

## Mandaatbesluit provincie Groningen 2016

Gedeputeerde Staten van Groningen maken bekend dat zij in hun vergadering van 12 juli 2016, nr. A.7, zaaknummer 641801, hebben besloten het Mandaatbesluit provincie Groningen 2016 vast te stellen dat luidt als volgt:

Overwegende:

- dat het uit een oogpunt van doelmatig bestuur en een efficiënte besluitvorming gewenst is om bevoegdheden tot het nemen van besluiten te mandateren en machtiging te verlenen voor het verrichten van handelingen, niet zijnde een besluit of een privaatrechtelijke rechtshandeling;
- dat actualisatie van het huidige Mandaatbesluit 2015 gewenst is;

Gelet op de Provinciewet, de Algemene wet bestuursrecht, het Burgerlijk Wetboek, het Reglement van orde GS Groningen 2010 en het Organisatiebesluit provincie Groningen 2013,

**Besluiten:**

### I. Vast te stellen het Mandaatbesluit provincie Groningen 2016 luidende als volgt:

#### Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. directielid: lid van de directie;
- b. directeur/secretaris: voorzitter van de directie als bedoeld in het Organisatiebesluit provincie Groningen 2013;
- c. hoofd: hoofd van een afdeling of van een bureau van de provinciale organisatie;
- d. mandaatgever: Gedeputeerde Staten;
- e. mandaathouder: hoofd aan wie mandaat is verleend door de mandaatgever.

#### Artikel 2 Verlening algemeen mandaat/machtiging voorbereiding en uitvoering

1. Aan de directieleden en hoofden wordt een algemeen mandaat gegeven voor de uitoefening van alle wettelijke bevoegdheden van Gedeputeerde Staten.
2. De in het eerste lid bedoelde directieleden en hoofden zijn gemachtigd om alle handelingen te verrichten voor de voorbereiding en de uitvoering van besluiten waarvoor bij dit besluit mandaat wordt gegeven alsmede om over die besluiten informatie te verschaffen aan derden.

#### Artikel 3 Omvang mandaat

1. Onverminderd artikel 10:3 van de Algemene wet bestuursrecht is artikel 2 niet van toepassing op de taken en bevoegdheden inzake:
  - a. de voorbereiding van beslissingen van Provinciale Staten, bedoeld in artikel 158, eerste lid, aanhef en onder b, van de Provinciewet;
  - b. het verstrekken van informatie aan de leden van Provinciale Staten anders dan op uitdrukkelijk verzoek of met uitdrukkelijke instemming van het betrokken lid van Gedeputeerde Staten;
  - c. besluiten tot vaststelling van besluiten van algemene strekking, waaronder algemeen verbindende voorschriften;
  - d. besluiten tot vaststelling van beleidsregels als bedoeld in artikel 1:3, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht of van andere beleidsstukken;
  - e. besluiten tot het aangaan van bestuursovereenkomsten;
  - f. besluiten tot het voeren van rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures;
  - g. besluiten die aan de goedkeuring of instemming van een ander bestuursorgaan zijn onderworpen;
  - h. besluiten op bezwaarschriften en administratief beroepschriften;
  - i. besluiten tot benoeming of tot het vaststellen van een voordracht tot benoeming, anders dan op grond van de Collectieve Arbeidsovereenkomst Provincies (CAP);
  - j. besluiten tot verstrekking van subsidie of een lening in het kader van de publieke taak waarbij het bedrag van € 10.000 wordt overschreden;
  - k. andere dan de in onderdeel j genoemde besluiten die financiële verplichtingen voor de provincie tot gevolg hebben waarbij die verplichtingen het bedrag van € 70.000 overschrijden;

- I. besluiten tot het verlenen van mandaat.
2. In afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, is artikel 2 van toepassing op besluiten tot wijziging van de grens van het buitengebied op grond van de Omgevingsverordening provincie Groningen 2016, mits de portefeuillehouder vooraf heeft ingestemd met het voorgenomen besluit.
3. In afwijking van het eerste lid, aanhef en onder j en k, is artikel 2 van toepassing op:
  - a. besluiten tot verstrekking van subsidie of een lening in het kader van de publieke taak waarbij de ontvanger en het maximaal te verstrekken bedrag reeds zijn opgenomen in de begroting, een door Provinciale Staten dan wel Gedeputeerde Staten vastgesteld programma of andersoortig besluit van Provinciale Staten dan wel Gedeputeerde Staten en het besluit tot verstrekking van de bijdrage binnen die kaders blijft;
  - b. besluiten tot vaststelling van subsidie;
  - c. besluiten tot gunning van werken of diensten en besluiten in het kader van het voorafgaande aanbestedingstraject, mits de procedure is verlopen met toepassing van de voorschriften van de Aanbestedingswet 2012 en voldoende dekking beschikbaar is;
  - d. besluiten tot het aangaan van overeenkomsten betreffende onroerende zaken;
  - e. besluiten tot het plaatsen van gelden bij medeoverheden, onder de voorwaarden van de Wet financiering decentrale overheden en met in achtneming van het Financieringsstatuut 2013 of de regeling die voor dit Statuut in de plaats is gekomen;
  - f. besluiten tot het plaatsen van deposito's bij de Nederlandse Staat, met in achtneming van het Financieringsstatuut 2013 of de regeling die voor dit Statuut in de plaats is gekomen;
  - g. besluiten tot het afsluiten van geldmarkttransacties, met dien verstande dat deze besluiten worden genomen door de (plaatsvervangend) treasurer dan wel (plaatsvervangend) treasury medewerker.
4. In afwijking van het eerste lid en onverminderd artikel 10:3 Algemene wet bestuursrecht en het Reglement van orde GS Groningen 2010 is de portefeuillehouder of een andere collegelid bevoegd tot het nemen van besluiten in spoedeisende gevallen, inclusief besluiten op bezwaar of administratief beroep.

#### **Artikel 4 Taak directie**

1. De directie bepaalt de verdeling van de op grond van artikel 2 gegeven mandaten.
2. De directie draagt zorg voor de coördinatie tussen de hoofden bij het gebruik van de gegeven mandaten en is bevoegd om aan de hoofden daartoe de benodigde aanwijzingen te geven.

#### **Artikel 5 Ondermandaat**

1. Mandaathouders zijn bevoegd om voor de aan hen gegeven mandaten ondermandaat te verlenen na toestemming van de directie.
2. Bij gebruik van de bevoegdheid, bedoeld in het eerste lid, voorzien mandaathouders in een genoegzame controle vooraf en achteraf op de besluiten die in ondermandaat worden of zijn genomen.

#### **Artikel 6 Instructies voor het gebruik van de gegeven mandaten**

1. De mandaathouder informeert het betrokken lid van Gedeputeerde Staten bij voortduring over de voorbereiding en uitvoering van te nemen en genomen besluiten.
2. Van een gegeven mandaat wordt geen gebruik gemaakt in de volgende gevallen:
  - a. tot het nemen van een besluit dat in strijd is met bestaand beleid;
  - b. tot het nemen van een besluit zonder dat de redelijkerwijs te verwachten financiële gevolgen in voldoende mate zijn afgedekt.
3. Het tweede lid is niet van toepassing indien het betrokken lid van Gedeputeerde Staten toestemming heeft gegeven tot het gebruik van het mandaat.
4. In bestuurlijke gevoelige zaken mag alleen van het mandaat gebruik worden gemaakt na voorafgaand overleg en goedkeuring van het betrokken lid van Gedeputeerde Staten. Van een bestuurlijk gevoelige zaak is sprake als:
  - in de fase voorafgaand aan de besluitvorming sprake was van maatschappelijke bezorgdheid of onrust over de kwestie;
  - in de fase na de besluitvorming aanzienlijke kans is op maatschappelijke bezorgdheid of onrust over de kwestie;
  - de kwestie extra communicatieve inspanningen vergt van de provinciale organisatie naar de buitenwereld;
  - in de fase voorafgaand aan de besluitvorming sprake was van politieke discussie over de kwestie;
  - de besluitvorming over de kwestie ingaat tegen politieke wensen met meningsverschillen als gevolg;

- sprake is van een besluit in het kader waarvan al een gerechtelijke procedure loopt en tegen het besluit naar redelijke verwachting opnieuw een rechtsmiddel zal worden ingesteld.
- 5. De ondertekening van een besluit dat in mandaat is genomen, geschiedt met gebruikmaking van het volgende formulier:  
Gedeputeerde Staten van Groningen:  
Namens dezen:  
(volgt de naam van de ondertekenaar)  
(volgt de omschrijving van de functie van de ondertekenaar).
- 6. Bij ondertekening door de houder van een ondermandaat wordt het in het vijfde lid vermelde formulier aangevuld met:  
Namens deze:  
(volgt de naam van de ondertekenaar)  
(volgt de omschrijving van de functie van de ondertekenaar).

#### **Artikel 7 Ondertekening stukken door de commissaris van de Koning**

De commissaris van de Koning is bevoegd de ondertekening van stukken die uitgaan van Gedeputeerde Staten op te dragen aan een ander lid van het college, de provinciesecretaris of een afdelingshoofd.

#### **Artikel 8 Intrekking Mandaatbesluit 2015**

1. Het Mandaatbesluit 2015, vastgesteld door Gedeputeerde Staten bij besluit van 13 januari 2015, nr. A.9, wordt ingetrokken.
2. Op het Mandaatbesluit 2015 gebaseerde besluiten tot het verlenen van ondermandaat worden na inwerkingtreding van dit besluit geacht te zijn gebaseerd op het Mandaatbesluit 2016. Bepalingen van een besluit tot het verlenen van ondermandaat die met dit besluit in strijd zijn, worden als onverbindend aangemerkt.

#### **Artikel 9 Inwerkingtreding**

Dit besluit wordt bekend gemaakt in het Provinciaal Blad en treedt in werking met ingang van 1 september 2016.

#### **Artikel 10 Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als: Mandaatbesluit provincie Groningen 2016.

#### **II. Het Reglement van orde GS Groningen 2010 te wijzigen als volgt:**

Artikel 16, eerste lid, wordt vervangen door:

1. Afdoening buiten de vergadering om van andere dan de in artikel 15, eerste lid, bedoelde door Gedeputeerde Staten te nemen besluiten is mogelijk overeenkomstig het in het Mandaatbesluit 2016 bepaalde en met inachtneming van het tweede tot en met vijfde lid.

#### **III. Dit besluit wordt bekend gemaakt in het Provinciaal Blad en treedt in werking met ingang van 1 september 2016.**

*Groningen, 12 juli 2016.*

*Gedeputeerde Staten voornoemd:*

*H. Staghouwer,*  
*voorzitter.*

*H.J. Bolding,*  
*secretaris.*

## TOELICHTING bij het Mandaatbesluit 2016

### Algemeen

#### Mandaat en machtiging (artikel 1)

Volgens de Algemene wet bestuursrecht kan een mandaat juridisch slechts betrekking hebben op het nemen van besluiten. Andere handelingen dan het nemen van besluiten zijn wettelijk van de verlening van mandaat uitgesloten. Maar ook die andere handelingen kunnen namens Gedeputeerde Staten door medewerkers worden verricht op grond van een machtiging. In het besluit is voorzien in een machtiging door Gedeputeerde Staten van de hoofden van de afdelingen voor alle ('andere') handelingen die nodig zijn in het kader van de voorbereiding of uitvoering van besluiten.

#### Uitgangspunt: mandaat, tenzij (artikel 2)

Net als het Mandaatbesluit 2015 is ook het onderhavige Mandaatbesluit 2016 gebaseerd op basis van de volgende uitgangspunten: enerzijds een maximale mandaatverlening aan de ambtelijke organisatie, anderzijds de beperkingen daarop wanneer het gaat om de vaststelling van beleid of beleidsstukken; wanneer er een risico bestaat voor de integriteit en belangenverstremgeling dan wel de schijn daarvan, of wanneer de financiële, juridische of bestuurlijke en maatschappelijke verhoudingen risico's opleveren. En daarnaast het behoud van de mogelijkheid voor bestuurders om te sturen in gevoelige vraagstukken. Voor het gebruik van verleende mandaten wordt een aantal gebruiksregels vastgesteld; ook al om te zorgen dat de sturende taak van het bestuur op de besluitvorming gewaarborgd blijft.

#### Uitzonderingen (artikel 3)

Niet voor alle besluiten kan mandaat worden verleend; in artikel 10:3 van de Algemene wet bestuursrecht is vastgelegd dat geen mandaat kan worden gegeven voor de uitoefening van de bevoegdheid tot het vaststellen van algemeen verbindende voorschriften, van besluiten waarvoor een versterkte meerderheid bij besluitvorming door Gedeputeerde Staten zelf geldt en van besluiten tot vernietiging van of onthouding van goedkeuring aan besluiten van andere bestuursorganen. Ook is mandaat uitgesloten voor het nemen van besluiten op bezwaar dan wel tot het doorzenden van een bezwaarschrift aan de rechtbank, indien de mandaathouder tevens mandaathouder is voor het nemen van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (het primaire besluit); en voor besluiten tot het opleggen van een bestuurlijke boete nadat van de beboete overtreding proces-verbaal is opgemaakt.

Naast de hierboven vermelde wettelijke uitsluitingen van mandaatverlening zijn in het voorliggende mandaatbesluit ook de besluiten of andere handelingen die in artikel 3 zijn vermeld uitgezonderd. Dat zijn:

- a. de werkzaamheden en beslissingen ter voorbereiding van beslissingen van Provinciale Staten, bedoeld in artikel 158, eerste lid, aanhef en onder b, van de Provinciewet, zoals de vaststelling van voordrachten en brieven aan Provinciale Staten.
- b. het verstrekken van informatie aan de leden van Provinciale Staten anders dan op uitdrukkelijk verzoek of met uitdrukkelijke instemming van het door Gedeputeerde Staten aangewezen lid van Gedeputeerde Staten; hieronder valt onder meer de beantwoording van schriftelijke vragen van leden van Provinciale Staten en de toezending van schriftelijke informatie aan die leden. De beantwoording van technische vragen valt niet onder deze uitzondering.
- c. besluiten tot vaststelling van besluiten van algemene strekking. Deze uitzondering is ruimer dan de eerder vermelde uitzondering voor de vaststelling van algemeen verbindende voorschriften. Besluiten van algemene strekking bevatten niet steeds algemeen verbindende voorschriften, maar kunnen ook beperkt zijn tot de invulling van algemeen verbindende voorschriften op bepaalde onderdelen, bijvoorbeeld de bepaling van het gebied waarin het algemeen verbindende voorschrift van toepassing is; of de vaststelling van het percentage van bepaalde kostensoorten dat bij de berekening van subsidiabele kosten mag worden meegerekend. Besluiten van algemene strekking geven invulling aan een elders geformuleerde norm en bevatten dus zelf geen zelfstandige normstellingen. Besluiten van algemene strekking zijn evenwel zozeer beleidsmatig van aard dat die besluiten in het algemeen niet in mandaat kunnen worden vastgesteld.
- d. besluiten tot de vaststelling van beleidsregels als bedoeld in artikel 1:3, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht of van andere beleidsstukken. Voor de vaststelling van beleidsregels of andere beleidsdocumenten geldt hetzelfde als voor besluiten van algemene strekking, hiervoor vermeld.
- e. besluiten tot het aangaan van bestuursovereenkomsten. Bestuursovereenkomsten zijn overeenkomsten tussen Gedeputeerde Staten en andere bestuursorganen (van gemeenten, waterschappen of rijk) inzake de coördinatie van de uitoefening van wettelijke bevoegdheden. Dergelijke overeenkomsten zijn instrumenten voor de betrokken bestuursorganen om hun onderlinge verhouding en samenwerking vast te leggen, waarmee deze overeenkomsten per definitie van groot belang zijn voor de kwaliteit van de onderlinge betrekkingen tussen de bestuursorganen. Daarom zou het onjuist zijn om voor de bevoegdheid tot het aangaan van dergelijke overeenkomsten een mandaat aan de hoofden van de afdelingen te geven.
- f. besluiten tot het voeren van rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures. In verreweg de meeste gevallen zijn Gedeputeerde Staten of de provincie niet degenen die het initiatief nemen tot een rechtsgeding, maar bevoegd gezag, verweerder of gedaagde.

Wanneer Gedeputeerde Staten besluiten om een rechtszaak te beginnen, wordt daarmee tevens duidelijk dat zij geen kans zien om een geschil met de tegenpartij op te lossen. Het beginnen van een rechtszaak kan dan ook worden uitgelegd als een blijk van bestuurlijk onvermogen. Die mogelijke beeldvorming is van hoog bestuurlijke relevantie, vandaar dat de besluiten tot het beginnen van rechtszaken van het mandaat worden uitgezonderd.

- g. besluiten die aan de goedkeuring of instemming van een ander bestuursorgaan zijn onderworpen. Indien besluiten van Gedeputeerde Staten onderworpen zijn aan de goedkeuring of instemming van een andere bestuursorgaan, dat meestal een bestuursorgaan van het rijk of van de Europese Unie zal zijn, is bij de vaststelling van zo'n besluit per definitie de bestuurlijke verhouding met dat andere bestuursorgaan aan de orde. De bewaking van de kwaliteit van deze verhoudingen leent zich niet voor een mandaatverlening.
- h. besluiten op bezwaarschriften en besluiten op administratief beroep. Deze besluiten worden door Gedeputeerde Staten genomen, gelet ook op het beoogde leereffect van bezwaar- en beroepschriften.
- i. besluiten inzake benoemingen en voordrachten tot benoemingen. De achtergrond van deze uitzondering is dat benoemingen vaak een hoge bestuurlijke gevoeligheid kennen en dat juist bij benoemingen vragen van integriteit aan de orde zijn.
- j. besluiten tot verstrekking van subsidie of een lening in het kader van de publieke taak waarbij het bedrag van € 10.000 wordt overschreden. In het Mandaatbesluit 2015 waren verleningen van subsidies tot € 125.000,- gemandateerd aan afdelingshoofden. De belangrijkste conclusie van de evaluatie van het Mandaatbesluit 2015 was dat deze grens het college in concrete situaties, ondanks vastgestelde beleidskaders, onvoldoende sturingsmogelijkheden gaf ("zetten wij onze middelen wel effectief en efficiënt in?"). Om hierop goed zicht te krijgen en dus goede afgewogen besluiten te kunnen nemen werden daarom in de praktijk subsidieverzoeken in een FO of bilateraal met portefeuillehouders besproken, mede ook om voorafgaand aan de wekelijkse persconferentie de collegeleden inhoudelijk op de hoogte te stellen van genomen of te nemen besluiten. De beoogde efficiencywinst was daardoor fors minder dan oorspronkelijk beoogd en om die reden is de grens voor mandaat bij subsidieverstrekking fors verlaagd naar € 10.000,-. In een aantal gevallen is in de begroting vermeld aan welke partij subsidie wordt verstrekt en voor welk bedrag. Daarnaast komt het voor dat in een door Gedeputeerde Staten vastgesteld programma of andersoortig besluit al is bepaald wie een subsidie dan wel lening ontvangt en wat het maximale bedrag hiervan is. Gedacht kan worden aan het Uitvoeringprogramma provinciaal cultuurbeleid 2017-2020. In dit programma is zowel aangegeven welke instellingen subsidie zullen ontvangen als ook het maximale subsidiebedrag. Gedeputeerde Staten hebben derhalve al gebruik gemaakt van hun sturingsmogelijkheid. Als binnen de kaders van het uitvoeringsprogramma wordt gehandeld, is het afdelingshoofd bevoegd de subsidiebeschikkingen te nemen. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om bij vaststelling van een uitvoerings-/bestedingsprogramma tegelijk mandaat te verlenen aan het afdelingshoofd. Voor subsidies in het kader van Mobiliteit en Infrastructuur (Bestedingsplan decentralisatie uitkering Verkeer en Vervoer, duVV<sup>(1)</sup>) gaat het veelal om aanzienlijk hogere bedragen dan € 10.000. In artikel 3.3 onder a is een en ander geregeld. Overigens geldt ook hier dat als sprake is van bestuurlijke gevoeligheid, bijvoorbeeld omdat problemen worden voorzien, er geen gebruik kan worden gemaakt van het mandaat. Voor leningen die verstrekt worden in het kader van de publieke taak geldt hetzelfde als voor subsidies. Het verstrekken van leningen in plaats van 'klassieke' subsidies gaat een steeds grotere rol spelen. Omdat het hier veelal om grote(re) bedragen gaat en met daarbij ook in meer of mindere mate risico's, verloopt de besluitvorming over leningen uit eigen fondsen via het college. Om e.e.a. in overeenstemming te brengen met het bedrag voor subsidies, is ook voor leningen tot een bedrag van € 10.000,- gemandateerd. In de praktijk zal het veelal om hogere bedragen gaan. Daar waar voor het fondsbeheer een extern rechtspersoon is of wordt opgericht is bovenstaande uiteraard niet aan de orde. In dat geval worden door de betrokken rechtspersoon besluiten genomen over het al dan niet verstrekken van een lening en hebben Gedeputeerde Staten geen rol bij concrete financieringen.
- k. andere besluiten die inhouden dat er financiële verplichtingen boven € 70.000 ontstaan. Dit is een algemeen geldende bovengrens voor het gebruik van het mandaat. Voor subsidieverlening en het verstrekken van leningen geldt een lagere grens. Bij aanbestedingen geldt geen financiële bovengrens, maar de algemene eis dat moet zijn voorzien in voldoende dekking.
- l. besluiten waartegen naar redelijke verwachting beroep zal worden ingesteld bij de rechter, vertegenwoordigen een juridisch risico dat bestuurlijk moet worden beoordeeld. In geval een besluit in beroep wordt vernietigd, kan dat aanzienlijke bestuurlijke gevolgen hebben zodat het risico daarop tevoren door het bestuur onder ogen moet worden gezien. Het verbod om gebruik te maken van het mandaat kan in deze gevallen worden genegeerd, wanneer het betrokken lid van Gedeputeerde Staten daarvoor toestemming geeft. Uitdrukkelijk geldt hetzelfde niet voor besluiten waartegen bezwaar wordt gemaakt; de behandeling van een bezwaarschrift vindt plaats binnen

het provinciebestuur en Gedeputeerde Staten kunnen het besluit waartegen bezwaar is gemaakt, na bezwaar nog herroepen.

#### **Spoedeisende gevallen (artikel 3 lid 4)**

In het Reglement van orde GS Groningen 2010 is een regeling getroffen voor de besluitvorming van Gedeputeerde Staten buiten de vergadering om in spoedeisende gevallen. In het RvO werd nog verwezen naar het oude Bevoegdhedenbesluit, waarin was geregeld dat een bestuurlijk mandaat gold voor het nemen van besluiten in spoedeisende gevallen. Sinds het Mandaatbesluit 2015 kennen we geen algemene regeling meer voor het bestuurlijke mandaat en het RvO en het huidige Mandaatbesluit sloten daardoor niet goed op elkaar aan. De regeling omtrent besluitvorming in spoedeisende gevallen is nu als volgt:

- Voor besluiten waarvoor wettelijk gezien (volgens de Algemene wet bestuursrecht) geen mandaat kan worden verstrekt, wordt het besluit genomen door middel van een parafenbesluit (artikel 15 RvO).
- In de gevallen waarin de Awb mandaat toestaat, maar het Mandaatbesluit 2016 mandaat uitsluit geldt in spoedeisende gevallen een bestuurlijk mandaat.

In een schema ziet voorgaande er als volgt uit:

Mandaat toegestaan o.g.v. Awb	Niet spoedeisend Mandaatbesluit door afdelingshoofd, tenzij uitzondering volgens Mandaatbesluit 2016	Spoedeisend Bestuurlijk mandaat portefeuillehouder of ander collegelid
Mandaat verboden o.g.v. Awb	Besluit in GS-vergadering	Parafenbesluit

#### **Directie (artikel 4)**

Volgens artikel 5 van het besluit heeft de directie de taak om de kwaliteit van het gebruik van het mandaat bij voortduring te bewaken. Bij niet te rechtvaardigen verschillen in het gebruik van het mandaat zal de directie door het geven van aanwijzingen aan de mandaathouders kunnen interveniëren.

#### **Ondermandaat (artikel 5)**

Bij ondermandaat blijft de mandaathouder verantwoordelijk voor de besluiten die op grond van het ondermandaat worden genomen. De houder van een ondermandaat is verplicht om de mandaathouder te informeren over door hem/haar genomen besluiten en daarover verantwoording af te leggen. Er kan geen ondermandaat worden gegeven voor het nemen van besluiten waarvoor niet ook mandaat is gegeven: dan zou de mandaathouder buiten zijn bevoegdheid treden.

Mandaathouders moeten bij gebruik van hun bevoegdheid om ondermandaat te verlenen voorzien in een afdoende controle op het gebruik van het ondermandaat door de houders daarvan. In het algemeen moet worden gesteld dat voorkomen moet worden dat afzonderlijke medewerkers van een aan hen gegeven ondermandaat gebruik maken zonder dat hun voornemen tot het nemen van een besluit is voorgelegd aan een andere medewerker.

#### **Instructies (artikel 6)**

De mandaatgever is bevoegd tot het verstrekken van instructies aan de mandaathouder, die verplicht is naar die instructies te handelen. Dergelijke instructies kunnen algemeen en specifiek of bijzondere zijn. Algemene instructies zijn opgenomen in artikel 6 van het Mandaatbesluit; specifieke instructies of voorschriften hebben betrekking op een bijzonder geval of een groep van bijzondere gevallen waarop het mandaat van toepassing is.

De in het Mandaatbesluit 2016 neergelegde algemene voorschriften voor het gebruik van een mandaat zijn gebaseerd op de onderscheiding van uitvoering en beleid. Daarbij is van belang dat door uitvoering ook beleid kan worden gevormd en dat een dergelijke ontwikkeling de aandacht van de mandaatgever verdient. Om daarin te voorzien zijn voorschriften opgenomen over de politiek-bestuurlijke en de financiële effecten van de in mandaat te nemen besluiten: voorzien is dat deze effecten bij ieder gebruik van het mandaat moeten worden geïnventariseerd en dat indien die inventarisatie daartoe aanleiding geeft, het gebruik van het mandaat wordt opgeschort. Die opschorting kan alleen worden doorbroken indien de betrokken portefeuillehouder daarmee instemt.

#### **Ondertekening stukken door cdK (artikel 7)**

Bij vaststelling van het Mandaatbesluit 2015 is door Gedeputeerde Staten eveneens besloten dat de cdK de ondertekening van stukken die uitgaan van Gedeputeerde Staten kan opdragen aan een afdelingshoofd. Omwille van de duidelijkheid is dit besluit nu opgenomen als onderdeel van het Mandaatbesluit 2016. Artikel 59a Provinciewet bepaalt dat stukken die van Gedeputeerde Staten uitgaan door de commissaris en secretaris worden ondertekend. Eveneens is bepaald dat Gedeputeerde Staten de

commissaris kunnen toestaan de ondertekening op te dragen aan een ander collegelid, aan de secretaris of aan een of meer andere provinciale ambtenaren. Met artikel 7 wordt hierin voorzien.

[1] DuVV is vanaf 1-1-2016 de opvolger van de Brede Doeluitkering (BDU) verkeer en vervoer