

Nadere subsidieregels opruiming drugsafval Provincie Limburg

Herdruk¹

Gedeputeerde Staten van Limburg

maken ter voldoening aan het bepaalde in de Provinciewet en de Algemene Subsidieverordening Provincie Limburg 2017 e.v. bekend dat zij in hun vergadering van 21 maart 2017 gewijzigd hebben vastgesteld:

Nadere subsidieregels opruiming drugsafval Provincie Limburg.

Overwegende dat de Tweede Kamer op 30 oktober 2014 bij het vaststellen van de begrotingsstaten van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu voor het jaar 2015 een amendement heeft aangenomen waarmee ten laste van de begroting van het ministerie in de jaren 2015, 2016 en 2017 telkens een bedrag van €1 miljoen beschikbaar wordt gesteld ten behoeve van cofinanciering tot maximaal 50% van de kosten van opruiming van drugsafvaldumpingen (Kamerstukken II, 2014/15, 34000 XII nr. 49);

Overwegende dat op 3 december 2015 tussen het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en de vereniging van het Interprovinciaal Overleg het convenant 'Uitwerking amendement cofinanciering opruiming drugsdumpingen' is afgesloten waarin nader is bepaald hoe de verdeelsleutel van het beschikbare bedrag tussen de provincies tot stand komt en waarin afspraken zijn vastgelegd over de wijze en voorwaarden waarop provincies overgaan tot subsidieverstrekking op basis van het amendement;

Overwegende dat in de Provincie Limburg jaarlijks tientallen drugsdumpingen plaatsvinden en derhalve voor 2016 via het provinciefonds gelden beschikbaar worden gesteld aan de Provincie Limburg voor subsidieverstrekking. Daarnaast wordt ook het resterende bedrag over het jaar 2015 ter beschikking gesteld.

Overwegende dat uit de evaluatie van de subsidieverstrekking over het jaar 2015 de noodzaak is gebleken tot het verruimen van de subsidieregeling.

Hoofdstuk 1 Algemene Bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. drugsafval: afval dat ontstaat bij de productie van synthetische drugs;
- b. erkende verwijderaar: verwijderaar die over de benodigde milieuvergunningen beschikt om afval volgens de juiste regelgeving te kunnen en mogen verwijderen;
- c. synthetische drugs: uit chemische grondstoffen geproduceerde verdovende middelen;
- d. zakelijk gerechtigden: personen met een zakelijk recht, als bedoeld in boek 3 en 5 van het Burgerlijk wetboek, op een zaak.

Artikel 2 Doel van de regeling

Subsidie kan worden verstrekt voor projecten gericht op:

- a. het opruimen van achtergelaten drugsafval; en/of
- b. het opruimen van de bodemverontreiniging die voortvloeit uit het achterlaten van drugsafval.

Artikel 3 Doelgroep

Subsidie kan worden aangevraagd door:

- a. Limburgse gemeenten; of
- b. zakelijk gerechtigden; of
- c. Politie.

1) Deze herdruk heeft geen consequenties voor de inwerkingtreding van hetgeen in de herdruk is opgenomen. Daarvoor blijft het oorspronkelijk Provinciaal Blad gelden.

Hoofdstuk 2 Criteria

Artikel 4 Subsidiecriteria

1. Om voor subsidie als bedoeld in artikel 2 in aanmerking te komen, wordt voldaan aan de volgende criteria:
 - a. er is sprake van achterlaten van drugsafval binnen de grenzen van de Provincie Limburg;
 - b. de locatie waarop drugsafval is achtergelaten:
 - is, voor zover een gemeente de subsidie aanvraagt, gelegen binnen haar gemeente grens; of
 - behoort tot het zakelijk recht van de aanvrager;
 - c. van het achterlaten van drugsafval is aangifte gedaan bij de politie;
 - d. het drugsafval of de uit het achterlaten van drugsafval voortvloeiende bodemverontreiniging, is opgeruimd in een van de twee kalenderjaren voorafgaand aan de subsidieaanvraag;
2. Onverminderd het eerste lid, wordt, om voor subsidie als bedoeld in artikel 2, onder a, in aanmerking te komen, voldaan aan de volgende criteria:
 - a. het aangetroffen drugsafval is verwijderd conform de daartoe geldende wet- en regelgeving;
 - b. het aangetroffen drugsafval is verwijderd door een erkende verwijderaar.
3. Onverminderd het eerste lid, wordt, om voor subsidie als bedoeld in artikel 2, onder b, in aanmerking te komen, voldaan aan de volgende criteria:
 - a. de bodemverontreiniging is een gevolg van het achterlaten van drugsafval als bedoeld in het eerste lid, onder a;
 - b. de bodemverontreiniging is verwijderd conform artikel 6 tot en met artikel 13 van de Wet bodembescherming.

Artikel 5 Afwijzingsgronden

1. In aanvulling op artikel 17 van de Algemene Subsidieverordening Provincie Limburg 2017 e.v., wordt de subsidieaanvraag afgewezen indien:
 - a. het project niet aansluit bij de doelstelling van deze nadere subsidieregels zoals gesteld in artikel 2;
 - b. het project niet is gericht op de doelgroep zoals gesteld in artikel 3;
 - c. niet wordt voldaan aan de criteria in artikel 4;
 - d. de Provincie Limburg dezelfde activiteit/project al op een andere wijze subsidieert en/of financiert;
 - e. de subsidieaanvraag betrekking heeft op activiteiten die gericht zijn op de continuïteit van een onderneming/instelling;
 - f. de subsidieaanvraag is ontvangen buiten de periode zoals vermeld in artikel 10; en/of
 - g. de aanvrager medeverantwoordelijk geacht kan worden voor de productie of dumping van het drugsafval waarop de aanvraag is gericht.
2. In afwijking van artikel 17, sub e, van de Algemene Subsidieverordening Provincie Limburg 2017 e.v. wordt de aanvraag niet afgewezen indien aanvrager ook zonder subsidieverstrekking over voldoende gelden – hetzij uit eigen middelen, hetzij uit middelen van derden – kan beschikken om de kosten van de activiteiten te dekken.

Hoofdstuk 3 Financiële aspecten

Artikel 6 Subsidiabele kosten

1. Voor zover noodzakelijk en adequaat in relatie tot het doel van de subsidie komen voor subsidie in aanmerking de daadwerkelijk gemaakte kosten voor zover deze niet op andere wijze voor vergoeding in aanmerking komen voor:
 - a. het opruimen van achtergelaten drugsafval; en/of,
 - b. de uit de achtergelaten drugsafval voortvloeiende bodemverontreiniging.
2. In afwijking van artikel 15 van de Algemene Subsidieverordening Provincie Limburg 2017 e.v., zijn de kosten die samenhangen met financiële of contractuele verplichtingen aangegaan voordat een projectsubsidie is aangevraagd wel subsidiabel.

Artikel 7 Subsidieplafond

Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg stellen het subsidieplafond voor deze nadere subsidie-regels per openstellingsperiode vast. Dit kunt u raadplegen op www.limburg.nl/subsidies > subsidie-plafonds.

Artikel 8 Subsidiehoogte

De hoogte van de subsidie, bedoeld in artikel 2, bedraagt maximaal 50% van de subsidiabele kosten, tot een maximum van € 15.000,-.

Hoofdstuk 4 Aanvraagprocedure

Artikel 9 Indienen aanvraag

1. Een subsidieaanvraag kan uitsluitend worden ingediend bij Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Brabant met gebruikmaking van het daartoe door of namens Gedeputeerde Staten vastgestelde aanvraagformulier dat geplaatst is op de website van de Provincie Limburg: www.limburg.nl/subsidies > actuele subsidieregelingen.
2. De aanvraag dient een volledig ingevuld en rechtsgeldig ondertekend aanvraagformulier te bevatten en te zijn voorzien van bijlagen zoals aangegeven in het formulier en dient te worden verzonden naar Provincie Noord-Brabant. De volgende bijlagen dienen in ieder geval aan het aanvraagformulier te worden toegevoegd:
 - a. een bewijs van aangifte van de politie met tenminste een kaart met de locatie waar de drugsafval is aangetroffen, foto's van het achtergelaten drugsafval op de locatie en een beschrijving van het aangetroffen drugsafval;
 - b. een bewijs van de gemaakte kosten voor verwijdering en afvoer van het drugsafval;
 - c. een bewijs van verwijdering en afvoer van het drugsafval conform de eisen van artikel 4, tweede en/of derde lid.

Artikel 10 Termijn voor indienen aanvraag

1. Subsidieaanvragen kunnen vanaf 1 april 2017 worden ingediend en dienen uiterlijk 31 augustus 2017 te zijn ontvangen door de Provincie Noord-Brabant.
2. Voor de datum van ontvangst is de datum van de ontvangststempel van de Provincie Noord-Brabant bepalend.

Artikel 11 Verdeelcriteria

Indien de binnen de periode, bedoeld in artikel 10, eerste lid, ingediende volledige subsidieaanvragen het vastgestelde subsidieplafond, genoemd in artikel 7, te boven gaan, verdelen Gedeputeerde Staten de subsidie naar evenredigheid onder de voornoemde subsidieaanvragen.

Bij de verdeling naar evenredigheid zal bepalend zijn de in totaliteit gevraagde subsidiebedragen die voor subsidiëring in aanmerking zouden kunnen komen ten opzichte van het subsidieplafond.

Artikel 12 Beslistermijnen

Gedeputeerde Staten beslissen op een aanvraag om subsidie als bedoeld in deze regeling, 13 weken na afloop van de aanvraagperiode.

Artikel 13 Subsidievaststelling

Gedeputeerde Staten stellen de subsidie direct vast.

Hoofdstuk 5 Slotbepalingen

Artikel 14 Hardheidsclausule

1. In alle gevallen waarin deze regeling niet voorziet beslissen Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg.
2. Indien toepassing van het bepaalde in deze regeling, naar het oordeel van Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg, tot kennelijke onbillijkheden leidt, dan kunnen Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg van enige bepaling afwijken.

Artikel 15 Inwerkingtreding

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.

2. Deze regeling vervalt met ingang van 31 december 2018 met dien verstande dat zij van toepassing blijft op subsidieaanvragen die vóór die datum zijn ontvangen door Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Brabant en subsidiebesluiten die vóór die datum zijn genomen, ook voor de volgende stappen in het subsidietraject.

Artikel 16 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Nadere subsidieregels opruiming drugsafval Provincie Limburg.

Aldus besloten in de vergadering van Gedeputeerde Staten, gehouden op 21 maart 2017.

Gedeputeerde Staten voornoemd

*de voorzitter,
dhr. drs. Th.J.F.M. Bovens*

*secretaris
dhr. drs. G.H.E. Derks mpa*

Toelichting behorende bij de Nadere subsidieregels opruiming drugsafval Provincie Limburg

Algemeen

De subsidieregeling vloeit voort uit het amendement inzake de tegemoetkoming in de kosten van het opruimen van drugsafvaldumpingen (inclusief de daaruit voortvloeiende bodemverontreiniging), en de afspraken tussen de Staatssecretaris van I en M en de provincies die in dat kader zijn gemaakt over de wijze en voorwaarden waaronder provincies zorg dragen voor de cofinanciering van de kosten die gemeenten en grondeigenaren voor het opruimen van drugsafvaldumpingen hebben gemaakt.

Deze afspraken zijn vastgelegd in het convenant Uitwerking amendement cofinanciering opruiming drugsdumpingen. Onder andere omvat dit afspraken met betrekking tot de wijze waarop de beschikbare gelden over de provincies zijn verdeeld en de wijze waarop de beschikbare bedragen worden verstrekt aan de gedupeerden.

Naar aanleiding van de evaluatie van de subsidieregeling over het jaar 2015 is gebleken dat de subsidieregeling op een aantal onderdelen verduidelijking en ook nog een verdergaande vereenvoudiging behoeft.

Het doel van de regeling is het verstrekken van subsidie tot een maximum van 50% van de kosten wegens het opruimen van drugsafval dat ergens is achtergelaten. Er wordt regelmatig afval afkomstig van de productie van synthetische drugs achtergelaten door drugscriminelen.

Achterlaten is een overkoepelend begrip en omvat zowel het dumpen als lozen en iedere locatie, gesloten of open. Om die reden is de term dumpen aangepast in het achterlaten van drugsafval.

Bij het produceren van synthetische drugs komt afval vrij dat illegaal in de natuur, op straat, in niet-openbare ruimten of elders wordt achtergelaten of (tijdelijk) wordt opgeslagen. Het achterlaten van afval kan op veel verschillende manieren, onder andere:

- a. achterlaten in gesloten verpakking zoals vaten. Soms wordt het afval zelfs met voertuig en al achtergelaten.
- b. het achterlaten en verbranden van het drugsafval.
- c. het laten lopen van vloeistoffen.

Alle mogelijke combinaties zijn natuurlijk ook denkbaar, want vaten kunnen gaan lekken of er worden zowel vaten achtergelaten als vloeistoffen geloosd. Het kan ook op verschillende plekken, in de natuur, op het terrein van iemand anders, in de berm maar ook op de productielocatie zelf. Dit afval kan leiden tot gevaren voor het milieu en de volksgezondheid. Bij iedere vorm is de schade voor de omgeving anders, dat er schade is, is evident.

De kosten van het opruimen komen nu voor rekening van de betrokken decentrale overheden, voornamelijk gemeenten, politie en grondeigenaren of degene die het grootst zakelijk recht op de grond heeft. In het convenant en aldus ook in deze regeling is het amendement zo uitgelegd dat niet alleen aan decentrale overheden, vooral gemeenten, subsidie kan worden verleend maar ook rechtstreeks aan grondeigenaren en politie voor zover deze laatste opruimkosten maakt. Omdat vooral in het buitengebied niet alleen sprake is van eigendom van grond, maar ook van zakelijk rechten zoals erfpacht en opstal waarbij bepaalde eigendomsbevoegdheden of verplichtingen bij de erfpachter of de houder van het recht van opstal berusten, is in de regeling de term zakelijk gerechtigden gebruikt in plaats van eigenaren.

Voor het opruimen van drugsafval bestaan in nagenoeg iedere regio protocollen/werkinstructies vanwege de mogelijkheid van milieu- en gezondheidschade. Deze protocollen schrijven, voor zover dit niet uit de Wet bodembescherming of de Wet Milieubeheer voortvloeit, voor op welke wijze drugsafval verwijderd dient te worden, wie hier bij geraadpleegd moet worden en door wie het uitgevoerd moet worden.

Juridisch kader

De inhoud van de regeling is tot stand gekomen met de 12 provincies. Iedere provincie hanteert dezelfde bepalingen voor wat betreft de volgende essentialia:

- doelgroep
- doel regeling
- afwijzingsgronden
- subsidiecriteria
- vereisten aanvraag
- indieningsperiode
- subsidiabele kosten
- subsidiehoogte

- verdeelcriteria
- beslistermijnen en vaststelling ineens

Deze essentialia worden door iedere provincie binnen hun eigen structuur van regelgeving, waaronder de eigen Algemene subsidieverordening, vastgesteld in een regeling of als onderdeel van een algemeen subsidiebesluit of een algemene subsidieverordening.

Artikelsgewijs

Artikel 1 Begripsbepalingen

Voor de begripsbepalingen is aangesloten bij de omschrijving zoals gehanteerd in het convenant.

Onder b drugsafval

Het afval kan verpakt zijn, bijvoorbeeld in plastic tanks, jerrycans of gascilinders.

Onder c erkende verwijderaar

Omdat het verwijderen van drugsafval, voor zover dit niet onder verplichtingen uit de Wet bodembescherming of de Wet milieubeheer valt, gereguleerd wordt door protocollen die regionaal verschillend kunnen zijn, maar in alle gevallen eisen stellen aan de wijze waarop en de persoon die het afval verwijdert, is met het begrip erkende verwijderaar beoogt de persoon te benoemen die in de protocollen of regelgeving is aangewezen om te mogen verwijderen.

Onder e zakelijk gerechtigden

Met dit begrip wordt aangesloten bij de beperkte rechten die op een zaak gevestigd kunnen worden, conform boek 3 en 5 van het Burgerlijk wetboek, en het volle eigendom uithollen. Te denken valt aan recht van vruchtgebruik, erfpacht en recht van opstal. Deze rechthebbenden zijn vaak ook degenen die zeggenschap hebben over het eigendom wanneer het opruimen van bijvoorbeeld drugsafval betreft.

Artikel 2 Subsidiabele activiteiten

Op grond van de formulering wordt ook voor het opruimen van bodemverontreiniging door het achterlaten van drugsafval, subsidie verstrekt. Dit kan gelijktijdig met het opruimen van het drugsafval plaatsvinden maar het kan ook zijn dat er alleen sprake is van bodemverontreiniging als gevolg van het achtergelaten drugsafval. Overigens is het ook mogelijk dat er geen bodemverontreiniging is bij het achterlaten van drugsafval.

Artikel 3 Doelgroep

Voor wat betreft de doelgroep is primair aangesloten bij de uitleg die in het convenant aan het amendement is gegeven (gemeenten en zakelijk gerechtigden). In het kader van de evaluatie van de subsidieregeling is echter gebleken dat binnen Limburg veel opruimkosten voor rekening van de Politie komen. Dit vanwege het feit dat de Politie het drugsafval wil veiligstellen voor forensisch onderzoek. Dat betekent dat zij de kosten, in plaats van de gemeenten/grond en opstaleigenaren, voor hun rekening nemen. Vanwege deze constatering is besloten om de doelgroep, in de geest van het amendement en het convenant, tevens open te stellen voor de Politie. Daarbij is van belang dat uitsluitend de kosten gemeoid met opruiming en vernietiging van afval door (door de Politie ingeschakelde) derden voor subsidiëring in aanmerking komen. Kosten verband houdende met de reguliere opsporingstaak komen derhalve niet voor subsidiëring in aanmerking.

Voorts is het begrip grondeigenaar opgevat als zakelijk gerechtigden op de grond.

Van belang bij de afbakening van de doelgroep is dat er alleen een verwijderingsplicht bestaat voor de veroorzaker, zie artikel 10.2 van de Wet milieubeheer of artikel 13 van de Wet bodembescherming.

Artikel 4 Subsidiecriteria

Eerste lid, onder d

In het convenant en het amendement is bepaald dat na afloop van het kalenderjaar subsidie kan worden verstrekt over opruiming van dumpingen in dat (voorafgaande) kalenderjaar. In verband met het achterblijven van subsidieaanvragen voor het jaar 2015 is besloten om onderhavige subsidieregeling open te stellen voor de twee voorafgaande kalenderjaren.

Artikel 5 Afwijzingsgronden

Een aanvrager wordt in ieder geval medeverantwoordelijk geacht indien de locatie waar het afval is gevonden tevens de productielocatie is en de eigenaar niet voldaan heeft aan zijn zorgplicht als eigenaar of verhuurder. Het niet voldoen aan zorgplicht blijkt uit de omstandigheden van het geval. Dat twijfel bestaat of de aanvrager heeft voldaan aan de zorgplicht, blijkt in ieder geval uit het feit dat hij is betrokken

in een strafrechtelijke procedure of in een bestuursrechtelijke handhavingprocedure zoals bestuursdwang of last onder dwangsom. Indien de eigenaar hierin niet is betrokken, is mogelijk geen sprake van schending van de zorgplicht.

Sinds 2013 is de reikwijdte van de Wet Bibob aangepast en kan deze rechtstreeks op iedere subsidieregeling worden toegepast zonder dat dit specifiek is bepaald in de regeling.

Artikel 6 Subsidiabele kosten

De subsidiabele kosten omvatten de kosten van derden. Deze kosten zijn op factuur aantoonbaar. Kosten die reeds op andere wijze voor vergoeding in aanmerking komen zijn niet subsidiabel. Hieronder wordt onder andere verstaan schade die reeds door een verzekering is gedekt.

Artikel 9 Indienen aanvraag

Eerste lid

Voor het vaststellen van het aanvraagformulier verlenen GS mandaat aan GS van de provincie Noord-Brabant omdat de provincie Noord-Brabant de ontvankelijkheidstoets en inhoudelijke toets op zich nemen. Hiertoe vervult Noord-Brabant het subsidieloket.

Tweede lid

De gevraagde bijlagen ter onderbouwing van de vereisten is beperkt omdat de subsidie achteraf wordt verstrekt. Een begroting of een activiteitenplan is niet meer aan de orde.