

## **Besluit van Gedeputeerde Staten van 25 januari 2016,[PZH-2015-540374711 (DOS-2015-0009370)], tot vaststelling van de Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2016 (Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2016).**

Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland;

Gelet op artikel 3, tweede en zesde lid, artikel 4, artikel 11, eerste lid sub a juncto tweede en derde lid en artikel 26, eerste lid van de Algemene Subsidieverordening Zuid-Holland 2013.

Overwegende dat de Tweede Kamer op 30 oktober 2014 bij het vaststellen van de begrotingsstaten van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu voor het jaar 2015 een amendement heeft aangenomen waarmee ten laste van de begroting van het ministerie in de jaren 2015, 2016 en 2017 telkens een bedrag van 1 miljoen euro beschikbaar wordt gesteld ten behoeve van cofinanciering tot maximaal 50% van de kosten van opruiming van drugsafvaldumpingen (Kamerstuk 34000 XII nr 49);

Overwegende dat op 3 december 2015 tussen het Ministerie van Infrastructuur en Milieu en Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant namens de twaalf provincies het convenant "Uitwerking amendement cofinanciering opruiming drugsdumpingen" is afgesloten waarin nader is bepaald hoe de verdeelsleutel van het beschikbare bedrag tussen de provincies tot stand komt en waarin afspraken zijn vastgelegd over de wijze en voorwaarden waarop provincies overgaan tot subsidieverstrekking op basis van het amendement;

Overwegende dat in de provincie Zuid-Holland uitgaande van het referentiejaar 2015 jaarlijks ten minste 5 drugsdumpingen plaatsvinden en derhalve voor 2015 uit het gereserveerde bedrag € 21.722,12 via het provinciefonds beschikbaar wordt gesteld aan Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland voor subsidieverstrekking;

Overwegende dat Gedeputeerde Staten daar waar sprake is van staatssteun, in het kader van rechtvaardiging van staatssteun, de volgende EU-wetgeving van toepassing acht:

- a. Verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 inzake de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun, PbEU L 352, van 24 december 2013;
- b. Verordening (EU) Nr. 1408/2013 van de Commissie van 18 december 2013 inzake de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun in de landbouwsector, PbEU L 352, van 24 december 2013;

Besluiten:

Vast te stellen de "Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2016"

### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. Asv: Algemene subsidieverordening Zuid-Holland 2013;
- b. de-minimissteun: steun die voldoet aan
  - 1°. Verordening (EU) nr. 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 inzake de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun, PbEU L 352, van 24 december 2013; of,
  - 2°. Verordening (EU) Nr. 1408/2013 van de Commissie van 18 december 2013 inzake de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op de-minimissteun in de landbouwsector, PbEU L 352, van 24 december 2013;
- c. drugsafval: afval dat ontstaat bij de productie van synthetische drugs;
- d. erkende verwijderaar: verwijderaar die over de benodigde milieuvergunningen beschikt om drugsafval volgens de toepasselijke regelgeving te kunnen en mogen verwijderen;
- e. synthetische drugs: uit chemische grondstoffen geproduceerde verdovende middelen;
- f. zakelijk gerechtigden: personen met een zakelijk recht als bedoeld in boek 3 en 5 van het Burgerlijk wet, op een zaak.

## Artikel 2 **Subsidiabele activiteiten**

1. Subsidie kan worden verstrekt voor :
  - a. het opruimen van drugsafval; of
  - b. het opruimen van de bodemverontreiniging die voortvloeit uit het dumpen van drugsafval.
2. Subsidie als bedoeld in het eerste lid wordt verstrekt in de vorm van een projectsubsidie.
3. De activiteit, bedoeld in het eerste lid, leidt tot opruiming van drugsafval of het opruimen van de bodemverontreiniging die voortvloeit uit het dumpen van drugsafval.

## Artikel 3 **Doelgroep**

Subsidie kan worden aangevraagd door gemeenten en zakelijk gerechtigden.

## Artikel 4 **Aanvraagperiode**

In afwijking van artikel 11, eerste lid en artikel 26, eerste lid, van de Asv, kan, ingevolge artikel 11, tweede lid van de Asv, een aanvraag voor subsidie, als bedoeld in artikel 2 van deze regeling, worden ingediend van 1 augustus tot en met 30 september voor het daaraan voorafgaande kalenderjaar.

## Artikel 5 **Weigeringsgronden**

1. In aanvulling op de artikelen 11 en 12 van de Asv wordt subsidie, als bedoeld in artikel 2, geweigerd indien de aanvrager medeverantwoordelijk geacht kan worden voor de productie of dumping van het drugsafval waarop de aanvraag is gericht.
2. In afwijking van artikel 11, eerste lid sub a, van de Asv, wordt subsidie niet geweigerd indien de te subsidiëren activiteit reeds in uitvoering is voordat de aanvraag is ingediend.

## Artikel 6 **Subsidievereisten**

1. Om voor subsidie als bedoeld in artikel 2 in aanmerking te komen, wordt voldaan aan de volgende vereisten:
  - a. er is sprake van een illegale dumping van drugsafval;
  - b. de grond waarop illegaal drugsafval is gedumpt:
    - 1°. is gelegen binnen de gemeentegrenzen; of
    - 2°. behoort tot het zakelijk recht van de aanvrager;
      - c. van de illegale dumping is aangifte gedaan bij de politie;
      - d. het opruimen, van het bedoelde onder a, is gedaan in het kalenderjaar voorafgaand aan de aanvraag;
      - e. aan het project liggen ten grondslag:
        - 1°. een bewijs van aangifte van de politie met ten minste een kaart met de locatie waar de drugsafval is aangetroffen, foto's van de dumping en een beschrijving van de aangetroffen drugsgelateerde afvalstoffen;
        - 2°. een bewijs van de gemaakte kosten voor verwijdering en afvoer van het drugsafval;
        - 3°. een bewijs van verwijdering en afvoer van het drugsafval.
2. Onverminderd het eerste lid, wordt, om voor subsidie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder a, in aanmerking te komen, voldaan aan de volgende vereisten:
  - a. het aangetroffen drugsafval is verwijderd conform de daartoe geldende wet- en regelgeving;
  - b. het aangetroffen drugsafval is verwijderd door een erkende verwijderaar.
3. Onverminderd het eerste lid, wordt, om voor subsidie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder b, in aanmerking te komen, voldaan aan de volgende vereisten:
  - a. de bodemverontreiniging is een gevolg van de illegale dumping van drugsafval als bedoeld in het eerste lid, onder a;
  - b. de bodemverontreiniging is verwijderd conform artikel 6 tot en met artikel 13 van de Wet bodembescherming.

## Artikel 7 **Subsidiabele kosten**

Voor zover noodzakelijk en adequaat in relatie tot het doel van de subsidie komen voor subsidie in aanmerking de daadwerkelijk voor onafhankelijke derden gemaakte kosten voor zover deze niet op andere wijze voor vergoeding in aanmerking komen voor:

- a. het opruimen van drugsafval; of,
- b. de uit de dumping voortvloeiende bodemverontreiniging.

#### Artikel 8 Niet subsidiabele kosten

Conform artikel 16 van de Asv komen de volgende kosten in ieder geval niet voor subsidie in aanmerking:

- a. BTW die op grond van de Wet op de Omzetbelasting 1968 verrekenbaar kan zijn;
- b. BTW die op grond van de Wet op het BTW-compensatiefonds 2003 compensabel kan zijn.
- c. Apparaatskosten van de gemeente.

#### Artikel 9 Vereisten subsidieaanvraag

Een subsidieaanvraag voldoet aan de volgende vereisten:

- a. subsidieaanvragen worden ingediend met gebruikmaking van het daartoe door Gedeputeerde Staten vastgestelde aanvraagformulier;
- b. een subsidieaanvraag bevat ten minste het volledig ingevulde aanvraagformulier en de daarin voorgeschreven bijlagen.

#### Artikel 10 Subsidiehoogte

1. De hoogte van de subsidie, bedoeld in artikel 2, bedraagt 50% van de subsidiabele kosten, tot een maximum van € 50.000.
2. Onverminderd het eerste lid, wordt, indien sprake is van staatssteun, slechts een zodanig bedrag aan subsidie versterkt dat voor het totale bedrag aan subsidies over een periode van drie belastingjaren het maximumbedrag aan de-minimissteun niet wordt overschreden.

#### Artikel 11 Verdeelcriteria

1. Indien de binnen de periode, bedoeld in artikel 4, ingediende volledige subsidieaanvragen het vastgestelde subsidieplafond te boven gaan, verdelen Gedeputeerde Staten de subsidie naar evenredigheid onder de voornoemde subsidieaanvragen.
2. In afwijking van artikel 10, eerste lid, wordt, bij toepassing van het eerste lid van dit artikel, het percentage van de subsidiehoogte bepaald door het aantal binnen de periode, bedoeld in artikel 4, ingediende volledige subsidieaanvragen.

#### Artikel 12 Beslistermijnen

Gedeputeerde Staten beslissen op een aanvraag om subsidie als bedoeld in artikel 2, 13 weken na afloop van de aanvraagperiode.

#### Artikel 13 Subsidievaststelling en betaling

1. Conform artikel 17 van de Asv stellen Gedeputeerde Staten de subsidie, bedoeld in artikel 2, direct vast.
2. Bij een beschikking als bedoeld in het vorige lid, vindt de betaling van het subsidiebedrag in een keer plaats.

#### Artikel 14 Evaluatie

De evaluatie van de risicoanalyse als bedoeld in artikel 8, vierde lid, van de Asv, vindt 1 jaar na de inwerkingtreding van deze regeling plaats.

#### Artikel 15 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Provinciaal Blad waarin zij wordt geplaatst.

#### Artikel 16 Werkingsduur en overgangsrecht

Deze regeling vervalt op 31 december 2018, met dien verstande dat de regeling van kracht blijft voor subsidies die voor die datum zijn aangevraagd.

#### Artikel 17 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Subsidieregeling opruiming drugsafval Zuid-Holland 2016.

Den Haag, 25 januari 2016

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

drs. J. Smit voorzitter,

drs. J.H. de Baas secretaris,

## **Toelichting**

### **Algemeen**

De subsidieregeling vloeit voort uit het amendement inzake de tegemoetkoming in de kosten van het opruimen van drugsafvaldumpingen (inclusief de daaruit voortkomende bodemverontreiniging), en de afspraken tussen de Staatssecretaris van IenM en de provincies die in dat kader zijn gemaakt over de wijze en voorwaarden waaronder provincies zorg dragen voor de cofinanciering van de kosten die gemeenten en grondeigenaren voor het opruimen van drugsafvaldumpingen hebben gemaakt. Deze afspraken zijn vastgelegd in het convenant Uitwerking amendement cofinanciering opruiming drugsdumpingen. Onder andere omvat dit afspraken met betrekking tot de wijze waarop de beschikbare gelden over de provincies zijn verdeeld en de wijze waarop de beschikbare bedragen worden verstrekt aan de gedupeerden.

Het doel van de regeling is het stimuleren van het opruimen van dumpingen van drugsafval en bodemverontreiniging en het daartoe verstrekken van subsidie tot een maximum van 50% van de kosten daarvan. Er wordt regelmatig afval afkomstig van de productie van synthetische drugs gedumpt door drugscriminelen. Dit afval kan leiden tot gevaren voor het milieu en de volksgezondheid. De kosten van het opruimen komen nu voor rekening van de betrokken decentrale overheden, voornamelijk gemeenten, en grondeigenaren of degene die het grootst zakelijk recht op de grond heeft. In het convenant en aldus ook in deze regeling is het amendement zo uitgelegd dat niet alleen aan decentrale overheden, vooral gemeenten, subsidie kan worden verleend maar ook rechtstreeks aan grondeigenaren. Omdat vooral in het buitengebied niet alleen sprake is vol eigendom van grond, maar ook van zakelijk rechten zoals erfpacht en opstal, waarbij bepaalde eigendomsbevoegdheden of verplichtingen bij de erfpachter of de houder van het recht van opstal berusten en ook zij in aanmerking voor subsidie dienen te komen, is in de regeling de term zakelijk gerechtigden gebruikt in plaats van eigenaren.

Voor het opruimen van drugsafval bestaan in iedere regio's protocollen vanwege de mogelijkheid van milieu- en gezondheidschade. Deze protocollen schrijven, voor zover dit niet uit de Wet bodembescherming of de Wet Milieubeheer voortvloeit, voor op welke wijze drugsafval verwijderd dient te worden, wie hier bij geraadpleegd moet worden en door wie het uitgevoerd moet worden.

### **Juridisch kader**

De inhoud van de regeling is tot stand gekomen met de 12 provincies. Iedere provincie hanteert in principe dezelfde bepalingen voor wat betreft de volgende essentialia:

- doelgroep
- subsidiabele activiteit
- weigeringsgronden
- vereisten subsidiabele activiteit
- vereisten aanvraag
- periode van openstelling
- subsidiabele kosten
- subsidiehoogte
- verdeelcriteria
- beslistermijnen en vaststelling ineens

Deze essentialia worden door iedere provincie binnen hun eigen structuur van regelgeving, waaronder de eigen Algemene subsidieverordening, vastgesteld in een regeling of als onderdeel van een algemeen subsidiebesluit of een algemene subsidieverordening.

### **Staatssteun**

Mogelijk is subsidie voor het opruimen van drugsafval is aan te merken als staatssteun, uitgaande van het volgende:

- de ontvanger is een onderneming in de zin van Europees recht;
- het voordeel dat met de subsidie wordt verkregen, zou niet op de markt verkregen zijn;
- de subsidie geldt voor specifieke sectoren;
- de maatregel vervalt in potentie de mededinging of concurrentiepositie omdat de ontvanger in staat wordt gesteld investeringen te doen.

Indien hiervan in het concrete geval sprake blijkt te zijn, wordt gebruik gemaakt van de ruimte die de de-minimisverordening biedt, in algemene zin en specifiek voor de landbouwsector.

### **Artikelsgewijs**

#### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

Voor de begripsbepalingen is aangesloten bij de omschrijving zoals gehanteerd in het convenant.

##### **Onder c drugsafval**

Het afval kan verpakt zijn, bijvoorbeeld in plastic tanks, jerrycans of gascilinders.

##### **Onder d erkende verwijderaar**

Omdat het verwijderen van drugsafval, voor zover dit niet onder verplichtingen uit de Wet bodembescherming of de Wet milieubeheer valt, gereguleerd wordt door protocollen die regionaal verschillend kunnen zijn, maar in alle gevallen eisen stellen aan de wijze waarop en de persoon die het afval verwijdert, is met het begrip erkende verwijderaar beoogt de persoon te benoemen die in de protocollen of regelgeving is aangewezen om te mogen verwijderen.

##### **Onder f zakelijk gerechtigden**

Met dit begrip wordt aangesloten bij de beperkt rechten die op een eigendom gevestigd kunnen worden, conform boek 3 en 5 van het Burgerlijk wetboek, en het volle eigendom uithollen. Te denken valt aan recht van vruchtgebruik, erfpacht en recht van opstal. Deze rechthebbenden zijn vaak ook degenen die zeggenschap hebben over het eigendom wanneer het opruimen van bijvoorbeeld drugsafval betreft.

#### **Artikel 2 Subsidiabele activiteiten**

Op grond van de formulering wordt ook voor het opruimen van bodemverontreiniging door dumping van drugsafval, subsidie verstrekt. Dit kan gelijktijdig met het opruimen van het drugsafval plaatsvinden maar het kan ook zijn dat er alleen sprake is van bodemverontreiniging als gevolg van de drugsdumping. Overigens is het ook mogelijk dat er geen bodemverontreiniging is bij een dumping van drugsafval.

#### **Artikel 3 Doelgroep**

Voor de doelgroep is aangesloten bij de uitleg die in het convenant aan het amendement is gegeven. Voorts is het begrip grondeigenaar opgevat als zakelijk gerechtigden op de grond. Van belang bij de afbakening van de doelgroep is dat er alleen een verwijderingsplicht bestaat voor de veroorzaker, zie artikel 10.2 van de Wet milieubeheer of artikel 13 van de Wet bodembescherming.

#### **Artikel 5 Weigeringsgronden**

##### **Eerste lid**

Ook een zeer lichte betrokkenheid, zoals verhuur van een loods voor productie, wijst op betrokkenheid en leidt tot weigering van de aanvraag. Het al dan niet ontvangen van een tegemoetkoming in de kosten op andere wijze is geen reden tot weigering, mogelijk wel tot matiging van de subsidiehoogte. Dit is geregeld in artikel 7 (subsidiabele kosten).

##### **Tweede lid**

In afwijking van de Asv kan subsidie achteraf worden verleend, dat wil zeggen nadat de aan te vragen subsidiabele activiteit al is uitgevoerd. Sinds 2013 is de reikwijdte van de Wet Bibob aangepast en kan

deze rechtstreeks op iedere subsidieregeling worden toegepast zonder dat dit specifiek is bepaald in de regeling.

#### Artikel 6 Subsidievereisten

##### Eerste lid, onder d

In het convenant en het amendement is bepaald dat na afloop van het kalenderjaar subsidie kan worden verstrekt over opruiming van dumpingen in dat (voorafgaande) kalenderjaar. Omdat de regeling mogelijk meerdere keren op deze wijze wordt opengesteld, is niet het concrete jaar genoemd maar verwezen naar het jaar voor het moment van aanvraag, op voorwaarde dat deze als vanzelfsprekend binnen de openstellingsperiode is ingediend.

##### Eerste lid, onder e

De gevraagde bijlagen ter onderbouwing van de vereisten zijn beperkt, omdat de subsidie achteraf wordt verstrekt. Een begroting of een activiteitenplan is niet meer aan de orde.

#### Artikel 7 Subsidiabele kosten

De subsidiabele kosten omvatten alleen de kosten van derden, nu dit alleen kosten zijn die daadwerkelijk zijn gemaakt. Deze kosten zijn op factuur aantoonbaar.

#### Artikel 8 Niet subsidiabele kosten

##### Onder b

In de geest van het door de Tweede Kamer aangenomen amendement is dat de tegemoetkoming die gemeenten krijgen in de kosten van de opruiming van drugsafval, inclusief de BTW-compensatie, procentueel gelijk is aan de tegemoetkoming die grondeigenaren niet zijnde gemeenten ontvangen voor de door hen gemaakte kosten. Daarom is bij het bepalen van de te verstrekken cofinanciering vanuit het provinciefonds rekening gehouden met de BTW-compensatie.

#### Artikel 9 Vereisten subsidieaanvraag

##### Onder a

Voor het vaststellen van het aanvraagformulier verlenen GS mandaat aan GS van de provincie Noord-Brabant omdat de provincie Noord-Brabant de ontvankelijkheidstoets en inhoudelijke toets op zich nemen. Hiertoe vervult Noord-Brabant het subsidieloket.

#### Artikel 11 Verdeelcriteria

Indien er meer aanvragen zijn dan vooraf voorzien (het Rijk stelt immers via het provinciefonds per jaar een bijdrage beschikbaar aan de hand van het vooraf per provincie gemelde gevallen) en bedoelde hogere aantal aanvragen dan eerder voorzien daardoor bovendien het aan de hand daarvan vastgestelde subsidieplafond te boven gaan, worden de subsidies naar evenredigheid procentueel lager vastgesteld.