

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht van 12-12-2017, nummer 81C3B145, tot wijziging van de subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer provincie Utrecht 2016

Gedeputeerde staten van Utrecht;

Gelet op artikel 4.1 van de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer provincie Utrecht 2016 en de artikelen 105, 143 en 145 van de Provinciewet,

Overwegende

- dat met ingang van 16 juni 2015 de Subsidieverordening natuur- en landschapsbeheer provincie Utrecht 2016 van kracht is geworden;
- dat ter bevordering van een goede uitvoering van de onderdelen natuurbeheer en agrarische natuurbeheer in de verordening een aantal technische wijzigingen dienen te worden aangebracht;

Besluiten:

Artikel I

De Subsidieverordening Natuur- en landschapsbeheer provincie Utrecht 2016 wordt als volgt gewijzigd:

Onderdeel A

Aan artikel 2.9 lid 4 worden na onderdeel a de onderdelen b, c en d toegevoegd, luidende:

- b. het terrein naar zijn aard buiten machte van de subsidieontvanger niet toegankelijk is;
- c. er een bescherming van de persoonlijke levenssfeer noodzakelijk is tot een maximum van een hectare, of
- d. het terrein vrijgesteld is op grond van het natuurbeheerplan.

Onderdeel B

Aan artikel 2.13 wordt een vierde lid toegevoegd, luidende:

- 4. In het openstellingsbesluit 2018 kunnen Gedeputeerde Staten afwijken van lid 3.

Onderdeel C

Artikel 3.11 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel d komt als volgt te luiden:
 - d. wijzigingen van activiteiten op perceelsniveau die gedurende het kalenderjaar optreden, en wijzigingen als bedoeld in onderdeel e, worden door de subsidieontvanger gemeld aan Gedeputeerde Staten door die wijzigingen binnen de termijnen, genoemd in bijlage 5 onder 1, tweede kolom, door te voeren via het onder b bedoelde systeem. De wijzigingen van activiteiten op perceelsniveau die gedurende het kalenderjaar optreden, kunnen tot uiterlijk 30 september van het lopende beheerjaar worden doorgevoerd;
2. De onderdelen i en o vervallen.
3. Onderdeel n komt als volgt te luiden:
 - n. de in bijlage 5 onder 2, genoemde activiteiten worden binnen de termijnen genoemd in bijlage 5 onder 2, tweede kolom door de subsidieontvanger gemeld via het onder b bedoelde systeem;
4. Na onderdeel o worden twee nieuwe onderdelen toegevoegd, luidende:
 - p. indien op een perceel meerdere activiteiten worden uitgevoerd, dan dienen al deze activiteiten in het onder b bedoelde systeem te worden opgenomen onder één en hetzelfde leefgebied en beheerfunctie;
 - q. de subsidieontvanger verleent medewerking aan een auditor van de Auditdienst Rijk van het ministerie van Financiën, voor zover dit nodig is ter uitvoering van de gegevensgerichte toetsing als bedoeld in artikel 7, derde lid van Verordening 908/2014, en verleent die auditor ongehinderd toegang tot percelen.

Onderdeel D

Aan artikel 3.12 wordt een zevende lid toegevoegd, luidende:

7. Het uitrijden van ruige stalmest is ten hoogste subsidiabel voor éénmaal de oppervlakte van het betreffende perceel, ook al maakt de subsidieontvanger in een kalenderjaar meerdere keren melding van het uitrijden van ruige stalmest op dat perceel.

Onderdeel E

Aan het begin van bijlage 1 wordt het woord 'Leeswijzer' vervangen door de volgende tekst:

'Binnen de index natuur en landschap, onderdeel landschap, worden de volgende landschapselementen, landschapsbeheertypen, pakketten en pakketvarianten onderscheiden:

L01 Groenblauwe landschapselementen

L01.01	Poel en klein historisch water
L01.01.00	Poel en klein historisch water - gemiddeld
L01.01.01a	Oppervlakte poel < 175 m2
L01.01.01b	Oppervlakte poel > 175 m2
L01.02.00	Houtwal en houtsingel – gemiddeld
L01.02.01	Houtsingel en houtwal
L01.02.02	Hoge houtwal
L01.02.03	Holle weg en graft
L01.03	Elzensingel
L01.03.00	Elzensingel - gemiddeld
L01.03.01a	Bedekking elzensingel 30-50%
L01.03.01b	Bedekking elzensingel 50%-75%
L01.03.01c	Bedekking elzensingel > 75%
L01.04	Bossingel en bosje (vervallen)
L01.04.01	Bossingel en bosje
L01.05	Knip- of scheerheg
L01.05.00	Knip- of scheerheg – gemiddeld
L01.05.01a	Knip- en scheerheg; jaarlijks scheren of knippen
L01.05.01b	Knip- en scheerheg; eenmaal per 2-3 jaar scheren of knippen
L01.06	Struweelhaag
L01.06.00	Struweelhaag – gemiddeld
L01.06.01a	Struweelhaag snoeicyclus 5-7 jaar
L01.06.01b	Struweelhaag snoeicyclus > 12 jaar
L01.07	Laan
L01.07.00	Laan- gemiddeld
L01.07.01a	Gemiddelde stamdiameter bomen < 20 cm
L01.07.01b	Gemiddelde stamdiameter bomen 20-60 cm
L01.07.01c	Gemiddelde stamdiameter bomen > 60 cm
L01.08	Knotboom
L01.08.00	Knotboom - gemiddeld
L01.08.01b	Gemiddelde stamdiameter knotboom 20-60 cm
L01.08.01c	Gemiddelde stamdiameter knotboom > 60 cm
L01.09	Hoogstamboomgaard
L01.09.01	Hoogstamboomgaard
L01.10	Struweelrand
L01.10.01	Struweelrand
L01.11	Hakhoutbosje
L01.11.01a	Droog hakhoutbosje (zomereik, wintereik, berk en haagbeuk dominant)
L01.11.01b	Vochtig en nat hakhoutbosje (zwarte els en/of gewone es dominant)
L01.12	Griendje
L01.12.01	Griendje
L01.13	Bomenrij en solitaire boom
L01.13.01	Bomenrij en solitaire boom
L01.14	Rietzoom en klein rietperceel
L01.14.01a	Smalle rietzoom (< 5 meter)
L01.14.01b	Brede rietzoom (> 5 meter) en klein rietperceel
L01.15	Natuurvriendelijke oever
L01.15.01	Natuurvriendelijke oever
L01.16	Bossingel (nieuw per 1-1-2017)

L01.16.01	Bossingel
L02 Historische gebouwen en omgeving	
L02.01	Fortterrein
L02.02	Historisch bouwwerk en erf
L02.03	Historische tuin
L03 Aardwerken	
L03.01	Aardwerk en groeve
L04 Recreatieve landschapselementen	
L04.01	Wandelpad over boerenland
L04.01.01	Wandelpad over boerenland

Leeswijzer'

Onderdeel F

Aan het begin van bijlage 2 wordt het woord 'Leeswijzer' vervangen door de volgende tekst:

'Binnen de index natuur en landschap, onderdeel natuurbeheertypen, worden de volgende natuurtypen en natuurbeheertypen onderscheiden:

N00.01	Nog om te vormen naar natuur
N01 Grootschalige, dynamische natuur	
N01.01	Zee en wad
N01.02	Duin- en kwelderlandschap
N01.03	Rivier- en moeraslandschap
N01.04	Zand- en kalklandschap
N02 Rivieren	
N02.01	Rivier
N03 Beken en bronnen	
N03.01	Beek en bron
N04 Stilstaande wateren	
N04.01	Kranswierwater
N04.02	Zoete plas
N04.03	Brak water
N04.04	Afgesloten zeearm
N05 Moerassen	
N05.01	Moeras
N05.02	Gemaaid rietland
N06 Voedselarme venen en vochtige heiden	
N06.01	Veenmosrietland en moerasheide
N06.02	Trilveen
N06.03	Hoogveen
N06.04	Vochtige heide
N06.05	Zwakgebufferd ven
N06.06	Zuur ven of hoogveeven
N07 Droge heiden	
N07.01	Droge heide
N07.02	Zandverstuiving
N08 Open duinen	
N08.01	Strand en embryonaal duin
N08.02	Open duin
N08.03	Vochtige duinvallei
N08.04	Duinheide
N09 Schorren of kwelders	
N09.01	Schor of kwelder
N10 Vochtige schraallanden	
N10.01	Nat schraalland
N10.02	Vochtig hooiland
N11 Droge schraallanden	
N11.01	Droog schraalland
N12 Rijke graslanden en akkers	
N12.01	Bloemdijk
N12.02	Kruiden- en faunarijk grasland
N12.03	Glanshaverhooiland

N12.04	Zilt- en overstromingsgrasland
N12.05	Kruiden- en faunarijke akker
N12.06	Ruigteveld
N13 Vogelgraslanden	
N13.01	Vochtig weidevogelgrasland
N13.02	Wintergastenweide
N14 Vochtige bossen	
N14.01	Rivier- en beekbegeleidend bos
N14.02	Hoog- en laagveenbos
N14.03	Haagbeuken- en essenbos
N15 Droge bossen	
N15.01	Duinbos
N15.02	Dennen-, eiken- en beukenbos
N16 Bossen met productiefunctie	
N16.01	Droog bos met productie (vervallen per 1-1-2018)
N16.02	Vochtig bos met productie (vervallen per 1-1-2018)
N16.03	Droog bos met productie (nieuw per 1-1-2018)
N16.04	Vochtig bos met productie (nieuw per 1-1-2018)
N17 Cultuurhistorische bossen	
N17.01	Vochtig hakhout en middenbos (vervallen)
N17.02	Droog hakhout
N17.03	Park- en stinzenbos
N17.04	Eendenkooi
N17.05	Wilgengriend (nieuw per 1-1-2017)
N17.06	Vochtig en hellinghakhout (nieuw per 1-1-2017)

Leeswijzer'

Onderdeel G

Na bijlage 4 wordt een nieuwe bijlage toegevoegd, luidende:

Bijlage 5. Meldingstermijnen als bedoeld in artikel 3.11, aanhef en onder d en n SVNL'16 en overzicht kortingen als bedoeld in artikel 2.14, derde en vierde lid Beleidsregels verlagen subsidie POP

	verplichting	Meldingstermijnen als bedoeld in artikel 3.11 aanhef en onder d en n SVNL'16. Korting met 1% per werkdag op grond van artikel 2.14, derde lid Beleidsregels verlagen subsidie POP indien deze termijnen worden overschreden:	Jaarbetaling 0% als bedoeld in art. 2.14, vierde lid Beleidsregels verlagen subsidie POP indien later wordt gemeld dan:
1	Opvoeren nieuwe activiteiten c.q. wijzigen van activiteiten (art 3.11.d) periode verlengen(=verlengen rustperiode of inundatieperiode) periode verkorten (=verkorten of naar voren halen rustperiode of inundatieperiode) Opvoeren c.q. wijzigen startdatum (1)	Uiterlijk 14 kalenderdagen voor het starten van de activiteit 5 werkdagen voor de oorspronkelijke einddatum, waarbij de termijn tussen datum van wijzigen en de nieuwe einddatum ten minste 14 kalenderdagen bedraagt 14 kalenderdagen voor de nieuwe einddatum 5 werkdagen voor de (nieuwe) startdatum	Daags vóór de start van de activiteit Daags vóór de oorspronkelijke einddatum Daags vóór de nieuwe einddatum Daags vóór de (nieuwe) startdatum
2	Melden uitgevoerde activiteiten (art.3.11 n)		

Activiteit 5 (melden van nestenclaves en plaatsen nestbeschermers)	5 werkdagen na uitvoering	Uiterlijk 14 kalenderdagen na uitvoering
Activiteit 6 (bemesten met ruige stalmest)	14 kalenderdagen na uitvoering	Uiterlijk 28 kalenderdagen na uitvoering
Activiteit 16 (schoonmaken van watergangen)	14 kalenderdagen na uitvoering	Uiterlijk 28 kalenderdagen na uitvoering
Activiteit 22 (snoeien)	14 kalenderdagen na uitvoering, doch uiterlijk 15 maart (m.b.t. snoeien in de periode 16 juli jaar x-1 tot 15 maart jaar x)	Uiterlijk 28 kalenderdagen na uitvoering, doch uiterlijk 28 maart (m.b.t. snoeien in de periode 16 juli jaar x-1 tot 15 maart jaar x)
Activiteit 23 (maaieren en/of schonen)	14 kalenderdagen na uitvoering	Uiterlijk 28 kalenderdagen na uitvoering
Activiteit 26 (spuiten van bagger)	14 kalenderdagen na uitvoering	Uiterlijk 28 kalenderdagen na uitvoering
Activiteit 30 (onderwerken gewasresten)	14 kalenderdagen na uitvoering	Uiterlijk 28 kalenderdagen na uitvoering

(1) vanaf het beheerjaar 2018 wordt hieronder ook begrepen het opvoeren van activiteit 5 voor zover in het kader van die activiteit een rustperiode in acht wordt genomen.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op de dag na publicatie in het Provinciaal Blad en is mede van toepassing op lopende subsidiebeschikkingen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van gedeputeerde staten van Utrecht van 12 december 2017.

*Gedeputeerde staten van Utrecht
Voorzitter*

Secretaris

Toelichting bij het besluit tot wijziging van de SVN2016

Artikelsgewijs

Artikel 1, onderdeel A

Het huidige artikel 2.9, lid 4 wijkt af van het landelijk model voor de SVN2016. Met de wijziging wordt lid 4 in overeenstemming gebracht met het landelijk model.

Artikel 1, onderdeel C, leden 1, 2 (voor zover betrekking op het vervallen van onderdeel o) en 3

In het huidige artikel 3.11 van de SVN2016 zijn voorwaarden opgenomen m.b.t. het tijdig opvoeren van beheeractiviteiten (onderdeel d) en het tijdig melden van het uitvoeren van bepaalde beheeractiviteiten (onderdelen n en o), de zogenaamde "actieve meldingen". Het voorstel is om deze activiteiten met meldtermijnen op te nemen in een bijlage.

De reden hiervan is dat de kans bestaat dat er op termijn nieuwe activiteiten aan de koppeltabel worden toegevoegd waarbij een actieve melding vereist is. Het is daarom wenselijk om de SVN2016 flexibeler te maken door de termijnen en activiteiten die actief gemeld moeten worden uit de tekst van artikel 3.11 te verwijderen en in een aparte bijlage te zetten.

Artikel 1, onderdeel C, lid 2 (voor zover betrekking op het vervallen van onderdeel i)

In het huidige artikel 3.11, onderdeel i, is de verplichting opgenomen dat het collectief elk jaar een voortgangsverslag moet indienen. Deze verplichting wordt geschrapt. Het verslag kan "informeel" worden gevraagd als onderdeel van het jaarlijkse "goede gesprek" tussen provincie en collectief.

Artikel 1, onderdeel C, lid 4

Aan artikel 3.11 lid 1 worden twee onderdelen toegevoegd. De subsidievoorwaarde uit onderdeel p behelst dat alle activiteiten op een perceel door het collectief opgegeven dienen te worden onder hetzelfde leefgebied en dezelfde beheerfunctie. Anders leidt dit tot het kunstmatig vergroten van het gerealiseerde areaal leefgebied en/of het op kunstmatige manier voldoen aan (in bepaalde mate) verplichte beheerfuncties.

Er wordt een nieuw onderdeel q opgenomen. De Auditdienst Rijk van het ministerie van Financiën is door de minister van EZ aangewezen als certificerende instantie¹. De certificerende instantie is belast met het toezicht op het betaalorgaan. In het kader van die taak moet de certificerende instantie zich op grond van artikel 7, leden 3 en 4, van Verordening 809/2014 steekproefsgewijs kunnen overtuigen van de situatie ter plaatse. Dit veldbezoek is dus niet gericht op (het opnieuw controleren van) het collectief/de beheerder, maar dient om de rechtmatigheid van de betalingen door het betaalorgaan te verifiëren. In de SVN2016 wordt nu expliciet vastgelegd dat het collectief/de beheerder medewerking moet verlenen aan deze zogenaamde "herverificatie".

Artikel 1, onderdeel D

Activiteit 6 (SCAN-pakket 7) maakt het mogelijk om ten behoeve van het weidevogelbeheer ruige stalmest uit te rijden. Dit mag niet gedurende de rustperiode en de periode die uitgesloten is op basis van het Besluit gebruik meststoffen (september tot februari van het daaropvolgende jaar). Momenteel zijn er dus twee potentiële uitrijperiodes: één in het vroege voorjaar (februari-maart) en één in de nazomer (na de rustperiode tot september). Het uitrijden van ruige mest moet ecologisch effectief zijn en actief gemeld worden. De activiteit is niet bedoeld om (gesubsidieerd) het mestoverschot te verlagen.

Onder de ANLb wordt subsidie verstrekt voor het uitvoeren van (bepaalde) activiteiten. Dat betekent dat zolang aan de voorwaarden wordt voldaan, de activiteit subsidiabel is. Activiteit 6 is een zogenaamde gestapelde activiteit. Dat betekent dat telkens als er volgens de voorwaarden ruige mest wordt uitgereden, deze activiteit subsidiabel is ondanks dat ze niet langer ecologisch effectief is. Dit is geen efficiënte inzet van de beschikbare middelen. Daarom wordt voorgesteld de toeslag ruige mest te limiteren tot éénmaal de oppervlakte van het betreffende perceel.

Artikel 1, onderdeel G

In artikel 3.11 van de SVN2016 zijn voorwaarden opgenomen m.b.t. het tijdig opvoeren van beheeractiviteiten (onderdeel d) en het tijdig melden van het uitvoeren van bepaalde beheeractiviteiten (onderdelen n), de zogenaamde "actieve meldingen". In de uitvoeringspraktijk bleken ook meldingen die te laat zijn gedaan nog te kunnen worden geaccepteerd, zei het dat er dan een sanctie van toepassing is. In bijlage 5, derde kolom van de SVN2016 is in het kader van de kenbaarheid en rechtszekerheid uitgewerkt wanneer een opgegeven activiteit niet subsidiabel is doordat de opgave zodanig laat plaatsvindt dat de correcte uitvoering van de activiteit niet meer te controleren valt. Aangegeven is wat de uiterste termijnen zijn waarop nog is vast te stellen of de activiteit (correct) is uitgevoerd. Wordt de opgave later

¹ Artikel 65 lid 2, onderdeel c, van Vo. 1305/2013. De aanwijzing heeft plaatsgevonden op basis van artikel 2, onderdeel c, van de Regeling uitvoering ELFPO programmaperiode 2014-2020.

gedaan dan aangegeven in de 3^e kolom van bijlage 5 van de SVNL2016, dan is de betreffende activiteit niet subsidiabel.

Artikel 2

Om het verband tussen de Beleidsregel en de SVNL2016 te handhaven, is het nodig dat deze SVNL2016-wijziging mede betrekking heeft op lopende subsidiebeschikkingen. Hierbij dient opgemerkt te worden dat het onderhavige wijzigingsvoorstel géén feitelijke verzwaring betreft van de voorwaarden waaraan het collectief moet voldoen.