provincie Overijssel

PROVINCIAAL BLAD

Officiële uitgave van de provincie Overijssel

Nr. 19556

16 november 2026

Voorbereidingsbesluit Luchthavenbesluit Medisch Spectrum Twente

Gedeputeerde Staten van Overijssel;

Overwegende dat:

Ontwerp Luchthavenbesluit voor helikopterluchthaven Medisch Spectrum Twente

a. Gedeputeerde Staten op 23 juni 2026 het ontwerp van de 'Actualisatie 2026-2 Omgevingsverordening Overijssel' hebben vastgesteld;
b. dit ontwerp van de 'Actualisatie 2026-2 Omgevingsverordening Overijssel' een Luchthavenbesluit voor de helikopterluchthaven van het Medische Spectrum Twente (MST) bevat (afdeling 7.2 van de ontwerpverordening);
c. het ontwerp van de 'Actualisatie 2026-2 Omgevingsverordening Overijssel' van donderdag 6 augustus tot en met woensdag 16 september 2026 ter inzage heeft gelegen;
d. er tijdens deze periode geen zienswijzen zijn ingebracht die betrekking hebben op het Luchthavenbesluit voor het MST;

Ruimtelijke regels in het luchthavenbesluit

e. het ontwerp Luchthavenbesluit een nieuwe begrenzing bevat van het luchthaventerrein;
f. het ontwerp Luchthavenbesluit een beperkingengebied bevat voor de geluidscontour 48 dB(A) Lden als bedoeld in artikel 9, onder b van het Besluit burgerluchthavens;
g. het ontwerp Luchthavenbesluit een beperkingengebied bevat voor de geluidscontour 56 dB(A) Lden als bedoeld in artikel 9, onder c van het Besluit burgerluchthavens;
h. het ontwerp Luchthavenbesluit een beperkingengebied bevat voor externe veiligheid (10 tot de macht -6 plaatsgebonden risicocontour), als bedoeld in artikel 9, onder a, van het Besluit burgerluchthavens;
i. het ontwerp Luchthavenbesluit een beperkingengebied bevat voor hoogtebeperkingen in verband met vliegveiligheid, als bedoeld in artikel 9, onder f, van het Besluit burgerluchthavens;

Doorwerking van het luchthavenbesluit in het omgevingsplan

j. op grond van artikel 8.8 lid 1 van de Wet luchtvaart (via artikel 8.47 lid 2 Wet luchtvaart) bij de vaststelling van een omgevingsplan voor een gebied dat is gelegen binnen de beperkingengebieden uit een Luchthavenbesluit, de bepalingen uit dat Luchthavenbesluit in acht moeten worden genomen;
k. de gemeenteraad op grond van artikel 8.8, lid 3 Wet luchtvaart verplicht is om binnen een jaar nadat het Luchthavenbesluit in werking is getreden het omgevingsplan overeenkomstig het Luchthavenbesluit vast te stellen;
l. onder het regime van de Wet op de Ruimtelijke Ordening het Luchthavenbesluit van rechtswege de werking van een voorbereidingsbesluit had. Daardoor waren de regels voor de ruimtelijke ordening op grond van de Wet luchtvaart al van kracht in de betrokken bestemmingsplannen, voordat deze bestemmingsplannen waren vastgesteld en gepubliceerd;
m. onder de Omgevingswet het Luchthavenbesluit niet meer van rechtswege de werking van een voorbereidingsbesluit heeft. In plaats daarvan bestaat onder de Omgevingswet de mogelijkheid om met een voorbereidingsbesluit de instructieregels over de beperkingengebieden aan het omgevingsplan te verbinden, vooruitlopend op de vaststelling daarvan door de gemeenteraad. Dit vereist dus actief handelen, door het nemen van een voorbereidingsbesluit. Artikel 8.8 van de Wet luchtvaart in combinatie met artikel 4.16 van de Omgevingswet vormen daarvoor de juridische grondslag;

Wenselijkheid van een voorbereidingsbesluit

n. delen van het MST-terrein herontwikkeld worden tot onder meer woningen. Ook buiten het MST-terrein worden ruimtelijke ontwikkelingen voorzien. Het wenselijk is op korte termijn een instrument in te zetten, waarmee – vooruitlopend op een daartoe strekkende aanpassing van de Omgevingsverordening en de doorwerking daarvan in het gemeentelijke omgevingsplan – de instructieregels aangaande de beperkingengebieden al in werking treden. Daarmee voorkomen wij ruimtelijke knelpunten in de nabije toekomst. Gewenste ruimtelijke ontwikkelingen kunnen dan al aan het nieuwe ruimtelijke regime worden getoetst;
o. de mogelijke ruimtelijke knelpunten niet met de inzet van andere bevoegdheden van Gedeputeerde Staten kunnen worden voorkomen of tegengegaan;

Bevoegdheid voor het nemen van een voorbereidingsbesluit

p. Provinciale Staten op 8 november 2022, kenmerk PS/2022/1108459 het Delegatiebesluit Omgevingsverordening Overijssel hebben vastgesteld;
q. Gedeputeerde Staten op grond van artikel 10.1 van dat Delegatiebesluit met ingang van 1 januari 2024 bevoegd zijn om een voorbereidingsbesluit te nemen met het oog op de voorbereiding van het stellen van regels in de Omgevingsverordening;

Gelet op artikel 4.16, eerste lid van de Omgevingswet,

besluiten:

Artikel I

met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels een voorbereidingsbesluit te nemen;

Artikel II

voor het omgevingsplan van de gemeente Enschede de voorbeschermingsregels Luchthavenbesluit Medisch Spectrum Twente vast te stellen zoals aangegeven in Bijlage A;

Artikel III

dit besluit in werking te laten treden op de dag waarop het bekend wordt gemaakt.

Zwolle 3 november 2026
Gedeputeerde Staten voornoemd,
A. Heidema, voorzitter
N. Versteeg, provinciesecretaris

Bijlage A Bijlage bij Artikel II

Voorbereidingsbesluit Luchthavenbesluit Medisch Spectrum Twente

Voorrangsbepaling

In aanvulling op en/of in afwijking van de bepalingen in het omgevingsplan van de gemeente gelden de navolgende voorbeschermingsregels. Voor zover deze voorbeschermingsregels afwijken van de regels van het omgevingsplan gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Voorbeschermingsregels Omgevingsplan

Artikel 1.1

De begrippen, bedoeld in artikel 1.1 van de Wet luchtvaart en artikel 1 van het Besluit burgerluchthavens, zijn ook van toepassing op dit besluit.

Hoofdstuk 2 Beperkingengebieden helikopterluchthaven Medisch Spectrum Twente

Artikel 2.1 Aanwijzing luchthavengebied helikopterluchthaven MST

De locatie voor het luchthavengebied is aangewezen als Luchthavengebied Helikopterluchthaven MST en als zodanig geometrisch begrensd.

Artikel 2.2 Beperkingengebieden

1. Het Beperkingengebied geluidscontour 48 dB(A) L_{den} als bedoeld in artikel 9, onder b van het Besluit burgerluchthavens is aangewezen als Beperkingengebied geluidscontour 48 dB(A) Lden MST en als zodanig geometrisch begrensd.

2. Het Beperkingengebied geluidscontour 56 dB(A) L_{den} als bedoeld in artikel 9, onder c van het Besluit burgerluchthavens is aangewezen als Beperkingengebied geluidscontour 56 dB(A) Lden MST en als zodanig geometrisch begrensd.

3. Beperkingengebied externe veiligheid MST (10^{-6} plaatsgebonden risicocontour), als bedoeld in artikel 9, onder a, van het Besluit burgerluchthavens is aangewezen als Beperkingengebied externe veiligheid MST en als zodanig geometrisch begrensd.

4. Het beperkingengebied hoogte MST (hoogtebeperkingen in verband met vliegveiligheid), als bedoeld in artikel 9, onder f, van het Besluit burgerluchthavens, is aangegeven zoals weergegeven in Bijlage III Beperkingengebied hoogte MST en als zodanig geometrisch begrensd.

Bijlage I Begripsbepalingen

[Gereserveerd]

Bijlage II Overzicht Informatieobjecten

Beperkingengebied externe veiligheid MST	/join/id/regdata/pv23/2026/gio_84_077713d9-a24d-4c4c-8f10-40280e59b638/nld@2026-10-09;1
Beperkingengebied geluidscontour 48 dB(A) Lden MST	/join/id/regdata/pv23/2026/gio_84_58127520-982a-48c0-a07e-65325aab7974/nld@2026-10-09;1
Beperkingengebied geluidscontour 56 dB(A) Lden MST	/join/id/regdata/pv23/2026/gio_84_29e00e67-e26e-4b45-b837-c8c3c3bf4781/nld@2026-10-09;1
Bijlage III Beperkingengebied hoogte MST	/join/id/regdata/pv23/2026/io_84_4c0d3195-55eb-4c0a-9283-f281e393875d/nld@2026-11-16;1
Luchthavengebied Helikopterluchthaven MST	/join/id/regdata/pv23/2026/gio_84_d8587ba5-0f9c-48f8-af10-2f008a0a9c1a/nld@2026-10-06;1

Bijlage III Beperkingengebied hoogte MST

Bijlage III Beperkingengebied hoogte MST

Bijlage III Beperkingengebied hoogte MST.pdf

Toelichting

Algemene toelichting

Algemene toelichting

Inleiding

Medisch Spectrum Twente (MST) heeft voor de helikopterluchthaven op het dak van het ziekenhuis een luchthavenbesluit aangevraagd. MST verkoopt delen van het ziekenhuisterrein (waaronder vier voormalige verpleegtorens) aan een projectontwikkelaar. Die terreindelen krijgen nieuwe functies, waaronder wonen. Het MST kan daardoor niet meer volstaan met de huidige luchthavenregeling. Een nieuw luchthavenbesluit is nodig.

Gedeputeerde Staten hebben op 23 juni 2026 het ontwerp van de 'Actualisatie 2026-2 Omgevingsverordening Overijssel' vastgesteld, met daarin een Luchthavenbesluit voor de helikopterluchthaven van het Medische Spectrum Twente (MST). Naar verwachting stellen Provinciale Staten de 'Actualisatie 2026-2 Omgevingsverordening Overijssel' en daarmee het luchthavenbesluit in december 2026 vast. Het luchthavenbesluit treedt dan treedt dan 1 januari 2027 in werking.

Inhoud van het luchthavenbesluit

Met het luchthavenbesluit bepalen Provinciale Staten (PS) de milieugebruiksruimte van de luchthaven. Het luchthavenbesluit reguleert het luchthavenluchtverkeer en de ruimtelijke indeling van de omgeving van de luchthaven. PS stellen met het luchthavenbesluit beperkingengebieden vast. In het Besluit burgerluchthavens staat welke ruimtelijke ontwikkelingen zijn toegestaan binnen die beperkingengebieden.

Het luchthavenbesluit wijst dus wel de begrenzing van de beperkingengebieden aan, maar bepaalt niet welke beperkingen daarbinnen gelden. Dat laatste doet het Besluit burgerluchthavens. Is er een ruimtelijke ontwikkeling in de omgeving van de luchthaven, dan toetst de gemeente als eerste of die ontwikkeling plaatsvindt binnen een beperkingengebied. Is dat het geval, dan toetst de gemeente of die gewenste ruimtelijke ontwikkeling past binnen de beperkingsregels uit het Besluit burgerluchthavens.

Doorwerking van het luchthavenbesluit in het omgevingsplan

De beperkingengebieden in het luchthavenbesluit hebben geen rechtstreekse werking. Het zijn instructieregels voor de gemeente. De gemeenteraad dient de beperkingengebieden op te nemen in het omgevingsplan, uiterlijk binnen één jaar na inwerkingtreding van het luchthavenbesluit[1]. Zolang de beperkingengebieden nog niet zijn opgenomen in het omgevingsplan, kan de gemeente daar ook nog niet aan toetsen.

Wenselijkheid van voorbereidingsbesluit

De voorbereidingen voor de herontwikkeling van het MST-terrein zijn al in volle gang. Ook buiten het MST-terrein maar binnen de beperkingengebieden kunnen ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden. Het is wenselijk om op korte termijn een instrument in te zetten, waarmee – vooruitlopend op een daartoe strekkende aanpassing van de Omgevingsverordening en de doorwerking daarvan in het gemeentelijke omgevingsplan – de regels voor de beperkingengebieden al in werking treden. Dat doen we met dit voorbereidingsbesluit. Hiermee plaatsen wij de regels over de beperkingengebieden in het (tijdelijke deel van het) omgevingsplan. De gemeente kan ruimtelijke ontwikkelingen vanaf dan al toetsen aan het nieuwe ruimtelijke regime. Dit voorkomt vertraging in de herontwikkeling van het MST-terrein. Heeft de gemeenteraad de beperkingengebieden eenmaal opgenomen in het (reguliere) omgevingsplan, dan haalt de provincie die regels weer uit het tijdelijke deel van het omgevingsplan.

[1] Deze verplichting volgt uit de Wet luchtvaart

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2.1 Aanwijzing luchthavengebied helikopterluchthaven MST

MST had een luchthavenregeling waarin het hele ziekenhuisterein is aangemerkt als luchthavengebied. Het MST verkoopt nu delen van het ziekenhuisterrein (waaronder vier voormalige verpleegtorens) aan een projectontwikkelaar. De terreindelen die worden verkocht, kunnen niet meer tot het luchthavengebied worden gerekend. De nieuwe begrenzing van het luchthavengebied omvat alleen het zuidelijke deel van het MST-terrein.

Het is de begrenzing van het luchthavengebied ruimtelijk vast te leggen. Die begrenzing is namelijk van invloed op de toepassing van de regels uit de Wet luchtvaart en het Besluit burgerluchthavens.

Artikel 2.2 Beperkingengebieden

Op basis van de berekeningen voor geluid en externe veiligheid zijn overeenkomstig artikel 9 van het Besluit burgerluchthavens (Bbl) de volgende contouren bepaald:

- een contour ter aanduiding van het 10^{-6} plaatsgebonden risico;
- een geluidcontour van 48 dB(A) Lden;
- een geluidcontour van 56 dB(A) Lden;
- een gebied met hoogtebeperkingen in verband met vliegveiligheid.

Met het voorgenomen gebruik van de helikopterluchthaven worden er geen 10^{-5} plaatsgebonden risicocontour en 70 dB(A) Lden geluidcontour gevormd.

De 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour vormt het gebied waarbinnen ruimtelijke beperkingen gelden, zoals vastgelegd in artikel 11 van het Besluit burgerluchthavens (Bbl).

De 56 dB(A) Lden geluidcontour vormt het gebied waarbinnen ruimtelijke beperkingen gelden, zoals vastgelegd in artikel 12 van het Besluit burgerluchthavens (Bbl).

In het hoogtebeperkingsgebied in verband met de vliegveiligheid gelden de ruimtelijke beperkingen zoals vastgelegd in artikel 14 van het Besluit burgerluchthavens (Bbl).

Regels in het Besluit burgerluchthavens

De artikelen 11 en 12 uit het Besluit burgerluchthavens stellen binnen beperkingengebieden beperkingen aan nieuwbouw van gebouwen, niet zijnde een bedrijfswoningen (artikelen 11 en 12) en geluidsgevoelige gebouwen (artikel 12). De algemene regel is een verbod op nieuwbouw, maar daar zijn enkele uitzonderingen op. Met een verklaring van geen bedenkingen van Gedeputeerde Staten is er meer mogelijk. Voor de exacte omschrijving van de beperkingen (noodzakelijk voor toetsing van concrete plannen) moet het Besluit burgerluchthavens geraadpleegd worden.

Omdat de helikopterluchthaven van het MST is ingericht ten behoeve van spoedeisende hulpverlening, zijn die ruimtelijke beperkingen die het Besluit burgerluchthavens stelt binnen de beperkingengebieden niet van toepassing op gebouwen met een gezondheidszorgfunctie of gebouwen met een nevenfunctie van die gezondheidszorgfunctie. Om te toetsen of een initiatief onder deze uitzonderingsbepaling valt, is toetsing aan de exacte tekst van het Besluit burgerluchthavens nodig.