

Bijdrageregeling Súdwesthoeke

Gedeputeerde Staten van Fryslân,

Gelet op artikel 1, tweede lid, van het Delegatiebesluit financiële overdrachten aan publiekrechtelijke rechtspersonen;

Overwegende dat de provincie zich geïnteresseerd heeft aan de Gebiedsagenda Súdwesthoeke;

Besluiten vast te stellen, de:

Bijdrageregeling Súdwesthoeke.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- Awb: Algemene wet bestuursrecht;
- bijdrage: aanspraak op financiële middelen, als bedoeld in artikel 4:21, derde lid, van de Awb, oftewel een subsidie;
- Súdwesthoeke: het gezamenlijk grondgebied van de gemeenten Súdwest-Fryslân en De Fryske Marren.

Artikel 2 Van toepassing en niet van toepassing zijnde regelgeving

1. Titel 4.2 van de Awb is, met uitzondering van artikel 4:23 Awb, van overeenkomstige toepassing op bijdragen op grond van deze regeling.
2. De Algemene subsidieverordening provincie Fryslân 2022 en de Uitvoeringsregeling Asv Fryslân 2022 zijn niet van toepassing op bijdragen op grond van deze regeling.

Artikel 3 Openstelling

1. Het college kan een openstellingsbesluit vaststellen.
2. Het college stellen per openstellingsbesluit vast:
 - a. één of meerdere bijdrageplafonds;
 - b. per plafond een aanvraagperiode.
3. In het openstellingsbesluit kan het college nadere regels stellen, in ieder geval over de volgende onderwerpen:
 - a. de bijdraagbare activiteit;
 - b. de doelgroep;
 - c. de hoogte van de bijdrage;
 - d. de aanvraagvereisten;
 - e. de verdeelsystematiek;
 - f. de weigeringsgronden;
 - g. de verplichtingen;
 - h. de verantwoording en vaststelling.

Artikel 4 Doel

Het doel van deze regeling is om te komen tot initiatieven die bijdragen aan de brede welvaart in de Súdwesthoeke.

Artikel 5 Doelgroep

Een bijdrage kan uitsluitend worden verstrekt aan krachtens publiekrecht ingestelde rechtspersonen.

Artikel 6 Bijdraagbare kosten

1. Voor een bijdrage komen in aanmerking de kosten die rechtstreeks aan de bijdraagbare activiteiten zijn toe te rekenen en redelijkerwijs nodig zijn voor de uitvoering daarvan.
2. Beheer- en of exploitatiekosten die worden gemaakt na de bijdraagbare activiteit, in het kader van instandhouding, kunnen ook in aanmerking komen voor een bijdrage.
3. Er wordt geen bijdrage verstrekt voor btw.

Artikel 7 Hoogte van de bijdrage

De bijdrage bedraagt maximaal 100% van de bijdraagbare kosten.

Artikel 8 Aanvraag

Een aanvraag voor een bijdrage wordt ingediend met behulp van een door het college ter beschikking gesteld formulier (digitaal te vinden via: [Mienskip | Fryslan](#)) en gaat vergezeld van in ieder geval de volgende bijlagen:

- a. Een projectplan, met een overzicht en omschrijving van de activiteiten waarvoor de bijdrage wordt aangevraagd, inclusief de beoogde doelen;
- b. Een begroting met een overzicht van de kosten (exclusief btw) en opbrengsten van de activiteiten waarvoor de bijdrage wordt gevraagd, voorzien van een toelichting.

Artikel 9 Weigeringsgronden

De bijdrage wordt in ieder geval geweigerd indien en voor zover:

- a. Het verlenen van de bijdrage niet in overeenstemming is met het doel van deze regeling;
- b. De aanvrager niet behoort tot de doelgroep van deze regeling of het op grond van deze regeling genomen openstellingsbesluit;
- c. Geen sprake is van een bijdraagbare activiteit zoals genoemd in een op grond van deze regeling genomen openstellingsbesluit;
- d. De aanvraag is ontvangen buiten de aanvraagperiode genoemd in een op grond van deze regeling genomen openstellingsbesluit.

Artikel 10 Verplichtingen

De ontvanger van de bijdrage is verplicht om:

- a. zich te melden zodra aannemelijk is dat de activiteit waarvoor de subsidie is verstrekt niet, niet tijdig of niet geheel zal worden verricht of dat niet of niet geheel aan de subsidie verbonden verplichtingen zal worden voldaan;
- b. een administratie bij te houden van aan de bijdraagbare activiteiten verbonden kosten en opbrengsten, waaruit te allen tijde de voor de vaststelling van de bijdrage van belang zijnde rechten en verplichtingen alsmede de kosten en opbrengsten kunnen worden nagegaan;
- c. rekening en verantwoording af te leggen omtrent de verrichte activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven en inkomsten, zoals is uitgewerkt in artikel 11.

Artikel 11 Verantwoording en vaststelling

1. Bijdragen op grond van deze regeling tot € 50.000,- kunnen bij beschikking direct worden vastgesteld.
2. Bijdragen op grond van deze regeling vanaf € 50.000,- dienen na afloop te worden verantwoord en worden vervolgens vastgesteld op basis van:
 - a. Een projectverslag, waarin een beschrijving van de aard en omvang van activiteiten waarvoor de bijdrage werd verkregen en een vergelijking tussen de nagestreefde en de gerealiseerde doelstellingen en een toelichting op de verschillen wordt gegeven;
 - b. Een financieel verslag, waarin een overzicht van de aan de activiteiten verbonden kosten en opbrengsten en een vergelijking met de begroting en een toelichting op de verschillen wordt gegeven.
3. In aanvulling op het tweede lid kan gevraagd worden aanvullend te verantwoorden op grond van de Sisa-systematiek, zoals bedoeld in artikel 17a van de Financiële-Verhoudingswet.
4. De bijdrage kan worden verleend als vast bedrag of als voorwaardelijk bedrag afhankelijk van een berekeningswijze die wordt bekeken op het moment van vaststellen van de bijdrage, waarbij de berekeningswijze in de verleningsbeschikking wordt opgenomen.

Artikel 12 Procedurele bepalingen

1. Bijdragen worden op aanvraag verleend en op aanvraag, na afloop van de bijdraagbare activiteit, vastgesteld.
2. Het college beslist binnen 13 weken na ontvangst van de bijdrageaanvraag;
3. Het college verstrekt ambtshalve of op verzoek een voorschot.
4. Het college beslist binnen 22 weken na ontvangst van een aanvraag tot vaststelling van de bijdrage.

Artikel 13 Hardheidsclausule

Gedeputeerde Staten kunnen de bepalingen gesteld bij of krachtens deze verordening buiten toepassing laten of daarvan afwijken voor zover toepassing, gelet op het belang van een doelgerichte of evenwichtige bijdrageverstrekking, naar hun oordeel leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 14 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.
2. Deze regeling wordt aangehaald als Bijdrageregeling Súdwesthoeke.

Aldus vastgesteld in de vergadering van Gedeputeerde Staten van Fryslân van 21 april 2026,

Voorzitter drs. A.A. M. Brok

Secretaris drs. ing. J.J. Algra

Algemene toelichting

De provincie Fryslân heeft zich gecommitteerd aan de Gebiedsagenda Súdwesthoeke en verschillende andere initiatieven in het gebied: Súdwesthoeke. Deze bijdrageregeling is bedoeld als uitvoeringsinstrument voor de verschillende ontwikkelingen in het gebied. Specifiek om benodigde geldstromen voor de verschillende ontwikkelingen van provincie naar medeoverheid mogelijk te maken.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2 Van toepassing en niet van toepassing zijnde regelgeving

Op grond van artikel 4:23, derde lid, van de Awb is de subsidietitel van de Awb niet van toepassing op financiële middelen die wordt verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift dat uitsluitend voorziet in verstrekking aan rechtspersonen die krachtens publiekrecht zijn ingesteld. Deze bijdrageregeling is zo'n wettelijk voorschrift. De subsidietitel is daarom niet van toepassing.

Omdat veel bepalingen in de subsidietitel van de Awb regelen van aard zijn wordt er in deze bijdrageregeling voor gekozen om deze voor het grootste deel wel weer van toepassing te verklaren. Zou dit niet gedaan worden, dan zou alles in deze bijdrageregeling geregeld moeten worden.

Artikel 4.1, tweede lid, van de Algemene subsidieverordening provincie Fryslân 2022 bepaalt dat die verordening buiten toepassing gelaten kan worden bij het vestigen van enige aanspraak op financiële middelen op basis van een wettelijk voorschrift, dat uitsluitend voorziet in verstrekking aan rechtspersonen die krachtens publiekrecht zijn ingesteld. Van deze mogelijkheid wordt gebruik gemaakt. Ook wordt de Uitvoeringsregeling Asv Fryslân 2022 buiten toepassing gelaten (op grond van artikel 5.1 van die verordening). De achtergrond van deze keuze is dat met deze bijdrageregeling beoogd wordt een laagdrempelig uitvoeringsinstrument te creëren om provinciale middelen bij medeoverheden in de Súdwesthoeke te krijgen voor de verschillende ontwikkelingen die daar spelen. Hiervoor laten we onze eigen subsidieregels in grote mate los. Dit doen we omdat de bijdrageregeling alleen toegankelijk is voor medeoverheden, een groep aanvragers die nog meer vertrouwd kunnen worden dan normale subsidieaanvragers met het oog op rechtmatige besteding van de overheidsmiddelen. En die bovendien gehouden zijn aan dezelfde wettelijke voorschriften als de provincie.

Artikel 3 Openstelling

Er spelen verschillende thema's in de Súdwesthoeke. Per thema kan de provincie een openstellingsbesluit vaststellen. In een openstellingsbesluit kan verschillende onderwerpen nader geregeld worden zodat per thema een bij het thema passende bijdragemogelijkheid wordt gecreëerd. De opsomming van onderwerpen in het derde lid is indicatief, niet limitatief.

Voor de verschillende voorwaarden en bepalingen in deze bijdrageregeling geldt dat dit algemene criteria zijn, die nader uitgewerkt zullen worden in een openstellingsbesluit. Neem bijvoorbeeld de weigeringsgronden. In het algemeen geldt altijd dat een aanvraag binnen de aanvraagperiode gedaan moet zijn, daarom staat deze in de bijdrageregeling. In het openstellingsbesluit zullen vervolgens aanvullende weigeringsgronden opgenomen worden die veel specifiekere passen bij het thema van het openstellingsbesluit.

Artikel 4 Doel

Er is een breed doel geformuleerd. Het gaat om de brede welvaart in het geografische gebied de Súdwesthoeke. Er is bewust een breed doel geformuleerd. Per openstelling zal via de voorwaarden en bepalingen in die openstelling nader gespecificeerd worden hoe die brede welvaart wordt bekeken.

Artikel 5 Doelgroep

In dit artikel wordt de doelgroep bepaald. Zoals volgt uit de toelichting bij artikel 2 geldt als absolute voorwaarde voor een bijdrageregeling dat deze alleen open kan staan voor een rechtspersoon die

krachtens publiekrecht is ingesteld. Dit is een term die is overgenomen uit artikel 4:21 Awb. Hiermee wordt bedoeld op decentrale overheden en sommige zelfstandige bestuursorganen.

Artikel 6 Bijdraagbare kosten

Derde lid

Alle potentiële aanvragers kunnen de btw voor hun projecten compenseren. Daarom wordt btw niet gezien als bijdraagbare kostenpost en wordt er geen bijdrage voor verstrekt.

Artikel 8 Aanvraag

Onderdeel b: begroting

De begroting met een overzicht van de kosten en opbrengsten van de activiteiten waarvoor de bijdrage wordt gevraagd, voorzien van een toelichting lichten we hier uit. Gelet op het brede karakter van de bijdrageregeling, waardoor er voor allerlei verschillende projecten in verschillende stadia van voltooiing een bijdrage gevraagd kan worden, is niet eenduidig aan te geven welke mate van specificatie vereist is. Indien plannen nog uitgewerkt moeten worden zal een minder gespecificeerde begroting aangeleverd worden. Zijn de plannen al in een eindfase dan kan meer verwacht worden van de begroting. In principe kunnen alle begrotingen waarin een overzicht van kosten en opbrengsten staan en waar een duidelijke koppeling is te maken met het projectplan geaccepteerd worden. Dit geldt in ieder geval voor budgetramingen. In voorkomende gevallen kan de aanvrager gevraagd worden de begroting aan te vullen of nader te specificeren.

Artikel 11 Verantwoording en vaststelling

Uit het eerste lid blijkt dat de bijdrage onder € 50.000,- kunnen worden vastgesteld zonder dat aan de vaststellingsbeschikking een verleningsbeschikking vooraf gaat. Dit wordt ook als uitgangspunt gehanteerd. Als de situatie daarom vraagt is het ook mogelijk om te kiezen voor verlening en vaststelling van de bijdrage.

Uitgangspunt is dat geen extra zekerheden, zoals een accountantscontrole, over de verantwoording worden verlangd. Voor deze bijdrageregeling komen alleen andere overheden in aanmerking. Deze partijen zijn net als de provincie gebonden aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur en financiële spelregels en worden jaarlijks reeds over al hun activiteiten en bestedingen gecontroleerd door een accountant. Dit wordt in het kader van deze bijdrageregeling als uitgangspunt voldoende geacht. Het kan desalniettemin voorkomen dat aanvullende verantwoording via Sisa-systematiek gewenst is. In dat geval kan die aanvullende verantwoordingsplicht opgelegd worden (derde lid).

In het vierde lid van dit artikel zijn de mogelijke wijzen van vaststellen bepaald. Lagere bijdragen worden direct vastgesteld zonder voorafgaande verlening. Hogere bijdragen worden eerst verleend, vervolgens verantwoord en daarna vastgesteld.

Bij hogere bedragen zijn er meerdere verleningsmogelijkheden. Er kan een vast bedrag worden verleend. In dat geval wordt bij de vaststelling gekeken of de activiteiten zijn verricht. Is het antwoord hierop bevestigend dan wordt de bijdrage vastgesteld op het verleende bedrag, ongeacht het gerealiseerde financiële resultaat op de activiteiten. Is het antwoord ontkennend dan zal bepaald moeten worden wat voor (financiële) consequenties het niet uitvoeren moet hebben.

Andere mogelijkheid is om een voorwaardelijk bedrag te verlenen dat afhankelijk wordt gesteld van een berekeningswijze die wordt bekeken op het moment van vaststellen van de bijdrage. De berekeningswijze zal in de verleningsbeschikking vermeld zijn. Bij de vaststelling van de bijdrage wordt bij de vaststelling eerst gekeken of de activiteiten zijn verricht. Is het antwoord hierop bevestigend dan wordt vervolgens naar het gerealiseerde resultaat gekeken. Blijkt daaruit dat de kosten meevielen of dat er andere inkomsten op de activiteit waren en er dus een positief resultaat is gerealiseerd, dan wordt de bijdrage conform de berekeningswijze lager vastgesteld.