provincie Drenthe

PROVINCIAAL BLAD

Officiële uitgave van de provincie Drenthe

Nr. 20044

25 november 2026

Verordening vergoeding Statenfracties

Provinciale Staten van Drenthe;

gelezen het voorstel van het presidium van Provinciale Staten van Drenthe van 4 november 2026, kenmerk 45/SG/202601832;

gelet op artikel 93 van de Provinciewet;

BESLUITEN:

1. de Verordening vergoeding Statenfracties vast te stellen;
2. De Verordening vergoeding Statenfracties in werking te laten treden op 1 januari 2027, onder gelijktijdige intrekking van het besluit van 11 februari 2026 met betrekking tot de Verordening vergoeding Statenfracties.

Verordening vergoeding Statenfracties

Begripsomschrijving
- Bijzonder commissielid, niet zijnde Statenlid (verder te noemen bijzonder commissielid): persoon als zodanig benoemd door PS in een Statencommissie en die op de kieslijst van zijn/haar fractie heeft gestaan;
- Fractiemedewerker: persoon die werkzaamheden verricht voor een fractie op basis van een overeenkomst en die door de betreffende fractie bij de griffier formeel als zodanig is aangemeld.

Artikel 1
De Statenfracties ontvangen, via hun ondersteunende Stichting, een tegemoetkoming in de kosten die worden gemaakt om de fractie goed te laten functioneren, alsmede in de kosten die fracties maken in verband met zakelijke ondersteuning door een derde, niet zijnde een Statenlid of zijn of haar bedrijf.

Artikel 1a.
1. Een bijzonder commissielid mag zijn reis- en verblijfkosten declareren ten laste van de fractievergoeding voor zover deze kosten in fractieverband zijn gemaakt ten behoeve van gezamenlijke fractiebijeenkomsten;
2. Een fractiemedewerker mag voor zijn werkzaamheden die hij/zij voor de fractie verricht op basis van een actuele en getekende arbeidsovereenkomst of vrijwilligersovereenkomst, een vergoeding ontvangen ten laste van de fractievergoeding.

Artikel 2
De tegemoetkoming mag niet worden gebruikt ter bekostiging van:
1. uitgaven in strijd met wet- en regelgeving;
2. betalingen aan politieke partijen dan wel met politieke partijen verbonden organisaties en bedrijven anders dan ter vergoeding van geleverde prestaties voor het goed laten functioneren van de fractie;
3. natuurlijke personen, anders dan ter vergoeding van geleverde prestaties ten behoeve van ondersteuning van de fractie op basis van een gespecificeerde declaratie dan wel een actuele en getekende (arbeids)overeenkomst;
4. giften die meer bedragen dan € 50,--, schenkingen, leningen, beleggingen en voorschotten;
5. uitgaven die dienen te worden betaald uit vergoedingen die de leden ingevolge andere wettelijke regelingen zoals onder andere de Provinciewet en daarop gebaseerde provinciale verordeningen reeds ontvangen;
6. aanvulling van de vergoeding van de werkzaamheden van Staten- en commissieleden;
7. scholingskosten van individuele fractieleden, wel als fractie als geheel

Artikel 2a Apparatuur
1. Elektronische apparatuur (bijvoorbeeld tablet of computer) die is bekostigd vanuit de fractievergoeding blijft bij uitdiensttreding van de fractiemedewerker eigendom van de fractie.
2. Bij opheffing van de fractie kan deze elektronische apparatuur worden teruggevorderd door de provincie.

Artikel 2b Budget overige uitgaven
Iedere fractie heeft per jaar maximaal € 350 beschikbaar voor besteding aan 'overige uitgaven' die buiten het kader van deze verordening vallen maar waar wel artikel 6 Verantwoording van toepassing is.

Artikel 3 Tegemoetkoming
1. Aan een Statenfractie wordt per jaar een tegemoetkoming verleend, bestaande uit:
   a. een bedrag per fractie ter grootte van 150% van de vergoeding die Statenleden op basis van artikel 2.1.1, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers per jaar ontvangen;
   b. een bedrag per Statenlid, het eerste Statenlid uitgezonderd, ter grootte van 31% van de vergoeding die Statenleden op basis van artikel 2, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers per jaar ontvangen;

2. De in het eerste lid genoemde tegemoetkoming kan slechts worden verleend aan een Stichting die als enige statutaire doel heeft de Statenfractie te ondersteunen.
3. De tegemoetkoming bedoeld in het eerste lid wordt bij wijze van voorschot per kwartaal betaald.
4. Over een gedeelte van het kalenderjaar wordt de in het eerste lid bedoelde tegemoetkoming naar rato berekend. Een gedeelte van een maand wordt daarbij voor een volle maand gerekend.

Artikel 4 Begripsbepaling
Voor de toepassing van deze verordening wordt onder een Statenfractie verstaan een fractie als bedoeld in artikel 7 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van Provinciale Staten (PS).

Artikel 5 Splitsing en samenvoeging
1. Bij splitsing van een fractie wordt voor de duur van de resterende zittingsperiode de op grond van artikel 3 toegekende tegemoetkoming voor de oorspronkelijke fractie verdeeld over de betrokken fracties naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden.
2. Bij splitsing van een fractie wordt het aan de oorspronkelijk fractie verstrekte voorschot op grond van artikel 3, tweede lid, verrekend dan wel teruggevorderd overeenkomstig de verdeling die volgt uit het eerste lid.
3. Bij samenvoeging van fracties wordt de tegemoetkoming voor de nieuwe fractie herberekend volgens de regels gesteld in artikel 3.
4. De verdeling en herberekening als in voorgaande leden bedoeld, vinden plaats per de eerste van de maand volgend op de datum waarop de voorzitter van PS een kennisgeving ontvangt als bedoeld in artikel 7, vierde lid, van het Reglement van Orde van PS.
5. Teneinde voldoening aan verplichtingen, die bij splitsing van een fractie tegenover fractiemedewerkers van de oorspronkelijke fractie bestaan, mogelijk te maken kunnen PS in afwijking van het eerste en vierde lid een tijdelijke regeling treffen.

Artikel 6 Verantwoording
1. De penningmeester van de Statenfractie, dan wel diens vervanger, legt jaarlijks voor 1 april aan PS verantwoording af over de ten laste van de tegemoetkoming gedane uitgaven, onder overlegging van een verslag, voorzien van een overzicht van uitgaven en inkomsten, onderliggende specificaties en bewijsstukken.
2. De verslaglegging vindt plaats aan de hand van het door de griffier ter beschikking gestelde format (*Verantwoording fractievergoedingen*) en de op het verantwoordingsjaar betrekking hebbende gevoerde administratie.
3. De fractie draagt er zorg voor dat er een adequate administratie wordt gevoerd. De fractie mag de uitoefening van de administratieve taken uitbesteden aan een administratiekantoor of een stichting. De eindverantwoordelijkheid voor de naleving van de bepalingen in deze verordening berust bij de Stichting en haar bestuur.
4. De fracties zijn gehouden alle documenten en bewijsstukken, gedurende de wettelijke termijn (fiscale bewaarplicht) van 7 jaar beschikbaar te houden. Penningmeesters zijn gehouden een volledig en juist overdrachtsdossier voor hun eventuele opvolger op te stellen.
5. De accountant voert een controle uit op de totale verantwoording van de gezamenlijke fracties, resulterend in een controleverklaring bij deze verantwoording en brengt, indien daar aanleiding voor is, een accountantsverslag uit met bevindingen en aanbevelingen naar aanleiding van de controle ten behoeve van PS. PS stellen op basis hiervan de hoogte van de fractievergoeding vast
6. Indien een fractie niet binnen de in lid 1 genoemde termijn de verantwoording heeft ingediend, dan wel geen adequate administratie heeft gevoerd, kan de uitbetaling van de fractievergoeding per 3e kwartaal worden opgeschort tot aan de verplichting is voldaan.

Artikel 7 Financiële reserve

1. Het in enig jaar niet bestede gedeelte van de tegemoetkoming toekomend aan een fractie wordt gereserveerd ter besteding door die fractie in volgende jaren.
2. De reserve bedoeld in het eerste lid is op 1 januari niet groter dan 50% van de bijdrage die de fractie in het voorgaande kalenderjaar toekwam ingevolge artikel 3, eerste lid.
3. Het beroep in enig jaar op de opgebouwde reserve komt tot uitdrukking in het verslag over dat jaar, als bedoeld in artikel 6, eerste lid.
4. De reserve blijft na verkiezingen beschikbaar voor de fractie die onder dezelfde naam terugkeert, dan wel voor de fractie die naar het oordeel van PS als rechtsopvolger daarvan kan worden beschouwd.
5. Het bedrag waarmee de maximale reserve wordt overschreden vervalt aan de provincie en wordt teruggevorderd dan wel in mindering gebracht op het eerstvolgende uit te betalen voorschot.
6. Bij splitsing van een fractie wordt de reserve aan de betrokken fracties toegerekend naar evenredigheid van het aantal bij de splitsing betrokken leden. De fracties maken een dienovereenkomstige verdeling.

Artikel 8

Indien een fractie na verkiezingen niet meer terugkeert in PS wordt het batig saldo van de uitbetaalde voorschotten zo spoedig mogelijk teruggestort in de provinciale kas.

Artikel 9

In gevallen waarin deze verordening niet voorziet, beslissen PS.

Artikel 10 Inwerkingtreding

De Verordening vergoeding Statenfracties treedt in werking per 1 januari 2027, onder gelijktijdige intrekking van het besluit van 11 februari 2026 met betrekking tot de Verordening vergoeding Statenfracties.

Provinciale Staten voornoemd,

drs. A.H. Mulder, voorzitter
mr. drs. S. Buissink, griffier

Assen, 11 november 2026
Kenmerk SG/2026001584

TOELICHTING OP VERORDENING VERGOEDING STATENFRACTIES

Op grond van het artikel 33 van de Provinciewet is bepaald dat "de in Provinciale Staten vertegenwoordigde groeperingen recht hebben op ondersteuning" (tweede lid) en dat "Provinciale Staten met betrekking tot deze ondersteuning een verordening vaststellen" (derde lid). Deze bepalingen vormen de grondslag van de Verordening vergoeding Statenfracties.

Artikel 1

De vergoeding geldt voor alle Staten- en commissieleden en fractiemedewerkers en is bedoeld voor ondersteuning van de staten- en fractiewerkzaamheden in de breedste zin, dus:

- kosten voor personele dan wel ICT/administratieve/beleidsondersteuning van de fractie;
- de daadwerkelijk gemaakte reis-, en verblijfskosten (op basis van bonnen) van de fractie als geheel;
- bureaukosten voor fractiemedewerkers en kosten voor aanschaf en onderhoud van computers en printers en toebehoren voor maximaal 1 computer en printer per zittingsduur, per gelijktijdig in dienst zijnde fractiemedewerker. De computer en printer blijven eigendom van de fractie;
- kosten voor internetaansluiting en telefoon die gemaakt worden door een fractiemedewerker die vanuit huis werkt;
- kosten voor het verrichten van onderzoek door derden (dat wil zeggen geen Staten- of commissieleden);
- kosten van fractievergaderingen, -bijeenkomsten en -werkbezoeken voor de fractie; dit betreft o.a. ook de kosten van een vergoeding in de vorm van een attentie/ bon waar een bijeenkomst of werkbezoek wordt gehouden
- kosten van het organiseren van bijeenkomsten door de fractie; dit betreft ook de kosten van een spreker op die bijeenkomst (al dan niet tegen een financiële vergoeding, een bloemetje of cadeaubon)
- kosten voor het maken en onderhouden van een website en anderszins informatievoorzieningen van de fractie aan derden, waaronder kosten voor drukwerk, behoudens campagneactiviteiten.

Met de term ‘zakelijke ondersteuning’ is een verbreding van de soort ondersteuning aangegeven waardoor het duidelijk is dat ook ICT onder deze ondersteuning valt.
Verder is verduidelijkt dat artikel 1 ziet op Statenleden (niet: ‘fractieleden’). Zij dienen, als gekozen volksvertegenwoordigers, private en publieke belangen voldoende te scheiden. Artikel 1 Gedragscode Integriteit Provinciale Staten Drenthe bepaalt dat ‘een Statenlid zijn invloed of stem niet mag gebruiken om een persoonlijk belang veilig te stellen of het belang van een ander of van een organisatie waarbij hij een persoonlijke en directe betrokkenheid heeft.
De vergoeding wordt uitbetaald aan de ondersteunende stichting van de fractie.

Artikel 1a
Wanneer een commissielid in de rol als commissielid individueel reis- en verblijfkosten maakt, zowel binnen de provincie als daarbuiten voor de uitoefening van de functie, kan het commissielid dit bij de provincie declareren. Voorbeeld: bezoeken staten- en commissievergaderingen, maar ook bijwonen fractievergaderingen (hierin worden de staten- en commissievergaderingen voorbereidt)

Artikel 2
Er wordt bij de griffie een document met ‘Veel gestelde vragen en praktijkvoorbeelden rondom de rechtmatigheid van uitgaven’ bijgehouden en jaarlijks besproken met de penningmeesters van de fracties en wordt als informatiedocument jaarlijks verstrekt. Op basis van praktijkervaringen maar ook bevindingen van de accountant kan dit tot aanvullingen leiden.

Artikel 2, lid 2
Dit onderdeel sluit onder andere de mogelijkheid uit dat de bijdrage voor fractieondersteuning wordt ingezet voor bekostiging van verkiezingscampagnes. Uitgezonderd zijn diensten die door instanties geleverd zijn voor het goed laten functioneren van de fractie.

Artikel 2, lid 3
Dit onderdeel regelt dat de vergoeding voor fractieondersteuning uitsluitend kan worden besteed als er sprake is van een concrete opdracht en facturering, dan wel van een overeenkomst tot arbeid of tot levering van regulier terugkerende diensten.

Artikel 2, lid 4
Attenties van een waarde kleiner dan 50 euro per keer en per persoon, die bijvoorbeeld verstrekt worden bij het aan- of aftreden van gedeputeerden, statenleden, commissieleden en fractiemedewerkers en bij ziekte van collega staten- en commissieleden, worden niet beschouwd als gift of geschenk zoals bedoeld onder artikel 2d giften

Artikel 2, lid 5
Uitgaven die bij de provincie kunnen worden gedeclareerd of door de provincie worden betaald, en dus niet uit de fractievergoeding dienen te worden betaald, zijn:
- daadwerkelijk gemaakte individuele reis en verblijfskosten (op basis van bonnen) van individuele Staten- en commissieleden gemaakt ter uitoefening van hun functie;
- kosten van deelname aan cursussen, congressen, seminars en symposia in het provinciaal belang of in verband met de vervulling van het Statenlidmaatschap (in het laatste geval dient eerst een aanvraag te worden ingediend);
- vergoeding voor hardware (bv tablet) en software voor Staten- en commissieleden, niet zijnde Statenleden: de provincie stelt een en ander beschikbaar;
- presentiegeld voor commissieleden, niet zijnde Statenleden, voor het bijwonen van commissie-vergaderingen.

Artikel 2, lid 7
Kosten van scholing voor individuele fractieleden kunnen niet uit de fractievergoeding worden gedekt, wel voor de fractie als geheel.
Voor statenleden is er daarnaast in de rechtspositieverordening van de provincie een scholingsbudget opgenomen waar zij gebruik van kunnen maken.

Uitgaven die uit de onkostenvergoeding voor statenleden dienen te worden betaald, en dus niet uit de fractievergoeding betaald mogen worden, zijn:
- representatie
- vakliteratuur
- contributies en lidmaatschappen
- telefoonkosten
- bureaukosten en porti
- bijdragen aan fractiekosten
- schenkingen en giften ; leningen, beleggingen en voorschotten

- representatieve ontvangsten aan huis
- excursies, anders dan bovenomschreven

Hiermee wordt beoogd te voorkomen dat via de fractievergoedingen een aanvulling op de wettelijke vergoeding of op presentiegelden wordt verstrekt. Artikel 96, eerste lid, van de Provinciewet sluit een dergelijke aanvulling expliciet uit.

Artikel 2a

Eerste lid
De elektronische apparatuur die hier wordt bedoeld, is bijvoorbeeld een tablet of computer, maar geen (mobiele) telefoon. Wat betreft de levensduur van deze elektronische apparatuur is deze gelijkgesteld aan de zittingsduur. Dit betekent dat apparatuur ouder dan 4 jaar in eigendom kan blijven van de fractiemedewerker.

Artikel 2b
Het budget voor 'overige uitgaven' zijn voor uitgaven zoals afscheidscadeaus/-etentjes, kerstpakketten en andere attenties bijvoorbeeld voor personele aangelegenheden (lief en leed uitgaven), relaties, incidentele verzuimboetes, etc.

Artikel 3 Tegemoetkoming

Eerste lid
De bijdrage bestaat uit een vast en een variabel deel per fractie. Het variabele deel is aan een maximum gebonden van 15 zetels, om exponentieel hogere bijdragen aan nog grotere fracties enigszins te dempen. Uit de bijdrage dienen conform artikel 1 zowel de reguliere fractiekosten als de kosten van fractieassistentie en beleidsondersteuning te worden bekostigd. Als richtlijn geldt voor fractieassistentie een niveau van 87% van het maximum van de provinciale schaal 5. Voor beleidsondersteuning geldt als richtlijn 85% van het maximum van provinciale schaal 10.

Tweede lid
De vergoeding voor de Statenfracties kan alleen worden ontvangen wanneer de fracties worden ondersteund door een daartoe bestemde Stichting. Via deze Stichting kan de fractievergoeding worden teruggevorderd als subsidie, zoals geregeld in artikel 4:57 van de Algemene wet bestuursrecht, wanneer de correcte verantwoording daarover uitblijft of wanneer dit onrechtmatig is besteed.

Derde lid
De bijdrage zoals bedoeld in de onderdelen a en b van her eerste lid wordt als voorschot verstrekt in 4 termijnen. Indien blijkt dat het geld onrechtmatig is besteed, kunnen PS besluiten dit terug te vorderen dan wel te verrekenen met volgende voorschotten (zie ook artikel 6).

Artikel 5 Splitsing en samenvoeging
Dit artikel regelt wat er met de tegemoetkomingen aan een fractie moet gebeuren, indien er sprake is van splitsing dan wel samenvoeging van fracties. Dit zal voor de provincie geen extra kosten met zich mee mogen brengen. Het bedrag dat voor splitsing naar de "oude" fractie ging, zal naar evenredigheid moeten worden verdeeld over de 2 nieuw ontstane fracties. Het vijfde lid laat de mogelijkheid open om een overgangsregeling te treffen, indien de "oude" fractie verplichtingen heeft lopen jegens een fractieondersteuner, die de draagkracht van de nieuwe fractie te boven gaan. De betrokken "oude" fractie dient er zo spoedig mogelijk zorg voor te dragen, dat deze verplichtingen worden beëindigd, dan wel worden herzien.

Artikel 6 Verantwoording
De penningmeester van de fractie zendt het verslag over de besteding van de fractievergoeding, voorzien van een balans en staat van baten en lasten en onder overlegging van bewijsstukken, aan PS. De accountant van de provincie voert vervolgens een controle uit op de totale verantwoording van de gezamenlijke fracties en brengt een accountantsverslag uit met bevindingen en aanbevelingen naar aanleiding van de controle ten behoeve van PS.

Het verslag wordt vooraf in concept aan de fracties voorgelegd (via de griffie) om feitelijke onjuistheden te voorkomen; aansluitend zal er een overleg met fractievoorzitters/penningmeesters en accountant plaatsvinden voor een toelichting en bespreking van geschilpunten. Daarna wordt de wijze voor de afhandeling aan presidium voorgelegd.
In het uiterste geval, bij constatering van onrechtmatige besteding, kunnen PS besluiten (een deel van) de fractievergoeding terug te vorderen, dan wel te verrekenen met nog te betalen voorschotten.

Indien de penningmeester de gevraagde documenten en stukken niet voor 1 april levert, kan de uitbetaling van de fractievergoeding per derde kwartaal van dat jaar opgeschort worden tot aan de verplichting is voldaan. Dit om te realiseren dat de afhandeling van de verantwoording tijdig kan worden afgerond.

Eindverantwoordelijk voor de correcte verantwoording en de naleving van de voorschriften uit deze verordening is de ondersteunende stichting en diens bestuur.

Artikel 7 Financiële reserve
De reserve bestaat uit het overschot van voorgaande jaren. Dit bedrag zal niet ongelimiteerd mogen groeien (oppotten van gemeenschapsgeld). De reserve is dan ook aan een maximum gebonden. Dit maximum wordt gerelateerd aan de onderdelen a en b van artikel 3, eerste lid. Met de woorden "het in enig jaar niet gebruikte gedeelte", wordt gedoeld op het gedeelte van de bijdrage dat niet reeds is besteed, aangegane verplichtingen daaronder niet begrepen.

Ook met betrekking tot de reserve is het van belang dat goed wordt omgegaan met de splitsing van een fractie. Uit de verordening vloeit voort dat de reserve naar evenredigheid verdeeld wordt over de nieuw ontstane fracties. Indien een splitsing kort na de verkiezingen plaatsvindt, zou een conflict kunnen ontstaan over de verdeling van de reserve. De verordening laat er echter geen twijfel over bestaan dat ook in dat geval de reserve evenredig verdeeld moet worden.

Artikel 8
Dit artikel geeft helder aan wat er met een eventueel positief saldo aan tegemoetkomingen voor een Statenfractie dient te gebeuren, indien deze fractie na de verkiezingen niet meer terugkeert in de staten. Provinciaal geld dient dan niet in de partijkas of anderszins te verdwijnen.

Artikel 10 Inwerkingtreding
De Verordening vergoeding Statenfracties treedt met terugwerkende kracht in werking per 1 januari 2027 onder gelijktijdige intrekking van het besluit van 11 februari 2026 met betrekking tot de Verordening vergoeding Statenfracties.