

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Besluit van Provinciale Staten van Noord-Holland tot vaststelling van het Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Provinciale Staten van Noord-Holland;

Gelezen de voordracht van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 11 januari 2022;

Gelet op artikel 4.16, eerste lid, van de Omgevingswet;

Overwegende dat

- a. de Omgevingsverordening NH2022 instructieregels voor een omgevingsplan bevat ter behartiging van provinciale belangen, deels ter vervanging van bestaande rechtstreeks werkende regels in de huidige Omgevingsverordening NH2020; en
- b. het wenselijk is om daarbij voorbeschermingsregels te stellen voor de periode dat de genoemde instructieregels nog niet door de gemeenten zijn verwerkt in het omgevingsplan

Besluiten:

Artikel I

Met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels een voorbereidingsbesluit te nemen.

Artikel II

Voor het omgevingsplan van gemeente Hollands Kroon de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage A.

Artikel III

Voor het omgevingsplan van gemeente Ouder-Amstel de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage B.

Artikel IV

Voor het omgevingsplan van gemeente Texel de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage C.

Artikel V

Voor het omgevingsplan van gemeente Zandvoort de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage D.

Artikel VI

Voor het omgevingsplan van gemeente Aalsmeer de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage E.

Artikel VII

Voor het omgevingsplan van gemeente Alkmaar de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage F.

Artikel VIII

Voor het omgevingsplan van gemeente Amstelveen de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage G.

Artikel IX

Voor het omgevingsplan van gemeente Amsterdam de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage H.

Artikel X

Voor het omgevingsplan van gemeente Bergen (NH.) de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage I.

Artikel XI

Voor het omgevingsplan van gemeente Beverwijk de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage J.

Artikel XII

Voor het omgevingsplan van gemeente Blaricum de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage K.

Artikel XIII

Voor het omgevingsplan van gemeente Bloemendaal de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage L.

Artikel XIV

Voor het omgevingsplan van gemeente Castricum de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage M.

Artikel XV

Voor het omgevingsplan van gemeente Diemen de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage N.

Artikel XVI

Voor het omgevingsplan van gemeente Enkhuizen de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage O.

Artikel XVII

Voor het omgevingsplan van gemeente Haarlem de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage P.

Artikel XVIII

Voor het omgevingsplan van gemeente Haarlemmermeer de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage Q.

Artikel XIX

Voor het omgevingsplan van gemeente Heemskerk de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage R.

Artikel XX

Voor het omgevingsplan van gemeente Heemstede de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage S.

Artikel XXI

Voor het omgevingsplan van gemeente Heiloo de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage T.

Artikel XXII

Voor het omgevingsplan van gemeente Den Helder de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage U.

Artikel XXIII

Voor het omgevingsplan van gemeente Hilversum de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage V.

Artikel XXIV

Voor het omgevingsplan van gemeente Hoorn de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage W.

Artikel XXV

Voor het omgevingsplan van gemeente Huizen de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage X.

Artikel XXVI

Voor het omgevingsplan van gemeente Landsmeer de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage Y.

Artikel XXVII

Voor het omgevingsplan van gemeente Dijk en Waard de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage Z.

Artikel XXVIII

Voor het omgevingsplan van gemeente Laren de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage AA.

Artikel XXIX

Voor het omgevingsplan van gemeente Medemblik de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage AB.

Artikel XXX

Voor het omgevingsplan van gemeente Gooise Meren de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage AC.

Artikel XXXI

Voor het omgevingsplan van gemeente Oostzaan de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage AD.

Artikel XXXII

Voor het omgevingsplan van gemeente Opmeer de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage AE.

Artikel XXXIII

Voor het omgevingsplan van gemeente Purmerend de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage AF.

Artikel XXXIV

Voor het omgevingsplan van gemeente Schagen de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage AG.

Artikel XXXV

Voor het omgevingsplan van gemeente Uitgeest de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage AH.

Artikel XXXVI

Voor het omgevingsplan van gemeente Uithoorn de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage AI.

Artikel XXXVII

Voor het omgevingsplan van gemeente Velsen de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage AJ.

Artikel XXXVIII

Voor het omgevingsplan van gemeente Edam-Volendam de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage AK.

Artikel XXXIX

Voor het omgevingsplan van gemeente Zaanstad de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage AL.

Artikel XL

Voor het omgevingsplan van gemeente Drechterland de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage AM.

Artikel XLI

Voor het omgevingsplan van gemeente Stede Broec de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage AN.

Artikel XLII

Voor het omgevingsplan van gemeente Waterland de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage AO.

Artikel XLIII

Voor het omgevingsplan van gemeente Wormerland de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage AP.

Artikel XLIV

Voor het omgevingsplan van gemeente Koggenland de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage AQ.

Artikel XLV

Voor het omgevingsplan van gemeente Wijdemeren de voorbeschermingsregels vast te stellen die zijn vastgelegd in bijlage AR.

Artikel XLVI

Dit besluit treedt in werking op het tijdstip waarop de Omgevingswet in werking treedt.
Gegeven te Haarlem, 23 mei 2022

Technisch en redactioneel gewijzigd bij besluit van Gedeputeerde Staten van 31 oktober 2023 overeenkomstig delegatie door Provinciale Staten.

Bijlage A Bijlage bij Artikel II

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Hoofdstuk 5 Voorbeschermingsregels provinciaal beschermde structuren

Artikel 5.1 Verboden activiteiten

1. Het is verboden om zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning een bouwwerk te slopen in een provinciaal beschermde structuur.
2. Een omgevingsvergunning als bedoeld in het eerste lid kan worden geweigerd indien naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk is dat op de plaats van het te slopen bouwwerk een ander bouwwerk kan of zal worden gebouwd.

Artikel 5.2 Aanwijzing adviseurs

Gedeputeerde Staten en de gemeentelijke adviescommissie als bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet worden in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk in een beschermde structuur.

Bijlage I Begripsbepalingen

| | |
|---|--|
| <i>geitenhouderij</i> | een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden |
| <i>provinciaal beschermde structuur</i> | stads- of dorpsgezicht, ten aanzien waarvan is besloten tot opname in het provinciaal erfgoedregister |
| <i>windturbine</i> | een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan |

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermde provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm1911/nld@2023-10-27;2

Provinciaal beschermde structuur /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_struct_1911/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en windenergie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningenstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningenstelsel en een adviesrecht instellen.

Hoofdstuk 5 Voorbeschermingsregels provinciaal beschermde structuren

Provinciaal beschermde structuren

Behalve provinciale monumenten kunnen gedeputeerde staten ook beschermde structuren aanwijzen. Op dit moment is één beschermde structuur aangewezen: Barsingerhorn in de gemeente Hollands Kroon. Deze voorbeschermingsregels regelen een vergunningplicht voor de activiteit slopen van bouwwerken binnen deze beschermde structuur.

Bijlage B Bijlage bij Artikel III

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Voorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Bijlage C Bijlage bij Artikel IV

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Voorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Bijlage D Bijlage bij Artikel V

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Voorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Bijlage E Bijlage bij Artikel VI

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0358/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage F Bijlage bij Artikel VII

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichtens van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0361/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en windenergie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage G Bijlage bij Artikel VIII

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen inpassende wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0362/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage H Bijlage bij Artikel IX

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0363/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage I Bijlage bij Artikel X

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermde provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0373/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage J Bijlage bij Artikel XI

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0375/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en windenergie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage K Bijlage bij Artikel XII

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0376/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage L Bijlage bij Artikel XIII

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0377/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage M Bijlage bij Artikel XIV

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen inpassende wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0383/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage N Bijlage bij Artikel XV

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0384/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage O Bijlage bij Artikel XVI

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen inpassende wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0388/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage P Bijlage bij Artikel XVII

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermde provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0392/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en windenergie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage Q Bijlage bij Artikel XVIII

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0394/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermd structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage R Bijlage bij Artikel XIX

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0396/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermd structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage S Bijlage bij Artikel XX

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen inpassende wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0397/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage T Bijlage bij Artikel XXI

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen inpassende wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0399/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage U Bijlage bij Artikel XXII

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermde provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0400/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage V Bijlage bij Artikel XXIII

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0402/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en windenergie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage W Bijlage bij Artikel XXIV

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0405/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage X Bijlage bij Artikel XXV

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0406/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVNH2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVNH2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVNH2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVNH2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage Y Bijlage bij Artikel XXVI

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen inpassende wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0415/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermd structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage Z Bijlage bij Artikel XXVII

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen inpassende wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm1980/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermd structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage AA Bijlage bij Artikel XXVIII

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0417/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage AB Bijlage bij Artikel XXIX

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermde provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0420/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage AC Bijlage bij Artikel XXX

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermde provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm1942/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage AD Bijlage bij Artikel XXXI

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0431/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage AE Bijlage bij Artikel XXXII

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0432/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage AF Bijlage bij Artikel XXXIII

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0439/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en windenergie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage AG Bijlage bij Artikel XXXIV

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0441/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage AH Bijlage bij Artikel XXXV

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0450/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermd structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage AI Bijlage bij Artikel XXXVI

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0451/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage AJ Bijlage bij Artikel XXXVII

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0453/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermd structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage AK Bijlage bij Artikel XXXVIII

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen inpassende wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0385/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage AL Bijlage bij Artikel XXXIX

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermde provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0479/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage AM Bijlage bij Artikel XL

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0498/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage AN Bijlage bij Artikel XLI

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen inpassende wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0532/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage AO Bijlage bij Artikel XLII

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0852/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage AP Bijlage bij Artikel XLIII

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermde provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm0880/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage AQ Bijlage bij Artikel XLIV

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm1598/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en wind-energie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermdde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.

Bijlage AR Bijlage bij Artikel XLV

Vorbereidingsbesluit Omgevingsverordening NH2022

Vorrangsbepaling

Voor zover de regels van de hoofdregeling van het omgevingsplan afwijken van deze voorbeschermingsregels gelden alleen de voorbeschermingsregels.

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Oogmerk

De voorbeschermingsregels zijn gesteld met het oog op het waarborgen van provinciale instructieregels.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Artikel 2.1 Verbod geitenhouderij

1. Het is verboden om:
 - a. een geitenhouderij, al dan niet als neventak, nieuw te vestigen;
 - b. een agrarisch bedrijf geheel of gedeeltelijk te wijzigen naar geitenhouderij, of;
 - c. een geitenhouderij uit te breiden door het aantal geiten dat wordt gehouden te vergroten.
2. Het verbod is niet van toepassing voor zover voor een van de genoemde activiteiten vóór 12 december 2018:
 - a. een melding voor een milieubelastende activiteit bij het bevoegd gezag is ingediend, of;
 - b. een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het bevoegd gezag is ingediend, tenzij de aanvraag ziet op of wordt aangemerkt als een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Artikel 3.1 Windturbines

1. Het is verboden om een of meer windturbines met een rotordiameter van meer dan 5 meter of een ashoogte van meer dan 7 meter te bouwen of op te schalen.
2. Het verbod in het eerste lid geldt niet voor windturbines die in overeenstemming zijn met subparagraaf 6.2.3.1 van de Omgevingsverordening NH2022.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Artikel 4.1 Verboden activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden:

- a. het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te beschadigen of te vernielen; of
- b. aan het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, onderhoud te onthouden dat voor de instandhouding daarvan noodzakelijk is.

Artikel 4.2 Omgevingsvergunningplichtige activiteiten

Op de locatie 'voorbeschermd provinciaal monument' is het verboden zonder omgevingsvergunning het daar aanwezige monument, zoals omschreven in de bijlage, te slopen, te verstoren, te verplaatsen of te wijzigen, of te herstellen of te gebruiken waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.

Artikel 4.3 Aanwijzing vergunningsvrije gevallen

1. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument, voor zover het gaat om:
 - a. noodzakelijke reguliere werkzaamheden die zijn gericht op het behoud van de monumentale waarden, als detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur niet worden gewijzigd; of
 - b. alleen in pandige wijzigingen van een onderdeel van het monument dat uit het oogpunt van monumentenzorg geen waarde heeft.

2. Het verbod, bedoeld in Artikel 4.2, geldt niet voor een activiteit met betrekking tot een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, voor zover het gaat om:
 - a. een sondering of grondboring met een boordiameter van niet meer dan 10 cm; of
 - b. het dichten van een recent verstoringsgat van niet meer dan 1 m³.

Artikel 4.4 Aanvraagvereisten

De artikelen 22.287 tot en met 22.294 van de bruidsschat omgevingsplan (aanvraagvereisten) zijn van overeenkomstige toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.

Artikel 4.5 Beoordelingsregels omgevingsvergunning

1. De omgevingsvergunning wordt alleen verleend als de activiteit in overeenstemming is met het belang van de monumentenzorg.
2. Bij de beslissing op de aanvraag wordt rekening gehouden met de volgende beginselen:
 - a. het voorkomen van ontsiering, beschadiging of sloop van monumenten;
 - b. het voorkomen van verplaatsing van monumenten of een deel daarvan, tenzij dit dringend vereist is voor het behoud van die monumenten;
 - c. het bevorderen van het gebruik van monumenten, zo nodig door wijziging van die monumenten, rekening houdend met de monumentale waarden; en
 - d. het conserveren en in stand houden van monumenten waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, bij voorkeur in situ.

Artikel 4.6 Voorschriften omgevingsvergunning

Aan een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 worden de voorschriften verbonden die nodig zijn voor de regel, bedoeld in Artikel 4.5. Daarbij geldt dat:

- a. als het gaat om een omgevingsvergunning die een gedeeltelijke of volledige verplaatsing inhoudt van een monument dat een bouwwerk is, in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden over het treffen van voorzorgsmaatregelen voor het demonteren, het overbrengen en de herbouw van dat bouwwerk op de nieuwe locatie;
- b. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op een monument waarvan met name de archeologische waarden redengevend zijn, in het belang van de archeologische monumentenzorg in ieder geval voorschriften aan de omgevingsvergunning kunnen worden verbonden die inhouden een plicht tot:
 1. het treffen van technische maatregelen waardoor monumenten in situ kunnen worden behouden;
 2. het verrichten van opgravingen als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet;
 3. het laten begeleiden van een activiteit die tot bodemverstoring leidt door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg die voldoet aan bij die voorschriften te stellen kwalificaties; en
 4. het verrichten van een opgraving of een archeologische begeleiding op een bepaalde wijze, als die wijze in overeenstemming is met artikel 5.4, eerste en tweede lid, van de Erfgoedwet;
- c. als het gaat om een omgevingsvergunning die betrekking heeft op de fundering of riolering van een monument, in ieder geval het voorschrift aan de omgevingsvergunning kan worden verbonden dat voorafgaand aan de werkzaamheden archeologisch onderzoek wordt verricht.

Artikel 4.7 Aanwijzing adviseurs

1. Gedeputeerde staten zijn adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2.
2. De commissie, bedoeld in artikel 17.9 van de Omgevingswet, is adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in Artikel 4.2 en het college van burgemeester en wethouders voor die aanvraag bevoegd gezag is.
3. Als het college van burgemeester en wethouders geen bevoegd gezag is voor de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in het eerste lid, maar adviseur, is de commissie ook adviseur en richt het advies van de commissie zich tot het college van burgemeester en wethouders in plaats van tot het bevoegd gezag.

Bijlage I Begripsbepalingen

geitenhouderij een bedrijf of een onderdeel daarvan waar geiten worden gehouden

windturbine een door wind aangedreven bouwwerk waarmee energie wordt opgewekt, inclusief de bij dit bouwwerk behorende infrastructurele voorzieningen, met uitzonderingen van traditionele windmolens of replica's hiervan

Bijlage II Overzicht Geografische Informatieobjecten

Voorbeschermd provinciaal monument /join/id/regdata/pv27/2023/NH2022_prov_mon_gm1696/nld@2023-10-27;2

Toelichting

Algemene toelichting

Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om de rechtstreeks werkende regels voor geitenhouderij en windenergie op grond van artikel 4.1, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening (oud) uit de Omgevingsverordening NH2020 om te zetten naar de systematiek van de Omgevingswet. In de Omgevingswet is de doorwerking van dit soort regels vormgegeven door het via een voorbereidingsbesluit wijzigen van de gemeentelijke omgevingsplannen met voorbeschermingsregels.

Daarnaast is dit voorbereidingsbesluit bedoeld om de huidige bevoegdheidsverdeling bij provinciaal erfgoed, waarbij de provincie (Gedeputeerde Staten) provinciale monumenten en provinciaal beschermde structuren aanwijzen, maar de gemeente (Burgemeester en wethouders) bevoegd zijn voor de vergunningverlening, ook onder de Omgevingswet te continueren.

Artikelsgewijze toelichting

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 bevat het oogmerk van de voorbeschermingsregels, namelijk het waarborgen van de provinciale belangen waarvoor Provinciale Staten instructieregels hebben gesteld in de Omgevingsverordening.

Hoofdstuk 2 Voorbeschermingsregels geitenhouderijen

Geitenhouderij

De provincie heeft sinds 12 december 2018 een verbod ingesteld op de nieuwvestiging of uitbreiding van geitenhouderijen. Dit verbod is ingesteld vanwege het mogelijke risico voor de volksgezondheid van omwonenden die in de nabijheid van een geitenhouderij wonen. De oorzaak van de mogelijke risico's wordt nog onderzocht. Het ingestelde verbod is gebaseerd op het zogenoemde voorzorgsbeginsel.

In de Omgevingsverordening NH2022 is het genoemde verbod opgenomen als instructieregel voor gemeenten bij het vaststellen van het omgevingsplan. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels.

Het is niet toegestaan om nieuwvestiging, uitbreiding van geitenhouderijen of (gedeeltelijke) omschakeling van een agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij te realiseren. Hierin wordt specifiek verwezen naar uitbreiding als 'uitbreiding van het aantal dieren'. Vernieuwen of toevoegen van stallen, bijvoorbeeld gericht op het verbeteren van dierenwelzijn, wordt niet door dit verbod geraakt zolang het aantal dieren daarbij niet wordt uitgebreid.

Hoofdstuk 3 Voorbeschermingsregels windenergie

Windturbines

De Omgevingsverordening NH2022 bevat een instructieregel die ertoe strekt dat een omgevingsplan uitsluitend kan voorzien in windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Ook is een instructieregel opgenomen dat gemeenten in landelijk gebied onder voorwaarden kleine windturbines kunnen toestaan op agrarische bouwpercelen of op een bouwperceel van ten minste 1 hectare waar een stedelijke activiteit is toegestaan. Verder geldt dat buiten de zoekgebieden zoals opgenomen in de Regionale energiestrategieën Noord-Holland Noord 1.0 en Noord-Holland Zuid 1.0 vervanging van een of meer met vergunning gebouwde windturbines mogelijk is, mits sprake is van eenzelfde aantal of minder windturbines met eenzelfde, vergelijkbare of geringere ashoogte, rotordiameter en verschijningsvorm. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, geldt deze voorbeschermingsregel, die een direct werkend verbod op het bouwen van windturbines behelst.

Een uitzondering is gemaakt voor windturbines die mogelijk zijn op grond van de bepalingen in sub-paragraaf 6.2.3.1 van de OV NH2022. Dit zijn ten eerste de windturbines in gebieden die in de Regionale Energiestrategieën Noord Holland Noord en Noord Holland Zuid 1.0 zijn aangewezen als zoekgebieden voor wind en wind + zon. Hieronder vallen ook windturbines die zijn vergund of toegestaan op grond van artikel 6.27 eerste tot en met derde lid van de OVN2020 zoals deze gold tot datum inwerkingtreding van de 1e partiële herziening van de OVN2020 en voor windturbines die zijn vergund op grond van artikel 6.27a van de 1e partiële herziening van de OVN2020, maar in de RES 1.0 zoekgebieden voor wind en wind + zon vallen. Ten tweede geldt de uitzondering voor kleine windturbines in landelijk gebied onder de daartoe in de OVN2022 gestelde voorwaarden en ten derde vervanging van windturbines zoals hierboven aangegeven. Van vervanging van een windturbine is sprake als binnen een jaar na de dag waarop de te vervangen windturbine is gesloopt een omgevingsvergunningsaanvraag voor een vervangende windturbine bij het bevoegd gezag is ingediend. De rotordiameter ziet op de afstand vanaf het hart van de as tot de tip van het rotorblad. De ashoogte betreft de afstand vanaf maaiveldhoogte ter plaatse tot het hart van de rotor-as. De verschijningsvorm betreft het uiterlijk van de windturbine zoals dat wordt bepaald door de vorm van de mast, het samenstel van de rotorbladen en de vorm van de gondel. Met vergelijkbare ashoogte wordt bedoeld: de huidige ashoogte met een maximale afwijking van 10%. Met vergelijkbare rotordiameter wordt bedoeld: de huidige rotordiameter met een maximale afwijking van 10%. Vervanging van windturbines heeft vaak ook een beperkte mate van opschaling tot gevolg omdat innovatievere windturbines doorgaans een groter vermogen hebben. Daarom dient in het kader van het belang van een goede fysieke leefomgeving bij een iets grotere ashoogte of rotordiameter (van maximaal 10%) te worden onderzocht dat het woon-en leefklimaat van omwonenden niet verslechtert. Bijvoorbeeld op basis van akoestisch onderzoek en overig relevant onderzoek.

Hoofdstuk 4 Voorbeschermingsregels provinciale monumenten

Provinciale monumenten

Gedeputeerde staten kunnen provinciale monumenten aanwijzen en schrappen, en stellen regels voor het verrichten van activiteiten aan een monument. Tot aan de invoering van de Omgevingswet zijn de gemeenten bevoegd om aanvragen voor omgevingsvergunningen voor activiteiten af te handelen die zien op wijzigingen van een provinciaal monument. Hetzelfde geldt voor toezicht en handhaving met betrekking tot provinciale monumenten. De provincie wil deze taakverdeling behouden onder de Omgevingswet. De provincie heeft daarom instructieregels opgenomen in de Omgevingsverordening NH2022 om gemeenten een vergunningstelsel voor provinciale monumenten in het omgevingsplan te laten opnemen. Voor de periode die gemeenten nodig hebben om deze instructieregels uit te voeren, gelden deze voorbeschermingsregels die een zorgplicht, een vergunningstelsel en een adviesrecht instellen.