

## **Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 24 november 2020, nr. 821B25C5, tot vaststelling van de wijziging Beleidsregels intern en extern salderen**

### **Gedeputeerde Staten van Utrecht;**

Gelet op artikel 4:81, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht;

Gelet op artikel 2.2 en 2.7 van de Wet natuurbescherming;

Overwegende dat Gedeputeerde Staten op 10 december 2019 de Beleidsregels intern en extern salderen hebben vastgesteld;

Overwegende dat ontwikkelingen in de praktijk aanleiding geven om de beleidsregels aan te passen;

Overwegende dat Gedeputeerde Staten bevoegd zijn toestemmingen te verlenen op grond van de Wet natuurbescherming;

Overwegende dat daarvoor gebruik kan worden gemaakt van het beschikbare instrumentarium van intern en extern salderen;

Overwegende dat vanuit onze rol en verantwoordelijkheid als bevoegd gezag de juridische houdbaarheid van nieuwe vergunningen van het grootste belang is;

Overwegende dat het realiseren van stikstofdaling noodzakelijk is voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden;

Overwegende dat omwille van deze juridische houdbaarheid en benodigde stikstofdaling het stellen van voorwaarden aan intern en extern salderen noodzakelijk is;

Overwegende dat er aanvullend op termijn door het Rijk generieke bronmaatregelen worden opgesteld en in uitvoering worden gebracht ter versterking van het voorgaande;

### **Besluiten vast te stellen de volgende wijzigingen van de beleidsregels:**

#### **Artikel I**

##### **A**

1. In artikel 1 komt onderdeel a als volgt te luiden:
  - a. Extern salderen: salderen met één of meer activiteiten buiten de begrenzing van één project of locatie ten behoeve van de verlening van een natuurvergunning.
2. In artikel 1 komt onderdeel b als volgt te luiden:
  - b. Habitatrichtlijn: Richtlijn 92/43/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 mei 1992, inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (PbEG L 206).
3. In artikel 1 onderdeel g wordt 'sub m' steeds vervangen door 'sub n'.
4. In artikel 1 wordt onder verlettering van de onderdelen l tot en met o tot m tot en met p een onderdeel ingevoegd luidende:
  - l. RSRS: regionaal stikstofregistratiesysteem waarin Gedeputeerde Staten depositieruimte kunnen vastleggen die vrijgemaakt is uit mitigerende maatregelen dan wel vrijvalt tijdens extern salderen en ten behoeve van saldering kan worden gebruikt bij het verlenen van natuurvergunningen.
5. In artikel 1 komt onderdeel m (nieuw) als volgt te luiden:
  - m. SSRS: stikstofregistratiesysteem als bedoeld in paragraaf 2.1.2 van de Regeling natuurbescherming.

**B**

In artikel 5, achtste lid, wordt 'sub m' steeds vervangen door 'sub n'.

**C**

In artikel 9 wordt 'stikstofregistratiesysteem' steeds vervangen door 'SSRS'.

**D**

1. Onder vernummering van de artikelen 10 tot en met 12 tot en met 14 wordt een nieuw artikel 10 ingevoegd, luidende:

**Artikel 10 RSRS**

1. Gedeputeerde Staten dragen zorg voor de inrichting van het RSRS.
2. Het RSRS wordt onderhouden en beheerd onder verantwoordelijkheid van Gedeputeerde Staten.

2. De aanhef van artikel twaalf (oud) komt als volgt te luiden:

**Artikel 13 Citeertitel**

3. De aanhef van artikel 12 (oud) komt als volgt te luiden:

**Artikel 14 Intrekken****E**

1. In de algemene toelichting wordt deze tekst verwijderd:  
'Overigens leidt extern salderen in de meeste gevallen tot een extra daling, omdat saldogever en saldo-ontvanger zich niet op exact dezelfde locatie bevinden ten opzichte van stikstofgevoelige gebieden. Op geen enkel relevant hexagoon mag de depositie toenemen. Daarvoor zijn één of enkele hexagonen bepalend. Dit betekent dat op andere hexagonen sprake is van een extra daling.'  
En vervangen door:  
'Daarnaast valt bij extern salderen altijd ruimte vrij, omdat saldogever en saldo-ontvanger zich niet op exact dezelfde locatie bevinden ten opzichte van stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Deze vrijvallende ruimte wordt vastgelegd in het RSRS en kan worden ingezet om in de nabije toekomst nieuwe ontwikkelingen mogelijk te maken door vergunningverlening. Depositiedaling wordt met name bereikt door generieke bronmaatregelen (zie onder meer de Kamerbrief van 24 april 2020, kenmerk BPZ 20120075).'
2. De toelichting op artikel 1 onderdeel I. (nieuw) komt als volgt te luiden:

**Sub I (RSRS)**

Het RSRS is een depositiebank met als functie het salderen met stikstofruimte mogelijk te maken. In het regionaal stikstofregistratiesysteem kunnen Gedeputeerde Staten zowel vrijgemaakte als vrijgevallen ruimte opnemen.

- Vrijgemaakte ruimte is de ruimte afkomstig uit mitigerende maatregelen, bijvoorbeeld een bedrijf dat in het kader van de gebiedsgerichte aanpak door de provincie wordt opgekocht of waarvan de emissie wordt gereduceerd (en waarvan duidelijk is dat dit bedrijf niet bij hoeft te dragen aan de reductiedoelstelling). Deze ruimte kan worden gebruikt voor het mogelijk maken van maatschappelijke en economische ontwikkelingen.
- Vrijgevallen ruimte is de ruimte die 'vrijvalt' tijdens extern salderen: omdat saldogever en saldo-ontvanger zich niet op exact dezelfde locatie bevinden ten opzichte van stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, leidt extern salderen ertoe dat op bepaalde hexagonen meer gesaldeer wordt dan nodig is. Dit meerdere komt ten goede aan het RSRS.

3. In de toelichting van artikel 5, achtste lid, wordt 'sub m' vervangen door 'sub n'.

4. De toelichting op artikel 10 (nieuw) komt als volgt te luiden:

**Artikel 10 RSRS**

In dit artikel is vastgelegd dat Gedeputeerde Staten het RSRS inrichten, onderhouden en beheren of dit onder haar verantwoordelijkheid laten doen. Dit betekent onder meer dat Gedeputeerde Staten de vrijgemaakte en vrijgevallen ruimte die bestemd is voor opname in het RSRS, vastleggen in het RSRS. Dit biedt Gedeputeerde Staten de mogelijkheid om deze ruimte later weer uit te geven op basis van nog vast te stellen verdelingsregels.

5. In de toelichting komt de aanhef van artikel 9 (oud) als volgt te luiden:

Artikel 11 Hardheidsclausule

**Artikel II Inwerkingtreding**

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.

*Aldus vastgesteld in de vergadering van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 24 november 2020.*

*Gedeputeerde Staten van Utrecht,  
Voorzitter,*

*Secretaris,*

### **Toelichting bij het besluit tot wijziging van de regeling**

Met deze wijzigingsregeling leggen Gedeputeerde Staten in de beleidsregels de basis voor het RSRS. Het instellen van het RSRS is namelijk nodig om te borgen dat stikstofdepositieruimte kan worden vastgelegd om later weer uit te geven in natuurvergunningen. Om die reden wordt alleen stikstofdepositieruimte in het RSRS vastgelegd die is vrijgemaakt of vrijgevallen ná instelling van het RSRS. Tot slot zijn de beleidsregels aangepast vanwege een tekstuele onjuistheid en foutieve nummering.