;
- een hogere kostenpost voor met name de facilitaire en ICT-kosten welke worden doorbelast vanuit het departement;
- een lager beroep op de leenfaciliteit in verband met een, in de tijd, meer gespreide investering in ICT.

Voor 2007 en verder:

- naar verwachting een latere invoering van het herziene toezicht op rechtspersonen (daarmee samenhangend is de begrote stijging van de personele en materiële kosten vanaf 2008 geraamd in plaats van 2007).

In 2007 zal het centraal testamentregister worden overgedragen aan de Koninklijke Notariële Beroepsorganisatie. Het elders onderbrengen van het CTR en de herziening van het preventieve toezicht (VvGB) heeft zowel gevolgen voor de opbrengsten als voor de personele inzet. Ten aanzien van de herziening van het preventieve toezicht is in de «opbrengst derden» vanaf 2008 een legesverhoging opgenomen waarover ten aanzien van het product, de financiering en de omvang van de legesverhoging, nog nadere uitwerking dient plaats te vinden.

Baten

Opbrengst moederdepartement

De opbrengst moederdepartement betreft de geraamde bekostiging van de producten waarvoor geen of niet kostendekkende leges worden geheven.

x € 1 miljoen	
Product	
Gratie (4 000 beslissingen, kostprijs € 262,56)	1,1
GSR (330 beslissingen, geen kostprijs, input gefinancierd)	0,5
Totaal	1,6

Opbrengst derden

Deze geraamde opbrengsten betreffen de bij derden in rekening gebrachte leges voor onderstaande producten.

x € 1000		
Product		Klantgroep
Verklaring van geen bezwaar (VvGB) (85 000, leges € 90,76)	7 715	notarissen namens bedrijfsleven
Verklaring omtrent het Gedrag (VOGnp 250 000, leges € 30,05* VOG rp/integriteit 2000, leges € 150,25)	6 501	particulieren, bedrijfsleven
Naamswijziging (Nm) (2 200 betaalde beschikkingen, leges nnb.)	1 072	particulieren
BIBOB (160 adviezen, leges € 500)	80	decentrale overhe- den
Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherche- bureaus (WPBR/WWM)	114	bedrijfsleven
Totaal	15 482	

* Een deel van dit legesbedrag (€ 5,25) vloeit terug naar de gemeenten die de aanvraag in ontvangst hebben genomen.

Lasten

Personele kosten

	x € 1000						
Personele kosten	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<i>Ambtelijk personeel</i>							
gemiddelde loonsom (x € 1 000)	44,0	44,4	44,9	44,9	44,9	44,9	44,9
aantal fte's	185,7	188,8	186,8	200	200	200	200
<i>Postactief personeel</i>							
gemiddelde loonsom (x € 1 000)	36,1	0	0	0	0	0	0
aantal fte's	4,6	0	0	0	0	0	0
<i>Overig personeel</i>							
niet-regulier (x € 1 000)	4	0	0	0	0	0	0
Uitzendkrachten (x € 1 000)	246	0	0	0	0	0	0
opleiding en vorming (x € 1 000)	70	169,74	167,94	180	180	180	180
Totaal	8 657	8 552	8 552	9 158	9 158	9 158	9 158

Vanaf 2008 is er een stijging in het aantal fte's opgenomen, gelet op de aanvang van het herziene toezicht rechtspersonen.

Materiële kosten	2007
Faciliteir (inc. huisvesting)	2 923
Automatisering	2 629
Overig materieel	1 975
Risico-opslag	297
Totaal	7 824

De huurlasten zijn onderdeel van de facilitaire kosten. Vanaf 2008 is in de raming een stijging van de apparaatskosten opgenomen gerelateerd aan de voorgenomen aanvang van het herziene toezicht op rechtspersonen.

Rentelasten

Dit is de rente die betaald wordt voor het beroep dat wordt gedaan op de leenfaciliteit. Er is uitgegaan van een geraamd rentepercentage van gemiddeld 4%.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingskosten zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn met dezelfde afschrijvingstermijnen als voorgaande jaren. De afschrijvingen vinden lineair en tijdsevenredig plaats over het jaar. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid.

Saldo van baten en lasten

Streven is om voor elk van de producten die dienst Justis levert een kostprijsdekkende leges dan wel bijdrage vanuit het moederdepartement te realiseren. Dit traject is reeds in 2005 gestart en zal nog de nodige inspanning vergen. Het eigen vermogen van dienst Justis is momenteel

op het maximum van 5% van de gerealiseerde omzet. Het vooralsnog geraamde (positieve) saldo van baten en lasten zal daarom terugvloeien naar het moederdepartement.

Kasstroomoverzicht

x € 1000							
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1. Rekening courant RHB 1 januari	–	6 974	3 441	1 105	1 111	1 170	1 037
2. Totaal operationele kasstroom	7 344	1 976	521	677	686	686	690
3a. –/– Totaal investeringen	– 87	– 512	– 700	– 286	– 286	– 286	– 286
3b. +/+ Totaal boekwaarde des- investeringen	0	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	– 87	– 512	– 700	– 286	– 286	– 286	– 286
4a. –/– Eenmalige uitkering aan moederdepartement	– 932	– 5 081	– 2 334	– 148	– 304	– 363	– 230
4b. +/+ Eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4c. –/– Aflossingen op leningen	– 283	– 428	– 523	– 523	– 323	– 456	– 286
4d. +/+ Beroep op leenfaciliteit	932	512	700	286	286	286	286
4. Totaal financieringskasstroom	– 283	– 4 997	– 2 157	– 385	– 341	– 533	– 230
5. Rekening courant RHB 31 december	6 974	3 441	1 105	1 111	1 170	1 037	1 211

Toelichting op het kasstroomoverzicht

Het kasstroomoverzicht geeft inzicht in de verschillende kasstromen binnen Justis. In 2006 vindt de afroming van het eigen vermogen plaats. Deze afroming is in 2007 gelijk aan het saldo baten/lasten van het jaar ervoor (2006).

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten, gecorrigeerd met afschrijvingen en mutaties in de voorzieningen en het werkkapitaal.

Investeringskasstroom

Voor 2007 zijn de volgende investeringen gepland:

Inventaris/installatie	Vervanging	€ 125 000
Hardware/software	Vervanging	€ 575 000
Totaal		€ 700 000

De investeringen in de hard/software zijn noodzakelijk om de kantoorautomatisering als ook de applicaties die gebruikt worden om de producten te leveren, op adequaat niveau te houden.

Financieringskasstroom

Dit betreffen de kasstromen die voortvloeien uit het beroep op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën voor investeringen en de aflossingen op de leenfaciliteit.

06 Gemeenschappelijke beheerorganisatie (GBO)

De GBO is met ingang van januari 2006 een baten-lastendienst. Zij is verantwoordelijk voor het beheer van de personele en financiële systemen, de ontwikkeling en het beheer van intranet- en internetsites en het beheer van andere gemeenschappelijke bedrijfsvoeringssystemen van het ministerie van Justitie.

Naast het reguliere dagelijkse beheer van de in productie genomen ICT-systemen, zorgt de GBO voor de voorbereiding op en organisatie van het ICT beheer en adviseert de GBO over het beheer en de techniek van deze systemen. De producten en diensten van GBO zijn onderverdeeld in drie clusters: Beheer, Opleidingen en Aanvulling & Uitbreiding Dienstverlening. De GBO levert een bijdrage aan Niet-beleidsartikel 91.1: Effectieve besturing van het Justitieapparaat.

De voorgenomen invoering van het Shared Service Centrum ICT van het ministerie van Justitie, waarin de GBO zal opgaan, is van invloed op de meerjarige begroting van de GBO. In het najaar 2006 wordt het scenario voor de verdere inrichting van het Shared Service Centrum ICT vastgesteld. Dan kunnen de consequenties voor de personele en huisvestingskosten van de GBO worden bepaald.

Meerjarige begroting van baten en lasten							x € 1000
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
Baten							
Opbrengst Moederdepartement	18 242	19 368	19 253	19 253	19 253	19 253	
Opbrengst Derden	0	0	0	0	0	0	
Totale baten	18 242	19 368	19 253	19 253	19 253	19 253	
Lasten							
Personele kosten	8 265	9 215	9 150	9 150	9 150	9 150	
Materiële kosten	7 571	7 780	7 730	7 730	7 730	7 730	
Afschrijvingen	2005	1998	1998	1998	1998	1998	
Rentelasten	250	250	250	250	250	250	
Dotaties voorzieningen	0	0	0	0	0	0	
Totale lasten	18 091	19 243	19 128	19 128	19 128	19 128	
Saldo van baten en Lasten	151	125	125	125	125	125	

Toelichting op de meerjarige begroting van baten en lasten

Baten

Opbrengst moederdepartement

De post Opbrengst Moederdepartement betreft inkomsten voor geleverde diensten en producten aan dienstonderdelen van het ministerie van Justitie. Een onderdeel hiervan is een post van € 500 000 waarmee projecten voor productverbetering en- ontwikkeling worden bekostigd.

De GBO werkt met managementafspraken die zijn gebaseerd op de jaarlijks opgestelde werkplannen. Grondslag voor het opstellen van de werkplannen zijn de productieve uren, het percentage te factureren uren, de uurtarieven en de normtijden. Aan de hand van vastgestelde verdeelsleutels vindt de verdeling van de kosten over de producten plaats.

Baten per productcluster

	x € 1000					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Opbrengst Moederdepartement	18 242	19 368	19 253	19 253	19 253	19 253
Totaal Beheer	14 340	15 323	16 198	16 198	16 198	16 198
Opleidingen	358	358	358	358	358	358
Totaal Aanvulling & Uitbreiding Dienstverlening	2 541	2 684	2 697	2 997	2 697	2 697
Exploitatiebijdrage Computervloer SSC-ICT	1 004	1 004	0	0	0	0
Opbrengst Derden	0	0	0	0	0	0
Totale baten	18 242	19 368	19 253	19 253	19 253	19 253

Lasten

Personele kosten

	x € 1000					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Gemiddelde bezetting in aantal fte	123	135	135	135	135	135
Gemiddelde loonsom	59,2	60,5	60,5	60	60	60
Loonkosten	7 290	8 152	8 152	8 152	8 152	8 152
Inhuur externen	416	411	416	416	416	416
Opleiding & vorming	462	485	485	485	485	485
Totale directe personele kosten	8 168	9 047	9 052	9 052	9 052	9 052
Overige personele kosten	97	97	97	97	97	97
Totale personele kosten	8 265	9 145	9 150	9 150	9 150	9 150

Door uitbreiding van de dienstverlening bij de financiële systemen en webdiensten zijn bij diverse teams meer fte's voorzien.

Materiële kosten

	x € 1000					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Huisvesting	1 885	1 885	1 756	1 756	1 756	1 756
Facilitair	569	510	570	570	570	570
Overig materieel	448	626	636	636	636	636
Automatisering (excl. afschr./incl. DTO)	4 419	4 498	4 498	4 498	4 498	4 498
Risico-opslag	250	261	270	270	270	270
Totale materiële kosten	7 571	7 780	7 730	7 730	7 730	7 730

De post automatiseringskosten betreft alle kosten voor de interne kantoorautomatisering evenals voor de productiesystemen voor de financiële, personele, web- en netwerkapplicaties en omgevingen. Hierin is het GBO-aandeel in de totale exploitatiekosten van de computervloer SSC-ICT ad € 1 004 000,- begrepen. De post risico-opslag dient als buffer

voor het opvangen van eventuele exploitatietekorten. Er is rekening mee gehouden dat dit bedrag voor ongeveer 50 % daadwerkelijk zal worden aangesproken. Een eventueel overschot wordt als exploitatiereserve op de balans opgenomen tot maximaal de 5%-norm met betrekking tot het maximale niveau van het eigen vermogen.

Rentelasten

De post Rentelasten is gebaseerd op de omvang van de leenfaciliteit en het gemiddelde rekening-courantsaldo bij het ministerie van Financiën. Het gehanteerde percentage bedraagt 3,32%.

Afschrijvingskosten

De afschrijvingsbedragen zijn bepaald op basis van lineaire afschrijving en een tijdsevenredige verdeling over het jaar. De GBO maakt gebruik van de volgende activaklassen en bijbehorende afschrijvingstermijnen:

Materiële vaste activa	Afschrijvingstermijn
Meubilair	10 jaar
Installaties, kantoor machines en overige inventaris	5 jaar
Technische infrastructuur hardware en software en netwerkcomponenten	3-4 jaar
Werkplek hardware en werkpleksoftware	3-4 jaar

Saldo baten en lasten

Het saldo van baten en lasten wordt bestemd voor de vorming van een exploitatiereserve. Een eventueel overschot boven de 5% norm van het eigen vermogen krijgt in overleg met de eigenaar van de GBO een bestemming in het eerstvolgende begrotingsjaar.

Kasstroomoverzicht

	x € 1000					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1. Rekening courant RHB per 1 januari	0	1 094	1 122	675	852	959
2. Operationele kasstroom	2 491	2 005	2 052	2 052	2 052	2 052
3a. -/- Totaal investeringen	- 3 030	- 1 436	- 2 970	- 853	- 2 772	- 1 372
3b. +/- Totaal desinvesteringen	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 3 030	- 1 436	- 2 970	- 853	- 2 772	- 1 372
4a. -/- Eenmalige uitkering aan moederdepartement	0	0	0	0	0	0
4b. +/- Eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0
4c. -/- Aflossingen op leningen	- 1 397	- 1 978	- 2 499	- 1 875	- 1 946	- 1 940
4d. +/- Beroep op leenfaciliteit	3 030	1 436	2 970	853	2 772	1 372
4. Totaal financieringskasstroom	1 633	- 542	471	- 1 022	826	- 568
5. Rekening courant RHB per 31 december	1 094	1 122	675	852	959	1 071

Toelichting op het kasstroomoverzicht

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het saldo van baten en lasten, gecorrigeerd voor afschrijvingen, mutaties in (eventuele) voorzieningen en in het netto werkkapitaal.

Investeringskasstroom

De investeringskasstroom wordt bepaald door de vervangingsinvesteringen. Voor 2007 en volgende jaren is de volgende investeringsomvang voorzien:

Investeringen	x € 1000					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Meubilair	–	–	573	–	–	–
Installaties	–	–	–	–	11	–
Kantoormachines	–	–	–	–	1	–
Overige Inventaris	–	–	–	–	–	–
Werkplek Hardware	185	21	137	185	185	137
Netwerk	175	19	150	–	150	–
Techn. Infrastructuur SW	150	–	–	75	–	–
Techn. Infrastructuur HW	2 440	1 346	2 110	593	2 346	1 235
Werkpleksoftware	80	50	–	–	80	–
Totaal	3 030	1 436	2 970	853	2 772	1 372

Financieringskasstroom

Voor 2007 en volgende jaren is het beroep op de leenfaciliteit conform de ingediende leenaanvragen en gebaseerd op de vervangingsinvesteringen aangevuld met de voorziene uitbreidingsinvesteringen.

Prestatie-indicatoren

	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Gemiddeld uurtarief interne medewerker						
voor beheer (x € 1,-)	90,00	92,00	92,50	92,50	92,50	92,50
voor projecten (x € 1,-)	102,50	102,25	102,75	102,75	102,75	102,75
Doelmatigheidsafwijkingen ten opzichte van soortgelijke ICT-beheerorganisaties						
Gemiddeld percentage afwijking (basis is meting begin 2006)	8%	7%	6%	5%	5%	5%

Toelichting op de prestatie-indicatoren

Ten opzichte van 2006 is sprake van een wijziging van de prestatie-indicatoren, als gevolg van de nieuwe doelmatigheidsmethodiek die de GBO is overeengekomen met de opdrachtgevers en eigenaar. Naast het uurtarief als indicator wordt de ontwikkeling van de doelmatigheid van de GBO voortaan jaarlijks gemeten met het instrument benchmarking. Daarmee wordt de afwijking van de GBO met vergelijkbare ICT-beheerorganisaties bepaald op de indicatoren kosten, volumes, complexiteit en volwassenheid, kwaliteit en processen en productiviteit. De afwijking op deze indicatoren wordt uitgedrukt in een totaal percentage doelmatigheidsafwijking. Door het opnemen van doelmatigheidsafspraken in de managementcontracten vindt sturing plaats op verdere kwaliteitsverbetering en kostenverlaging. De GBO streeft als batenlastendienst jaarlijks naar een gemiddelde doelmatigheidsverbetering van minimaal 1%, met als einddoel een voor de opdrachtgevers aanvaardbare afwijking ten opzichte van soortgelijke ICT-organisaties.

Algemeen

In een jaarlijks stijgende stroom van zaken ligt de prioriteit bij de Rechtspraak in de eerste plaats bij het adequaat verwerken van die zaken, zonder dat de doorlooptijd oploopt bij (minimaal) gelijkblijvende kwaliteit. Het is hierbij vooral zaak dat de gerechten tijdig op deze taak zijn toegerust. Daarvoor is de beschikbaarheid van voldoende financiële middelen een vereiste.

Tezelfdertijd heeft de Rechtspraak een ambitieuze innovatieve agenda in uitvoering. Het werk aan de realisatie van de doelstellingen van de Agenda van de Rechtspraak 2005–2008, die door de Raad voor de rechtspraak en de gerechten is vastgesteld, is in volle gang. De sectorprogramma's en themaprogramma's zijn daarvoor – hoewel niet de enige – de belangrijkste vehikels. Hieronder wordt een indruk gegeven van de resultaten tot nu toe en van de in de nabije toekomst te verwachten producten. De opsomming is niet volledig.

Van de *Sectorprogramma's* zijn de Raad en de betreffende – civiele, bestuurs- dan wel straf- – sectoren de gezamenlijke opdrachtgevers. Deze programma's behelzen projecten die strekken tot uniformering en stroomlijning van werkprocessen en de afstemming van de procesreglementen daarop, de invoering van kwaliteitsstatuten en de gebruikersinbreng waar het gaat om de ontwikkeling van nieuwe primaire proces-systemen. Daarnaast kent elk programma meer sectorspecifieke projecten.

De resultaten van het «programma strafsectoren» zijn in 2006 opgeleverd. Onder meer zijn in het kader van het project «keten OM-ZM» een landelijk aanhoudingenprotocol en een landelijk «modelconvenant» voor gerechten en parketten met betrekking tot de door het OM aan te brengen strafzaken ontwikkeld waardoor de afstemming tussen OM en ZM zal verbeteren. De werking hiervan in de praktijk zal intensief worden gevolgd. In mei 2006 is door de Raad het plan «In het belang van goede strafrechtspraak» gepresenteerd, waarin een pakket is opgenomen ter versterking van de rechterlijke oordeelsvorming in strafzaken. Het jaar 2007 zal voor wat de strafsectoren betreft voor een belangrijk deel in het teken van de uitvoering van dit plan staan.

Het «Programma civiele sectoren» heeft reeds een aantal belangrijke resultaten opgeleverd waaronder landelijke handleidingen voor civiele rechters ten aanzien van de «regie vanaf de conclusie van antwoord», «bewijslevering» en «het (voorlopig) deskundigenbericht/verhoor». In 2006 zal het grootste deel van de projecten kunnen worden opgeleverd. Een aantal projecten zal in 2007 nog doorlopen, waaronder het project «landelijk procederen». Dit project heeft ten doel om de civiele sectoren voor te bereiden op de afschaffing van het procuraat in de tweede helft van 2007. Verder zal 2007 onder meer in het teken staan van de voorbereiding van de invoering van het Europese Betalingsbevel in 2008.

In het kader van het «programma bestuurssectoren» zijn onder meer door de Raad en de (bestuurssectoren van de) onder de Raad ressorterende gerechten gezamenlijk met de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State «verbetervoorstellen» voor de wijze van procederen in bestuurszaken geformuleerd, die zich richten tot de rechtspraak en de

Afdeling Bestuursrechtspraak zelf, alsmede tot de (overige «spelers» in de) rechtspraktijk en de wetgever. Verder wordt in het kader van dit programma door middel van (reeds in gang gezette) pilots gezien onder welke voorwaarden in de zeer nabije toekomst elektronisch procederen in bestuurszaken kan worden ingevoerd.

De projecten in het «programma bedrijfsvoering» en een aantal zelfstandige projecten daarbuiten zullen er in de nabije toekomst onder meer toe leiden dat meer dan thans het geval is inzicht kan en zal worden gegeven in (de ontwikkelingen in) het functioneren van de rechtspraak zowel in kwantitatieve als in kwalitatieve zin.

Waar het gaat om de uitvoering van de *themaprogramma's* kan het volgende worden gemeld. Het «programma Informatiemanagement» komt met de geleidelijke invoering van de nieuwe primaire proces-systemen ReIS (voor de civiele en bestuurssectoren) en GPS (voor de strafsectoren) in een cruciale fase. Het programma RechtspraakQ zal zich in de komende periode richten op de ontwikkeling en implementatie van het kwaliteitssysteem, op de verdieping van de inhoudelijke onderwerpen uit de kwaliteitsstatuten en verbreding van de aandacht voor kwaliteit.

Al met al vorderen de voornaamste innovatieve programma's en projecten gestaag en zal in de komende jaren kunnen worden geoogst. De rechtspraak zal daarmee beter in staat zijn om blijvend te kunnen voldoen aan de veranderende eisen die de samenleving stelt.

Meerjarige begroting van baten en lasten

Sinds 1 januari 2005 voert de rechtspraak het baten-lastenstelsel. De Justitiebegroting 2007 is de eerste begroting waar bij het opstellen gebruik kan worden gemaakt van realisatiecijfers (2005) in dit stelsel. Onderstaand wordt de meerjarige begroting van baten en lasten gepresenteerd. Deze staat van baten en lasten is opgesteld conform de zienswijze van de Raad voor de rechtspraak. Hierin is tevens tot uitdrukking gebracht dat de Raad voor de rechtspraak, vanuit zijn eigen verantwoordelijkheid, de komende jaren extra aandacht wil geven aan behoud en verbetering van de kwaliteit van de rechtspraak. In de staat van baten en lasten heeft de Raad voor de rechtspraak dit, binnen de beschikbare financiële kaders, vooralsnog vertaald in hogere lasten. De Raad teert hierdoor in op haar eigen vermogen, dat in principe is bedoeld voor het opvangen van risico's die zich in de bedrijfsvoering voordoen. Bij de komende kostprijsvaststelling voor de periode 2008–2010, zullen de meerjarige ontwikkelingen binnen de rechtspraak opnieuw tegen het licht worden gehouden. Kwaliteit en doelmatigheidsoverwegingen zullen daarbij uitdrukkelijk ook een rol spelen. Tot die tijd zal de Raad geen onomkeerbare besluiten nemen die de kostprijsbesprekingen op voorhand zullen beïnvloeden. In de begroting 2008 zullen deze nieuwe inzichten en de effecten daarvan op de baten en lasten van de rechtspraak worden gepresenteerd.

Meerjarige begroting van baten en lasten							x € 1000
	Realisatie 2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Baten							
Bijdrage Ministerie van Justitie	780 107	814 981	823 592	819 001	817 661	817 482	817 785
Bijdrage derden*	9 422	8 875	8 875	8 875	8 875	8 875	8 875
Rentebaten	0	1 851	1 851	1 851	1 851	1 851	1 851
bijdrage meer/minder werk	2 187	0	0	0	0	0	0
Totaal baten	791 716	825 707	834 318	829 727	828 387	828 208	828 511
Lasten							
Personele kosten	521 334	541 931	555 468	552 620	549 235	547 842	546 817
Materiele kosten	217 514	251 520	254 596	251 053	249 797	249 636	248 839
Afschrijvingskosten	18 341	18 800	22000	21 200	21 600	21 500	22 100
Rentekosten	1 824	2 200	2 900	3 200	3 600	3 800	4 100
Gerechtskosten	4 815	6 656	6 654	6 654	6 655	6 655	6 655
Overige kosten	1 540	0	0	0	0	0	0
Totale lasten	765 368	821 107	841 618	834 727	830 887	829 433	828 511
Resultaat voor doelmatigheidsbijdrage tbv. egalisatierek.	26 348	4 600					
Doelmatigheidsbijdrage tbv. egalisatierek.	7 300	14 600					
Resultaat	19 048	- 10 000	- 7 300	- 5 000	- 2 500	- 1 225	0

* Bijdrage derden in 2005 inclusief de rentebaten

Baten

Bijdrage ministerie van Justitie

De bijdrage van het ministerie van Justitie bestaat uit een productiegerelateerde bijdrage, een bijdrage voor gerechtskosten en een bijdrage voor overige taken. In de tabel «productieafspraken begroting 2007» wordt de productiegerelateerde bijdrage uitgesplitst naar de diverse producten met de bijbehorende kostprijs. Daarnaast bevat de bijdrage middelen voor taken die niet voortvloeien uit de Wet op de Rechterlijke Organisatie zoals tuchtrecht en de secretariële ondersteuning van de commissies van toezicht voor de justitiële inrichtingen.

Bijdrage derden

De bijdrage van derden heeft onder meer betrekking op opbrengsten in het kader van het project Mediation, opbrengsten uit de terugbetalingsregeling in het kader van pc-privé projecten en opbrengsten in het kader van het vervoersplan van de rechtspraak.

Rentebaten

Voor het jaar 2007 wordt rekening gehouden met een renteopbrengst van € 1,8 miljoen over het rekening-courantsaldo (1%) en de op deposito uitgezette middelen (2,7%).

Bijdrage meer- en minderwerk

De bijdrage meer- en minderwerk uit de egalisatierekening van de rechtspraak betreft het saldo van meer- en minderwerk ten opzichte van de productie zoals afgesproken met en gefinancierd door de minister van Justitie. Het meer- en minderwerk wordt afgerekend tegen 70% van de afgesproken tarieven. Meer- en minderwerk is onvoorzien: het komt tot

stand door incidentele afwijkingen tussen geraamde en gerealiseerde productie. Zodoende is de bijdrage meer- en minderwerk vanaf 2006 op 0 geraamd.

Lasten

Personele kosten

De personele kosten zijn geraamd op basis van de component personeelskosten in de productgroepprijzen voor de jaren 2005–2007 en op basis van de productiegroei ten opzichte van 2005, het eerste jaar dat deze prijzen van kracht waren.

Materiële kosten

De materiële kosten bestaan onder meer uit ICT-kosten, huurkosten en onderhouds- en exploitatiekosten. De materiële kosten zijn geraamd op basis van de component materiële kosten in de productgroepprijzen voor de jaren 2005–2007 en op basis van de productiegroei ten opzichte van 2005, het eerste jaar dat deze prijzen van kracht waren.

Afschrijvingskosten

Materiële vaste activa	Afschrijvingstermijn
Hard- en software	3 jaar
Vervoersmiddelen, inventaris, meubilair kort en kantoormachines	5 jaar
Audio- en visuele middelen en stoffering	8 jaar
Verbouwingen, installaties en meubilair lang	10 jaar

De afschrijvingskosten voor de rechtspraak zijn berekend door de totale afschrijvingskosten op de activa in een jaar te verminderen met de verwachte vrijval in dat jaar van de balanspost «Vooruit ontvangen bedragen OM». De post «Vooruit ontvangen bedragen OM» betreft de eerder door het OM verstrekte bijdrage in de aanschaf van activa die gemeenschappelijk worden gebruikt door OM én ZM. Met deze bijdrage in de aanschaf heeft het OM destijds zijn deel van de afschrijvingskosten voldaan. Naar verwachting zal het aantal gemeenschappelijk door OM en ZM gebruikte activa evenals de post «Vooruit ontvangen bedragen OM», de komende jaren afnemen. In 2005 bedroeg de bijdrage van het OM € 3 054 000, in 2006 naar verwachting € 2 131 000, in 2007 € 2 071 000 en in de jaren 2008–2011 zal deze gemiddeld € 720 000 per jaar bedragen.

Rentekosten

Voor de financiering van materiële vaste activa sluit de rechtspraak leningen af bij het ministerie van Financiën. Voor de berekening van deze kosten wordt rekening gehouden met de door Financiën afgegeven rentepercentages. Gemiddeld betreft dit een rentepercentage van 4%.

Gerechtskosten

Het gaat hier om de kosten die het gerecht in civiele en bestuurlijke zaken maakt gedurende of als gevolg van de behandeling van een aan de rechter voorgelegde zaak zoals advertentiekosten bij faillissementen, tolken en vertalers en deskundigen.

Overige kosten

In 2005 was sprake van dotaties aan voorzieningen bij SSR. Daarnaast zijn kosten voor onderzoek op het gebied van huisvestingsprojecten destijds als overige kosten opgenomen. Doordat genoemde dotaties eenmalig waren en doordat de kosten voor huisvestingsprojecten nu onder huisvestingskosten zijn gebracht, is er met ingang van 2006 geen sprake meer van overige kosten.

Doelmatigheidswinst

De Raad voor de rechtspraak en de minister van Justitie hebben bij de prijsafspraken voor de jaren 2005 t/m 2007 afspraken gemaakt over de jaarlijks te behalen doelmatigheidswinst. Deze afspraak houdt in dat de rechtspraak in 2005 een doelmatigheidswinst bij het geldende tarief heeft gerealiseerd van 1% van de productiegerelateerde bijdrage en deze in de egalisatierekening heeft gestort. In 2006 zal de rechtspraak bij het geldende tarief een doelmatigheidswinst ter grootte van 2% van de productiegerelateerde bijdrage realiseren. Het hiermee corresponderende bedrag (€ 14,6 miljoen) wordt eveneens in de egalisatierekening gestort. Voor 2007 is destijds afgesproken dat 3% doelmatigheidswinst zal worden gerealiseerd. Hiervan wordt 1% toegevoegd aan het eigen vermogen en voor de resterende 2% zijn hogere productieafspraken gemaakt. Genoemde percentages worden gefinancierd uit een positief resultaat in 2006 en 2007 ten gevolge van lagere lasten. In deze jaren is er echter tevens sprake van een inhaalslag op uitgestelde kosten in voorgaande jaren alsmede van hogere kosten ten gevolge van een kwaliteitsimpuls. Deze kosten worden gefinancierd met eigen vermogen van de rechtspraak. Daardoor is er ondanks de doelmatigheidswinst sprake van een negatief resultaat in 2006 en 2007. Eventuele afspraken over te behalen doelmatigheidswinst en de besteding daarvan in de periode 2008–2010 zullen in het kader van de prijsafspraken 2008–2010 gemaakt worden.

Bijdrage ministerie van Justitie

In de tabel opbouw bijdrage ministerie van Justitie is de bijdrage van het ministerie van Justitie gespecificeerd.

Opbouw bijdrage ministerie van Justitie							(x € 1,-)
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
Productiegerelateerde bijdrage	788 859 666	797 357 421	792 775 001	791 424 040	791 245 944	791 548 913	
Bijdrage voor gerechtskosten	6 655 876	6 654 374	6 654 461	6 654 533	6 654 541	6 654 541	
<i>Bijdrage voor overige uitgaven</i>							
Bijzondere kamers rechtspraak	5 891 428	5 875 892	5 876 452	5 877 802	5 877 586	5 877 594	
Megazaken	11 159 271	11 946 268	12 151 524	12 154 315	12 153 869	12 153 883	
<i>Bijdrage niet BFR 2005-taken</i>							
Tuchtrecht	2 535 288	2 530 520	2 528 973	2 529 554	2 529 461	2 529 464	
Cie. van toezicht	4 227 950	4 382 190	4 370 378	4 376 485	4 376 324	4 376 330	
Overige taken	6 377 521	5 571 336	5 370 211	5 370 269	5 370 275	5 370 275	
Opbrengst derden*	- 10 726 000	- 10 726 000	- 10 726 000	- 10 726 000	- 10 726 000	- 10 726 000	
Bijdrage MvJ begroting 2007	814 981 000	823 592 000	819 001 000	817 661 000	817 482 000	817 785 000	

* Opbrengst derden heeft zowel betrekking op het productiegerelateerde deel als de overige uitgaven en niet BFR 2005-taken

De productiegerelateerde bijdrage is het meest omvangrijke onderdeel van de bijdrage van het ministerie van Justitie.

Deze bijdrage komt tot stand door de productieafspraken tussen Raad en minister te vermenigvuldigen met de afgesproken prijzen. De productieafspraken zijn gebaseerd op instroomprognoses die door de Raad en door de minister van Justitie worden onderschreven. Voor bijna elke productiegroep geldt dat de productieafspraken toereikend zijn om de verwachte instroom af te kunnen doen. Alleen de meerjarenprognose voor vreemdelingenzaken is niet meerjarig volledig gefinancierd. De instroomontwikkelingen worden dan ook nauwgezet gevolgd. Begin volgend jaar wordt vervolgens gezien of er alsnog aanvullende middelen noodzakelijk zijn. Als de huidige instroomprognose zich daadwerkelijk manifesteert en er geen aanvullende middelen voor worden vrijgemaakt zal dit de komende jaren leiden tot oplopende werkvoorraden en doorlooptijden.

Productieafspraken begroting 2007		(absolute aantallen)					
	Realisatie 2005	2006*	2007	2008	2009	2010	2011
Totaal	1 740 454	1 739 411	1 822 070	1 804 671	1 801 899	1 799 525	1 795 293
<i>Gerechtshoven</i>							
Civiel	13 040	14 712	15 557	14 558	14 838	14 834	14 830
Straf	39 905	39 837	42 234	43 439	44 511	45 358	46 166
Belasting	13 079	6 034	3 099	3 532	3 345	3 333	3 325
<i>Rechtbanken</i>							
Civiel	256 347	258 064	272 991	271 913	267 979	267 465	267 096
Straf	219 544	240 223	244 319	246 002	246 161	245 732	245 697
Bestuur (excl. Vreemdelingenkamers)	50 912	52 472	55 227	58 017	58 594	58 489	58 413
Bestuur (Vreemdelingenkamers)	71 402	69 371	63 079	58 398	56 905	56 841	57 237
Kanton	1 059 696	1 031 439	1 097 560	1 081 300	1 082 185	1 080 101	1 075 164
Belasting	8 796	18 804	18 992	18 898	18 873	18 871	18 870
<i>Bijzondere colleges</i>							
Centrale Raad van Beroep	7 733	8 455	9 012	8 613	8 508	8 501	8 496
College van beroep voor het bedrijfsleven**	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm

* Afspraak op basis van de 1e suppletore begroting

** Het College v. Beroep voor het bedrijfsleven wordt lump sum gefinancierd

De productiegroeprijzen zijn in 2004 vastgesteld voor de periode 2005 tot en met 2008. Met ingang van 2006 zijn de prijzen aangepast aan de loonen prijsontwikkelingen 2005. In 2007 worden de prijzen voor de periode 2008–2010 vastgesteld. Behalve de gerealiseerde productiegroeprijzen in de periode 2005–2007 spelen daarbij ook verwachte ontwikkelingen in de komende periode een rol zoals prijseffecten van nieuwe wetgeving, overwegingen van doelmatigheid alsmede de beoogde kwaliteitsimpuls van de rechtspraak.

Overzicht tarieven per productgroep	
Productgroep	Tarief 2007* (x € 1,-)
Gerechtshoven	
Civiel	3 541,72
Straf	1 221,77
Belasting	1 027,50
Rechtbanken	
Civiel	763,01
Straf	580,53
Bestuur	1 659,79
Vreemdelingen	969,16
Kanton	121,97
Belasting	1 027,50
Centrale Raad van Beroep	2 803,14
College van beroep voor het bedrijfsleven**	

* De tarieven zijn gebaseerd op loon- en prijspeil 2005

** Het College van beroep voor het bedrijfsleven wordt lump sum gefinancierd

Ontwikkeling eigen vermogen

Op 1 januari 2005 is de rechtspraak gestart met een eigen vermogen van circa € 16 miljoen. In 2005 is dit eigen vermogen toegenomen, met name doordat gerechten door onbekendheid met het nieuwe bekostigings-systeem terughoudend waren met het maken van kosten. In de periode 2006/2010 zal het eigen vermogen geleidelijk afnemen tot een bedrag van circa € 10 miljoen als gevolg van een kwaliteitsimpuls en doordat kosten die in 2005 waren uitgesteld vanaf 2006 alsnog worden gemaakt.

Ontwikkeling eigen vermogen		x € 1000					
	realisatie 2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Eigen vermogen per 1-1	16 177	36 725	26 725	19 425	14 425	11 925	10 700
Storting Min van Justitie	1 500						
Resultaat	19 048	- 10 000	- 7 300	- 5 000	- 2 500	- 1 225	0
Eigen vermogen per 31-12	36 725	26 725	19 425	14 425	11 925	10 700	10 700

Ontwikkeling egalisatierekening

Om incidentele afwijkingen tussen productieafspraken en feitelijke productie op te vangen is de egalisatierekening voor de rechtspraak in het leven geroepen. De feitelijke kosten of opbrengsten van meer- en minderwerk in een jaar komen tot uitdrukking op deze rekening. De vooraf begrote meer- of minderproductie is per definitie 0 zodat de omvang van de rekening na 2006 gelijk blijft.

Ontwikkeling egalisatierekening							x € 1000
	realisatie 2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Egalisatierekening per 1-1	21 900	27 013	41 613	41 613	41 613	41 613	41 613
Bijdrage Raad uit doelmatigheidswinst	7 300	14 600					
Verrekening meer- minderwerk	- 2 187						
Egalisatierekening per 31-12	27 013	41 613	41 613	41 613	41 613	41 613	41 613

Doorlooptijden

Op basis van de instroomramingen van de rechtspraak en de aanvullende productieafspraken zoals die mogelijk zijn met de aanvullende middelen verwacht de Raad dat de doorlooptijden voor de sectoren civiel, bestuur en straf gemiddeld vrijwel stabiel kunnen blijven. Bij de vreemdelingenkamers wordt bij de financiering voornamelijk afgeweken van de meerjarige instroomraming en zullen, wanneer de instroomramingen worden bewaard, de doorlooptijden uiteindelijk fors kunnen gaan oplopen als er niet tijdig middelen worden beschikbaar gesteld (32% in 2008 ten opzichte van 2005).

Kwaliteitsindicatoren rechtspraak

Een van de doelstellingen van de agenda 2005-2008 van de Rechtspraak is het vergroten van de transparantie van de rechtspraak. In het kader van deze doelstelling heeft de Raad in 2006 onder andere een aantal kwaliteitsindicatoren vastgesteld. De scores op deze kwaliteitsindicatoren zullen samen met een aantal andere kengetallen opgenomen worden in het jaarverslag van de rechtspraak. De eerste kengetallen zullen opgenomen worden in het jaarverslag 2006. Ook in het jaar 2007 wordt gewerkt aan de realisatie van de voorwaarden die opname van kwaliteitsindicatoren mogelijk maakt zoals het opzetten van een betrouwbare registratie van de benodigde gegevens.

Kasstroomoverzicht

Kasstroomoverzicht								x € 1000
Omschrijving	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
1. Rekening courant RHB 1 januari	0	64 727	80 427	73 127	68 127	65 627	64 402	
2. Totaal operationele kasstroom	68 835	9 387	11 500	14 400	17 900	19 575	21 300	
3a - Totaal investeringen (-/-)	15 926	23 000	23 000	23 000	23 000	23 000	23 000	
3b + Totaal boekwaarde desinvesteringen (+)	0	0	0	0	0	0	0	
3. Totaal investeringskasstroom	- 15 926	- 23 000	- 23 000	- 23 000	23 000	- 23 000	- 23 000	
4a - Eenmalige uitkering aan moederdepartement (-/-)	60 111	0	0	0	0	0	0	
4b + Eenmalige storting door moederdepartement (+)	12 700	23 513	0	0	0	0	0	
4c - Aflossingen op leningen (-/-)	16 808	17 200	18 800	19 400	20 400	20 800	21 300	
4d + Beroep op leenfaciliteit (+)	76 037	23 000	23 000	23 000	23 000	23 000	23 000	
4. Totaal financieringskasstroom	11 818	29 313	4 200	3 600	2 600	2 200	1 700	
5. Rekening courant RHB 31 december*	64 727	80 427	73 127	68 127	65 627	64 402	64 402	

* inclusief Rekening Courant Egalisatierekening

Toelichting op het kasstroomoverzicht

Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen, mutaties in eventuele voorzieningen en in mutaties in het netto werkkapitaal.

Investeringskasstroom

Om de kapitaalgoederenvoorraad stand van 1 januari 2005 op peil te kunnen houden is een jaarlijkse vervangingsinvestering van € 23 miljoen nodig. In bovenstaand kasstroomoverzicht is nog geen rekening gehouden met het feit dat om die reden de lagere investeringen in 2005 in toekomstige jaren gecompenseerd zullen moeten worden. Evenmin is rekening gehouden met de noodzakelijke uitbreidingsinvesteringen ten gevolge van de groei van de rechtspraak vanaf 2005. Mocht het meerjarige leenplafond ontoereikend blijken te zijn dan zullen deze ontwikkelingen worden betrokken bij de volgende begrotingsvoorbereiding.

x € 1000		
Investeringen	Type	
Hard- en software	Vervanging	14 230
Vervoersmiddelen, inventaris, meubilair kort en kantoormachines	Vervanging	2 451
Audio- en visuele middelen en stoffering	Uitbreiding	993
Verbouwingen, installaties en meubilair lang	Uitbreiding	5 326
Totaal		23 000

Financieringskasstroom

Dit betreffen de kasstromen die voortvloeien uit het beroep op de leenfaciliteit van het ministerie van Financiën voor investeringen en de aflossingen op de leenfaciliteit.

HOOFDSTUK 8 VERDIEPINGSHOOFDSTUK

Toelichtingen op mutaties

In de onderstaande tabellen wordt per beleidsartikel en niet-beleidsartikel een aansluiting gegeven tussen de stand ontwerpbegroting 2006 en de stand ontwerpbegroting 2007. De nieuwe mutaties, die niet in een eerder begrotingsstuk zijn opgenomen, zullen vervolgens worden toegelicht indien de mutaties politiek relevant of groter dan € 5,0 miljoen zijn.

Een aantal toelichtingen hebben op meerdere artikelen betrekking, deze zijn:

Justitiebrede versleuteling

Ter dekking van justitiebrede problematiek wordt in 2006 een bedrag van circa € 12 miljoen justitiebreed versleuteld vanaf het niet-beleidsartikel 91.1 «Algemeen». De problematiek betreft onder meer diverse interdepartementale taakstellingen en dekking van de moties uit de Algemene Politieke Beschouwingen, bijdrage aan de Raad voor de rechtspraak en dekking van diverse interne problemen zoals bijvoorbeeld PROGIS, project vernieuwing HRM en programma OOG.

Eindejaarsmarge

De eindejaarsmarge 2005 (circa € 29,5 miljoen) is verdeeld over de Justitie-onderdelen die voor eindejaarsmarge in aanmerking komen. Het betreft hier voornamelijk overlopende verplichtingen.

Loonbijstelling 2006

De bij Voorjaarsnota 2006 vastgestelde loonbijstelling wordt over de Justitie-onderdelen doorverdeeld.

Prijsbijstelling 2006

De bij Voorjaarsnota 2006 vastgestelde prijsbijstelling wordt over de Justitie-onderdelen doorverdeeld.

Subsidies

Voor een aantal subsidies ontbreekt een specifieke wettelijke grondslag. Door opname in dit verdiepingshoofdstuk wordt aan deze voorwaarde voldaan.

11 Nederlandse rechtsorde

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2006							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006		15 929	10 734	10 420	10 428	10 428	
Mutaties 1e suppletore begroting 2006		- 3 225	- 119	- 119	- 119	- 119	
Nieuwe mutaties:							
- Huisvesting terminal noord		- 117	- 286	- 80	- 57	- 2	
- Herstructurering overlap bestuursdepartement		0	- 87	- 88	- 87	- 87	
- Justitiebrede versleuteling		- 44	0	0	0	0	
- Verdeling beheerskosten GBO		- 6	- 4	- 4	- 4	- 4	
- Verdeling WW-taakstelling		2	2	2	0	- 2	
- Correctie PIA-taakstelling 2006 e.v.		- 4	- 6	- 6	- 6	- 6	
- Eindejaarsmarge		88	0	0	0	0	
- Herinrichting V&I-kolom		- 27	- 27	- 27	- 27	- 27	
- Loonbijstelling 2006		250	172	169	172	170	
- Prijsbijstelling 2006		124	64	61	61	61	
Stand ontwerpbegroting 2007	12 315	12 970	10 443	10 328	10 361	10 412	10 411
	12 220	12 970	10 443	10 328	10 361	10 412	10 411

Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2007 van beleidsartikel 11 bestaat in het jaar 2007 voor een bedrag van € 1 759 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidies:

- € 1 673 000 aan de Academie voor Wetgeving met als doel het verhogen van de wetgevingskwaliteit door het bieden van een 2-jarig duaal leer-/werktraject aan talentvolle recent afgestudeerde juristen die een meer dan gemiddelde belangstelling hebben voor het vak van wetgevingsjurist bij één van de ministeries, alsmede door te voorzien in extra opleidings- en bijscholingsmogelijkheden voor zittende wetgevingsjuristen bij alle departementen en de Raad van State;
- € 52 000 aan de Universiteit Maastricht ten behoeve van de leerstoelen «Wetgeving en wetgevingskwaliteit» en «Europees bestuursrecht» met als doel enerzijds het bevorderen van wetenschappelijk onderzoek op en anderzijds het bevorderen van de kennis over deze rechtsgebieden in Nederland;
- € 34 000 aan de Nederlandse Juristencomité voor de mensenrechten (NJCM) met als doel het ondersteunen van een organisatie die zich inzet voor de nakoming van de rechten van de mens.

12 Rechtspleging en rechtsbijstand

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2006							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006		1 209 618	1 193 042	1 191 917	1 191 531	1 191 531	
Mutatie NvW 2006		10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	
Amendementswet 2006		850	0	0	0	0	
Mutaties 1e suppletore begroting 2006		44 892	42 376	41 822	41 604	41 613	
Nieuwe mutaties:							
- Rechterlijke macht		6 000	8 500	8 200	8 200	8 200	
- Vreemdelingenkamers (ac-zaken, bewaringszaken, asiel)		0	10 865	6 303	5 079	5 008	
- Wetsvoorstel tijdelijk huisverbod		0	915	1 830	1 830	1 830	
- Herstructurering overlap bestuursdepartement		0	- 234	- 242	- 237	- 237	
- Justitiebrede versleuteling		- 2 075	0	0	0	0	
- Verdeling beheerskosten GBO		- 475	- 453	- 450	- 451	- 451	
- Verdeling WW-taakstelling		57	105	52	- 9	- 99	
- Correctie PIA-taakstelling 2006 e.v.		1 288	1 933	1 933	1 933	1 933	
- Eindejaarsmarge		3 548					
- Hoge Raad: ketenconsequentie PMJ		0	550	1 200	1 300	1 300	
- Justitienet 2		- 40	- 40	- 40	- 40	- 40	
- Meeropbrengst griffierechten		0	2 462	2 328	2 328	2 328	
- Overboeking middelen justitiële documentatie		- 3 198	- 3 202	- 3 204	- 3 221	- 3 293	
- Overheveling huisvestingsmiddelen		4 856	4 856	4 856	4 856	4 856	
- Loonbijstelling 2006		21 391	18 452	18 458	18 693	18 655	
- Prijsbijstelling 2006		5 489	5 427	5 406	5 404	5 404	
Stand ontwerpbegroting 2007	1 245 699	1 302 201	1 295 554	1 290 369	1 288 800	1 288 538	1 288 840
	1 242 906	1 302 201	1 295 554	1 290 369	1 288 800	1 288 538	1 288 840

Toelichtingen op mutaties

Rechterlijke macht

Voor de toelichting bij de mutatie «Rechterlijke macht» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Vreemdelingenkamers

Voor de toelichting bij de mutatie «Vreemdelingenkamers» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2007 van beleidsartikel 12 bestaat in het jaar 2007 voor een bedrag van € 1 030 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidie:

- € 1 030 000 aan de Stichting Geschillencommissie Consumentenzaken voor het bevorderen van geschillenbeslechting zonder tussenkomst van een rechter.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2006							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006		178 606	177 806	178 006	177 606	177 606	
Mutaties 1e suppletore begroting 2006		4 961	4 961	4 961	4 961	4 961	
Nieuwe mutaties:							
– Meeropbrengsten griffierechten		0	2 462	2 328	2 328	2 328	
Stand ontwerpbegroting 2007	250 859	183 567	185 229	185 295	184 895	184 895	184 895

13 Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorisme-bestrijding

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2006							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006		2 081 816	2 157 185	2 153 574	2 157 247	2 160 420	
Amendementswet 2006		- 1 200	0	0	0	0	
Mutaties 1e suppletore begroting 2006		1 851	34 215	30 600	31 061	26 805	
Nieuwe mutaties:							
– Overheveling budget forensische zorg (van VWS)		0	213 800	213 800	213 800	213 800	
– Uitbreiding TBS-voorzieningen/ Psychiatrische zorg in detentie/ Kwaliteitsverbetering TBS		0	22 282	61 043	85 329	103 329	
– Amendement behandelpaatsen chronisch heronineverslaafden (naar VWS)		0	- 650	0	0	0	
– Drugszaken Schiphol		900	900	2 700	2 700	2 700	
– Progis		3 900	3 900	3 900	3 900	3 900	
– Herstructurering overlap bestuursdepartement		0	- 892	- 878	- 894	- 895	
– Justitiebrede versleuteling		- 5 690	0	0	0	0	
– Verdeling beheerskosten GBO		- 323	- 317	- 321	- 322	- 321	
– Verdeling WW-taakstelling		191	373	181	- 36	- 352	
– Bijdrage aan BIBOB (van BZK)		646	0	0	0	0	
– Bijdrage financiering centrale toetsingscie (naar VWS)		- 255	- 90	- 90	- 90	- 90	
– Bijdrage Justitie in financiering DSI (naar BZK)		- 1 000	- 1 000	- 1 000	- 1 000	- 1 000	
– Technische correctie amendement Eerwraak		1 000	0	0	0	0	
– Correctie PIA-taakstelling 2006 e.v.		- 743	- 1 112	- 1 112	- 1 112	- 1 112	
– Eindejaarsmarge		6 442	0	0	0	0	
– FES-enveloppe vitale infrastructuur		1 200	3 300	2 700	2 300	1 200	
– Cameratoezicht		4 500	7 000	7 000	7 000	5 500	
– Garantstellingregeling		0	500	500	500	500	
– Geïntegreerd proces systeem		0	3 000	0	0	0	
– Overheveling opsporingsgerelateerde deel van de gerechtskosten (naar BZK)		0	- 25 500	- 25 500	- 25 500	- 25 500	
– Gerechtskostenbudget Justitie		0	- 6 800	- 6 800	- 6 800	- 6 800	
– Gevolgen Schipholbrand: brandpreventie inrichtingen DJI		0	3 659	3 659	3 659	3 659	
– Gratie		0	1 100	1 100	1 100	1 100	
– Justitiële informatiedienst		871	0	0	0	0	
– Justitienet 2		- 1 125	- 1 125	- 1 125	- 1 125	- 1 125	

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2006							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
- Herschikking ten behoeve PIJ-maatregel		- 2 700	- 5 000	- 5 300	- 7 000	- 6 300	
- Overboeking middelen justitiële documentatie		3 198	3 202	3 204	3 221	3 293	
- Overheveling DISAD naar DGRR		2 721	1 925	2 047	1 746	1 768	
- Overheveling huisvestingsmiddelen		- 4 856	- 4 856	- 4 856	- 4 856	- 4 856	
- P&M-middelen projectleider bescherming (naar VWS)		- 47	- 93	- 93	- 93	- 93	
- Project maatschappelijke preventie		- 490	- 1 020	- 1 020	- 1 020	- 1 020	
- PV-vergoeding gemeenten		257	0	0	0	0	
- Ryx/rijksweb		- 313	- 313	- 313	- 313	- 313	
- Bestuurlijke boete fout parkeren		3 000	0	0	0	0	
- Loonbijstelling 2006		31 288	29 274	27 914	28 443	28 343	
- Prijsbijstelling 2006		15 579	15 859	15 751	15 774	15 809	
- Diversen		989	689	689	371	371	
Stand ontwerpbegroting 2007	2 017 163	2 141 607	2 453 393	2 481 954	2 507 990	2 522 720	2 515 389
	2 075 534	2 141 607	2 453 393	2 481 954	2 507 990	2 522 720	2 515 389

Toelichtingen op mutaties

Overheveling budget forensische zorg (van VWS)

Voor de toelichting bij de mutatie «Overheveling budget forensische zorg (van VWS)» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Uitbreiding TBS-voorzieningen/Psychiatrische zorg in detentie/ Kwaliteitsverbetering TBS

Voor de toelichting bij de mutaties «Uitbreiding TBS-voorzieningen», «Psychiatrische zorg in de detentie» en «Kwaliteitsverbetering TBS» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Amendement behandelplaatsen chronisch heroïneverslaafden (naar VWS)

Dit amendement heeft tot doel bij te dragen aan de financiering van 100 behandelplaatsen voor chronisch heroïneverslaafden.

Drugzaken Schiphol

Er wordt in de jaren 2006 en 2007 op operationele doelstelling 13.3 «Handhaving en vervolging» € 0,9 miljoen olopend tot 2,7 miljoen in 2008 en verder beschikbaar gesteld voor het verlagen van de kilo-grens (naar nul kilo).

Technische correctie amendement Eerwraak

Door middel van deze correctie wordt het bedrag van € 1 miljoen voor het project «eer gerelateerd geweld», zoals dat in amendement 30 300 VI nr. 74 wordt beschreven, bij het juiste actorniveau geplaatst.

FES-enveloppe vitale infrastructuur

Voor de toelichting bij de mutatie «FES-enveloppe vitale infrastructuur» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Cameratoezicht

Het kabinet Balkenende II heeft € 31,0 mln. beschikbaar gesteld voor cameratoezicht in de vervoerssector. In samenwerking met partners en de sectoren (publiek-private samenwerking) worden plannen uitgewerkt voor een meerjarige aanpak van installatie van (intelligente) camera'systemen. Ontwikkeling en implementeren van software voor grootschalige toepassingen maken eveneens onderdeel uit van deze aanpak.

Overheveling opsporingsgerelateerde deel van de gerechtskosten (naar BZK)

Voor de toelichting bij de mutatie «Overheveling opsporingsgerelateerde deel van de gerechtskosten (naar BZK)» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Gerechtskostenbudget Justitie

Op grond van de EZ-tapregeling (kostenvergoeding voor telecomproviders voor tappen) worden structureel lagere kosten verwacht op de gerechtskosten van € 6,8 miljoen vanaf 2007.

Gevolgen Schipholbrand: Brandpreventie inrichtingen DJI

Voor de toelichting bij de mutatie «Gevolgen Schipholbrand: Brandpreventie inrichtingen DJI» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Herschikking ten behoeve van PIJ-maatregel

Voor de toelichting bij de mutatie «Herschikking ten behoeve van PIJ-maatregel» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Bestuurlijke boete fout parkeren

De uitgaven van het CJIB nemen met € 3 miljoen toe doordat 1,2 miljoen meer WAHV-sancties worden geïnd dan waar bij ontwerpbegroting 2006 rekening was gehouden. Dit treedt op als gevolg van de uitstel van de invoering van de bestuurlijke boete fout parkeren tot 1-1-2007.

Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2007 van beleidsartikel 13 bestaat in het jaar 2007 voor een bedrag van € 6 500 600 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidies:

- € 3 300 000 aan DEMO ten behoeve van extramurale reïntegratietrajecten;
- € 1 000 000 aan vrijwilligerssubsidies ten behoeve van het bezoeken van/hulp aan (ex-) gedetineerden en schoolvoorlichting;
- € 100 000 aan Stichting Epafras ten behoeve van pastorale zorg aan Nederlandse gedetineerden in buitenlandse detentie;
- € 425 000 aan de Stichting tegen Vrouwenhandel voor opvang en procesbegeleiding van slachtoffers van mensenhandel;
- € 968 000 aan het Landelijk Bureau Racismebestrijding voor het bestrijden van discriminatie en racisme;
- € 70 000 aan Stichting Magenta, Meldpunt Discriminatie Internet voor preventie van discriminatie via internet;
- € 91 000 voor het project prostitutie/mensenhandel;
- € 61 000 aan de Stichting Maatschappij, Veiligheid en Politie voor het geven van voorlichting ten behoeve van politie en andere belanghebbenden;

- € 129 600 aan Bureau Kobra BZK voor de inrichting Nationaal Meldpunt Cybercrime;
- € 84 000 voor de Stichting Meldpunt Kinderporno op Internet;
- € 272000 aan het Expertisecentrum Forensische Psychiatrie om de TBS-klinieken te ondersteunen bij verhoging van de kwaliteit en transparantie van de forensische psychiatrie.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2006							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006		707 847	721 266	732 542	733 234	733 234	
Amendementswet 2006		1 300	0	0	0	0	
Mutaties 1e suppletore begroting 2006		998	- 4 222	- 4 222	- 4 222	- 4 222	
Nieuwe mutaties:							
- FES-enveloppe vitale infrastructuur		1 200	3 300	2 700	2 300	1 200	
- Bestuurlijke boete fout parkeren		3 000	0	0	0	0	
- Justitiële informatiedienst		871	0	0	0	0	
- PV-vergoeding gemeenten		257	0	0	0	0	
Stand ontwerpbegroting 2007	673 144	715 473	720 344	731 020	731 312	730 212	729 012

Toelichtingen op mutaties

FES-enveloppe vitale infrastructuur

Voor de toelichting bij de mutatie «FES-enveloppe vitale infrastructuur» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Bestuurlijke boete fout parkeren

Oorspronkelijk zou per 1-1-2006 de bestuurlijke boete fout parkeren ingevoerd zijn. Uitgaande van die situatie doet zich op het ontvangstenartikel 13.4 «Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties» een tegenvaller voor van € 35 miljoen, met name als gevolg van een lager aantal WAHV-sancties dan geraamd. Doordat bestuurlijke boete fout parkeren pas per 1-1-2007 wordt ingevoerd vallen de ontvangsten Boeten en transacties in 2006 mee met € 32 miljoen. Dit wordt veroorzaakt doordat circa 1,2 miljoen WAHV-sancties fout parkeren nog door Justitie, via het CJIB worden geïnd. Per saldo betreft het een tekort van € 3 miljoen in 2006.

14 Jeugd

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2006							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006		754 240	754 731	769 611	769 216	769 216	
Mutaties 1e suppletore begroting 2006		- 2 301	13 881	11 151	4 461	3 531	
Nieuwe mutaties:							
- Intrekken wetsvoorstel kinderalimentatie		- 13 356	- 9 200	- 7 100	- 7 100	- 7 100	
- Groeimiddelen JJJ's nieuw zorgaanbod (naar VWS)		0	- 8 000	- 8 326	- 9 950	- 9 950	
- Wetsvoorstel tijdelijk huisverbod		0	- 165	- 330	- 330	- 330	
- Herstructurering overlap bestuursdepartement		0	- 222	- 210	- 208	- 208	
- Justitiebrede versleuteling		- 1 935	0	0	0	0	
- Verdeling beheerskosten GBO		- 161	- 156	- 161	- 161	- 161	
- Verdeling WW-taakstelling		40	76	39	- 6	- 73	
- Bijdrage Justitie aan project gesloten jeugdvoorzieningen (naar VWS)		- 30	0	0	0	0	
- Bijdrage operatie Jong (naar VWS)		- 231	0	0	0	0	
- Correctie PIA-taakstelling 2006 e.v.		- 63	- 96	- 96	- 96	- 96	
- Desaldering ivm UWV en externe functievervulling		2 600	2 600	2 600	2 600	2 600	
- Eindejaarsmarge		2 800	0	0	0	0	
- Jeugd		0	9 030	11 760	18 450	19 380	
- Justitienet 2		- 164	- 164	- 164	- 164	- 164	
- PIJ-maatregel		0	9 700	14 500	17 900	22 300	
- Herbeschikking ten behoeve van de PIJ-maatregel		2 700	5 000	5 300	7 000	6 300	
- Ryx/rijksweb		- 50	- 50	- 50	- 50	- 50	
- Loonbijstelling 2006		8 970	8 228	8 364	8 474	8 459	
- Prijsbijstelling 2006		3 475	3 445	3 480	3 459	3 437	
- Diversen		- 14	- 14	- 14	- 14	- 14	
Stand ontwerpbegroting 2007	713 583	756 520	788 624	810 354	813 481	817 077	816 817
	704 076	756 520	788 624	810 354	813 481	817 077	816 817

Toelichtingen op mutaties

Intrekken wetsvoorstel kinderalimentatie

Het kabinet Balkenende III is voornemens het wetsvoorstel herziening kinderalimentatiestelsel (TK 29 480, nrs. 1-3) in te trekken.

Groeimiddelen JJJ's nieuw zorgaanbod (naar VWS)

Van de Justitiebegroting wordt circa € 9 miljoen overgeheveld naar het ministerie van VWS in verband met de medefinanciering van de capaciteitsuitbreiding van civielrechtelijke plaatsen.

Jeugd

Voor de toelichting bij de mutatie «Jeugd» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

PIJ-maatregel

Voor de toelichting bij de mutaties «PIJ-maatregel» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2007 van beleidsartikel 14 bestaat in het jaar 2007 voor een bedrag van € 1 410 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidie:

- € 1 020 000 aan de Stichting Adoptievoorzieningen voor voorlichten van aspirant adoptiefouders en het verrichten van taken op het terrein van de behandeling van aanvragen tot beginseltoestemming;
- € 350 000 aan de Stichting de Ombudsman voor het Expertisecentrum Internationale Kinderontvoering dat als internationaal kennis- en adviescentrum fungeert en informatie biedt aan betrokkenen en professionals;
- € 40 000 aan de Stichting Federatie van Kinderhulporganisaties voor het behartigen van de belangen van kinderen die tijdelijk worden ondergebracht in gastgezinnen alsmede het steunen van organisaties die zich bezighouden met het tijdelijk plaatsen van buitenlandse kinderen in gastgezinnen.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2006							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006		12 339	12 339	12 339	12 339	12 339	
Mutaties 1e suppletore begroting 2006		324	324	324	324	324	
Nieuwe mutaties:							
– Desaldering ivm UWV en externe functieervulling		2 600	2 600	2 600	2 600	2 600	
Stand ontwerpbegroting 2007	9 978	15 263	15 263	15 263	15 263	15 263	15 263

15 Vreemdelingen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2006							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006		831 331	650 349	523 003	525 628	524 428	
Amendementswet 2006		- 300	0	0	0	0	
Mutaties 1e suppletore begroting 2006		112 534	64 946	45 066	15 305	10 680	
Nieuwe mutaties:							
- Asiel: aanpassing RVA aan NIBUD-normen		0	5 942	1 925	1 053	953	
- Asiel: versoeringen COA		0	- 2 500	- 2 500	- 2 500	- 2 500	
- Herstructurering overlap bestuursdepartement		0	- 200	- 197	- 197	- 196	
- Justitiebrede versleuteling		- 902	0	0	0	0	
- Verdeling beheerskosten GBO		- 56	- 54	- 52	- 53	- 54	
- Verdeling WW-taakstelling		42	78	38	- 6	- 72	
- Correctie PIA-taakstelling 2006 e.v.		- 340	- 510	- 510	- 510	- 510	
- Budgetoverheveling tvcn (naar BZK)		- 250	- 250	- 250	- 250	- 250	
- Heroverweging taakstelling MOA		0	2 500	2 500	2 500	2 500	
- IND: habeas corpus		0	800	800	800	800	
- Vernieuwing IND		5 600	14 100	7 600	0	0	
- IOM subsidie		0	1 068	1 369	1 495	1 495	
- Overheveling tolkendiensten TVCN tbv vreemdelingendiensten (naar BZK)		- 85	- 61	- 55	- 55	- 55	
- Postcode tabel		- 13	- 13	- 13	- 13	- 13	
- Project terugkeer		-	9 700	15 000	-	-	
- Loonbijstelling 2006		6 093	5 645	5 218	5 300	5 260	
- Prijsbijstelling 2006		3 646	6 673	5 095	5 132	5 120	
- Diversen		- 245	- 524	- 524	- 524	- 524	
Stand ontwerpbegroting 2007	1 099 965	957 055	757 689	603 513	553 105	547 062	547 008
	1 020 771	957 055	757 689	603 513	553 105	547 062	547 008

Toelichtingen op mutaties

Aanpassing RVA aan Nibudnormen

De huidige hoogte voor eetgelden ligt voor alle leeftijdsgroepen lager dan de huidige Nibud-normen. In dit kader wordt de RVA-uitkering (Regeling verstrekkingen asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen) – onderdeel eetgeld – vanaf 2006 gefaseerd op het gewenste Nibud-niveau gebracht. Bij Voorjaarsnota 2006 is het budget op operationele doelstelling 15.2 «Opvang gedurende beoordeling verblijf» al structureel verhoogd met € 4,4 miljoen. Vanaf 2007 wordt hier circa € 5,9 miljoen aan toegevoegd, aflopend tot circa € 1,0 miljoen extra in 2011.

Vernieuwing IND

Voor de toelichting bij de mutatie «Vernieuwing IND» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Project Terugkeer

Voor de toelichting bij de mutatie «Project terugkeer» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2007 van beleidsartikel 15 bestaat in het jaar 2007 voor een bedrag van € 12 241 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidies:

- € 4 865 000 aan de Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland voor begeleiding asielprocedure en belangenbehartiging van vreemdelingen.
- € 7 376 000 aan de International Organisation on Migration (IOM) voor het faciliteren van vreemdelingen die zelfstandig vertrekken.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2006							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006		103 676	108 945	97 942	97 942	97 942	
Mutaties 1e suppletore begroting 2006		10 194	- 22 884	- 12 863	- 13 083	- 13 429	
Stand ontwerpbegroting 2007	122 376	113 870	86 061	85 079	84 859	84 513	84 513

16 Integratie

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2006							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006		318 810	323 060	300 943	296 904	296 904	
Amendementswet 2006		1 300	0	0	0	0	
Mutaties 1e suppletore begroting 2006		38 001	1 574	- 20 926	- 20 926	20 926	
Nieuwe mutaties:							
- Herstructurering overlap bestuursdepartement		0	- 60	- 63	- 62	- 62	
- Huisvesting terminal noord		- 24	- 89	- 26	- 18	- 1	
- Justitiebreed versleuteling		- 767	0	0	0	0	
- Verdeling beheerskosten GBO		- 109	- 101	- 93	- 91	- 91	
- Verdeling WW-taakstelling		4	2	1	0	- 2	
- Compensatie rente-lasten inburgering		0	- 600	- 600	- 600	- 600	
- Correctie amendement Eerwraak		- 1 000	0	0	0	0	
- Correctie PIA-taakstelling 2006 e.v.		- 7	- 11	- 11	- 11	- 11	
- Correctie servicepunt IFAD		- 78	- 78	- 78	- 78	- 78	
- Project maatschappelijke preventie		490	1 020	1 020	1 020	1 020	
- Educatiemiddelen inburgering (van OCW)		0	70 500	70 500	70 500	70 500	
- Eindejaarsmarge		3 189	0	0	0	0	
- Wet Inburgering invoeringskosten		23 100	0	0	0	0	
- Loonbijstelling 2006		2 572	2 061	1 729	1 755	1 756	
- Prijsbijstelling 2006		2 961	2 816	2 763	2 672	2 672	
Stand ontwerpbegroting 2007	251 027	388 442	400 094	355 159	351 065	351 081	351 083
	218 329	389 142	400 094	355 159	351 065	351 081	351 083

Toelichtingen op mutaties

Educatiemiddelen inburgering (van OC&W)

Voor de toelichting bij de mutatie «Educatiemiddelen inburgering (van OCW)» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Wet Inburgering invoeringskosten

Voor de toelichting bij de mutaties «Wet inburgering invoeringskosten» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2006							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006		5 154	26 454	42 454	55 454	58 454	
Mutaties 1e suppletore begroting 2006		- 4 700	- 16 109	- 20 983	- 27 926	- 30 926	
Nieuwe mutaties:							
- Rente-opbrengsten leningen inburgering		0	0	500	700	700	
Stand ontwerpbegroting 2007	2 395	454	10 345	21 971	28 228	28 228	28 228

17 Internationale rechtsorde

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2006							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006		1 765	1 741	1 767	1 770	1 770	
Mutaties 1e suppletore begroting 2006		0	0	0	0	0	
Nieuwe mutaties:							
- Huisvesting terminal noord		- 13	- 46	- 13	- 10	0	
- Herstructurering overlap bestuursdepartement		0	- 16	- 17	- 16	- 16	
- Justitiebrede versleuteling		- 5	0	0	0	0	
- Verdeling beheerskosten GBO		- 1	- 1	- 1	- 1	- 1	
- Loonbijstelling 2006		37	31	31	31	31	
- Prijsbijstelling 2006		8	8	8	8	8	
Stand ontwerpbegroting 2007	1 847	1 791	1 717	1 775	1 782	1 792	1 792
	1 846	1 791	1 717	1 775	1 782	1 792	1 792

Subsidie

De stand ontwerpbegroting 2007 van beleidsartikel 17 bestaat in het jaar 2007 voor een bedrag van € 15 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidie:

- € 15 000 aan de Commission Internationale de l'Etat Civil (CIEC).
Nederland is lid (met 15 andere staten) van deze organisatie die op het terrein van kwesties over de burgerlijke stand studies verricht, aanbevelingen doet aan de lidstaten en verdragen voorbereidt.

91 Algemeen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2006							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006		196 501	210 816	253 942	255 410	254 643	
Mutaties 1e suppletore begroting 2006		- 6 339	- 9 664	- 8 020	- 683	- 8 235	
Nieuwe mutaties:							
- Arbeidsmarktcommunicatie (naar BZK)		0	- 1 564	- 1 564	- 1 564	- 1 564	
- Justitiebrede versleuteling		126	- 5 414	- 6 092	- 6 680	- 5 480	
- On-line media		963	500	500	500	500	
- PERCC		1 500	0	0	0	0	
- PROGIS		- 3 900	- 3 900	- 3 900	- 3 900	- 3 900	
- Programma OOG		1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	
- Projectvernieuwing HRM		4 634	341	0	0	0	
- Rechterlijke macht		- 6 000	- 8 500	- 8 200	- 8 200	- 8 200	
- Wegwerken achterstanden archief		1 015	1 393	612	0	0	
- Huisvesting terminal noord		154	421	119	85	3	
- Herstructurering overlap bestuursdepartement		0	1 711	1 695	1 701	1 701	
- Rentecompensatie initiële lening GBO		66	66	66	66	66	
- Verdeling beheerskosten GBO		1 132	1 087	1 083	1 084	1 084	
- Verdeling WW-taakstelling		- 336	- 636	- 313	57	600	
- Depots nationaal archief (naar OCW)		0	- 1 883	- 262	- 262	- 262	
- Budgetoverheveling voor de tolkdiensten TVCN (naar BZK)		- 947	- 947	- 947	- 947	- 947	
- Compensatieregeling vermiste kunstwerken (naar OCW)		- 412	0	0	0	0	
- Correctie PIA-taakstelling 2006 e.v.		- 131	- 198	- 198	- 198	- 198	
- Digitale nieuwsvoorziening (naar AZ)		- 200	0	0	0	0	
- Doorverdeling moties APB		- 2 190	- 2 346	- 2 296	- 2 296	- 2 262	
- Eindejaarsmarge		13 475	0	0	0	0	
- Investerings Rijksweb (naar BZK)		0	- 600	- 540	- 540	- 540	
- Justitienet 2		1 520	1 799	1 799	1 799	1 799	
- Opbouwkosten loopbaan en mobiliteit (naar BZK)		- 18	0	0	0	0	
- Werkgeverschap TMG-leden (naar BZK)		0	- 693	- 693	- 693	- 693	
- Expertise Centrum (naar BZK)		- 280	0	0	0	0	
- Opbouwkosten ontwikkelcentrum (naar BZK)		- 115	0	0	0	0	
- Overheidscommunicatie (naar AZ)		0	- 1 219	- 1 219	- 1 219	- 1 219	
- Overheveling DISAD naar DGRR		- 2 721	- 1 925	- 2 047	- 1 746	- 1 768	
- PIA-organisatie (naar EZ)		- 93	- 186	- 186	- 186	- 186	
- Ryx/rijksweb		455	455	455	455	455	
- Correctie servicepunt IFAD		78	78	78	78	78	
- Transparante overheid/publiceren Staatscourant (naar BZK)		0	0	0	- 624	- 624	
- Loonbijstelling 2006		2 149	1 808	1 776	1 769	1 761	
- Prijsbijstelling 2006		1 869	2 179	2 801	3 016	3 002	
- Diversen		2 044	2 344	2 344	3 862	2 662	
Stand ontwerpbegroting 2007		233 675	205 199	186 523	231 993	241 344	233 476
		<i>235 183</i>	<i>204 518</i>	<i>185 842</i>	<i>231 312</i>	<i>240 663</i>	<i>233 476</i>

Toelichtingen op mutaties

Rechterlijke macht

Voor de toelichting bij de mutatie «Rechterlijke macht» wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Subsidies

De stand ontwerpbegroting 2007 van beleidsartikel 91 bestaat in het jaar 2007 voor een bedrag van € 681 000 aan subsidieverplichtingen. Dit bedrag heeft betrekking op de mogelijke verlening van de volgende subsidie:

- € 681 000 aan het Nederlands Studiecentrum Criminaliteit en Rechtshandhaving voor het bevorderen van extern verricht wetenschappelijk (criminologisch) onderzoek in Nederland.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2006							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006		8 467	8 467	7 910	7 910	7 910	
Mutaties 1e suppletore begroting 2006		850	850	850	850	850	
Nieuwe mutaties:							
– Desaldering ivm exploitatie BVV		1 885	1 885	1 885	1 885	1 885	
– Justitienet 2		52	52	52	52	52	
Stand ontwerpbegroting 2007	32 131	11 254	11 254	10 697	10 697	10 697	10 697

92 Nominaal en onvoorzien

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2006							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006		- 930	- 930	- 930	- 930	- 930	
Mutaties 1e suppletore begroting 2006		124 387	92 131	90 686	91 464	91 456	
Nieuwe mutaties:							
– Doorverdeling moties APB		2 190	2 346	2 296	2 296	2 262	
– Doorverdeling Eindejaarsmarge		- 29 542	0	0	0	0	
– Doorverdeling loonbijstelling 2006		- 62 920	- 57 042	- 56 653	- 57 270	- 57 241	
– Doorverdeling prijsbijstelling 2006		- 33 185	- 36 505	- 35 399	- 35 560	- 35 547	
Stand ontwerpbegroting 2007	0	0	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0	0	0

93 Geheime uitgaven

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2006							x € 1 000
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Stand ontwerpbegroting 2006		1 969	1 969	1 969	1 969	1 969	
Mutaties 1e suppletore begroting 2006		457	957	957	957	957	
Nieuwe mutaties:							
- Verdeling beheerskosten GBO		- 1	- 1	- 1	- 1	- 1	
- Prijsbijstelling 2006		34	34	34	34	34	
Stand ontwerpbegroting 2007	2 515	2 459	2 959	2 959	2 959	2 959	2 959
	2 515	2 459	2 959	2 959	2 959	2 959	2 959

HOOFDSTUK 9 MOTIES EN TOEZEGGINGEN

1 A Afgedane moties

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van zaken
Dittrich, mr. B.O. (D66) Hirsi Ali, mw. A. (VVD) Kranefeldt, mw. M. (LPF) Azough, mw. N. (GL)	28 345 XX, nr. 17 27 062, nr. 32	verzoekt de regering om bij geweld achter de voordeur registratie op etniciteit mogelijk te maken. overwegende, dat het kabinet heeft besloten blijvend te investeren in de voorbereiding van de terugkeer van voor asiel afgewezen AMA's; overwegende, dat uit het onderzoek naar terugkeerbevorderende aspecten blijkt dat praktisch beroepsgericht onderwijs een belangrijke rol speelt bij de motivatie van asielzoekers om terug te keren naar het land van herkomst; verzoekt de regering te voorzien in een onderwijsaanbod aan AMA's dat aansluit bij de behoeften van AMA's, de toekomstperspectieven bevordert en de terugkeermotivatie vergroot; verzoekt de regering tevens initiatieven te stimuleren zoals die van Stichting Wereldwijd.	De Tweede Kamer is bij brief van 14 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5380491/05). De Tweede Kamer is met de tussenrapportage Migratie en Ontwikkeling van juni 2005 door de Minister van Buitenlandse Zaken geïnformeerd.
Albayrak, mw. mr. N. (PvdA) Halsema, mw. drs. F. (GL) Ham, B. van der (D66) Velzen, mw. K. van (SP)	24 077, nr. 153	overwegende, dat steeds meer Europese landen spreken over een liberaler softdrugsbeleid, waaronder België, Duitsland, Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, waaruit erkenning blijkt van de voordelen van de Nederlandse aanpak; overwegende, dat het Europees Parlement in een aanbeveling (92004/2221(INI)) betreffende de strategie inzake drugsbestrijding pleit voor een herziening van het Europese drugsbeleid, met als insteek de ervaringen in lidstaten als Nederland waar betere resultaten worden bereikt, waar het bijvoorbeeld gaat om de vermindering van het aantal drugsdoden, de bescherming van de volksgezondheid en de reïntegratie van verslaafden; verzoekt de regering op korte termijn te inventariseren welke lidstaten van de EU sympathie tonen voor het Nederlandse drugsbeleid, en het initiatief te nemen voor een drugsconferentie met deze lidstaten teneinde een gezamenlijke strategie te bepalen om te komen tot een liberaler softdrugsbeleid.	Op 30 september 2005 is een brief met de reactie van de lidstaten naar de Tweede Kamer gegaan (kenmerk: 5375145/05).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van zaken
Dam, ir. M.H.P. van (PvdA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66)	28 197, nr. 20	verzoekt de Minister van Justitie door middel van een brief inzicht te geven in de voortgang van voornoemd project tot op heden, en in het bijzonder de ondersteunende rol van het Ministerie van Justitie daarin, nu en in de nabije toekomst; verzoekt de Minister van Justitie om binnen een half jaar na de inwerkingtreding van het wetsvoorstel de Kamer te informeren omtrent het functioneren van het Nederlandse «notice and take down»-systeem.	De Tweede Kamer is bij brief van 11 augustus 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5363542/505).
Szabó, F.Z. (VVD) Vries, mr. drs. J.M. de (CDA)	28 197, nr. 19	verzoekt de regering te bevorderen dat alle betrokken partijen de verantwoordelijkheid nemen voor de continuïteit van de Meldpunten Kinderporno en Discriminatie en internet service providers voortaan actief kinderporno en discriminatie melden.	De Tweede Kamer is bij brief van 11 augustus 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5363542/505).
Heemst, E.P. van (PvdA) Hirsi Ali, mw. A. (VVD) Vergeer-Mudde, mw. F. (SP)	29 800 VI, nr. 137	constaterende, dat de minister voor Vreemdelingenbeleid en Integratie heeft toegezegd dat actieprogramma's zullen worden uitgewerkt, die tot doel hebben, moslimjongeren bewust te maken van de gevaren van radicalisering, hun weerbaarheid tegen radicaliseringsinvloeden te vergroten en personen in hun omgeving zodanig toe te rusten dat zij tijdig kunnen ingrijpen; overwegende, dat de rol van consultatiebureaus versterkt moet worden; overwegende, dat scholen voldoende mogelijkheden moeten hebben om bij leerlingen thuis kennis te maken en de ouders bij het leerproces te betrekken; overwegende, dat sommige ouders niet naar ouderavonden gaan en het nuttig is te onderzoeken of een verplichting nodig en handhaafbaar is; overwegende, dat uit de resultaten van de Dag van de Leerplicht blijkt dat persoonlijk contact van de leerplichtambtenaar met de spijbelaar en de ouders beter werkt dan het sturen van brieven; overwegende, dat een studie van de Universiteit van Amsterdam in opdracht van de ministeries van Onderwijs Cultuur en Wetenschap en Justitie heeft uitgewezen dat mentorprojecten zorgen voor een vermindering van schooluitval en een verbetering van leerprestaties; verzoekt de regering in de uitwerking van de actieprogramma's aandacht te besteden aan de rol van consultatiebureaus, leerplichtambtenaren, leraren, mentoren en ouders in het voorkomen van radicalisering en het vergroten van de weerbaarheid van moslimjongeren en daarbij bovenstaande overwegingen mee te nemen.	De Tweede Kamer is bij brief van 19 augustus 2005 geïnformeerd met de nota Radicalisering (kenmerk: 5358374/05) en de nota Weerbaarheid en integratiebeleid (kenmerk: 5363045/05).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van zaken
Azough, mw. N. (GL) Heemst, E.P. van (PvdA) Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66)	29 800 VI, nr. 138	overwegende, dat het nodig is de weerbaarheid van jongeren tegen (moslim)radicalisme te vergroten; overwegende, dat de huidige beleidsvoorstellen geheel over de hoofden van jongeren zelf tot stand zijn gekomen; van mening, dat er een grotere kans van slagen is wanneer jongeren zelf een actieve rol krijgen in het bestrijden van radicalisme; verzoekt de regering jongeren via scholen en/of sportverenigingen zelf een aantal voorstellen te laten formuleren die integratie bevorderen en radicalisering bestrijden; verzoekt de regering tevens de beste voorstellen over te nemen en de uitvoering ervan financieel mogelijk te maken.	De Tweede Kamer is bij brief van 19 augustus 2005 geïnformeerd met de nota Radicalisering (kenmerk: 5358374/05) en de nota Weerbaarheid en integratiebeleid (kenmerk: 5363045/05).
Azough, mw. N. (GL) Heemst, E.P. van (PvdA)	29 800 VI, nr. 139	van mening, dat de voorliggende nota tegen radicalisering en voor weerbaarheid van jongeren onvoldoende aangeeft op welke wijze relevante organisaties betrokken zullen worden; overwegende, dat voor een effectieve en succesvolle aanpak van radicalisering een breed draagvlak noodzakelijk is; van mening, dat migrantenorganisaties, vrouwenorganisaties en islamitische organisaties, als LOM, CGI en CMO etc. vanuit hun verantwoordelijkheid en functie in de diverse gemeenschappen bij de opstelling en uitvoering van het betrokken plan dienen te worden; verzoekt de regering alvorens zij met een nieuwe nota komt ter bestrijding van radicalisering en vergroting van weerbaarheid, diverse zelforganisaties te betrekken bij invulling en uitvoering van de nieuwe nota.	De Tweede Kamer is bij brief van 19 augustus 2005 geïnformeerd met de nota Radicalisering (kenmerk: 5358374/05) en de nota Weerbaarheid en integratiebeleid (kenmerk: 5363045/05).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van zaken
Albayrak, mw. mr. N. (PvdA) Halsema, mw. drs. F. (GL) Ham, B. van der (D66) Velzen, mw. K. van (SP)	24 077, nr. 151	overwegende, dat de handhaving van het huidige softdrugbeleid een groot beslag legt op de capaciteit van justitie en politie; overwegende, dat veel lokale bestuurders voelen voor een zekere vorm van regulering van de achterdeur van de coffeeshop om de overlastproblematiek aan te pakken, en dat zij grote problemen ondervinden met de handhaving van de huidige regeling; overwegende, dat verregaande regulering van de achterdeur ook tot problemen kan leiden; constaterende, dat het wenselijk is deze impasse te doorbreken; verzoekt de regering nieuwe scenario's te onderzoeken voor het oplossen van de achterdeurproblematiek, en daarin te betrekken: <ul style="list-style-type: none"> – de mogelijkheid om BIGH LB-criteria voor deugdelijke cannabistelers te ontwikkelen (Boekhouding, Informatieverstrekking, Geen bestrijdingsmiddelen, alleen Hennepplantjes verbouwen, alleen Leveren aan coffeeshops en deugdelijke Bedrijfsvoering); – de mogelijkheid van kleinschalige experimenten met regulering van de achterdeur van coffeeshops, opdat de voor- en nadelen in de praktijk kunnen worden onderzocht; – een mix van repressieve sancties en regulering; – de bredere toepassing van elementen uit het HEKTOR programma; – het draagvlak in de Europese Unie voor deze scenario's te onderzoeken en de Kamer over dit alles te berichten. 	De Tweede Kamer is bij brief van 28 oktober 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5381461/05).
Griffith, mw. mr. L.J. (VVD)	29 800 VI, nr. 95	verzoekt de regering, een onderzoek te doen naar de specifieke aard en de omvang van de vormen van ernstig crimineel gedrag gepleegd door jongeren tussen de 14 en 16 jaar al dan niet in groepsverband en verzoekt de regering een onderzoek te doen naar de aard en de omvang van de strafbare feiten die jongeren tussen 14 en 16 jaar plegen die de rechtsorde ernstig hebben aangetast en te onderzoeken welke sanctie de rechter deze jongeren heeft opgelegd en de Kamer over voorgaande te informeren.	De Tweede Kamer is bij brief van 7 juli 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5358976/05).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van zaken
Beeten, mr. R.H. van de (CDA) Dölle, prof.mr. A.H.M. (CDA) Holdijk, mr. G. (SGP) Kohnstamm, mr. J. (D66) Kox, M.J.M. (SP) Rosenthal, prof.dr. U. (VVD) Tan, mr. I.Y. (PvdA)	28 979 E	overwegende dat de detentie van verslaafden met psychische problemen, psychiatrische patiënten en geestelijk gehandicapten in toenemende mate een probleem vormt in het gevangeniswezen; overwegende dat de op deze groepen gedetineerden gerichte samenwerking en afstemming tussen zorginstellingen, hulpverlening, justitie, werkvoorziening en gemeenten ernstige lacunes vertonen; verzoekt de regering in de hoofdlijnen van het regeringsbeleid voor 2005 te voorzien in de noodzakelijke samenhang tussen curatieve en penitentiaire voorzieningen.	De Tweede Kamer is bij brief van 25 augustus 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5367686/05).
Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66) Rouvoet, mr. A. (ChristenUnie) Vlies, ir. B.J. van der (SGP) Çörüz, C. (CDA) Örgü, F. (VVD)	29 815, nr. 16	constaterende, dat de Inspectie Jeugdzorg in het rapport «Onderzoek naar de kwaliteit van het hulpverleningsproces aan S» diverse aanbevelingen doet over de werkwijze en uitvoering van de ondertoezichtstaak door het Bureau Jeugdzorg; voorts constaterende, dat de besturen van provincies verantwoordelijk zijn voor de uitvoering van de Wet op de Jeugdzorg; verzoekt de regering in samenwerking met de besturen van de provincies in het licht van de aanbevelingen van het rapport van de IJZ onderzoek te doen naar de werkwijze van de Bureaus Jeugdzorg en concrete aanbevelingen voor verbetering van de werkwijze te doen en de Kamer voor de zomer over de uitkomsten daarvan te informeren.	De Tweede Kamer is bij brief van 25 augustus 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5361280/05).
Fessem, W.M.M. van (CDA) Huizinga-Heringa, mw. J.C. (ChristenUnie) Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66) Staaïj, mr. C.G. van der (SGP) Visser, A.P. (VVD) Vos, mw. M. (GL) Vries, mr. K.G. de (PvdA) Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	19 637, nr. 918	overwegende, dat op basis van de uitspraak van de Raad van State d.d. 19 november 2004 bepaalde dat «14/1-brieven» formeel als een aanvraag moeten worden beschouwd en het antwoord formeel als een besluit waartegen rechtsmiddelen mogelijk zijn; overwegende, dat het kabinet voorstelt om een onderscheid te maken tussen brieven die voor en na 19 november 2004 zijn ontvangen en al of niet beantwoorde brieven, wat een verschil in behandeling tot gevolg heeft; overwegende, dat het kabinet eerst pas op 18 maart 2005 dat verschil in behandeling derhalve het beleid met betrekking tot de «14/1-brieven» openbaar heeft gemaakt en aan de Tweede Kamer heeft meegegeeld; overwegende, dat personen die het betreft niet eerder dan 18 maart 2005 konden weten in welke zin het kabinet gehoor zou geven aan de uitspraak van de Raad van State; verzoekt het kabinet om het nieuwe beleid inzake de «14/1-brieven» op 18 maart 2005 in werking te laten treden, zijnde de datum van openbaarmaking van de brief aan de Tweede Kamer.	De Tweede Kamer is bij brief van 14 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5368744/05).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van zaken
Aartsen, J.J. van (VVD) Bos, W.J. (PvdA) Dittrich, mr. B.O. (D66) Verhagen, drs. M.J.M. (CDA)	28 689 XX, nr. 27	verzoekt de regering de mogelijkheid te onderzoeken in hoeverre het huidige systeem waarbij vooral eisen worden gesteld aan de in Nederland verblijvende partner, vervangen kan worden door een systeem waarbij vooral eisen aan de migrerende partner worden gesteld; verzoekt de regering tevens te bezien in hoeverre in dat systeem van migrerende partners tenminste alfabetisering in de eigen taal is gewenst.	De Tweede Kamer is bij brief van 20 april 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411366/06).
Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Fessem, W.M.M. van (CDA) Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66) Staij, mr. C.G. van der (SGP) Visser, A.P. (VVD)	29 800 VI, nr. 135	overwegende, dat aan de IND financiële taakstellingen zijn opgelegd die mede worden gerealiseerd via (verhoging van) legesinkomsten; overwegende, dat onvoldoende inzicht bestaat in de mogelijkheid om zulke taakstellingen te realiseren via een efficiëntere werkwijze van de IND; verzoekt de regering te onderzoeken welke mogelijkheden er zijn om via efficiencyvergroting bij de IND te komen tot beperking van behandelkosten en daarmee van leges.	De Tweede Kamer is bij brief van 19 oktober 2005 geïnformeerd met de kabinetsreactie op het IND-onderzoek van de Algemene Rekenkamer (kenmerk: 5379617/05).
Eerdmans, B.J. (LPF) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	29 452 XX, nr. 32	overwegende, dat het, mede ter bestrijding van mogelijk verkeerde beeldvorming, in beginsel wenselijk is dat er een onafhankelijk onderzoek wordt ingesteld naar de verlofpraktijk in Veldzicht; verzoekt de regering zodra de lopende onderzoeken of inspecties daar aanleiding toe geven of als medewerkers van de kliniek meer prijs stellen op zo'n onafhankelijk onderzoek, TNO met een soortgelijke opdracht onderzoek te laten verrichten in Veldzicht en daarbij in het bijzonder ook aandacht te besteden aan kennis, ervaring en de vaardigheden van de medewerkers dan wel voor eind september gemotiveerd en op basis van een rapport van genoemde inspectie aan te geven waarom dat wenselijk noch noodzakelijk is.	De Tweede Kamer is mondeling geïnformeerd in het debat op 30 juni 2005 naar aanleiding van het Algemeen Overleg op 29 juni 2005 over maatregelen TBS (kamerstuk: nr. 98, pag. 6023–6026).
Aartsen, J.J. van (VVD) Bos, W.J. (PvdA) Dittrich, mr. B.O. (D66) Eerdmans, B.J. (LPF) Halsema, mw. drs. F. (GL) Rouvoet, mr. A. (ChristenUnie) Verhagen, drs. M.J.M. (CDA) Vlies, ir. B.J. van der (SGP) Wilders, G. (groep Wilders) Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	29 754 I, nr. 7	overwegende, dat het van groot belang is om allerlei processen van radicalisering die bewerkstelligen dat jongeren op enigerlei moment hun toevlucht zoeken tot de politieke islam en de daarbij behorende terroristische activiteiten tegen te gaan; constaterende, dat het intensiever vervolgen en bestraffen van haat zaaien, racisme en discriminatie daarbij cruciaal is; verzoekt de regering het Openbaar Ministerie op te dragen de vervolging en bestraffing van haat zaaien, racisme en discriminatie te intensiveren.	De Tweede Kamer is bij brief van 3 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5380490/505).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van zaken
Haersma Buma, mr. S. van (CDA)	29 800 VI, nr. 43	overwegende, dat de aanpak van de zware criminaliteit innovatief moet worden aangepakt; verzoekt de regering vernieuwende voorstellen te doen om de zware criminaliteit aan te pakken en daarbij in te gaan op de mogelijkheid van het strafrechtelijk onder curatele stellen van veroordeelden, ontzetting uit bepaalde rechten van veroordeelden, zoals het recht bestuurder te zijn van een rechtspersoon en intrekking van paspoort en rijbewijs als bijzondere strafrechtelijke maatregelen, en het aan banden leggen van de uitvoer van grote hoeveelheden contant geld.	De Tweede Kamer is mondeling geïnformeerd tijdens het Algemeen Overleg van 10 maart 2005 en bij de begrotingsbehandeling op 24 november 2005.
Fessem, W.M.M. van (CDA) Halsema, mw. drs. F. (GL) Huizinga-Heringa, mw. J.C. (ChristenUnie) Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66) Vries, mr. K.G. de (PvdA) Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	19 637 XX, nr. 950	overwegende dat de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft toegezegd te laten onderzoeken hoe het mogelijk is dat vertrouwelijke gegevens van uitgeprocedeerde en teruggekeerde asielzoekers uit Congo in handen zijn gekomen van de Congolese migratieautoriteiten (DGM); overwegende dat alles in het werk moet worden gesteld om te voorkomen dat opnieuw vertrouwelijke gegevens in handen van DGM komen; verzoekt de regering, hangende de bespreking in de Kamer van de uitkomsten van het toegezegde onderzoek de uitzetting van uitgeprocedeerde asielzoekers uit Congo op te schorten.	De Tweede Kamer is bij brief van 9 december 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5390916/05). Uitzetting naar Congo is opgeschort geweest tot 22 februari 2006. Tijdens het Algemeen Overleg op 22 februari heeft de Tweede Kamer ingestemd met de hervatting van uitzettingen naar Congo.
Kalsbeek, mw. mr. N.A. (PvdA) Kant, mw. dr. A.C. (SP) Rouvoet, mr. A. (ChristenUnie) Tonkens, mw. E.H. (GL)	29 815, nr. 15	overwegende, dat in de praktijk van de jeugdzorg en kindbescherming onvoldoende recht wordt gedaan aan het uitgangspunt dat bovenal een kind beschermd moet worden; verzoekt het kabinet al het mogelijke -waaronder wetswijziging van de Wet op de Jeugdzorg- te doen om de norm dat de bescherming van het kind primaire doelstelling is in jeugdzorg en kindbescherming, te verankeren.	De Tweede Kamer is bij brief van 20 september 2005 door de Minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport geïnformeerd (kenmerk: DJB/JZ-2615854).
Eerdmans, B.J. (LPF) Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) Haersma Buma, mr. S. van (CDA) Rouvoet, mr. A. (ChristenUnie) Vos, mw. M. (GL) Wit, mr. J.M.A.M. de (SP) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	29 849 I, nr. 16	van mening, dat met bestraffing van deze misdrijven door middel van een strafbeschikking, ook gezien de hoogte van de maximaal op te leggen straf, geen recht wordt gedaan aan de ernst van deze misdrijven en de gevolgen voor de slachtoffers; verzoekt de regering te bevorderen dat in de aanwijzing van het Openbaar Ministerie wordt vastgelegd dat zeden- en geweldsmisdrijven die letsel tot gevolg hebben niet in aanmerking dienen te komen voor afdoening van het Openbaar Ministerie met een strafbeschikking.	De Tweede Kamer is bij brief van 29 december 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5394585).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van zaken
Rouvoet, mr. A. (Christen-Unie) Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD)	30 300 VI, nr. 60	verzoekt de regering om naar analogie van de regelgeving terzake van openbare dronkenschap een blowverbod in de openbare ruimte te bewerkstelligen, bij voorkeur door een zodanige aanpassing van de vervolgingsrichtlijnen van Openbaar Ministerie inzake drugs dat in de praktijk het gebruik van drugs op straat effectief kan worden tegengegaan.	De Tweede Kamer is bij brief van 14 december 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5393056/05).
Fessem, W.M.M. van (CDA) Halsema, mw. drs. F. (GL) Huizinga-Heringa, mw. J.C. (ChristenUnie) Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66) Staij, mr. C.G. van der (SGP) Vries, mr. K.G. de (PvdA) Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	19 637 XX, nr. 950	verzoekt de regering hangende de bespreking in de Kamer van de uitkomsten van het toegezegde onderzoek de uitzetting van uitgeprocedeerde asielzoekers uit Congo op te schorten.	De Tweede Kamer is bij brief van 9 december 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5390916/05).
Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66) Vos, mw. M. (GL) Vries, mr. K.G. de (PvdA) Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	19 637 XX, nr. 968	verzoekt de regering in haar ambtsberichten over de landen (of delen van landen) waar homoseksualiteit strafbaar is of in de praktijk ernstige discriminatie of bestraffing plaatsvindt, standaard en volledig te rapporteren over de situatie van homoseksuelen.	Deze motie is doorgeleid naar de Minister van Buitenlandse Zaken. Het wordt meegenomen in de ambtsberichten.
Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66)	24 587 XX, nr. 142	verzoekt de regering niet tot uitzetting van overlevenden van de Schipholbrand over te gaan zolang er geen sprake is van een zorgvuldige, onafhankelijke medische en psychische beoordeling van de overlevenden.	De Tweede Kamer is mondeling geïnformeerd tijdens de debatten inzake de Schipholbrand van 17 en 23 november 2005.
Arib, mw. drs. K. (PvdA) Azough, mw N. (GL)	29 742 XX, nr. 18	verzoekt de regering alsnog de motie-Hirsi Ali c.s. uit te voeren en zorg te dragen voor steun en hulp aan vrouwen met kinderen met de Nederlandse nationaliteit om naar Nederland terug te keren.	De Tweede Kamer is bij brief van 10 juli 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5350041/05).
Çörüz, C. (CDA)	30 300 VI, nr. 43	verzoekt de regering in het kader van de nadere uitwerking van het project «reguliere toelating», met een in Nederland gevestigde internationale instelling een proef te starten met visaverstrekking in de lijn van het Dubai-model.	De Tweede Kamer is bij brief van 22 mei 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5420763/06).
Varela, drs. J.M. (LPF)	30 300 VI, nr. 49	verzoekt de regering er in voorkomende gevallen naar te streven met uitzetting te wachten tot de eerstvolgende schoolvakantie.	Dit is onderdeel van het staand beleid.
Eerdmans, B.J. (LPF) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	29 452 XX, nr. 30	verzoekt de regering binnen de kortst mogelijke tijd van alle verleende verlofmachtigingen na te gaan of in de twee jaar voorafgaand aan het moment van aanvraag, deskundigen aanmerkelijk verschillend hebben geadviseerd inzake het delictisico en indien dit het geval is de verlofmachtiging in te trekken dan wel de uitvoeringsvoorwaarden van het verlof aan te scherpen en de Kamer in september te berichten over de uitkomsten hiervan.	De Tweede Kamer is bij brief van 19 september 2005 geïnformeerd (kamerstuk: 29 452, nr. 37).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van zaken
Eerdmans, B.J. (LPF) Joldersma, mw. dr. F. (CDA) Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD) Wilders, G. (groep Wilders) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	29 452 XX, nr. 31	verzoekt de regering inzake de opsporing van tbs'ers die langer dan 48 uur afwezig zijn, langs voornoemde lijn een actief mediabeleid op te stellen teneinde de effectiviteit van de opsporing te vergroten.	De Tweede Kamer is mondeling geïnformeerd in het debat op 30 juni 2005 naar aanleiding van het Algemeen Overleg op 29 juni 2005 over maatregelen TBS (kamerstuk: nr. 98, pag. 6023–6026).
Eerdmans, B.J. (LPF) Haersma Buma, mr. S. van (CDA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Rouvoet, mr. A. (ChristenUnie) Vlies, ir. B.J. van der (SGP) Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD) Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	30 300 VI, nr. 62	verzoekt de regering te bewerkstelligen dat in ieder geval plegers van gewelds- of zedenmisdrijven geen gelegenheid ontvangen tot het bekijken van gewelddadige of pornofilms in JJI's en gevangenissen.	De Tweede Kamer is mondeling geïnformeerd in de tweede termijn van de behandeling van de justitiebegroting 2006 op 24 november 2005.
Azough, mw N. (GL) Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Hirsi Ali, mw. A. (VVD) Kant, mw. dr. A.C. (SP) Varela, drs. J.M. (LPF)	30 300 VI, nr. 87	verzoekt de regering een plan van aanpak te maken voor bestrijding van segregatie.	De Tweede Kamer is bij brief van 6 juni 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5423906/06).
Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66)	19 637 XX, nr. 997	verzoekt de regering (vertrouwelijk) inzage te geven in de onderliggende rapporten van de ambtsberichten waar de minister van Buitenlandse Zaken zijn oordeel inzake de veiligheidssituatie in Congo op baseert.	Deze motie is overgedragen aan de Minister van Buitenlandse Zaken. Inzage heeft plaatsgevonden en het debat heeft op 22 februari 2006 plaatsgevonden.
Eerdmans, B.J. (LPF) Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	30 300 VI, nr. 40	verzoekt de regering te bewerkstelligen dat in alle arrondissementen in ieder geval ook de zeer belangrijke (laatste) strafrechtelijke schakel van de keten op orde is en dat die strafrechtelijke fase altijd in ieder geval mede het volgende inhoudt: er wordt waar nodig prompt proces-verbaal opgemaakt, op ieder parket is de jeugdofficier belast met de behandeling en de coördinatie van deze zaken, kind en ouder(s) of verzorger(s) kunnen binnen een maand voor een «spijbelrechter» verschijnen en de Raad voor de Kinderbescherming wordt steeds uitgenodigd, bij de zitting aanwezig te zijn.	De Minister van Justitie heeft de Tweede Kamer in de tweede termijn van de begrotingsbehandeling 2006 mondeling geïnformeerd (kamerstuk: Handelingen 2005–2006, nr. 26, TK pag. 1816, blz. 35).
Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Timmer, mw. A.J. (PvdA)	30 072 XX, nr. 2	verzoekt de regering de resultaten van het WODC-onderzoek naar nut en noodzaak van een expertisecentrum kinderonvoering niet af te wachten en onverwijld zorg te dragen voor het opzetten van het expertisecentrum.	De Tweede Kamer is bij brief van 23 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5407690/06).
Haersma Buma, mr. S. van (CDA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD)	29 452 VI, nr. 28	overwegende, dat een nieuwe afweging van het privacybelang en het veiligheidsbelang aan de orde is; overwegende, dat het uitgangspunt moet zijn dat mensen recht hebben op maximale privacy; overwegende, dat wetsovertreders hun recht op privacy kunnen verspelen; verzoekt de regering de Kamer een notitie te doen toekomen over de mogelijkheid om te komen tot een stelsel van privacybeperkende sancties, naar analogie van vrijheidsbeperkende sancties.	De Tweede Kamer is bij brief van 22 mei 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5419742/06).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van zaken
Eerdmans, B.J. (LPF) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Weekers, mr.dr.s. F.H.H. (VVD) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	30 300 VI, nr. 46	verzoekt de regering in overleg met de reclassering te onderzoeken welke modaliteiten er mogelijk zijn voor de invoering van een systeem van herstelgerechtigheid en hierover de Kamer te informeren tegelijk met het indienen van het wetsvoorstel rond de positie van het slachtoffer in het strafproces.	De Tweede Kamer is bij brief van 16 februari 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5400790/06).
Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Timmer, mw. A.J. (PvdA)	30 072 XX, nr. 3	verzoekt de regering het schadefonds geweldsmisdrijven open te stellen voor ouders van ontvoerde kinderen, ook indien de ontvoering zonder geweld plaatsvond.	De Tweede Kamer is bij brief van 23 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5407690/06).
Vries, mr. K.G. de (PvdA)	30 240 XX, nr. 8	verzoekt om de Kamer vóór 1 april 2006 mee te delen wanneer de – mede ten gevolge van de in 2004 ontstane automatiseringsproblemen bij de IND – bestaande achterstanden bij de uitgifte van documenten en de behandeling van verzoeken om een vergunning, zullen zijn opgelost en welke concrete stappen daartoe zullen worden gezet.	De Tweede Kamer is bij brief van 16 mei 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5420 501/06).
Vries, mr. K.G. de (PvdA)	29 344 XX, nr. 54	verzoekt de regering zich te bezinnen op alternatieve vormen van opvang van ouders met minderjarigen in vreemdelingenbewaring en de Kamer hierover in te lichten.	De Tweede Kamer is bij brief van 27 juni 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5428732/06).
Eerdmans, B.J. (LPF) Fessem, W.M.M. van (CDA) Griffith, mw. mr. L.J. (VVD)	29 200 VI, nr. 50	verzoekt de regering bij de ontwikkeling van een nieuw beleid van voorwaardelijke invrijheidstelling de ondergrens van het uitzitten van tweederde van de straf niet te verlaten.	Dit is afgedaan met wetsvoorstel 30 513, nr. 1.
Haersma Buma, mr. S. van (CDA) Weekers, mr.dr.s. F.H.H. (VVD) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	30 300 VI, nr. 57	verzoekt de regering een bevoegdheid voor de officier van justitie te creëren om aan verdachten een aanwijzing te kunnen geven omtrent het gedrag, die bestaat uit bijvoorbeeld een straat- of contactverbod.	De Tweede Kamer is bij brief van 10 april 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5412 123/06/7).
Vries, mr. K.G. de (PvdA)	29 344 XX, nr. 54	verzoekt de regering zich te bezinnen over alternatieve vormen van opvang van ouders met minderjarigen in vreemdelingenbewaring en de Kamer hierover in te lichten.	De Tweede Kamer is bij brief van 27 juni 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5428732/06).
Camp, mr.ing. W.G.J.M. van de (CDA) Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Hirsi Ali, mw. A. (VVD)	30 300 VI, nr. 82	verzoekt de regering initiatieven te ontwikkelen om samen met betrokken organisaties en instanties de participatie van allochtonen in besturen, commissies en ondernemingsraden te bevorderen en de Kamer daarover te informeren.	De Tweede Kamer is bij brief van 20 april 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5413 768/06).
Camp, mr.ing. W.G.J.M. van de (CDA)	30 300 VI, nr. 83	overwegende, dat klassieke serviceclubs als Rotary, Lions en Probus een belangrijke bijdrage kunnen leveren aan de bevordering van participatie en integratie van allochtonen; verzoekt de regering hierover in overleg te treden met de genoemde serviceclubs en de Kamer daarover te informeren.	De Tweede Kamer is bij brief van 20 april 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5413 768/06).

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van zaken
Dittrich, mr. B.O. (D66) Fessem, W.M.M. van (CDA) Visser, A.P. (VVD)	19 637 XX, nr. 955	verzoekt de regering te onderzoeken of de beoordeling van de asiel-aanvragen uit het project Terugkeer zodanig georganiseerd kan worden dat medio 2006 alle zaken zijn afgehandeld door de IND en de rechter; verzoekt de regering de Kamer hierover binnen twee weken te rapporteren.	De Tweede Kamer is bij brief van 22 augustus 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5363085/05).
Spies, mw. mr. drs. J.W.E. (CDA)	30 000 VI, nr. 23	overwegende, dat de regering met een beroep op het belang van de Staat weigert de Kamer vooraf al dan niet vertrouwelijk informatie te verstrekken uit het advies van de landsadvocaat en het rapport van ECN; van mening, dat de Kamer deze informatie bij voorkeur voor instemming met het convenant Borssele maar in elk geval achteraf al dan niet vertrouwelijk wil ontvangen om haar controlerende taak uit te kunnen oefenen; verzoekt de regering feiten en argumenten, niet zijnde persoonlijke beleidsopvattingen, uit deze beide documenten zo mogelijk voor, maar in elk geval na ondertekening van het convenant Borssele en na afronding van eventuele juridische acties, aan de Kamer ter beschikking te stellen.	De Tweede Kamer is bij brief van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 25 april 2006 geïnformeerd (kamerstuk: 30 000, nr. 24).
Haersma Buma, mr. S. van (CDA) Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66)	19 637 XX, nr. 995	verzoekt de regering na te gaan of het mogelijk is bij voorrang op alle actoren in het gehele verwijderproces inclusief de voorbereiding daarvan, onafhankelijk toezicht in te stellen en bij de inrichting van de nieuwe terugkeerorganisatie hier rekening mee te houden.	De Tweede Kamer is bij brief van 21 april 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5410991).
Azough, mw. N. (GL) Camp, mr.ing. W.G.J.M. van de (CDA) Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Hirsi Ali, mw. A. (VVD) Huizinga- Heringa, mw. J.C. (ChristenUnie) Lam- brechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66) Varela, drs. J.M. (LPF)	30 300 VI, nr. 90	verzoekt de regering in overleg met werkgevers- en werknemers-organisaties te werken aan de opstelling van een ethische code waarmee bedrijven die deze code onderschrijven, uitspreken gelijke kansen voor iedereen te garanderen bij de werving en selectie van personeel, de handelwijze bij beëindiging van contracten of de proeftijd en de terbeschikkingstelling van stageplaatsen.	De Tweede Kamer is bij brief van 10 april 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5412169/06).

1 B Openstaande moties

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van zaken
Aartsen, J.J. van (VVD) Dittrich, mr. B.O. (D66) Verhagen, drs. M.J.M. (CDA)	28 689 XX, nr. 30	verzoekt de regering maatregelen te treffen waarmee kan worden voorkomen dat ouders die behoren tot de doelgroepen van het inburgeringsbeleid hun kinderen in het land van herkomst naar de middelbare school sturen, en de Tweede Kamer daarover te informeren vóór de behandeling van de Justitiebegroting 2005.	De ACVZ is in deze om advies gevraagd. Dit advies is bij brief van 28 april 2006 aan de Tweede Kamer gezonden. De reactie hierop is in voorbereiding, en zal naar verwachting augustus 2006 aan de Tweede Kamer worden gezonden.
Hirsi Ali, mw. A. (VVD) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Sterk, mw. W.R.C. (CDA) Vlies, ir. B.J. van der (SGP)	28 345 I, nr. 30	overwegende, dat op dit moment volgens de federatie vrouwenopvang ongeveer honderd vrouwen bedreigd worden door eerwraak; verzoekt de regering in vervolg op de motie-Hirsi Ali/Bakker ingediend op 16 maart 2004 (29 203, nr. 5) in overleg met de federatie vrouwenopvang en de betreffende gemeenten de maatregelen te nemen die nodig zijn om deze vrouwen te beschermen en de Kamer hierover op korte termijn te berichten.	De Tweede Kamer zal in september 2006 met de halfjaarlijkse voortgangsrapportage aangaande het project Eergerelateerd Geweld worden geïnformeerd.
Varela, drs. J.M. (LPF)	19 637 XX, nr. 980	verzoekt de regering in toekomstige rapportages naast onderscheid tussen nationaliteiten ook cijfers te rapporteren, waarin inzichtelijk wordt gemaakt of het een vreemdeling of een allochtoon betreft.	De IND verricht hiertoe onderzoek naar aantallen ongewenstverklaringen en verblijfsbeëindigingen op grond van openbare orde aspecten. De Tweede Kamer zal hierover naar verwachting eind september 2006 worden bericht.
Haersma Buma, mr. S. van (CDA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD)	30 300 VI, nr. 42	overwegende, dat het kabinet in het programma versterking van opsporing en vervolging van 11 november 2005 voorstellen heeft gedaan voor verbeteringen in het proces van opsporing en vervolging; overwegende, dat het kabinet bij brief van 14 november 2005 heeft aangegeven dat voor de jaren 2006 en volgende risico's bestaan van oplopende achterstanden bij de gerechten; verzoekt de regering beide stukken op zo kort mogelijke termijn te voorzien van een financiële paragraaf en aan te geven hoe zij de financiering wil regelen.	Bij de begrotingsvoorbereiding zijn de recente instroomontwikkelingen in de rechtspraak meegenomen in de begroting van de Raad voor de Rechtspraak. Zowel door het kabinet als door het Ministerie van Justitie zelf zijn middelen gevonden om de instroomontwikkelingen (vrijwel) conform de financieringsafspraken te financieren. In de voorjaarsnota 2006 is reeds een eerste beeld geschetst aan de Tweede Kamer. In de begroting 2007 kan dit inzicht pas volledig worden gegeven.
Fessem, W.M.M. van (CDA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD)	29 754 XX, nr. 47	verzoekt de Nederlandse regering in Europees verband blijvend aan te dringen op het stroomlijnen van de Europese terrorismesamenwerking.	De Tweede Kamer zal zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.
Dam, ir. M.H.P. van (PvdA) Gerkens, mw. A.M.V. (SP)	26 671 XX, nr. 18	verzoekt de regering een voorstel uit te werken dat leidt tot de verplichting van bedrijven, overheden en andere organisaties om burgers en bedrijven te informeren dat hun gegevens ontvreemd zijn, of dat de systemen van de organisatie gehackt zijn en hiermee voor 1 juni 2006 naar de Kamer te komen.	Er is nader overleg benodigd. Naar verwachting zal de Tweede Kamer het eerste kwartaal van 2007 geïnformeerd worden.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van zaken
Dijsselbloem, ir. J.R.V.A. (PvdA) Lambrechts, mw. drs. E.D.C.M. (D66)	29 754 XX, nr. 32	verzoekt de regering met een dekkend programma te komen voor training en coaching van personeel van onderwijsinstellingen, te beginnen in het middelbaar en hoger beroepsonderwijs, teneinde tijdig en adequaat te kunnen reageren op uitingen van radicalisme.	De Tweede Kamer is door de Minister van Onderwijs Wetenschap en Cultuur bij brief van 2 maart 2006 met medeondertekening door de Minister van Vreemdelingenzaken en Integratie geïnformeerd over de actuele stand van zaken en de voornemens (kenmerk: 5406606/06). Daarnaast zal de Tweede Kamer in de tweede helft van 2006 geïnformeerd worden over de uitkomsten van de gesprekken met de BVE-raad, HBO-raad en VSNU.
Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	30 300 VI, nr. 135	verzoekt de regering het daarheen te leiden dat in instructies aan openbaar ministerie en politie als uitgangspunt wordt gehanteerd dat het opnemen van verhoren van verdachten, aangevers of getuigen op geluidsdrager wordt voorgeschreven en dat van opname alleen kan worden afgezien in verband met de geringe toegevoegde waarde daarvan; en de Kamer voor 1 juni aanstaande over de voorgenomen aanwijzing te rapporteren.	De Tweede Kamer zal in de tweede helft van 2006 worden geïnformeerd.
Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	30 300 VI, nr. 137	overwegende, dat met een zekere regelmaat de behoefte wordt gevoeld om eveneens, en systematischer dan nu, strafzaken te evalueren die niet hebben geleid tot een onherroepelijke veroordeling (bijvoorbeeld vrijspraken, niet-ontvankelijkverklaringen of zaken die zijn geëindigd door de dood van de verdachte), of hebben geleid tot een andere veroordeling dan door het OM beoogd; verzoekt de regering te bewerkstelligen dat ook voor dit type zaken een evaluatiemechanisme wordt ontworpen waarbinnen desgewenst en desgevraagd op een soortgelijke wijze zoals nu is besloten met betrekking tot onherroepelijke veroordelingen kan en gaat worden geëvalueerd.	De Tweede Kamer zal in de tweede helft van 2006 worden geïnformeerd.
Dittrich, mr. B.O. (D66)	30 300 VI, nr. 138	verzoekt de regering te onderzoeken op basis van welke criteria op korte termijn een experiment gestart kan worden met de advocaat bij het politieverhoor; verzoekt de regering voorts de Kamer hierover vóór 1 juli aanstaande een voorstel toe te sturen.	De Tweede Kamer zal in de tweede helft van 2006 worden geïnformeerd.
Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	30 300 VI, nr. 136	verzoekt de regering te bewerkstelligen dat in de toekomst op een zodanige wijze wordt gerapporteerd dat altijd ook materiaal en informatie dat/die op enigerlei wijze ontlastend voor de verdachte zou kunnen zijn, alsmede eventueel daarop gebaseerde twijfel aan de schuld van de verdachte, worden gemeld.	De Tweede Kamer zal in de tweede helft van 2006 worden geïnformeerd.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van zaken
Laan, mw. mr. L.W. van der (D66) Timmer, mw. A.J. (PvdA)	30 072 XX, nr. 4	constaterende, dat een kind recht heeft op omgang met beide ouders in een veilige omgeving; verzoekt de regering zorg te dragen voor uitbreiding van het aantal beveiligde omgangshuizen.	De Tweede Kamer zal in augustus 2006 door de Minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport worden geïnformeerd.
Heteren, mw. drs. G.M. van (PvdA)	19 637 VI, nr. 1052	Brief van het Presidium over een adviesaanvraag aan de Adviescommissie Vreemdelingenzaken over gezinsvorming.	De ACVZ heeft het verzoek nog niet mogen ontvangen. Als de ACVZ de aanvraag krijgt, verwacht zij dit in het najaar 2006 te kunnen beantwoorden.
Heteren, mw. drs. G.M. van (PvdA)	29 517 VI, nr. 16	verzoekt de regering de compensatieregeling voor zowel de brandweervuncties, de GHOR- als de aanpalende GGD-functies voor Amsterdam-Amstelland naar de aard van het risicoprofiel te verhogen, en niet slechts de structurele, maar ook de incidentele kosten reëel mee te wegen.	Deze motie is overgedragen aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directie Brandweer.
Heteren, mw. drs. G.M. van (PvdA)	29 517 VI, nr. 17	verzoekt de regering de Kamer op korte termijn een historisch overzicht te sturen van de accidentafhandeling in de laatste vijf jaar met als extrapolatie een prognose van hoe vaak men percentueel denkt de veiligheidsregio als bestuurlijke eenheid de komende tijd nodig te hebben, tegenover lokale afhandeling of doorschaling naar het landelijke niveau.	Deze motie is overgedragen aan het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directie Brandweer.
Dittrich, mr. B.O. (D66)	27 017 VI, nr. 20	verzoekt de regering te onderzoeken of op korte termijn bij politie en openbaar ministerie een registratiesysteem ingevoerd kan worden, waarmee de homofobe achtergrond van een delict ook daadwerkelijk wordt geregistreerd.	De Minister van Justitie is hierover in overleg met het Openbaar Ministerie, immers het nieuwe PGS systeem – opvolger van Compas – maakt registratie van commune delicten met een discriminatoire achtergrond mogelijk. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is hierover in gesprek met de Politie.
Rouvoet, mr. A. (Christen-Unie) Staaij, mr. C.G. van der (SGP)	30 300 VI, nr. 160	verzoekt de regering om de verdere uitbouw en toepassing van de technische mogelijkheden tot het blokkeren, filteren of afsluiten van kinderpornografisch materiaal op internet en andere media te bevorderen en de Kamer daarover nader te berichten.	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2006 worden geïnformeerd.
Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD)	30 300 VI, nr. 162	verzoekt de minister van Justitie te bevorderen <ol style="list-style-type: none"> dat via de aanwijzingen van het college van Procureurs-Generaal een beleid wordt ingezet om strengere straffen te eisen in kinderporno-zaken; de mogelijkheden te openen, respectievelijk uit te breiden om parallel aan gevangenisstraf ook te behandelen. 	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2006 geïnformeerd worden.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van zaken
Camp, mr.ing. W.G.J.M. van de (CDA) Hirsi Ali, mw. A. (VVD) Kant, mw. dr. A.C. (SP)	30 300 VI, nr. 84	verzoekt de regering te bevorderen dat de onderwijsinspectie bij elk redelijk vermoeden dat er sprake is van handelen door de school dat strijdig is met de kernwaarden van de democratische rechtsstaat, komt tot een herhaald en onaangekondigd inspectieonderzoek; en verzoekt de regering de Kamer jaarlijks op de hoogte te stellen van de bevindingen van de inspectie op dit gebied.	Dit zal worden meegenomen in het jaarlijkse verslag van de staat van het onderwijs dat de Onderwijsinspectie uitbrengt. Het eerstvolgende Onderwijsverslag verschijnt in april 2007.
Dittrich, mr. B.O. (D66)	TK 1999/2000 26 732, nr. 76	verzoekt de regering te bevorderen dat de Vreemdelingenwet 2000 drie jaar na inwerkingtreding zal worden geëvalueerd op in ieder geval de in de motie genoemde onderdelen en vervolgens elke vijf jaar.	Het aanbieden van het eindrapport door de voorzitter van de evaluatiecommissie aan de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie staat gepland op 29 augustus 2006. Naar verwachting zal het eindrapport medio september 2006 aan de Tweede Kamer worden aangeboden.
Griffith, mw. mr. L.J. (VVD) Kalsbeek, mw. mr. N.A. (PvdA) Laan, mw. mr. L.W. van der (D66)	29 200	verzoekt de regering de gedachte uit te werken dat een gezinsvoogd, omwille van de continuïteit van de hulp in een gezin, ook mogelijkheden krijgt om hulp te verlenen, indien met andere kinderen uit datzelfde gezin problemen ontstaan, c.q. dat een gezinsvoogd de hulp aan een gezin op vrijwillige basis kan voortzetten, bijvoorbeeld als gezinscoach, en de resultaten daarvan zo spoedig mogelijk aan de Kamer toe te zenden.	De Tweede Kamer zal voor 1 oktober 2006 worden geïnformeerd.
Wilders, G. (groep Wilders)	29 754 XX, nr. 41	verzoekt het kabinet het openbaar gebruik van de burka in Nederland te verbieden.	Naar verwachting zal de Tweede Kamer voor 1 november 2006 worden geïnformeerd.
Weekers, mr.dr.s. F.H.H. (VVD)	30 164 VI, nr. 19	constaterende, dat het Wetboek van Strafvordering slechts een beperkte regeling voor een tegemoetkoming bij schade ten gevolge van strafvorderlijk optreden kent; overwegende, dat de regering heeft aangekondigd prioriteit toe te kennen aan de voorbereiding van een algemene wettelijke regeling ter zake, mede op basis van de voorstellen gedaan in het kader van het onderzoeksproject Strafvordering 2001; van mening, dat de verruiming van de mogelijkheden tot opsporing en vervolging van terroristische misdrijven grotere risico's van schade door strafvorderlijk overheids-optreden meebrengt, hetgeen de wenselijkheid van een snelle totstandkoming van een dergelijke algemene en brede wettelijke schadevergoedingsregeling onderstreept; verzoekt de regering zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk voor 1 oktober 2006, een conceptwetsvoorstel dienaangaande ter consultatie voor te leggen aan de gebruikelijke adviesorganen, teneinde nog voor het einde van het jaar een wetsvoorstel voor te leggen aan de Raad van State.	Het wetsvoorstel is momenteel in voorbereiding. Er wordt gestreefd naar indiening in december 2006.

Indiener(s)	Kamerstuk	Omschrijving	Stand van zaken
Berg, G. van den (SGP) Hamel, drs. J. (PvdA) Lans, drs. J.J.M. van der (GL) Schouw, dr. A.G. (D'66) Slagter-Roukema, mw. drs. T.M. (SP) Stoutendijk-van Appeldoorn, mw. mr. M.J. (CDA)	28 168 F	constaterende, dat de Wet op de Jeugdzorg zeer bureaucratisch van opzet is en nog steeds uitgaat van diverse naast elkaar lopende financieringsstromen voor de verschillende onderdelen van de Jeugdzorg; van mening, dat de Jeugdzorg nog duidelijk verbetering behoeft in het terugdringen van de bureaucratisering, de eenduidige financiering en aansturing; verzoekt de regering de Kamer binnen twee jaar te rapporteren over de mede door de provincies en grootstedelijke regio's bereikte voortgang in de organisatie en stroomlijning van de Jeugdzorg en over de mede bij de provincies en grootstedelijke regio's opgedane ervaring bij de implementatie van de wet alsmede over de stand van zaken met betrekking tot de aanpassing van de Wet op de Jeugdzorg ten aanzien van de eenduidige financiering en aansturing, opdat over 4 jaar de beoogde samenhang en doelmatigheid in de Jeugdzorg ook daadwerkelijk is gerealiseerd.	De Tweede Kamer zal eind 2006 door de Minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport worden geïnformeerd.
Luchtenveld, mr. R. (VVD) Wolfsen, dhr. A. (PvdA)	28 781, nr. 10	gelezen de reactie van de Minister van Justitie in zijn brief van 8 december 2004; verzoekt de regering wetgeving in voorbereiding te nemen waardoor directe naasten en werkgevers de door hun geleden inkomens- en andere schade beter dan nu kunnen verhalen op de veroorzaker.	Het conceptvoorstel zal in juli 2006 ter consultatie naar verschillende organisaties worden verzonden. Na ontvangst van de reacties, tot 15 oktober 2006, gaat het voorstel naar de ministerraad.
Arib, mw. drs. K. (PvdA)	30 300 VI, nr. 159	verzoekt te regering een onderzoek in te stellen naar de aard en de omvang van seksueel misbruik van kinderen van Marokkaanse afkomst en daaraan indien nodig conclusies te verbinden in de zin van concrete actiepunten.	De Tweede Kamer zal in mei 2007 worden geïnformeerd.

2 A Afgedane toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister zal in 2002 een nieuw tevredenheidsonderzoek laten houden onder de slachtoffers.	Parlementaire agenda (PA) [10-10-2001] Tweede Kamer AO	De Tweede Kamer is bij brief van 31 januari 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5384710).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de verplichte reclamecode landelijke vergunninghouders casinospelen en speelautomaten wordt aangescherpt en meegenomen bij de verruiming van vergunningsvoorwaarden.	PA [8-11-2001] AO inz. rapport «Nieuwe Ronde, nieuwe kansen» van MDW-werkgroep Wet op de kansspelen PA [10-3-2004] Algemeen overleg Kansspelen PA [28-6-2005] (24 557/29 800 VI) Kansspelbeleid.	De Tweede Kamer is bij brief van 10 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5388037).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer een heroriëntatie op de Wet op het Notarisambt toe, onder andere met betrekking tot toezicht, ministerieplicht, benoemingsvereisten en goodwill. PA [18-6-2003] AO Onroerendgoed-praktijk d.d. 18 juni 2003	De Tweede Kamer is bij brief van 27 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5376862/05).	
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe om de voorstellen van het IBO Rechtsbijstand om te zetten in effectieve regelgeving, mee te nemen in de wijziging van het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand.	Uitgaande brief (UB) [26-6-2003] IBO rechtsbijstand	De Tweede Kamer is bij brief van 5 juli 2005 geïnformeerd met de derde voortgangsrapportage stelselwijziging (kenmerk: 5359790/05).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe in de stelselherziening rechtsbijstand mee te nemen dat een herordening van de puntentoekenning in de vergoedingsstructuur over de verschillende fasen van de asielprocedure een effectief instrument kan zijn om de advocaat een betere afweging te laten maken inzake doorprocederen.	UB [26-6-2003] IBO rechtsbijstand	De Tweede Kamer is bij brief van 5 juli 2005 geïnformeerd met de derde voortgangsrapportage stelselwijziging (kenmerk: 5359790/05).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de effectiviteit van de jeugdbescherming zal worden onderzocht, waarbij ook de mogelijkheid tot ontwikkeling van prestatie-indicatoren voor de jeugdzorg zal worden meegenomen.	UB [7-7-2003] Vervolg inzake verzoek om informatie n.a.v. rapport Inspectie Jeugdhulpverlening en Jeugdbescherming PA [31-1-2005] Landelijk Beleidskader Jeugdzorg/Voortgangsrapportage	De Tweede Kamer is op 20 september 2005 geïnformeerd door de Minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport (kenmerk: DJB/JZ-2615854).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe haar op de hoogte te houden van de ontwikkelingen ten aanzien van de huisvesting van de Hoge Raad.	PA [28-10-2003] Justitie begrotingsbehandeling 2004	De Tweede Kamer is bij brief van 16 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5386395/05).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de werking van in overleg tussen het Ministerie v Justitie en de branche ontwikkelde zogenaamde «notice and take down»-procedures, een half jaar na inwerkingtreding van het wetsvoorstel.	PA [4-11-2003] Heropening Aanpassingswet richtlijn elektronische handel (28 197)	De Tweede Kamer is bij brief van 11 augustus 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5363542/505).
De Minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe dat er, behoudens de normale indexering, geen extra structurele verhoging van het griffierecht komt voor het rapport van de ambtelijke werkgroep stelselherziening is verschenen.	PA [2-12-2003] EK behandeling op 2-12-2003, van wetsvoorstel tot wijziging van de Algemene wet bestuursrecht, de Wet tarieven in burgerlijke zaken en enkele andere wetten ter verhoging van de opbrengst van de griffierechten (verhoging van de opbrengst van griffierechten)	De Minister van Justitie zal, conform de toezegging, behoudens de normale indexering geen extra structurele verhoging van het griffierecht doorvoeren voor het rapport van de ambtelijke werkgroep stelselherziening is verschenen.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de mogelijkheid van klachten op verzoek van burgers te onderzoeken in het kader van de herziening van de Wet Politierregisters.	PA [10-12-2003] Voortzetting wetgevingsoverleg Wet op de Identificatieplicht	Het wetsvoorstel is op 17 oktober 2005 bij de Tweede Kamer ingediend (kenmerk: 5375136/05/6).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
<p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe zo spoedig mogelijk te komen met nieuwe pachtregelgeving. Het voorontwerp zal eerst met de praktijk worden besproken, mede om daar een zo breed mogelijk draagvlak te creëren.</p> <p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe begin 2005 het wetsvoorstel notaris in loondienst in te dienen.</p>	<p>PA [5-2-2004] Het onderzoeksrapport «Grondgebruik, pachtcontracten en pachtprijsmechanismen»(27 924, nr. 10). Pachtbeleid en pachtwet</p> <p>UB [3-5-2004] Notariaat</p>	<p>Op 3 februari 2006 is het voorstel van wet aan de Tweede Kamer aangeboden (Kamerstukken II 2005/06 nr. 30 448) .</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 27 oktober 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5378434).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 30 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5377755/05).</p>
<p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe haar in het najaar te informeren over een algemeen onderzoek naar de mogelijkheden omtrent consequenties van een strafrechtelijke veroordeling voor een verblijfsvergunning.</p> <p>De Minister voor Vreemdelingzaken en Integratie zal de Eerste Kamer in 2005 informeren over de stand van zaken rond de capaciteitsproblemen, waarbij met name zal worden ingegaan op de vraag of de termijn van 28 dagen nog steeds nodig is (Wetsvoorstel 28 749).</p> <p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over het aantal «vastzittende» criminele illegalen, hoeveel daarvan ongewenst zijn en hoeveel er na uitzetting van hun straf worden teruggestuurd.</p>	<p>UB [3-6-2004] Moties emancipatie en integratie</p> <p>PA [15-6-2004] Wijziging Vreemdelingenwet 2000 (28 749 en 29 224) (Voortzetting om 18.00 tot 19.45 uur)</p> <p>PA [16-6-2004] Wetgevingsoverleg: Jaarverslag 2003 van het Ministerie van Justitie + Wijziging v.d. begroting van uitgaven en de ontvangsten van het Ministerie van Justitie (Slotwet)</p>	<p>De Tweede Kamer is bij brief van 22 december 2005 geïnformeerd (kenmerk: respectievelijk 5 381 573/05 en 5381572/05).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 3 november 2005 geïnformeerd met de rapportage Vreemdelingenketen mei-augustus 2005 (kamerstuk: 19 637, nr. 986). In deze rapportage is vermeld dat de uitkomsten van de herziene werkwijze VRIS vanaf 2006 in de rapportage Vreemdelingenketen zullen zijn opgenomen. Deze uitkomsten omvatten mede de door de Tweede Kamer gevraagde informatie over criminele illegalen.</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 15 november 2005 door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid geïnformeerd (kenmerk: DCE – 05/86 282).</p>
<p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de emancipatie van allochtone vrouwen herkenbaar te verwerken in bestaande rapportages aan de Kamer</p>	<p>PA [16-6-2004] Wetgevingsoverleg: Jaarverslag 2003 van het Ministerie van Justitie + Wijziging v.d. begroting van uitgaven en de ontvangsten van het Ministerie van Justitie (Slotwet)</p>	<p>De Tweede Kamer is bij brief van 5 juli 2005 geïnformeerd met de derde voortgangsrapportage implementatie wijziging stelsel gesubsidieerde rechtsbijstand (kenmerk: 5359790/05).</p>
<p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe haar twee keer per jaar te informeren over de implementatie van de wijziging van het stelsel van gesubsidieerde rechtsbijstand.</p>	<p>UB [21-6-2004] Eerste voortgangsrapportage implementatie wijziging stelsel gesubsidieerde rechtsbijstand</p>	<p>De Tweede Kamer is door de Minister van Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit bij brief van 15 mei 2006 geïnformeerd over het actieplan forum welzijn gezelschapsdieren en rapport dierenwelzijn bruikbare rechtsorde.</p>
<p>De Ministers van Justitie en Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit zullen na afronding van het onderzoek naar een eventuele heroriëntatie op strafmaxima van dierenmishandeling en verwaarlozing, de Tweede Kamer hierover informeren.</p>	<p>UB [25-6-2004] Wetsvoorstel herijking strafmaxima (28 484)</p>	<p>De Tweede Kamer is bij brief van 9 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5366081/05).</p>
<p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Kamer op korte termijn informeren over de stand van zaken van uitwisseling van informatie tussen strafrechtketen en vreemdelingenketen (de werkwijze VRIS-Vreemdelingen in de Strafrechtsketen)</p> <p>De Minister van Justitie zegt toe dat de Tweede Kamer 1 keer per jaar voor het zomerreces een voortgangsrapportage zal ontvangen over «Beter Beschermd».</p>	<p>UB [28-6-2004] Rappel Kabinetsreactie</p> <p>UB [30-6-2004] Aanpak knelpunten jeugdbescherming</p>	<p>De Tweede Kamer is bij brief van 9 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5366081/05).</p> <p>De Kamer is door het ministerie van Volksgezondheid Welzijn en Sport bij brief van 20 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: DJB/JZ-2615854).</p>

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft toegezegd dat bij de verdere uitwerking van het stelsel voor het transitieproces de suggestie van een starterspremie NT2-leraren wordt meegenomen.	PA [30-6-2004] Notaoverleg Inburgering 2e termijn: – zevende voortgangsrapportage i.h.k.v. GPIO (27 083, nr. 41) – inburgering nieuwkomers 2002 (Just040 488) – Contourennota «Herziening v.h. Inburgeringsstelsel» (29 543)	De Tweede Kamer is bij brief van 7 oktober 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5378667/05).
De Minister van Justitie zal de Kamer berichten over het vervolg van het onderzoek over het terugdringen van transactiekosten in het aansprakelijkheidsrecht.	UB [20-8-2004] beantwoording schriftelijke vragen inzake vermindering administratieve lasten	De Tweede Kamer is bij brief van 7 juli 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5 361 754/05).
De Minister van Justitie zegt toe dat het WODC onderzoek zal doen naar faillissementsfraude, waarin onder andere aandacht zal worden besteed aan het aandeel van deze fraude op het totaal aantal fraudezaken en aan misbruik van faillissementswetgeving. De Tweede Kamer zal in 2005 over de uitkomsten worden geïnformeerd.	UB [23-8-2004] Kamervragen Eerdmans en Van As over de fiscus en het pakken van fraudeurs UB [13-9-2004] plan van aanpak bestrijding faillissementsfraude	De Tweede Kamer is bij brief van 23 januari 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5398995/506).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de resultaten van het onderzoek naar de mogelijkheden tot aanscherping van de glijdende schaal. Bij dit onderzoek wordt de vraag over de mogelijkheden met betrekking tot het verblijfsrecht van de man meegenomen.	UB [31-8-2004] Antwoorden kamervragen Materieel ontvoerde vrouwen en kinderen in Marokko PA [7-9-2004] Interpellatiedebat: achterlaten Marokkaanse vrouwen	De Tweede Kamer is bij brief van 30 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5377755/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal op de discussie over de scheiding in de terminologie autochtoon-allochtoon c.q. vreemdelingen en Nederlanders.	PA [2-9-2004] Antwoord en 2e termijn behandeling rapport commissie Blok	De Tweede Kamer is bij brief van 17 augustus 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5346429/05).
De Ministers voor Vreemdelingenzaken en Integratie en van Volksgezondheid Welzijn en Sport zullen met de KNVB overleggen over sociale activiteiten die een positieve invloed hebben op integratie en daarover schriftelijk rapporteren. Allochtone voetballers zullen worden opgenomen in de integratiekaravaan die in 2005 van start gaat.	PA [2-9-2004] Antwoord en 2e termijn behandeling rapport commissie Blok	De Tweede Kamer is bij brief van 20 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5410813).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal nagaan of het mogelijk is te eisen dat mensen in de oriëntatielocatie blijven tot dat zij hun examen met goed gevolg hebben afgelegd en de kamer daar omtrent informeren.	PA [2-9-2004] Antwoord en 2e termijn behandeling rapport commissie Blok	De Tweede Kamer is bij brief van 23 december 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5394757).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de kamer toe bij de betrokken vrouwen- en zelf-organisaties aandacht te vragen voor het risico van achterlating (preventie).	PA [7-9-2004] Interpellatiedebat: achterlaten Marokkaanse vrouwen	De Tweede Kamer is bij brief van 16 december 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5392838).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe in 2005 wetsvoorstellen in te dienen in het kader van Jeugd-sancties nieuwe stijl.	UB [28-9-2004] Jeugdsancties nieuwe stijl	Het nader rapport is de Tweede Kamer toegezonden op 6 oktober 2005 (kenmerk: 5375059/05/6). Het wetsvoorstel is ingediend op 10 oktober 2005.
Begin volgend jaar zal het kabinet op basis van een beleidsverkenning het plan van aanpak «geweld» presenteren, waarin tevens voetbalvandalisme zal worden meegenomen.	PA [28-9-2004] Algemene Politieke Beschouwingen (28 september: 1e termijn Kamer – 29 september: 1e termijn regering + 2e termijn) PA [14-6-2005] AO Voetbalvandalisme	De Tweede Kamer is bij brief van 03 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5337526).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de resultaten van het onderzoek onder leiding van de Algemene Rekenkamer, dat zich richt op het toekomstvast vormgeven van de toelatingstaken van de IND.	UB [4-10-2004] Reguliere toelatingsprocedures bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst	De Tweede Kamer is bij brief van 19 oktober geïnformeerd (kenmerk: 5379617/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de resultaten van het onderzoek door de Algemene Rekenkamer naar de werkprocessen binnen de IND voor het zomerreces 2005 aan de Tweede Kamer zullen worden aangeboden.	UB [4-10-2004] Reguliere toelatingsprocedures bij de Immigratie- en Naturalisatiedienst	De Tweede Kamer is bij brief van 19 oktober geïnformeerd (kenmerk: 5379617/05).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer begin 2005 de herziene Circulaire Wapens en Munitie toezenden.	UB [7-10-2004] Antwoord Kamervragen inz. vernietigen van het besluit tot intrekking van de vuurwapenvergunning van een van de leden van de Amsterdamse Hell's Angels	De Tweede Kamer heeft de Circulaire Wapens en Munitie bij brief van 11 augustus 2005 toegezonden gekregen (kenmerk: 5364459/505).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe het terugkeerprogramma naar Afghanistan bij EU-collega's warm aan te bevelen. De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat in samenwerking met de betrokken vergunninghouders een plan van aanpak wordt gemaakt, gericht op het opzetten van een systeem van verantwoording door de vergunninghouders van hun financiële verslaglegging en de implementatie daarvan in beleid en regelgeving. De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe in het voorjaar 2005 een wetsvoorstel tot herziening van de vervroegde invrijheidstelling onder voorwaarden in te dienen.	PA [11-10-2004] Het landenbeleid en de commissie Smeets UB [14-10-2004] Toezending rapport van de Inspectie Jeugdzorg, getiteld «Tussen transparantie en wettelijke eis»	De Tweede Kamer is bij brief van 10 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 538884/06). De Tweede Kamer is bij brief van 8 juli 2005 geïnformeerd (kenmerk: 55361141/05).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat het aspect van bedreiging van politici/kamerleden en de mate van bestraffing in de nota over radicalisering zal worden uitgewerkt.	UB [1-11-2004] Voorstel van wet tot wijziging van de Penitentiaire beginselenwet in verband met de tenuitvoerlegging van voorlopige hechtenis na veroordeling in eerste aanleg (29 519)	Op 5 april 2006 is het voorstel van wet aangeboden aan de Tweede Kamer (Kamerstukken II 2005/06 nr. 30 513). De Tweede Kamer heeft inmiddels verslag uitgebracht.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat het aspect van bedreiging van politici/kamerleden en de mate van bestraffing in de nota over radicalisering zal worden uitgewerkt.	PA [2-11-2004] 29 800 VI: Behandeling Justitiebegroting 2005 (eerste termijn)	De Tweede Kamer is bij brief van 19 augustus 2005 geïnformeerd met de nota Radicalisering (kenmerk: 5358374/05) en de nota Weerbaarheid en integratiebeleid (kenmerk: 5363045/05).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe om de oplossingsrichtingen van het rapport «Freeriderproblematiek en oplossingen» in overleg met onder andere het bedrijfsleven te zullen uitwerken in het kader van het Actieplan Veilig Ondernemen. Dit plan van aanpak zal uiterlijk 1 maart 2005 aan de Tweede Kamer worden toegezonden.	UB [2-11-2004] Rapport freeriders	De Tweede Kamer is bij brief van 12 juli 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5 337 840/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat regelmatig met Forum wordt overlegd, ook over het al dan niet aanpakken van de spanningen tussen bepaalde groepen allochtonen en homoseksuelen.	PA [2-11-2004] 29 800 VI: Behandeling Justitiebegroting 2005 (eerste termijn)	De Tweede Kamer is bij brief van 24 oktober 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5370372/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat zij in het kader van de evaluatie van de kennismigrantenregeling in gesprek zal treden met haar collega-bewindslieden van Economische Zaken en Sociale Zaken en Werkgelegenheid om de verschillende mogelijkheden te bespreken.	PA [2-11-2004] 29 800 VI: Behandeling Justitiebegroting 2005 (eerste termijn)	De Tweede Kamer is bij brief van 25 januari 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5391374).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer in het najaar van 2005 berichten over de wijze waarop tot snelle ten uitvoerlegging van de voorwaardelijk opgelegde straf kan worden gekomen bij overtreden van de voorwaarden.	UB [2-11-2004] Voorstel ChristenUnie «Doe normaal»	De Tweede Kamer is bij brief van 30 mei 2006 geïnformeerd (kamerstuk: 30 300 VI, nr. 164).
De Ministers van Justitie en Volksgezondheid Welzijn en Sport zullen de Tweede Kamer in de eerste helft van 2005 informeren over de resultaten van de gezamenlijke werkgroep ten behoeve van verbetering van organisatie en financiering van zorg in justitieel kader.	UB [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 25 augustus 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5367686/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat aan de hand van de loon- en prijsontwikkelingen in 2005 zal worden gezien of de toelage voor asielzoekers kan worden bijgesteld.	UB [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005 Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie	De Tweede Kamer is bij brief van 22 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5371296).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe om in toekomstige rapportages aandacht te besteden aan de effecten van de hoogte van de eigen bijdrage op de mate waarin rechtzoekenden gebruik maken van de gesubsidiëerde rechtsbijstand.	UB [8-11-2004] Monitor Gesubsidiëerde Rechtsbijstand 2004	De Tweede Kamer is bij brief van 14 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5384709/05).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
Eind 2005 legt de KNB ter goedkeuring aan de Minister van Justitie een verordening op de kwaliteit voor, waarin de invoering en verplichtstelling van kwaliteitstoetsing van notariskantoren wordt geregeld.	UB [9-11-2004] Toezicht op kwaliteit en integriteit van het Notariaat	De Tweede Kamer is bij brief van 07 februari 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5378886).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer de voorbereiding van een wetsvoorstel toe, opdat de in de brief van 9 november 2004 (over toezicht en kwaliteit en integriteit van het notariaat) vermelde vernieuwingen in de toezichtstructuur worden gereguleerd.	UB [9-11-2004] Toezicht op kwaliteit en integriteit van het Notariaat	De Tweede Kamer is bij brief van 07 februari 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5378886).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe bij het financieel toezicht op notarissen meer te kunnen steunen op reguliere accountantscontrole door het huidige voorschrift tot beoordelingsverklaring bij de jaarstukken aan te scherpen tot een accountantsverklaring.	UB [9-11-2004] Toezicht op kwaliteit en integriteit van het Notariaat	De Tweede Kamer is bij brief van 07 februari 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5378886).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat in de nota Radicalisering ook zal worden ingegaan op de commissie vergelijkbaar met de Commissie Gelijke Behandeling en de vraag of uitspraken ook door de commissie zélf aangevoerd en onderzocht kunnen worden. Tevens zal de invloed van buitenlandse tv-uitzendingen, alsmede de vraag of hiertegen in Nederland kan worden opgetreden, worden meegenomen in de nota.	PA [11-11-2004] Van Gogh	De Tweede Kamer is bij brief van 19 augustus 2005 geïnformeerd met de nota Radicalisering (kenmerk: 5358374/05) en de nota Weerbaarheid en integratiebeleid (kenmerk: 5363045/05).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de wijze waarop het OM de door de Kamer onderschreven ambitie inzake vervolging van racisme, discriminatie, aanzetten tot haat, agressie en geweld zal realiseren.	PA [11-11-2004] Van Gogh	De Tweede Kamer is bij brief van 03 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5380490/505).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer binnenkort berichten over het project zbo-regelingen.	UB [15-11-2004] Eindrapport doorlichting ministeriële regelingen.	De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft toegezegd het rapport naar de Tweede Kamer te zullen zenden.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de Nota corruptiebestrijding medio 2005 gereed zal zijn.	UB [17-11-2004] Voortgangsrapportage Fraude en financieel-economische criminaliteit 2003–2004 UB [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005 (Minister van Justitie)	De Tweede Kamer is bij brief van 11 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5384006/05).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer in de eerste helft van 2005 nader berichten over de aangenomen moties nummer 12 en 21 over het functioneren van bewindvoerders, curatoren en rechters-commissarissen.	UB [22-11-2004] Moties betreffende wetsvoorstel 27 244 tot wijziging Fallissementswet i.v.m. bevorderen effectiviteit surseance van betaling en faillissement	De Tweede Kamer is bij brief van 13 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5365631/05/6).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de termijn waarop het wetsvoorstel voor aanpassing van de zogenaamde glijdende schaal kan worden verwacht.	PA [24-11-2004] (19 637, nr. 850) Organisatie en kwaliteit opvangcentra COA	De Tweede Kamer is bij brief van 30 september 2005 geïnformeerd (kenmerk 5377755/05).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat hij naar aanleiding van het WODC-onderzoek «Blijvend delictgevaarlijk» een beleidskader voor blijvend delictgevaarlijken op zal stellen, dat voor 1 mei 2005 gereed zal zijn. Hierbij zal worden meegenomen welke middelen vrijgemaakt kunnen worden voor uitbreiding longstayvoorzieningen. Daarnaast zal met de Minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport worden nagegaan of longstayvoorzieningen in de GGz kunnen worden gerealiseerd. Het beleidskader heeft alleen betrekking op tbs-gestelden.	UB [25-11-2004] WODC-onderzoek: «Blijvend delictgevaarlijk». PA [30-11-2004] TBS PA [17-5-2005] Het betoog van hoogleraren dat 60% van de TBS'ers onbehandelbaar is. (NOS-teletekst, 14 mei 2005)	De Tweede Kamer is bij brief van 23 augustus 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5350394/05).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de beslissing van het Openbaar Ministerie in de zaak tegen het Gemeenschappelijk Onderzoekscentrum Petten (GCO).	PA [7-12-2004] vragenuurtje op 7 december 2004 inzake (strafrechtelijke) immuniteit Gemeenschappelijk Onderzoekscentrum Petten (GCO)	De Tweede Kamer is bij brief van 23 augustus 2005 geïnformeerd over het sepot in de zaak tegen het Gemeenschappelijk Onderzoekscentrum Petten (kenmerk: 5369158/505).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer in 2005 de eindevaluatie van het project Hektor toezenden.	UB [7-12-2004] Tussenmeting project Hektor te Venlo	De Tweede Kamer is bij brief van 30 september 2005 met de eindevaluatie project Hektor te Venlo geïnformeerd (kenmerk: 5366448/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer een schriftelijke toelichting toe over het advies van de ACVZ aangaande de juridische houdbaarheid van de bestuurlijke boete. Met name zal worden ingegaan op wat de voorzitter van de ACVZ heeft genoemd «bestuurlijke dwaling». Tevens zal daarbij worden ingegaan op de juridische mogelijkheden van het opleggen van een bestuurlijke boete in het geval van een resultaatverplichting.	PA [13-12-2004] (29 837, NR.2) WO inz. Het deel Integratie van Hoofdstuk VI begroting van Justitie 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 28 oktober 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5378072/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe schriftelijk te reageren op de vraag of het wenselijk is de bestuurlijke boete te vervangen door een dwangsom.	PA [13-12-2004] (29 837, NR.2) WO inzake Het deel Integratie van Hoofdstuk VI begroting van Justitie 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 28 oktober 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5378072/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer schriftelijk informeren of het verhogen van het niveau van het schriftelijke examen voor oudkomers van A1 naar A2 haalbaar en wenselijk is.	PA [13-12-2004] (29 837, NR. 2) WO inzake het deel Integratie van Hoofdstuk VI begroting van Justitie 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 27 oktober 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5382417/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de suggestie van de Tweede Kamer om het politie-keurmerk als voorbeeld te laten gelden voor certificeren/keurmerken mee te nemen in het transitietraject.	PA [13-12-2004] (29 837, NR.2) WO inzake het deel Integratie van Hoofdstuk VI begroting van Justitie 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 7 oktober 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5378667/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe haar zo spoedig mogelijk nadat het transitietraject is gestopt en het bestuurlijk overleg heeft plaatsgevonden, te informeren.	PA [13-12-2004] (29 837, NR.2) WO inzake het deel Integratie van Hoofdstuk VI begroting van Justitie 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 7 oktober 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5378667/05).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe haar het kabinetsstandpunt op het rapport over de evaluatie van de Wet op de particuliere beveiliging te doen toekomen. Hierin wordt ten aanzien van de punten privacycode en screening personeel ook gekeken naar de particuliere recherchebureaus.	PA [13-12-2004] (29 800, VI en VII) Het onderdeel Politie van de begroting van BZK en Justitie voor het jaar 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 13 oktober 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5376133/505).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de kamer informeren over de eindevaluatie van de pilots inzake de uitvoeringstoets bij gemeenten.	PA [13-12-2004] (29 837, NR.2) WO inzake het deel Integratie van Hoofdstuk VI begroting van Justitie 2005	De Tweede Kamer is bij brief van 23 december 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5394757).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal in samenwerking met collega-bewindslieden bezien of het wenselijk is dat de detachering van werknemers van buitenlandse bedrijven (opdrachtgevers) bij Nederlandse bedrijven die vallen onder de kennismigrantenregeling, onder bedoelde regeling wordt gebracht. De resultaten hiervan zullen voor het zomerreces aan de Tweede Kamer worden gemeld.	UB [4-1-2005] Antwoord kamervragen over het toelaten van kenniswerkers	De Tweede Kamer is bij brief van 26 augustus 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5361590/05).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de wijze waarop de problemen rondom de notariële archieven zowel voor de korte als de lange termijn zullen worden opgelost.	UB [19-1-2005] brief van de heer Beijen inzake de naleving van art. 59 van de Wet op het notarisambt	De Tweede Kamer is bij brief van 17 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5380381/05).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat bij de uitwerking van het traject Landelijk Werkende Instellingen (LWI's) het signaal wordt meegenomen dat een tegengestelde beweging gaande lijkt waarbij juist meer zaken worden toegewezen aan de William Schrikker Groep.	PA [31-1-2005] Landelijk Beleidskader Jeugdzorg/ Voortgangsrapportage	De Tweede Kamer is door de Minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport bij brief van 29 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: DJB/JZ-2597322).
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zal namens het kabinet ingaan op de opmerkingen van de heer Jurgens bij artikel 81 Grondwet in relatie tot het afwijken bij lagere regelgeving.	PA [1-2-2005] 29 200 VI F Gezamenlijk plenair debat van de commissies Justitie en JBZ-Raad over het kabinetsstandpunt m.b.t. de wenselijkheid van bijzondere wettelijke bepalingen voor het waarborgen van tijdige implementatie	Deze toezegging is aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties overgedragen, die voor afdoening zorg zal dragen.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de Minister voor Ontwikkelings-samenwerking zal worden verzocht om contact op te nemen met Stichting Wereldwijd en Stichting Jonge Anglozen Nederland (JAN).	PA [2-2-2005] 27 02, nr. 29 Brief d.d. 23 november inzake eindevaluatie AMA-campus.	De Tweede Kamer is in de tussen-rapportage Migratie en Ontwikkeling van juni 2005 door de Minister van Buitenlandse Zaken geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over een nadere omschrijving van de plusvariant opvang voor 15tot 18-jarigen.	PA [2-2-2005] 27 02, nr. 29 Brief d.d. 23 november inzake eindevaluatie AMA-campus.	De Tweede Kamer is bij brief van 5 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5361608/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over het overzicht kosten Kleinschalige Wooneenheid (KWE), Kleinschalige Woongroep (KWG) en COA-opvang.	PA [2-2-2005] 27 02, nr. 29 Brief d.d. 23 november inzake eindevaluatie AMA-campus.	De Tweede Kamer is bij brief van 5 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5361608/05).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de (on)wenselijkheid van uitbreiding van de afschaffing van de verjaring tot misdrijven waarop geen levenslang staat, maar die wel een grote impact hebben op samenleving en slachtoffer.	PA [2-2-2005] Opheffing verjaringstermijn bij zeer ernstige delicten	De Tweede Kamer is bij brief van 8 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 538372/05/6).
Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat het Nederlands Forensisch Instituut dit jaar een onderzoek zal uitvoeren naar de technische mogelijkheden om de opsporing van de verspreiding van kinderporno via internet te vergemakkelijken.	UB [3-2-2005] Kamervragen over kinderporno op Internet	De Tweede Kamer is bij brief van 20 januari 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5399943/506).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal een kostenvergelijking tussen locaties Nidos en COA laten opstellen en deze aan de Tweede Kamer toezenden.	PA [8-2-2005] VAO over Ama's.	De Tweede Kamer is bij brief van 5 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5361608/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat voorstellen zullen worden ontwikkeld om het vertrek «met onbekende bestemming» (MOB) van AMA's zoveel mogelijk tegen te gaan.	PA [8-2-2005] VAO over Ama's.	De Tweede Kamer is bij brief van 5 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5361608/05).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over een onderzoek naar de voor- en nadelen van het opnemen van verdachtenverhoren, de voorwaarden waaronder verhoren opgenomen zouden moeten worden en in welke gevallen dat zou dienen te gebeuren. In dit onderzoek zullen ook de financiële en logistieke consequenties en de ervaringen tot dusver worden betrokken.	UB [10-2-2005] Kamervragen lid Vos (Groen Links) over uitlatingen van de voorzitter van de Raad voor de Rechtspraak	De gegevens betreffende audiovisuele verhoren zijn verwerkt in het rapport Posthumus, waarover de Tweede Kamer bij brief van 13 september 2005 is geïnformeerd (kenmerk: 5374195/505).
De Minister van Justitie zal het rapport van de KLPD en de voorgenomen aanpak met betrekking tot kansspelen via internet binnenkort aan de Tweede Kamer aanbieden.	UB [10-2-2005] Derde voortgangsrapportage kansspelen (Tweede Kamer 24 036 en 24 557).	De Tweede Kamer is bij brief van 16 september 2005, met het rapport van de KLPD en de voorgenomen aanpak, geïnformeerd (kenmerk: 5373032/05).
Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de uitkomsten van het onderzoek naar kansspelverslaving.	UB [10-2-2005] Derde voortgangsrapportage kansspelen (Tweede Kamer 24 036 en 24 557).	De Tweede Kamer is bij brief van 17 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5381782).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer het doorlichtingonderzoek cannabissector toesturen.	UB [21-2-2005] Antwoord kamervragen inzake de mogelijke toename van growshops en hennepteelt.	De Tweede Kamer heeft de rapporten met beleidsreactie bij brief van 5 juli 2005 toegestuurd gekregen (kenmerk: 5358520/05).
De Minister van Justitie zal zich inzetten om in samenspraak met het ministerie van Financiën te bereiken dat het bedrag aan bemiddelingskosten, dat fiscaal kan worden afgetrokken (inkomstenbelastingen), wordt verhoogd.	UB [21-2-2005] Interlandelijke adoptie: homoadoptie aanpak knelpunten en verbeterpunten	De Tweede Kamer is bij brief van 8 juli 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5361141/05).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer eind 2005 een voortgangsrapportage adoptie sturen over de aangekondigde wijzigingen in het beleid op het terrein van deelbemiddeling, sturing, controle, toezicht en nazorg.	PA [11-12-2003] Interlandelijke adoptie. PA [9-3-2005] Adoptie door homoparen	
De Minister van Justitie zal bezien hoe het aantal beginseltoestemmingen kan worden verruimd in het licht van de kosten (budgettaire ruimte). Voorzover die ruimte niet toereikend is, dient doorbreking overwogen te worden. De Kamer zal hierover worden geïnformeerd.	UB [21-2-2005] Interlandelijke adoptie: homoadoptie aanpak knelpunten en verbeterpunten	De Tweede Kamer is bij brief van 29 december 2005 geïnformeerd (kenmerk nr. 5392819/05).
	PA [9-3-2005] Adoptie door homoparen	De Tweede Kamer is bij brief van 29 december 2005 geïnformeerd (kenmerk nr. 5392819/05).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zal met betrokken partijen in overleg treden over de wijze van inrichten van de procedure tot aan de afgifte van de beginseltoestemming, naar aanleiding van het rapport «Onderzoek vereenvoudiging adoptieprocedure». De Kamer zal over de resultaten worden geïnformeerd, waarbij tevens een overzicht zal worden gegeven over de totale financiële consequenties inzake de kosten van gezinsonderzoek en de wijze van financiering.	PA [9-3-2005] Adoptie door homoparen	De Tweede Kamer is bij brief van 29 december 2005 geïnformeerd (kenmerk nr. 5392819/05).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer na afloop van het lopende mediationproces tussen de vergunninghouders informeren over het punt van het leggen van claims op contacten in het buitenland in relatie tot de plicht tot samenwerking in de Wobka.	PA [9-3-2005] Adoptie door homoparen	De Tweede Kamer is bij brief van 29 december 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5392819).
De Minister van Justitie zal in overleg treden met de provincies om te bevorderen dat de bureaus Jeugdzorg over voldoende deskundigheid beschikken ten aanzien van de indicatiestelling bij adoptiegerelateerde problematiek, en om te bevorderen dat zorgaanbieders hun aanbod hierop afstemmen. De Kamer wordt over de uitkomst geïnformeerd.	PA [9-3-2005] Adoptie door homoparen	De Tweede Kamer is bij brief van 29 december 2005 geïnformeerd (kenmerk nr. 5392819/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer voor de zomer informeren over de juridische mogelijkheden van een samenstel van maatregelen dat het oneigenlijk gebruik van (met name) reguliere procedures verder zal moeten terugdringen.	UB [18-3-2005] Uitspraak Raad van State over 14–1 brieven.	De Tweede Kamer is bij brief van 12 juli 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5357850/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat op de circa 2350 bezwaarschriften op de 14–1 brief alsnog een inhoudelijke beslissing op bezwaar zal worden genomen. Dit geldt tevens voor later (na 1 januari 2004) ingediende brieven die beantwoord zijn en waartegen tijdig bezwaar is gemaakt.	UB [18-3-2005] Uitspraak Raad van State over 14–1 brieven.	De Tweede Kamer is in deze mondeling geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer een rapportage sturen over de resultaten van het onderzoek naar de wetenschappelijke onderbouwing van de inburgeringstoets in het buitenland. Hiertoe is een extra onderzoek onder 400 personen op A1- en A2-niveau uitgevoerd voor de controle van de kwaliteit van de toetsopgaven.	PA [22-3-2005] 29 700 Wet Inburgering in het Buitenland (WIB); Tweede Termijn. PA [31-3-2005] Wet inburgering buitenland (voortzetting)	De Eerste Kamer is bij brief van 11 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5386350/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over het «misbruik» van vrij personenverkeer, alsmede een terugkoppeling geven over de gesprekken daarover met haar Belgische collega.	PA [22-3-2005] 29 700 Wet Inburgering in het Buitenland (WIB); Tweede Termijn.	De Tweede Kamer is bij brief van 8 december 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5350023/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer op een later moment nader informeren over het totale migratiebeleid (samenhang integratie en immigratie).	PA [22-3-2005] 29 700 Wet Inburgering in het Buitenland (WIB); Tweede Termijn.	De Tweede Kamer is bij brief van 1 juli 2005 geïnformeerd (kenmerk 5359821).
Minister van Justitie zegt de Kamer toe dat bij het verlenen van toekomstige vergunningen en het opstellen van de nieuwe kansspelregelgeving wordt bezien of de mogelijkheid van een «opt-out»constructie uitgesloten kan worden.	PA [22-3-2005] Het ongevraagd afschrijven van geld van klanten van onder meer de Postcode loterij t.b.v. het jubileum van H.M. de Koningin.	De Tweede Kamer is bij brief van 10 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5388037).
De Minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport zegt de Tweede Kamer toe dat de volgende evaluatie van de Wet BOPZ in het teken zal staan van de fundamentele vraag of de wet voldoet. De Minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport zal de Tweede Kamer voorafgaand informeren over de onderzoeksopdracht en samenstelling van de begeleidingscommissie.	PA [23-3-2005] (25 763)Evaluatie Wet BOPZ.	De Tweede Kamer door de Minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport bij brief van 8 september 2005 geïnformeerd (Kamerstukken II, 29 363 / 25 763 nr. 11).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
<p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe haar schriftelijk te informeren over:</p> <ul style="list-style-type: none"> – de vraag of een andere officier dan de zaakofficier de tapinformatie van geheimhouders kan beoordelen; – de instructie vernietigen gesprekken geheimhouders van het OM; – technische mogelijkheden voor nummerherkenning in combinatie met spraakherkenning om gesprekken uit te filteren. 	PA [30-3-2005] NO Cure NO Pay/ deskundigenkosten (29 800 VI, nr. 109). Aan dit AO is het onderwerp «Tappen geheimhouders» toegevoegd.	De Tweede Kamer is bij brief van 3 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5381136/505).
<p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de mogelijk te organiseren bijscholingscursus voor imams (initiatief moslims-organisaties).</p>	PA [6-4-2005] Trajecten Islamopleidingen aan Universiteiten.	De Tweede Kamer is bij brief van 20 februari 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5401873/06).
<p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat met de Turkse overheid het gesprek zal worden aangegaan over de wijze waarop de uitzending van Imams kan worden afgebouwd en gestopt.</p>	PA [12-4-2005] Imamopleidingen.	De Tweede Kamer is bij brief van 20 februari 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5401873/06).
<p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe het actieprogramma uit de nota weerbaarheid te monitoren.</p>	PA [13-4-2005] AO inz. weerbaarheid moslims tegen radicalisering	De Tweede Kamer is bij brief van 20 september geïnformeerd met de Jaarnota Integratiebeleid 2005 (kenmerk: 5342946/05).
<p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat het actieprogramma en de bijstellingen worden afgestemd met andere ministers, gemeenten en (moslim)organisaties.</p>	PA [13-4-2005] AO inz. weerbaarheid moslims tegen radicalisering	De Tweede Kamer is bij brief van 19 augustus 2005 geïnformeerd met de nota Radicalisering (kenmerk: 5358374/05) en de nota Weerbaarheid en integratiebeleid (kenmerk: 5363045/05).
<p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer een nieuwe notitie Weerbaarheid toe.</p>	PA [13-4-2005] AO inz. weerbaarheid moslims tegen radicalisering	De Tweede Kamer is bij brief van 19 augustus 2005 geïnformeerd met de nota Radicalisering (kenmerk: 5358374/05) en de nota Weerbaarheid en integratiebeleid (kenmerk: 5363045/05).
<p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat aandacht zal worden besteed aan de relatie tussen opvoedingsondersteuning en inburgering.</p>	PA [13-4-2005] AO inz. weerbaarheid moslims tegen radicalisering	De Tweede Kamer is bij brief van 19 augustus 2005 geïnformeerd met de nota Radicalisering (kenmerk: 5358374/05) en de nota Weerbaarheid en integratiebeleid (kenmerk: 5363045/05).
<p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de rol van radicalisering in het onderwijs met de Minister van Onderwijs Cultuur en Wetenschap zal worden besproken (onder meer over verplichte ouderavonden).</p>	PA [13-4-2005] AO inz. weerbaarheid moslims tegen radicalisering	De Tweede Kamer is bij brief van 19 augustus 2005 geïnformeerd met de nota Radicalisering (kenmerk: 5358374/05) en de nota Weerbaarheid en integratiebeleid (kenmerk: 5363045/05).
<p>De Ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Justitie zullen nagaan wat de mogelijkheden zijn om de schade door de rellen bij de voetbalwedstrijd Feyenoord-Ajax te verhalen en de Tweede Kamer hierover informeren.</p>	PA [19-4-2005] De uit de hand gelopen situatie voor de voetbalwedstrijd Feyenoord-Ajax	De Tweede Kamer is bij brief van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 26 september geïnformeerd betreffende het rapport van het auditteam naar aanleiding van de rellen bij Feyenoord-Ajax (kenmerk: Tweede Kamer, vergaderjaar 2005–2006, kamerstuk 25 232, nr. 47). Het verhalen van de schade is hierin meegenomen.
<p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat jongeren zullen worden geprikkeld om voorstellen te formuleren die de integratie kunnen bevorderen en/of radicalisering kan bestrijden.</p>	PA [26-4-2005] weerbaarheid moslims tegen radicalisering	De Tweede Kamer is bij brief van 19 augustus 2005 geïnformeerd met de nota Radicalisering (kenmerk: 5358374/05) en de nota Weerbaarheid en integratiebeleid (kenmerk: 5363045/05).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
<p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de onderwerpen van de ingediende moties inzake weerbaarheid met de betrokken bewindslieden van Volksgezondheid Welzijn en Sport, Sociale Zaken en Werkgelegenheid en Onderwijs Cultuur en Wetenschap zullen worden besproken.</p> <p>De Minister van Justitie zegt de Kamer toe contact op te nemen met de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over de vraag in hoeverre de politie-capaciteit voor cannabisgerelateerde problematiek in de grensstreek afdoende is.</p> <p>De Minister van Justitie zal de Kamer informeren over het tijdspad inzake de uitvoering van de maatregelen uit de cannabisbrief.</p>	<p>PA [26-4-2005] weerbaarheid moslims tegen radicalisering</p> <p>PA [27-4-2005] Experimenten softdrugsbeleid (24 077)</p> <p>PA [27-4-2005] Experimenten softdrugsbeleid (24 077)</p>	<p>De Tweede Kamer is bij brief van 19 augustus 2005 geïnformeerd met de nota Radicalisering (kenmerk: 5358374/05) en de nota Weerbaarheid en integratiebeleid (kenmerk: 5363045/05).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 9 november 2005 geïnformeerd met het Voortgangsbericht implementatie maatregelen Cannabisbrief (kenmerk: 5382843/05).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 9 november 2005 geïnformeerd met het Voortgangsbericht implementatie maatregelen Cannabisbrief (kenmerk: 5382843/05).</p>
<p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de mogelijkheden tot onteigening van woningen (Wet Victor en Victoria) worden meegenomen in het overleg met het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de grensgemeenten inzake het verder inventariseren van de mogelijkheden tot een aanpak van drugshandel vanuit woningen (art. 174a Gemeentewet/art. 13b Opiumwet).</p> <p>De Minister van Justitie zegt dat de Tweede Kamer toe dat aan alle Europese JBZ-ministers een brief zal worden gezonden met de vraag of zij sympathie hebben voor het Nederlandse beleid. Tevens wordt toegezegd dat met de landen die bevestigend antwoorden een conferentie zal worden beleggen (uitvoering motie 24 077, nr. 153).</p> <p>De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer inlichten over de nadere afspraken met het OM inzake de aanpak van de wietteelt en over de daarbij in te zetten instrumenten.</p>	<p>PA [27-4-2005] Experimenten softdrugsbeleid (24 077)</p> <p>PA [27-4-2005] Experimenten softdrugsbeleid (24 077)</p>	<p>De Tweede Kamer is bij brief van 30 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5375145/05).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 9 november geïnformeerd met het Voortgangsbericht implementatie maatregelen Cannabisbrief (kenmerk: 5382843/05).</p>
<p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat met betrekking tot het amendement van lid Van der Laan inzake heroïneverstrekking (29 800 XVI nr. 92), overlegd zal worden met de Minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport over een eventuele uitruil van middelen.</p>	<p>PA [27-4-2005] Experimenten softdrugsbeleid (24 077)</p>	<p>De Tweede Kamer is bij brief van 9 november geïnformeerd met het Voortgangsbericht implementatie maatregelen Cannabisbrief (kenmerk: 5382843/05).</p> <p>De Tweede Kamer is door de Minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport bij brief van 23 juni 2005 geïnformeerd (kenmerk: VGP/DV 2592591)(kamerstuk 24 077, nr. 160).</p> <p>De Minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport heeft de Tweede Kamer bij brief van 23 augustus 2005 tevens geïnformeerd over de brief aan gemeenten over de uitbreiding van heroïnebehandeling (kamerstuk 24 077, nr. 166).</p>
<p>De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer nader informeren over de wijze waarop de strafmaat inzake wietteelt zich heeft ontwikkeld na de vorige verhoging.</p>	<p>PA [27-4-2005] Experimenten softdrugsbeleid (24 077)</p>	<p>De Tweede Kamer is bij brief van 9 november 2005 geïnformeerd met het Voortgangsbericht implementatie maatregelen Cannabisbrief (kenmerk: 5382843/05).</p>
<p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de aanwijzing toezeggingen aan getuigen in strafzaken aan haar toe te sturen.</p> <p>De Minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe de aanwijzing toezeggingen aan getuigen in strafzaken aan haar toe te zenden.</p> <p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe nadere gegevens over de instroom van Antillianen met uitkering of werk toe te zenden.</p> <p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat met vertegenwoordigers van MAAPP zal worden gesproken en dat hierover een terugkoppeling zal worden gegeven.</p>	<p>PA [10-5-2005] 28 017/26 294 toezeggingen aan getuigen in strafzaken)</p> <p>PA [10-5-2005] 28 017/26 294 toezeggingen aan getuigen in strafzaken)</p> <p>PA [17-5-2005] 26 283, nr. 19 AO inz. de Notitie Antilliaanse Risicojongeren</p> <p>PA [17-5-2005] 26 283, nr. 19 AO inz. de Notitie Antilliaanse Risicojongeren</p>	<p>De Tweede Kamer is bij brief van 20 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5408945/06).</p> <p>De Eerste Kamer is bij brief van 20 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5408945).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 6 juli 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5359091/05).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 12 augustus 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5364250/05).</p>

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat deze wordt geïnformeerd over het onderzoek naar «niet GBA-ingeschreven Antillianen» dat in plaats zal komen van de Quickscan.	PA [17-5-2005] 26 283, nr. 19 AO inz. de Notitie Antilliaanse Risicjongeren	De Tweede Kamer is bij brief van 10 april 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5410165).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat Justitie afspraken zal maken met de Antilliaanse en Arubaanse autoriteiten over de aanpassing van de voogdijregeling.	PA [17-5-2005] 26 283, nr. 19 AO inz. de Notitie Antilliaanse Risicjongeren	De Tweede Kamer is bij brief van 7 februari 2006 geïnformeerd (kenmerk nr.: 5400298/06).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de nieuwe aanwijzing «Toezeggingen aan getuigen», na vaststelling door het College van procureurs-generaal, zal worden toegezonden.	PA [18-5-2005] Evaluatie van de Wet Bijzondere Opsporingsbevoegdheden (29 940)	De Eerste en de Tweede Kamer zijn bij brief van 20 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5408945/06/6).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer middels de Justitiebegroting informeren over het aantal afgenomen Quick scans en Recidive inschattingsschalen (RISC's).	PA [24-5-2005] Oplossing knelpunten gemeenten en organisaties in nazorg ex-gedetineerden (reclassering)	In de Justitiebegroting 2006 is het aantal RISC's opgenomen. Het aantal Quick Scans kan pas in de begroting voor 2007 worden opgenomen, aangezien het instrument nog moet worden ontwikkeld. De Justitiebegroting 2006 is op Prinsjesdag aangeboden aan de Tweede Kamer.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Eerste Kamer gedifferentieerd informeren over de beschikbare subsidies voor integratie.	PA [24-5-2005] Beleidsdebat Justitie (VI)integratiebeleid (i.p.v. begrotingsbehandeling)	De Eerste Kamer is bij brief van 24 oktober 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5378524/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Eerste Kamer schriftelijk informeren over mogelijkheden om allochtonen te stimuleren deel te nemen aan het publieke debat en aan de verantwoordelijkheid voor het openbaar bestuur, waarbij aansluiting gezocht wordt bij bestaande initiatieven op het gebied van wijkraden, besturen, woningcorporaties enzovoort.	PA [24-5-2005] Beleidsdebat Justitie (VI)integratiebeleid (i.p.v. begrotingsbehandeling)	De Eerste Kamer is bij brief van 24 oktober 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5378524/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe een verzoek van de Eerste Kamer over vertrouwenspersonen ter voorkoming van suïcide bij meisjes, te bespreken met de Minister Onderwijs Cultuur en Wetenschap.	PA [24-5-2005] Beleidsdebat Justitie (VI)integratiebeleid (i.p.v. begrotingsbehandeling)	De Eerste Kamer is bij brief van 28 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5386353).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de criteria waaraan gedragsinterventies voor justitiabelen worden getoetst door de erkenningscommissie.	PA [24-5-2005] Oplossing knelpunten gemeenten en organisaties in nazorg ex-gedetineerden (reclassering)	De Tweede Kamer is bij brief van 3 oktober 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5375834/05).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Eerste Kamer toe de mogelijkheden voor een betere handhaving van de antidiscriminatie-wetgeving met de Minister van Justitie te bespreken.	PA [24-5-2005] Beleidsdebat Justitie (VI)integratiebeleid (i.p.v. begrotingsbehandeling)	De Eerste Kamer is bij brief van 28 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5377586/05).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe een beleidsnotitie te doen toekomen over de nazorg van ex-gedetineerden. Daarin zal vanuit het oogpunt van recidivebestrijding worden aangegeven hoe de voorzieningen het beste op elkaar kunnen aansluiten.	PA [24-5-2005] Oplossing knelpunten gemeenten en organisaties in nazorg ex-gedetineerden (reclassering)	De Tweede Kamer is bij brief van 23 mei 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5402857).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de voorlichtingscampagne voor integratie.	PA [9-6-2005] Planningsoverleg inzake inventarisatie van stukken over weerbaarheid tegen radicalisering	De Tweede Kamer is bij brief van 20 september 2005 geïnformeerd met de Jaarnota Integratiebeleid 20 059 (kamerstuk: 30 304, nrs. 1–2).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over invulling van werkplekken van de Raad voor de Rechtspraak aan de Kneuterdijk en hoe om zal worden gegaan met de kosten van mogelijke leegstand (van werkplekken).	PA [15-6-2005] Raad voor de Rechtspraak	De Tweede Kamer is bij brief van 20 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5372922/805).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over het normeren van doorlooptijden bij de Centrale Raad van Beroep (CRvB).	PA [15-6-2005] (29 279)Raad voor de Rechtspraak	De Tweede Kamer is bij brief van 20 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5372922/805).
De Minister van Justitie zal nog dit jaar de Tweede Kamer informeren over eventuele aanvullende maatregelen inzake hypotheekfraude en huizenveilingen.	UB [15-6-2005] Executieveilingen en hypotheekfraude	De Tweede Kamer is bij brief van 18 januari 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5398322).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieu en de Minister van Justitie zullen de Tweede Kamer schriftelijk informeren over de aard en omvang van het probleem «verloedering van steden» alsmede over de mogelijkheden van een bestuurs- en/of strafrechtelijke aanpak in deze. De Ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Justitie zeggen de Tweede Kamer een gezamenlijke reactie op het rapport Welten toe.	PA [21-6-2005] Onrechtmatige bewoning en illegale verhuur.	De Tweede Kamer is door de Minister van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieu mede namens de Minister van Justitie bij brief van 8 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: DBO 2005196011). De Tweede Kamer is bij brief van 14 oktober 2005 geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt toe dat de Tweede Kamer de financiering van het project «opleiding zonder sleutels» wordt meegenomen in de aanpak van de nazorg.	PA [23-6-2005] (28 684) Vijfde voortgangsrapportage Veiligheidsprogramma. (Recidive onder justitiabelen)	De Tweede Kamer is bij brief van 22 mei 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5421599/506).
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de Minister van Justitie zeggen de Tweede Kamer toe in 2006 het Veiligheidsprogramma deel 2 (VPII) op te stellen.	PA [23-6-2005] (28 684) Vijfde voortgangsrapportage Veiligheidsprogramma. (Recidive onder justitiabelen)	De Tweede Kamer is bij brief van 22 mei 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5421599/06).
De Minister van Justitie zal in overleg treden met het Openbaar Ministerie over intensivering van de handhaving van de Wet op de Kansspelen (WOK) (illegale en promotionele kansspelen, onder andere via internet).	PA [28-6-2005] (24 557/29 800 VI) Kansspelbeleid.	De Tweede Kamer is bij brief van 16 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 24557/59).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer nadere informatie sturen over de groei van speelautomatenhallen.	PA [28-6-2005] (24 557/29 800 VI) Kansspelbeleid.	De Tweede Kamer is bij brief van 12 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5368981/05).
De Minister van Justitie zal de Staatssecretaris van Financiën vragen schriftelijk te reageren op de gang van zaken rond «Sevens» en de bonussen van het bestuur van Holland Casino.	PA [28-6-2005] (24 557/29 800 VI) Kansspelbeleid.	De Tweede Kamer is bij brief van 25 augustus 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5368981/05).
De Minister van Justitie zal, afhankelijk van de uitkomsten van het verslavingsonderzoek, in overleg met VNG, verdergaande mogelijkheden onderzoeken ter beperking van de speelautomatenhallen, zonder daarmee een averechts effect te willen veroorzaken.	PA [28-6-2005] (24 557/29 800 VI) Kansspelbeleid.	De Tweede Kamer is bij brief van 17 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5381782).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer schriftelijk informeren over eventuele toezeggingen aan de VAN om te mogen deelnemen aan de internetproef.	PA [28-6-2005] (24 557/29 800 VI) Kansspelbeleid.	De Tweede Kamer is bij brief van 19 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5372608/05).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe haar te informeren over een gedragscode voor promotionele kansspelen.	PA [10-3-2004] Algemeen overleg Kansspelen PA [28-6-2005] (24 557/29 800 VI) Kansspelbeleid.	De Tweede Kamer is bij brief van 05 december 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5389601).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat in de training van politie e.a. ten behoeve van signaleringsdeskundigheid ook aandacht zal worden besteed aan mannelijke slachtoffers.	PA [29-6-2005] (28 345 nr. 34) Eerwraak	De Tweede Kamer is bij brief van 13 oktober 2005 geïnformeerd.
De Minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties zal de werkwijze van de gemeenten naar aanleiding van de brief over uitschrijving uit de Gemeentelijke Basisadministratie evalueren.	PA [29-6-2005] AO Tweede Kamer: (29 742) reactie op het advies van de ACVZ «Tegen de wil achtergebleven»	De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft de Minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties in augustus 2005 over deze toezegging geïnformeerd.
De Minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties zal de brief aan de gemeenten over uitschrijving uit de Gemeentelijke Basisadministratie nog deze week (week 26) toezenden aan de Tweede Kamer.	PA [29-6-2005] AO Tweede Kamer: (29 742) reactie op het advies van de ACVZ «Tegen de wil achtergebleven»	De brief is door de Minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties mede namens de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie op 30 juni 2005 verzonden aan de gemeenten.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer voor het einde van het zomerreces schriftelijk informeren over de besteding van €350 000 ten behoeve van de opvang van allochtone homoseksuelen (amendement lid Van der Laan).	PA [29-6-2005] (28 345 nr. 34) Eerwraak	De Tweede Kamer is bij brief van 24 oktober 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5370372/05).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de opzet van een herziening van het tbs-systeem (beleidsbrief), waarbij ook zal worden ingegaan op de organisatie van de opsporing en de aanpassing van de geweldsinstructie.	PA [16-6-2005] TBS'er. PA [29-6-2005] AO Tweede Kamer: (29 452) Maatregelen TBS	De Tweede Kamer is bij brief van 19 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5368942/05).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat het verslag van de bijeenkomst (17/18 mei) van de Marokkaans-Nederlandse commissie ook in Nederlandse vertaling aan de Tweede Kamer zal worden toegezonden.	PA [29-6-2005] AO Tweede Kamer: (29 742) reactie op het advies van de ACVZ «Tegen de wil achtergebleven»	De Tweede Kamer is de vertaling bij brief van 26 september 2005 toegestuurd (kenmerk: 5376781/05/6).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat op kennisnet.nl de urgentie van het onderwerp uitdrukkelijk zal worden vermeld.	PA [29-6-2005] AO Tweede Kamer: (29 742) reactie op het advies van de ACVZ «Tegen de wil achtergebleven»	De Tweede Kamer is bij brief van 16 december 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5392838).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer schriftelijk informeren over: – de voortgang genomen maatregelen; – waaronder initiatieven minderheden; – waaronder besteding & beschikbaarheid middelen.	PA [29-6-2005] (28 345 nr. 34) Eerwraak	De Tweede Kamer is bij brief van 16 mei 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5421614).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer in de eerstvolgende brief informeren over de concrete invulling «preventieve repressie» (aftappen).	PA [29-6-2005] (28 345 nr. 34) Eerwraak	Deze toezegging is opgenomen in het project Eergerelateerd Geweld. Over dit project wordt halfjaarlijks gerapporteerd aan de Tweede Kamer. De Tweede Kamer is bij brief van 16 december 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5392838).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat in de voorlichtingscampagne zal worden gewezen op het belang van het persoonlijk lezen van informatie over de verblijfsvergunning en- procedures. In de toekomst zal ook aandacht worden besteed aan voorlichting voor mannen.	PA [29-6-2005] AO Tweede Kamer: (29 742) reactie op het advies van de ACVZ «Tegen de wil achtergebleven»	
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de besprekingen van de gemengde commissie Integratie.	PA [29-6-2005] AO Tweede Kamer: (29 742) reactie op het advies van de ACVZ «Tegen de wil achtergebleven»	De Tweede Kamer is bij brief van 08 mei 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5415912).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat met SZW gesproken zal worden over de mogelijkheid om in 2006 middelen in te zetten ten behoeve van eergerelateerd geweld in relatie tot emancipatie.	PA [29-6-2005] (28 345 nr. 34) Eerwraak	De Tweede Kamer is bij brief van 16 mei 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5421614).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat met OCW gesproken zal worden over onder andere het bevorderen van kennis & deskundigheid voor leerkrachten en leerlingbegeleiders.	PA [29-6-2005] (28 345 nr. 34) Eerwraak	De Tweede Kamer is bij brief van 16 mei 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5421614).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer in 2006 informeren over de evaluatie van de voorlichtingscampagne.	PA [29-6-2005] AO Tweede Kamer: (29 742) reactie op het advies van de ACVZ «Tegen de wil achtergebleven»	De Tweede Kamer is bij brief van 26 juni 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5428046).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de situatie in de Noordelijke provincies op te nemen met de expertgroep van de politie en met de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.	PA [27-9-2005] Korpsmonitor Prostitutie/ Mensenhandel en het rapport Mensensmokkel in beeld 2002–2003.	Dit is opgenomen met en besproken binnen de Expertgroep prostitutie/ mensenhandel van De Nederlandse Politie medio november 2005.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer na navraag bij de Ministers van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en Volksgezondheid Welzijn en Sport, schriftelijk informeren over de stand van zaken van uitstapprogramma's van prostituees en de subsidie aan de stichting Rode Draad.	PA [27-9-2005] Korpsmonitor Prostitutie/ Mensenhandel en het rapport Mensensmokkel in beeld 2002–2003.	De Tweede Kamer is bij brief van 18 april 2006 mede namens de Minister voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid geïnformeerd (kenmerk: 5416497/506).
De Minister van Justitie zal in een addendum bij het Nationaal Actieplan Mensenhandel reageren op: – ECPAT-rapport (o.a. AMA's en handel in kinderen vanwege kinderbijslag); – 4e rapport NRM, m.n. prioriteit opsporing en vervolging mensenhandel (dit onderwerp wordt ook meegenomen in kwaliteit van recherche, in discussie met Raad van Hoofdd commissarissen.	PA [27-9-2005] Korpsmonitor Prostitutie/ Mensenhandel en het rapport Mensensmokkel in beeld 2002–2003.	De Tweede Kamer is bij brief van 17 februari 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5405217/506).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer nader berichten over plan van aanpak voor wapens, in het kader van een totaalpakket van maatregelen over geweld.	vragenuurtje van 27 september 2005 inzake cijfers m.b.t. criminaliteit; verschillen tussen de vier grote steden en de groei van het aantal geweld-misdrijven.	De Tweede Kamer is bij brief van 03 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5337526).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zegt kamer standpunt toe over advies Commissie Evaluatie Notarisambt (Hammerstein). Vóór begrotingsbehandeling Justitie (22-11-2005).	UB [27-9-2005] Rapport Commissie Evaluatie Wet op het notarisambt (Commissie Hammerstein)	De Tweede Kamer is bij brief van 07 februari 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5378886).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer schriftelijk informeren over de vraag in hoeverre mediation bij de administratieve scheiding zal worden vergoed. De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe de Kamer te informeren over verblijfsrechtelijke knelpunten en maatregelen voor slachtoffers van eengerelateerd geweld en het aantal keren dat in verband hiermee verblijf is toegekend vanaf 1 juli 2005. De Minister van Justitie zal bij indiening van het wetsvoorstel inzake versterking bevoegdheden op rijksniveau t.a.v. de politie terugkomen op de bestrijding van financieel-economische criminaliteit.	PA [29-9-2005] Beëindiging huwelijk zonder rechterlijke tussenkomst Het vragenuur van 4 oktober 2005 over eengerelateerd geweld PA [27-10-2005] Jaarverslagen OM/BIBOB/MOT (incl. circulaire Wapens en Munitie)	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 10 oktober 2005 (5378560/05/6) De Tweede Kamer is bij brief van 19 april 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411425). Het wetsvoorstel Versterking bevoegdheden op rijksniveau is op 14 februari 2006 aangenomen door de Tweede Kamer. In dit wetsvoorstel wordt niet specifiek ingegaan op de bestrijding van financieel-economische criminaliteit. De Minister van Justitie heeft met de inwerkingtreding van dit wetsvoorstel wel de mogelijkheid om landelijke prioriteiten aan de politie op te leggen. Zonder dit wetsvoorstel zal de Minister van Justitie gebruik moeten maken van prestatieconventanten met de politie. De Tweede Kamer is bij brief geïnformeerd.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer voor de begrotingsbehandeling een brief doen toekomen over de opvolging van verdacht verklaarde MOT-meldingen. De Minister van Justitie zal uiterlijke 1 december de resultaten van de quickscan Bibob naar de Tweede Kamer sturen.	PA [27-10-2005] Jaarverslagen OM/BIBOB/MOT (incl. circulaire Wapens en Munitie) PA [27-10-2005] Jaarverslagen OM/BIBOB/MOT (incl. circulaire Wapens en Munitie)	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van de Minister van Binnenlandse Zaken van 30 november 2005 (kenmerk: 5390636/05).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe het Openbaar Ministerie te vragen in zijn volgende jaarverslag specifiek aandacht te besteden aan jeugdcriminaliteit.	PA [27-10-2005] Jaarverslagen OM/BIBOB/MOT (incl. circulaire Wapens en Munitie)	Er is een akkoord bereikt met het Parket Generaal. De Tweede Kamer is bij brief van 22 juni 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5420301/506).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe contact op te nemen met de Inspectie voor de Gezondheidszorg over een onderzoek naar de opvang en nazorg van de slachtoffers in de detentiecentra.	PA [10-11-2005] Behandeling van overlevenden van de Schiphol-brand naar aanleiding van de melding van Vluchtelingenwerk Nederland	De Tweede Kamer is bij brief van 22 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5384806).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe om een brief te zenden n.a.v. de DJI-brede inventarisatie naar de brandveiligheid van de justitiële inrichtingen.	PA [10-11-2005] Behandeling van overlevenden van de Schiphol-brand naar aanleiding van de melding van Vluchtelingenwerk Nederland	De Tweede Kamer is bij brief van 08 december 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5390149).
De Minister van Justitie zal deze week de Tweede Kamer nader informeren over de vraag of hij een onderzoek zou willen instellen naar de mogelijkheden voor lekenrecht-spraak. De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal deze week de brief over leefgeldten AMA's nog naar de Tweede Kamer sturen.	PA [14-11-2005] Begrotings-overleg over de begroting Justitie voor het jaar 2006 (30 300 VI) PA [14-11-2005] Begrotings-overleg over de begroting Justitie voor het jaar 2006 (30 300 VI)	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 21 november 2005 (5387659/805) De Tweede Kamer is bij brief van 22 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5371296).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie komt met een totaalplan over uitbreiding opvang herhaalde aanvragen voor het reces.	PA [14-11-2005] Begrotings-overleg over de begroting Justitie voor het jaar 2006 (30 300 VI)	De Tweede Kamer is bij brief van 08 december 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5371280).
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer een brief inzake de vormvrije 253a-procedure versus de verzoekschriftprocedure sturen.	PA [16-11-2005] Beëindiging huwelijk zonder rechterlijke tussenkomst	De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief van 18 november 2005 (5388272/05/6)

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de afspraken die met de 6 gemeenten (G4 + Nijmegen en Groningen) zullen worden gemaakt over pilottrajecten voor vrouwen aan de Kamer zullen worden toegestuurd.	PA [17-11-2005] Kabinetsreactie op het eindrapport van de Commissie Participatie van vrouwen uit Etnische minderheden.	De Tweede Kamer is bij brief van 27 april 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5418398).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de verhoging van de eetgelden op het niveau van de NIBUD-normen te brengen en dit mee te zullen nemen in de voorbereiding van de begroting voor 2007.	PA [23-11-2005] Justitiebegroting	Dit is meegenomen in de gesprekken in het kader van de voorjaarsnota 2006. De Minister van Financiën is akkoord.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe bij de Minister van Buitenlandse Zaken specifiek om aandacht te vragen voor het rapport van de State Departement inzake Iran.	PA [23-11-2005] Justitiebegroting	Hiervoor is bij brief van 12 december 2005 aandacht gevraagd aan de Minister van Buitenlandse Zaken.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt tot de plannen voor een grote reorganisatie bij de IND te zullen bespreken met de Tweede Kamer voor ze worden uitgevoerd.	PA [23-11-2005] Justitiebegroting	De Tweede Kamer is bij brief van 22 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5373626).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe elementen uit de DUBAI pilot te zullen betrekken bij het bekijken of en op welke manier de verantwoordelijkheid voor de toelating van arbeidsmigranten en studenten bij bedrijven en instellingen kan worden neergelegd, in het kader van het project «Regulier toelating» (zie ook motie 43).	PA [23-11-2005] Justitiebegroting	De Tweede Kamer is bij brief van 22 mei 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5420763).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe haar te informeren over de uitkomsten van het lopende onderzoek van het College van Toezicht naar Stichting De Thuiskopie.	PA [30-11-2005] Reprorecht	De Tweede Kamer is bij brief van 31 januari 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5399822/06).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer een reactie toe op het rapport politie «Huiselijk geweld; de voordeur op een kier».	UB [21-12-2005] rapport politie «huiselijk geweld; de voordeur op een kier	De Tweede Kamer is bij brief van 1 juni 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5420962/06).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat mevrouw Vergeer in de gelegenheid gesteld wordt de toets KNS af te leggen.	PA [19-1-2006] Wetenschappelijke rapportage examen buitenland	De Tweede Kamer is bij brief van 9 februari 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5402076/06). Uiteindelijk heeft de Tweede Kamer via de griffie aangegeven af te zien van het verzoek.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer de onderzoekopdracht aan TNO voor het vervolgonderzoek ter hand te stellen.	PA [19-1-2006] Wetenschappelijke rapportage examen buitenland	De Tweede Kamer is bij brief van 28 april 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5409878).
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer te zullen informeren indien er bij het evaluatieonderzoek opsporingsmethode gebruik is gemaakt van onderzoek Mikado.	PA [26-1-2006] Commissie voor de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (Minister van Justitie/ MBZK)	Er is bij het evaluatieonderzoek opsporingsmethode geen gebruik gemaakt van onderzoek Mikado
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe samen met de Minister van Buitenlandse Zaken de Tweede Kamer schriftelijk te informeren over vermeend onjuist gebruik bronnen in algemeen ambtsbericht Noordelijke Kaukasus.	PA [1-2-2006] Asiel	De Tweede Kamer is bij brief van 14 februari 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5402664).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer bij de Voorjaarsnota te informeren over de investeringen in de IND en het effect daarvan op de kostprijs en op de leges.	PA [8-2-2006] IND	De Tweede Kamer is hier bij voorjaarsnota 2006 over geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer op korte termijn te zullen informeren over de voortgang met betrekking tot de nieuwe Visumwet.	PA [8-2-2006] IND	De Tweede Kamer is bij brief van 20 juni 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5424015).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat in de eerstvolgende Rapportage Vreemdelingenketen bericht zal worden over de verdeling van beslistermijnen over ketenpartners.	PA [8-2-2006] IND	De verdeling van beslistermijnen over ketenpartners is vanaf de rapportage Vreemdelingenketen januari – april 2006 opgenomen, mede in het kader van verantwoording aan de Tweede Kamer ten aanzien van de ingezette verbeteringen naar aanleiding van het rapport van de ARK. Deze rapportage is de Tweede Kamer bij brief van 3 juli 2006 toegestuurd (kenmerk: 5411033/06).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe met de Minister van Financiën overleg te zullen voeren over de aanpak van de faillissementsfraude (onder andere het afschaffen van preferenties belastingdienst).	PA [14-2-2006] AO Fraude	Het overleg heeft inmiddels plaatsgevonden. De Minister van Financiën heeft aangegeven niet in te gaan op dit idee.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe in de overlegvergadering met de Procureurs-generaal de aanpak van discriminatie door de politie, te weten het weigeren van aangifte en de registratie van discriminatiezaken, aan de orde te stellen, opdat het College van Procureurs-generaal dit inbrengt in het overleg met de Raad van Hoofdcommissarissen.	PA [16-2-2006] Discriminatie op de arbeidsmarkt en in de horeca.	De Minister heeft het aan de orde gesteld in de overlegvergadering met de Procureurs-Generaal op 19 april 2006.
De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer schriftelijk te zullen informeren over het ontwerp-kaderbesluit inzake het Europees bewijsverkrijgingsbevel (EB) en de gevolgen daarvan voor de Nederlandse wetgeving.	PA [16-2-2006] JBZ-raad van 20 en 21 februari 2006 te Wenen	De Tweede Kamer is bij brief van 20 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5408926/06/6).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de ontvangst op de luchthaven van Kinshasa van uitgezette ex-asielzoekers.	PA [23-2-2006] IND	De Tweede Kamer is bij brief van 23 februari 2006 geïnformeerd (kenmerk 5405823/06).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe bereid te zijn nog een keer met partijen te kijken naar de IQ grenzen voor WSG doelgroep	PA [16-3-2006] Jeugdzorg	De Tweede Kamer is bij brief van 06 april 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5413429).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe te bezien of de consultatiefase kan worden versneld.	PA [16-3-2006] Jeugdzorg	De Tweede Kamer is bij brief van 08 juni 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5419518).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe te zullen bevorderen dat de Raad voor de rechtspraak in overleg met de gerechten onderzoekt of een standaard-formulier kan worden ontwikkeld voor het opgeven van grieven en of hulpbehoefte verdachten evt. bij het invullen assistentie kan worden verleend door bijv. de griffie of de juridische loketten.	PA [22-3-2006] Wijziging wetboek strafvordering; stroomlijnen hoger beroep	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5412692).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe de Tweede Kamer te informeren over de op te richten Commissie van Toezicht Terugkeer.	PA [28-3-2006] Uitzetting Syrische asielzoekers	De Tweede Kamer is bij brief van 21 april 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5410991).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe de Kamer op 3 april een brief te sturen, waarin de rol van de samenwerkingspartners en hun aandeel in het traject «bespreekbaar maken van homoseksualiteit binnen allochtone kringen» zijn opgenomen.	PA [29-3-2006] Emancipatiebeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 19 april 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5413735).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe bij de toetsing van het nieuwe door FORUM in te dienen Masterplan, artikel 1 van de grondwet vanzelfsprekend zal zijn.	PA [29-3-2006] Emancipatiebeleid	De Tweede Kamer is bij brief van 19 april 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5413735).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de Kamer schriftelijk te informeren over de vragen in het AO over Kinderporno.	PA [30-3-2006] Kinderporno	De Tweede Kamer is bij brief van 19 april 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5415660).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe het besluit- en vertrekmoratorium voor homoseksuele asielzoekers uit Iran te verlengen en een besluit- en vertrekmoratorium voor christenen in te stellen.	PA [12-4-2006] Uitzetting Christenasielzoekers Iran	De Tweede Kamer is bij brief van 12 mei 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5417166).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe de kabinetsreactie n.a.v. het ACVZ-advies van 26 juli 2005 inclusief het aanvullende advies van 28 november 2005 toe te sturen.	brief aan de Tweede Kamer van 13 april 2006 inz. ACVZ-advies	De Tweede Kamer is bij brief van 11 mei 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5409023).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe de Kamer te informeren over de samenstelling van de Commissie van Toezicht terugkeer zodra deze definitief is.	brief aan de Tweede Kamer van 19 april over Commissie van Toezicht Terugkeer	De Tweede Kamer is bij brief van 11 mei 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5415221).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de Kamer schriftelijk te informeren over de aanwezigheid van advocaten bij politieverhooren.	PA [19-4-2006] Verbeterplan Versterking Opsporing en Vervolging.(met minister van BZK)	De toezegging is gelijk aan de motie Dittrich over een experiment met advocaten bij het politieverhoor, ingediend op 25 april 2006.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de afname van DNA bij veroordeelde downloaders van kinderporno vervroegd in te voeren.	PA [17-5-2006] Voortzetting Algemeen Overleg over Kinderporno	Dit is reeds gepubliceerd in het Staatsblad. De afname gaat per 1 augustus 2006 in.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe een brief aan de Tweede Kamer te sturen met de bevestiging dat de ouderbijdrage t.b.v. plaatsing in een justitiële jeugdinrichting door het LBIO nog steeds wordt geïnd en ook wordt betaald (op een bezwaar na).	PA [23-5-2006] Wijziging Wet jeugdzorg en alsmede wijziging Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering.	De Tweede Kamer is bij brief van 24 mei 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5423598/06).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de Kamer te zullen informeren over de in eind mei 2006 ontvangen RSJ-rapport Den Engh van het toezichtsbezoek RSJ in februari 2006.	PA [6-6-2006] Het onderzoek door de Inspectie Jeugdzorg over JIJ Harreveld	De Tweede Kamer is bij brief van 28 juni 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5428152).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe met OCW te gaan praten over de ontschotting van de budgetten tussen WEB en WI en hierover de Kamer te berichten voor de plenaire behandeling in de Kamer.	PA [12-6-2006] (30 308) Wet Inburgering	De Tweede Kamer is bij brief van 19 juni 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5427473/06).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe voor de plenaire behandeling de Kamer te zullen berichten over de consequentie van het gemeentelijk aanbod voor uitkeringsgerechtigden zonder arbeidsverplichting en nieuwkomers met verblijfsvergunning asiel aan de hand van de hierover ingediende amendementen.	PA [12-6-2006] (30 308) Wet Inburgering	De Tweede Kamer is bij brief van 19 juni 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5427811/06/6).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe met SZW te gaan praten om oudkomers/nieuwkomers die een gemeentelijk aanbod krijgen een kinderopvangtoelage te verstrekken en hierover de Kamer voor de plenaire behandeling te berichten.	PA [12-6-2006] (30 308) Wet Inburgering	De Tweede Kamer is hierover bij brief van 19 juni 2006 geïnformeerd. (5427473/06)
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe haar te informeren over cursussen die door marktwerking goedkoper zijn geworden.	PA [12-6-2006] (30 308) Wet Inburgering	De Tweede Kamer is bij brief van 19 juni 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5427473/06).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe haar schriftelijk te informeren over de vraag van kamerlid Azough over de draagkracht in verband met schulden van de inburgeringsplichtige.	PA [12-6-2006] (30 308) Wet Inburgering	De Tweede Kamer is bij brief van 19 juni 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5427473/06).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe de vragen over het niveau van het inburgeringsexamen en het uitwerken van twee modaliteiten te bestuderen.	PA [12-6-2006] (30 308) Wet Inburgering	De Tweede Kamer is bij brief van 27 juni 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5429 337/06).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe schriftelijk terug te komen op de verklaring educatie van de ROC's.	PA [12-6-2006] (30 308) Wet Inburgering	De Tweede Kamer is bij brief van 19 juni 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5427 473/06).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe schriftelijk commentaar te zullen geven op de amendementen op het wetsvoorstel Inburgering.	PA [12-6-2006] (30 308) Wet Inburgering	De Tweede Kamer is bij brief van 19 juni 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5427473/06).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de Kamer een brief te zullen sturen over de wachtlijsten van de justitiële jeugdsector.	PA [14-6-2006] Jeugdzorg	De Tweede Kamer is bij brief van 12 juli 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5421099/06).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Commissie Havermans beveelt aan de asielzoeker bij de aanvraag van zijn gehoor bekend gemaakt wordt dat nimmer asielgerelateerde informatie uit het asielgehoor door de Nederlandse overheid wordt verstrekt aan autoriteiten van het land van herkomst, noch dat aan hen gemeld zal worden dat betrokkene asiel heeft aangevraagd.	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).
De Commissie Havermans beveelt aan het expliciete verbod op het verstrekken van asielgerelateerde informatie in het kader van de aanvraag van vervangende reisdocumenten zoals neergelegd in A4/6.2. Vc2000 ook van toepassing te verklaren op medewerkers van de IND die hierbij betrokken zijn.	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).
De Commissie Havermans beveelt aan zeker te stellen dat in interne werkinstructies van zowel IND, KMar als VP dit verbod concreet is uitgewerkt ten behoeve van ambtenaren belast met (voorbereiding van) uitvoering van verwijderingen.	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).
De Commissie Havermans beveelt aan zeker te stellen dat in interne opleidingen van de IND, KMar en VP dit verbod concreet is uitgewerkt ten behoeve van ambtenaren belast met (voorbereiding van) uitvoering van verwijderingen.	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).
De Commissie Havermans beveelt aan dat het gehele terugkeerproces in een gezamenlijk protocol of werkproces wordt omschreven. Dit opdat geboden en verboden, taken en verantwoordelijkheden helder zijn. Het voornemen van de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie te komen tot één terugkeerorganisatie zou de uitvoering van deze aanbeveling kunnen bevorderen.	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).
De Commissie Havermans beveelt aan vingerafdrukbladen die worden gebruikt in het kader van terugkeer zodanig te wijzigen, dat zij geen asielgerelateerde informatie kunnen bevatten.	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).
De Commissie Havermans beveelt aan de aanwezigheid van Nederlandse ambtenaren bij presentaties van vreemdelingen aan autoriteiten van het land van herkomst nader te bezien.	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).
De Commissie Havermans beveelt aan de vreemdeling vooraf schriftelijk te informeren over inhoud en doel van de presentatie en hem erop te wijzen dat hij niet verplicht is informatie te verschaffen over de reden van zijn verblijf in Nederland.	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).
De Commissie Havermans beveelt aan dat, in aanvulling op de door de Minister van Defensie ingestelde Commissie van Toezicht KMar, en de door de Minister van Justitie ingestelde commissie van Toezicht Detentieplaatsen Schiphol, onafhankelijk toezicht wordt gehouden.	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).
De Commissie Havermans beveelt aan om de documenten die escortcommandanten van de KMar in Nederland van het Bureau Verwijdering (BUV) ontvangen, te voorzien van een checklist en van een schriftelijke aanwijzing hoe met de documenten te handelen. Na terugkeer in ons land zou de escortcommandant in zijn escortrapport moeten vermelden welke documenten door hem zijn overgedragen aan de buitenlandse autoriteiten en welke weer door hem zijn ingeleverd.	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).
De Commissie Havermans beveelt aan dat de KMar bij elke (dus niet alleen begeleide) verwijdering de bagage van de betrokken vreemdeling controleert op de aanwezigheid van documenten met asielgerelateerde informatie dan wel de vreemdeling op dat punt in de gelegenheid stelt orde op zaken te stellen.	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).
De Commissie Havermans adviseert om ter wille van het creëren van een draagvlak voor het asielbeleid ook ten aanzien van de geldende uitvoeringsregels de grootst mogelijke openheid te betrachten.	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Commissie Havermans adviseert bij de inrichting van een nieuwe Terugkeerorganisatie bijzondere aandacht te besteden aan de thans geconstateerde knelpunten. Teneinde te komen tot meer gestructureerde en duurzame afspraken, beveelt de Commissie Havermans aan de mogelijkheid te bezien om de hoofdlijnen van terugkeer-afspraken zoveel mogelijk op ministerieel, dan wel hoog ambtelijk niveau vast te leggen en bovendien te bezien in hoeverre formele terug- en overname verdragen, bij voorkeur op het niveau van de Europese Gemeenschap kunnen bijdragen aan een meer stabiele samenwerking met de DRC op het gebied van terugkeer. Het gaat dan, onder meer, om afspraken over hetgeen aan de buitenlandse vertegenwoordiging overgelegd dient te worden om te komen tot vaststelling van identiteit en nationaliteit. Afspraken over de operationele aspecten van terugkeer zouden dan kunnen worden vastgelegd in een MoU tussen de uitvoerende diensten.	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).
	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).
De Commissie Havermans beveelt aan dat in het kader van het maken van werkafspraken van Nederlandse zijde de kwestie van openbaarmaking van deze afspraken aan de orde wordt gesteld. Het uitgangspunt moet zijn dat de afspraken openbaar worden gemaakt.	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).
De Commissie Havermans beveelt aan te bezien in hoeverre, in overeenstemming met het Ministerie van Buitenlandse Zaken (en de Minister voor Ontwikkelingssamenwerking) ruimte kan worden geboden voor het verlenen van technische ondersteuning aan overheidsdiensten dan wel aan bij terugkeer betrokken NGO's. Op deze wijze wordt het bieden van (technische) ondersteuning voorzien van een formeel (beleids)kader. Daarbij zou kunnen worden afgestemd met andere Europese landen en met internationale organisaties, zoals IOM en UNHCR.	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).
De Commissie Havermans adviseert nader overleg te plegen met de autoriteiten van de DRC over de vraag welke documenten thans dienen te worden overgelegd ter verkrijging van een LP voor personen met die nationaliteit, die niet rechtmatig in Nederland verblijven.	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).
De Commissie Havermans beveelt aan de registratie van incidentmeldingen en de verdere verwerking van de verkregen gegevens door de KMar beter te structureren. Onder verwijzing naar de in hoofdstuk 4 vermelde aanbevelingen m.b.t. het wenselijke onafhankelijke toezicht op het gehele proces van (de voorbereiding van) verwijdering, adviseert de Commissie Havermans om in ieder geval een dergelijk toezicht in te stellen voor de verzorging, veiligheid, bejegening en het vervoer van vreemdelingen door andere diensten dan de KMar, een en ander voor zover zij niet vallen onder het regime van detentieplaatsen.	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).
De Commissie Havermans acht het raadzaam dat de afspraken van de KMar met de KLM inzake het gebruik van de «airline notification» nog eens tegen het licht worden gehouden, dat ook met andere luchtvaartmaatschappijen dergelijke afspraken worden gemaakt en dat deze afspraken op het geëigende niveau in de regelgeving worden vastgelegd.	aanbevelingen uit het rapport Commissie Havermans	De Tweede Kamer is bij brief van 27 maart 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5411090).
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe haar te informeren over de voorstellen omtrent de modernisering van het reguliere migratiebeleid. De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de argumenten die zijn genoemd in het advies van de ACVZ bij de voorstellen betrekken.	brief aan Tweede Kamer over advies ACVZ motie Dittrich c.s.	De Tweede Kamer is bij brief van 22 mei 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5420763).
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat er begin 2002 een wetsvoorstel Vervroegde Invrijheidsstelling gereed zal zijn.		De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief 24 mei 2006 (kamerstuk: 30 513 nr. 1).

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
<p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Kamer toe dat – voor zover mogelijk – in de volgende voortgangsrapportage betreffende de uitvoering van het Plan van Aanpak «Emancipatie en integratie van vrouwen en meisjes uit etnische minderheden», meetbare kwantitatieve elementen worden opgenomen.</p> <p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de top 10 van gemeenten met een hoog aantal allochtone vrouwen en die buiten de subsidieregeling van de G30 vallen, zal worden geïnventariseerd. Deze gemeenten zullen voorrang krijgen bij de uitrol van de beleidsinstrumenten.</p> <p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe te zullen overleggen met Staatssecretaris Ross om – ondanks de golfbeweging die de wachtlijst laat zien – te pogen een oplossing te vinden voor de genoemde 50.</p>		<p>De Tweede Kamer is door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bij brief van 15 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: DCE-05/86282).</p> <p>De Tweede Kamer is door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bij brief van 15 november 2005 geïnformeerd (kenmerk: DCE-0586282).</p> <p>De Tweede Kamer is bij brief van 28 juni 2006 geïnformeerd (kenmerk: 5428152/06).</p>

2 B Toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat vijf jaar na inwerkingtreding van de wet een evaluatie zal plaatsvinden waarin onder meer aandacht zal zijn voor de vraag of eisende partijen ter comparitie voldoende gelegenheid krijgen te reageren op juridisch verweren uit conclusies van antwoord.	PA [19-2-2001] WGO herziening burgerlijk procesrecht	De uitkomsten van de evaluatie door het WODC zal in 2006 worden afgerond. De Tweede Kamer zal vervolgens worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer een evaluatie partiële zedelijkheidswetgeving toe, drie jaar na inwerkingtreding.	PA [18-3-2002] Wetgevings-overleg partiële zedelijkheids-wetgeving	Afronding van het onderzoek zal in juli 2006 plaatsvinden. Daarna zal de Tweede Kamer zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer de planning van de evaluatie van de Wet openstelling huwelijk toe, waarin expliciet aandacht zal worden besteed aan de verhouding van het huwelijk tot het geregistreerd partnerschap.	UB [4-6-2003] Moties en toezeggingen scheiding- en omgangsproblematiek	Het onderzoek, uitgevoerd door de Universiteit van Utrecht, wordt in september 2006 afgerond. De rapportage zal de Tweede Kamer eind 2006 ontvangen.
De Minister van Justitie treedt in overleg met de Minister van Verkeer en Waterstaat over het doorgeven van camerabeelden van Rijkswaterstaat aan de politie en betreft hierbij de mogelijk- en onmogelijkheden m.b.t. de privacywetgeving.	PA [1-10-2003] Jaarverslag OM 2002	In het kader van deze pilots heeft overleg plaatsgevonden met de Minister van Verkeer en Waterstaat over het doorgeven van camera-beelden. Momenteel wordt gewerkt aan de eindrapportage van deze pilots. Naar aanleiding daarvan zal er een standpunt worden bepaald over een eventueel vervolg.
De Minister van Justitie zal bevorderen dat het kabinet een standpunt inzake het rapport Roelvink (strafrechtelijke aansprakelijkheid van de Staat) zal innemen en dat naar de Tweede Kamer zal sturen.	PA [28-10-2003] Justitie begrotingsbehandeling 2004	De Minister van Justitie heeft een voorstel van wet voorgelegd voor advies aan de Raad van State op 28 april 2006.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe uiterlijk bij de evaluatie van de Overleveringswet in te gaan op de ervaringen met het ontbreken van een beroeps- en cassatiemogelijkheid in overleveringszaken.	PA [27-11-2003] Plenair debat: Nota van wijziging Overlevering-wet.	De Overleveringswet is op 12 mei 2004 (met evaluatiebepaling) in werking getreden. De evaluatie vindt plaats in 2007.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat bij de evaluatie van de SOV (in 2006) zal worden meegenomen wat de meerwaarde is van de ISD t.o.v. de enkele SOV-maatregel (tussentijdse evaluatie ISD).	PA [1-12-2003] Wetgevings-overleg ISD 1 december 2003.	De Tweede Kamer zal in januari 2007 per brief worden geïnformeerd over de uitkomsten van het onderzoek.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe haar in het kader van de rapportages over de ISD-maatregel of desgewenst separaat inlichten over de programma's die met succes ontwikkeld zijn. (29 980).	PA [1-12-2003] Wetgevings-overleg ISD 1 december 2003.	De Tweede Kamer zal in januari 2007 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de verouderde bepalingen in de Wet tarieven in Burgerlijke zaken zullen worden aangepast c.q. geschrapt.	PA [2-12-2003] 28 740 Wijziging van de Algemene wet bestuursrecht, de Wet tarieven in burgerlijke zaken en enkele andere wetten ter verhoging van de opbrengst van de griffierechten	Afronding van herziening van het griffierechtenstelsel is beoogd voor 2007. Daarna zal de Tweede Kamer zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat in het kader van de begrotingsvoorbereiding 2006 de opbrengsten griffierechten aan de hand van de definitieve realisatiecijfers 2004 opnieuw tegen het licht zullen worden gehouden.	UB [11-12-2003] VKC-verzoek: antwoorden op vragen inz. de 2e suppletore begroting (29 333) van het Ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2003 (wijziging samenhangende met de Najaarsnota)	De Tweede Kamer zal zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat een onderzoek naar criminaliteit onder allochtone jongeren door IVA Tilburg zal worden uitgevoerd. Het eindrapport wordt in 2006 opgeleverd en aan de Tweede Kamer aangeboden.	UB [19-12-2003] Moties Justitiebegroting 2004	Het eindrapport Preventiebeleid 2001–2004 van IVA Tilburg wordt in de zomer van 2006 opgeleverd en aan de Tweede Kamer aangeboden. Een beleidsreactie volgt in het najaar van 2006.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat er pas een landelijke campagne kan komen als er een landelijk dekkend netwerk van AMHG's is (vermoedelijk 2006/2007).	PA [11-3-2004] Voortgangsrapportage huiselijk geweld	De Tweede Kamer zal in 2007 over een landelijke campagne worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe om halfjaarlijks te monitoren en binnen 2 jaar te rapporteren over voortgang in organisatie/ stroomlijning van de jeugdzorg, ervaring bij implementatie en eventuele noodzakelijke aanpassing van de wet t.a.v. eenduidige financiering en aansturing; rigiditeit en bureaucratie.	PA [6-4-2004] Regeling van de aanspraak op, de toegang tot en de bekostiging van jeugdzorg (Wet op de jeugdzorg; 28 168)	De Tweede Kamer zal in het najaar van 2006 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zal de Kamer twee jaar na aanvang van invoering van de mediationvoorzieningen informeren over de uitkomsten van de monitor op de effecten van stimuleringsbijdrage bij mediation (na verwijzing door de rechter).	UB [19-4-2004] Mediation en het rechtsbestel	Afgesproken is dat de Tweede Kamer twee jaar na aanvang van de voorziening zal worden geïnformeerd. De aanvang van invoering van de mediationvoorzieningen was in april 2005. De Tweede Kamer zal in april 2007 worden geïnformeerd door het aanbieden van een monitor, welke thans wordt ontwikkeld.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de invloed van mediation op de werklust van de Rechterlijke Macht de komende jaren te zullen monitoren en de Kamer twee jaar na aanvang van invoering van de mediationvoorzieningen over de uitkomsten te informeren.	UB [19-4-2004] Mediation en het rechtsbestel	De Tweede Kamer zal eind 2006 worden geïnformeerd door het aanbieden van een monitor, welke thans wordt ontwikkeld. Planning is om circa twee jaren na aanvang van invoering (per 1 april 2005) deze gegevens op te leveren.
De Minister van Justitie zal bij wijziging van de Wet op de kansspelen rekening houden met de inbreng van de Tweede Kamer over de positionering van het toezicht.	PA [3-6-2004] VAO: Kansspelbeleid 24 036/24 557 nrs. 287 en 288	Het wetsvoorstel zal begin 2007 bij brief aan de Tweede Kamer worden aangeboden.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe samen met andere departementen een beleidskader te ontwikkelen om te bevorderen dat de gevoeligheid van identiteitsmaatregelen en (identiteits)controles voor identiteitsfraude in de toekomst vermindert, de Tweede Kamer hierover te informeren, inclusief de wijze waarop aan dat kader gevolg moet worden gegeven.	UB [7-6-2004] Kabinetsreactie rapport Identiteitsfraude d.d. 7 juni 2004 (nr. 5276571)	Voor de ontwikkeling van een beleidskader is aangesloten bij het onderzoek naar het protocolleren van de identiteitsvaststelling binnen de strafrechtsketen. De uitkomsten daarvan worden in 2006 verwacht en zullen worden gebruikt voor de verdere inrichting van het beleidskader.
De Minister van Justitie zal de toepassing van de 90 dagen-termijn laten monitoren en de Tweede Kamer over de uitkomst informeren, waarbij tevens de evaluatie van de drie overige verbetervoorstellen in het kader van het strafproces en de effecten daarvan zullen worden meegenomen.	PA [7-6-2004] Wetgevingsoverleg: Wijziging v.h. Wetboek van Strafvordering i.v.m. inbeslagname en doorzoeking door de rechter-commissaris (29 252)	In het eerstvolgende overleg met de Raad voor de Rechtspraak zal dit onderwerp worden geformaliseerd. Daarnaast zal de Minister van Justitie de Tweede Kamer op de hoogte brengen van het feit dat het wetsvoorstel onlangs in werking is getreden en dat evaluatie pa na een zekere periode (mogelijk 2 jaar) mogelijk zal zijn.
	PA [7-6-2004] Wetgevingsoverleg: Wijziging v.h. Wetboek van Strafvordering houdende enkele wijzigingen in de regeling van de voorlopige hechtenis (29 253)	
	PA [7-6-2004] Wetgevingsoverleg: Wijziging v.h. Wetboek van Strafvordering, het Wetboek van Strafrecht en de Wet op de rechterlijke organisatie i.v.m. het horen van getuigen en enkele verwante onderwerpen (29 254)	
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de uiteindelijke uitkomsten inzake retourtickets voor Antilliaanse en Arubaanse bolletjesslikkers.	UB [15-6-2004] retourtickets Antilliaanse en Arubanen	De Tweede Kamer zal eind september geïnformeerd worden met de 7e voortgangsrapportage Drugsmokkel Schiphol.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe te bezien of een verblijfsstatus kan worden verleend indien een kind door diens ouders wordt mishandeld en er kans op bestaat dat mishandeling in het land van herkomst wordt voortgezet.	PA [24-6-2004] Kinderen in het Vreemdelingenrecht	De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie is akkoord met de nota om beleidsregels op te stellen. De Tweede Kamer is daarover geïnformeerd. Beleidsregels moeten nog worden opgesteld, en ook daarover moet de Tweede Kamer nog geïnformeerd worden. Een eerste reactie is mogelijk te verwachten na het zomerreces 2006.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat in overleg met de VNG heldere criteria worden opgesteld voor wet- en regelgeving, zodat gemeenten in het handhavingsbeleid rekening kunnen houden met personen met psychische en lichamelijke gebreken.	PA [30-6-2004] Notaoverleg Inburgering 2e termijn: – zevende voortgangsrapportage i.h.k.v. GPIO (27 083, nr. 41) – inburgering nieuwkomers 2002 (Just040488) – Contourennota «Herziening v.h. Inburgeringsstelsel» (29 543)	Het protocol voor de medische adviseurs zal in oktober 2006 gereed zijn.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de gedragscode van de Vereniging van Particuliere beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus (VPB) in 2006 via het WODC te laten evalueren.	UB [22-7-2004] Particuliere recherche	Het WODC heeft onlangs een startnotitie opgesteld. Deze notitie zal op 8 augustus 2006 met de verschillende betrokken partijen besproken worden.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe om het vergunningstelsel voor niet risicovolle kansspelen (prijsvragen, kleine en promotionele kansspelen) te vereenvoudigen, mede in het licht van de administratieve lastenverlichting.	UB [20-8-2004] beantwoording schriftelijke vragen inzake vermindering administratieve lasten	De Tweede Kamer zal begin 2007 bij brief worden geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe om n.a.v. de motie-Verhagen (28 689 nr. 30 ingetrokken) maatregelen te treffen waarmee voorkomen kan worden dat ouders hun kind naar de middelbare school in het land van herkomst sturen. De ACVZ zal worden gevraagd hierover een advies te geven.	PA [2-9-2004] Antwoord en 2e termijn behandeling rapport commissie Blok PA [7-9-2004] Interpellatiedebat: achterlaten Marokkaanse vrouwen	Het advies is in het voorjaar aan de Tweede Kamer verzonden. De reactie is in voorbereiding en zal naar verwachting in het zomerreces 2006 kunnen worden verzonden.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat binnen enkele maanden het toegezegde evaluatie-onderzoek naar de Wet levensbeëindiging op verzoek zal worden aanbesteed. Daarbij zal de meldingsbereidheid van artsen en de invloed van palliatieve zorg op euthanasieverzoeken aan de orde komen. De resultaten van dit onderzoek zullen eind 2006 beschikbaar komen.	PA [28-9-2004] Algemene Politieke Beschouwingen (28 september: 1e termijn Kamer – 29 september: 1e termijn regering + 2e termijn)	Onderzoek wordt onder verantwoordelijkheid van de Minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport gedaan. Het rapport komt eind 2006 beschikbaar en zal na die tijd aan de Tweede Kamer worden gezonden.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de bevindingen met betrekking tot incidenten in de burgerluchtvaart, met name over de procedures, communicatie en lijnen.	PA [12-10-2004] Het niet melden van de mogelijke aanwezigheid van een bom in een vliegtuig.	De Tweede Kamer zal zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.
Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de eventuele voorstellen in het nog te verschijnen eindrapport «Fundamentele herbezinning BPR» over andere wijzen van afwikkeling massaschade, serieus bekeken zullen worden.	PA [12-10-2004] Wet collectieve afwikkeling massaschade	De kabinetsreactie zal naar verwachting in het najaar 2006 aan de Tweede Kamer worden gezonden.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat in overleg met Raad van State zal worden bezien of het schrappen van de actio popularis tot meer werk leidt voor de rechter in verband met toetsing van het belanghebbende-criterium.	PA [27-10-2004] Aanpassingswet uniforme openbare voorbereidingsprocedure Awb	Tweede Kamer ontvangt na het zomerreces 2006 een brief over de uitkomst van het overleg met de Raad van State.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de resultaten van pilots met slachtoffer – dader gesprekken	UB [1-11-2004] antwoorden op vragen bij beleidsbrief slachtofferzorg	De Tweede Kamer zal voor 1 oktober 2006 bij brief worden geïnformeerd
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe haar medio 2006 te informeren over de uitkomsten van een pilot met een «ik doe normaal contract».	UB [2-11-2004] Voorstel ChristenUnie «Doe normaal»	De Tweede Kamer zal medio 2007 bij brief worden geïnformeerd over de uitkomsten van een pilot met een «ik doe normaal contract».

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer in 2005 een visienota financieel-economische criminaliteit doen toekomen, waarin nadruk zal worden gelegd op nieuwe verschijningsvormen en op het gebruik van nieuwe werkwijzen.	UB [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005 (Minister van Justitie)	Voor het zomerreces zal er een beleidsverkennde notitie voorliggen in de ministerraad. Op basis van de uitkomsten uit deze discussie zal een visienota naar de Tweede Kamer worden gestuurd.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer in 2005 het wetsvoorstel «Huisverbod bij huiselijk geweld» doen toekomen.	UB [3-11-2004] Schriftelijke antwoorden behandeling Justitiebegroting 2005 (Minister van Justitie) PA [8-12-2004] 28 345, nr. 25 Huisverbod plegers huiselijk geweld.	De Ministerraad van 7 juli ging akkoord met indiening van het wetsvoorstel zeer binnenkort in te dienen.
De Minister van Justitie zal onderzoek doen naar de gevolgen van het schrappen van de strafbaarstelling van godslastering voor de integratie van etnische minderheden en het vergroten van de verdraagzaamheid in Nederland, en de Tweede Kamer informeren nadat op basis van dat onderzoek conclusies zijn getrokken. De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de recidivemonitor jaarlijks bij de begroting zal verschijnen, zodat de effectiviteit van het door Justitie gevoerde beleid inzichtelijk is. De output van verschillende evaluaties en van de erkenningscommissie gedragsinterventies zal het lopende boekjaar worden vertaald in de recidivemonitor.	PA [16-11-2004] Verzoek van het lid Verhagen tijdens regeling van werkzaamheden van 16 november 2004. PA [17-11-2004] 29 800 VI: tweede termijn behandeling Justitiebegroting	Afronding van het onderzoek zal naar verwachting in juli 2006 plaatsvinden. Daarna zal de Tweede Kamer zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd. Naar verwachting zal de Tweede Kamer in het najaar van 2006 worden geïnformeerd. De Minister van Justitie is in afwachting van een extern onderzoek op het gebied van cultureel verweer dat in de zomer van 2006 wordt afgerond.
De Minister van Justitie is voornemens de beleidsbrief bijzondere opsporingsdienst in 2005 naar Tweede Kamer te sturen.	UB [17-11-2004] Voortgangsrapportage Fraude en financieel-economische criminaliteit 2003-2004	In het visietraject Fraude worden de kaders voor de aanpak van fraude in kaart gebracht. Dit betreft ook het werkkterrein van de BOD'en daarom is de beleidsbrief BOD'en hier een onderdeel van gemaakt. Verwachting is dat eind 2006 een voorstel tot besluitvorming wordt afgerond.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer op de hoogte houden van de gang van zaken bij de eventuele instelling van een nieuwe commissie Tabaksblat (vervolg op commissie) over drie jaar.	PA [1-12-2004] 29 449, nr. 3 Ontwerpbesluit aanwijzing code corporate governance	De kabinetsreactie op het eerste rapport werd met het rapport zelf op 17 maart 2006 bij brief van de minister van Financiën (kamerstuk: 30 111, nr. 9) aan de Tweede Kamer gezonden. Medio 2007 ontvangt de Tweede Kamer wederom een rapportage.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat een commissie zal worden ingesteld die een compact raamwerk zal opstellen voor de advocatuur, te leveren binnen zes maanden na installatie.	UB [23-12-2004] Advocatuur, uitwering motie v.h. lid Klaas de Vries	De commissie onder voorzitterschap van prof. mr. P.C.E. van Wijmen is op 4 mei 2005 ingesteld. April 2006 is het rapport aan de Minister van Justitie aangeboden. Aan de Tweede Kamer zal voor het einde van het zomerreces 2006 een kabinetsstandpunt worden gezonden, hierover is een uitstelbrief aan de Tweede Kamer gezonden.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer in het voorjaar 2005 het kabinetsstandpunt op het rapport «Evaluatie van het herziene fiscale procesrecht» aanbieden. De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de resultaten van de evaluatie van de «Wet houdende wijziging van het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering en enige andere wetten in verband met het gebruik van videoconferentie in het strafrecht» (29 828).	UB [13-1-2005] Evaluatie fiscaal procesrecht. UB [13-1-2005] Voorstel van wet houdende wijziging van het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering en enige andere wetten in verband met het gebruik van videoconferentie in het strafrecht (29 828).	Het kabinetsstandpunt zal na het zomerreces 2006 aan de Tweede Kamer worden aangeboden. Het wetsvoorstel treedt in werking op 1 oktober 2006. Evaluatie kan pas enige tijd nadien starten.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zal terugkomen op de kosten van griffiegelden in relatie tot (verwijzing door de rechter naar) mediation bij bespreking van de griffierechten en de wijzigingen in de Wet op de Rechtsbijstand (WRb).	PA [20-1-2005] Mediation en het rechtsbestel (29 528, nr. 1)	De Tweede Kamer zal hierover worden geïnformeerd tijdens de behandeling van het nader rapport bij de Wet op de rechtsbijstand. Hierin is ook het onderwerp van de kosten van de griffiegelden in relatie tot mediation aan de orde gekomen. Verwacht wordt dat het nader rapport bij de WRb in september 2006 aan de Tweede Kamer zal worden aangeboden.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer medio 2005 informeren over de voortgang van de kabinetsvoornemens naar aanleiding van het Nationaal Dreigingsbeeld en het rapport «Uit onverdachte bron».	UB [28-1-2005] Voortgang uitvoering beleidsreactie «Uit onverdachte bron».	De Tweede Kamer zal naar verwachting in het zomerreces 2006 geïnformeerd worden.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren in welke gevallen ouderbijdragen als generieke maatregel wordt geheven.	PA [31-1-2005] Landelijk Beleidskader Jeugdzorg/ PA [17-11-2004] (24 587)Toekomst het Nieuwe Lloyd	De consultatie over het wetsvoorstel ouderbijdrage jeugdsancties en kinderschermingsmaatregelen is afgerond. Beraad over een definitief wetsvoorstel is gaande.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat na afloop van het experiment gezinscoaching in Limburg een voortgangsrapportage over motie 29 200 VI nr. 45 wordt toegezonden, waarin tevens wordt ingegaan op de vraag of een combinatie gezinsvoogd-gezinscoach mogelijk is.	PA [31-1-2005] Landelijk Beleidskader Jeugdzorg/ Voortgangsrapportage	De Tweede Kamer zal voor 1 oktober 2006 worden geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe haar het plan van aanpak discriminatie toe te sturen.	PA [9-2-2005] Terrorisme	De Tweede Kamer zal voor het begin van het parlementaire jaar 2006–2007 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer schriftelijk antwoorden op het punt van cultureel verweer.	PA [10-2-2005] Aanpak van eerwraak 29 203, nr.15	De Minister van Justitie is in afwachting van een onderzoek op het gebied van cultureel verweer, dat naar verwachting in de zomer van 2006 zal worden afgerond.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat de werking van het Landelijk Meldpunt Ongeoorloofde Afwezigheid in 2005 zal worden geëvalueerd.	UB [17-2-2005] Ongeoorloofde afwezigheid tbs-gestelden.	De Tweede Kamer zal in het zomerreces 2006 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat het wetsvoorstel met wijzigingen van de Wet opneming buitenlandse kinderen (Wobka) op het terrein van m.n. leeftijdsgrenzen, gezinsonderzoek, kosten gezinsonderzoek, voorlichting, alsmede sturing, controle en toezicht omstreeks de zomer 2006 zal worden ingediend. Hierbij zal ook de wijziging van het BW1 inzake verkorting van de verzorgingstermijn bij adoptie worden meegenomen.	UB [21-2-2005] Interlandelijke adoptie: homoadoptie aanpak knelpunten en verbeterpunten	De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer het kabinetsstandpunt inzake het rapport «Overtredende overheden» sturen.	UB [2-3-2005] aanbieding rapport overtredende overheden	De beoogde afrondingsdatum is 1 september 2006. De Tweede Kamer zal daarna worden geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal bezien hoe illegaal verblijf kan worden bestreden middels uitbreiding van de gronden voor ongewenstverklaring.	UB [4-3-2005] moties en toezegging	Na goedkeuring door de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal het concept-wetsvoorstel aan de Tweede Kamer worden voorgelegd. Dit zal kort na het zomerreces 2006 gebeuren.
De Minister van Justitie zal bezien of een wettelijke regeling inzake het verbod op «no cure no pay» wenselijk is.	UB [4-3-2005] No cure no pay en letselschadezaken	Voor het einde van het zomerreces zal het Kabinetsstandpunt over het advies van de Commissie Advocatuur aan de Tweede Kamer worden toegezonden. Tevens zal worden ingegaan op een wettelijke regeling inzake het verbod op «no cure no pay».

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zal de Wet opnemingsbuitenlandse kinderen (Wobka) aanpassen zodat paren van gelijk geslacht gezamenlijk zullen kunnen adopteren uit het buitenland. Omdat op dit moment geen enkel land van herkomst bereid is kinderen voor deze vorm van adoptie beschikbaar te stellen, zal Minister van Justitie dit meenemen bij andere voorstellen tot aanpassing van de Wobka, waarvan medio 2006 een voorstel te verwachten is.	PA [9-3-2005] Adoptie door homoparen	De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zal bezien of er ten aanzien van de maximale leeftijdsgrenzen een hardheidsclausule kan worden ingebouwd om te voorkomen dat wanneer de procedure tot verkrijging van een beginseltoestemming lang duurt, adoptanten uiteindelijk wegens bereiken leeftijdslimiet niet kunnen adopteren (betreft mogelijk aanpassing Wobka)	PA [9-3-2005] Adoptie door homoparen	De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat nader onderzocht zal worden of invoering van een nieuw instrument noodzakelijk is om directe aansluiting tussen gevangenisstraf en tbs met voorwaarden te realiseren.	UB [17-3-2005] Aanvullende vragen moordzaak Doetinchem.	De Tweede Kamer zal voor 1 augustus 2006 worden geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer vooruitlopend op de evaluatie van de wet, halfjaarlijks een monitor doen toekomen over de werking inburgeren in het buitenland.	PA [22-3-2005] 29 700 Wet Inburgering in het Buitenland (WIB); Tweede Termijn.	De Tweede Kamer zal een half jaar na inwerkingtreding van de wet, medio september 2006, de eerste monitor ontvangen.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de Wet Inburgering in het buitenland twee jaar na inwerkingtreding zal worden geëvalueerd. Hierbij zal ook de ratio tussen absolute en relatieve aantallen vrouwen en mannen die het basisexamen afleggen en slagen worden meegenomen.	PA [22-3-2005] 29 700 Wet Inburgering in het Buitenland (WIB); Tweede Termijn.	Twee jaar na inwerkingtreding van de wet, op 15 maart 2008, zal aangevangen worden met het evaluatieonderzoek.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de resultaten van het onderzoek naar factoren die een rol spelen bij de tariefstelling van bestuurlijke en strafrechtelijke primitieve vermogenssancties.	UB [12-4-2005] Brief aan Tweede Kamer van inzake draagkrachtaspecten bij de boeteoplegging.	De Tweede Kamer zal zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer, na ontvangst van het ACVZ-advies, in 2006 een beleidsbrief inzake vlucht- en vestigingsalternatief toe te sturen.	PA [20-4-2005] Landgebonden asielbeleid/ambtsberichten	Het ACVZ advies is afgerond. De Tweede Kamer zal in de tweede helft van 2006 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat met de VNG in overleg zal worden getreden over de vraag hoe de informatievoorziening aan betrokkenen kan plaatsvinden in geval van extramurale plaatsing van TBS-gestelden.	UB [17-5-2005] Beantwoording kamervragen inzake de komst van een tbs-huis in Venlo	De Tweede Kamer zal voor 1 oktober 2006 worden geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de plannen van de Antillianengemeenten monitoren en de Tweede Kamer van de resultaten op de hoogte stellen.	PA [17-5-2005] 26 283, nr. 19 AO inz. de Notitie Antilliaanse Risicjongeren	De Tweede Kamer zal omstreeks 1 januari 2007 een tussenrapportage worden toegezonden.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer rapporteren over de uitkomst van de gesprekken met het OM over de verschillende aspecten van de bijzondere bevoegdheden.	PA [18-5-2005] Evaluatie van de Wet Bijzondere Opsporingsbevoegdheden (29 940)	Op 31 juni 2006 is er overleg geweest met het Parket Generaal over vervolgotraject en zijn er een aantal afspraken gemaakt. Het streven is om medio 2006 de Tweede Kamer te informeren.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat een reactie op de achterstand van kinderen met Nederlandse nationaliteit die op jongvolwassen leeftijd naar Nederland komen, zal worden meegenomen in de kabinetsreactie op het ACVZ-advies inzake schoolopleiding van kinderen in het land van herkomst van de ouders.	PA [18-5-2005] AO Tweede Kamer: (29 742) Taken en activiteiten van de Marokkaans-Nederlandse Adviescommissie (Achtergelaten vrouwen in Marokko)	Het advies is voorjaar 2006 verschenen, en bij brief van 6 juli aan de Tweede Kamer toegezonden (kenmerk: 5 350 041/05). De reactie op het advies zal naar verwachting in het zomerreces 2006 volgen.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
<p>Het Kabinet zal de Tweede Kamer begin 2006 informeren over:</p> <ul style="list-style-type: none"> – de door EZ uit te voeren evaluatie naar de ervaringen van de NMa met de nieuwe werkwijze voor de NMa inzake anonimiteit; – het kabinetsstandpunt inzake de klokkenluidersregelingen in de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk; – het functioneren van de samenwerking tussen NMa en het meldpunt misdrijf anoniem; – de resultaten betreffende de zelfregulering in het bedrijfsleven door de toepassing van de klokkenluidersregeling conform de Stichting van de Arbeid; – de ervaringen die het OM heeft opgedaan met klokkenluiders in de bouwfraude. <p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over een handreiking burgerrechten (uitvoering motie Bos/Dittrich).</p>	<p>PA [23-6-2005] 28 244, nr. 98 AO inzake de positie van klokkenluiders</p>	<p>De evaluatie is afgerond is voorgelegd aan de Stichting van de Arbeid voor een reactie. De Tweede Kamer zal in oktober worden geïnformeerd.</p>
<p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat zal worden gestreefd naar een vervroeging van de inwerkingtreding van het gewijzigd Besluit (d.w.z. eerder dan 1 oktober 2006).</p>	<p>PA [28-6-2005] AO inz. de nog te ontvangen nota over de ontwikkeling van een ceremonie voor nieuw Nederlands staatsburgerschap</p>	<p>Onder verantwoordelijkheid van de Minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties is een concepthandreiking opgesteld. Met dit concept heeft de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie op 1 juni 2006 ingestemd. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (CZW) laat het concept op dit moment testen. Daarna wordt de handreiking definitief gemaakt in een publicatie die zowel naar de Tweede Kamer als naar de gemeenten zal worden gezonden (ruim) vóór 24 augustus 2006 (nationale naturalisatiedag). Het gewijzigde BVVN is op 19 mei 2006 in het Staatsblad (2006, 250) gepubliceerd. Het inwerkingtredings-Koninklijk Besluit (1 oktober 2006) is onlangs naar de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie gegaan. Dit is aanleiding om vóór 1 juli 2006 de gemeenten schriftelijk over de voortgang van de (invoering van de) naturalisatieceremonie te informeren. De Tweede Kamer zal na 24 augustus 2006 schriftelijk over de voortgang worden geïnformeerd.</p>
<p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat in het overleg met VNG over de uitvoering van de ceremonie, de volgende onderwerpen aan bod zullen komen: a. ontwerpen videoboodschap van H.M. de Koningin en/of Minister Verdonk; b. organisatie 24 augustus: inhoud, wie worden uitgenodigd, nationaal cachet; c. organisatie lokale ceremoniedagen: programma, welkomstcadeau.</p> <p>De Minister van Justitie zal de mogelijkheid tot bescherming van de term «casino» meenemen bij de wetswijziging.</p> <p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer twee jaar na inwerkingtreding een evaluatierapportage toezenden.</p>	<p>PA [28-6-2005] AO inz. de nog te ontvangen nota over de ontwikkeling van een ceremonie voor nieuw Nederlands staatsburgerschap</p>	<p>Het wetsvoorstel zal begin 2007 worden aangeboden aan de Tweede Kamer.</p> <p>Input voor deze evaluatie wordt onder meer gevormd door de gegevens die door middel van een monitor worden verkregen in de periode juli/augustus 2005 t/m december 2007. Dit houdt in dat het evaluatierapport vermoedelijk vóór 1 juli 2008 beschikbaar is.</p> <p>De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd in de reguliere voortgangsrapportage over het project Eergerelateerd Geweld.</p>
<p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat zal worden gezien of de meldcode kindermishandeling ook gebruikt kan worden voor de melding van eergerelateerd geweld.</p>	<p>PA [29-6-2005] (28 345 nr. 34) Eerwraak</p>	<p>De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd in de reguliere voortgangsrapportage over het project Eergerelateerd Geweld.</p>

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat zal worden gezien of de regels (i.v.m. privacy) uitgebreid kunnen worden ten behoeve van de aanpak van eerge-relateerd geweld.	PA [29-6-2005] (28 345 nr. 34) Eerwraak	De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd in de reguliere voortgangsrapportage over het project Eerge-relateerd Geweld.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat zal worden gezien hoe de politieanalyse door voorstellen van het WODC kan worden versterkt.	PA [29-6-2005] (28 345 nr. 34) Eerwraak	De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd in de reguliere voortgangsrapportage over het project Eerge-relateerd Geweld.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat in het licht van de cijfers zal worden gezien of en zo ja, welke bijzondere aanpak nodig is bij eerge-relateerd geweld tegen mannen.	PA [29-6-2005] (28 345 nr. 34) Eerwraak	De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd in de reguliere voortgangsrapportage over het project Eerge-relateerd Geweld.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zal de Tweede Kamer informeren over de uitwerking van de regeling dat vrouwen kunnen terugkeren naar Nederland voor het regelen van de echtscheiding.	PA [29-6-2005] AO Tweede Kamer: (29 742) reactie op het advies van de ACVZ «Tegen de wil achtergebleven»	De Tweede Kamer zal naar verwachting in het zomerreces 2006 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe dat twee en een half jaar na de inwerkingtreding van het wetsvoorstel «Bevoegdheden vorderen gegevens» een brief aan de Eerste Kamer zal worden gezonden met de criteria voor de evaluatie van de wet.	PA [4-7-2005] 29 441 wijziging van het Wetboek van Strafvordering en enkele andere wetten i.v.m. de regeling van bevoegdheden tot het vorderen van gegevens	Het wetsvoorstel is op 1 januari 2006 in werking getreden. De evaluatie staat derhalve gepland voor medio 2008.
De Minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe dat drie jaar na inwerkingtreding van het wetsvoorstel «Bevoegdheden vorderen gegevens» een evaluatie zal plaatsvinden.	PA [4-7-2005] 29 441 wijziging van het Wetboek van Strafvordering en enkele andere wetten i.v.m. de regeling van bevoegdheden tot het vorderen van gegevens	Deze wet is op 1 januari 2006 in werking getreden. De evaluatie is aldus beoogd voor begin 2009.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer een notitie toe over de taken en bevoegdheden van de centrale autoriteiten onder de bestaande internationale regelingen en eventueel schetsen voor een kaderwet centrale autoriteiten.	PA [27-9-2005] 29 980 Kinderbeschermingsverdrag + 29 981 Uitvoeringswet Kinderbeschermingsverdrag.	De Tweede Kamer zal de gevraagde notitie eind 2006 ontvangen.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer in de loop van volgend jaar informeren over de voortgang rond de uitwerking en vaststelling van de code Wijffels, de eventuele knelpunten daarbij en de mogelijke rol die de overheid terzake kan vervullen, maar bindt zich daarbij niet aan een termijn. Het primaat voor de uitwerking en vaststelling van de code Wijffels ligt bij de private organisaties. De Ministeries van Justitie en Financiën zijn bereid daarbij een faciliterende rol te vervullen.	PA [28-9-2005] (27 789) Algemeen nut beogende instellingen in de fiscaliteit.	De Tweede Kamer zal uiterlijk 30 november worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zal overleg voeren met de KNSA en de schutterijen over een nieuwe circulaire Wet Wapens en Munitie.	PA [27-10-2005] Jaarverslagen OM/BIBOB/MOT (incl. circulaire Wapens en Munitie)	De Tweede Kamer zal in het najaar 2006 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zal overleg voeren met de reclassering over de aanpak van jeugdcriminaliteit.	PA [27-10-2005] Jaarverslagen OM/BIBOB/MOT (incl. circulaire Wapens en Munitie)	De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zal de modaliteiten van de wapeninleveractie bezien in de uitwerking van de nota Aanpak geweld.	PA [27-10-2005] Jaarverslagen OM/BIBOB/MOT (incl. circulaire Wapens en Munitie)	De Tweede Kamer zal in de tweede helft van 2006 geïnformeerd worden.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer informeren over de stand van zaken met betrekking tot de nota Ondergronds bankieren, met name over mogelijkheden om een alternatief te bieden aan migranten om geld over te kunnen maken naar familie in het buitenland.	PA [2-11-2005] Terrorismedinanciering/Ministers Financiën en Justitie	De Tweede Kamer zal in september 2006 geïnformeerd worden.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer op de hoogte stellen van de uitkomsten van de pilots registratie op etniciteit bij geweld achter de voordeur (n.a.v. motie Dittrich).	UB [14-11-2005] Motie-Dittrich over registratie op etniciteit.	De Tweede Kamer zal eind december 2006 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt toe dat in 2006 het internationaal vergelijkend onderzoek over Facts and Figures on European Judicial Systems zal worden gezonden aan de Tweede Kamer.	PA [14-11-2005] Begrotings-overleg over de begroting Justitie voor het jaar 2006 (30 300 VI)	De Tweede Kamer zal voor eind 2006 geïnformeerd worden.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer de uitkomsten van het onderzoek zoals eerder toegezegd in de nota naar aanleiding van het verslag inzake het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet luchtvaart, toezenden.	PA [16-11-2005] Wijziging Wet Luchtvaart inzake voorvallen burgerluchtvaart. (met Staatssecretaris V&W)	De Tweede Kamer zal in het zomerreces 2006 geïnformeerd worden.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer een brief sturen of, en zo ja op welke wijze, de minister aan het verzoek kan voldoen om onderzoek te laten verrichten naar de situatie bij het uit elkaar gaan van niet-gehuwden naar: a. de mate waarin afspraken worden gemaakt over ouderschap, en b. de aard, kwaliteit en duurzaamheid van die afspraken.	PA [16-11-2005] Beëindiging huwelijk zonder rechterlijke tussenkomst	De Tweede Kamer zal in de tweede helft van 2006 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat het onderzoek naar manieren om burgers te betrekken bij de rechtspraak met een open vraag zal worden gesteld, zodat ook lekenrechtspraak in dit onderzoek wordt meegenomen.	PA [23-11-2005] Justitiebegroting	Het onderzoek De Roos loopt. Daarnaast wordt door WODC onderzoek uitgezet mede over de vraag op welke wijze de burger betrokken wil worden. In het najaar 2006 zal de Tweede Kamer geïnformeerd worden.
De Minister van Justitie zal bij de Tweede Kamer terugkomen op de «roadmap» nadat Eurocommissaris Frattini zijn plannen heeft geconcretiseerd.	PA [23-11-2005] Justitiebegroting	De plannen rondom de «road map» zijn nog onvoldoende concreet vormgegeven. Het is nog niet bekend wanneer de Tweede Kamer in deze zal worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zal plannen inzake de bestrijding van financieel-economisch criminaliteit bij de minister Van Financiën indienen.	PA [23-11-2005] Justitiebegroting	Over FINEC zal als een geheel eind 2006 worden gerapporteerd aan de Tweede Kamer.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe in een volgend Rapportage Vreemdelingenketen te rapporteren over de gemiddelde en maximale duur van vreemdelingenbewaring.	PA [6-12-2005] Inspectie-rapport/ themaonderzoek ouders met minderjarigen in vreemdelingenbewaring.	Hierover zal worden gerapporteerd in een volgende rapportage vreemdelingenketen.
De Minister van Justitie zal bezien of de beperkingen voor het inzetten van ongeüniformeerde particuliere beveiligers niet al te strikt zijn.	PA [8-12-2005] 6e Veiligheidsprogramma	Op 1 juni is de Raad van Hoofdcmissarissen verzocht om een zienswijze betreffende de inzet van ongeüniformeerde beveiligers. Op basis daarvan zal een reactie worden voorbereid, op te nemen in de volgende voortgangsrapportage Veiligheidsprogramma.
De Minister van Justitie zal samen met de Minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport een standpunt m.b.t. het verslavingsbeleid (SOV, ISD) naar de Tweede Kamer zenden.	PA [14-12-2005] Drugs	De Tweede Kamer zal worden geïnformeerd met een brief, gekoppeld aan de effectevaluatie SOV, die voor het einde van 2006 aan de Tweede Kamer is toegezegd.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer een brief over handhaving bij lopen door rood licht sturen.	PA [19-1-2006] Plenair debat over 30 101 Wet bestuurlijke boete overlast in openbare ruimte en 30 098 Wet bestuurlijke boete fout parkeren en andere lichte overtredingen	De Tweede Kamer zal zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de herbeoordelingen zullen voortduren totdat de analyse van de eerste 500 examens is afgerond en het rapport van die analyse in de Tweede Kamer is besproken.	PA [19-1-2006] Wetenschappelijke rapportage examen buitenland	De Tweede Kamer ontvangt in het najaar 2006 de eerste monitorrapportage waaruit de eerste ervaringen, inclusief het aantal kandidaten, met de Wib zullen blijken. Dan wordt ook duidelijk wanneer het voor het praktijkonderzoek benodigde aantal kandidaten het examen heeft afgelegd en wordt ook meer inzicht verkregen in de einddatum van het onderzoek.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe haar op de hoogte te stellen van eventuele grote problemen bij de invoering.	PA [19-1-2006] Wetenschappelijke rapportage examen buitenland	Er zijn tot op heden geen problemen te melden.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe navraag te doen bij Duitsland en het Verenigd Koninkrijk of deze landen ook iedere keer door de UNHCR worden benaderd met beleidsadviezen.	PA [1-2-2006] Asiel	Van Duitsland is nog geen informatie ontvangen. Zodra deze informatie voorhanden is, zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd. Het is moeilijk in te schatten wanneer deze informatie beschikbaar zal zijn.
De Minister van Justitie zegt toe op de schriftelijke informatie met betrekking tot het notariaat en hypotheekfraude te zullen terugkomen bij de behandeling van de kabinetsreactie op het rapport van de Commissie Hammerstein.	PA [1-2-2006] Onrechtmatige bewoning en huisjesmelkerij	De Minister van Justitie is in afwachting van Algemeen Overleg, welke naar verwachting plaatsvindt na het zomerreces 2006.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe een bezoek te zullen brengen aan het Van Traa-team in Amsterdam om de knelpunten die dit team ervaart in de praktijk te aanschouwen.	PA [1-2-2006] Onrechtmatige bewoning en huisjesmelkerij	Het werkbezoek staat gepland op 21 augustus 2006. Aan de invulling van het programma wordt thans gewerkt.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe over de suggestie van mw. Veenendaal inzake de buitengerechtelijk ontbinden van huurovereenkomsten in geval van illegale onderverhuur en suggesties van het lid Hermans nader te bezien.	PA [1-2-2006] Onrechtmatige bewoning en huisjesmelkerij	In september 2006 zullen de Ministers van Volkshuisvesting Ruimtelijke Ordening en Milieu en Justitie de Tweede Kamer een gezamenlijke brief doen toekomen.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de resultaten van de WODC-monitor aan de Tweede Kamer toe te zenden.	PA [1-2-2006] Asiel	In september 2006 zal een start worden gemaakt met het verrichten van een schatting over de illegalenpopulatie in het jaar 2005.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer met betrekking tot vervolgaanvragers over twee jaar een evaluatie te laten plaatsvinden. In de evaluatie zal de statusverlening vervolgaanvragen uitgesplitst worden.	PA [1-2-2006] Asiel	De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie heeft de uitvoering van de evaluatie ingepland voor 2008.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer te zullen informeren over de handhaving van de naleving van rechterlijke uitspraken.	PA [8-2-2006] IND	De Tweede Kamer zal hierover na het zomerreces 2006 worden geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer te informeren over de mogelijkheid geen leges te heffen voor verlengingsaanvragen.	PA [8-2-2006] IND	De Tweede Kamer zal hierover kort na het zomerreces 2006 worden bericht.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer te zullen informeren over het antwoord van de Algemene Rekenkamer op het verzoek de geplande evaluatie na twee jaar te vervroegen tot begin 2007.	PA [8-2-2006] IND	De Tweede Kamer zal worden geïnformeerd zodra een antwoord is ontvangen op de inmiddels aan de Algemene Rekenkamer verzonden brief.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe de Tweede Kamer schriftelijk te informeren over het wetsvoorstel strekkende tot afschaffen van het bezwaar in de reguliere procedure.	PA [8-2-2006] IND	De Tweede Kamer zal worden geïnformeerd zodra het voorstel voor de wetswijziging klaar is. Dit zal vermoedelijk najaar 2006 zijn.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe haar een brief te zullen sturen met een actualisatie van het actieplan faillissementsfraude inclusief de curator regeling.	PA [14-2-2006] AO Fraude	Intensivering Faillissementsfraude is opgenomen in het visietraject Fraude. Hierover zal als een geheel eind 2006 worden gerapporteerd aan de Tweede Kamer.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe overleg te zullen voeren met de Ministers van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties over de aanpak van veelverliezers.	PA [14-2-2006] AO Fraude	Eind juni 2006 stond een overleg gepland tussen de Ministers van Justitie en Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties. Dit overleg heeft geen doorgang gevonden. Er wordt thans gezocht naar een vervangend moment.
De Minister van Justitie zegt de toe de Tweede Kamer een voorstel toe te sturen over de invoering van het bestuursverbod.	PA [14-2-2006] AO Fraude	Over FINEC zal als een geheel eind 2006 worden gerapporteerd aan de Tweede Kamer.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe een onderzoek te laten doen naar de hoogte van de door de rechter opgelegde strafmaat in discriminatiezaken.	PA [16-2-2006] Discriminatie op de arbeidsmarkt en in de horeca.	WODC heeft medio juni een tweede startnotitie opgesteld. Na akkoord zal het onderzoek van start kunnen gaan.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe bij een volgende voortgangsrapportage over het Nationaal Actieplan tegen Racisme, een meer resultaatgericht verslag aan de Tweede Kamer te sturen.	PA [16-2-2006] Discriminatie op de arbeidsmarkt en in de horeca.	De voortgangsrapportage zal de Tweede Kamer omstreeks mei 2007 worden toegestuurd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat ze tijdens haar reis naar Congo met de mensenrechtenorganisaties aldaar zal spreken.	PA [23-2-2006] IND	Dit bezoek is in het najaar 2006 gepland. De Tweede Kamer zal na het bezoek worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe, de delegatiebepalingen in de Nederlandse wetgeving die afwijking of wijziging van de wet bij lagere regelgeving toestaan, met uitzondering van de mogelijkheid tot routinematige, technische aanpassingen van bijv. tarieven, te zullen inventariseren.	PA [14-3-2006] Versnelde implementatie EU-richtlijnen	De Eerste Kamer zal in december 2006 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zal de Tweede Kamer zo spoedig mogelijk nader inlichten over de uitwerking van de beleidsvoornemens voortvloeiend uit motie Weekers, en over de planning terzake.	UB [10-4-2006] Uitvoering van de motie-Weekers c.s.	Beoogd is uiterlijk eind 2006 een wetsvoorstel ter consultatie aan de praktijk voor te leggen.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat ter uitvoering van de motie Weekers c.s. een wetsvoorstel zal worden ingediend waarmee aan de justitiële autoriteit(en) de bevoegdheid wordt verleend om jegens een verdachte een maatregel te bevelen (zoals een straat- of contactverbod) of juist om zich te houden aan aanwijzingen van het Openbaar Ministerie.	UB [10-4-2006] Uitvoering van de motie-Weekers c.s.	Een conceptwetsvoorstel is in voorbereiding. Indiening bij de Tweede Kamer is beoogd in het najaar 2006
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe haar schriftelijk te informeren over de cijfers van instroom en afhandeling met betrekking tot Iran.	PA [12-4-2006] Uitzetting Christenasielzoekers Iran	Na het zomerreces 2006 zal de Tweede Kamer hierover worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer een brief toe waarin wordt ingegaan op het resultaat van het overleg met de Minister van Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties waarin deze, op verzoek van de Tweede Kamer, wordt verzocht om de notitie De Vries te actualiseren (betreft hier de Kabinetsnotitie van januari 2002 over de reikwijdte van artikel 68 Grondwet (28 362, nr. 2).	PA [18-4-2006] Kerncentrale Borssele (Minister van Justitie/ StasVROM)	De Tweede Kamer zal in juli 2006 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe haar in een brief te informeren over de in het debat genoemde gevallen waarin eerder adviezen van de landsadvocaat wel of niet (vertrouwelijk) naar de Tweede Kamer zijn gestuurd, inclusief de beargumentatie en eventuele negatieve gevolgen die het heeft gehad.	PA [18-4-2006] Kerncentrale Borssele (Minister van Justitie/ StasVROM)	De Tweede Kamer zal in juli 2006 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe te onderzoeken, op het moment van de aanwijzing of er meer mogelijk is binnen de financiële mogelijkheden met betrekking tot de geluidsopnamen bij verhoren.	PA [19-4-2006] Verbeterplan Versterking Opsporing en Vervolging (met Minister van BZK)	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2006 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe haar te informeren over de uitkomsten van de evaluatie over de wenselijkheid een verhoging van de strafmaat van zes jaar tot acht jaar voor misdrijven, strafbaar gesteld in art. 240b, tweede lid Sr.	UB [19-4-2006] Brief aan Tweede Kamer van 19 april over nog openstaande vragen na het AO Kinderporno	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2006 geïnformeerd worden.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de discussie voort te zetten over evaluatiemechanismen tijdens de bespreking van het OM jaarverslag met de Tweede Kamer.	PA [19-4-2006] Verbeterplan Versterking Opsporing en Vervolging (met Minister van BZK)	Dit is afhankelijk van de bespreking van het jaarverslag van het Openbaar Ministerie in de Tweede Kamer.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de Kamer te zullen informeren over de werkwijze volgens welke het NFI voornemens is te rapporteren.	PA [19-4-2006] Verbeterplan Versterking Opsporing en Vervolging (met Minister van BZK)	Deze toezegging zal in de eerste voortgangsrapportage over het Verbeterprogramma worden ingelost, welke in het najaar 2006 aan de Tweede Kamer zal worden toegestuurd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe met de Minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport de slachtofferopvang van mannen en jongens op te zullen nemen.	PA [20-4-2006] (28 638 nr. 19) Aanvullende maatregelen bij het Nationaal Actieplan Mensenhandel	De Tweede Kamer zal zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe contact te zullen opnemen met STV om slachtoffers te betrekken bij het signaleren van mensenhandel.	PA [20-4-2006] (28 638 nr. 19) Aanvullende maatregelen bij het Nationaal Actieplan Mensenhandel	De Tweede Kamer zal zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe het fenomeen «moneyboys» in te brengen in de werkgroep onder de actieplan veilig ondernemen (deel 2).	PA [20-4-2006] (28 638 nr. 19) Aanvullende maatregelen bij het Nationaal Actieplan Mensenhandel	De Tweede Kamer zal zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de Tweede Kamer zo snel mogelijk een analyse te sturen met de reden waarom de aantallen aangiftes van grensoverschrijdende mensenhandel zoveel hoger liggen dan de aantallen aangiftes van binnenlandse mensenhandel. De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe de definitieve versie van het handvest burgerrechten aan de Tweede Kamer toe te zenden.	PA [20-4-2006] (28 638 nr. 19) Aanvullende maatregelen bij het Nationaal Actieplan Mensenhandel UB [20-4-2006] brief aan Tweede Kamer over handvest burgerrechten	De Tweede Kamer zal zo spoedig mogelijk worden geïnformeerd. De Minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties zal voor 24 augustus 2006 de handreiking democratie en burgerrechten (voorlopige werktitel) aan de Tweede Kamer en de gemeenten toezenden. De Tweede Kamer zal naar verwachting in de tweede helft van 2006 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe na te gaan in welke sectoren meer dan normale problemen zijn i.v.m. VOG, vervolgens zal er in samenwerking met de Minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport bezien worden of die sectoren in aanmerking komen voor een aanwijzing.	PA [17-5-2006] Voortzetting Algemeen Overleg over Kinderporno	De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2006 worden geïnformeerd. De Tweede Kamer zal in mei 2007 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe een onderzoek te doen naar effectiviteit technische mogelijkheden om Kinderporno op het internet te blokkeren. De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe een onderzoek te doen naar de vormen van seksueel misbruik/risicovol gedrag en haar tevens een brief te doen toekomen met beleidsvoorstellen.	PA [17-5-2006] Voortzetting Algemeen Overleg over Kinderporno PA [17-5-2006] Voortzetting Algemeen Overleg over Kinderporno	De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd. Er is op dit moment contact tussen de Minister van Justitie en de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid over deze aanvragen. Gezamenlijk wordt gekeken naar de mogelijkheden voor de toekomst. De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe contact te zullen opnemen met de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid over de afgewezen subsidieaanvragen van minderhedenorganisaties.	PA [23-5-2006] Eergerelateerd geweld	De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de novemberrapportage vervoegd wordt naar september 2006.	PA [23-5-2006] Eergerelateerd geweld	De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe de Tweede Kamer te zullen informeren over een kwalitatieve analyse van het WODC over de resultaten van het programma.	PA [23-5-2006] Eergerelateerd geweld	De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe contact te zullen opnemen met SVWS over het bespoedigen van opvang van minderjarigen.	PA [23-5-2006] Eergerelateerd geweld	De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe dat bij de algehele herziening van het Wetboek van Strafvordering wordt bezien of een definitiebepaling nodig is van «gegevens» en van «geautomatiseerd werk», zoals ook in het Wetboek van Strafrecht.	PA [30-5-2006] Wijziging van het Wetboek van Strafrecht, het Wetboek van Strafvordering en enige andere wetten in verband met nieuwe ontwikkelingen in de informatietechnologie (computercriminaliteit II)	Een commissie onder voorzitterschap van Procureur-Generaal Fokkens neemt dit mee in zijn onderzoek. Deze commissie hoopt in 2009 tot een afronding te komen.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe jaarlijks een rapportage over prijsontwikkeling aan haar toe te sturen.	PA [12-6-2006] (30 308) Wet Inburgering	Een jaar na de inwerkingtreding van de Wet inburgering zal de eerste rapportage over prijsontwikkeling aan de Tweede Kamer worden gestuurd. Dit zal naar verwachting 1 januari 2008 gebeuren.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe de islamitische koepelorganisaties CMO en CGI te vragen naar de mate waarin zij deelname van hun achterban stimuleren. Reden hiervoor is het achterblijven van het gewenste aantal studenten.	PA [13-6-2006] Imamopleidingen	Met de Tweede Kamer is afgesproken dat de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie haar hier tijdens het Algemeen Overleg ACVZ-advies op 13 september 2006 mondeling over zal informeren.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe de vragen van de heer Holdijk (SGP en CU) over de stand van de bestuurswetgeving uit de eerste termijn schriftelijk te beantwoorden.	PA [13-6-2006] Beleidsdebat in het kader van de begroting 30 300 VI. Thema's -Veiligheid versus fundamentele rechten (inclusief terrorismebestrijding) -Bruikbare rechtsorde)regel-druk, handhaving, vertrouwen in de rechtspraak en de internationale rechtsorde)	De Eerste Kamer zal na het zomerreces 2006 worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt het parlement toe de voortgangsrapportage bruikbare rechtsorde aan het parlement te sturen.	PA [13-6-2006] Beleidsdebat in het kader van de begroting 30 300 VI. Thema's -Veiligheid versus fundamentele rechten (inclusief terrorismebestrijding) -Bruikbare rechtsorde) regel-druk, handhaving, vertrouwen in de rechtspraak en de internationale rechtsorde)	De rapportage zal na het zomerreces 2006 aan het parlement worden gezonden.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe het voostel van de heer Cörüz over het opvoedingsbesluit te betrekken bij «Beter Beschermd».	PA [14-6-2006] Jeugdzorg	De Tweede Kamer zal in september 2006 worden geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat het Bureau Medische Advisering (BMA) van de IND expliciet wordt geïnstrueerd dat het BMA, als het van mening is dat het medisch dossier mee moet met de vreemdeling, dat duidelijk in het BMA-advies moet worden aangegeven. Duidelijk moet zijn welke informatie mee moet met de vreemdeling.	PA [15-6-2006] (19 637) Advies Inspectie voor de Gezondheidszorg over zaak Donorov	Dit zal worden meegenomen in de nog op te stellen beleidsreactie op het inspectierapport. Naar verwachting zal de Tweede Kamer hier na het zomerreces 2006 over worden geïnformeerd.
De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe het wetsvoorstel Jaarrekening stichting en vereniging, te zullen heroverwegen gelet op de lastenverzwaring en de negatieve gevolgen voor donateurs en het uiterst gering effect op terugdringen van misbruik.	PA [20-6-2006] Modernisering Ondernemingsrecht	De Tweede Kamer zal eind 2006 worden geïnformeerd.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe de Kamer via de vreemdelingenketenrapportage periodiek te zullen blijven informeren over de verdere afhandeling in het project Terugkeer.	PA [21-6-2006] Vandaag gedane oproep VNG-congres om ruimhartiger om te gaan met het verlenen van een status aan asielzoekers die nog onder de oude wet vallen.	Sinds de start wordt in de viermaandelijke rapportage vreemdelingenketen over dit project gerapporteerd tot aan het einde van het project Terugkeer.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe zich te zullen inspannen om de doelgroep van 31 600 mensen zo snel mogelijk binnen het project Terugkeer af te ronden. De toegezegde 26 000 zullen binnen de projectduur zijn gerealiseerd.	PA [21-6-2006] Vandaag gedane oproep VNG-congres om ruimhartiger om te gaan met het verlenen van een status aan asielzoekers die nog onder de oude wet vallen.	Dit dient plaats te vinden binnen de duur van het project Terugkeer. Startdatum van het Project was 1 juli 2004, met een looptijd van 3 jaar. Voorziene einddatum van het Project is dan ook juli 2007. De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie dient dan de dossiers van 26 000 vreemdelingen te hebben behandeld en zo mogelijk ook meer uit de groep van 31 600.
De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de IND zich zal inspannen om voor 1 oktober 2006 de 1226 vreemdelingen bij wie nog een toelatingsprocedure open staat, duidelijkheid te geven. De IND zal zich inspannen om zo veel mogelijk gezinnen met kinderen duidelijkheid te geven over de aanvraag om toelating.	PA [21-6-2006] Vandaag gedane oproep VNG-congres om ruimhartiger om te gaan met het verlenen van een status aan asielzoekers die nog onder de oude wet vallen.	De Tweede Kamer zal na 1 oktober 2006 worden geïnformeerd.

Omschrijving	Vindplaats	Stand van zaken
<p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe dat de IND aan de eigen medewerkers duidelijk maakt wat het W2-document is. Middels de bestaande kanalen wordt aan het GBA duidelijk gemaakt dat het document een geldig identiteitsdocument is. Indien onderzoek naar de mogelijkheid om in wet en regelgeving te verankeren dat 1F-tegenwerping nimmer kan leiden tot welke vergunningverlening dan ook, resultaat oplevert, zal de Tweede Kamer daarover worden geïnformeerd.</p>	<p>PA [22-6-2006] Asielbeleid</p>	<p>De Tweede Kamer zal na het zomerreces 2006 een eerste reactie worden toegezonden.</p>
<p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe onderzoek te doen, omvattende een nulmeting en een eerste evaluatierapportage na 3 jaar. In het onderzoek zal aandacht worden besteed aan de motivering van de rechter om een (langere) straf of de maatregel op te leggen.</p>	<p>Wetsvoorstel stelselmatige daders (28 980)</p>	<p>De Tweede Kamer zal in 2007 worden geïnformeerd.</p>
<p>De Minister van Justitie zegt toe de Tweede Kamer in te lichten indien verder onderzoek naar de problemen en aanpakken van tienerseks, beleidsconsequenties heeft.</p>		<p>De Tweede Kamer zal medio 2007 worden geïnformeerd.</p>
<p>De Minister van Justitie zegt de Tweede Kamer toe aanvullend onderzoek uit te voeren onder gebruikers van Raadsrapportages inzake scheiding- en omgang.</p>		<p>De Tweede Kamer zal in de tweede helft van 2006 worden geïnformeerd.</p>
<p>De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de Tweede Kamer toe haar standpunt op de evaluatie van de Remigratiewet aan de Tweede Kamer voor te leggen.</p>		<p>Naar verwachting zal de Tweede Kamer in het zomerreces 2006 worden geïnformeerd.</p>

HOOFDSTUK 10 OVERZICHTSCONSTRUCTIES

Tabel 1 Overzichtsconstructie asiel en migratie			
Departement	15 Beleidsdoelstelling Vreemdelingen (met relevante activiteiten)	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens
Verblijfsrechten vreemdelingen			
Justitie	Toelating asiel en regulier	15.1 Een vreemdeling die een verblijfsvergunning aanvraagt krijgt binnen de daarvoor gestelde termijn een beslissing uitgereikt.	<ul style="list-style-type: none"> ● Aantal afgehandelde procedures asiel, regulier en naturalisatie ● Het binnen de wettelijke termijnen genomen aantal eerste beslissingen asiel, regulier en naturalisatie ● Houdbaarheidspercentage van beschikkingen bij de rechter ● Aantal politierelevante asielprocedures ● Aantal instromers ● Aantal procedures ● Aantal verwijderingen ● Het EU-visum-, asiel- en migratiebeleid is verder geharmoniseerd, met specifieke aandacht voor de externe dimensie van dit beleid en de uitvoering daarvan, en de samenwerking met derde landen. ● De internationale uitwisseling van ervaringen en «best practices» op het gebied van personenverkeer is verbeterd door middel van samenwerking in de IGC. ● Beleid op het gebied van ontwikkeling en migratie, bescherming in de regio en terugkeer is, in verschillende nationale en internationale fora, verder ontwikkeld en uitgewerkt. ● Individuele- en algemene ambtsberichten zijn tijdig geleverd en accuraat voor de beoordeling van asielverzoeken en de vaststelling van het landgebonden asielbeleid. ● De Nederlandse vertegenwoordigingen hebben het inburgeringsexamen zoals geregeld in de vreemdelingenwet gefaciliteerd. ● Het nieuwe geautomatiseerde visuminformatiesysteem (NVIS) is geïmplementeerd.
BZK – Politie	Toelating asiel en regulier <ul style="list-style-type: none"> ● Toetsen van bepaalde aanvragen regulier ● Uitreiken beschikkingen asiel en regulier 	Integrale financiering van de politiezorg	
Buitenlandse zaken		Als ketenpartner kwalitatief hoogwaardige bijdragen leveren aan de uitvoering van het Nederlandse vreemdelingenbeleid	

Tabel 1 Overzichtsconstructie asiel en migratie

Departement	15 Beleidsdoelstelling Vreemdelingen (met relevante activiteiten)	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens
Gedurende beoordeling verblijf			
Justitie	Asielopvang	15.2 Asielzoekers die in afwachting zijn van een uitspraak over hun eerste aanvraag voor een verblijfsvergunning worden opgevangen. Aantal op te vangen rechthebbende personen;	<ul style="list-style-type: none"> ● Aantallen opvangplaatsen; ● Uit te voeren regelingen; ● Aantal te huisvesten vergunninghouders (statushouders); In 2005 zijn volgens opgave van de gemeenten 7856 vergunninghouders gehuisvest. Met de achterstand op de gemeentelijke taakstellingen per 1 januari 2006 van 1727 plaatsen en de huisvestingstaakstelling voor de eerste helft van 2006 van 3100 personen dienen er tot ultimo juni 2006 4827 plaatsen te worden geleverd. Voor de tweede helft van 2006 is de gemeenten een nieuwe taakstelling opgelegd van 4000 plaatsen. ● Uitvoering van de nasleep van de reeds ingetrokken Zorgwet. ● In 2005 zijn door het COA voor de daarvoor nog in aanmerking komende ex-VVTV-ers in procedure aan de gemeenten de rijksbijdragen verstrekt, die hen in staat stelden de zorg te bieden, waarop zij op grond van de wet recht hadden. Volgens de opgave van de gemeenten bedraagt de populatie op 1 januari 2006 nog 1275 personen.
Terugkeer Vreemdelingen			
Justitie	Toezicht en terugkeer vreemdelingen	15.3 Een vreemdeling die niet rechtmatig of niet meer rechtmatig in Nederland verblijft, verlaat Nederland zelfstandig of gedwongen.	<ul style="list-style-type: none"> ● De gemiddelde formele capaciteit van vrijheidsontneming, van vreemdelingenbewaring voor kort- en langdurig verblijf, van vreemdelingenbewaring in uitzetcentra, en de capaciteit van politiecellen ● Het aantal vreemdelingen waarbij de IND activiteiten verricht voor toezicht en terugkeer
BZK – Politie	Toezicht en terugkeer vreemdelingen	Doen uitzetten van vreemdelingen die voor vertrek in aanmerking komen	

Tabel 1 Overzichtsconstructie asiel en migratie

Departement	15 Beleidsdoelstelling Vreemdelingen (met relevante activiteiten)	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens
Defensie – Koninklijke marechaussee	Toezicht en terugkeer vreemdelingen	<p>Het uitvoeren van de grens- bewaking, waaronder het uitvoeren van persoonscontroles en het verstrekken van nooddocumenten</p> <p>Het uitvoeren van mobiel toezicht vreemdelingen (MTV) waaronder het houden van controles</p> <p>Het geven van ondersteuning bij de asielprocedure op de AC's Schiphol, Zevenaar, Rijsbergen en Ter Apel</p>	<p>Schengenconforme controle, waarvoor de volgende normen gelden: Burgerluchtvaart: 100% fysieke controle op in- en uitreis. Cruiseschepen: 100% administratieve controle t.a.v. bemanning en passagiers. 100% fysieke controle ten aanzien van passagiers die van boord gaan (afhankelijk van risicoanalyse). Vrachtvaart: 100% administratieve en fysieke controle op in- en uitreis van bemanning conform wijze van controle t.a.v. zeelieden. Vrachtferry's: 100% administratieve en fysieke controle op in- en uitreis van bemanning conform wijze van controle ten aanzien van zeelieden. Personenferry's: 100% administra- tieve en fysieke controle, op in- en uitreis van passagiers en een 100% administratieve en fysieke controle conform wijze van controle ten aanzien van zeelieden. Pleziervaart: Een streven naar 100% administratieve en fysieke controle ten aanzien van opvarenden en tenminste 5 landelijke projectdagen, welke geselecteerd zijn op basis van een risicoanalyse, waarop een 100% fysieke persoonscontrole plaatsvindt. Vissersschepen: Een streven naar 100% administratieve en fysieke controle ten aanzien van opvarenden en tenminste 3 projectdagen, welke geselecteerd zijn op basis van een risicoanalyse, waarop een 100% fysieke persoonscontrole plaatsvindt. <i>Wachtrij normen te Schiphol:</i> 95% van de passagiers bij aankomst mag max. 10 minuten wachten voorafgaand aan de paspoortcon- trole. 95% van de vertrekkende of transfererende passagiers mag maximaal 6 minuten wachten voorafgaand aan de paspoortcon- trole. Een aantal van 14 000 aangetroffen illegalen in het grensgebied, waaronder de Schengenzones van de luchthavens. Optimale toepassing van de bevoegdheid tot inbewaring- stelling, hetgeen dient te resulteren in ten minste 3000 inbewaringstellin- gen.</p>

Tabel 1 Overzichtsconstructie asiel en migratie

Departement	15 Beleidsdoelstelling Vreemdelingen (met relevante activiteiten)	Operationele doelstelling	Prestatiegegevens
		<p>Het verwijderen of uitzetten van geweigerde of illegale vreemdelingen</p> <p>Het uitvoeren van strafrechtelijke onderzoeken naar mensensmokkel</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● De KMar dient haar infrastructuur en personele capaciteit, op Schiphol, zo is ingericht dat de KMar 25 500 vreemdelingen kan uitzetten. ● Onderzoeken naar 160 incidenten op het vlak van mensensmokkel vanuit de taken op grond van de Vreemdelingenwet. ● Uitvoeren van 24 projectmatige onderzoeken naar mensensmokkel annex fraude met reisdocumenten, voortvloeiende uit de taken van de KMar op grond van de Vreemdelingenwet. ● Aantal middelgrote onderzoeken mensensmokkel ● Aantal kleine onderzoeken mensensmokkel in het kader van grensbewaking ● Aantal kleine onderzoeken mensensmokkel in het kader van MTV ● Aantal grensoverschrijdende criminaliteit – mensensmokkel onderzoeken <p>(Totaal 365)</p>

Tabel 2 Vreemdelingen, budgetten 2006–2011 (x € 1 mln)

Departementsbegroting	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Justitie						
● IND	284,8	250,7	226,0	212,7	211,4	211,4
● COA incl. Alleenstaande minderjarige vreemdelingen	458,4	290,7	170,6	150,8	148,0	148,0
● Alleenstaande minderjarige vreemdelingen; opvang en voogdij ¹	46,7	33,6	28,9	25,1	25,1	25,1
● Vreemdelingenkamers	69,4	63,1	58,4	56,9	56,8	57,2
● Rechtsbijstand	28,5	22,0	22,0	22,0	22,0	22,0
● Zorgwet ²	7,3	4,1	1,1	0,1	0,0	0,0
BZK						
● Politie asiel	38,3	28,5	26,1	25,9	25,9	25,9
Hoge Colleges van Staat						
● Raad van State, rechtspraak	15,0	13,6	12,0	11,5	11,4	11,4
OCW ³	33,2	22,6	17,4	16,7	16,7	16,7
Defensie (Koninklijke marechaussee)	131,5	125,5	123,5	122,5	121,6	121,6
Buitenlandse zaken ⁴	14,6	16,0	11,5	11,0	11,0	11,0

¹ Medio 2006 zullen de woonvoorzieningen KWE en KWG overgedragen worden aan het COA. Het budget dat gemoeid is met de opvang van de groep die in deze woonvoorzieningen verblijven zal dan worden overgeheveld naar het COA.

² Op dit artikel is verantwoord de tegemoetkoming van het rijk, die de gemeenten in staat moet stellen de zorgplicht voor voormalige houders van een voorwaardelijke vergunning tot verblijf in procedure (ex-VVTV-ers in procedure) af te wikkelen, waartoe zij op grond van de invoeringswet Vreemdelingen wet 2000 zijn verplicht.

³ De OCW-reeks betreft:

- De reguliere onderwijskosten voor het aantal asielzoekers dat geen definitieve verblijfstatus heeft;
- De onderwijskosten voor leerplichtige asielzoekers die korter dan een jaar in Nederland verblijven en nog niet in de reguliere onderwijs-bekostiging zijn opgenomen.

⁴ De realisatiecijfers van het ministerie van Buitenlandse Zaken zijn exclusief personeels- en materiële kosten, maar inclusief de kosten die samenhangen met de ontwikkeling van het nieuwe visum en informatiesysteem (NVIS).

Interdepartementaal overzicht integratiebeleid etnische minderheden (bedragen x € 1 000)

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatre- gel	maatregel	beoogd effect prestatie- indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	Toelichting
Inburgering Het bewerkstelli- gen dat oud- en nieuwkomers hun inburgerings- trajecten afronden cq. deel nemen aan het inburgeringsex- amen	Jus 16.1 BZK 9.3	Inburgering nieuwko- mers en oudkomers. Vanaf 2007 wordt het nieuwe stelsel inburgering van kracht.	Beheersing van de Nederlandse taal en kennis van waarden en normen bij de doelgroe- pen van het inburgeringsbeleid Indicatoren in 2007: <i>Nieuwe stelsel</i> (cijfers voorlopig, omdat het wetgevingstraject nieuwe stelsel nog niet is afgerond): <i>Buitenland</i> – 14 400 basisexamins buitenland; 10 800 geslaagden <i>Aanbod</i> : – 47 200 gestarte trajecten; aantal afgelegde examens 7080; 4 720 geslaagden; <i>handhavingen</i> : aantal is 14 000; geslaagd 1 400; <i>eigen initiatief</i> : – 1 920 examens afgelegd; aantal geslaagden 1 280 <i>Oude stelsel</i> : 15 000 nieuwkomers en 11 000 oudkomers hebben traject afgerond.	296 645	304 241	261 968	262 321	262 320	262 321	100	De doelgroep van inburgering is ruimer dan etnische minderheden. In 2006 zal dat deel van de middelen dat bestemd is voor oud- en nieuwkomers voor de G31 (de steden die vallen onder het Grottes- tedenbeleid) uitgekeerd worden via de brede doeluitkering sociaal, integratie en veiligheid. Het budget voor de G31 is op het moment van schrijven nog niet definitief. Ook in het kader van de nieuwe Wet Inburgering zullen de middelen voor de G31 beschikbaar gesteld worden via de brede doel- uitkering. De hoogte van deze budgetten zijn op het moment van schrijven evenmin definitief.

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatregel	maatregel	2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	Toelichting
Het bewerkstelligen dat oud- en nieuwkomers hun inburgerings-trajecten afronden cq. deel nemen aan het inburgeringsseminar	Jus 16.1	Inburgering nieuwkomers en oudkomers.		27 074	27 074	27 074	27 074	27 074		In het nieuwe inburgeringsstelsel gaat een deel van de inburgeringsplichtigen zelf betalen voor hun inburgeringscursus. De overheid ondersteunt dit door een kredietfaciliteit open te stellen waar de cursisten hun cursusbedrag kunnen lenen. Deze leningen zijn niet relevant voor het uitgavenkader, noch voor het EMU-saldo.
Het verkleinen van de economische, sociale, en culturele afstand tussen allochtonen en autochtonen door het vergroten van de economische, sociale en culturele participatie	Jus 16.2	Lokaal integratiebeleid.	752	751	751	751	751	751	100	Gemeenten stellen een samenhangende integratie-agenda op met behulp van de integratiekaart.

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatre- gel	maatregel	beoogd effect prestatie- indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	Toelichting
Arbeid & werkgelegenheid											
Het zekerstellen van de kwaliteit van het personeel en het materieel binnen de organisatie van de brandweer en de GHOR	BZK 16.4	In het kader van diversiteitsbeleid en imagoverbetering wordt in het door BZK en Europa gesubsidieerde project «De brandweer van Binnen naar Buiten» door middel van diverse projecten gewerkt aan een cultuuromslag binnen de brandweerorganisaties opdat vrouwen en minderheden een vast onderdeel vormen van de beroeps-populatie.	Vergroting aandeel minderheden bij de Brandweer.	120	120	0	0	0	20	20	Ongeveer 50% van de beschikbare middelen wordt generiek besteed aan de cultuuromslag. De overige 50% is gericht op specifieke doelgroepen, waaronder etnische minderheden.
Het verkleinen van de economische, sociale, en culturele afstand tussen allochtonen en autochtonen door het vergroten van de economische, sociale en culturele participatie	Jus 16.1 in 2006; daarna 16.2	Cofinanciering van subsidiëring door vakministers van projecten om allochtonen zoveel mogelijk aan het arbeidsproces te laten deelnemen. Niet alleen in absolute aantallen, maar ook naar leeftijd en opleidingsniveau	Verbetering van de arbeidsmarktpositie van etnische minderheden.	553	553	553	553	553	553	100	
Het kabinet heeft besloten de komende jaren actief in te zetten op het stimuleren van werkgevers tot het voeren van «diversiteitsmanagement» binnen het human resource management van bedrijven en instellingen.	SZW 22.3	Oprichten van een Landelijk Centrum Diversiteit.	Diversiteitsmanagement is gericht op het bereiken van de gewenste diversiteit van het personeelsbestand naar etniciteit, leeftijd en sexe.	700						50	Dit beleid wordt ingezet als follow-up van de per 31 december 2003 geëindigde Wet Samen.

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatre- gel	maatregel	beoogd effect prestatie- indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	Toelichting
Vergroten van de netto- arbeids- participatie van etnische minderheden.	SZW 22.3	– Follow-up Breed Initiatief Maatschap- pelijke Binding – Regiegroep allochtone vrouwen en arbeid – Empowerment allochtone jongeren	300						100		
Verhogen van arbeids- participatie van vluchtelingen.	SZW 22.3	Project Banen- offensief (ondersteu- nen van VWN, Emplooi, UAF en CWI).	2 600 vluchtelingen extra bemiddelen naar een arbeidsplaats.	741	627	22	601				Emplooi, VWN, UAF en CWI hebben een project ontwikkeld om 2 600 vluchtelin- gen extra te bemiddelen naar een arbeidsplaats van tenminste 6 maanden gedurende de periode 1 juli 2005 t/m 31 december 2008. Om dit te bereiken willen ze voor 5000-6000 vluchtelingen tot een reëel bemiddelings- perspectief komen; voor de meeste is daartoe een passend reïntegratietraject noodzakelijk. SZW steunt dit project.

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatre- gel	maatregel	beoogd effect prestatie- indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	Toelichting
Intensieve bemiddeling van alloctonen door samenwerking tussen CWI en uitzendbureau's.	SZW 22.3	Afstemming tussen ABU en CWI gericht op intensieve bemiddeling. Loopt tot april 2006	Meer moeilijk bemiddel- bare alloctonen (veelal jongeren) aan werk of een traject helpen.	pm (in 2005 ver- plicht)	-	-	-	-	-	100	Algemene Bond Uitzend- ondernemingen (ABU) en CWI hebben in het kader van Ridderzaal- bijeenkomst toegezegd een opzet te maken voor experimenten op een aantal locaties, om moeilijk bemiddel- bare werkzoekenden (veelal jongeren zonder uitkering) die zich bij een uitzend- bureau melden, via het CWI aan pas-sende scholing of ander reïntegratie- traject te helpen.

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatre- gel	maatregel	beoogd effect prestatie- indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	Toelichting
Jeugd (en veiligheid) Het kabinet heeft voor de komende jaren de volgende drie prioriteiten op het emancipatie- terrein. Vrouwen uit etnische minderheden behoren tot de doelgroep van het emancipatie- beleid.	SZW 35	1. Er wordt uitvoering gegeven aan een plan van aanpak emancipatie en integratie van allochtone vrouwen en meisjes. De aandacht gaat in het bijzonder uit naar onderwijs, arbeidsmarkt en economische zelfstandigheid. 2. De subsidie- regeling emancipatie- projecten kent drie thema's * (zie kolom toelichting): - Versterken rechten en veiligheid - Vergroten van de netto- arbeidparticipatie en economische zelfstandigheid - Positieveverbetering in besluitvorming en bestuur	1. Doel is samenwerkings- afspraken te maken over de gezamenlijke uitvoering met de G31; 2. Doelgroep zijn vrouwen in een kwetsbare positie, de subsidie beoogt een verbetering van de positie van deze vrouwen op het gebied van maatschappelijke participatie.	436* (progn.)	3 700	3 700	3 700	3 700	75	*niet geoormerkt voor etnische minderheden maar in de praktijk gaat wel een groot deel van het budget naar deze doelgroep.	
Het bevorderen van een adequaat integraal veiligheidsbeleid als bedoeld in het VP.	BZK 4.2	Ondersteuning van gemeenten bij vormgeving van lokaal jeugd beleid (inzet Van Montfransgelden voor CCV-projecten en het Projectplan Veilige Gemeenten).	Gemeenten besteden in de integrale aanpak nadrukkelijk aandacht aan jeugd en veiligheid.	1 361	1 361				33	Het CCV ondersteunt gemeenten in het jeugdbeleid als onderdeel van de cluster «Lokale Veiligheid». Tevens neemt het «Project- plan Veilige Gemeenten» in aanvulling op het GSB initiatieven voor middelgrote en kleine gemeenten met betrekking tot jeugd en veiligheid.	

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatre- regel	maatregel	beoogd effect prestatie- indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	Toelichting
Het verkleinen van de economische, sociale, en culturele afstand tussen allochtonen en autochtonen door het vergroten van de economische, sociale en culturele participatie	Jus 16.1 in 2006; daarna 16.2	Bestuurlijke arrangementen Antilliaanse gemeenten.	De oververtegenwoordiging van Antilliaanse jongeren vwb school-uitval, criminaliteit en jeugdwerkloosheid met de helft terugdringen in 4 jaar	6 000	5 000	5 000				100	
Het verkleinen van de economische, sociale, en culturele afstand tussen allochtonen en autochtonen door het vergroten van de economische, sociale en culturele participatie	Jus 16.1 in 2006; daarna 16.2	Bijdragen aan activiteiten op het gebied van onderwijs en preventie voor allochtone (risico-)jongeren, zoals bestrijding voortijdig schoolverlaten; de campagne Leer-successen in het VMBO/ MBO en de operatie Jong	Voorkomen en verminderen van (taal)achterstanden; begeleiding en ondersteuning van de jongere zelf ter voorkoming van het afglijden van allochtone (risico)jongeren.	1 611	783	783	319	319	319	100	
Het verminderen van de oververtegenwoordiging van Nederlandse jongeren van met name Marokkaanse afkomst (12-24 jaar) in de criminaliteitscijfers in de G4.	Jus 14.2	De steden stellen een plan van aanpak op met een pakket maatregelen waarbij rekening wordt gehouden met de specifieke Marokkaanse doelgroep. Cruciaal is dat de Marokkaanse gemeenschap betrokken wordt bij deze aanpak.	De steden moeten zelf aangeven wat hun doelstellingen en ambities zijn en hoe zij verwachten die te bereiken. Er worden per stad prestatie-afspraken gemaakt waarop de steden aan het eind van het traject op afgerekend kunnen worden door het Rijk.	5 000	5 000	6 000	6 000	6 000	6 000	100	Een percentage van 10% van het beschikbare bedrag wordt gebruikt voor ondersteuning en ontwikkeling. Het resterende bedrag wordt naar rato verdeeld onder de G4 op basis van het aantal Marokkaanse inwoners van 12 t/m 24 jaar per stad.

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatre- gel	maatregel	beoogd effect prestatie- indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	Toelichting
Individuele traject- begeleiding is landelijk geïmplemen- teerd voor minderjarigen als justitiële afdoenings- modaliteit gericht op het leveren van een bijdrage aan het verminderen van recidive c.q. het tegengaan van het opbouwen van een criminele carrière.	Jus 14,2	ITB-Criem: Individuele trajectbegeleiding (ITB) voor first offenders van allochtone herkomst.	(Her)integratie van jeugdigen van alloch- tone herkomst die dreigen af te glijden naar ernstiger vormen van jeugdcriminaliteit.	4 635	4 635	4 635	4 635	4 635	4 635	100	De middelen komen via de doeltrekking aan de provincies ten goede aan de bureau's jeugdzorg, afdelingen jeugd- reclassering. Zij zijn belast met de uitvoering van itb voor minderjarigen.
Het beter afhandelen van zaken die betrekking hebben op allochtone gezinnen door de Raad voor de Kinderbescher- ming, door het ontwikkelen van een multicultu- rele organisatie en het houden van geïntensi- veerd cliënten- contact	Jus 14,1	Werklastverlichting en methodiek- ontwikkeling «werken met allochtone cliënten» Raad voor de Kinderbescher- ming t.b.v. allochto- nen.	Betere afhandeling van zaken die betrekking hebben op allochtone gezinnen.	2 269	2 269	2 269	2 269	2 269	2 269	100	Ten behoeve van het interculturalisatiebe- leid (waar werklast- verlichting en methodiek- ontwikkeling onderdeel van uitmaakt) is een Meerjaren- beleidsplan Interculturalisatie opgesteld.

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatre- gel	maatregel	beoogd effect prestatie- indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	Toelichting
Het verkleinen van de economische, sociale, en culturele afstand tussen allochtonen en autochtonen door het vergroten van de economische, sociale en culturele participatie	Jus 16.2	Project «Islam en Burgerschap».	Stimuleren van een verdergaande bewustwording onder moslims van diverse aspecten van burgerschap; bijdragen aan een goede samenwerking tussen moslimorganisaties op lokaal niveau, de lokale overheid en andere maatschappelijke instellingen	300						100	
Het verkleinen van de economische, sociale, en culturele afstand tussen allochtonen en autochtonen door het vergroten van de economische, sociale en culturele participatie	Jus 16.2	Het programma «Democratische rechtsstaat-weerbare samenleving», de uitbreiding van de taakopdracht van de LOM-organisaties en het breed initiatief maatschappelijke binding.	Versterking van de binding van allochtonen aan de Nederlandse samenleving en versterking van de weerbaarheid van de Nederlandse samenleving tegen radicalisering	2 000	2 000					100	
Onderwijs bestrijding voortijdig schoolverlaten.	OCW 4.3	Regionale Meld- en Coördinatiefunctie (RMC-functie).	terugleiding jongeren zonder startkwalificatie.	16 646	17 089	17 602	18 130	18 673	19 234	32	Jaarlijks verschijnt de RMC-monitor.
Onderwijs gericht op maatschappelijk functioneren en sociale redzaamheid, Nederlands als 2e taal en Voortgezet Algemeen Volwassenen onderwijs.	OCW 4.2	Educatie.	Door het aanbieden van cursussen aan regionale opleidingscentra worden volwassenen in staat gesteld hun sociale redzaamheid te verhogen, hun beheersing van het Nederlands te vergroten of alsnog een diploma dan wel deelcertificaat MAVO- HAVO-VWO te behalen (tweede kansonderwijs).	248 399	254 387	254 469	254 511	254 511	254 517	38	Het percentage betreft het geschat aantal deelnemers NT-2.
Moderne Vreemde Talen.	OCW 3.4	Diverse project-subsidies.	Ondersteuning gemeenten en scholen bij kwaliteitsverhoging onderwijs in de moderne vreemde talen.	2 225	1 500	1 500	1 500	1 500	1 500	100	Periodiek vindt onderzoek en analyse plaats.

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatre- gel	maatregel	beoogd effect prestatie- indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	Toelichting
Inlopen taalachterstand (op school- niveau).	OCW 3.1	CUMI-faciliteiten.	Ondersteuning allochtone leerlingen (18 900 leerlingen per peildatum 1 oktober 2005).	31 625						100	Periodiek verschijnt de GOA-monitor met gegevens. Vanaf 2007 wordt deze maatregel beëindigd en o.a. vervangen door de VO-Nieuw- komersmaatregel. Via een (kwantita- tieve) monitor worden (vanuit een nulmeting op 1 januari 2007) jaarlijks trends en ontwikkelingen op scholen gevolgd. Daarnaast in 2011 een onderzoek naar het resultaat dan wel bereikte effect.
Nieuwkomers in staat stellen de Nederlandse taal te leren en hen zo goed mogelijk voor te bereiden op hun verdere schoolloopbaan	OCW 3.1	Nieuwkomers VO.	Ondersteuning leerlingen (vreemdelin- gen) korter dan 2 jaar in Nederland (schatting is dat het om ca. 4 000 leerlingen gaat)	0	16 500	16 500	16 500	16 500	16 500	100	
Oplossen arbeidsmarkt-knel-punten voor scholen met veel CUMI- leerlingen.	OCW 3.1	Aanvullende vergoeding arbeidsmarkt- knelpunten.	Personeelsvoorziening Scholen met allochtone leerlingen	8 395	pm	pm	pm	pm	pm	100	Periodiek verschijnt de GOA-monitor met gegevens. Regeling wordt voor 2006 verlengd; verkenning vindt plaats hoe hier vanaf 2007 mee om te gaan.
Verhogen deelname allochtone studenten	OCW 6.2	Verhogen deelname allochtone studenten	Subsidie aan hogescho- len en universiteiten om meer allochtone studenten op te leiden en de uitval te verminde- ren. Subsidie voor het ambassadeursnetwerk ECHO (daardoor moet de deelname van allochtonen studenten aan het hoger onderwijs en in het bedrijfsleven worden bevorderd)	1 650	1 500	1 500					

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatre- gel	maatregel	beoogd effect prestatie- indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011	% Toelichting
Bevorderen van deelname van vluchteling- studenten in het hoger onderwijs en middelbaar beroepsonder- wijs.	OCW 7.10	Stichting UJAF steunpunt.	Versnelde in- door- en uitstroom van vluchte- lingen in het hoger onderwijs. Ondersteuning en begeleiding van 650 studenten op jaarbasis.	2 637	2 634	2 634	2 634	2 634	2 634	100
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijs- achterstand vergroten, waardoor betere ontplooiings- kansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	De gewichtenregeling primair onderwijs verschafft basisscho- len extra faciliteiten (formatie).	Prestatie-indicatoren voor het achterstanden- beleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006 2. Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	258 448	256 643	252 907	250 377	248 187	246 596	100
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijs- achterstand vergroten, waardoor betere ontplooiings- kansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	De gewichtenregeling in de toekomst beter laten aansluiten op feitelijke achterstan- den.	Prestatie-indicatoren voor het achterstanden- beleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006 2. Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	13 346	12 841	11 841	11 841	11 841	11 841	100
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijs- achterstand vergroten, waardoor betere ontplooiings- kansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	Het verschaffen van extra faciliteiten voor speciaal basisonderwijs (SBaO) om leerlingen in een achterstands- situatie betere ontplooiingsmogelijk- heden te bieden.	Prestatie-indicatoren voor het achterstanden- beleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006 2. Stijging van de deelname door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	18 032	17 585	17 296	17 037	16 827	16 621	100

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatre- gel	maatregel	beoogd effect prestatie- indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	Toelichting
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijs-achterstand vergroten, waardoor betere ontplooiingskansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	Het verschaffen van extra faciliteiten voor expertisecentra (scholen voor (voortgezet) speciaal onderwijs) om leerlingen in een achterstandssituatie betere ontplooiingsmogelijkheden te bieden.	Prestatie-indicatoren voor het achterstanden-beleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006 2. Stijging van de deename door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	19 666	19 979	19 853	19 683	19 509	19 337	100	
Het gemeentelijk onderwijs-achterstanden-beleid (GOA) heeft tot doel onderwijs-achterstanden weg te werken, waardoor de toegankelijkheid van het onderwijs voor leerlingen met een onderwijs-achterstand wordt vergroot.	OCW 1.1	Activiteiten i.k.v. Gemeentelijk Onderwijs-achterstandenbeleid betreffende het bieden van extra ondersteuning aan scholen in achterstandssituaties via gemeentelijk beleid.	Prestatie-indicatoren voor het achterstanden-beleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006 2. Stijging van de deename door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	164 373	174 936	174 936	174 936	174 936	174 936	75	Dit budget is per 1 augustus 1998 gedecentraliseerd naar de gemeenten. GOA heeft ook betrekking op het voortgezet onderwijs.
Toegankelijkheid voor leerlingen met onderwijs-achterstand vergroten, waardoor betere ontplooiingskansen voor hen worden gerealiseerd.	OCW 1.1	Ontwikkeling en implementatie van taaltoetsen voor monitoring, om de effectiviteit van het instrument schakelklassen te kunnen bepalen.	Prestatie-indicatoren voor het achterstanden-beleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006 2. Stijging van de deename door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	1 795	2 051	2 051	2 051	2 051	2 051	100	

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatre- gel	maatregel	beoogd effect prestatie- indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	Toelichting
Het doel van dit onderdeel van het onderwijskansenbeleid is het verbeteren van de onderwijskansen van de kinderen die het meeste risico lopen achter te blijven in het onderwijs binnen de kleinstedelijke en plattelandsgemeenten.	OCW 1.1	De ontwikkeling van een aanpak op maat voor scholen met een hoge concentratie aan onderwijsachterstandsproblemen	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006 2. Stijging van de deename door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	2 734	0	0	0	0	0	75	1. Schatting van het aandeel minderheden in de totale doelgroep van de regeling; 2. Alleen onderwijskansen kleinstedelijk en plattelandsgemeenten is buiten GOA gehouden. Het overige OK-beleid is per 1 augustus 2002 in GOA opgegaan. Met ingang van 1 augustus 2006 maken deze middelen onderdeel uit van het macrobudget dat beschikbaar is voor bestrijding van onderwijsachterstanden door gemeenten. Schatting van het aandeel minderheden in de totale doelgroep van de regeling.
De toegankelijkheid van het onderwijs voor leerlingen met onderwijsachterstanden te verbeteren.	OCW 1.4	Diverse projecten i.v.m. achterstanden (GOA / OALT / Landelijk Steunpunt Educatie Molukkers) Landelijke ondersteuning aan gemeenten, onderwijsbegeleidingsdiensten en scholen voor primair onderwijs bij verbetering taalonderwijs aan achterstandsleerlingen.	Prestatie-indicatoren voor het achterstandenbeleid zijn: 1. Reductie van de taalachterstand per leerling met 25% in 2006 2. Stijging van de deename door risicogroepen aan kwalitatief goede programma's voor VVE tot 50% in 2006.	1 118	1 118	1 118	1 118	1 118	1 118	75	Schatting van het aandeel minderheden in de totale doelgroep van de regeling.

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatre- gel	maatregel	beoogd effect prestatie- indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	Toelichting
Het bereiken van het evenredigheidspercentage voor allochtonen in alle functies in het onderwijs.	OCW 9.11	Diverse projecten waaronder Full Color II gericht op het wegnemen van knelpunten voor allochtone studenten aan de lerarenopleidingen en startende allochtone leraren. Daarnaast wordt het voeren van intercultureel personeelsbeleid gestimuleerd en het werken met een divers team.	Prestatie-indicatoren voor de projecten zijn: 1. het verschil in uitval tussen allochtone en autochtone studenten uit de lerarenopleiding is in 2007 gehalveerd ten opzichte van 2004; 2. het verschil in beroepsrendement van autochtone en allochtone starters is in 2007 gehalveerd in 2007 opzichte van 2004 in de deelnemende regio's; 3. Er zijn 10 praktijkvoorbeelden van studenten die een gemengde stage hebben gelopen; 4. Er zijn 10 praktijkvoorbeelden van scholen die met een gemengd team werken.	250	250	250	250	250	250	100	
Overig beleid Evenwichtige representatie van verschillende bevolkingsgroepen in aanbod, personeel en publiek van de media.	OCW 15	Instellings- en projectsubsidies voor Mira Media, lokale migrantentelevisie (MTNL), lokale multiculturele radio (FunX).	Meer diversiteit in media-aanbod; Meer multiculturele doelgroepprogramma's; Stimulering diversiteitsbeleid bij media; Via beleidsevaluatie wordt vastgesteld wat effecten en waardering zijn van het gevoerde beleid.	4 357	4 157	4 157	4 157	4 157	4 157	100	Daarnaast stimulering dmv wet- en regelgeving (publieke omroep) en werkingsfeer fondsen op het terrein van omroep en pers. Valt onder het actieplan cultuurbereik. Effecten worden regelmatig gemonitor, bijv. via de monitor culturele diversiteit bij de Publieke Omroep.

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatre- gel	maatregel	beoogd effect prestatie- indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	Toelichting
Meer ruimte voor diversiteit in het culturele aanbod.	OCW 14	Subsidie aan programma «Van Talent naar Beroep» (uitvoering door Kunstenaars & Co en Network CS): stimuleren van allochtoon talent.	Meer intercultureel aanbod en aandacht voor talentontwikkeling.	400	400	400	400	400	400	100	Daarnaast instellings-subsidies aan culturele instellingen die cultureel divers aanbod programmeren.
Meer ruimte voor diversiteit in het culturele aanbod.	OCW 14	Intensivering van de interculturele programmering door de cultuurfondsen.	Meer multicultureel aanbod en aandacht voor talentontwikkeling.	363	363	363	363	363	363	100	
Vergroten van de diversiteit van culturele organisaties.	OCW 14	Bijdrage aan Network CS, Network-organisatie gericht op kennisontwikkeling en uitwisseling, ter vergroting van de diversiteit van personeel, publieks-bereik en programmering.	Ontwikkeling van expertise bij culturele instellingen op dit terrein.	233	233	233				100	NetworkCS is een ondersteunende instelling inhk de Cultuurmota 2005–2008. Daarna wordt het subsidie opnieuw tegen het licht gehouden.
Bereik van een groter en breder publiek voor cultuur.	OCW 14	Bijdrage aan stedelijke en provinciale programma's cultuurbereik gericht op het bereiken van nieuwe publiek-groepen waaronder allochtonen (onder-deel cultuurbereik).	Een grotere deelname van allochtonen publieksgroepen en meer samenwerking instellingen.	13 715	13 715	13 715	13 715	13 715	13 715	100	Match gemeenten en provincies met een zelfde bedrag ten behoeve van dit doel. Valt onder het actieplan cultuurbereik. Effecten worden jaarlijks gemonitor, bijv. via de monitor culturele diversiteit.
Een betere toegang voor minderheden tot besturen, raden en commissies van culturele organisaties.	OCW 14	Bijdrage aan ATANA, gericht op scouting, coaching en bemiddeling potentiële bestuurleden voor de cultuur-sector.	Een diverser aanzien van de besturen en adviesraden.	231	231	231				100	Atana is een ondersteunende instelling inhk de Cultuurmota 2005–2008. Daarna wordt het subsidie opnieuw tegen het licht gehouden.

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatre- gel	maatregel	beoogd effect prestatie- indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	Toelichting
Het bewaren en toegankelijk maken van het culturele erfgoed van minderheden.	OCW 14	Project Cultureel Erfgoed Minderheden Regeling Cultureel Erfgoed Minderheden van de Mondriaan Stichting Ontwikkelen projecten en doen van deelinventarisaties in collecties van musea, universiteiten en bibliotheken gericht op de thema's slavernijverleden, islamitische cultuur en migratie-geschiedenis.	Zichtbaar en toegankelijk zijn van dit erfgoed.	449	449	449	449	449	449	100	
Het verkleinen van de economische, sociale, en culturele afstand tussen allochtonen en autochtonen door het vergroten van de economische, sociale en culturele participatie	Jus 16.2	Subsidiëring FORUM, VVN en VON	Waarborgen maatschappelijke inbreng en participatie van etnische minderheden door toerusting, toegankelijkheid, kennisontwikkeling.	7 819	7 819	7 819	7 819	7 819	7 819	100	
Verbeteren van de toegankelijkheid van de zorg voor allochtone cliënten.	VWS 16.21.01	Praktijkprogramma «allochtonen in de gezondheidszorg» en monitoring ontwikkelingen.	Bevorderen praktische kennis en kunde op het gebied van allochtonen in de gezondheidszorg.	150	150					100	Uitvoering beleidsbrief 16 maart 2004 (TK 29 484, nr. 1) en brief 10 januari 2005 (TK 29 484, nr. 1).
Verbeteren van de toegankelijkheid van de zorg voor allochtone cliënten.	VWS 16.21.01	Tolk- en vertaaldiensten in de gezondheidszorg.	Bevorderen praktische kennis en kunde op het gebied van allochtonen in de gezondheidszorg.	8 504	8 504	8 504	8 504	8 504	8 504	100	Uitvoering samen met Justitie van het IBO-rapport «Tolken en vertalers» en de kabinetsreactie daarop van 12 maart 2004 (TK 29 482, nr. 1).

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatre-gel	maatregel	beoogd effect prestatie-indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	Toelichting
Verbeteren lokale opvang, advies, voorlichting aan en versterken van lokale netwerken van allochtone homo's, lesbiennes en biseksuelen. Dialoog over homoseksualiteit tussen allochtone en homo's, lesbiennes en biseksuelen.	VWS 16.34.01	Subsidiering proefgemeenten Overdragen kennis naar andere gemeenten en voorzieningen op het gebied van maatschappelijke ondersteuning. Subsidie aan COC Nederland.	Beschikbaar zijn van kennis op lokaal niveau voor ondersteuning van allochtone homo's, lesbiennes en biseksuelen. Zichtbaar en bespreekbaar thema homoseksualiteit in gesprekken tussen homo's, lesbiennes en biseksuelen en allochtonen.	1 000	1 000					100	bij 2006: Inclusief uitvoering amendement Van der Laan (350) (TK 29 800 XVI, nr. 6). Uitvoering brief voortgangsrapportage 2001-2004 homo-emancipatiebeleid (TK 27 017, nr. 7).
Voorkomen uitval van allochtone jongeren door Sport	VWS 16.35	Initiatieven in de sfeer van JONG	Voorkomen uitval van allochtone jongeren door Sport	11 500	11 500	14 000	14 000	14 000		100	Dit zijn extra middelen voor operatie JONG.
Het verkleinen van de economische, sociale, en culturele afstand tussen allochtone en autochtonen door het vergroten van de economische, sociale en culturele participatie	Jus 16.2	Facilitering remigratie (uitkering en voorlichting).	Degenen die behoren tot een etnische minderheid in het verleden zijn geremigreerd of op het punt staan te remigreren en aan wie een remigratie-uitkering is toegekend, faciliteren cf. Remigratiewet.	30 494	32 812	35 826	35 834	35 851	35 852	100	Dit bedrag bestaat uit de uitgaven voor de periodieke uitkeringen, uitgaven voor eenmalige bijdragen in reis- en vervoerkosten en kosten hervestiging aan remigranten en de uitvoerings- en voorlichtingskosten.
Het verkleinen van de economische, sociale, en culturele afstand tussen allochtone en autochtonen door het vergroten van de economische, sociale en culturele participatie	Jus 16.2	Bijdragen aan de tot het LOM toegelaten samenwerkingsverbanden van minderheden.	Bevordering beleidsmatige participatie.	3 134	3 080	3 080	3 080	3 080	3 080	100	

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatre- gel	maatregel	beoogd effect prestatie- indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	Toelichting
Het verkleinen van de economische, sociale, en culturele afstand tussen allochtonen en autochtonen door het vergroten van de economische, sociale en culturele participatie	Jus 16.2	Integratiecampagne.	Dichter bij elkaar brengen van autochtonen en allochtonen door belichting van positieve voorbeelden op het gebied van integratie. Indicator: bekendheid positieve voorbeelden bij doelgroep; aantal &-initiatieven	3 647	3 300					100	
Het verkleinen van de economische, sociale, en culturele afstand tussen allochtonen en autochtonen door het vergroten van de economische, sociale en culturele participatie	Jus 16.2	Onderzoek/monitoring, communicatieprojecten.	Ondersteuning van beleidsbeslissingen; dialoog tussen burgers en wederzijdse acceptatie; verspreiding van kennis over minderheden (beleid); betere opkomst van minderheden bij verkiezingen	1 342	1 222	1 222	1 222	1 222	1 222	100	
Het verkleinen van de economische, sociale, en culturele afstand tussen allochtonen en autochtonen door het vergroten van de economische, sociale en culturele participatie	Jus 16.2	Projecten en activiteiten inzake bestrijding racisme en discriminatie, eerwraak en integratiebevorderende initiatieven.	Bestrijding racisme en discriminatie en integratiebevorderende initiatieven.	7 329	8 191	7 841	7 841	7 841	7 841	100	Hier valt ook onder € 350 000 subsidie ingevolge amendement 94 bij de begroting 2006 (homo-emancipatiebeleid) en de € 150 000 subsidie aan SSR ingevolge amendement 78 bij de begroting 2006

Doel/ operationele doelstelling	dep. maatregel	maatregel	beoogd effect prestatie- indicator	2006	2007	2008	2009	2010	2011	%	Toelichting
Het verkleinen van de economische, sociale, en culturele afstand tussen allochtonen en autochtonen door het vergroten van de economische, sociale en culturele participatie Uitkeringsregelingen.	Jus 16.2	Programma Lokaal integreren	meer contact bewerkstelligen tussen allochtonen en autochtonen	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000	100	
	BZK 10.5	Wet Rietkerkuitkering.	-	1 632	1 564	1 496	1 428	1 428	1 428	100	Toekenning van een uitkering en herdenkingspenning.

HOOFDSTUK 11 OVERZICHT ZBO'S EN RWT'S

Toezichtbeleid

Het toezichtbeleid bij Justitie is vormgegeven in het financieel-economisch toezichtstatuut. Als gevolg van diverse ontwikkelingen, zoals de 1e wijziging CW 2001, risicoanalyse/toezicht-arrangementen, aanscherping afrekentermijnen, actualisatie van het informatieprotocol, de accountantsverklaring en de bepaling van de eigenaarsrol, wordt het statuut herzien. Een belangrijke verbetering waarmee ervaring is opgedaan, is met de toezichtarrangementen. In de toezichtarrangementen zijn maatregelen opgenomen die de belangrijkste risico's in de sturing- en toezichtrelatie afdekken. Op deze wijze wordt het toezicht verder uitgewerkt en hebben de toezichthouders duidelijke voorschriften, instrumenten en voorbeelden hoe zij het toezicht kunnen vormgeven en waarmaken.

x € 1 000				
ZBO/RWT	ZBO	RWT	Actor	Begroting
1. Commissie Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM)	X	X	13.5.2	19 717
2. Slachtofferhulp Nederland (SHN)		X	13.5.1	13 074
3. Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen (LBIO)	X	X	14.1.2	13 200
4. College Bescherming Persoonsgegevens (CBP)	X		12.1.3	5 919
5. Commissie Gelijke Behandeling (CGB)	X		12.1.3	5 170
6. Raden voor de rechtsbijstand (RRB)	X	X	12.2.1	401 260
7. Bureau Financieel Toezicht (BFT)	X		12.2.2	4 680
8. Particuliere Jeugdinstellingen		X	13.4.1	146 826
9. Particuliere TBS-instellingen		X	13.4.2	173 264
10. HALT-bureaus		X	14.2.3	12 130
11. Reclasseringsorganisaties		X	13.4.3/ 13.4.4	152 661
12. Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA)	X	X	15.2.1	290 740
13. Stichting Nidos	X	X	14.3.1/ 14.3.2	33 627
14. College van Toezicht Auteursrechten en naburige rechten	X		–	0
15. Raad voor Strafrechttoepassing en Jeugdbescherming (RSJ)	X		13.4.6	2 307
16. College van Toezicht op de Kansspelen (CvTK)	X		13.1.2	467

ad 14. Het college van toezicht op de auteursrechten is op 15 juli 2003 opgericht. De begroting van het college verloopt niet via Justitie. Het College wordt bekostigd door de organisaties waarop het toezicht wordt gehouden. De begroting behoeft wel goedkeuring van de minister van Justitie. Het jaarverslag wordt vervolgens aan de minister van Justitie aangeboden, die het doorzendt aan de Tweede Kamer.

HOOFDSTUK 12. BIJLAGE PROGNOSEMODEL JUSTITIELE KETENS

Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ): ramingen capaciteitsbehoefte 2006–2011

Adequate uitvoering van beleid op het terrein van de strafrechtsketen is afhankelijk van de beschikbaarheid van voldoende capaciteit. De beschikbare capaciteit dient nauw afgestemd te zijn op de capaciteitsbehoefte, bepaald door maatschappelijke ontwikkelingen.

Een goed inzicht in de criminaliteitsontwikkeling is een noodzakelijke voorwaarde voor een adequate voorspelling van deze capaciteitsbehoefte. In het kader hiervan heeft het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) van het ministerie van Justitie in 2004 een nieuw ramingsmodel ontwikkeld (Prognosemodel Justitiële Ketens, TK just040 870). Met dit model wordt de capaciteitsbehoefte van de diverse ketenpartners in de justitieketen op een wetenschappelijk onderbouwde, consistente en gevalideerde wijze geprognoseerd. Met ingang van de begroting 2006 wordt op het terrein van de strafrechtsketen integraal gebruik gemaakt van dit prognosemodel.

De capaciteitsbehoefte is opgebouwd uit een tweetal componenten, te weten:

- een trendextrapolatie van de ontwikkelingen van de laatste jaren (tot en met 2004), geraamd door het WODC; en
- de effecten van recentelijk ingezet beleid. De effecten hiervan zijn door de ketenpartners apart geraamd.

Onderstaande overzichten zijn de optelsom van deze twee ramingen.

De ramingen van het PMJ zijn gebaseerd op extrapolatie van de ontwikkelingen van de afgelopen jaren. In deze periode is er een snelle toename geweest van het aantal justitiabelen en een daarmee samenhangende toename van de sanctiecapaciteit.

Het PMJ voorspelt een verdere groei behoeft in de sanctiecapaciteit.

Mede omdat het Veiligheidsprogramma zijn vruchten begint af te werpen lijken er op dit moment in de praktijk voorzichtige tekenen van een wending ten positieve in de categorie gevangeniswezen regulier. In de feitelijke uitvoering is er op dit moment geen tekort aan capaciteit in deze categorie. Tegen deze achtergrond is daarom gekozen voor een zo gericht mogelijke vertaling van de PMJ-prognoses.

De knelpunten in de capaciteit zijn op dit moment het meest acuut in de TBS, mede gezien de passantenproblematiek. Dit wordt mede bevestigd door het parlementaire onderzoek naar de TBS. Justitie zal daarom de komende jaren capaciteitsuitbreiding in deze specifieke categorie verwezenlijken.

12.1 Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging

12.1.1 Raad voor de rechtspraak – gerechten						
Capaciteitsbehoefte	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Afdoening kanton straf	279 990	263 899	261 465	261 740	261 694	261 659
Afdoening rechtbank straf	240 244	244 322	246 026	246 186	245 985	245 950
Afdoening gerechtshof straf	39 842	42 137	43 287	44 290	45 143	45 941

12.1.2 Hoge Raad						
Capaciteitsbehoefte	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Cassaties strafzaken	3 787	3 896	3 918	3 934	3 936	3 935

12.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel

12.2.1 Raden voor rechtsbijstand						
Capaciteitsbehoefte	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Reguliere straftoevoegingen	37 130	40 463	40 236	39 956	39 618	39 237
Ambtshalve straftoevoegingen (excl. BOPZ-zaken)	69 048	70 081	70 673	70 961	71 070	71 130
Piket (inverzekeringstelling)	94 435	95 451	95 676	95 916	95 932	95 814
Toevoegingen in vreemdelingenzaken	34 590	35 497	35 400	36 518	37 631	38 740

13.3 Handhaving en vervolging

13.3.2 Openbaar Ministerie						
Capaciteitsbehoefte	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Instream rechtbankzaken meerderjarigen	248 179	251 490	250 764	250 097	249 161	248 511
Instream rechtbankzaken minderjarigen	35 656	36 031	36 185	36 293	36 503	36 822
Instream kantonzaken meerderjarig + minderjarig	317 867	306 388	306 388	306 387	306 387	306 387
WAHV-zaken: beroep Officier van Justitie	368 081	329 672	329 672	329 672	329 673	329 672

13.4 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties

13.4.1 DJI – GW – regulier						
Capaciteitsbehoefte	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Gevangeniswezen-strafrechtelijk	18 057	19 095	19 008	19 099	18 738	18 864

13.4.2 DJI-TBS						
Capaciteitsbehoefte	2006	2007	2008	2009	2010	2011
TBS-behandelcapaciteit	1 648	1 751	1 835	1 914	1 990	2 065
TBS-verblijf	242	253	263	272	280	289

13.4.3 Reclassering						
Capaciteitsbehoefte	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Taakstraffen meerderjarigen	37 591	39 499	41 377	42 786	44 102	45 362
Vroeghulpbezoeken	15 719	14 679	13 679	12 678	11 710	10 792
Voorlichtingsrapporten	18 779	18 939	18 963	18 949	18 910	18 857
Adviesrapporten	16 390	16 817	17 143	17 196	17 175	17 118

13.4.5 CJIB						
Capaciteitsbehoefte	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Instream WAHV-zaken	11 500 000	10 300 000	10 300 000	10 300 000	10 300 000	10 300 000
Lopende vonnissen en vervangende hechtenissen	34 960	35 981	36 568	36 931	37 137	37 389
Ontnemingsmaatregelen	2 099	2 139	2 170	2 175	2 173	2 168
Schadevergoedingsmaatregelen	14 910	15 085	15 212	15 215	15 186	15 141
Geldboetevonnissen	202 772	196 123	195 091	193 821	192 158	190 452
Taakstraffen	42 892	45 009	47 016	48 622	50 123	51 560

13.5 Slachtofferzorg

13.5.1 Slachtofferhulp Nederland						
Capaciteitsbehoefte	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Slachtofferhulp Nederland	101 440	104 611	107 801	111 107	113 972	116 327

13.5.2 Schadefonds Geweldsmisdrijven						
Capaciteitsbehoefte	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Aantal aanvragen SGM per jaar	6 345	6 858	7 344	7 829	8 293	8 486

14.2 Tenuitvoerlegging justitiële sancties jeugd

14.2.1 DJI-jeugd						
Capaciteitsbehoefte	2006	2007	2008	2009	2010	2011
JJI Opvang	1 464	1 506	1 512	1 517	1 523	1 535
JJI Behandel	1 682	1 738	1 779	1 803	1 822	1 836

14.2.2 Raad voor de Kinderbescherming – strafzaken						
Capaciteitsbehoefte	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Aantal te starten taakstraffen voor minderjarigen	24 499	26 366	27 441	28 329	29 252	30 230
Aantal OTS'en 12-17 jaar	4 051	4 064	4 061	4 058	4 071	4 098
Aantal basisonderzoeken	38 380	44 218	44 827	45 198	46 088	47 549
Aantal vervolgonderzoeken	4 219	4 860	4 927	4 968	5 065	5 226

14.2.3 HALT						
Capaciteitsbehoefte	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Te starten HALT-afdoeningen	26 048	26 388	26 580	26 714	26 917	27 197
Te starten STOP-afdoeningen	2 202	2 302	2 401	2 500	2 599	2 698

14.2.4 Bureaus jeugdzorg – jeugdreclassering						
Capaciteitsbehoefte	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Jeugdreclassering	9 167	10 050	10 184	10 265	10 366	10 512
Samenloop	837	947	962	961	977	1 016

15.3 Terugkeer Vreemdelingen

15.3.1 DJI-vreemdelingenbewaring						
Capaciteitsbehoefte	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Vreemdelingenbewaring	3 233	3 268	3 302	3 412	3 522	3 632

HOOFDSTUK 13 WETGEVINGSPROGRAMMA

Bij de Staten-Generaal aanhangige wetsvoorstellen (peildatum: 6-7-2006)

Wetsvoorstel	Kamerstuknr	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerkingtreding
Straf- en sanctierecht				
Wijziging Wet op de jeugdzorg ivm gesloten jeugdzorg		indiening bij TK	verslag TK	01-01-2008
Rijkswet kustwacht voor de Nederlandse Antillen en Aruba	30 531	indiening bij TK	verslag TK	01-07-2007
Wetsvoorstel inzake duur voorwaardelijke beëindiging tbs	28 238	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2008
Wetsvoorstel aanpassing jeugdstrafrecht met het oog op verruiming mogelijkheden gedragsbeïnvloeding	30 332	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-03-2007
Wijziging Wet BOPZ (verruiming mogelijkheden dwangbehandeling na gedwongen opname en uitbreiding werking voorwaardelijke machtiging)	30 492	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2007
Wetsvoorstel voorwaardelijke invrijheidstelling	30 513	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-01-2008
Wijziging artikel 13b Opiumwet	30 515	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-02-2007
Wijziging van de Wegenverkeerswet 1994 in verband met de invoering van een puntenstelsel rijbewijzen	30 324	nota n.a.v. verslag TK	plenaire behandeling TK	01-06-2007
Wetsvoorstel tot uitvoering van het EU-kaderbesluit milieu en strafrecht	30 037	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2009
Wetsvoorstel positie slachtoffer in strafproces algemeen	30 143	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-04-2007
Wijziging Wetboek van Strafvordering, Wetboek van Strafrecht en enige andere wetten ter verruiming van de mogelijkheden tot opsporing en vervolging van terroristische misdrijven	30 164	aanvaard door TK / naar EK	voorlopig verslag EK	01-01-2007
Wetsvoorstel Wet politiegegevens	30 327	aanvaard door TK / naar EK	voorlopig verslag EK	01-01-2008
Wetsvoorstel stroomlijning hoger beroep (in strafzaken)	30 320	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	01-01-2007
Wijziging Wet BOPZ (zelfbinding) (VWS)	28 283	memorie van antwoord EK	plenaire behandeling EK	01-11-2006
Wijziging Tijdelijke instellingswet Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming (RSJ)	30 161	memorie van antwoord EK	plenaire behandeling EK	01-10-2006
Wetsvoorstel afgeschermd getuigen	29 743	eindverslag EK	plenaire behandeling EK	01-10-2006
Wetsvoorstel OM-afdoening	29 849	aanvaard EK	publicatie in Stb.	01-03-2007
Staats- en bestuursrecht				
Wetsvoorstel bestuurlijke maatregelen nationale veiligheid (BZK)	30 566	indiening bij TK	verslag TK	01-01-2007
Wetsvoorstel wijziging Vreemdelingenwet 2000 (implementatie van de richtlijn langdurig verblijvende derdelanders RI 2003/109/EG)	30 567	indiening bij TK	verslag TK	23-01-2006
Wijziging Wet op de Raad van State vanwege herstructurering (BZK)	30 585	indiening bij TK	verslag TK	01-07-2007
Wijziging Wrra i.v.m. toepasselijkheid Wet verbetering poortwachter en Wet verlenging loondoorbetalingsverplichting bij ziekte 2003	30 596	indiening bij TK	verslag TK	01-07-2007
Wijziging Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus	30 611	indiening bij TK	verslag TK	01-01-2007
Wetsvoorstel beroep bij niet tijdig beslissen	30 435	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01-12-2006

Wetsvoorstel	Kamerstuknr	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerkingtreding
Wetsvoorstel aanpassing Wet op de rechtsbijstand in verband met stelselherziening (1 loket)	30 436	verslag TK	nota n.a.v. nader verslag TK	01–12–2006
Wijziging Luchtvaartwet en WWM	30 543	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01–10–2006
Politiewet 1993 – Wetsvoorstel wijziging Politiewet 1993 in verband met Kmar	30 557	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01–01–2007
Wijziging Wet inburgering nieuwkomers en Wet educatie en beroepsonderwijs (loslaten gedwongen winkelnering)	29 646	Nota van Wijziging	plenaire behandeling TK	01–01–2007
Vierde tranche Awb – Wetsvoorstel vierde tranche Awb (bestuurlijke boeten, geldschulden, attributie)	29 702	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01–01–2008
Wetsvoorstel gerechtstolken en beëdigde vertalers	29 936	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01–10–2006
Wetsvoorstel wijziging Wet op het notarisambt (notaris in dienstbetrekking)	30 350	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01–01–2007
Wijziging van de Wet op de kansspelen in verband met internet	30 362	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01–12–2006
Wetsvoorstel tuchtrechtspraak accountants	30 397	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01–01–2007
Wetsvoorstel wijziging WRRRA i.v.m. nevenbetrekkingen rechterlijke ambtenaren	29 937	plenaire behandeling TK	aanvaard door TK / naar EK	01–12–2006
Wetsvoorstel wijziging Wegenverkeerswet 1994 i.v.m. bestuurlijke boete verkeersovertredingen (V&W)	30 098	plenaire behandeling TK	aanvaard door TK / naar EK	01–01–2007
Wetsvoorstel wijziging Gemeentewet i.v.m. bestuurlijke boete kleine ergernissen (BZK)	30 101	plenaire behandeling TK	aanvaard door TK / naar EK	01–01–2007
Wetsvoorstel inburgering in Nederland	30 308	plenaire behandeling TK	aanvaard door TK / naar EK	01–01–2007
Politiewet 1993 – Wetsvoorstel wijziging Politiewet 1993 (versterking bevoegdheden op rijksniveau)	29 704	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	01–10–2006
Politiewet 1993 – Wetsvoorstel wijziging Politiewet 1993 (bewaken en beveiligen)	30 041	nadere memorie van antwoord EK	verslag EK	01–07–2006
Wijziging WIV in het kader van het stelsel Bewaken en beveiligen (AZ)	30 070	nadere memorie van antwoord EK	verslag EK	01–01–2007
Privaatrecht				
Invoering verklaring verbondenheid en wijziging verkrijging Nederlanderschap na erkenning	30 584	indiening bij TK	verslag TK	01–03–2007
Wetsvoorstel publiekrechtelijke registratie zeeschepen (V&W)	28 180	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01–01–2007
Wetsvoorstel bevordering voortgezet ouderschap en zorgvuldige echtscheiding	30 145	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01–01–2008
Wijziging competentie personen-en familierecht	30 521	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01–07–2007
Wetsvoorstel adoptie door homoparen	30 551	verslag TK	nota n.a.v. verslag TK	01–05–2007
Wetsvoorstel aanpassing huwelijksgoederenrecht	28 867	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01–01–2007
Wetsvoorstel wijziging verzoek gezamenlijk gezag (artikel 1:253 o BW e.a.)	29 353	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling	01–06–2006
Wetsvoorstel herziening alimentatierecht (IBO)	29 480	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01–01–2007
Wetsvoorstel aanpassing enige bepalingen wet schuldsanering natuurlijke personen	29 942	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01–01–2007
Wetsvoorstel beperking meervoudige nationaliteit (Wijziging Rijkswet op het Nederlanderschap)	30 166	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01–01–2007
Wetsvoorstel voorkomen geweld in de opvoeding	30 316	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01–01–2007

Wetsvoorstel	Kamerstuknr	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Inwerkingtreding
Uitvoering richtlijn handhaving intellectuele Eigendomsrechten	30 392	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2007
Wetsvoorstel uitvoering Richtlijn openbaar overnamebod	30 419	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2007
Wetsvoorstel titel 7.5 BW (pacht)	30 448	gereed voor plenair TK	plenaire behandeling TK	01-01-2007
Uitvoeringswet verordening betreffende samenwerking met betrekking tot consumentenbescherming	30 411	plenaire behandeling TK	aanvaard door TK / naar EK	01-11-2006
Wetsvoorstel NGO-Verdrag en verbod buitenlandse organisaties wegens strijd met de openbare orde	28 764	aanvaard door TK / naar EK	voorlopig verslag EK	01-01-2007
Wetsvoorstel wijziging wet melding zeggenschap (Fin.)	28 985	aanvaard door TK / naar EK	voorlopig verslag EK	01-01-2007
Wetsvoorstel toezicht op jaarrekeningen	30 336	aanvaard door TK / naar EK	voorlopig verslag EK	01-01-2007
Wetsvoorstel titel 8.18 (overeenkomst goederenvervoer langs spoorstaven)	30 365	aanvaard door TK / naar EK	voorlopig verslag EK	01-01-2007
Wetsvoorstel aanpassing boek 2 (rechtspersonen) aan elektronisch rechtsverkeer	30 019	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	01-01-2007
Implementatie wijziging tweede richtlijn gelijke behandeling	30 237	voorlopig verslag EK	memorie van antwoord EK	01-01-2007
Wetsvoorstel aanpassing nationaliteits-eisen zeeschepen	30 412	memorie van antwoord EK	eindverslag EK	01-01-2007
Wetsvoorstel titel 7.13 (personenvennootschap)	28 746	nader voorlopig verslag EK	nadere memorie van antwoord EK	01-01-2007
Wetsvoorstel teruggave cultuurgoederen afkomstig uit bezet gebied (OCW)	30 165	verslag EK	nota n.a.v. verslag EK 01-01-2007	
Wetsvoorstel uitvoering verordening/richtlijn Europese Coöperatieve vennootschap	30 382	verslag EK	nota n.a.v. verslag EK	18-08-2006
Wetsvoorstel vergoeding van affectieschade	28 781	eindverslag EK	plenaire behandeling EK	01-07-2006

In voorbereiding zijnde wetsvoorstellen (peildatum: 6-7-2006)

Wetsvoorstel	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Beoogde inwerkingtreding
Straf- en sanctierecht			
Wetsvoorstel tot uitvoering van het Raad van Europa-Verdrag inzake het voorkomen van terrorisme	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wijziging Sv ivm identificatie in de strafrechtsketen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wijziging Strafrecht tot uitvoering van het EU-kaderbesluit scheepsverontreiniging	in voorbereiding	akkoord ministerraad	12-01-2009
Wetsvoorstel wijziging Strafrecht ivm intrekking voorbehouden verdragen bij bestrijding van terrorisme	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-10-2006
Partiële wijziging Sr en Sv ivm o.a. strafbaarstelling van het deelnemen aan een trainingskamp en uitbreiding mogelijkheid ontzetting uitoefening beroep	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-06-2007
Wijziging van de Beginselenwet justitiële jeugd-inrichtingen in verband met het evaluatieonderzoek	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel tot uitvoering van het VN-Verdrag inzake de bestrijding van nucleair terrorisme	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel tot goedkeuring van Raad van Europa-Verdrag inzake voorkomen van terrorisme	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Stilzwijgende goedkeuring van Aanvullend Protocol bij het Verdrag inzake strafbaarstelling handelingen van racistische of xenofobische aard via computersystemen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Herijking Penitentiaire beginselenwet en andere beginselenwetten i.v.m. De Nieuwe Inrichting	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Implementatie richtlijn dataretentie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-08-2007
Wijziging Wet Bopz i.v.m. gesloten jeugdzorg	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-03-2007
Wetsvoorstel herziening voorwaardelijke veroordeling	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Invoering reisverbod als bijkomende straf	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Strafrechtelijke handhaving van de Mededingingswet	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Cassatieberoep en wederzijdse erkenning	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel tot goedkeuring van het VN-Verdrag inzake de bestrijding van nucleair terrorisme	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Goedkeuring van het tweede protocol bij het rechtshulpverdrag van de Raad van Europa	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-03-2007
Goedkeurings- en uitvoeringswet Overeenkomst RvE ter implementatie van art. 17 VN-verdrag tegen drugsmokkel	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel positie rechter-commissaris en gerechtelijk vooronderzoek	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wijziging Sv m.b.t. inbeslagneming	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel positie slachtoffer in het vooronderzoek	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wet op de reclassering	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel bevoegdheid bewerken gegevens (datamining; Mevis II)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2009
Wetsvoorstel thuisdetentie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wijziging Beginselenwet tbs i.v.m. aansturing particuliere inrichtingen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel positie deskundige	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-11-2007
Wijziging Wet op de jeugdzorg ivm toezicht op Halt	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-09-2007
Wetsvoorstel verplichte aidstest	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wijziging Sr, Sv en de Wet op de jeugdzorg ivm ouderbijdrage jeugdsancties en kindbeschermingsmaatregelen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wijziging artikel 3.10 Telecommunicatiewet	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2007
Wetsvoorstel strafbaarstelling verheerlijking terroristische misdrijven	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2008
Wettelijke regeling taken Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-05-2007
Wetsvoorstel tot implementatie van het EU-kaderbesluit inzake wederzijdse erkenning van geldelijke sancties	akkoord ministerraad	advies Raad van State	01-03-2007
Stilzwijgende goedkeuring van Overeenkomst EU-Zwitserland over Schengenacquis	akkoord ministerraad	advies Raad van State	01-11-2006
Tweede Protocol bij het Haagse Verdrag van 1954 inzake de bescherming van culturele goederen in het geval van een gewapend conflict	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2007

Wetsvoorstel	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Beoogde inwerkingtreding
Wetsvoorstel inzake de aansprakelijkheid voor verboden gedragingen van overheidsorganen	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2007
Goedkeuring VN-verdrag bestrijding corruptie	advies Raad van State	indiening bij TK	01-10-2006
Staats- en bestuursrecht			
Wijziging WIV en Wet veiligheidsonderzoeken op grond van evaluatie / uitvoerbaarheidstoets	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wijziging van de Wet rechterlijke organisatie in verband met opneming samenwerkingsbepaling voor de gerechten	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2007
Wijziging WIV n.a.v. bestuurlijke evaluatie AIVD	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wet herijking Besluit orde van dienst gerechten	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wijziging van de Vw 2000 in verband met het afschaffen van het bezwaar in reguliere verblijfsprocedures	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2007
Wetsvoorstel elektronisch bestuursrechtelijk procederen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2007
Wijziging van de Wet COA in verband met de omvorming van het bestuur tot een raad van toezicht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2007
Wijziging Wet RO in verband met bijzondere openbaarheid	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2007
Implementatie richtlijn erkenning beroepskwalificaties (2005/36/EG)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wetsvoorstel herziening toezicht rechtspersonen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wijziging Wet bescherming persoonsgegevens	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2007
Terugvordering staatssteun	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Overdracht Centraal testamentenregister aan KNB	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wetsvoorstel algehele herziening Wet op de kansspelen (WOK)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2007
Wetsvoorstel algehele herziening Onteigeningswet	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel schadevergoeding en nadeelcompensatie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel algehele herziening WRRRA i.v.m. flexibilisering rechtspositie rechterlijke ambtenaren	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-09-2007
Wetsvoorstel veiligheidsonderzoeken ZM	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel rechtseenheidskamer (Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, Centrale Raad van Beroep, College van Beroep voor het bedrijfsleven)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2007
Vierde tranche Awb – Aanpassingswet vierde tranche Awb (bestuurlijke boeten, geldschulden en attributie)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wijziging van de Advocatenwet (n.a.v. Commissie Van Wijmen)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wijziging Vw 2000 ivm de verlening van visa	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-04-2007
Wijziging Vreemdelingenwet 2000 (uitbreiding gronden ongewenstverklaring)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2007
Wet wapens en munitie (uitbreiding bevoegdheid preventief fouilleren)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2007
Wijziging Vreemdelingenwet 2000 (biometrie in de vreemdelingenketen)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Wijziging Bekendmakingswet in verband met elektronische bekendmaking	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2007
Uitdrukkelijke goedkeuring Verdrag van Prüm	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-11-2006
Uitdrukkelijke goedkeuring Verdrag van Prüm	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-11-2006
Wetsvoorstel aanpassing bestuursprocesrecht (incl. bevordering definitieve geschilbeslechting en overheveling hoger beroep)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel herverkaveling bestuursrechtspraak	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-04-2007
Wijziging Vw 2000 i.v.m. implementatie richtlijn 2004/38/EG	akkoord ministerraad	advies Raad van State	30-04-2006
Reparatierijkswet	akkoord ministerraad	advies Raad van State	01-12-2006
Wetsvoorstel samenhangende besluiten (Awb) (procedurale coördinatie)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-04-2007
Wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met de implementatie van de richtlijn 2004/82/EG inzake passagiersgegevens	advies Raad van State	indiening bij TK	05-09-2006
Wijziging WIV in verband met post-Madrid maatregelen Politiewet (2007) na evaluatie politieorganisatie	advies Raad van State advies Raad van State	indiening bij TK indiening bij TK	01-01-2007 01-06-2007

Wetsvoorstel	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Beoogde inwerkingtreding
Wijziging Vreemdelingenwet 2000 i.v.m. implementatie richtlijn 2004/83/EG (Pb EG L304/14) minimumnormen voor de erkenning en de status van onderdanen derde landen en staatlozen	advies Raad van State	indiening bij TK	10-10-2006
Wetsvoorstel extern klachtrecht R.O.	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2007
Wetsvoorstel doorzettingmacht	advies Raad van State	indiening bij TK	01-12-2006
Privaatrecht			
Wetsvoorstel Invoeringswet personenvennootschap	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2007
Implementatiewet Richtlijn oneerlijke handelspraktijken op consumententerrein in de interne markt	in voorbereiding	akkoord ministerraad	12-12-2007
Wijziging van Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek in verband met ratificatie ICBS-verdrag inzake de attestatie de vita	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel herziening griffierechtenstelsel	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Deelgeschilprocedure voor letselschadezaken	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel uitvoering 5e WAM-richtlijn	in voorbereiding	akkoord ministerraad	11-07-2007
Goedkeuring civielrechtelijk Verdrag Raad van Europa inzake corruptie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Aanpassing uitvoeringswetten Bewijsverdrag 1970 en Rechtsvorderingsverdragen 1905 en 1954.	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering HNS-verdrag 1996 (aansprakelijkheid gevaarlijke stoffen)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel codificatie IPR-wetgeving (Boek 10)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2008
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Protocol 2002 bij Verdrag (aansprakelijkheid passagiers en bagage bij vervoer over zee)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Bunkersverdrag 2001 (aansprakelijkheid scheepsbrandstoffen)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Protocollen van 2004 bij Verdrag van Parijs en Aanvullend Verdrag van Brussel (aansprakelijkheid nucleaire schade)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Uitvoering van richtlijn kapitaalbescherming voor nv's	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel uitbreiding elektronische bevoegdheden deurwaarder bij derdenbeslag	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel verbetering kindbeschermingsmaatregelen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Rechtsvorm maatschappelijke onderneming	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel goedkeuring en uitvoering Protocol 1996 bij LLMC-verdrag (globale limitering van aansprakelijkheid voor maritieme vorderingen)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel vereenvoudiging b.v.-recht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel monistisch bestuursstelsel	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel uitvoering 10e richtlijn internationale fusies	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2007
Verhaal van door naasten geleden inkomensschade	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel conflictenrecht goederenrecht (Boek 10)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2008
Wetsvoorstel aanvullende maatregelen Antillen	advies Raad van State	indiening bij TK	01-04-2007
Uitvoeringswet Unesco-verdrag 1970	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2008
Wetsvoorstel huisverbod bij huiselijk geweld	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2008
Wetsvoorstel afschaffing procuraat	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2007

HOOFDSTUK 14 – LIJST MET AFKORTINGEN

A	
ACVZ	Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken
AMK	Advies- en Meldpunt Kindermishandeling Nederland
Amv's	Alleenstaande minderjarige vreemdelingen
ATANA	Programma ter stimulering van allochtonen in bestuurlijke functies bij vrijwillige en culturele organisaties
AWB	Algemene Wet Bestuursrecht
B	
BDU	Brede Doeluitkering
BIBOB	Bevordering Integere Besluitvorming Openbaar Bestuur
BIMB	Breed Initiatief Maatschappelijke Binding
BJZ	Bureau Jeugdzorg
BOA	Buitengewone Opsporingsambtenaar
BOD	Bijzondere Opsporingsdienst
BPI	Bestand Potentiele Inburgeringsplichtigen
BVOM	Bureau Verkeershandhaving Openbaar Ministerie
C	
CBP	College Bescherming Persoonsgegevens
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CCV	Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid
CGB	Commissie Gelijke Behandeling
CIEC	Commission Internationale de l'Etat Civil
CIOT	Centraal Informatiepunt Onderzoek & Telecommunicatie
COA	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
CTR	Centraal Testamenten Register
CW	Comptabiliteitswet
D	
DBM	Detentie en behandeling op maat
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
DNA	Deoxyribonucleic Acid
DSI	Dienst Specialistische Interventies
E	
ED	Electronische Detentie
ET	Electronisch Toezicht
EVRM	Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens
EVF	Europees Vluchtelingen Fonds
F	
FORUM	Instituut voor Multiculturele Ontwikkeling
FSO	Forensische Samenwerking in de Opsporing
G	
GGD	Gemeentelijke Geneeskundige Diensten
GGZ	Geestelijke Gezondheids- en Verslavingszorg
GOA	Gemeentelijke Onderwijsachterstanden
GPS	Geïntegreerd Proces Systeem
GSB	Grote Steden Beleid
H	
HALT	Het Alternatief
HRPT	Herintegratieregeling Project Terugkeer
I	
IBG	Informatie Beheergroep
IBO	Interdepartementaal Beleidsonderzoek
ICCW	Interdepartementale Commissie voor Constitutionele aangelegenheden en wetgevingsbeleid

ICER	Interdepartementale Commissie Europees Recht
ICT	Informatie- en Communicatietechnologie
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
INDIS	IND Informatie Systeem
IOM	International Organization for Migration
ISD	Inrichting voor Stelselmatige Daders
ISI	Informatiesysteem Inburgering
ITB	Individuele Trajectbegeleiding
IVO	Incidenteel Versneld Ontslag
IWB	Interdepartementaal Wetgevingsberaad
J	
Jib	Justitie in de buurt
JJI	Justitiële Jeugdinstellingen
K	
KCW	Kenniscentrum Wetgeving
KLPD	Korps Landelijke Politie Diensten
KMar	Koninklijke Marechaussee
KWE	Kleine Woon Eenheid
KWG	KinderWoonGroep
L	
LBIO	Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen
LBR	Landelijk Bureau Racismebestrijding
LCA	Landelijke Coördinatie Arrestatiebevelen
LOM	Landelijk Overleg Minderheden
M	
MDI	Meldpunt Discriminatie Internet
MOT	Meldpunt Ongebruikelijke Transacties
MVV	Machtiging tot Voorlopig Verblijf
N	
NCTb	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding
NDM	Nationale Drugsmonitor
NFI	Nederlands Forensisch Instituut
NGO	Niet Gouvermentele Organisatie
NJCM	Nederlandse Juristencomité voor de mensenrechten
NRM	Nationale Rapporteur Mensenhandel
NT-2	Niveau Nederlands als tweede taal
NTP	Nederlands Taxonomie Project
NVvR	Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak
O	
OCTA	Organised Crime Threat Assessment
OESO	Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling
OM	Openbaar Ministerie
OTS	Ondertoezichtstelling
P	
PaVEM	Commissie Participatie van Vrouwen uit Etnische Minderheidsgroepen
PBC	Pieter Baan Centrum
PI	Penitentiaire Inrichting
PIJ	Plaatsing in een Inrichting voor Jeugdigen
PMJ	Prognosemodel Justitiële Ketens
PP	Penitentiair Programma
PROGIS	Programma Informatievoorziening Strafrechtsketen
R	
REAN	Return and Emigration of Aliens from the Netherlands
ReIS	Rechterlijk Informatiesysteem

RM	Rechterlijke macht
RMC	Regionale Meld- en Coördinatiefunctie
RvS	Raad van State
RvdK	Raad voor de Kinderbescherming
Rvdr	Raad voor de rechtspraak
RWI	Raad voor Werk en Inkomen
S	
SBaO	Speciaal Basisonderwijs
SCC-ICT	Samenwerking Service Centrum-ICT
SGM	Schadefonds Geweldsmisdrijven
SHN	Vereniging Slachtofferhulp Nederland
SRN	Stichting Reclassering Nederland
STP	Scholings- en Trainingsprogramma's
STV	Stichting tegen Vrouwenhandel
SVB	Sociale Verzekeringsbank
T	
TBS	Terbeschikkingstelling
U	
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
V	
VIA	Veiligheidsverbetering door Information Awareness
V&I	Vreemdelingenzaken en Integratie
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VNO-NCW	Verbond Nederlandse Ondernemingen en Nederlands Christelijke Werkgeversverbond
VOG	Verklaring omtrent gedrag
VON	Vluchtelingen Organisaties Nederland
VvGB	Verklaring van Geen Bezwaar
VVTV	Voorwaardelijke Vergunning tot Verblijf
VWN	Vluchtelingenwerk Nederland
W	
WAHV	Wet Administratiefrechtelijke Handhaving Verkeersvoor- schriften
WIN	Wet Inburgering Nieuwkomers
WIPO	World Intellectual Property Organization
WODC	Wetenschappelijk Onderzoeks- en Documentatiecentrum
Wrb	Wet op de rechtsbijstand
Wsnp	Wet schuldsanering natuurlijke personen
WWM	Wet Wapens en Munitie
X	
XBRL	Extensible Business Reporting Language
Z	
ZM	Zittende Magistratuur

HOOFDSTUK 15 TREFWOORDEN

Academie voor Wetgeving 38, 40, 163
Adoptie 34, 81, 82, 83, 84, 170, 200, 201, 218, 219, 258
Afdoeningen 66, 88, 256
Auteursrecht 252
AWBZ 130
BIBOB 57, 58, 59, 145, 146, 165, 207, 221, 263
Biometrie 99, 103, 261
Buitengewone Opsporingsambtenaar 263
Celcapaciteit 69
Criminaliteitspreventie 10, 57, 263
Cybercrime 9, 10, 13, 59, 60, 168
Discriminatie 17, 25, 26, 64, 65, 66, 106, 110, 112, 113, 167, 179, 183, 185, 198, 204, 209, 218, 223, 224, 250, 264
DNA 64, 140, 210, 263
Drugsbestrijding 59, 61, 178
Eergerelateerd geweld 17, 18, 22, 59, 61, 206, 207, 220, 221, 225
Elektronisch toezicht 70
Europees Vluchtelingen Fonds 263
Gedeeld burgerschap 8, 17, 106, 107
Gedragbeïnvloeding jeugdigen 12, 86
Gerechtskosten 21, 23, 135, 137, 155, 156, 157, 167
Geschilbeslechting 15, 16, 30, 42, 47, 48, 49, 52, 261
Geweld 8, 9, 10, 33, 57, 59, 73, 77, 82, 166, 178, 184, 186, 187, 189, 196, 198, 205, 206, 220, 221, 258
Gezinsvoogdij 81, 84
Grensbewaking 16, 92, 101, 103, 117, 230, 231
Grotestedenbeleid 233
Halt 84, 87, 88, 89, 260
Hoge Raad 42, 43, 46, 194, 254
Huiselijk geweld 10, 17, 22, 33, 82, 208, 215, 217, 262
Identiteitsfraude 10, 64, 65, 215
Inburgering 8, 16, 21, 25, 26, 30, 106, 107, 108, 109, 112, 173, 189, 196, 201, 202, 210, 216, 219, 225, 228, 233, 234, 258, 263, 264, 265
Integratie 1, 4, 5, 7, 8, 9, 13, 16, 17, 18, 20, 21, 25, 26, 29, 30, 91, 99, 100, 101, 102, 103, 105, 106, 107, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 173, 179, 180, 184, 187, 190, 192, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 233, 234, 238, 240, 250, 263, 265
Integriteit 1, 10, 15, 47, 48, 49, 57, 59, 60, 145, 146, 198
Internationale Organisatie voor Migratie 91, 101, 102
Jeugdbescherming 68, 79, 80, 81, 82, 83, 194, 195, 252, 257
Jeugdcriminaliteit 79, 80, 85, 207, 221, 240
Jeugdinrichtingen 12, 84, 86, 87, 134, 252, 260, 264
Jeugdreclassering 13, 24, 79, 84, 85, 88, 89, 240, 256
Jeugdzorg 12, 13, 79, 81, 83, 84, 86, 88, 89, 97, 112, 182, 184, 193, 194, 197, 199, 201, 209, 210, 215, 218, 226, 240, 256, 257, 260, 263
Justitie in de buurt 264
Kansspelen 29, 32, 57, 194, 200, 205, 215, 216, 252, 258, 261
Kenniscentrum wetgeving 38
Kinderbescherming 12, 34, 81, 82, 84, 85, 184, 186, 218, 221, 240, 255, 260, 262, 265
Kindermishandeling 220, 263
Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen 79, 81, 82, 252, 264
MDI 66, 264
Mulderzaken 66

Nederlands Forensisch Instituut 1, 2, 59, 140, 200, 264
 ODA 21, 25
 Ondertoezichtstelling 24, 82, 83, 264
 Ongewenstverklaring 19, 189, 218, 261
 Operatie Jong 13, 112, 169
 Opvoedingsondersteuning 85, 202
 Raad van State 31, 37, 38, 153, 163, 182, 192, 201, 214, 216, 232, 257, 260,
 261, 262, 265
 Raad voor de rechtspraak 1, 2, 6, 21, 38, 42, 43, 44, 45, 153, 154, 157, 162,
 209, 253, 265
 Radicalisering 8, 13, 76, 86, 107, 111, 129, 179, 180, 183, 197, 198, 202,
 203, 204, 241
 Rechtsbijstand 1, 6, 29, 31, 42, 43, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 97, 164, 194,
 195, 197, 218, 232, 252, 254, 258, 265
 Rechtshandhaving 1, 54, 55, 57, 59, 60, 61, 64, 119, 128, 165, 176
 Rechtsorde 1, 8, 13, 14, 27, 28, 29, 32, 35, 36, 39, 42, 43, 47, 64, 67, 115,
 117, 118, 119, 163, 174, 181, 195, 226
 Rechtspleging 1, 2, 6, 15, 29, 31, 42, 43, 47, 119, 164, 253
 Reclassering 11, 54, 55, 68, 71, 73, 187, 204, 221, 252, 255, 260, 265
 Sanctiebeleid 11
 Sanctiecapaciteit 68, 69, 70, 128, 253
 Schadefonds Geweldsmisdrijven 54, 74
 Schadefonds geweldsmisdrijven 187
 Schadefonds Geweldsmisdrijven 252, 255, 265
 Schuldsanering 37, 42, 49, 50, 52, 258, 265
 Seksueel misbruik 193, 225
 Slachtofferhulp 54, 74, 252, 255, 265
 Slachtofferzorg 54, 55, 74, 216, 255
 SRN 54, 265
 Stop-reactie 87, 88
 Strafrechtsketen 10, 56, 65, 85, 195, 215, 253, 260, 264
 Subsidies 6, 48, 50, 61, 68, 74, 97, 98, 131, 162, 163, 164, 167, 170, 172,
 176, 204, 241, 246, 247
 Taakstraffen 24, 54, 71, 88, 255
 TBS 21, 23, 54, 70, 73, 129, 130, 165, 166, 168, 183, 186, 198, 205, 219,
 252, 253, 254, 265
 Terrorisme 8, 10, 13, 14, 16, 21, 22, 27, 28, 29, 30, 54, 55, 56, 75, 76, 77,
 78, 116, 119, 123, 124, 128, 165, 189, 218, 221, 226, 260, 264
 Terugkeerbeleid 19, 100, 101, 102
 Terugkeerorganisatie 19, 20, 21, 25, 100, 101, 105, 124, 188, 211, 212
 Toetsing van wetgeving 37
 Veelplegers 9, 68, 73, 85, 89, 103
 Veiligheid 8, 9, 10, 13, 22, 25, 29, 30, 32, 39, 57, 61, 64, 65, 67, 69, 73, 76,
 77, 85, 86, 107, 116, 118, 127, 128, 131, 167, 186, 191, 207, 208, 212, 226,
 233, 238, 257, 261, 263, 265
 Veiligheidsprogramma 8, 9, 10, 28, 55, 57, 68, 84, 85, 205, 222, 253
 Verblijfsvergunning 18, 19, 20, 77, 92, 93, 97, 98, 124, 195, 206, 210, 228,
 229
 Verkeersvoorschriften 265
 Verklaring omtrent gedrag 265
 Visum 18, 103, 208, 228
 Vluchtelingenwerk Nederland 91, 172, 207, 265
 Voogdij 79, 90
 Vreemdelingenbeleid 18, 91, 100, 179, 228
 Vreemdelingenbewaring 30, 91, 100, 102, 104, 105, 130, 187, 222, 229,
 256
 Vreemdelingen 1, 4, 5, 9, 11, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 25, 30, 32, 37, 45,

69, 77, 90, 91, 92, 93, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 109, 110,
111, 112, 115, 116, 119, 123, 124, 128, 130, 131, 158, 159, 160, 164, 171,
172, 184, 190, 191, 192, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204,
205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 216, 218, 219, 220, 221,
222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 242, 254, 256, 257,
261, 262, 263, 265

Wet Administratiefrechtelijke Handhaving 265