

Besluit van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland houdende regels omtrent een openstellingsbesluit en de daarbij behorende nadere regels Openstellingsbesluit Kavelruil Gelderland, september 2018

Bekendmaking van het besluit van 17 augustus 2018 – zaaknummer 2018-010283 tot vaststelling van een regeling

GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

Gelet op artikel 1.3 en paragraaf 4 van de Verordening POP3 subsidies provincie Gelderland, mei 2018

BESLUITEN vast te stellen het Openstellingsbesluit "Investerings in infrastructuur voor de ontwikkeling, modernisering of aanpassing van landbouwbedrijven, september 2018"

- I. Het subsidieplafond bedraagt € 857.000,= waarvan € 428.500,= bestaat uit ELFPO en € 428.500,= uit provinciale middelen.
- II. Aanvragen om subsidie kunnen worden ingediend vanaf 17 september 2018, 09:00 uur tot en met 29 oktober 2018, tot 17.00 uur.
- III. In Bijlage 1 zijn de nadere regels opgenomen die voor dit besluit gelden.
- IV. Dit besluit wordt aangehaald als Openstellingsbesluit Kavelruil Gelderland, september 2018.
- V. Dit besluit treedt in werking op 17 september 2018.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

mw. S.A.M. Pancras

Bijlage 1 Nadere regels bij het Openstellingsbesluit Kavelruil Gelderland, september 2018

Artikel 1 Begripsomschrijving

In deze nadere regels wordt verstaan onder:

- Verordening: Verordening POP3 subsidies provincie Gelderland, mei 2018
- De mate van integraliteit van het verkavelingsplan: de mate waarin (inter) nationale en provinciale doelen met de uitvoering van het project worden bereikt
- De provinciale doelen: de doelen die zijn beschreven in de Omgevingsvisie van de Provincie Gelderland (december 2017) .

Artikel 2 Subsidiabele activiteiten

Subsidie kan worden verstrekt voor verbetering van de verkavelingsstructuur van landbouwbedrijven zoals bedoeld in artikel 2.4.1. onderdeel b van de Verordening.

Artikel 3 Aanvrager

Subsidie voor activiteiten als bedoeld in artikel 2.4.1 onderdeel b van de Verordening kan worden verstrekt aan:

- a. landbouwers;
- b. grondeigenaren die geen landbouwer zijn;
- c. pachters;

- d. stichtingen voor kavelruil;
- e. landbouworganisaties;
- f. waterschappen;
- g. gemeenten;
- h. provincie;
- i. natuur- en landschapsorganisaties.

Artikel 4 Aanvraag

Onverminderd het bepaalde in artikel 1.7 van de Verordening bevat de aanvraag om een subsidie een kaart met een duidelijke begrenzing en oppervlakte van het projectgebied.

Artikel 5 Subsidiabele kosten

Subsidie wordt verstrekt voor de volgende kosten:

- a. kosten voor draagvlakontwikkeling
- b. inhuur van kavelruilcoördinatoren en andere experts;
- c. opstellen en ondersteunen van verkavelingsplannen en verkavelingsprocedures;
- d. kadaster- en notariskosten;
- e. kosten voor projectmanagement en projectadministratie
- f. investeringen om kavels beter bewerkbaar of bereikbaar te maken;
- g. niet verrekenbare of niet compensabele BTW;
- h. voorbereidingskosten.

Artikel 6 Hoogte subsidie

- 1. De subsidie bedraagt:
 - a. - 100 % van de kosten genoemd in artikel 5, aanhef en onder a, b, c,d,e,g en h;
 - b. - 40 % van de subsidiabele kosten van investeringen ten behoeve van een betere bewerkbaarheid en bereikbaarheid van kavels zoals bedoeld in artikel 5 onderdeel f met een maximale subsidie van € 800,- per geruilde hectare.
- 2. De subsidie bedraagt minimaal € 50.000,- per aanvraag.

Artikel 7 Selectiecriteria, weging en selectie

- 1. Gedeputeerde Staten hanteren voor de rangschikking als bedoeld in artikel 2.4.1.3 van de Verordening de volgende selectiecriteria:
 - a. effectiviteit
 - b. haalbaarheid/kans op succes
 - c. urgentie
 - d. efficiëntie
- 2. Per selectie criterium kunnen nul tot en met vijf punten worden behaald.
- 3. Bij de bepaling van het aantal punten per aanvraag wordt aan de selectiecriteria het volgende gewicht toegekend:
 - a. effectiviteit: gewicht 2
 - b. haalbaarheid/kans op succes; gewicht 2
 - c. urgentie : gewicht 2
 - d. efficiëntie : gewicht 3
- 4. Om voor subsidie in aanmerking te komen, moeten minstens 27 punten behaald zijn.
- 5. Indien aanvragen om subsidie op gelijke plaats zijn gerangschikt èn de som van de toe te kennen subsidiebedragen overstijgt het subsidieplafond, dan wordt door middel van loting bepaald welke aanvraag of aanvragen worden gehonoreerd.

Artikel 8 Adviescommissie

Aanvragen die voor subsidie in aanmerking komen, worden voorgelegd aan een onafhankelijke adviescommissie als bedoeld in artikel 1.14 van de Verordening.

*Gepubliceerd te Arnhem
Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland
mw. S.A.M. Pancras*

TOELICHTING

Bij de Regeling “Investerings in infrastructuur voor de ontwikkeling, modernisering of aanpassing van landbouwbedrijven, september 2018”

I. Algemeen

Om de internationale concurrentiepositie van de Nederlandse landbouw te handhaven en te versterken is een blijvende investering in de landbouwstructuur noodzakelijk. Door deze investeringen kan de efficiëntie van de sector worden verhoogd. Daarom zet de provincie met de POP3 regeling ‘Investerings in infrastructuur voor de ontwikkeling, modernisering of aanpassing van landbouwbedrijven’ in op de ontwikkeling van een duurzame en concurrerende landbouw in Gelderland.

Voor de grondgebonden landbouw is een goede ruimtelijke structuur van de landbouwbedrijven een belangrijke voorwaarde. De provincie richt zich met deze regeling op verbetering van de verkaveling (de omvang, ligging en de vorm van de kavels) door uitruil en de juiste aanpassingen van percelen.

Naast verbetering van de bedrijfsefficiëntie kan de kavelruil ook bij dragen aan de realisatie van inter(nationale) en provinciale doelen rondom water, Klimaat, Programmatie Aanpak Stikstof (PAS), biodiversiteit, Natuur (Natura-2000), en in stand houden van het landschap. Voor het provinciale beleidskader wordt verwezen naar de Omgevingsvisie van de Provincie Gelderland.

Alle projecten moeten voldoen aan de (inter)nationale wet- en regelgeving, zoals onder meer de voorwaarde dat het project moet passen binnen vigerende bestemmingsplannen, waardoor negatieve effecten beperkt blijven. Een efficiëntere bedrijfsvoering kan leiden tot vermindering van de emissies. Dit heeft een direct positief effect op de kwaliteit van bodem, water en lucht. Het schoner worden van het leefmilieu, betere luchtkwaliteit, meer groen, minder geuremissies en minder verkeersbewegingen, heeft op zijn beurt weer indirecte positieve effecten op het woon- en leefklimaat.

Dit openstellingsbesluit is een nadere invulling van de algemene bepalingen (hoofdstuk 1) uit de Verordening POP3 subsidies provincie Gelderland, mei 2018. Aanvragen dienen ook te voldoen aan de criteria uit hoofdstuk 1, tenzij er in het openstellingsbesluit van wordt afgeweken.

II. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2 subsidiabele activiteiten

Ontwikkelingen in de landbouw raken in een stroomversnelling. Als gevolg van regelgeving door de overheid en het vervallen van de melkquotering wordt verwacht dat meer bedrijven hun activiteiten zullen beëindigen. Daardoor kan er meer beweging op de grondmarkt komen waardoor enerzijds kansen ontstaan voor bedrijven die zich verder ontwikkelen en anderzijds kan dat leiden tot verdere versnippering van de verkaveling. Deze regeling beoogt een hulpmiddel te zijn om de verkaveling te verbeteren.

Artikel 5 subsidiabele kosten

Kavelruilprojecten zijn gericht op investeringen in het landelijk gebied die bijdragen aan de verbetering van de verkaveling van de landbouwbedrijven en de daarbij behorende toegankelijkheid, bodemgesteldheid en waterhuishouding. Ook kan een goede verkaveling het mogelijk maken dat er weer meer gebruik gemaakt wordt van beweiding (“Koeien in de wei”) in plaats van zomerstalvoeding. Het gaat daarbij om de volgende concrete kosten:

- Proces en procedurekosten voor de uitvoering van de kavelruil

Dit zijn uitgaven gericht op verdere draagvlakontwikkeling, voorbereidingskosten, inhuur van kavelruilcoördinatoren en andere experts, opstellen en uitvoeren van verkavelingsplannen en verkavelingsprocedures, projectmanagement; kadaster- en notariskosten;

- Investerings om kavels beter bewerkbaar en bereikbaar te maken:

Dit zijn uitgaven voor graven en dempen van sloten, met elkaar verbinden van percelen, aanpassen van drainage, aanleg of verbetering van dammen en kavelpaden, aanpassen van het wegenstelsel, aanpassen van de waterhuishouding.

Artikel 7 Selectiecriteria, weging en selectie

Voor de selectie van POP3 projecten wordt gewerkt met een tendersystematiek. Alle in de openstellingsperiode ingediende projecten worden gerangschikt aan de hand van tevoren bekend gemaakte selectiecriteria en de tevoren bekend gemaakte weging van die criteria. Hierbij geldt dat alle te financieren projectvoorstellen de van tevoren bekend gemaakte minimale puntenscore moeten behalen. De best scorende projecten staan bovenaan en komen naar volgorde van plaatsing in aanmerking voor financiering binnen de beschikbare budgetruimte.

Gedeputeerde Staten hanteren voor de rangschikking als bedoeld in artikel 2.4.1.3 van de Verordening de volgende selectiecriteria:

- Mate van effectiviteit, zoals blijkt uit het effect van de activiteit op de te bereiken doelen
- Mate van haalbaarheid, zoals blijkt uit een aantal in deze toelichting benoemde aspecten
- Mate van urgentie, zoals blijkt uit de noodzaak van de uitvoering van de activiteit binnen een bepaalde termijn
- Mate van efficiëntie, zoals blijkt uit de subsidiabele kosten per geruilde hectare.

ad a. Mate van effectiviteit van de activiteit

Het maximale aantal punten voor de mate van effectiviteit uit artikel 7 bedraagt 5 punten met een wegingsfactor 2. Omdat verkaveling zowel kan bijdragen aan landbouwstructuurverbetering als aan de realisatie van andere (inter)nationale doelen, is voor de mate van effectiviteit gekozen voor een wegingsfactor 2.

De effectiviteit van herverkaveling blijkt uit:

- de begrenzing van het gebied waar het plan betrekking op heeft;
- het aantal deelnemers uit het betreffende gebied dat bij het opstellen van het verkavelingsplan betrokken zal gaan worden;
- de grootte van het beoogde gebied waarop de kavelruil van toepassing zal gaan zijn;
- de mate van integraliteit van het verkavelingsplan d.w.z., in welke mate worden (inter) nationale en provinciale doelstellingen met de uitvoering van het project bereikt;
- de verbetering in verkavelingsstructuur die bereikt kan gaan worden, te meten door het verschil in 'uitgangskwaliteit' én te behalen 'eindkwaliteit' van het gebied waar het ruilverkavelingsproces plaats zal gaan vinden. De effectiviteit van herverkaveling blijkt uit de vergroting van de (huis)kavels, de kavelconcentratie, de vormverbetering van de kavels en het verkorten van de afstand tussen de bedrijfsgebouwen en de kavels.

Voor de berekening van de bijdrage aan het beleidsdoel landbouwstructuurverbetering dienen de volgende onderdelen opgenomen te worden in het projectplan:

- een beschrijving van de 0-situatie;
- de uit te voeren maatregelen met betrekking tot de vergroting van de (huis)kavels, de kavelconcentratie, de vormverbetering van de kavels en het verkorten van de afstand tussen de bedrijfsgebouwen en de kavels;
- en de te verwachten bijdrage aan de vergroting van de (huis)kavels, de kavelconcentratie, de vormverbetering van de kavels en het verkorten van de afstand tussen de bedrijfsgebouwen en de kavels benodigd.

Zowel voor de nul situatie als voor het beoordelen van de effectiviteit van de kavelruil dient de hierna genoemde klasse indeling mate van verkaveling te worden opgenomen.

Klasse indeling mate van verkaveling:

kwalificatie	gemiddeld % huiskavel	gemiddeld aantal veldkavels per bedrijf	gemiddelde oppervlakte veldkavel per bedrijf
Uitstekend	>80	<2	>6 ha
Goed	60 - 80	2 tot 4	4 tot 6 ha
Redelijk	40 - 60	4 tot 6	3 tot 4 ha
Matig	20 - 40	6 tot 8	2 tot 3 ha
Slecht	<20	>=8	<2 ha

www.verkavelenvoorgroei.nl

Hiervoor is een beschrijving nodig van:

- de 0-situatie;
- de uit te voeren maatregelen met betrekking tot het milieu, klimaat, de waterhuishouding landschap of natuur;
- de te verwachten bijdrage aan het milieu, de waterhuishouding of de natuur en
- de termijn waarop die maatregelen gerealiseerd dienen te zijn.

De punten toekenning is als volgt

0 punten: Zeer geringe bijdrage: Het project draagt slechts in zeer geringe mate bij aan het criterium: de verbetering van de verkavelingsstructuur en overige provinciale- en (inter) nationale doelen

1punt: geringe bijdrage van het project aan het criterium.

2 punten: Het project draagt matig bij aan het criterium.

3 punten: Het project draagt in voldoende mate bij aan het criterium.

4 punten: de bijdrage van het project aan het criterium is goed.

5 punten: zeer goede bijdrage van het project aan het criterium.

ad.b Haalbaarheid / kans op succes

Het maximale aantal punten voor haalbaarheid uit artikel 7 bedraagt 5 punten met een wegingsfactor 2.

De haalbaarheid van het projectplan tot opstellen en realisatie van een verkavelingsplan wordt beoordeeld door in samenhang de volgende vier aspecten te bezien:

- i. Kwaliteit (deskundigheid, ervaring) van de projectleider / het bureau dat het projectplan tot opstellen van een verkavelingsplan heeft ingediend;
- ii. De inhoudelijke kwaliteit van het projectplan om te komen tot de opstelling van een verkavelingsplan en de daarvan te bepalen aan de hand van de volgende criteria
 - a. Hoe realistisch is het projectplan;
 - b. Zijn relevante partijen in voldoende mate bij de ontwikkeling en uitvoering van het verkavelingsplan betrokken;
 - c. Kent het project een realistische planning, opzet en begroting;
- iii. De mate waarin er al draagvlak voor het plan bestaat, aan te tonen door bijvoorbeeld de resultaten van een draagvlakonderzoek of enquêteresultaten, maar kan ook aangetoond worden met het al aanwezig zijn van een samenwerkingsintentie van de belangrijkste partijen of het aantonen van de betrokkenheid van met name de ondernemers en andere eigenaren/gebruikers wiens gronden deel uit maken van het te verkavelen plangebied;
- iv. De mate waarin risicofactoren zijn onderkend en beheersbaar gemaakt zijn waarbij
 - d. wordt gekeken naar
 - e. Zekerheid van beschikbaarheid noodzakelijke eigen middelen van alle betrokken partijen;
 - f. Zekerheid beschikbaar komen noodzakelijke vergunningen;
 - g. Zekerheid van deelname meest relevante partijen aan volledige traject.

De punten toekenning is als volgt:

0 punt, project scoort onvoldoende op alle genoemde aspecten.

1 punt: project scoort onvoldoende tot matig op één of alle genoemde aspecten.

2 punten: project scoort ten minste voldoende op de genoemde aspecten.

3 punten: project scoort goed op ten minste twee van genoemde aspecten, andere aspecten scoren voldoende.

4 punten: project scoort goed op de genoemde aspecten.

5 punten: project scoort zeer goed op ten minste twee van genoemde aspecten, andere aspecten scoren goed.

ad.c Urgentie

Het maximale aantal punten voor Urgentie uit artikel 7 bedraagt 5 punten met een wegingsfactor 2.

Omdat verkaveling zowel bijdraagt aan landbouwstructuurverbetering als aan de realisatie van andere (inter) nationale doelen, is zowel voor de mate van effectiviteit als voor urgentie gekozen om een wegingsfactor 2 toe te passen.

Hierbij gaat het om de vraag in hoeverre de opgave(n) die aangepakt worden door de herverkaveling geïdentificeerd zijn als opgaven die op grond van het provinciale (sectorale of integrale) beleid noodza-

kelijk aangepakt dienen te worden en op welke termijn die aanpak noodzakelijk is. Zo zijn er (inter)nationale doelstellingen die voor een bepaalde einddatum gerealiseerd dienen te zijn en waar de verbetering van de verkavelingsstructuur aan bijdraagt of noodzakelijk voor is.

In het projectplan dient te worden beschreven welke positieve effecten er voor weidegang, milieu, waterhuishouding en landschap of natuur ontstaan door het herverkavelingsinstrument in te zetten. Bovendien dient dit gerelateerd te worden aan de relevante provinciale omgevingsvisie met betrekking tot de termijn waarop die maatregelen gerealiseerd dienen te worden.

De punten toekenning is als volgt:

0 punt, er is sprake van een opgave die op grond van in het openstellingsbesluit weergegeven provinciale plannen noodzakelijk is, maar die op grond van die plannen pas op zeer lange termijn aangepakt hoeft te worden.

1 punt, er is sprake van een opgave die op grond van in het openstellingsbesluit weergegeven provinciale plannen noodzakelijk is, maar die op grond van die plannen pas op langere termijn aangepakt hoeft te worden.

2 punten, er is sprake van een noodzakelijke opgave op grond van in het openstellingsbesluit weergegeven provinciale plannen en die op grond van die plannen binnen afzienbare termijn aangepakt moet worden.

3 punten, er is sprake is van een noodzakelijke opgave op grond van in het openstellingsbesluit weergegeven provinciale plannen en die op grond van die plannen op relatief korte termijn aan gepakt moet worden.

4 punten, er is sprake van een op grond van in het openstellingsbesluit weergegeven provinciale plannen noodzakelijke opgave die op grond van die plannen snel aangepakt moet worden.

5 punten, er is sprake van een op grond van in het openstellingsbesluit weergegeven provinciale plannen noodzakelijk opgave, die op grond van die plannen onmiddellijk aangepakt moet worden.

ad.d De efficiëntie van de activiteit

Het maximale aantal te behalen punten voor efficiëntie uit artikel 7 bedraagt 5 punten met een wegingsfactor 3.

De kosten worden vergeleken met een normbedrag. De normkosten per geruilde hectare worden gesteld op € 1.500,- indien geen sprake is van kavelaanvaarding en € 2.300,- per geruilde hectare indien sprake is van kavelaanvaarding. Dit bedrag is gebaseerd op kosten van kavelruil in de afgelopen jaren. De uit de aanvraag blijken de totale subsidiabele kosten worden gedeeld door het voorziene aantal geruilde hectares landbouwgrond.

De punten toekenning is als volgt:

0 punt, indien de kosten meer dan 50 % hoger zijn dan de hiervoor genoemde normkosten.

1 punt, indien de kosten meer dan 30 tot en met 50% hoger zijn dan de normkosten.

2 punten, indien de kosten meer dan 10 tot en met 30% hoger zijn dan de normkosten.

3 punten, indien de kosten tussen de 10% lager en 10% hoger zijn dan de normkosten.

4 punten, indien de kosten meer dan 10 tot 20% lager zijn dan de normkosten.

5 punten, indien de kosten 20% of meer lager zijn dan de normkosten.

Weging en puntenmethodiek

Voor elk project geldt dat een minimum aantal punten dient te worden behaald om voor subsidie in aanmerking te kunnen komen. Het doel van deze systematiek is om alle projecten onderling te vergelijken en de beste projecten uit het totaalaanbod te selecteren. Als consequentie hiervan bestaat de mogelijkheid dat, indien binnen een tender het subsidieplafond wordt bereikt, de projecten met de lagere scores geen subsidie zullen ontvangen. Mocht het plafond niet worden bereikt dan worden alle projecten, die de minimumscore hebben behaald, gesubsidieerd. De systematiek van toekenning van punten aan selectiecriteria en de weging daarvan staat hieronder in tabelvorm weergegeven.

	Selectie criterium	Weging	Te behalen punten	Te behalen minimumscore
1	Efficiëntie	3	0 - 5	60% van het maximaal te behalen punten (60% van 45) = 27punten
2	Haalbaarheid/Kans op succes	2	0 - 5	
3	Urgentie	2	0 - 5	
4	Effectiviteit	2	0 - 5	