

Verkeersbesluit voor het treffen van tijdelijke verkeersmaatregelen in het kader van de proef tijdelijke inrichting Zeeweg in combinatie met P+R en (pendel)bussen aan N200-Zeeweg te Bloemendaal

BU/NWG/2026022024IK-01

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland

Aanleiding

De Zeeweg-N200 is een provinciale weg met een bijzondere ligging en functie. De weg vormt één van de twee toegangswegen naar de kust van Bloemendaal aan Zee en Zandvoort en loopt dwars door het Nationaal Park Zuid Kennemerland en een Natura 2000 gebied. De Zeeweg wordt intensief gebruikt door verschillende categorieën weggebruikers, waaronder automobilisten, openbaar vervoer, fietsers, snor- en bromfietzers en voetgangers. Op piekmomenten leidt dit tot aanzienlijke verkeersdruk, frustratie bij bezoekers en overlast voor bewoners en natuur.

De provincie Noord Holland en haar partners (gemeenten Bloemendaal, Haarlem, Heemstede en Zandvoort) streven ernaar deze druk structureel en duurzaam op te vangen. Daarbij wordt niet ingezet op uitbreiding van de infrastructuur door middel van extra asfalt, maar op het stimuleren van alternatieven voor het autoverkeer. Door parkeren aan de randen van het gebied (Expo Vijfhuizen) te combineren met slimme, comfortabele en snelle pendelbussen kan de bereikbaarheid van de kust worden verbeterd en de verkeersdruk op de Zeeweg worden verminderd. Om deze aanpak te onderbouwen, is het noodzakelijk om in de praktijk te testen of bezoekers de kust op een betrouwbare en efficiënte wijze per pendelbus kunnen bereiken.

Vanuit de Actieagenda Bereikbaarheid Kust is de provincie verantwoordelijk voor de uitwerking van een P+R systeem met (pendel)bussen, in combinatie met een reisinformatie en communicatiesysteem. In het kader van deze proef wordt gebruikgemaakt van een P+R voorziening bij de Expo Vijfhuizen. Bezoekers parkeren hier hun auto en reizen per pendelbus via Haarlem door naar de kust van Bloemendaal en Zandvoort. Dit biedt de mogelijkheid om in één samenhangende proef zowel het P+R concept als een aangepaste inrichting van de Zeeweg te testen, waarbij de weg gedurende de proef wordt ingericht met één rijstrook per rijrichting en een maximumsnelheid van 60 km/uur. Op langere termijn kan een inrichting met één rijstrook per rijrichting bovendien bijdragen aan het creëren van extra ruimte voor bredere en veiligere fietspaden.

Op de Zeeweg doen zich al geruime tijd verkeersongevallen voor. Er is geen sprake van één eenduidig knelpunt, maar uit analyses en signalen van betrokkenen komen meerdere mogelijke oorzaken naar voren, waaronder relatief hoge rijksnelheden, snelheidsverschillen tussen weggebruikers, middelengebruik en overstekend wild. Bij een nieuwe inrichting van de weg houdt de provincie rekening met de geldende richtlijnen. Die geven aan dat de huidige weg te smal is voor twee rijstroken. In dat geval is verbreding nodig, maar daarvoor is weinig ruimte.

De provincie Noord Holland werkt daarom aan een studie naar verbetering van de verkeersveiligheid op de Zeeweg. In dat kader zijn meerdere inrichtingsvarianten onderzocht, waaronder varianten met één rijstrook per richting en een lagere maximumsnelheid. Omdat deze maatregelen ingrijpend zijn en gevolgen kunnen hebben voor de verkeersafwikkeling en de bereikbaarheid van de kust, kunnen we deze maatregelen tijdelijk te testen.

Deze tijdelijke inrichting wordt gecombineerd met de proef P+R en (pendel)bussen in de zomer van 2026, die onderdeel uitmaakt van het programma Bereikbaarheid Kust Zuid Kennemerland.

Waar in dit verkeersbesluit wordt gesproken over 'de proef', wordt bedoeld op deze tijdelijke en samenhangende set van verkeersmaatregelen op de Zeeweg in de zomer van 2026.

Voor de uitvoering van deze maatregelen op de N200-Zeeweg is een verkeersbesluit vereist.

Maatregelen en motivering

De tijdelijke verkeersmaatregelen op de Zeeweg zijn gericht op het verbeteren van de verkeersveiligheid voor alle weggebruikers en het verminderen van snelheidsverschillen en conflictpunten. Daarnaast wordt met de proef een inrichting met één rijstrook per richting en een lagere maximumsnelheid getest, in samenhang met het faciliteren van (pendel)bussen en het reguliere openbaar vervoer.

Verkeersanalyses tonen aan dat één rijstrook per richting op gewone dagen voldoende is. Op drukke stranddagen ontstaat de vertraging vooral bij de knelpunten aan het begin en einde van de route; die veranderen niet bij één of twee rijstroken. Door strandverkeer slimmer te organiseren en alternatieven te bieden, blijft er meer ruimte voor lokaal en woon werkverkeer. De reistijd verandert nauwelijks, ook als de file op piekdagen iets langer wordt. Tijdens de proef worden effecten gevolgd en bijgestuurd als bij bewoners extra hinder ervaren. Zo blijft Zandvoort bereikbaar voor bezoekers én inwoners, ook op drukke dagen. Met de proef wordt praktijkervaring opgedaan en worden gegevens verzameld die worden gebruikt voor de verdere besluitvorming over een mogelijke toekomstige definitieve inrichting van de Zeeweg.

De proef heeft een tijdelijk en experimenteel karakter. De maatregelen zijn omkeerbaar en worden na afloop geëvalueerd. De resultaten van deze evaluatie worden betrokken bij de verdere planvorming, mede in het licht van het geplande groot onderhoud aan de Zeeweg na 2028.

Het doel van de proef is enerzijds om vast te stellen of voor inwoners van de zuidoostflank van de regio een duurzaam en aantrekkelijk alternatief voor de auto kan worden geboden in de vorm van een pendelbus (strandbus) richting de kust. Anderzijds wordt met de proef een alternatieve inrichtingsvariant van de Zeeweg getest. De proef wordt als geslaagd beschouwd indien reizigers uit de zuidoostflank van de regio vaker de auto laten staan en gebruikmaken van de pendelbus, indien nieuwe reizigers op deze wijze naar het strand reizen en indien gebruikers de pendelbus ervaren als een volwaardig of beter alternatief voor de auto. Tot slot is van belang dat de maatregelen op de Zeeweg niet leiden tot nieuwe verkeersoverlast op andere wegen en waar mogelijk bijdragen aan het verminderen van bestaande overlast, onder meer op de N200 en de N201.

Als bijlage bij dit besluit wordt een drietal tekeningen van de maatregelen bijgevoegd.

In de richting van Zandvoort begint de busstrook ter hoogte van hectometerpaal 20.7 en eindigt ter hoogte van hectometerpaal 23.7. In de richting van Haarlem begint de busstrook ter hoogte van hectometerpaal 23.8 en eindigt ter hoogte van hectometerpaal 20.2.

De verlaging van de snelheid naar 60 km/u zal gelden voor het gedeelte van de N200-Zeeweg waar nu een maximumsnelheid van 80 km/u geldt. In de richting van de Zandvoort begint de verlaging naar 60 km/u ter hoogte van hectometerpaal 20.7 en sluit ter hoogte van hectometerpaal 23.3 aan op het gedeelte dat nu een snelheidsregime van 50 km/u kent. De snelheid sluit op die manier ook beter aan op de geldende snelheidslimiet van 60 km/u op de Boulevard de Barnaart.

In de richting van Haarlem begint de verlaging naar 60 km/u ter hoogte van hectometerpaal 23.3 en sluit ter hoogte van hectometerpaal 20.5 aan op het gedeelte dat nu een snelheidsregime van 50 km/u kent.

Ten behoeve van de uitvoering van de proef zijn naast maatregelen op de N200 Zeeweg ook verkeersmaatregelen nodig op wegen die in beheer zijn bij de gemeenten Zandvoort, Haarlem en Bloemendaal. Voor de gemeente Zandvoort geldt dat een aantal van deze maatregelen verkeersbesluitplichtig is. De gemeente Zandvoort treedt hiervoor op als wegbeheerder en stelt voor deze maatregelen separaat een verkeersbesluit vast en publiceert dit. Deze gemeentelijke maatregelen maken geen onderdeel uit van dit verkeersbesluit, maar zijn inhoudelijk afgestemd op en ondersteunend aan de uitvoering van de proef.

Periode en reikwijdte

De verkeersmaatregelen in het kader van de proef gelden gedurende de periode van 20 juni 2026 tot en met 30 augustus 2026. De inzet van (pendel)bussen vindt plaats op tien weekenden binnen deze periode, met uitzondering van het weekend waarin de Dutch Grand Prix plaatsvindt (21 t/m 23 augustus 2026).

De tijdelijke inrichting van de N200-Zeeweg, waaronder het instellen van één rijstrook per rijrichting, het inrichten van de rechter rijstrook als busstrook door middel van wegmarkering en verkeersborden, en het instellen van een maximumsnelheid van 60 km/uur, geldt gedurende de volledige proefperiode. De busstrook en de snelheidsmaatregel worden gedurende deze periode niet verwijderd of aangepast. Dit betekent dat gedurende de gehele proefperiode voor het overige verkeer één rijstrook per rijrichting beschikbaar is.

De busstrook wordt in de aangewezen weekenden gebruikt door pendelbussen en in het kader van de proef. Ook reguliere buslijnen zullen tijdens de aangewezen weekenden én buiten deze weekenden gebruik maken van de busstrook. Buiten de inzetmomenten van de pendelbussen vindt er geen extra openbaar vervoerinzet plaats, maar blijft de busstrook juridisch van kracht.

Noodzaak en doelstelling verkeersbesluit

Op grond van artikel 15 lid 1 van de Wegenverkeerswet 1994 (WVW 1994) en artikel 12 van het Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW) moet voor de diverse maatregelen een verkeersbesluit worden genomen.

Gelet op artikel 15, lid 2 van de WVW 1994 dienen maatregelen op of aan de weg tot wijziging van de inrichting van de weg of tot het aanbrengen of het verwijderen van voorzieningen ter regeling van het verkeer te geschieden

krachtens een verkeersbesluit, indien de maatregelen leiden tot een beperking of uitbreiding van het aantal categorieën weggebruikers dat van een weg of weggedeelte gebruik kan maken.

De in dit besluit opgenomen verkeersmaatregelen strekken tot de doelen als genoemd in artikel 2 van de WVW 1994, in het bijzonder:

- het verzekeren van de veiligheid op de weg;
- het beschermen van weggebruikers en passagiers;
- het in stand houden van de weg en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
- het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte overlast en hinder;
- het voorkomen of beperken van aantasting van het karakter en de functie van het omliggende natuurgebied.

Advies politie

Over een verkeersbesluit moet op grond van artikel 24 van het BABW overleg worden gevoerd met de korpschef van het betrokken politiekorps. Dit besluit is voorgelegd aan de daartoe gemachtigde medewerker verkeersadvisering van de politie. Deze heeft een positief advies gegeven. Het advies d.d. 11 februari 2026 van de verkeersadviseur van de politie is aan dit besluit gehecht.

Afweging belangen

Bij het nemen van dit verkeersbesluit zijn de belangen van verkeersveiligheid, bereikbaarheid, leefbaarheid en doorstroming tegen elkaar afgewogen.

Bij de voorbereiding van dit besluit is onderzoek gedaan naar de relevante feiten en de af te wegen belangen. Daarbij is onder meer gekeken naar de gevolgen van de tijdelijke inrichting van de Zeeweg voor de verkeersafwikkeling, in het bijzonder de effecten van het reduceren van het aantal rijstroken in combinatie met het afwikkelen van een deel van het verkeer via de P+R voorzieningen en (pendel)bussen. Uit deze analyses blijkt dat auto's op drukke stranddagen mogelijk eerder op de route in een file terechtkomen. Daar staat tegenover dat deze files vervolgens sneller doorstromen, omdat het samenvoegen van rijstroken (ritsen) ter hoogte van Bloemendaal aan Zee niet langer plaatsvindt. Per saldo blijft de gemiddelde reistijd daardoor naar verwachting gelijk.

Bij de afweging van belangen is voorts betrokken dat met de proef wordt beoogd een deel van het autoverkeer te verplaatsen naar het P+R systeem, waardoor de verkeersdruk op de Zeeweg afneemt. Daarnaast wordt tijdens de proef expliciet gekeken naar de gevolgen van de inrichting met één rijstrook per rijrichting voor het autoverkeer op omliggende wegen.

Bij de afweging van belangen is verder betrokken dat de verkeersmaatregelen, waaronder het instellen van een tijdelijke busstrook, strekken tot het ordenen en reguleren van het verkeer op de Zeeweg in de zin van artikel 2, eerste lid, onder d, van de Wegenverkeerswet 1994.

Met deze maatregelen wordt beoogd de verkeersstromen beter te geleiden, de doorstroming te verbeteren en het openbaar vervoer betrouwbaar te laten functioneren. Daarbij is van belang dat de maatregelen een tijdelijk en omkeerbaar karakter hebben en gedurende een afgebakende proefperiode van tien weken van kracht zijn. De maatregelen verbeteren naar verwachting de verkeersveiligheid op de Zeeweg en dragen bij aan het borgen van de bereikbaarheid van de kust.

Tijdens de proef wordt actief gemonitord op onder meer verkeersdoorstroming, verkeersveiligheid en eventuele verplaatsing van verkeersoverlast naar andere wegen. De resultaten van deze monitoring worden gebruikt om de proef tussentijds te evalueren. Indien uit de monitoring blijkt dat zich onaanvaardbare knelpunten of veiligheidsrisico's voordoen, kunnen aanvullende maatregelen worden getroffen of kan de inrichting worden aangepast. Hiermee wordt geborgd dat tijdig kan worden bijgestuurd indien de belangenafweging daartoe aanleiding geeft.

De inzet van een tijdelijke busstrook maakt het openbaar vervoer betrouwbaarder en aantrekkelijker en draagt daarmee bij aan het bereikbaar houden van de kust. Gedeputeerde Staten achten de maatregelen proportioneel en subsidiariteitstoets bestendig, waarbij het belang van verkeersveiligheid, bereikbaarheid en bescherming van weggebruikers zwaarder weegt dan het belang van het ongewijzigd kunnen gebruiken van de weg door het overige verkeer.

Bevoegdheid

De wegen waar dit verkeersbesluit over gaat, zijn in beheer bij de provincie Noord-Holland. Daarom zijn wij (Gedeputeerde Staten van Noord-Holland) op grond van artikel 18, lid 1, sub b, van de Wegenverkeerswet 1994 het bevoegde bestuursorgaan om dit verkeersbesluit te nemen.

Besluit

Gelet op het voorgaande besluiten wij:

1. door het plaatsen van borden A1 van bijlage 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 een maximumsnelheid van 60 km/uur in te stellen op het gedeelte van de N200-Zeeweg waar thans een maximumsnelheid van 80 km/uur geldt, te weten in de richting Zandvoort van hectometerpaal 20.7 tot 23.3 en in de richting Haarlem van hectometerpaal 23.3 tot 20.5, gedurende de proefperiode van 20 juni 2026 tot en met 30 augustus 2026;
2. Door het aanbrengen van de wegmarkering "LIJNBUS" op de rechter rijstrook en het plaatsen van de verkeersborden F13 en F14 van bijlage 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, gedurende de proefperiode van 20 juni 2026 tot en met 30 augustus 2026 een tijdelijke busstrook in te stellen op de N200-Zeeweg, te weten in de richting Zandvoort van hectometerpaal 20.7 tot 23.7 en in de richting Haarlem van hectometerpaal 23.8 tot 20.2, bestemd voor (pendel)bussen en lijnbussen.

Haarlem, 24-02-2026,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

namens dezen,

sectormanager Netwerkmanagement en Gebruik

dhr. I. Kielenstijn

Rechtsmiddelen

1. Als u belanghebbende bent kunt u binnen zes weken na de verzending, uitreiking of publicatie van dit besluit schriftelijk bezwaar aantekenen. Het bezwaarschrift kunt u sturen aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA Haarlem. Wij verzoeken u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Ook kunt u voor meer informatie de provinciale website bezoeken: www.noord-holland.nl.

Indien u bezwaar heeft ingediend is het mogelijk gebruik te maken van een minder formele procedure: een gesprek tussen u en medewerkers die namens van het college van gedeputeerde staten deelnemen. Indien uw bezwaar zich hiervoor leent, wordt contact met u opgenomen, maar u kunt hier ook zelf om verzoeken. Een gesprek tast uw rechten als bezwaarmaker niet aan.

Bovenstaand besluit treedt in werking, ook al wordt een bezwaarschrift ingediend. Gelijktijdig met het indienen van een bezwaarschrift kunt u –bij een spoedeisend belang– een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Holland, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem. Voor meer informatie kunt u deze website bezoeken: www.rechtspraak.nl

Informatie

2. Voor vragen of opmerkingen over het besluit kunt u bellen met het servicepunt Noord-Holland, telefoonnummer (gratis): 0800 - 0200 600.



