

Omgevingsvergunning lozen chloridehoudend water op riolering, Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F., Newtonweg 1 te Leeuwarden

I. Onderwerp

Op 8 november 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. Het betreft het lozen van chloridehoudend water op de riolering. De aanvraag heeft betrekking op de Newtonweg 1 te Leeuwarden. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 6499575.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor het lozen van chloridehoudend water op het riool. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in hoofdstuk "VOORSCHRIFTEN" van dit besluit.

Wij besluiten tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - o aanvraagformulier OLO 6499575, ingediend op 8-11-2021;
 - o overzichtstekening TOP Leeuwarden incl. riolering, versie van 12-08-2020, ingediend op 8-11-2021;
 - o toelichting aanvraag lozing chloridehoudend water op gemeentelijk riool, ingediend op 8-11-2021;
 - o as-built Flowschema Waterzuivering TOP, versie 30-08-2021, ingediend op 8-11-2021.

II. Ondertekening en verzending

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân.

S.G.C. Boender

Afdelingshoofd Vergunningverlening en Specialistisch Advies

i.a.a.

Wetterskip Fryslân

T.a.v. mevrouw [Naam]

Postbus 36

8900 AA Leeuwarden

Gemeente Leeuwarden

Postbus 21000

8900 JA Leeuwarden

Brandweer Fryslân

Postbus 612

8901 BK Leeuwarden

Rechtsmiddelen en inwerkingtreding

Bekendmaking en rechtsbeschermingsmiddelen

Bekendmaking, inwerkingtreding en rechtsbeschermingsmiddelen (definitieve) beschikking

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het Provinciaal blad van Fryslân via www.officielebekendmakingen.nl. De beschikking treedt in werking 6 weken na bekendmaking van het definitief besluit.

De aanvraag en de beschikking met de daarbij behorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 31 oktober 2022 ter inzage gelegd. Inzage is mogelijk bij de gemeente Heerenveen, provincie Fryslân en bij de FUMO.

Een dag nadat de beschikking ter inzage is gelegd, start de termijn van zes weken voor het indienen van een beroepschrift. In die periode kunnen zowel u als belanghebbenden beroep aantekenen tegen deze beschikking. Ook niet-belanghebbenden kunnen beroep aantekenen indien zij een zienswijze hebben ingediend.

Het beroepschrift moet in tweevoud ingediend worden bij Rechtbank Noord-Nederland, Postbus 781, 9700 AT Groningen.

Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat deze beschikking in werking treedt na afloop van de beroepstermijn, kan tijdens die termijn om een voorlopige voorziening worden verzocht. Dit verzoek kan worden gedaan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord Nederland, Postbus 781 9700 AT Groningen. De beschikking treedt in dat geval niet in werking voordat over dit verzoek is beslist.

1 VOORSCHRIFTEN

Lozingseisen en controlevoorzieningen

1.1 Onderstaande tabel is een aanvulling op de tabel onder voorschrift 4 lid 2 van vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren van 14 april 2007 met kenmerk WFN0719163. Onderstaande concentratie en vracht mogen niet worden overschreden.

Lozingseisen en controlevoorzieningen			
Stofparameter	Maximale concentratie in het gezuiverde bedrijfsafvalwater	Maximale jaarvracht	Analysemethode
Chloride	3000 mg/l	7200 kg	NEN-ISO-15923-1 of NEN-EN-ISO-15682

1.2 Voorschrift 4 lid 2 verbonden aan de vergunning van 14 april 2007 met kenmerk WFN0719163 is van overeenkomstige toepassing op voorschrift 1.1 van dit besluit.

1. Procedurele aspecten

1.1 Gegevens aanvrager

Op 8 november 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

Afvalverwerkingsinrichting Skinkeskans V.O.F. (verder TOP Leeuwarden).

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het lozen van maximaal 3.000 mg/l chloridehoudend water op de riolering. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

Verandering van de inrichting.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- aanvraagformulier OLO 6499575, ingediend op 8-11-2021;
- Overzichtstekening TOP Leeuwarden incl. riolering, versie van 12-08-2020, ingediend op 8-11-2021;
- Toelichting aanvraag lozing chloridehoudend water op gemeentelijk riool, ingediend op 8-11-2021;
- As-built Flowschema Waterzuivering TOP, versie 30-08-2021, ingediend op 8-11-2021.

1.4 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Wvo-vergunning	14 april 2007	WFN0719163	Lozing afvalwater
Revisievergunning	14 mei 2008*	763741	Revisie
Veranderingsvergunning	3 maart 2011*	970173	Wijzigen voorschriften
Omgevingsvergunning milieuneutraal	5 maart 2015	2015-FUM0-0003748	Tijdelijke opslag van ijzer en asfalt
Besluit maatwerk Activiteitenbesluit	19 maart 2019	2015-FUM0-0012626	maatwerk om af te mogen wijken van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit.

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

De voorschriften uit de vergunning van 14 april 2007, kenmerk WFN0719163, zijn ook van toepassing op de nu aangevraagde wijzigingen, voor zover de aard van de vergunning of de wijzigingen zich daartegen niet verzetten.

1.5 Vergunningplicht

Op grond van categorie 28.10 van bijlage 1 onder C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.3 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 28.4 van het Bor.

1.7 Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Het lozen van afvalwater op de riolering met een chloridegehalte van maximaal 3000 mg/l.

1.8 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

1.9 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Wetterskip Fryslân
- Gemeente Leeuwarden.

Wetterskip Fryslân heeft advies uitgebracht. Dit advies is opgenomen in de bijlagen en is uitgewerkt in het hoofdstuk 2 “afvalwater”. Het advies van Wetterskip Fryslân is om de vergunning te verlenen met als voorwaarde dat concentratie en vracht geborgd zijn in de voorschriften. De voorgestelde voorschriften zijn opgenomen.

1.10 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De gevraagde verandering is geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Ten tijde van de aanwijsdatum van het Natura2000-gebied de Alde Feanen, waar het bedrijf depositie op heeft, had het bedrijf een vergunde stikstofemissie. Op basis van die emissie mag het bedrijf intern salderen. De nieuwe activiteit zorgt niet voor meer depositie. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

1.11 Zienswijzen

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl op 26 november 2022.

Tussen 28 november 2022 en 9 januari 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2. Afvalwater

2.1. Toetsingskader

De wijziging heeft invloed op een lozing waarop de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing is. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast, zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. Voorschriften over bovengenoemde aspecten zijn reeds opgenomen in de vergunning van 14 april 2007. De voorschriften van deze vergunning gelden ook voor de nu aangevraagde verandering.

2.2 Inhoudelijke overwegingen

Algemeen

TOP Leeuwarden loost via de gemeentelijke riolering op de rwzi te Leeuwarden. Op 14 april 2007 heeft het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân een vergunning op grond van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren verleend met kenmerk WFN0719163. Deze vergunning is van rechtswege een onderdeel geworden van de omgevingsvergunning.

TOP Leeuwarden is een tijdelijke opslagplaats (TOP) voor afvalstoffen. Op de locatie worden hoofdzakelijk afvalstoffen afkomstig van infrastructurele werken opgeslagen. De locatie is voorzien van een vloeistofdichte onderafdichting. Alle neerslag op de locatie en water dat vrijkomt uit de opgeslagen afvalstoffen wordt opgevangen en in een eigen waterzuivering behandeld. De waterzuivering bestaat uit een aantal fysieke reinigingsstappen en is modulair gebouwd.

Beschrijving wijziging

TOP Leeuwarden wil met chloride verontreinigd percolaat op de locatie in de eigen waterzuivering gaan verwerken en dit vervolgens lozen op het riool. De acceptatie van percolaat en de zuivering is reeds vergund. Zo zijn er in de vergunning van 14 april 2007 lozingseisen opgenomen voor het te lozen water van de waterzuivering op het terrein van TOP. De wijzing betreft het lozen van water op het riool met een hoger chloride gehalte van 3000 mg/l.

Er zal jaarlijks 2400 m3 percolaat batchgewijs aangevoerd worden, met een maximale chlorideconcentratie van 3000 mg/l. Dit betekent dat er een maximale vracht van 7200 kg/jaar aan chloride geloosd wordt. Het percolaatwater wordt aangevoerd naar TOP, daar tijdelijk opgeslagen en vervolgens zal er 1 keer per maand een batch van 200 m3 vanuit de waterzuivering op het riool geloosd worden. De verwerking van het percolaat zal zodanig plaatsvinden dat nog voldaan kan worden aan de eis in de vergunning van 14 april 2007 met kenmerk WFN0719163 dat er maximaal 185 m3/etmaal geloosd wordt. De waterzuivering van de inrichting wordt door het percolaatwater extra belast, maar dit heeft geen invloed op de kwaliteit van het effluent. Er kan nog steeds voldaan worden aan de lozingseisen die gesteld zijn in de vergunning van 14 april 2007. Dit geldt echter niet voor het chloride dat met het afvalwater geloosd wordt. Chloride wordt niet door de waterzuivering verwijderd. Het te lozen water vanuit de zuivering zal dus ook 3000 mg/l chloride bevatten. Het chloride wordt ook niet door de rwzi Leeuwarden uit het afvalwater verwijderd. Dit betekent dat de uiteindelijke lozing van het effluent van de rwzi ook een verhoogd chloridegehalte zal bevatten.

In de vergunning van 14 april 2017 staan geen lozingseisen voor chloride. Een gehalte van 3000 mg/l is echter zo hoog dat dit niet zonder meer kan worden toegestaan. Daarom is deze aanvraag ingediend. Voor de duidelijkheid merken wij op dat de voorschriften van de vergunning van 14 april 2007 ook gelden voor de nu aangevraagde lozing met chloride.

Overwegingen

Om te kunnen toetsen of de lozing van 2400 m3 afvalwater per jaar met een chloridegehalte van 3000 mg/l toegestaan kan worden, is gekeken of:

1. de lozing invloed heeft op het zuiveringsproces van de rwzi Leeuwarden;
2. de samenstelling van het effluent van de rwzi Leeuwarden zodanig verandert dat deze van invloed is op het ontvangende oppervlaktewater.

Ad. 1 De vakgroep waterzuiveren van Wetterskip Fryslân heeft aangegeven dat een extra vracht van 600 kg/etmaal chloride (als 200 m3 in 1 dag geloosd zou worden) voor de rwzi Leeuwarden geen probleem oplevert voor het zuiveringsproces.

Ad. 2 Om te bepalen of de uiteindelijke lozing van het chloridehoudende water van invloed is op het oppervlaktewater is advies gevraagd aan een ecooloog van Wetterskip Fryslân. Er is daarbij gekeken naar een aantal punten:

- Voor de KRW (Kader Richtlijn Water) wordt gekeken naar de chlorideconcentratie in het zomerhalfjaar. De KRW-norm voor de zomergemiddelde chlorideconcentratie is <300 mg/l. In 2020 was de zomergemiddelde chlorideconcentratie in het effluent van de rwzi 236 mg/l en in het Van Harinxmakanaal 144 mg/l. De lozing van maximaal 7200 kg/jaar aan chloride zorgt voor een toename in de zomergemiddelde chlorideconcentratie in het effluent van de rwzi van 0,2% en in het Van Harinxmakanaal van <0,1%. De chlorideconcentratie ligt dan nog steeds ruim onder de KRW-norm.
- Worst case scenario: hierbij is gekeken naar het effect van de lozing afkomstig van de inrichting wanneer er al een hoge chlorideconcentratie in het Van Harinxmakanaal aanwezig is. In het zomerhalfjaar van 2020 was de maximale chlorideconcentratie in het Van Harinxmakanaal 150 mg/l. Bij een chloridelozing van 600 kg/dag is er een toename in de zomergemiddelde chlorideconcentratie in het effluent van de rwzi van 7% en in het Van Harinxmakanaal van maximaal 2%. Ook in dit geval blijft de zomergemiddelde concentratie in het Van Harinxmakanaal ruim onder de norm.
- Door een toename in het debiet door de lozing van TOP kunnen ook andere parameters, zoals fosfaat- en stikstofvrachten, toenemen in het effluent van de RWZI Leeuwarden en het ontvangende oppervlaktewater. Voor deze aanvraag is de toename echter verwaarloosbaar.

2.3 Beoordeling en conclusie

Wij zijn van mening dat door de lozing mogelijk te veroorzaken verontreiniging van het oppervlaktewater en schade aan de doelmatige werking van de rioolwaterzuiveringsinstallatie in voldoende mate kan worden tegengegaan en voorkomen door aan deze vergunning een voorschrift te verbinden.

3. Overige aspecten

3.1. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob)

Wij hebben, in het kader van de Wet Bibob, de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij nu geen aanleiding tot verdere stappen.

4. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van de activiteiten van een inrichting, kan worden geconcludeerd dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.