PROVINCIE UTRECHT

PROVINCIAAL BLAD

Officiële uitgave van de provincie Utrecht

Nr. 19920

24 november 2026

Besluit op 11-11-2026 tot vaststelling van de actualisatie van de Verordening nazorgheffing provincie Utrecht 1999 per 1 januari 2027

Provinciale Staten van Utrecht;

In vergadering bijeen op 11-11-2026;

Op het voorstel van Gedeputeerde Staten van 22-09-2026 met nummer UTSP-1940210211-40544, van afdeling BIO, team FBA;

Gelet op de artikelen 15.44 van de Wet milieubeheer en 145 en 220 van de Provinciewet;

Overwegende dat :
het noodzakelijk is de Verordening nazorgheffing provincie Utrecht 1999 in verband met de wijziging van het doelvermogen en ter algehele verduidelijking te actualiseren

Besluiten:
- tot vaststelling van de actualisatie van de Verordening nazorgheffing provincie Utrecht 1999 zoals deze in de bijlage bij dit voorstel opgenomen;
- dat dit besluit in werking treedt met ingang van 1 januari 2027.

Verordening nazorgheffing provincie Utrecht 1999

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

a. bedrijfsgebonden stortplaats: stortplaats waar uitsluitend afvalstoffen worden gestort die afkomstig zijn van binnen de inrichting waartoe de stortplaats behoort;
b. doelvermogen: het voor de eeuwigdurende nazorg benodigde vermogen dat op het moment van aanvang van de nazorg beschikbaar moet zijn;
c. gesloten stortplaats: stortplaats ten aanzien waarvan de in artikel 8.47, derde lid, van de Wet milieubeheer, bedoelde sluitingsverklaring is afgegeven;
d. nazorgfonds: Fonds nazorg gesloten stortplaatsen provincie Utrecht;
e. niet-bedrijfsgebonden stortplaats: stortplaats niet zijnde bedrijfsgebonden stortplaats of stortplaats waar uitsluitend baggerspecie wordt gestort;
f. sluitingsverklaring: de verklaring als bedoeld in artikel 8.47, derde lid, van de Wet milieubeheer;
g. storten van afvalstoffen: op of in de bodem brengen van afvalstoffen, al dan niet in verpakking, om deze stoffen daar te laten;
h. stortplaats: inrichting waar na 1 september 1996 afvalstoffen zijn of worden gestort, dan wel het gedeelte van de inrichting waar afvalstoffen worden gestort, indien in de inrichting niet uitsluitend afvalstoffen worden gestort.

Artikel 2. Aard van de heffing

Onder de naam ‘nazorgheffing’ wordt bij wijze van een directe provinciale belasting een heffing opgelegd als bedoeld in artikel 15.44 van de Wet milieubeheer ter bestrijding van kosten die gemoeid zijn met:
a. de in artikel 8.49 van de Wet milieubeheer bedoelde zorg voor de in de provincie Utrecht gelegen stortplaatsen;
b. de dekking van de aansprakelijkheid, bedoeld in artikel 6:176 van het Burgerlijk Wetboek.

Artikel 3. Belastingplicht

De nazorgheffing wordt geheven van degene die een stortplaats drijft, uitgezonderd stortplaatsen als bedoeld in artikel 15.43 van de Wet milieubeheer.

Artikel 4. Maatstaf van de heffing

De nazorgheffing wordt geheven per stortplaats.

Artikel 5. Berekening van de heffing

1. De nazorgheffing is gebaseerd op het doelvermogen dat op het moment van afgifte van de in artikel 8.47, derde lid, van de Wet milieubeheer bedoelde sluitingsverklaring moet zijn opgebracht.
2. Het doelvermogen wordt conform het door Gedeputeerde Staten van Utrecht vastgestelde beleid berekend op basis van het Rekenmodel IPO Nazorg Stortplaatsen (RINAS), zoals deze geldt op het moment van vaststelling van het doelvermogen.

3. Als het werkelijk opgebouwd doelvermogen in enige kalenderjaar minder bedraagt dan 90% van het gecalculeerde doelvermogen in dat kalenderjaar, wordt de nazorgheffing in dat kalenderjaar zodanig vastgesteld dat het werkelijk opgebouwd doelvermogen in dat kalenderjaar 100% bedraagt van het gecalculeerd doelvermogen in dat kalenderjaar.
4. Indien het doelvermogen is bereikt, zal het opleggen van de nazorgheffing tot nader orde worden opgeschort.
5. In het jaar dat de sluitingsverklaring wordt afgegeven is het tarief voor de nazorgheffing gelijk aan het verschil tussen (i) het doelvermogen, zoals dat op het moment van afgifte van de sluitingsverklaring kan worden bepaald en (ii) het werkelijk opgebouwd vermogen ten behoeve van de nazorg van de stortplaats, zoals die blijkt uit de jaarrekening van het Nazorgfonds die is vastgesteld over het jaar voorafgaand aan het jaar van afgifte van de sluitingsverklaring.

Artikel 6. Belastingtijdvak
Het belastingtijdvak is de periode tussen de inwerkingtreding van deze verordening en de afgifte van de in artikel 8.47, derde lid, van de Wet milieubeheer bedoelde sluitingsverklaring.

Artikel 7. Wijze van heffing
De nazorgheffing wordt bij wege van aanslag geheven.

Artikel 8. Tijdstip van betaling
De verschuldigde nazorgheffing moet worden voldaan binnen dertig dagen na de dagtekening van het aanslagbiljet.

Artikel 9. Nadere regels
Gedeputeerde Staten zijn bevoegd nadere regels te stellen met betrekking tot de heffing en invordering van de nazorgheffing.

Artikel 10. Kwijtschelding
Bij de invordering van de nazorgheffing wordt geen kwijtschelding verleend.

Artikel 11. Inwerkingtreding en citeertitel
1. Deze verordening treedt in werking op 1 april 1999.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening nazorgheffing provincie Utrecht 1999.

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

Griffier,
mr. C.A. Peters

Toelichting

Op grond van de Wet milieubeheer zijn Provinciale Staten zowel bestuurlijk als organisatorisch en financieel eindverantwoordelijk voor de nazorg van stortplaatsen waar, op of na 1 september 1996, afvalstoffen zijn of worden gestort. Om invulling te geven aan de nazorgverantwoordelijkheid is in de Wet milieubeheer bepaald dat Provinciale Staten een heffing instellen ter bestrijding van de kosten van de nazorgmaatregelen.

Op 24 maart 1999 is hiertoe door Provinciale Staten de Verordening nazorgheffing provincie Utrecht 1999 vastgesteld.

De ontvangen nazorgheffing wordt op grond van artikel 15.47 Wet milieubeheer door Gedeputeerde Staten beheerd in het per 1 januari 2002 opgerichte Fonds nazorg gesloten stortplaatsen provincie Utrecht.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begripsomschrijvingen
Om duidelijkheid te scheppen over de inhoud van een aantal in deze verordening en de bijbehorende toelichting voorkomende begrippen is daarvan in dit artikel een omschrijving opgenomen.

Artikel 2. Aard van de heffing
Uit dit artikel blijkt het karakter en het doel van de nazorgheffing. De tekst van artikel 2 komt overeen met de formulering van artikel 15.44 van de Wet milieubeheer.

De heffing is bedoeld om daarmee de kosten te kunnen voldoen die betrekking hebben op:
- de in artikel 8.49 van de Wet milieubeheer bedoelde nazorg voor de in de provincie gelegen stortplaatsen;
- schadeclaims waarvoor risico-aansprakelijkheid wordt gedragen als bedoeld in artikel 6:176 lid 4 van het Burgerlijk Wetboek die betrekking hebben op schade als gevolg van het verspreiden van verontreinigingen naar buiten de stortplaats.

Artikel 3. Belastingplicht
Dit artikel bepaalt degene die in beginsel in de heffing worden betrokken. De tekst is gebaseerd op artikel 15.45 van de Wet milieubeheer. Onder degene die de stortplaats drijft, wordt in deze verordening de vergunninghouder van de stortplaats begrepen. De heffing is volgens artikel 15.43 van de Wet milieubeheer niet van toepassing op stortplaatsen waar baggerspecie is gestort en die worden gedreven of mede worden gedreven door de minister van Infrastructuur en Waterstaat.

Artikel 4. Maatstaf van de heffing
De maatstaf van de heffing vormt de basis voor de berekening van de aanslag. Hierin kunnen, in samenhang met het tarief, diverse beginselen tot uitdrukking worden gebracht, zoals bijvoorbeeld het beginsel 'de vervuiler betaalt'.
Voor het doorbelasten van de totale kosten van de nazorg aan de diverse stortplaatsen bestaan verschillende mogelijkheden. Daarbij dient onderscheid gemaakt te worden tussen bedrijfsgebonden en niet-bedrijfsgebonden stortplaatsen. Provincie Utrecht kent geen bedrijfsgebonden stortplaatsen en slechts één niet-bedrijfsgebonden stortplaats.
Voor deze niet-bedrijfsgebonden stortplaats, geëxploiteerd door Afvalverwerking Renewi BV Amersfoort (voorheen: Smink Afvalverwerking BV), is gekozen voor een zogenaamde objectgebonden heffing. Dit houdt in dat de heffing gelijk is aan het berekende doelvermogen voor de betreffende stortplaats dat aanwezig moet zijn bij aanvang van de nazorg.
Op grond van artikel 15.47 Wet milieubeheer worden de objectgebonden nazorggelden beheerd in een door Gedeputeerde Staten opgericht en beheerd nazorgfonds.

Artikel 5. Berekening van de heffing
De nazorgheffing die aan de exploitant van een stortplaats wordt opgelegd bestaat uit het doelvermogen dat op het moment dat de restcapaciteit is benut en de stortplaats voor gesloten wordt verklaard moet zijn opgebracht. Het doelvermogen is benodigd op het moment van de start van de nazorg ter financiering van de reguliere nazorgactiviteiten.
In de periode tussen einde exploitatie en aanvang nazorg zal op grond van een eindinspectie de stortplaats door Gedeputeerde Staten voor gesloten worden verklaard. Met het afgeven van de sluitingsverklaring neemt de provincie de nazorg van de stortplaats over van de exploitant.
De berekening van het doelvermogen vindt plaats op basis van de IPO-modellen ‘Rekenmodel IPO Nazorg stortplaatsen’ (RINAS) en ‘Berekening risicobedrag voor nazorgstortplaatsen’. Deze modellen zijn gevalideerd door IPA-ACON Accountants B.V. waarbij zij hebben vastgesteld dat in beide modellen de formules correct zijn verwerkt en dat de doelvermogens en risico’s op een rekenkundig correcte manier worden berekend. Deze modellen worden door alle provincies gehanteerd.

Bij de berekening van het doelvermogen wordt onder meer rekening gehouden met
- de uit te voeren werkzaamheden en te treffen maatregelen;
- de geldende inflatie-, rente- en rendementspercentages;
- het benodigde risicobedrag op basis van de locatiespecifieke risico’s.

De hoogte van het doelvermogen wordt dus bepaald door alle kosten in verband met de uitvoering van de nazorg – inclusief de risico’s – om te rekenen naar het jaar waarin de nazorg aanvangt.

De uit te voeren werkzaamheden en de treffen maatregelen worden ontleend aan een door de exploitant van de stortplaats op te stellen en door Gedeputeerde Staten goed te keuren nazorgplan.
Door Afvalverwerking Renewi BV Amersfoort wordt periodiek een nieuw nazorgplan ingediend. Gedeputeerde Staten besluiten vervolgens of het nazorgplan wordt goedgekeurd. Op basis van elk nieuw nazorgplan wordt ook het benodigde doelvermogen geactualiseerd.

Het berekende doelvermogen is feitelijk de hoogte van de op te leggen heffing. Een voorlopige aanslag voor nazorgheffing kan worden opgelegd als:
- gewijzigde inzichten ten aanzien van de te treffen maatregelen of het verwachte moment van sluiting van de stortplaats leiden tot een wijziging in het doelvermogen;
- het doelvermogen moet worden bijgesteld omdat de kosten voor nazorg hoger of lager uitvallen dan verwacht;
- fundamentele afwijking in de financiële parameters (inflatie- en rendementspercentages) dit noodzakelijk maken

De wenselijkheid van herijking van het nazorgplan en daarmee het doelvermogen zal periodiek worden bezien. Zowel de exploitant als het bevoegd gezag kunnen hier aanleiding toe zien.

Verantwoording over de stand van zaken met betrekking tot het doelvermogen en het in een jaar al dan niet heffen van de nazorgheffing wordt jaarlijks verantwoord in de jaarrekening van het Nazorgfonds gesloten stortplaatsen provincie Utrecht.

Artikel 6. Belastingtijdvak
Het belastingtijdvak wordt gevormd door de periode vanaf de inwerkingtreding van deze verordening en de aanvang van de nazorg voor de desbetreffende stortplaats.

Artikel 7. Wijze van de heffing
Op de heffing en invordering van de nazorgheffing zijn de bepalingen van de Algemene wet inzake rijksbelastingen en de Invorderingswet 1990 op een aantal punten van toepassing. Dat is geregeld in het vierde lid van artikel 15.44 van de Wet milieubeheer door het van overeenkomstige toepassing verklaren van de artikelen 229 tot en met 232 van de Provinciewet.
In deze verordening is gekozen voor heffing bij wege van aanslag. De aanslag kan zonder aangifte ambtshalve worden vastgesteld. Het initiatief tot het vaststellen van de aanslag ligt bij de provincie. De totale heffing ter hoogte van het doelvermogen dat op het moment dat de restcapaciteit is benut en de stortplaats voor gesloten wordt verklaard moet zijn opgebracht, is in 1999 opgelegd.
Met behulp van voorlopige aanslagen zal indien nodig de nazorgheffing door Gedeputeerde Staten worden opgelegd aan Afvalverwerking Renewi BV Amersfoort. Ten tijde van de sluiting van de stortplaats wordt de definitieve heffing opgelegd. De ontvangen heffingen worden in het Fonds nazorg gesloten stortplaatsen provincie Utrecht door Gedeputeerde Staten beheerd.
Indien enig (nieuw) feit grond oplevert voor het vermoeden dat een aanslag ten onrechte achterwege is gelaten of tot een te laag bedrag is vastgesteld kan de te weinig geheven belasting worden nagevorderd. Onder een nieuw feit wordt verstaan een feit dat de belastingheffer op het tijdstip van vaststelling van de aanslag niet bekend was of redelijkerwijs niet bekend had kunnen zijn. Navordering is wel mogelijk indien de belastingplichtige terzake van dit feit te kwader trouw is. De bevoegdheid tot het vaststellen van een navorderingsaanslag vervalt door verloop van vijf jaren na het tijdstip waarop de belastingschuld is ontstaan.

Artikel 8. Tijdstip van betaling
In deze verordening is gekozen voor betaling in een termijn, te betalen binnen 30 dagen na dagtekening van het aanslagbiljet. Er kan om uitstel van betaling worden verzocht. De ambtenaar belast met de invordering van provinciale belastingen is bevoegd tot het verlenen van uitstel. Redenen hiervoor kunnen zijn:

- een geschil over de hoogte van de heffing. Voor uitstel van betaling komt alleen dat deel van de betalingsplicht in aanmerking dat betwist wordt;
- een onvermogen om binnen de gestelde termijn aan de betalingsverplichting te voldoen. In het verzoek om uitstel dient het onvermogen aannemelijk gemaakt te worden. De provincie zal op verzoek daartoe met de belastingplichtigen een betalingsregeling treffen mits hiervoor conform artikel 15.46 van de Wet milieubeheer adequate financiële zekerheid wordt gesteld.

Artikel 9. Nadere regels
In artikel 9 van de Verordening nazorgheffing provincie Utrecht 1999 is verduidelijkt dat Gedeputeerde Staten nadere regels kunnen opstellen ten bate van de uitvoering van de heffing (aanslagen, betalingsregeling, rente).

Artikel 10. Kwijtschelding
Op grond van artikel 232e Provinciewet volgen de provincies het kwijtscheldingsbeleid van de rijksoverheid. Dit is vastgelegd in de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990.

Artikel 11. Inwerkingtreding en citeertitel
De Verordening nazorgheffing provincie Utrecht 1999 is in werking getreden met ingang van 1 april 1999.
In dit artikel wordt voorts de titel van de verordening vastgelegd, te weten Verordening nazorgheffing provincie Utrecht 1999.