

Herzien besluit tot onttrekking van de drie P+R-terreinen bij P+R Breukelen aan de openbaarheid

Provinciale Staten van Utrecht; In vergadering bijeen op 23 april 2025.

Op het voorstel met nummer UTSP-1400676291-14280, van afdeling SGU, team TSG.

Overwegende dat:

- Tegen het besluit van 19-06-2024 met het kenmerk UTSP-967621710-5422 (hierna: het bestreden besluit) bezwaren zijn ingediend;
- De bezwaarschriftenadviescommissie geadviseerd heeft het bestreden besluit in stand te laten onder verbetering van de motivering;
- De bezwaarschriftenprocedure heeft geleid tot een heroverweging van het bestreden besluit;
- Naar aanleiding van de bezwaarschriftenprocedure een aanvullende motivering is opgenomen die de plaatsaanduiding aanscherpt met kadastrale percelen en de motivering toevoegt waarin aannemelijk wordt gemaakt dat het bestreden besluit zal zorgen voor het ontlasten van het (regionaal) wegennet.

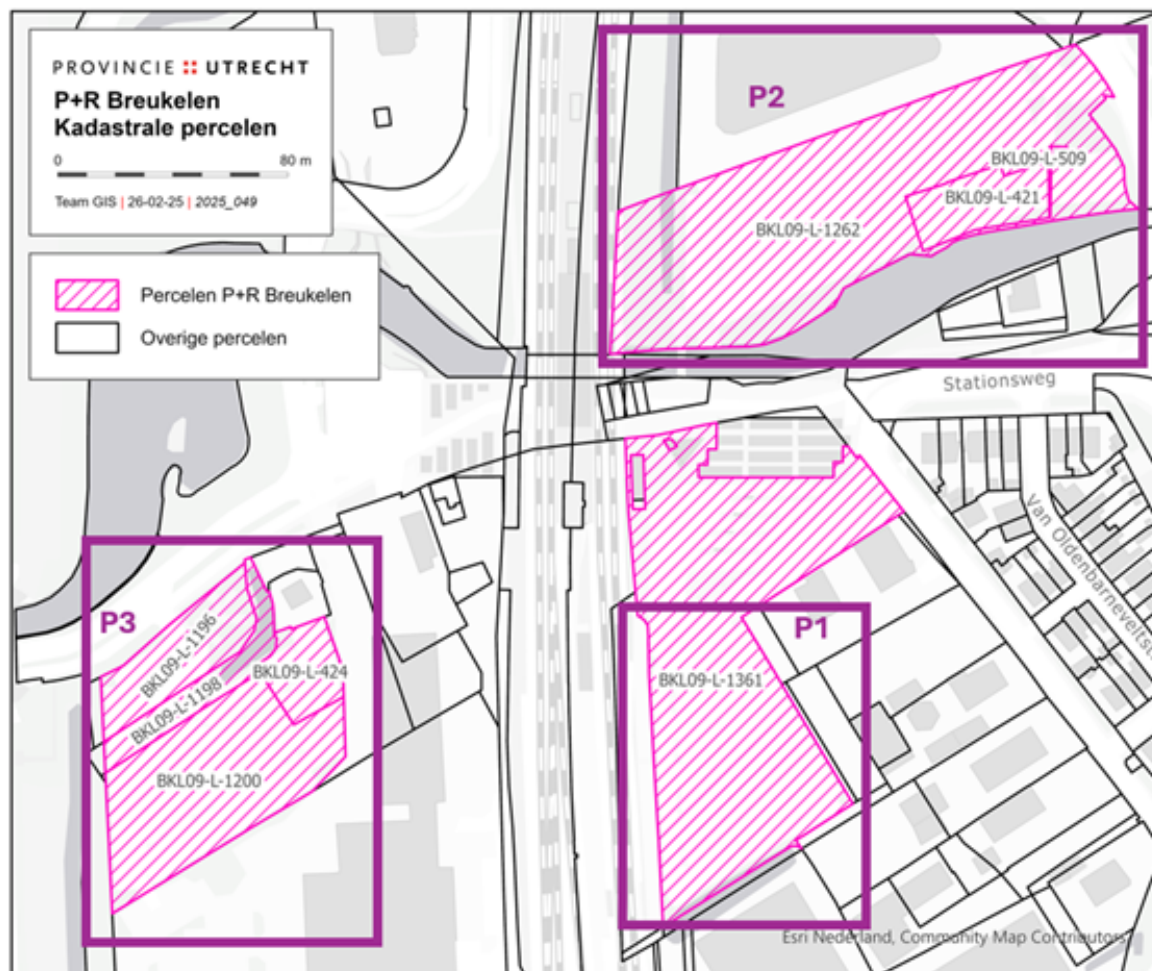
Besluiten:

Provinciale Staten van Utrecht besluiten het bestreden besluit in stand te laten onder verbetering van de motivering.

Aanvullende motivering

Plaatsaanduiding P+R Breukelen (kadastrale percelen)

- P1 (Broekdijk West 4PG, parkeergarage)
 - Zuidelijk deel van BKL09-L-1361 (dat wat met hekken is omsloten)
- P2 (Amerlandseweg 1 (adres bij benadering)/Merwedeweg 1 (transformatorhuis)/Kanaaldijk Oost 1 (voormalig adres woning))
 - BKL09-L-1262
 - BKL09-L-421
 - BKL09-L-509
- P3 (Stationsweg 105)
 - BKL09-L-1196
 - BKL09-L-1198
 - BKL09-L-1200
 - BKL09-L-424
 - BKL09-L-424



Figuur 1: Kadastrale kaart met percelen die behoren tot P+R Breukelen (paars gearceerd) met terreinaanduidingen

Aanvullende motivering ontlasten (regionaal) wegnnet

Betaald parkeren draagt onder een gerichte tariefstelling bij aan het ontlasten van het (regionaal) wegnnet door oneigenlijk en onbedoeld gebruik te verminderen. Het biedt groei ruimte om meer verkeer van de A2 af te vangen dat ook het (regionaal) wegnnet ontlast. Het benutten van de groei ruimte zal afhankelijk zijn van de autonome groei, externe mobiliteitsmaatregelen, verbeteren van het aanbod van alternatieven en het gericht werven van nieuwe gebruikers. Ook op lokaal niveau kan de P+R bijdragen aan het verminderen van druk op het wegnnet, doordat minder verkeer vanuit de Vechtstreek via de brug over het Amsterdam-Rijnkanaal naar de P+R in Breukelen rijdt. Indicatief voor de vertraging die daar optreedt is de vertraging van het openbaar vervoer. Die bedroeg in 2023 per maand 303 uur. Een bijeffect van minder verkeer is dat het ov minder vertraging oploopt. Dat verhoogt de betrouwbaarheid en aantrekkelijkheid van het ov.

In het besluit van Provinciale Staten (UTSP-967621710-5422) zijn overwegingen opgenomen die het onttrekken van de parkeerterreinen en de parkeergarage van P+R Breukelen aan het openbaar verkeer motiveren. De overwegende reden bestaat uit het kunnen reguleren van het gebruik van de P+R-terreinen om oneigenlijk en onbedoeld gebruik van de P+R te ontmoedigen door het plaatsen van een slagboom om betaald parkeren mogelijk te maken. Hiermee ontstaat ruimte op de P+R voor reizigers die geen redelijk alternatief hebben om de overstap op het ov te maken. Dit draagt bij aan het ontlasten van het regionaal en landelijk wegnnet.

Op jaarbasis zijn er in de huidige situatie zonder betaald parkeren naar schatting 160.000 gebruikers van de P+R¹. Op basis van een representatieve gebruikersenquête (n=571, april 2024) kan gesteld worden dat 26.000 gebruikers (16,4%) uit Breukelen en 31.000 gebruikers (19,5 %) uit De Ronde Venen komen. 20.000 gebruikers komen uit Loenen aan de Vecht en Maarssen-dorp (13,8%). Dit zijn groepen die kunnen beschikken over een redelijk alternatief. Als zij het openbaar vervoer of de fiets gaan gebruiken

1) Onderbouwing Algemeen Belang P+R Breukelen, Provincie Utrecht, 2024, pagina 15

zorgt dat direct voor het ontlasten van het lokale en regionale wegennet. Andere grote groepen gebruikers van de P+R komen uit Kockengen (9,8%), Nieuwkoop (9,5%) en Amstelland-Meerlanden (Aalsmeer, Amstelveen, Haarlemmermeer, Uithoorn) (6,4%). Uit de herkomsten blijkt dat P+R Breukelen een bovenregionaal bereik heeft en niet enkel gebruikt wordt door inwoners uit de gemeente Stichtse Vecht. Andere onderzoeken naar voorgenomen gedrag bij invoering betaald parkeren op P+R Breukelen zijn hierdoor minder bruikbaar, zolang zij zich alleen richten op een specifieke gebruikers of inwonersgroep.

In de enquête is gevraagd naar het voorgenomen gedrag na invoering van betaald parkeren op P+R Breukelen tegen een dagtarief tussen de € 2,00 en € 4,00. Het gaat hier om een bewust keuzevraagstuk. Het is bekend dat een vraag naar voorgenomen gedrag resulteert in uitvergrootte verwachte effecten en strategische antwoorden². Het effect dat in praktijk zal optreden zal veel beperkter zijn, omdat keuzes in praktijk minder bewust en beredeneerd worden gemaakt.

In de analyse van de enquêteresultaten is het gebruik gewogen naar de gebruiksfrequentie van P+R gebruikers. Daarnaast zijn de antwoorden op het voorgenomen gedrag getoetst aan de redenen om de P+R te gebruiken en de situatie rondom de P+R. Bij tegenstrijdigheden is daarvoor gecorrigeerd.

Uit de analyse blijkt dat na invoering van betaald parkeren na een jaar 106.000 gebruikers P+R Breukelen zullen blijven gebruiken om de overstap van auto op het openbaar vervoer te maken. 54.000 huidige gebruikers (33,7%) zullen geen gebruik meer van de P+R maken. Dit is vraaguitval. Van deze groep zullen 15.000 gebruikers (9,2%) het wegennet anders gaan gebruiken door van een andere P+R gebruikt te maken. Nog eens 15.000 gebruikers (9,5%) zullen doorrijden naar de eindbestemming. 16.000 gebruikers (10,3%) zullen het wegennet juist helemaal niet meer belasten doordat zij het openbaar vervoer en de fiets zullen gebruiken. 8.000 gebruikers (4,7%) weten nog niet hoe ze gaan reizen of geven aan niet meer te gaan reizen.

De enquêteresultaten zijn vergeleken met de inschatting van de vraaguitval in de onderbouwing van het algemeen belang en met andere onderzoeken³⁴⁵ naar effecten van invoering van betaald parkeren op een P+R. De resultaten zijn vergelijkbaar in ordegrrootte en lijken daarmee valide.

Op korte termijn zal het gebruik van de P+R teruglopen. Op langere termijn zal het gebruik van de P+R weer groeien naar uiteindelijk circa 200.000 gebruikers per jaar. Door de bouw van de parkeergarage is de capaciteit gegroeid naar 865 parkeerplekken. Met de vraaguitval (54.000 huidige gebruikers) en de toegenomen capaciteit (ruimte voor 40.000 nieuwe gebruikers) ontstaat er ruimte voor 94.000 nieuwe gebruikers op de P+R. Met gerichte werving van deze nieuwe gebruikers wordt geen nieuwe verkeersgeneratie door de P+R verwacht. De werving richt zich op automobilisten op de A2.

Het (regionaal) wegennet wordt met betaald parkeren op P+R Breukelen minder belast. Dit komt doordat de gecreëerde parkeerruimte gebruikt zal worden door automobilisten die nu van de A2 gebruik maken die geen redelijk reisalternatief hebben. Wel zullen 30.000 gebruikers het wegennet anders gaan belasten. Per saldo wordt het effect ingeschat op 64.000 gebruikers die het wegennet minder belasten. Het is niet reëel om te verwachten dat huidige P+R gebruikers het openbaar vervoer volledig gaan mijden. 71,7 % van de huidige gebruikers geeft namelijk aan geheel of via de P+R van het openbaar vervoer gebruik te maken voor hun reis na invoering van betaald parkeren op P+R Breukelen.

Beroep/voorlopige voorziening

Bezwaarmakers tegen het bestreden besluit en belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen bezwaar hebben gemaakt kunnen binnen zes weken na de dag van publicatie van dit besluit beroep instellen bij de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Voor het in behandeling nemen van het beroep is griffierecht verschuldigd. Wanneer beroep is ingesteld, kan ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd als er tijdelijk maatregelen nodig zijn waarmee niet tot de uitspraak op het beroepsschrift kan worden gewacht. Het verzoek moet worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Midden-Nederland. Voor het in behandeling nemen van het verzoek om voorlopige voorziening is ook griffierecht verschuldigd.

Voorzitter,
mr. J.H. Oosters

2) Catalogue of Bias Collaboration, Buckell, J., Buchanan, J., Wordsworth, S., Becker, F., Morrell, L., Roope, L., Kaur, A., Abel, L. Hypothetical Bias. In: Catalogue of Bias. 2020.

3) Markt- en capaciteitsanalyse P+R Eindrapport, Panteia, Kiel, J., Van Berne, B., 2018

4) Park & Ride – Exploring the demand effects of parking charges. Lunke, E., 2020

5) Transport and environmental effects of rail-based park and ride: evidence from the Netherlands, Mingardo, G., 2013

*Statengriffier,
mr. C.A. Peters*