

Investeringsregeling voor micro-mkb'ers met schadeherstel- of versterkingsopgaven

[Bijlage 3: Postcodelijst van deze bekendmaking is overeenkomstig artikel 7 lid 2 Bekendmakingswet bekendgemaakt en hier beschikbaar: Bijlage 3 Postcodelijst Investeringsregeling voor micro-mkb'ers met schadeherstel- of versterkingsopgaven.]

Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen:

Overwegende dat:

- op 6 november 2020 door de colleges van de provincie Groningen en gemeenten Eemsdelta, Het Hogeland, Groningen, Midden-Groningen en Oldambt met de minister van Economische Zaken en Klimaat bestuurlijke afspraken zijn gemaakt die onder meer tot doel hebben inwoners van het aardbevingsgebied een tegemoetkoming te geven, het gebied beter achter te laten en toekomstperspectief te bieden aan sectoren en de algehele economische structuur van de regio;
- wij samen met de vertegenwoordigers van bedrijven uit het midden- en kleinbedrijf en met overheden een programma, het Mkb-programma, vormgeven en uitvoeren ter ondersteuning van ondernemingen uit het midden- en kleinbedrijf die zijn geraakt door de gevolgen van de gaswinning uit het Groningenveld;
- bij ondernemingen die in belangrijke mate afhankelijk zijn van hun bedrijfsgebouwen, de uitvoering van versterking, de uitvoering van schadeherstel of het verkrijgen van schadevergoeding sterk vertragend kan werken bij het realiseren van investeringen in bedrijfsgebouwen of in andere met bedrijfsgebouwen samenhangende kapitaalgoederen waardoor de ontwikkeling van deze ondernemingen vertraagd kan raken;
- de impact van deze vertraging op micro-mkb'ers relatief groot kan zijn, gelet op de beperkte bedrijfsomvang en de nadrukkelijke samenhang tussen de onderneming en de persoon van de ondernemer;
- het daarom wenselijk kan zijn om subsidie te verstrekken voor investeringen van micro-mkb'ers, zodat zij de als gevolg van de hiervoor geschetste problematiek ontstane achterstand kunnen inlopen;

Gelet op:

- titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 3, derde lid, van de Kaderverordening subsidies provincie Groningen 2017;
- de Procedureregeling subsidies provincie Groningen 2018;

Besluiten vast te stellen de volgende regeling:

Investeringsregeling voor micro-mkb'ers met schadeherstel- of versterkingsopgaven

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

1. In deze regeling wordt verstaan onder:
 - a. aanvraagperiode: de periode waarbinnen subsidieaanvragen ingediend kunnen worden;
 - b. AGVV: Verordening EU Nr. 651/2014 van de Commissie van 17 juni 2014 waarbij bepaalde categorieën steun op grond van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie met de gemeenschappelijke markt verenigbaar worden verklaard, PbEU L 187/1 van 26 juni 2014 en Verordening EU 2017/1084 van de Commissie van 14 juni 2017 tot wijziging van Verordening EU Nr. 651/2014 wat betreft steun voor haven- en luchthaveninfrastructuur, aanmeldingsdrempels voor steun voor cultuur en instandhouding van het erfgoed en voor steun voor sportinfrastructuur en multifunctionele recreatieve infrastructuur, en regelingen inzake regionale exploitatiesteun voor ultraperifere gebieden, en tot wijziging van Verordening EU Nr. 702/2014 wat betreft de berekening van de in aanmerking komende kosten, PbEU L 156/1 van 20 juni 2017;
 - c. bedrijfsgebouw van de onderneming: een gebouw of gedeelte daarvan dat niet voor bewoning bestemd is, waarin de onderneming van aanvrager haar bedrijfsmatige activiteiten feitelijk en rechtmatig ontplooit of zou hebben ontplooid als aan dat gebouw geen versterkingsmaatregelen of schadeherstel uitgevoerd werd;

- d. burgemeester en wethouders: burgemeester en wethouders van de gemeente waarin het te versterken gebouw gelegen is;
 - e. de-minimisverordening: verordening (EU) 2023/2831 van de Commissie van 13 december 2023, PbEU 2023, L-serie d.d. 15 december 2023 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun;
 - f. exploitant: de exploitant van een mijnbouwwerk ten behoeve van het winnen van gas uit het Groningenveld of van de gasopslag te Norg of de gasopslag bij Grijskerk;
 - g. investeringsproject: samenhangend geheel van activiteiten bestaande uit investeringen in kapitaalgoederen door een onderneming;
 - h. micro-onderneming: micro-onderneming als bedoeld in artikel 2 van de Bijlage bij de Aanbeveling van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen (2003/361/EG), met uitzondering van ondernemingen bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder a, van de Verordening (EU) 2022/2472 van de Europese Commissie van 14 december 2022, PbEU 2022, L 327/1;
 - i. openbare weg: alle voor het openbaar verkeer openstaande wegen of paden met inbegrip van de daarin liggende bruggen en duikers en de tot die wegen behorende paden en bermen of zijkanten;
 - j. onderneming: iedere entiteit, ongeacht haar rechtsvorm, die een economische activiteit uitoefent;
 - k. Procedureregeling: de Procedureregeling subsidies provincie Groningen 2018;
 - l. rollend materieel: fietsen, bromfietsen, motorfietsen, scooters, motorrijtuigen als bedoeld in artikel 1 van de Wegenverkeerswet 1994 en, voor zover dit geen motorrijtuigen zijn, rollend materieel zoals tractoren, aanhangwagens, oogstmachines, grondbewerkings- en -verzetmachines;
 - m. schade: schade als bedoeld in artikel 1 van de Tijdelijke wet Groningen;
 - n. schadeherstel: herstel van schade;
 - o. subsidiabele activiteiten: de activiteiten waarvoor op grond van deze regeling een subsidie kan worden verstrekt;
 - p. subsidiabele kosten: de kosten waarvoor op grond van deze regeling een subsidie kan worden verstrekt;
 - q. versterking: het treffen van versterkingsmaatregelen:
 - i. op grond van hoofdstuk 5 van de Tijdelijke wet Groningen; of
 - ii. waarvan de kosten geheel of gedeeltelijk betaald worden met een subsidie van burgemeester en wethouders, teneinde een gebouw behorend tot batch 1588 als bedoeld in artikel 15a, eerste lid, van de Tijdelijke wet Groningen of de Zandplatenbuurt Zuid te Delfzijl te laten voldoen aan de in artikel 1 van de Tijdelijke wet Groningen bedoelde veiligheidsnorm;
 - r. versterkingsadvies: een beoordeling als bedoeld in artikel 13i, eerste lid, van de Tijdelijke wet Groningen.
- 2. In deze regeling wordt onder aanvrager eveneens verstaan:
 - a. alle ondernemingen die met aanvrager 'één onderneming' als bedoeld in artikel 2, tweede lid, van de de-minimisverordening vormen;
 - b. de subsidieontvanger, indien de subsidie verstrekt is.
 - 3. Onder bedrijfsgebouw van de onderneming als bedoeld in het eerste lid wordt niet verstaan een gebouw of gedeelte daarvan dat door de onderneming aan een ander in gebruik is gegeven of verhuurd, anders dan in het kader van de exploitatie van een horeca-, evenementen of congreslocatie door de onderneming zelf.

Artikel 2. Doel van deze regeling en de-minimisverordening

- 1. Deze regeling heeft tot doel het versterken van de door de gaswinningsproblematiek aangetaste economische structuur van in de provincie Groningen gevestigde micro-ondernemingen.
- 2. De op grond van deze regeling te verstrekken subsidies vallen binnen de reikwijdte van de de-minimisverordening.

Artikel 3. Doelgroep

- 1. Tot de doelgroep van deze regeling behoren micro-ondernemingen die sinds 6 november 2020 of eerder hun bedrijfsmatige activiteiten geheel of gedeeltelijk verrichtten in een in de provincie Groningen gelegen bedrijfsgebouw en:
 - a. uit een versterkingsadvies blijkt dat voor dat bedrijfsgebouw versterkingsmaatregelen nodig zijn of nodig zijn geweest; of

- b. sprake is of is geweest van in het vierde lid bedoelde erkende schade aan dat bedrijfsgebouw, mits dat bedrijfsgebouw gelegen is op een adres dat vermeld is op de postcodelijst van Bijlage 3.
- 2. Een micro-onderneming die gelet op het eerste lid uitsluitend niet tot de doelgroep van deze regeling behoort omdat zij het in het eerste lid bedoelde bedrijfsgebouw niet kon gebruiken vanwege:
 - a. de uitvoering van versterkingsmaatregelen, of
 - b. de uitvoering van schadeherstel,behoort tevens tot de doelgroep van deze regeling.
- 3. Tot de doelgroep van deze regeling behoren voorts andere micro-ondernemingen dan die bedoeld in de voorgaande leden, die hun bedrijfsmatige activiteiten geheel of gedeeltelijk verrichten in een in de provincie Groningen gelegen bedrijfsgebouw, voor zover naar het oordeel van Gedeputeerde Staten de uitvoering van versterking of schadeherstel in doorslaggevende mate het ritme vertraagt of vertraagd heeft waarin die micro-ondernemingen hun investeringen kunnen realiseren.
- 4. Onder 'erkende schade' als bedoeld in dit artikel wordt verstaan:
 - a. een in rechte vaststaande toegekende schadevergoeding voor fysieke schade aan het in de aanhef van het eerste lid bedoelde bedrijfsgebouw door het Instituut Mijnbouwschade Groningen of de Tijdelijke commissie mijnbouwschade bedoeld in het besluit van de Minister van Economische Zaken en Klimaat, in overeenstemming met de Minister voor Rechtsbescherming van 31 januari 2018, nr. WJZ / 18018309, tot vaststelling van het Protocol mijnbouwschade Groningen en tot instelling van de Tijdelijke commissie mijnbouwschade Groningen en van de Tijdelijke commissie advisering bezwaarschriften mijnbouwschade Groningen (Staatscourant 2018, 6398);
 - b. een vergoeding of herstel van fysieke schade aan het in de aanhef van het eerste lid bedoelde bedrijfsgebouw, toegekend of betaald aan aanvrager door het Centrum Veilig Wonen of de exploitant.

Artikel 4. Subsidievorm en wijze van subsidieverstrekking

- 1. Gedeputeerde Staten verstrekken op grond van deze regeling subsidies in de vorm van een geldbedrag.
- 2. In afwijking van artikel 2.9, tweede lid, van de Procedureregeling wordt bij subsidieverlening 100 % van het subsidiebedrag bevoorschot.

Paragraaf 2. Subsidieverstrekking

Artikel 5. Subsidiabele activiteiten

Op grond van deze regeling kan subsidie worden verstrekt voor een investeringsproject waarmee de aanvrager ten behoeve van de bedrijfsmatige activiteiten van zijn onderneming één of meer van de op Bijlage 1 vermelde investeringen realiseert.

Artikel 6. Subsidiabele kosten

- 1. Op grond van deze regeling kan subsidie worden verstrekt voor de kosten die de aanvrager maakt bij het realiseren van de op Bijlage 1 vermelde investeringen, voor zover het betreft investeringen in:
 - a. een bedrijfsgebouw van de onderneming;
 - b. een perceel behorend bij en waarop het onder a bedoelde bedrijfsgebouw van de onderneming gesitueerd is; of
 - c. overige kapitaalgoederen die door de onderneming van aanvrager in een onder a bedoeld bedrijfsgebouw of een onder b bedoeld perceel zelf inzet bij haar bedrijfsmatige activiteiten.
- 2. Onverminderd het bepaalde in artikel 1.5 van de Procedureregeling worden de volgende kosten niet als subsidiabele kosten aangemerkt:
 - a. de kosten van investeringen in rollend materieel, met uitzondering van rollend materieel vermeld op Bijlage 2;
 - b. de kosten van goodwill, vergunningen, huur, financiering, herfinanciering, verzekeringen, leges en belastingen;
 - c. de kosten van onderhoud, niet zijnde een op de balans te activeren vervangingsinvestering;
 - d. de kosten van investeringen in een gebouw of gedeelte daarvan dat door de aanvrager aan een ander in gebruik is gegeven of verhuurd, anders dan in het kader van de exploitatie van een horeca-, evenementen of congreslocatie door de aanvrager zelf;
 - e. de kosten van vlottende activa zoals voorraad;
 - f. de kosten van de inzet van eigen medewerkers van de onderneming of medewerkers van derden die ook ingezet worden bij de normale bedrijfsvoering van de onderneming.

3. Op de subsidiabele kosten worden de eventueel door de subsidieontvanger als gevolg van uitvoering van het investeringsproject te realiseren inkomsten en desinvesteringen in mindering gebracht.

Artikel 7. Maximaal subsidiebedrag en maximale subsidie-intensiteit

1. Het maximale subsidiebedrag bedraagt € 50.000.
2. De subsidie bedraagt maximaal 80 % van de subsidiabele kosten.

Artikel 8. Algemene weigeringsgronden

Onverminderd het bepaalde in de artikelen 4:25, tweede lid, en 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht, de artikelen 2.5 en 2.6 van de Procedureregeling en het bepaalde in deze regeling wordt de subsidie in ieder geval geweigerd indien zich één of meer van de volgende omstandigheden voordoet:

- a. de met de subsidie te realiseren investeringen staan niet ten dienste van de bedrijfsmatige activiteiten van aanvrager;
- b. subsidieverstrekking draagt niet bij aan het in artikel 2, eerste lid vermelde doel van deze regeling;
- c. subsidie kan niet worden verstrekt met toepassing van de de-minimisverordening;
- d. de aanvrager van de subsidie behoort niet tot de in artikel 3 vermelde doelgroep van deze regeling;
- e. niet aannemelijk is dat de onderneming van aanvrager na verstrekking van de aangevraagde subsidie structureel een economische bijdrage, maatschappelijke bijdrage of een bijdrage in de leefbaarheid kan blijven leveren aan de geheel of grotendeels in de provincie Groningen gelegen regio waar de onderneming gevestigd is;
- f. aan de aanvrager is op grond van deze regeling of in het kader van de pilot ter voorbereiding op deze regeling al een subsidie verstrekt;
- g. de aanvraag is ingediend buiten een aanvraagperiode;
- h. uit de aanvraag blijkt niet:
 - i. dat aanvrager de kosten van het investeringsproject kan dragen; of,
 - ii. dat de aanvrager of de subsidiabele activiteiten kunnen voldoen aan de daaraan ingevolge de Algemene wet bestuursrecht, de Procedureregeling of deze regeling gestelde eisen;
- i. het is aannemelijk dat het investeringsproject niet binnen vijf jaar na subsidieverlening kan worden gerealiseerd.

Artikel 9. Weigeringsgronden met betrekking tot de hoogte van het subsidiebedrag

1. Onverminderd het bepaalde in de artikelen 4:25 en 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht, de artikelen 2.5 en 2.6 van de Procedureregeling en het bepaalde in deze regeling, wordt de subsidie in ieder geval geweigerd voor zover:
 - a. de subsidie wordt aangevraagd voor activiteiten die gelet op artikel 5 niet subsidiabel zijn of voor kosten die gelet op artikel 6 niet tot de subsidiabele kosten behoren;
 - b. er voor een hoger bedrag subsidie wordt aangevraagd dan het in artikel 7 bedoelde maximale subsidiebedrag;
 - c. verstrekking van de aangevraagde subsidie tot gevolg zou hebben dat voor meer dan 80 % van de subsidiabele kosten subsidie zou worden verstrekt; of
 - d. verstrekking van de aangevraagde subsidie zou leiden tot ontoelaatbare cumulatie van subsidies of ontoelaatbare cumulatie als bedoeld in het tweede lid met steunmaatregelen.
2. Van de in het tweede lid, onder d, bedoelde ontoelaatbare cumulatie van subsidies is sprake als de subsidie wordt aangevraagd voor subsidiabele kosten waarvoor al één of meer andere subsidies zijn verstrekt en:
 - a. de som van de reeds verstrekte subsidies en de aangevraagde subsidie groter is dan het in artikel 7 bedoelde maximale subsidiebedrag; of
 - b. de som van de reeds verstrekte subsidies en de aangevraagde subsidie meer dan 100 % van de subsidiabele kosten bedraagt.
3. Van de in het eerste lid, onder d, bedoelde cumulatie met steunmaatregelen is sprake als verstrekking van de subsidie strijd zou opleveren met het bepaalde in artikel 5 van de de-minimisverordening of artikel 8 van de AGVV.

Artikel 10. Subsidieplafond

1. Gedeputeerde Staten stellen voor verstrekking van subsidies op grond van deze regeling aanvraagperiodes vast.
2. Gedeputeerde Staten stellen per aanvraagperiode een subsidieplafond vast.
3. Een subsidieplafond is van toepassing op subsidieaanvragen waarvan de datum van binnenkomst gelegen is in het tijdvak waarvoor het subsidieplafond geldt.

Artikel 11. Verdeelsystematiek

1. Subsidie wordt verdeeld op volgorde van binnenkomst van volledige subsidieaanvragen.

2. Indien een subsidieaanvraag nog niet volledig is, geldt voor het bepalen van de onderlinge rangschikking voor de verdeling van de subsidie de dag waarop de subsidieaanvraag volledig is als datum van binnenkomst.
3. Dreigt het subsidieplafond te worden overschreden, dan vindt rangschikking van de op die dag binnengekomen volledige subsidieaanvragen, reeds eerder ingediende maar op die dag volledig geworden aanvragen daaronder begrepen, plaats door middel van loting.
4. Een volledige aanvraag als bedoeld in dit artikel is een aanvraag waarbij het volledig ingevulde en ondertekende aanvraagformulier en alle voor de beoordeling verder benodigde informatie en documenten op de voorgeschreven wijze binnen de toepasselijke aanvraagperiode zijn ingediend.

Artikel 12. Verplichtingen van de subsidieontvanger

1. De realisatie van de subsidiabele activiteiten waarvoor op grond van dit besluit subsidie is verstrekt is uiterlijk 5 jaar na subsidieverlening gereed.
2. De investeringen die de subsidieontvanger met de subsidie realiseert, blijven eigendom van de subsidieontvanger en worden uitsluitend gebruikt ten behoeve van zijn bedrijfsmatige activiteiten die onder het toepassingsbereik van de de-minimisverordening vallen.
3. De subsidieontvanger verzekert de zaken waaraan hij de subsidie besteedt.
4. De subsidieontvanger meldt Gedeputeerde Staten schriftelijk indien zich één of meer van de volgende omstandigheden voordoet:
 - a. de subsidieontvanger beëindigt zijn onderneming;
 - b. de subsidieontvanger beëindigt de ondernemingsactiviteiten waarvoor het investeringsproject geheel of gedeeltelijk voor gerealiseerd is;
 - c. de subsidieontvanger verkoopt, verpacht of verhuurt een met het investeringsproject aangeschafte of gerealiseerde zaak, of bezwaart die zaak met een hypotheek- of pandrecht;
 - d. de subsidieontvanger vraagt faillissement of surseance van betaling aan;
 - e. het faillissement of de surseance van betaling van de subsidieontvanger wordt aangevraagd;
 - f. de subsidieontvanger biedt een akkoord aan als bedoeld in artikel 370 van de Faillissementswet.
5. De in het tweede tot en met vierde lid van dit artikel opgenomen verplichtingen eindigen vijf jaar na de dag waarop de subsidie is vastgesteld.

Artikel 13. Vergoeding vanwege vermogensvorming

1. Indien zich gedurende de eerste vijf jaar na subsidievaststelling één of meer van de in artikel 4:41, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde situaties voordoet, is de subsidieontvanger aan Gedeputeerde Staten een vergoeding verschuldigd.
2. Bij het bepalen van de hoogste van de in het eerste lid bedoelde vergoeding houden Gedeputeerde Staten in ieder geval rekening met de omstandigheden waaronder de in artikel 4:41, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht bedoelde situatie zich heeft voorgedaan en de gevolgen van die situatie voor de subsidieontvanger.
3. De hoogte van de in het eerste lid bedoelde vergoeding bedraagt ten hoogste:
 - a. 100 % van het verstrekte subsidiebedrag indien zich tot en met het eerste jaar na subsidievaststelling een situatie voordoet als bedoeld in artikel 4:41, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht;
 - b. 80 % van het verstrekte subsidiebedrag indien zich gedurende het tweede jaar na subsidievaststelling een situatie voordoet als bedoeld in artikel 4:41, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht;
 - c. 60 % van het verstrekte subsidiebedrag indien zich gedurende het derde jaar na subsidievaststelling een situatie voordoet als bedoeld in artikel 4:41, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht;
 - d. 40 % van het verstrekte subsidiebedrag indien zich gedurende het vierde jaar na subsidievaststelling een situatie voordoet als bedoeld in artikel 4:41, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht;
 - e. 20 % van het verstrekte subsidiebedrag indien zich gedurende het vijfde jaar na subsidievaststelling een situatie voordoet als bedoeld in artikel 4:41, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 14. Overdraagbaarheid

1. Een op grond van deze regeling verleende maar nog niet vastgestelde subsidie is zonder een voorafgaand aan de overdracht door Gedeputeerde Staten verleende toestemming niet overdraagbaar.
2. Op de beoordeling van een verzoek om toestemming is het bepaalde in de artikelen 4:25 en 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht, de artikelen 2.5 en 2.6 van de Procedureregeling en het bepaalde in artikel 8 en 9 van overeenkomstige toepassing.

3. In aanvulling op het tweede lid kunnen Gedeputeerde Staten de toestemming weigeren indien de overdracht van de subsidie naar hun oordeel een onaanvaardbare doorkruising van de in artikel 11 beschreven verdeelsystematiek tot gevolg zou hebben.
4. Gedeputeerde Staten kunnen bij het verlenen van de toestemming de aan de subsidie verbinden verplichtingen wijzigen indien dat als gevolg van de overdracht van de subsidie noodzakelijk is.

Paragraaf 3. Slotbepalingen

Artikel 15. Inwerkingtreding

Deze regeling wordt bekend gemaakt in het Provinciaal Blad en treedt in werking op de dag na publicatie in het Provinciaal Blad.

Artikel 16. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Investeringsregeling voor micro-mkb'ers met schadeherstel- of versterkingsopgaven.

Groningen, 1 april 2025

Gedeputeerde Staten van Groningen:

René Paas, voorzitter

Hans Schrikkema, secretaris

Toelichting op de Investeringsregeling voor micro-mkb'ers met schadeherstel- of versterkingsopgaven

Algemene toelichting

Beleidsdoel

De Investeringsregeling voor micro-mkb'ers met schadeherstel- of versterkingsopgaven (hierna: de Investeringsregeling) is een subsidieregeling die wordt uitgevoerd door Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen als onderdeel van het zogenoemde Mkb-programma. Het Mkb-programma is een samenwerking tussen provincie Groningen, ondernemers en gemeenten in het aardbevingsgebied en de Rijksoverheid. Met het Mkb-programma worden mkb'ers in het aardbevingsgebied op allerlei wijzen ondersteund.

Schadeherstel en versterkingsvraagstukken bij mkb'ers in het algemeen en micro-mkb'ers in het bijzonder zijn voor de betrokken ondernemers ingrijpend en vanwege de grote diversiteit van mkb-bedrijven vaak complex. Daardoor duren schadeherstel- en versterkingstrajecten vaak lang, waardoor mkb'ers investeringen uitstellen en hun concurrentievermogen beschadigd raakt. Dit werkt door in de economische en maatschappelijke structuren waar die bedrijven deel vanuit maken.

Met de Investeringsregeling kan aan micro-mkb'ers in het versterkingsgebied een subsidie worden verstrekt, waarmee zij de investeringen in hun bedrijf weer op gang kunnen brengen.

De uitvoering van de Investeringsregeling wordt betaald uit het budget van het Mkb-programma. Het Rijk verstrekt de provincie in totaal € 36 miljoen voor de uitvoering van het Mkb-programma.

Opgemerkt wordt, dat de subsidies niet worden verstrekt met het oogmerk om schade als bedoeld in de Tijdelijke wet Groningen te vergoeden of om versterkingsmaatregelen te financieren: schadeherstel (en schadevergoeding) en versterken blijven de verantwoordelijkheid van onderscheidenlijk IMG en NCG.

Juridische grondslag

De juridische grondslag van deze regeling is artikel 3, derde lid, van de Kaderverordening subsidies provincie Groningen 2017 (hierna: de Kaderverordening). In die bepaling hebben Provinciale Staten aan Gedeputeerde Staten de bevoegdheid tot het stellen van nadere regels over subsidieverstrekking en de daarmee gepaard gaande procedure gedelegeerd. Verder zijn in het bijzonder de bepalingen van titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht en de Procedureregeling subsidies provincie Groningen 2018 (hierna: de Procedureregeling) van belang.

Staatssteun

Subsidieverstrekking aan ondernemingen is vaak een vorm van staatssteun. De Investeringsregeling is ontworpen om binnen de kaders van de zogeheten reguliere de-minimisverordening (de verordening (EU) 2023/2831 van de Commissie van 13 december 2023, PbEU 2023, L-serie d.d. 15 december 2023 betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun) subsidie te kunnen verstrekken.

Uitgezonderde branches

De reguliere de-minimisverordening is niet van toepassing op een aantal branches, zie artikel 1 van de reguliere de-minimisverordening. Het gaat, kort gezegd, om visserij- en landbouwbedrijven. Voor deze bedrijven gelden specifieke de-minimisverordeningen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begripsbepalingen

Dit artikel bevat de begripsbepalingen. Begrippen waarvan de betekenis op grond van de Algemene wet bestuursrecht, de Kaderverordening of de Procedureregeling voldoende duidelijk zijn, zijn niet opnieuw gedefinieerd.

Artikel 2. Doel van deze regeling en toepasselijk staatssteunkader

Het eerste lid van dit artikel bevat het algemene doel van deze Investeringsregeling: het versterken van de door de gaswinningsproblematiek aangetaste economische structuur van de in de provincie Groningen gevestigde micro-ondernemingen. In het tweede lid wordt vermeld dat de op grond van de Investeringsregeling te verstrekken subsidies binnen de reikwijdte van de reguliere de-minimisverordening vallen.

Artikel 3. Doelgroep

Dit artikel bevat de beschrijving van de doelgroep.

Op grond van het eerste en tweede lid behoren kort gezegd twee categorieën micro-ondernemingen de doelgroep:

- a. Micro-ondernemingen die sinds 6 november 2020¹ hun activiteiten verrichten vanuit een in de provincie Groningen gelegen bedrijfsgebouw. En uit een versterkingsadvies blijkt dat voor dat bedrijfsgebouw versterkingsmaatregelen nodig zijn of nodig zijn geweest.
- b. Micro-ondernemingen die sinds 6 november 2020 hun activiteiten verrichten vanuit een in de provincie Groningen gelegen bedrijfsgebouw, dat gelegen is op een adres dat vermeld is in Bijlage 3. En er is sprake geweest van erkende schade aan dat bedrijfsgebouw. In het vierde lid wordt uitgelegd wat onder 'erkende schade' wordt verstaan.

Ook micro-ondernemingen die op grond van het eerste en tweede lid niet tot de doelgroep behoren, kunnen onder omstandigheden op grond van het derde lid tot de doelgroep behoren. Namelijk als naar het oordeel van Gedeputeerde Staten de uitvoering van versterking of schadeherstel in doorslaggevende mate het ritme waarin de micro-ondernemingen hun investeringen kunnen realiseren vertraagt of vertraagd heeft.

Een toets aan het derde lid is voorbehouden aan situaties die weliswaar gelet op het eerste en tweede lid niet tot de doelgroep behoren, maar waar mogelijk toch sprake is van de in het eerste lid bedoelde vertraging van het investeringsritme. De toets aan het derde lid vindt plaats door een maatwerkbeoordeling van specifieke omstandigheden, waaronder de financiële en bedrijfsmatige situatie, van de onderneming van aanvrager.

Artikel 4. Subsidievorm en wijze van subsidieverstrekking

De subsidie wordt verstrekt in de vorm van een geldbedrag. Er wordt geen subsidie verstrekt in de vorm van bijvoorbeeld een borgstelling.

Artikel 5. Subsidiabele activiteiten

De subsidie wordt verstrekt voor investeringsprojecten waarmee aanvrager één of meer van de op de bijlage vermelde subsidiabele activiteiten verricht. Bijlage 1 somt concrete typen investeringen op.

Deze zijn verdeeld over drie categorieën: investeringen in bedrijfsgebouwen van de onderneming, investeringen in percelen van aanvrager en overige investeringen, bijvoorbeeld in machines.

Zie voor de definitie van 'bedrijfsgebouw van de onderneming' artikel 1. Kort gezegd gaat het om een gebouw of deel daarvan waarin de onderneming van aanvrager haar bedrijfsmatige activiteiten feitelijk ontplooit.

Uit de definitie van 'bedrijfsgebouw van de onderneming' volgt, dat het kan gaan om een bedrijfsgebouw dat aanvrager huurt of in eigendom heeft. Beiden is mogelijk, zolang op grond artikel 1 maar sprake is van een 'bedrijfsgebouw van de onderneming'.

Van belang is verder, dat gebouwen van aanvrager (of delen daarvan) die aan anderen verhuurd worden, niet onder het begrip 'bedrijfsgebouw van de onderneming' vallen, zie artikel 1 lid 3.

Artikel 6. Subsidiabele kosten

1) Op die dag hebben Rijk en regio bestuurlijke afspraken gemaakt die onder meer tot doel hebben inwoners van het aardbevingsgebied een tegemoetkoming te geven, het gebied beter achter te laten en toekomstperspectief te bieden aan sectoren en de gehele economische structuur van de regio. Het Mkb-programma is een uitwerking van die bestuurlijke afspraken.

De subsidie kan worden verstrekt voor de kosten die aanvrager maakt bij het realiseren van de op Bijlage 1 vermelde investeringen.

Aanvrager krijgt alleen subsidie voor de kosten van zijn of haar eigen investeringen. Dit betekent dat de investeringen die aanvrager met de subsidie doet, op de balans van de onderneming van aanvrager komen te staan.

In lid 2 wordt vermeld welke kosten niet voor subsidie in aanmerking komen.

Als de subsidieontvanger door het uitvoeren van het investeringsproject inkomsten genereert - bijvoorbeeld: bij inruil van machines of verkoop van sloopschroot - dan worden die inkomsten in mindering gebracht op de subsidiabele kosten, zie lid 3.

Artikel 7. Maximaal subsidiebedrag en maximale subsidie-intensiteit

Het subsidiebedrag moet aan de volgende twee voorwaarden voldoen:

1. het is nooit groter dan € 50.000 (lid 1); en
2. het bedraagt maximaal 80 % van de subsidiabele kosten (lid 2).

Artikel 8 en artikel 9 Weigeringsgronden

Artikel 8 en 9 van de regeling bevatten gronden waarop een aangevraagde subsidie wordt geweigerd. Dit is aanvulling op de weigeringsgronden die in de Algemene wet bestuursrecht en de Procedureregeling zijn opgenomen. Artikel 8 bevat algemene weigeringsgronden. Artikel 9 bevat de weigeringsgronden die gaan over het subsidiebedrag.

Artikel 10. Subsidieplafond

Subsidie kan worden aangevraagd tijdens door Gedeputeerde Staten vast te stellen aanvraagperiodes. Per aanvraagperiode stellen Gedeputeerde Staten een subsidieplafond vast. Dit is geldbedrag dat maximaal beschikbaar is voor subsidies die verstrekt worden naar aanleiding van aanvragen die tijdens de aanvraagperiode zijn ingediend. Als verstrekking van een subsidie tot gevolg hebben dat het subsidieplafond overschreden zou worden, wordt de subsidie geweigerd. Zie artikel 4:25 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 11. Verdeelsystematiek

Omdat gewerkt wordt met een subsidieplafond, wordt in dit artikel beschreven hoe de volgorde bepaald wordt waarin de tijdens een aanvraagperiode ingediende aanvragen voor subsidie in aanmerking komen. Als uitgangspunt geldt, dat de volgorde van binnenkomst bepalend is. Het gaat daarbij om de dag waarop de volledige aanvragen ontvangen is of een onvolledige aanvraag volledig is gemaakt. Als het subsidieplafond op enig moment overschreden dreigt te worden, wordt met loting bepaald in welke volgorde de aanvragen die op de bewuste dag zijn ontvangen, voor subsidieverstrekking in aanmerking komen. Dit kan betekenen dat aanvankelijk alle aanvragen geloot worden. Zodra de volledigheid van de aanvragen beoordeeld is, worden de onvolledige aanvragen 'doorgehaald' op volgorde lijst die door loting tot stand is gekomen.

Artikel 12. Verplichtingen van de subsidieontvanger.

De subsidieontvanger krijgt in dit artikel een aantal verplichtingen opgelegd. Die verplichtingen waarborgen dat de subsidie - die betaald wordt met schaarse publieke middelen - daadwerkelijk tot gevolg heeft dat de subsidiabele activiteiten worden uitgevoerd en het met de subsidieregeling beoogde doel kan worden bereikt. De meeste verplichtingen eindigen vijf jaar na subsidievaststelling.

Artikel 14. Vergoeding vanwege vermogensvorming

Op grond van artikel 4:41 van de Algemene wet bestuursrecht kan de subsidieontvanger in bepaalde situaties de verplichting opgelegd krijgen, om een vergoeding vanwege vermogensvorming te betalen. Het gaat bijvoorbeeld om:

- a. vervreemding of bezwaring van zaken die men met de subsidie heeft aangeschaft;
- b. een wijziging van het gebruik van die zaken (bijvoorbeeld: van zakelijk gebruik naar privégebruik);
- c. het ontvangen van een schadevergoeding in verband met verlies of beschadiging van die zaken;
- d. het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de bedrijfsmatige activiteiten ten behoeve waarvan de subsidie verstrekt is;
- e. intrekking van de beschikking tot subsidieverlening (bijvoorbeeld omdat de subsidieontvanger de aan de subsidie verbonden verplichtingen niet is nagekomen);
- f. ontbinding van de rechtspersoon van de subsidieontvanger.

De verplichting wordt opgelegd door Gedeputeerde Staten. De hoogte van de verplichting loopt af van 100 % van het subsidiebedrag tot en met het eerste jaar na de subsidievaststelling tot uiteindelijk 20 % van het subsidiebedrag in het vijfde jaar.

Artikel 15. Overdraagbaarheid

Een verleende maar nog niet vastgestelde subsidie is na voorafgaande toestemming van Gedeputeerde Staten overdraagbaar. Het tweede en derde lid bevat het kader waaraan Gedeputeerde Staten een verzoek om toestemming toetst. Aan een toestemming kunnen verplichtingen verbonden worden.

Bijlage 1: subsidiabele activiteiten

Bijlage bij artikel 5 en artikel 6, eerste lid, van de Investeringsregeling voor micro-mkb'ers met schadeherstel- of versterkingsopgaven.

De investeringen bedoeld in artikel 5 zijn vermeld in onderstaande tabel.

<i>A. De navolgende investeringen in een bedrijfsgebouw van een onderneming:</i>	
a.1	Nieuwbouw, verbouw of renovatie van een bedrijfsgebouw van de onderneming of deel daarvan, inclusief het bouwrijp maken van percelen of slopen van aanwezige bebouwing.
a.2	Aanschaf of vervanging van installaties behorende tot een bedrijfsgebouw van de onderneming, of deel daarvan.
a.3	Aanschaf of vervanging van reclame-uitingen zoals lichtbakken, voor zover schroef- en nagelvast bevestigd aan een bedrijfsgebouw van de onderneming, of deel daarvan.
<i>B. De navolgende investeringen in een perceel behorend bij en waarop het in artikel 6, eerste lid, onder a, bedoelde bedrijfsgebouw van de onderneming gesitueerd is:</i>	
b.1	Aanleg of vervanging van bestrating en andere perceelverharding, met inbegrip van ontsluitingsvoorzieningen zoals uitwegen.
b.2	Aanleg of vervanging van hekwerken, omheiningen of andere fysieke begrenzingen, inclusief bijbehorende beveiligingsinstallaties.
b.3	Aanschaf van terrasmeubilair, voor zover dit gebruikt gaat worden voor de bedrijfsmatige horeca-activiteiten van de onderneming van aanvrager.
<i>C. Overige kapitaalgoederen die door de onderneming van aanvrager in een in artikel 6, eerste lid, onder a, bedoeld bedrijfsgebouw of een artikel 6, eerste lid, onder b, bedoeld perceel zelf inzet bij haar bedrijfsmatige activiteiten:</i>	
c.1	Aanschaf of vervanging van machines, installaties en apparatuur.
c.2	Aanschaf of vervanging van werkplekinrichting zoals kantoormeubilair.

Bijlage 2: positieflijst rollend materieel

Bijlage bij artikel 3, eerste, onder b, van de Investeringsregeling voor micro-mkb'ers met schadeherstel- of versterkingsopgaven.

Investerings in hieronder vermeld rollend materieel zijn wel subsidiabel:

- Elektrische vorkheftrucks die niet gebruikt mogen worden op de openbare weg;
- Tractoren en grondverzetmachines die niet gebruikt worden en mogen worden op de openbare weg;
- Elektrotrekkers en -movers die niet gebruikt mogen worden op de openbare weg;
- Met menselijke spierkracht aangedreven kruiwagens, steekwagens, palletwagens en dergelijke;
- Verrijdbare steigers en steigerliften.

Bijlage 3: Postcodelijst

Bijlage bij artikel 1, eerste lid, onder b, van de Investeringsregeling voor micro-mkb'ers met schadeherstel- of versterkingsopgaven.

Link naar "Bijlage 3 Postcodelijst Investeringsregeling voor micro-mkbers met schadeherstel- of versterkingsopgaven"