

Besluit van Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland houdende regels omtrent Aanwijzing Dienst van Algemeen Economisch Belang (DAEB) inzake het project 'Oostvaardersplassengebied'

Gedeputeerde Staten maken bekend dat zij in hun vergadering van 24 april 2018 onder nummer 2228430 het volgende besluit hebben genomen:

Het college van Gedeputeerde Staten van Flevoland,

Gelet op artikel 158, eerste lid, aanhef en onder a, van de Provinciewet;

Gelet op art. 14 en 106 VWEU;

Gelet op het Vrijstellingsbesluit van de Commissie voor diensten van algemeen economisch belang 2012/21/EU, Pb EU 2012 L 7.

Overwegingen

Diensten van Algemeen Economisch Belang (DAEB) ontleen hun bestaansrecht aan de artikelen 14 en 106, tweede lid, van het Verdrag van de Werking van de Europese Unie (VWEU). Om gebruik te kunnen maken van de bijzondere positie die een DAEB inneemt binnen de Europese mededingingsreggeving, moet daarvoor een onderneming specifiek worden aangewezen indien deze activiteiten verricht die met een bepaalde DAEB worden belast. Voor het project 'Oostvaardersplassengebied' van het programma Nieuwe Natuur is het noodzakelijk om deze dienst aan Staatsbosbeheer toe te wijzen. Met de aanleg van nieuwe natuur wordt invulling gegeven aan 115 ha optimaal kiekendieffoerageergebied als compensatie voor ruimtelijke plannen in Almere en 3 ha optimaal kiekendieffoerageergebied als mitigatie van de realisatie verbindingsweg Lelystad Airport en halve aansluiting A6. In het project Oostvaardersplassengebied is sprake van drie deelgebieden, namelijk "Trekweg", "Ibisweg Noord" en "Hollandse Hout".

Vorbereidingsprocedure

Bij de start van het project 'Oostvaardersplassengebied' is met uiteenlopende deskundigen onderzocht of de realisatie van het project mogelijk is zonder financiële steun van de provincie. Uit dit onderzoek is gebleken dat er geen ontwerp haalbaar is binnen de voorwaarden van de provincie, zonder de financiële steun van de provincie. Er is sprake van marktfalen en de noodzaak voor het inzetten van publieke middelen in dit project.

Door het programma Nieuwe Natuur van de provincie Flevoland worden natuurgebieden gerealiseerd en beheerd die beleefbaar en toegankelijk zijn voor inwoners en bezoekers. De provincie Flevoland heeft in 2013 een brede oproep gedaan om met innovatieve ideeën en voorstellen te komen om nieuwe natuur in Flevoland te realiseren en te beheren. Er werd expliciet gevraagd om innovatieve verdienmodellen te ontwikkelen om de natuurgebieden te kunnen beheren nadat de financiële bijdrage van het programma eindigt (na tien jaar). De ontvangen projectvoorstellen zijn getoetst aan criteria en op basis van deze beoordeling hebben Provinciale Staten op 17 december 2014 ingestemd met 22 projectvoorstellen voor nieuwe natuur op 14 verschillende locaties in de provincie. Het project 'Oostvaardersplassengebied' is een van de 22 projecten die op basis van de criteria is gehonoreerd.

Sinds de besluitvorming eind 2014 werken de initiatiefnemers van de gehonoreerde plannen hun projectvoorstellen uit en de provincie begeleidt hen richting realisatie. Als start voor de uiteindelijke realisatie sluit de provincie een realisatieovereenkomst met elke initiatiefnemer, zoals ook met Staatsbosbeheer voor het project 'Oostvaardersplassengebied'.

Inrichting en beheer van 'Gouden Randen langs de Pampushout'

Vanuit het programma Nieuwe Natuur wordt financieel bijgedragen aan de inrichting van het natuurgebied en een beheervergoeding voor maximaal tien jaar beschikbaar gesteld (tot uiterlijk 10 jaar nadat de natuur gerealiseerd is zijnde uiterlijk december 2025). De natuurfunctie wordt planologisch gewaarborgd. Voor een langdurige ontwikkeling van het gebied zal de initiatiefnemer vanaf jaar 11 het beheer van de natuur overeenkomstig natuurbeheertypen op zich moeten nemen.

De initiatiefnemer heeft aangegeven dit voor de gebieden die buiten het Natuurnetwerk Nederland (NNN) liggen voor jaar 10 t/m 30 afgekocht wordt bij de medefinanciers van de aanplant. Na jaar 30 begint het bos houtopbrengsten te genereren, waarbij dit type natuur bijna kostendekkend kan zijn.

Besluiten:

- I. *De volgende dienst aan te wijzen als Dienst van Algemeen Economisch Belang:*
Uitvoering van het door Staatsbosbeheer ingediende projectvoorstel Oostvaardersplassengebied zoals toegewezen bij het besluit van Provinciale Staten op 17 december 2014, met nummer 1661723.

Het college van Gedeputeerde Staten is (mede) belast met toezicht op de tenuitvoerlegging hiervan. Zodra de omvang van deze openbare opdracht wordt verruimd tot nieuwe diensten, dient het aanwijzingsbesluit, c.q. de te verstrekken bijdrage dienovereenkomstig te worden aangepast, binnen de beperkingen van artikel 106, lid 2, van het VWEU.

- II. *Aard en duur van de openbare dienstverplichting:*
De openbare dienstverplichting vloeit voort uit het projectvoorstel 'Natuur met een plus', deels toegewezen bij het besluit van Provinciale Staten op 17 december 2014, met nummer 1661723 en uitgewerkt in het project Oostvaardersplassengebied. De openbare dienstverplichting biedt invulling aan 115 ha optimaal kiekendiefferageergebied als compensatie voor ruimtelijke plannen in Almere en 3 ha optimaal kiekendiefferageergebied als mitigatie van de realisatie verbindingsweg Lelystad Airport en halve aansluiting A6. In het project Oostvaardersplassengebied is sprake van drie deelgebieden, namelijk "Trekweg", "Ibisweg Noord" en "Hollandse Hout". Het project is uiterlijk 30 juni 2025 gereed. Staatsbosbeheer verplicht zich de natuur voor 30 juni 2025 te realiseren en met de verkregen beheervergoeding in beheer te nemen voor een periode van minimaal 10 jaar ingaande op het moment van oplevering van het project.
- III. *Betrokken ondernemingen en het betrokken grondgebied:*
Staatsbosbeheer. Het projectgebied is begrensd overeenkomstig kaart (zie bijlage 1).
- IV. *Aard van de uitsluitende of bijzondere rechten, die de ondernemingen zijn toegekend:*
Geen.
- V. *De parameters voor de berekening, de controle en de herziening van de compensatie:*
In de eindrapportage dient duidelijk te zijn op welke wijze de toegewezen middelen, voor grondverwerving, inrichting en beheer, verantwoord zijn besteed aan het realiseren van de dienst (project). De eindrapportage wordt uiteindelijk op 30 december 2026 door Staatsbosbeheer opgeleverd.
- VI. *De regelingen om overcompensatie te vermijden en terug te betalen:*
Het maximum toegekende bedrag is gebaseerd op het te verwachten exploitatietekort van het project. Wanneer bij verantwoording blijkt dat het tekort in de projectexploitatie kleiner is dan de toegezegde financiële bijdrage, zal dit verschil in mindering worden gebracht op de bijdrage. Deze regeling loopt tot 31 december 2025.

Aldus besloten in de vergadering van Gedeputeerde Staten van 24 april 2018.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

de secretaris,

de voorzitter,

Bezwaar

Bezwaren tegen dit besluit kunnen binnen zes weken na bekendmaking worden Ingediend bij:
Gedeputeerde Staten van Flevoland Postbus 55 8200 AB Lelystad

Het bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en voorzien van naam, adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Nadere Informatie over de bezwaarprocedure wordt gegeven In het bijgevoegde Informatieblad.

De secretaris van Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bijlage 1: Kaart projectgebied.



Bijlage 2: Informatieblad bezwaarprocedure Gedeputeerde Staten van Flevoland

Bezwaar

Tegen onze besluiten kunt u op grond van artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na datum van verzending ervan bij ons schriftelijk bezwaar maken. Uw bezwaarschrift dient ondertekend en voorzien te zijn van uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar.

Verzoek om voorlopige voorziening

Wanneer u van mening bent dat, in afwachting van de behandeling van uw bezwaarschrift, een voorlopige voorziening moet worden getroffen, kunt u een verzoek daartoe indienen bij de voorzieningenrechter. Het adres is Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, voorlopige voorzieningen. Postbus 16005, 3500 DA Utrecht. Uw verzoek om voorlopige voorziening wordt pas in behandeling genomen wanneer u griffierecht heeft betaald. De rechtbank laat u weten hoe hoog het griffierecht is en op welke wijze u dit kunt overmaken.

Overslaan van de bezwaarschriftenprocedure

Op grond van artikel 7:1a van de Algemene wet bestuursrecht kunt u in uw bezwaarschrift aangeven dat u de bezwaarschriftenprocedure wilt overslaan en rechtstreeks in beroep wilt gaan bij de bestuursrechter. In artikel 7:1 a tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald dat wij een dergelijk verzoek in ieder geval moeten afwijzen wanneer: A) het bezwaarschrift is gericht tegen het niet op tijd nemen van een besluit. B) tegen het besluit door een andere belanghebbende ook een ander bezwaarschrift is ingediend waarin zo'n verzoek niet is gedaan en dit bezwaarschrift ontvankelijk is.

Wij stemmen alleen in met het verzoek om de bezwaarschriftenprocedure over te slaan, wanneer de zaak daarvoor geschikt is. Wanneer dit het geval is, zenden wij het bezwaarschrift door aan de bevoegde rechter.

Proceskostenvergoeding

Tot slot wijzen wij u er nog op dat u op grond van artikel 7:15, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht bij ons - voordat wij een besluit hebben genomen op uw bezwaarschrift - een verzoek kunt indienen om de kosten die u redelijkerwijs in verband met de behandeling van uw bezwaarschrift moet maken, te vergoeden. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om kosten van rechtsbijstand, kosten van een getuige/deskundige; reis- en verblijfkosten, kosten van uittreksels uit openbare registers, telefoongesprekken. Bij het indienen van zo'n verzoek moet u het bedrag van de vergoeding aangeven en stukken overleggen waaruit blijkt dat u deze kosten daadwerkelijk heeft gemaakt. Bij het besluit dat wij op het bezwaarschrift nemen, wordt tegelijkertijd een besluit genomen op een ingediend verzoek om vergoeding van de kosten.