

Toestemming voor het vervangen van de drie bestaande dieselaggregaten door twee moderne stage V aggregaten aan Stuurboord 9 te Drachten

I. Onderwerp

Op 19 november 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Renewi Nederland B.V. Het betreft het vervangen van de drie bestaande dieselaggregaten door twee moderne stage V aggregaten. De aanvraag heeft betrekking op Stuurboord 9 te Drachten. De aanvraag is geregistreerd onder olo-nummer 8139249.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Renewi Nederland B.V. een (omgevings-) vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor vervangen van twee dieselaggregaten. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) en artikel 2.14, vijfde lid juncto artikel 3.10, derde lid (milieuneutrale wijziging) te verlenen voor het vervangen van de dieselaggregaten. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.
- Het rectificeren van voorschrift 3.2.1. behorende bij de omgevingsvergunning van 6 november 2019 met kenmerk 2018-FUMO-0028182 door ref06 in te trekken en doormiddel van deze omgevingsvergunning het voorschrift 3.2.1.1 op te nemen.

En tevens:

dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier met olo nummer 8139249, ingediend op 19 oktober 2023;
- Niet technische samenvatting december 2023 versie 03, ingediend op 15 december 2023;
- Plattegrondtekening ingediend op 19-10-2023, laatst gewijzigd 4 september 2023
- Onderzoek stikstofdepositie vervanging aggregaten M.2023.0047.06.R002 versie 3 datum 19 december 2023, ingediend op 4 december 2023;
- AERIUS-verschilberekening (met kenmerk RpHj d.d. 18 december 2023) ingediend op 20 december 2023
- Onderzoek luchtkwaliteit rapport M.2023.0047.03.R001 versie 1 datum 20 april 2023 ingediend op 19 oktober 2023;
- Datasheet Dieselaggregaat 505kVA, ingediend op 19 oktober 2023;
- Datasheet Dieselaggregaat 158kVA, ingediend op 19 oktober 2023;
- Het akoestisch onderzoek van DGMR, rapport M.2023.0047.06.R001 versie 001 van 18 oktober 2023, ingediend op 19 oktober 2023;

III. Procedure

Deze beschikking tot verlenen van de omgevingsvergunning is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

IV. Ondertekening en verzending

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,

Hoogachtend, S.G.C. Boender Afdelingshoofd Vergunningverlening en Specialistisch Advies

Afschrift aan:

Wetterskip Fryslân

Postbus 36

8900 AA Leeuwarden

Gemeente Smallingerland

Postbus 10.000

9200 HA Drachten

Brandweer Fryslân

Postbus 612

8901 BK Leeuwarden

Rechtsbeschermingsmiddelen

De bekendmaking van deze beschikking gebeurt door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het Provinciaal blad van Fryslân via www.officielebekendmakingen.nl. De dag na de bekendmaking treedt de beschikking in werking. Binnen zes weken na de bekendmaking kunnen zowel u als belanghebbenden bezwaar maken bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân. Het indienen van een bezwaarschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Als u of belanghebbenden niet willen dat de beschikking in werking is in afwachting van de bezwaarprocedure, kan een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de Rechtbank Noord-Nederland.

1. VOORSCHRIFTEN

1.1. Voorschriften Bouwen

Kennisgeving aanvang.

1.1.1. Het bouwtoezicht dient ten minste twee dagen voor de aanvang van elk van de hierna te noemen onderdelen van het bouwproces in kennis te worden gesteld:

- a) De aanvang van de werkzaamheden
- b) De aanvang van eventuele grondverbeteringwerkzaamheden.

Gereedmelding van (onderdelen van) de bouwwerkzaamheden.

- a) Uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden bij het bouwtoezicht gemeld.

De hiervoor bedoelde kennisgevingen moeten schriftelijk worden gericht aan de FUMO, J.W. de Visserwei 10, 9001 ZE te Grou of info@fumo.nl.

Verbod tot ingebruikneming.

1.1.2. Na de bouw van een bouwwerk, waarvoor omgevingsvergunning is verleend, is het verboden dit bouwwerk in gebruik te geven of te nemen indien één van de volgende omstandigheden zich voordoet:

- a) het bouwwerk is niet gereed gemeld bij het bouwtoezicht;
- b) er is niet gebouwd overeenkomstig de omgevingsvergunning.

1.2. Voorschriften Milieu

Geluid

3.2 Representatieve bedrijfssituatie

3.2.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,r,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op beoordelingspunt Ref06 niet meer bedragen dan 54 dB(A) in de dagperiode.

2. VERWEGINGEN

2.1. Procedurele aspecten

2.1.1. Gegevens aanvraag

Op 19 november 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Renewi Nederland B.V..

Er wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a);
- Het milieuneutraal veranderen van de inrichting of van de werking van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, onder 2° en artikel 2.14, lid vijfde juncto artikel 3.10, derde lid).

2.2. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor.

2.3. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 6 december 2023 in de gelegenheid gesteld om tot 6 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 15 januari 2024 en 20 januari 2024. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. Omdat de aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 vindt de beoordeling plaats onder het oude recht (het toepasselijke recht van voor 1 januari 2024).

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikelen 3.8 Wabo en 12 Bekendmakingswet de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet, www.officiëlebekendmakingen.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is overeenkomstig artikel 12 Bekendmakingswet digitaal kennis gegeven op internet www.officiëlebekendmakingen.nl.

2.4. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies gezonden aan Veiligheidsregio Fryslân (de veiligheidsregio), It Wetterskip en de Gemeente Smallingerland.

De veiligheidsregio ziet voor het vervangen van dieselaggregaten geen knelpunten voor de omgevingsveiligheid, risico's en basisbrandweervoorziening en zien daarom af van het opstellen van advies.

It Wetterskip geeft aan dat het vervangen van aggregaten geen gevolgen voor het lozen van afvalwater op het gemeentelijk riool heeft. Er is daarom vanuit Wetterskip Fryslân geen aanleiding om inhoudelijk op deze aanvraag te adviseren.

Het advies van de gemeente Smallingerland hebben wij per mail op 4 januari 2024 ontvangen en gaat over de onderdelen 'Bouwen van een bouwwerk'. Dit wordt behandeld bij de inhoudelijke overwegingen. Over het onderdeel 'Milieuneutraal veranderen van de inrichting' heeft de gemeente geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

2.5. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats van de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;

2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat, omdat uit de aangeleverde berekening blijkt dat er geen stikstofdepositie toename is op een stikstofgevoelig natuurgebied. Een omgevingsvergunning natuur en is daarom niet van toepassing.

3. OVERWEGINGEN BOUWEN

3.1. Inleiding

De aanvraag omgevingsvergunning voor het (ver)bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel a van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de in artikel 2.10, eerste lid van de Wabo gestelde toetsingscriteria.

Een toetsing aan deze criteria heeft plaatsgevonden.

3.2. Welstand

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de door de gemeenteraad vastgestelde criteria zoals gesteld in de gemeentelijke welstandsnota.

De aanvraag is op 4 januari 2024 beoordeeld door de onafhankelijke welstandscommissie Hûs en Hiem Welstandsadvisering en Monumentenzorg (verder: de commissie). De commissie is van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand W23SMA003-1.

Wij nemen het advies van de commissie over. De aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand.

3.3. Bouwbesluit 2012

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning, zijn getoetst aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012. Op grond van de ingediende stukken bij deze aanvraag is voldoende aannemelijk gemaakt dat wordt voldaan aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

3.4. Bouwverordening

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de voorschriften van de gemeentelijke Bouwverordening. De aanvraag voldoet aan de voorschriften van de gemeentelijke bouwverordening.

3.5. Bestemmingsplan

Het kadastrale perceel Gemeente Drachten, sectie A, nummer 11100 plaatselijk bekend Stuurboord 1 en 9 is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Industrieterrein De Haven' is vastgesteld. In dit bestemmingsplan hebben de gronden de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' met de functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 5.2' en de gebiedsaanduidingen 'Industrieterrein' en 'vrijwaringszone – straatpad' (artikel 5 en 16 van de regels).

Op basis van artikel 5, lid 5.1, sub f zijn de voor 'Bedrijventerrein' aangewezen gronden bestemd voor bedrijfsactiviteiten, die zijn genoemd in bijlage 1 onder de categorieën 1, 2, 3.1, 3.2, 4.1, 4.2, 5.1 en 5.2, ter plaatse van de aanduiding "bedrijf tot en met categorie 5.2", waarbij geluidzoneringsplichtige inrichtingen alleen zijn toegestaan voor zover toegelaten op grond van artikel 16.1.

Het bouwplan is in overeenstemming met de regels van het bestemmingsplan.

3.6. Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen is het college van mening dat er geen beletsel is voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

4. OVERWEGINGEN MILIEU

4.1. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen niet onder de uitzonderingen van de vergunningplicht zoals genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor, categorie 28.10, en zijn daarom vergunningplichtig. Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort als genoemd in Bijlage I, categorieën 5.3 en 5.5 van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

4.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het vervangen van de bestaande drie diesel aggregaten door twee stage V dieselaggregaten.

4.3. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	4 november 2019	2018-FUMO-0028182	Beschikking Wabo Renewi Drachten-Stuurboord
Veranderingsvergunning	1 december 2020	2020-FUMO-0042299	Beschikking Wabo Renewi Drachten-Stuurboord voor het parkeren van maximaal 3 inzamelvoertuigen met gevaarlijke afvalstoffen binnen de inrichting
Milieuneutrale wijziging	14 april 2021	2021-FUMO-0050955	het vervangen van de vergunde opslagtank voor AdBlue met een inhoud van 2.500 liter door een bovengrondse tank met een inhoud van 4000 liter

De milieuvorschriften van de onderliggende omgevingsvergunning zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzetten. Er wordt middels deze omgevingsvergunning een gerectificeerd geluidsvorschrift opgenomen. De reden van het gerectificeerde voorschrift wordt verder toegelicht onder het kopje geluid onder paragraaf 4.5.2.

4.4. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

De verandering dient te voldoen aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling:

- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit dient voor deze activiteiten een melding te worden ingediend. De informatie uit de aanvraag beschouwen wij als deze melding.

4.5. Toetsingskader milieu

4.5.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt

verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.5.2. Toetsing

4.5.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu wijziging dieselaggregaten

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering aan bovenstaande voorwaarden voldoet. Echter is sprake van een kenmerkende verschrijving in de onderliggende vergunning van 4 november 2019, daarover merken wij het volgende op :

Geluid:

Uit het akoestisch onderzoek van DGMR, rapport M.2023.0047.06.R001 versie 001 van 18 oktober 2023 blijkt dat er geen sprake is van een hogere geluidsproductie van het bedrijf na de vervanging van de dieselaggregaten. Op grond daarvan is de verandering voor geluid milieuneutraal. Er kwam een kenmerkende verschrijving naar voren voor de nu geldende normstelling bij beoordelingspunt Ref06. In de vergunning van 4 november 2019 staat een waarde van 44 dB(A) voor de dagperiode. Deze waarde is abusievelijk overgenomen uit het tekstdeel van het akoestisch onderzoek van DGMR, rapport M.2017.1050.00.R001 versie 004 van 15 november 2018. In dit rapport staat in tabel 4 voor de representatieve bedrijfssituatie een waarde van 44 dB(A) voor punt Ref06 in de dagperiode. In de bijlage 4 staat echter bij de resultaten voor punt Ref06 een waarde van 53,5 dB(A). Na afronding is dat een berekende en aangevraagde waarde van 54 dB(A) in de dagperiode voor punt Ref06.

Wij nemen daarom ter correctie van het voorschrift 3.2.1 in ons besluit een vervangend voorschrift op voor punt Ref06 met een waarde van 54 dB(A) voor de dagperiode.

Voor de goede orde zijn hieronder alle grenswaarden voor de beoordelingspunten weergegeven die gelden voor de representatieve bedrijfssituatie in voorschrift 3.2.1.

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoeks-coördinaten x,y	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L _{Ae,LT} in dB(A)		
		Dag 07.00-19.00 uur	Avond 19.00-23.00 uur	Nacht 23.00-07.00 uur
ref01: 100 m NO	200430, 570522	57	48	42
ref02: 100 m N	200222, 570543	59	55	49
ref03: 100 m NW	200033, 570582	57	52	45
ref04: 100 m W	199938, 570391	61	52	45
ref05: 100 m Z	200241, 570095	56	48	42
ref06: 100 m O	200469, 570367	54	49	42

Lucht:

De vervanging van de dieselaggregaten door meer moderne aggregaten heeft geen negatief effect op lucht. Er kan blijven worden voldaan aan de vigerende voorschriften. De wijziging is voor het aspect lucht milieuneutraal.

Geur:

De vervanging van de dieselaggregaten door de moderne aggregaten heeft geen negatief effect op geur. Er kan blijven worden voldaan aan de bestaande voorschriften. De wijziging is voor het aspect geur milieuneutraal.

Afvalwater:

Het vervangen van dieselaggregaten heeft geen effect op afvalwater. De wijziging is voor het aspect afvalwater milieuneutraal.

Energie:

Het totale brandstofverbruik zal verminderen. Er zal wel meer adblue toegepast worden, omdat de nieuwere aggregaten dit gebruiken om de uitstoot van NOx te

Afvalstoffen:

Het vervangen van de dieselaggregaten heeft geen effect op afvalstoffen of de verwerking ervan. De wijziging is voor het aspect afvalstoffen milieuneutraal.

Externe veiligheid:

Het vervangen van dieselaggregaten heeft geen effect op externe veiligheid. De wijziging is voor het aspect externe veiligheid milieuneutraal.

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Er wordt een gerectificeerd geluidsvoorschrift toegevoegd aan deze omgevingsvergunning. De verandering kan en moet verder blijven voldoen aan de voorschriften in de onderliggende vergunningen.

4.5.2.2. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.5.2.3. Toetsing milieueffectrapport

Er hoeft bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend. De reden hiervoor is dat de in de aanvraag beschreven voorgenomen veranderingen niet zijn vermeld in de eerste kolom van onderdeel C en/of onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

4.5.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.