

Provincie Flevoland – 3e wijziging Beleidsregels intern en extern salderen 2019

Gedeputeerde Staten van Flevoland maken overeenkomstig artikel 3:42, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 136 van de Provinciewet bekend, dat zij op 24 november 2020 onder nummer 2705876 hebben besloten de Beleidsregels intern en extern salderen 2019 te wijzigen ten behoeve van de instelling van een Regionaal Stikstof Registratie Systeem.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst en luidt als volgt.

Gedeputeerde Staten van Flevoland;

Gelet op artikel 4:81, eerste lid, Algemene wet bestuursrecht;

Gelet op artikel 2.2 en 2.7 van de Wet natuurbescherming;

Overwegende dat Gedeputeerde Staten op 10 december 2019 de Beleidsregels intern en extern salderen 2019 hebben vastgesteld, die op 25 juni 2020 en 8 oktober 2020 op onderdelen zijn gewijzigd;

Overwegende dat ontwikkelingen in de praktijk aanleiding geven om deze beleidsregels opnieuw aan te passen;

Overwegende dat de leesbaarheid van de geconsolideerde versie van de beleidsregels bovendien gebaat is bij een aantal redactionele wijzigingen van de tekst;

Besluiten de Beleidsregels intern en extern salderen 2019 als volgt te wijzigen:

Artikel I

A.

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. De onderdelen m tot en met o worden verletterd tot o tot en met q.
2. Onderdeel l wordt onder verlettering gesplitst in de nieuwe onderdelen m en n:
 - m. SSRS: stikstofregistratiesysteem als bedoeld in paragraaf 2.1.2 van de Regeling natuurbescherming;
 - n. verleen: extern salderen waarbij de feitelijk gerealiseerde capaciteit van de saldogevende activiteit geheel of gedeeltelijk tijdelijk aantoonbaar buiten gebruik wordt gesteld, ten behoeve van de verlening van een natuurvergunning voor een tijdelijke depositie gedurende een beperkte vooraf afgebakende periode;
3. Er wordt een nieuw onderdeel l ingevoegd luidende:
 - l. RSRS: regionaal stikstofregistratiesysteem waarin Gedeputeerde Staten depositieruimte kunnen vastleggen die vrijgemaakt is uit mitigerende maatregelen dan wel vrijvalt tijdens extern salderen en ten behoeve van saldering kan worden gebruikt bij het verlenen van natuurvergunningen;
4. In onderdeel g (referentiesituatie) worden beide verwijzingen naar artikel 1, sub m gewijzigd in artikel 1, sub o;

B.

In artikel 9 wordt 'stikstofregistratiesysteem' steeds vervangen door 'SSRS'.

C.

Onder vernummering van de artikelen 10 tot en met 11 tot 11 tot en met 12 wordt een nieuw artikel 10 ingevoegd, luidende:

Artikel 10 RSRS

1. Gedeputeerde Staten dragen zorg voor de inrichting van het RSRS.
2. Het RSRS wordt onderhouden en beheerd onder verantwoordelijkheid van Gedeputeerde Staten.

D.

De Toelichting Beleidsregels intern en extern salderen van de geconsolideerde versie wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder het kopje Algemeen, subkopje Stikstofdaling via extern salderen wordt deze tekst verwijderd: 'Overigens leidt extern salderen in de meeste gevallen tot een extra daling, omdat saldogever en saldo-ontvanger zich niet op exact dezelfde locatie bevinden ten opzichte van stikstofgevoelige gebieden. Op geen enkel relevant hexagoon mag de depositie toenemen. Daarvoor zijn één of enkele hexagonen bepalend. Dit betekent dat op andere hexagonen sprake is van een extra daling.'

en vervangen door:

'Daarnaast valt bij extern salderen altijd ruimte vrij, omdat saldogever en saldo-ontvanger zich niet op exact dezelfde locatie bevinden ten opzichte van stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Deze vrijvallende ruimte wordt vastgelegd in het RSRS en kan worden ingezet om in de nabije toekomst nieuwe ontwikkelingen mogelijk te maken door vergunningverlening. Depositiedaling wordt met name bereikt door generieke bronmaatregelen (zie onder meer de Kamerbrief van 24 april 2020, kenmerk BPZ 20120075).'

2. De Artikelsgewijze toelichting wordt als volgt gewijzigd:
 - 2.1 Onder artikel 1 Begripsbepalingen wordt Sub I (*toestemming*) verletterd naar: *Sub o (toestemming)*
 - 2.2 Hieraan voorafgaand wordt een nieuw onderdeel toegevoegd:

Sub I (nieuw) (RSRS)

Het RSRS is een depositiebank met als functie het salderen met stikstofruimte mogelijk te maken. In het regionaal stikstofregistratiesysteem kunnen Gedeputeerde Staten zowel vrijgemaakte als vrijgevallen ruimte opnemen.
 - Vrijgemaakte ruimte is de ruimte afkomstig uit mitigerende maatregelen, bijvoorbeeld een bedrijf dat in het kader van de gebiedsgerichte aanpak door de provincie wordt opgekocht of waarvan de emissie wordt gereduceerd (en waarvan duidelijk is dat dit bedrijf niet bij hoeft te dragen aan de reductiedoelstelling). Deze ruimte kan worden gebruikt voor het mogelijk maken van maatschappelijke en economische ontwikkelingen.
 - Vrijgevallen ruimte is de ruimte die 'vrijvalt' tijdens extern salderen: omdat saldogever en saldo-ontvanger zich niet op exact dezelfde locatie bevinden ten opzichte van stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, leidt extern salderen ertoe dat op bepaalde hexagonen meer gesaldeerd wordt dan nodig is. Dit meerdere komt ten goede aan het RSRS.
- 2.3 Na artikel 8 Realisatie termijn wordt een nieuw onderdeel toegevoegd:

Artikel 10 (nieuw) RSRS

In dit artikel is vastgelegd dat Gedeputeerde Staten het RSRS inrichten, onderhouden en beheren of dit onder haar verantwoordelijkheid laten doen. Dit betekent onder meer dat Gedeputeerde Staten de vrijgemaakte en vrijgevallen ruimte die bestemd is voor opname in het RSRS, vastleggen in het RSRS. Dit biedt Gedeputeerde Staten de mogelijkheid om deze ruimte later weer uit te geven op basis van nog vast te stellen verdelingsregels.
- 2.4 Artikel 9 Hardheidsclausule wordt vernummerd naar: Artikel 11 Hardheidsclausule

Lelystad, 24 november 2020

Gedeputeerde Staten van Flevoland

de secretaris,

de voorzitter,

Toelichting bij het besluit tot wijziging van de regeling

Met deze wijzigingsregeling leggen Gedeputeerde Staten in de beleidsregels de basis voor het RSRS. Het instellen van het RSRS is namelijk nodig om te borgen dat stikstofdepositieruimte kan worden vastgelegd om later weer uit te geven in natuurvergunningen. Om die reden wordt alleen stikstofdepositieruimte in het RSRS vastgelegd die is vrijgemaakt of vrijgevallen ná instelling van het RSRS.