

**Wijziging Reglement waterschap Hunze en Aa's 2008****GEMEENSCHAPPELIJK BESLUIT**

Besluit van Gedeputeerde Staten van Drenthe van 14 december, kenmerk NW/2017003551, team Natuur en Water, tot bekendmaking van het besluit van Provinciale Staten van Groningen en Drenthe tot wijziging van het Reglement voor het waterschap Hunze en Aa's 2008

Gedeputeerde Staten van Drenthe maken bekend dat door Provinciale Staten van Groningen en Drenthe in hun vergaderingen van 13 december 2017 is vastgesteld hetgeen volgt.

Besluit G-3-II

Provinciale Staten van Groningen en Drenthe;

gelezen de voorstellen van Gedeputeerde Staten van Groningen van 7 november 2017, nr. 2017090686, Gedeputeerde Staten van Drenthe van 31 oktober 2017, kenmerk 44/3.2/2017003062;

gelet op de artikelen 2 en 6 van de Waterschapswet en de artikelen 1.1 en 3.2 van de Waterwet;

BESLUITEN, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft:

vast te stellen hetgeen volgt:

**Artikel I**

Het **Reglement voor het waterschap Hunze en Aa's 2008** wordt gewijzigd als volgt:

- A. In artikel 1, onder b, wordt "in artikel 11, eerste lid, van de wet" vervangen door: in artikel 12, tweede lid, onder a, van de wet en artikel 1.1, onder f, van de Wet basisregistratie personen.
- B. In artikel 1, wordt onderdeel f, vervangen door:
  - f. watersysteem: watersysteem als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Waterwet.
- C. Aan artikel 1 worden, onder vervanging van de punt aan het eind van onderdeel g door een punt-komma, toegevoegd de onderdelen h en i, die komen te luiden als volgt:
  - h. beheerder: beheerder als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Waterwet;
  - i. beheer: beheer als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Waterwet.
- D. Aan artikel 2 wordt een lid toegevoegd dat komt te luiden als volgt:
  - 4. Woonboten die zijn afgemeerd nabij de grens van een waterschap zoals die is aangegeven op de in het tweede lid bedoelde kaart, worden geacht tot het gebied van het waterschap te behoren van waaruit zij toegankelijk zijn.
- E. Artikel 4 wordt gewijzigd als volgt:
  - 1. Het eerste lid komt te luiden als volgt:
    - 1. De taak van het waterschap is de zorg voor het watersysteem en de zorg voor het zuiveren van afvalwater in zijn gebied voorzover deze taak of onderdelen daarvan niet aan andere overheidslichamen is opgedragen.
  - 2. Het tweede lid, aanhef en onderdelen a en b, wordt vervangen en komt te luiden als volgt: De taak, bedoeld in het eerste lid, omvat:
    - a. het beheer van het watersysteem, met uitzondering van dat vaarwegbeheer waarvoor bij of krachtens wet of bij provinciale verordening een andere beheerder is aangewezen;
  - 3. Het tweede lid, onder c, wordt verletterd tot onderdeel b en in dit onderdeel wordt onder 1 "waterkwaliteitsbeheerder" vervangen door "waterschap" en wordt "artikel 15a, eerste lid, van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren" vervangen door: artikel 3.4, eerste lid, van de Waterwet.

4. In het tweede lid wordt aan het eind het, tot onderdeel b verletterde c, onderdeel 2, de volgende zinsnede toegevoegd:  
hieronder mede begrepen de doelmatige uitoefening van deze taakonderdelen met betrekking tot zuiveringsslib afkomstig vanuit het beheergebied van een ander waterschap.
- F. In artikel 6, onder c, wordt "leden" vervangen door: lid.
- G. Artikel 7 wordt gewijzigd als volgt:
  1. In artikel 7, eerste lid, wordt "de Kamer van Koophandel Noord-Nederland" vervangen door: de Kamer van Koophandel.
  2. Aan artikel 7 wordt een derde lid toegevoegd dat komt te luiden als volgt:
    3. Voor de categorie natuurterreinen wordt door de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren een vertegenwoordiger benoemd.
- H. In artikel 10, eerste lid, wordt na "nieuwe samenstelling" toegevoegd: of zo spoedig mogelijk daarna.
- I. Artikel 11, tweede lid, komt te vervallen en de aanduiding van het eerste lid "1." komt te vervallen.
- J. De artikelen 21 en 22 vervallen.
- K. Artikel 23 wordt gewijzigd als volgt:
  1. Het eerste lid, onder a, wordt vervangen door:
    - a. beslissingen tot aanleg of verbetering van waterstaatswerken waarvan in betekenende mate een wijziging van de bestaande waterstaatkundige situatie te verwachten is;
  2. Aan het eerste lid, wordt, onder vervanging van de punt aan het eind van onderdeel b door een puntkomma, toegevoegd een onderdeel c, dat komt te luiden:
    - c. het besluit tot vaststelling of wijziging van een calamiteitenplan als bedoeld in artikel 5.29, eerste lid, van de Waterwet.

## Artikel II

1. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van bekendmaking in het Provinciaal Blad waarin dit besluit is geplaatst.
2. Voor de provincie Groningen werkt ARTIKEL I, onderdeel E, terug tot en met 12 juli 2016.

Groningen, 13 december 2017

Provinciale Staten van Groningen,

F.J. Paas, voorzitter

H. Engels-van Nijen, griffier

Assen, 13 december 2017

Provinciale Staten van Drenthe,

mevrouw drs. J. Klijnsma, voorzitter  
mevrouw mr. drs. S. Buissink, griffier

Gedeputeerde Staten van Drenthe,  
namens dezen,

D.E. van der Velde  
Teamleider Natuur en Water

Uitgegeven 27 december 2017

## Toelichting

### Wijziging Reglement voor het waterschap Hunze en Aa 's 2008

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Ook is de Waterschapswet gewijzigd. Als gevolg daarvan moeten de waterschapsreglementen worden aangepast. Het gaat om juridisch-technische wijzigingen. De Waterwet is reeds in provinciaal beleid geïmplementeerd in het Provinciaal Omgevingsplan/Waterhuishoudingsplan en de Provinciale Omgevingsverordening/Waterverordening.

Zaken die gewijzigd moeten worden in de reglementen:

**De taak van het waterschap  
Waterschappen beheerder watersysteem**

In artikel 1, eerste lid, van de Waterschapswet is het functionele karakter van de waterschappen vastgelegd: hun taak is de waterstaatkundige verzorging van een bepaald gebied. De taak wordt in het tweede lid nader gespecificeerd in de zorg voor het watersysteem en de zorg voor het zuiveren van afvalwater op grond van artikel 3.4 van de Waterwet. In artikel 4, eerste lid, van het reglement is aangesloten bij de wet en de huidige situatie. De zorg voor het watersysteem omvat de zorg voor de waterkering en de zorg voor de waterhuishouding, als ook de zorg voor de waterkwaliteit. Het gebruik van de term zorg voor het watersysteem benadrukt het integrale karakter van die zorg. De toekenning van "de zorg voor het watersysteem" aan het waterschap impliceert overigens niet dat alle zorg voor het watersysteem of de watersystemen in het waterschapsgebied aan het waterschap wordt toegekend. Ook andere overheden oefenen taken ter zake uit. In het eerste lid van artikel 4 is daarom aangegeven dat het waterschap verantwoordelijk is voor de waterstaatkundige verzorging van zijn gebied, voor zover deze taak niet bij andere publiekrechtelijke lichamen berust.

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Op grond van deze wet berust het beheer van watersystemen, voor zover deze watersystemen of onderdelen daarvan niet aan het Rijk zijn toegevoegd, bij de waterschappen, tenzij deze toewijzing niet verenigbaar is met het belang van een goede organisatie van de waterstaatkundige verzorging.

Beheer is op grond van artikel 1.1 van de Waterwet: overheidszorg met betrekking tot een of meer afzonderlijke watersystemen of onderdelen daarvan, gericht op de in artikel 2.1 genoemde doelstellingen. In artikel 2.1, eerste lid, sub c, staat ook als doelstelling genoemd: 'de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen'. In de MvT bij het wetsontwerp Waterwet (TK, 2006-2007, 30818, nr. 3, p. 20) staat: "dat het vaarwegbeheer begripmatig deel uit maakt van het waterbeheer, zoals geregeld in dit wetsvoorstel. Het gaat immers om de zorg die is gericht op de vervulling van een maatschappelijke functie, die is toegekend aan watersystemen."

In het reglement stond al een taakopdracht (de waterstaatkundige verzorging van het gebied), maar met deze wijziging wordt het beheer van het watersysteem aan de waterschappen opgedragen waardoor het qua terminologie en inhoud beter aansluit op de Waterwet. In de reglementen wordt daarom expliciet opgenomen dat de waterschappen beheerder van het watersysteem zijn, inclusief het vaarwegbeheer. Het waterschap is op grond van de Waterwet en het reglement beheerder van de vaarwegen, met uitzondering van de vaarwegen die in beheer bij het Rijk zijn en de in de Provinciale Vaarwegenverordening/Waterverordening genoemde vaarwegen (artikel 3.2 Waterwet). In deze verordening zijn die vaarwegen vastgelegd waarvan het beheer bij de provincie of de gemeente of een gemeenschappelijke regeling blijft. Bij de toewijzing in de Omgevingsverordening/Waterverordening is aangesloten bij de bestaande situatie. Daarnaast worden de bovenwaterschappelijke kosten geacht te zijn vergoed op basis van de in het verleden hierover gemaakte afspraken (Beleidsanalyse kwantitatief waterbeheer, de zogenaamde B-Akwa).

**Wijziging van het gebied**

Op verzoek van de Unie van Waterschappen is er een extra lid opgenomen in artikel 2 dat regelt dat woonboten die zijn afgemeerd nabij de grens van een waterschap worden geacht tot het gebied van het waterschap te behoren van waaruit zij toegankelijk zijn. De grenzen tussen de waterschappen lopen soms door het water heen. Dit lid schept duidelijkheid dat bewoners van woonboten horen bij het waterschap waar de loopplank aan de wal komt.

**Wijziging Waterschapswet**

De definitie van het begrip ingezetene is niet meer te vinden in artikel 12 van de Waterschapswet: artikel 11 is komen te vervallen. In plaats daarvan is de definitie te vinden in artikel 11 Waterschapswet en de Wet basisregistratie personen.

In artikel 7 "Benoeming vertegenwoordigers geborgde zetels" van het reglement dient de "Kamer van Koophandel Noord-Nederland" te worden gewijzigd in "Kamer van Koophandel". De aanduiding van de Kamer van Koophandel in artikel 7, eerste lid, van het Reglement wordt daarmee in overeenstemming gebracht met de nieuwe indeling zoals die is recent is gewijzigd: er is nog maar één Kamer van Koophandel met een vijftal regio's.

Verder is opgenomen dat de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren (VBNE) de vertegenwoordiger van de categorie natuurterreinen benoemd. Op 1 januari 2015 is bij de Wet opheffing bedrijfslichamen het Bosschap opgeheven. Dat lichaam was tot die datum verantwoordelijk voor de benoeming van vertegenwoordigers van de categorie natuurterreinen. De Waterschapswet bepaalt dat aanwijzing per 1 januari 2015 bij provinciaal reglement geschiedt. Tot 1 januari 2018 heeft de minister de Vereniging van Bos- en Natuurterreineigenaren aangewezen als organisatie die de vertegenwoordiger van de categorie natuurterreinen benoemd. De VBNE is als belangenbehartiger van bos- en natuurterreineigenaren het geschiktste lichaam om vertegenwoordigers van de categorie natuurterreinen voor de waterschapsbesturen te benoemen. De leden van de vereniging vertegenwoordigen 70% van het bosareaal en 90% van het natuurareaal. In de memorie van toelichting op de Wet opheffing bedrijfslichamen is opgemerkt dat het in de lijn der verwachting ligt dat de VBNE de benoeming zal doen. De aanwijzing is toen ook afgestemd met de VBNE, IPO en Unie van Waterschappen.

In artikel 10, lid 1 staat nu het voorschrift dat de leden van het dagelijks bestuur na de verkiezingen in de eerste vergadering van het algemeen bestuur in nieuwe samenstelling worden benoemd. Omdat dat in de praktijk niet altijd mogelijk blijkt wordt hier uit praktische overweging aan toegevoegd: "of zo spoedig mogelijk daarna".

Artikel 11, tweede lid, van het reglement is een overbodige bepaling vanwege de toevoeging van het zesde lid aan artikel 41 Waterschapswet waar exact hetzelfde staat geregeld.

#### **Schrappen goedkeuring en administratief beroep**

Het hoofdstuk over administratief beroep en goedkeuring zijn in de Waterschapswet komen te vervallen. De regelingen die daar betrekking op hebben zullen worden verwijderd uit de waterschapsreglementen. Artikelen 21 en 22 kunnen komen te vervallen.

#### **Meldingsplicht**

Voor een tweetal onderwerpen wordt in het reglement een meldplicht opgenomen. Nu stond in de reglementen (artikel 23) al een meldingsplicht voorgeschreven voor een aantal onderwerpen. Daar worden de volgende onderwerpen aan toegevoegd:

#### **Meldingsplicht waterstaatswerken**

Waterstaatswerken waarvan in betekende mate een wijziging van de waterhuishoudkundige situatie te verwachten is (artikel 21, lid 1, sub b, reglement; volgens de huidige toelichting bij het reglement zijn dit werken boven de € 1 miljoen) zijn op grond van het huidige reglement aan goedkeuring van Gedeputeerde Staten (hierna: GS) onderworpen. Omdat de goedkeuring is komen te vervallen in de nieuwe wetgeving, zal dit aangepast worden in een meldingsplicht waardoor GS wel kennis kunnen nemen van besluiten tot aanleg van grote waterstaatswerken. In bepaalde gevallen kan dit bijvoorbeeld ook leiden, na overleg met het waterschap, tot het toepassen van de projectplanprocedure (uit Hoofdstuk 2 van de Waterwet en uit de provinciale omgevingsverordening/Waterverordening). De overige werken (het huidige artikel 23, eerste 1, sub a, reglement) hoeven dan niet meer gemeld te worden.

#### **Meldingsplicht calamiteitenplannen**

Op basis van wetgeving die gold voor de inwerkingtreding van de nieuwe Waterwet en de vernieuwde Waterschapswet werden calamiteitenplannen op basis van de Waterstaatswet 1900 aan GS gemeld. Nu deze bepalingen komen te vervallen wordt de meldingsplicht ondervangen door deze op te nemen in de waterschapsreglementen. De toezending van calamiteitenplannen is van belang vanwege de aanwijzingsbevoegdheid van GS bij onvoldoende optreden bij gevaar door het waterschap (artikel 5.26, jo 3.12, Waterwet). De kennis van het door het waterschap opgestelde calamiteitenplan is daarvoor belangrijk. Ook dient het calamiteitenplan van het waterschap afgestemd te zijn op de provinciale plannen. Aangezien een wettelijke plicht tot het informeren van de provincie ontbreekt en de plannen bovendien niet aan een openbare inspraakprocedure onderhevig zijn, is het van belang voor de provincie om te borgen dat wij de plannen tijdig beschikbaar hebben. De meldingsplicht wordt daarom geïntroduceerd voor de besluiten met betrekking tot de calamiteitenplannen.

#### **Inwerkingtreding**

De inwerkingtreding is met ingang van de dag na de datum van bekendmaking in het provinciaal blad. Voor de provincie Groningen werkt de wijziging van artikel 4 terug tot en met 12 juli 2016, het moment dat de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016 in werking is getreden waarin het vaarwegbeheer is geregeld.