provincie Drenthe

PROVINCIAAL BLAD

Officiële uitgave van de provincie Drenthe

Nr. 19013

10 november

2026

Besluit aanwijzing, mandaat, volmacht en machtiging penvoerder concessiebeheer concessie Vechtdallijnen

Gedeputeerde Staten van Drenthe en de Commissaris van de Koning van Drenthe, ieder voor zover het zijn bevoegdheden aangaat;

gelet op Afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht en op de Provinciewet;

overwegende dat:

a) Gedeputeerde Staten van Drenthe en Overijssel de bevoegde instanties zijn voor in ieder geval de ontwikkeling, de uitvoering en het beheer van de Concessie Vechtdallijnen bestaande uit de treindiensten Zwolle-Emmen en Almelo-Hardenberg, hierna te noemen de Concessie;
b) partijen op 18 april 2023 een samenwerkingsovereenkomst zijn aangegaan teneinde een gezamenlijke Europese aanbesteding van de Concessie te doen plaatsvinden;
c) de Europese aanbesteding van de Concessie heeft plaatsgevonden;
d) partijen op grond van deze aanbesteding op 1 juli 2025 gezamenlijk de Concessie hebben verleend als bedoeld in artikel 19 van de Wet personenvervoer 2000 aan Arriva Openbaar Vervoer NV, hierna te noemen concessiehouder, voor het exploiteren van het openbaar vervoer per spoor op de Vechtdallijnen onder de daarbij aangegeven voorwaarden voor de periode van 10 december 2028 tot 13 december 2043 (einde dienstregeling 2043), doch uiterlijk tot 31 december 2043;
e) partijen op basis van een samenwerkingsovereenkomst Beheer en Financiering Treinconcessie Vechtdallijnen 2028-2043 van 3 november 2026 samenwerken in het beheer en de ontwikkeling van de concessie Vechtdallijnen, binnen de daarvoor gestelde kaders, door het bundelen van formatieve inzet, kennis, capaciteit en netwerk;
f) daarbij onder Concessiebeheer wordt verstaan ‘Ontwikkeling, Beheer (inclusief implementatie) en Monitoring van de Concessie binnen de daarvoor gestelde Kaders,
   - daarbij onder Beheer wordt verstaan ‘het vastleggen van tijdens de implementatieperiode van de concessie gemaakte afspraken, controleren en handhaven van de naleving van de concessiebeschikking en de tijdens de beheerperiode gemaakte afspraken, meer-/minderwerk afrekening, onderhouden van contact met alle partijen en belanghebbenden die met OV te maken hebben en waar nodig bijsturen op de uitvoering van de Concessie';
   - onder Ontwikkeling wordt verstaan ‘ontwikkeling van de Concessie binnen de Kaders om beleidsdoelen en opgaven te realiseren, inclusief de activiteiten en processen gericht op verbetering en innovatie van de Concessie’;
   - onder Monitoring wordt verstaan ‘het verzamelen en ontsluiten van gegevens om het Beheer en de Ontwikkeling van de Concessie uit te kunnen voeren’;

g) Gedeputeerde Staten van Overijssel is aangewezen als penvoerder namens Gedeputeerde Staten van Drenthe in de Samenwerkingsovereenkomst Vechtdallijnen 2028-2043 vanuit het oogpunt van efficiency en effectiviteit, want:
   - niet alle werkzaamheden die samenhangen met concessiebeheer hoeven in tweevoud te worden uitgevoerd;
   - de communicatie met de concessiehouder vindt via de penvoerder op eenduidige wijze plaats.

h) provincie Drenthe met dit besluit de daarvoor benodigde mandaten, volmachten en machtigingen aan Overijssel verleent;

BESLUITEN:

het Besluit aanwijzing, mandaat en machtiging penvoerder concessiebeheer concessie Vechtdallijnen vast te stellen.

Artikel 1 Begrippen:

a. Beheer: het vastleggen van tijdens de implementatieperiode van de Concessie gemaakte afspraken, controleren en handhaven van de naleving van de concessiebeschikking en de tijdens de beheerperiode gemaakte afspraken, meer/minderwerk afrekening, onderhouden van contact met alle partijen en belanghebbenden die met OV te maken hebben en waar nodig bijsturen op de uitvoering van de Concessie;

b. Concessie: concessie als bedoeld in artikel 1 onder i van de Wet personenvervoer 2000, zijnde de concessie Vechtdallijnen, bestaande uit de treindienst Zwolle-Emmen en de treindienst Almelo-Hardenberg.
c. Concessiebeheer: Ontwikkeling, Beheer (inclusief implementatie) en Monitoring van de Concessie binnen de daarvoor gestelde Kaders;
d. Concessiebeheerteam: Het geheel van activiteiten en processen (zoals beschreven in artikel 8 van de Samenwerkingsovereenkomst Vechtdallijnen) waarmee de functionarissen van de Partijen (zoals beschreven in artikel 9 van de Samenwerkingsovereenkomst Vechtdallijnen) toezicht houden en sturing geven aan de Concessie;
e. Kaders: concessiebeschikking, gunningsbesluit, aanbestedingsdocumenten van de Concessie, de Nota van Uitgangspunten, wet- en regelgeving en de door Partijen vastgestelde beleidskaders;
f. Monitoring: het verzamelen en ontsluiten van gegevens om het Beheer en de Ontwikkeling van de Concessie uit te kunnen voeren;
g. Ontwikkeling: ontwikkeling van de Concessie binnen de Kaders om beleidsdoelen en opgaven te realiseren, inclusief de activiteiten en processen gericht op verbetering en innovatie van de Concessie;
h. OV: openbaar vervoer als bedoeld in artikel 1, onder h, van de Wet personenvervoer 2000;
i. Overeenkomst: deze samenwerkingsovereenkomst waarin Partijen afspraken over het Concessiebeheer en de financiering van de Concessie vastleggen;
j. Penvoerder: Provincie die in het kader van het Concessiebeheer namens Partijen optreedt.

Artikel 2 Aanwijzing penvoerder

1. Gedeputeerde Staten van Drenthe wijzen Gedeputeerde Staten van Overijssel aan als Penvoerder Concessiebeheer van de Concessie.
2. De duur van het penvoerderschap is gelijk aan de looptijd van de Concessie.

Artikel 3 Mandaatverlening.

1. Gedeputeerde Staten van Drenthe verlenen aan het Hoofd eenheid Ruimte en Bereikbaarheid van de provincie Overijssel mandaat om namens hen de benodigde werkzaamheden te verrichten en de benodigde besluiten te nemen in het kader van het Concessiebeheer van de Concessie.
2. Gedeputeerde Staten van Drenthe staan het Hoofd eenheid Ruimte en Bereikbaarheid van de provincie Overijssel toe met betrekking tot het in het eerste lid bedoelde mandaat, ondermandaat te verlenen aan een leidinggevende werknemer die onder verantwoordelijkheid van Gedeputeerde Staten van Overijssel werkzaam is en zich binnen de provincie Overijssel bezighoudt met het Concessiebeheer van de Concessie.
3. Het Hoofd eenheid Ruimte en Bereikbaarheid van de provincie Overijssel is verplicht om het in het tweede lid genoemde ondermandaatbesluit toe te sturen aan Gedeputeerde Staten van Drenthe en dit te publiceren in het Provinciaal Blad.

Artikel 4 Machtiging

1. De Concessiebeheerder en de medewerkers die werkzaamheden verrichten ten behoeve van de Concessie zijn - gelet op de samenwerkingsafspraken die in de Samenwerkingsovereenkomst Vechtdallijnen zijn gemaakt - gemachtigd om de benodigde werkzaamheden in het kader van het Concessiebeheer te verrichten.
2. Tot de handelingen als bedoeld in het eerste lid behoren in ieder geval:
   a. het onderhouden van de dagelijkse contacten met de concessiehouder;
   b. het optreden als aanspreekpunt voor de concessiehouder;
   c. het financiële beheer van de concessie (waaronder het voorbereiden van de besluitvorming over subsidieverlening en -vaststelling);
   d. juridische advisering en toetsing;
   e. monitoring en bijsturing van de concessiehouder;
   f. operationele uitvoering boeteregeling;
   g. het organiseren van het beheeroverleg met de Concessiehouder, in het beheeroverleg neemt namens iedere provincie minimaal één vertegenwoordiger deel;
   h. het (voorbereiden van het) informeren van het Bestuurlijk Overleg, het Opdrachtgeversoverleg en andere stakeholders;
   i. het voeren van het archief voor de Concessie;
   j. het zorgdragen dat de jaarlijkse plannen zoals omschreven in het Programma van Eisen door de Concessiehouder worden opgesteld en zo nodig in de betreffende provincies worden afgestemd en vastgesteld;
   k. het zorgdragen voor afstemming met de beleidsadviseurs van de twee provincies wanneer een onderwerp aan de orde is waarbij de Kaders niet helder zijn of vernieuwing behoeven.

3. Het Bestuurlijk overleg, het Opdrachtgeversoverleg, de Concessiemanagers en de betrokken medewerkers vervullen de in de Samenwerkingsovereenkomst vastgelegde rol bij het uitvoeren van deze handelingen.

Artikel 5 Ondertekening

1. Het in artikel 3 verleende mandaat omvat zowel de bevoegdheid tot het nemen van een besluit als de ondertekening ervan.
2. De in artikel 4 genoemde machtiging omvat ook de bevoegdheid om de in het kader van de uitoefening van de machtiging benodigde correspondentie namens Gedeputeerde Staten van Drenthe te ondertekenen.
3. Bij de ondertekening van besluiten als bedoeld in het eerste lid en correspondentie als bedoeld in het tweede lid wordt vermeld dat dit tevens namens Gedeputeerde Staten van Drenthe gebeurt.
4. Gedeputeerde Staten van Drenthe staan het Hoofd eenheid Ruimte en Bereikbaarheid van de provincie Overijssel toe voor de ondertekening van de in mandaat genomen besluiten, ondermandaat te verlenen aan een leidinggevende werknemer die onder verantwoordelijkheid van Gedeputeerde Staten van Overijssel werkzaam is en zich binnen de provincie Overijssel bezighoudt met het Concessiebeheer van de Concessie.

Artikel 6 Randvoorwaarden uitoefening mandaat en machtiging

1. De door het Hoofd eenheid Ruimte en Bereikbaarheid van de provincie Overijssel op grond van het verleende mandaat te nemen besluiten moeten passen binnen de Kaders en hetgeen in dit besluit is bepaald.
2. Bij twijfel of een te nemen besluit c.q., te verrichten handeling binnen de Kaders past vindt voorafgaand aan de uitoefening van het mandaat c.q. de machtiging afstemming plaats in het Concessiebeheerteam en zo nodig in het Bestuurlijk Overleg. Wanneer uit deze afstemming blijkt dat besluitvorming zich niet leent voor besluitvorming in mandaat, wordt het besluit ter besluitvorming voorgelegd aan Gedeputeerde Staten van Drenthe.

Artikel 7 Volmacht

1. Voor de toepassing van dit besluit en de daarop berustende bepalingen worden met mandaat en machtiging gelijkgesteld de verlening van volmacht;
2. Het Hoofd eenheid Ruimte en Bereikbaarheid toe te staan subvolmacht te verlenen aan een leidinggevende werknemer die onder verantwoordelijkheid van Gedeputeerde Staten van Overijssel werkzaam is en zich binnen de provincie Overijssel bezighoudt met het concessiebeheer van de concessie.

Artikel 8 Verantwoording

1. Het Hoofd eenheid Ruimte en Bereikbaarheid brengt aan het Bestuurlijk Overleg periodiek verslag uit aan de gedeputeerde van Drenthe over het door haar/hem uitgeoefende mandaat.
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid verschaft het Hoofd eenheid Ruimte en Bereikbaarheid van de provincie Overijssel desgevraagd alle informatie aan Gedeputeerde Staten van Drenthe over het door haar/hem uitgeoefende mandaat.

Artikel 9 Slotbepaling

1. Dit besluit kan worden aangehaald als 'Besluit aanwijzing, mandaat- en machtiging penvoerder concessiebeheer concessie Vechtdallijnen 2028-2043;
2. Dit besluit wordt door Gedeputeerde Staten van Drenthe gepubliceerd in het provinciaal blad.
3. Dit besluit treedt in werking met ingang van de eerste dag na de datum van uitgifte van het provinciaal blad waarin het wordt geplaatst.

Gedeputeerde Staten voornoemd,

drs. A.H. Mulder, voorzitter
W.F. Brenkman MSc, secretaris

Assen, 3 november 2026
Kenmerk 1006423