

Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Haaglanden juli 2016

Besluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland van 5 juli 2016, PZH-2016-557229043 (DOS-2015-0007878) inzake het toekennen van mandaat aan de directeur van de Omgevingsdienst Haaglanden (Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Haaglanden juli 2016)

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

Gelet op:

afdeling 10.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht;

de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden;

besluiten:

vast te stellen het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Haaglanden juli 2016

Artikel 1 Begripsbepalingen

- a. Provinciale Staten: Provinciale Staten van Zuid-Holland;
- b. Gedeputeerde Staten: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland;
- c. directeur Omgevingsdienst: directeur van de Omgevingsdienst Haaglanden;
- d. secretaris: secretaris van de provincie Zuid-Holland;
- e. afdelingshoofd: het hoofd van de afdeling Mobiliteit en Milieu van de provinciale organisatie van Zuid-Holland;
- f. hardheidsclausule: zoals bedoeld in de Beleidsregel Compensatie Natuur, Recreatie en Landschap Zuid-Holland 2013;
- g. Omgevingsdienst: Omgevingsdienst Haaglanden;
- h. Portefeuillehouder: lid van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland dat zich bezig houdt met het betreffende beleidsterrein;
- i. RIE: Richtlijn Industriële Emissies;
- j. Brzo 2015: Besluit risico's zware ongevallen

Artikel 2 Mandaat en ondermandaat

1. Aan de directeur Omgevingsdienst wordt mandaat verleend overeenkomstig de bij dit besluit behorende mandaatlijst en de in artikel 4 van dit besluit opgenomen mandaten, op voorwaarde dat het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst, zo nodig met terugwerkende kracht, daarmee instemt.
2. De directeur Omgevingsdienst kan het hem verleende mandaat eenmaal ondermandateren aan leidinggevendenden die onder zijn verantwoordelijkheid vallen, tenzij dat met zoveel woorden ten aanzien van een concreet mandaat in de mandaatlijst is uitgesloten.
3. Het mandaat houdt zowel een beslissings- als een ondertekeningsmandaat in.
4. De algemene mandaten zoals omschreven in de mandaatlijst, kunnen uitsluitend worden gebruikt ten behoeve van besluiten die voortvloeien uit of verband houden met een ander besluit waartoe de directeur van de Omgevingsdienst bevoegd is krachtens dit mandaatbesluit.
5. Indien ten gevolge van wijziging van uitvoeringsbesluiten, circulaire, beleidsregels en regelingen uitvoerende werkzaamheden als bedoeld in dit besluit of de bij dit besluit behorende mandaatlijst gaan strekken ter uitvoering van een andere regeling dan ter uitvoering waarvan zij ten tijde van het in werking treden van dit besluit strekten, dan wel indien in deze werkzaamheden ten gevolge van een dergelijke wijziging veranderingen optreden, blijven zij, voor zover hun strekking en omvang door die wijziging niet wezenlijk veranderen, behoren tot de taken zoals genoemd in dit besluit of de bij dit besluit behorende mandaatlijst, die aan de Omgevingsdienst zijn opgedragen.

Artikel 3 Machtiging

1. De directeur Omgevingsdienst, alsmede de functionarissen aan wie overeenkomstig artikel 2, tweede lid, ondermandaat is gegeven, zijn gemachtigd om namens Gedeputeerde Staten aan de gemandateerde bevoegdheden gelieerde feitelijke handelingen te verrichten, zijnde handelingen die geen rechtsgevolg hebben.
2. Onder het eerste lid wordt mede verstaan het uitoefenen van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, alsmede het bepaalde bij of krachtens de in artikel 5.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht genoemde wetten, juncto artikel 5.2 van die wet.

Artikel 4 Werkingsgebied en omvang mandaat

1. Het mandaat geldt voor het geografische gebied van de Omgevingsdienst, te weten het grondgebied van de gemeenten Delft, Den Haag, Leidschendam-Voorburg, Midden-Delfland, Pijnacker-Nootdorp, Rijswijk, Wassenaar, Westland en Zoetermeer, indien en voor zover het besluiten betreft op het gebied van:
 - a. vergunningverlening, toezicht en handhaving op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en op grond van het Vuurwerkbesluit;
 - b. de milieueffectrapportage op grond van Hoofdstuk 7 van de Wet Milieubeheer, tenzij in dit artikel anders is bepaald.
2. Het mandaat geldt voor het geografisch gebied van de Omgevingsdienst voor zover het ziet op taken en bevoegdheden die worden uitgevoerd respectievelijk uitgeoefend in het kader van toezicht en handhaving met betrekking tot de Ontgrondingenwet, de Provinciale Milieuverordening en het Besluit geluidproductie sportmotoren.
3. Het mandaat geldt voor het geografisch gebied van de Omgevingsdienst voor zover het betrekking heeft op taken en bevoegdheden die worden uitgevoerd respectievelijk uitgeoefend in het kader van:
 - a. vergunningverlening, toezicht en handhaving op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en op grond van het Vuurwerkbesluit;
 - b. de milieueffectrapportage op grond van Hoofdstuk 7 Wet milieubeheer, voor zover die taken en bevoegdheden betrekking hebben op de in de bijlage bij het Besluit milieu-effectrapportage genoemde activiteiten en besluiten, niet zijnde plannen en structuurvisies, tenzij in dit artikel anders is bepaald.
4. Het mandaat geldt voor het geografisch gebied van de Omgevingsdienst voor zover het betrekking heeft op taken en bevoegdheden die worden uitgevoerd respectievelijk uitgeoefend in het kader van vergunningverlening, toezicht en handhaving op grond van Hoofdstuk 8, 10, 13, 14 en 19 Wet milieubeheer.
5. Het mandaat geldt voor het hele grondgebied van de provincie Zuid-Holland indien en voor zover het besluiten betreft op grond van:
 - a. de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en Faunawet, de Boswet en de Natuurschoonwet 1928, maar uitsluitend in het kader van vergunningverlening;
 - b. de Ontgrondingenwet;
 - c. de Waterwet;
 - d. het Besluit lozen buiten inrichtingen;
 - e. de Provinciale Milieuverordening met betrekking tot ontheffingen voor activiteiten in milieubeschermingsgebieden voor grondwater;
 - f. alsmede besluiten inzake advisering op grond van de Mijnbouwwet en ambtshalve inschrijving in het Grondwaterregister, tenzij in dit artikel dan wel de mandaatlijst anders is bepaald.
6. Het mandaat geldt niet voor zover het ziet op taken en bevoegdheden die betrekking hebben op inrichtingen waarop het Brzo van toepassing is of waartoe een installatie behoort voor een industriële activiteit in categorie 4 van Bijlage 1 van de RIE.
7. Het mandaat geldt niet indien en voor zover het betrekking heeft op besluiten gebaseerd op het van toepassing zijn van de hardheidsclausule.

Artikel 5 Kaders en beleid

1. De directeur Omgevingsdienst betreft bij de uitoefening van de aan hem opgedragen bevoegdheden de relevante door Provinciale Staten vastgestelde kaders, alsmede het door Gedeputeerde Staten gehanteerde beleid en de door Gedeputeerde Staten gehanteerde bestendige gedragslijn(en).
2. Het afdelingshoofd zorgt ervoor dat de directeur Omgevingsdienst over alle benodigde informatie noodzakelijk voor de uitoefening van de bevoegdheden kan beschikken.

3. Het afdelingshoofd treedt bij voorgenomen nieuw beleid of beleidswijzigingen in overleg met de directeur Omgevingsdienst over uitvoeringsaspecten.
4. De directeur Omgevingsdienst treedt in overleg met het afdelingshoofd indien hij het noodzakelijk acht af te wijken van de in het eerste lid bedoelde kaders of beleid.
5. Artikel 6, leden 1, 2 en 3 zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 6 Informatieplicht

1. De directeur Omgevingsdienst informeert het afdelingshoofd en de portefeuillehouder indien de uitoefening van een gemandateerde bevoegdheid naar verwachting politieke en maatschappelijke gevolgen kan hebben en/of indien een besluit tot consequentie kan hebben dat de provincie of Gedeputeerde Staten aansprakelijk worden gesteld of anderszins aangesproken worden. In de gevallen bedoeld in de vorige volzin verschaft de directeur Omgevingsdienst tijdig vooraf alle benodigde informatie en voert hij overleg met het afdelingshoofd en de portefeuillehouder alvorens de bewuste bevoegdheid uit te oefenen.
2. De directeur Omgevingsdienst pleegt altijd vooroverleg met het afdelingshoofd en de portefeuillehouder bij toepassing van mandaten die door de directeur Omgevingsdienst niet in ondermandaat mogen worden gegeven aan onder zijn verantwoordelijkheid vallende leidinggevenden, tenzij dat ten aanzien van een concreet mandaat in de mandaatlijst anders is bepaald.
3. De directeur Omgevingsdienst en de secretaris, of hun plaatsvervangers, overleggen minimaal twee keer per jaar over de uitvoering en voortgang van de opgedragen taken, de toepassing van de mandaten, het budget, en de werkzaamheden in het kader van dit besluit.
4. De directeur Omgevingsdienst en de secretaris, of diens plaatsvervanger, overleggen minimaal één keer per jaar over de samenwerking tussen de omgevingsdienst en de provincie.

Artikel 7 Ondertekening

1. Indien een besluit wordt genomen op grond van artikel 2, eerste lid, wordt voor de ondertekening het volgende model gebruikt:

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

namens dezen,

gevolgd door de ondertekening en naam van de functionaris;

directeur van de Omgevingsdienst Haaglanden.

2. Indien een besluit wordt genomen op grond van in artikel 2, tweede lid, wordt voor de ondertekening het volgende model gebruikt::

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

namens dezen,

gevolgd door de ondertekening en naam van de functionaris.

hoofd [naam organisatie-eenheid] van de Omgevingsdienst Haaglanden.

Artikel 8 Intrekking mandaatbesluit

Het Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Haaglanden 2016 (Provinciaal blad 2015, 8131) wordt ingetrokken.

Artikel 9 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op 15 juli 2016.

Artikel 10 Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland voor de Omgevingsdienst Haaglanden juli 2016

Den Haag, 5 juli 2016

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,

drs. J. Smit, voorzitter

drs. J.H. de Baas, secretaris

MANDAATLIJST Omgevingsdienst Haaglanden juli 2016

	BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN	TOELICHTING/VOORWAARDEN
	Algemeen	
RAA01	Besluiten in bestuursrechtelijke procedures: -Proceshandelingen in bestuursrechtelijke procedures zoals het voeren van verweer, indien het besluit in mandaat is genomen door de directeur Omgevingsdienst of een onder zijn verantwoordelijkheid vallende leidinggevende. -Besluiten inzake verzoeken om toepassing van rechtstreeks beroep (art. 7:1a Awb).	N.b. Op een verzoek om toepassing van rechtstreeks beroep kan op grond van art. 10:3 Awb niet worden beslist door degene die het besluit waartegen een bezwaar zich richt in mandaat heeft genomen.
RAA02	Besluiten op grond: a.art. 4:5 en 4:6, Awb (vereenvoudigde wijze van afdoen en afdoen herhaalde aanvraag); a.art. 4.7 en 4:8, Awb (horen); b.afdeling 4.1.3, Awb(opschorten beslistermijn); c.besluiten over dwangsommen bij niet tijdig beslissen; d.titel 4.4, Awb (bestuursrechtelijke geldschulden) m.u.v. afdeling 4.4.4, Awb (aanmaning en invordering bij dwangbevel); e.art. 8:51a, 8:51b, 8:51c, 8:80a en 8:80b, Awb (bestuurlijke lus en tussenuitspraak); f.afdeling 3.4 Awb (openbare voorbereidingsprocedure van toepassing verklaren).	
RAA03	-Het eenmalig dan wel doorlopend machtigen van medewerkers of externe adviseurs om GS te vertegenwoordigen in bestuursrechtelijke procedures. -Het eenmalig dan wel doorlopend machtigen van medewerkers of externe adviseurs om namens GS ter zitting, binnen de grenzen van het geschil en het daarmee gepaarde gaande financiële belang, mee te werken aan finalegeschillenbeslechting en toezeggingen ten aanzien daarvan te doen.	Kan niet in ondermandaat worden gegeven.
RAA04	-Het aanwijzen van functionarissen voor het voeren van mediation-gesprekken en voor het aangaan en ondertekenen van mediation-overeenkomsten. -Het maken van afspraken en het aangaan en ondertekenen van vaststellingsovereenkomsten naar aanleiding van mediation-gesprekken.	Vaststellingsovereenkomsten als resultaat van mediation-gesprekken mogen alleen in mandaat worden aangeaan en ondertekend, indien het conflict zijn oorsprong vindt in een besluit dat is genomen door de directeur Omgevingsdienst of een onder zijn verantwoordelijkheid vallende leidinggevende. Kan niet in ondermandaat worden gegeven.
RAA05	Besluiten op bezwaarschriften op grond van de Awb conform advies Awb-bezwarencommissie (art. 7:11, Awb) indien primair besluit genomen is door een onder de verantwoordelijkheid van de directeur Omgevingsdienst vallende leidinggevende.	Omvat mede: -besluiten in het kader van de voorbereiding, zoals toepassing van art. 2:2 (weigeren raadsman of vertegenwoordiger), 6:6 (mogelijkheid bieden tot herstel van verzuim) en 7:10 (verdagen beslistermijn), Awb. Kan niet in ondermandaat worden gegeven.
RAA06	Het aanwijzen van personen belast met het houden van toezicht en van buitengewone opsporingsambtenaren.	
RAA07	Het aanvragen en verantwoorden van subsidies op basis van regelingen van andere overheidsorganen, het Rijk en de Europese Unie, alsmede het aangaan van uitvoeringsovereenkomsten ter verkrijging van deze subsidies. Het mandaat heeft geen betrekking op: -Het besluit om als leadpartner op te treden en daarmee (mede) de verantwoordelijkheid te dragen voor de uitvoering van projecten door derden. -Het besluit om Gedeputeerde Staten te committeren aan het vaststellen van een subsidieregeling.	De uitgezonderde besluiten blijven voorbehouden aan Gedeputeerde Staten. Kan niet in ondermandaat worden gegeven.
RAA08	Besluiten in het kader van het beheren van een zekerheidstelling.	
RAA09	Het uitoefenen van de bevoegdheden op grond van de Wet <i>Bibob</i> , met uitzondering van het verwerken van het advies "ernstig gevaar" van het Landelijk Bureau <i>Bibob</i> .	Het vragen van advies aan het Landelijk Bureau <i>Bibob</i> (LBB) en het verwerken van dit advies kan niet in ondermandaat worden gegeven. NB. Het mandaat omvat mede het voorafgaand aan het vragen van advies aan LBB uit te voeren eigen onderzoek. Het verwerken van het advies "ernstig gevaar" van het LBB is voorbehouden aan Gedeputeerde Staten.
	BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN Vergunningverlening	TOELICHTING/VOORWAARDEN
RMV01	Besluiten omtrent avergunningen o.g.v. de <i>Wabo</i> ; bhet stellen van nadere voorwaarden na een gebruiksmelding brandveilig gebruik op grond van het Bouwbesluit2012; cmaatwerkvoorschriften en besluiten op gelijkwaardigheidsverzoeken op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Geldt niet voor besluiten o.g.v.:	Betreeft: -procedurerechten; -ontwerpbesluit; -besluit. Daaronder vallen zowel vergunningverlening als intrekking van de vergunning.

- art. 3.1 *Bor* of indien sprake is van strijd met een provinciaal ruimtelijke belang;
 -art. 3 *Wet Bibob*;
 -hoofdstuk 2 van de *Wabo* met betrekking tot provinciale wegen, en voor zover betrekking hebbend op omgevingsvergunningen voor wegaansluitingen op provinciale wegen, reclame-uitingen op gebouwen, beplantingen en enkelvoudige uitwegen (enkelvoudige omgevingsvergunning).
- RMV02 Besluiten op grond van de *Wabo*:
 -een wettelijk advies op grond van art. 2.26, *Wabo*, behoudens als het wettelijk verplicht advies uitsluitend betrekking heeft op een provinciale weg;
 -een verklaring van geen bedenkingen (*vvgb*) op grond van art. 2.27 of 2.28, *Wabo*, aan het bevoegd gezag voor een onderdeel van de omgevingsvergunning zoals bedoeld in de artikelen 6.1 lid 2, 6.3 lid 1 onder b., c. en d., 6.4 lid 3, 6.8 *Bor*, behoudens als het wettelijk verplicht advies uitsluitend betrekking heeft op een provinciale weg;
 -een verzoek aan de gemeente tot wijziging of intrekking van een door de gemeente afgegeven omgevingsvergunning, voor zover dit verzoek betrekking heeft op één of meerdere provinciale taken, behoudens als deze taak uitsluitend betrekking heeft op het provinciale wegbeheer.
 Geldt **niet** voor besluiten o.g.v. artikel 6.5 lid 4 en art 6.6 lid 1 *Bor*.
 Daaronder vallen zowel de *vvgb* voor één onderdeel van de omgevingsvergunning als de *vvgb* voor het totaal van de onderdelen van de omgevingsvergunning.
- RMV04 Besluiten op grond van Hoofdstuk 8, 10, 13, 14 en 19 *Wm*, behoudens besluiten op grond van art. 13.11 *Wm*. Zie RMV05
- RMV05 Besluiten op grond van art. 13.11 *Wm* (toepassing verkorte procedure bij gevaarlijk afval).
- RMV06 Advisering o.g.v. Mijnbouwwet.
- RMV07 Besluiten op grond van het *Bssa*.
 Betreft het verlenen van ontheffing voor bepaalde afvalstoffen.
- RMV08 Besluiten op grond van het Besluit lozen buiten inrichtingen.
 Op grond van artikel 6.4 Waterwet zijn Gedeputeerde Staten bevoegd gezag voor het onttrekken grondwater of infiltreren van water ten behoeve van:
 a. industriële toepassingen, bij meer dan 150.000 m3 per jaar;
 b. de openbare drinkwatervoorziening of een bodemenergiesysteem.
 Buiten inrichtingen is de gemeente het bevoegd gezag voor lozingen op en in de bodem. Uitzondering hierop zijn de hiervoor genoemde lozingen als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet, en lozingen, die plaatsvinden op een diepte van meer dan 10 meter beneden het maaiveld. Hiervoor zijn Gedeputeerde Staten bevoegd gezag (artikel 2.2 Besluit lozen buiten inrichtingen).
- RMV09 Besluiten op grond van het Vuurwerkbesluit.
- RMV10 Besluiten o.g.v. de *PMV* omtrent ontheffingen voor activiteiten in milieubeschermingsgebieden voor grondwater.
 Betreft mede het toekennen van schadevergoeding (benoeming commissie, horen vergunninghouder, het vaststellen van de schade met inachtneming van de zienswijze van de vergunninghouder.
- RMV12 Ambtshalve inschrijving in het Grondwaterregister.
- RMV13 Besluiten in het kader van de *MER* (Hoofdstuk 7 *Wm*).
 Betreft mede:
 -procedurastappen;
 -advies reikwijdte en detailniveau *MER*;
 -besluit *MER*-beoordeling;
 -aanvaardbaarheidsverklaring (op grond van overgangsregels).
 Ingeval het besluit betrekking heeft op een activiteit die plaatsvindt op het grondgebied van meerdere omgevingsdiensten, geldt het mandaat voor het grondgebied van de gehele activiteit. In dat geval wordt in overleg tussen de betrokken omgevingsdiensten en het afdelingshoofd van PZH bepaald wie het besluit in mandaat neemt.
- RMV17 Besluiten op grond van de Flora- en Faunawet
Nb toezicht en handhaving is opgedragen aan de omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid.
 De Flora- en faunawet komt te vervallen als de Wet natuurbescherming in de plaats daarvan in werking treedt (naar verwachting 1 januari 2017).
- RMV18 Besluiten op grond van de Nb-wet.
Nb toezicht en handhaving is opgedragen aan de omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid.
 De Natuurbeschermingswet 1998 komt te vervallen als de Wet natuurbescherming in de plaats daarvan in werking treedt (naar verwachting 1 januari 2017).
- RMV19 Besluiten op grond van de Natuurschoonwet 1928.
Nb toezicht en handhaving is opgedragen aan de omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid.
- RMV20 Besluiten op grond van de Boswet.
Nb toezicht en handhaving is opgedragen aan de omgevingsdienst Zuid-Holland-Zuid.

- RMV21 Besluiten op grond van de Ontgrondingenwet.
RMV22 Besluiten op grond van de Waterwet.

BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN
Toezicht en Handhaving

- RH01 Besluiten omtrent gedoogbeschikkingen
RH02 Besluiten omtrent toezicht

- RH03 Besluiten op verzoeken van derden om bestuursrechtelijk/handha-
vend op te treden.

- RH04 Besluiten op grond van Titel 5.3 en Titel 5.4, *Awb* (herstelsancties
en bestuurlijke boete)

- RH07 1.Toezicht/handhaving op het aanwezig hebben van een begelei-
dingsbrief bij het vervoer van bedrijfsafvalstoffen of gevaarlijke
afvalstoffen.
1.Vorderingen om informatie in het kader van de controle op de
naleving van regelgeving, alsmede de reacties op de in dit kader
toegezonden informatie.

- RH09 Besluiten in het kader van omgevingsvergunningen voor zover het
betreft *PMV*, waarbij GS niet het bevoegd gezag zijn

BEVOEGDHEDEN/BESLUITEN
Bodem

Onderzoeksfase bodemsaneringsprojecten

- RBS01 Besluiten op grond van art. 48 en 49, *Wbb*

Besluiten op basis van de Wet bodembescherming

- RBS02 Besluiten op grond van art. 30, 32, *Wbb*, met betrekking tot het
treffen van maatregelen bij ongewone voorvallen

- RBS03 Het uitvoeren van maatregelen bij ongewone voorvallen als be-
doeld in de art. 30, 32, *Wbb*, die zijn genomen met behulp van
RBS02

- RBS04 Besluiten in het kader van meldingen nieuwe verontreinigingen
en historische verontreinigingen voor wat betreft:
a.procedurestappen
b.ontwerpbesluiten
c.definitieve besluiten

- RBS05 Besluiten op grond van art. 43 *Wbb*, met betrekking tot de inzet
van het bevelsinstrumentarium

- RBS06 Het voorbereiden en uitvoeren van besluiten op grond van art. 43
Wbb, met betrekking tot de inzet van het bevelsinstrumentarium,
die zijn genomen met RBS05

De Boswet komt te vervallen als de Wet natuurbescher-
ming in de plaats daarvan in werking treedt (naar ver-
wachting 1 januari 2017).

TOELICHTING/VOORWAARDEN

Kan **niet** in ondermandaat worden gegeven.

Betreft mede:

- a.bezoekbevestigingsbrief;
b.voorwaarschuwingsbrief;
c.acceptatie van een melding of beoordelen van rappor-
tages op grond van vergunningvoorschriften;
d.nemen van goedkeuringsbesluiten op basis van vergun-
ningvoorschriften;
e.het beoordelen van milieujaarverslagen overeenkomstig
de bij of krachtens titel 12.3 *W/m* gestelde regels;
f.vorderingen om informatie in het kader van de controle
op de naleving van regelgeving, alsmede de reacties op
de in dit kader toegezonden informatie (art. 5.16, *Awb*).
Betreft mede het naar aanleiding van de kenbaar gemaak-
te zienswijze afzien van bestuurlijk optreden. Dit laatste
kan **niet** in ondermandaat worden gegeven.

Betreft mede besluit tot het opleggen van een spoedei-
sende last onder bestuursdwang, dan wel het toepassen
van spoedeisende bestuursdwang, conform art. 5.31,
Awb juncto 5.17, *WABO* dan wel de schriftelijke bekrach-
tiging van de mondelinge aanzegging daartoe.
Besluiten tot het opleggen van een last onder dwangsom
en tot het opleggen van een last onder bestuursdwang
kunnen **niet** in ondermandaat worden gegeven.

Betreft een mandaat o.g.v. art. 18.2c *W/m* (taak om zorg
te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van
de bij of krachtens hoofdstuk 10 gestelde verplichtingen,
voor zover zij betrekking hebben op het aanwezig hebben
van een begeleidingsbrief bij het vervoer van bedrijfsaf-
valstoffen of gevaarlijke afvalstoffen als bedoeld in artikel
10.44 *W/m*).
Dit mandaat heeft met name betrekking op vervoer tussen
bedrijven.

Betreft mede:

- Het verzoek om handhaving bij een gemeente als be-
doeld in art. 5.20, eerste lid, *WABO* (Indien na ambte-
lijk/bestuurlijk overleg door de gemeente geen gevolg
wordt gegeven aan het handhavingsadvies kan een for-
meel verzoek om handhaving worden ingediend bij de
gemeente);
-het ingebreke stellen van een gemeente indien niet tijdig
wordt besloten op het handhavingsverzoek (Alvorens tot
ingebrekestelling wordt overgegaan, dient eerst nog
ambtelijk/bestuurlijk overleg plaats te vinden)
Kan **niet** in ondermandaat worden gegeven.

TOELICHTING/VOORWAARDEN

Betreft het uitvoeren van onderzoek en van saneringen,
alsmede stakings- en gedoogbevelen

Kan **niet** in ondermandaat worden gegeven.

Omvat **niet** de besluiten tot het nemen van maatregelen
bij ongewone voorvallen als bedoeld in de art. 30en 32,
Wbb

Omvat **niet** de besluiten tot inzet van het bevelsinstru-
mentarium.

Kan **niet** in ondermandaat worden gegeven.

Omvat **niet** de besluiten tot de inzet van het bevelsinstru-
mentarium.

RBS07	Besluiten op grond van de art. 70 en 71, <i>Wbb</i> (gedogen van onderzoek en inzet middelen)	Kan niet in ondermandaat worden gegeven.
RBS08	Het voorbereiden en uitvoeren van besluiten op grond van art. 70 en 71, <i>Wbb</i> (gedogen van onderzoek en inzet middelen), die zijn genomen met behulp van RBS07	Omvat niet de besluiten tot het gedogen van onderzoek en inzet middelen
RBS09	Besluiten op grond van art. 50, lid 1, <i>Wbb</i> (vordering van gebruik of eigendom onroerende zaken of beperkte rechten)	Kan niet in ondermandaat worden gegeven.
	Besluit Verbond/BSB	
RBS10	Besluiten in het kader van de uitvoering van het besluit Verbond c.q. Bsb-operatie met uitzondering van de in RBS11 bedoelde besluiten	
RBS11	Ontwerpaanwijzing ex. Besluit verplicht bodemonderzoek bedrijfsterrainen op grond van verkennend onderzoek van art. 4, Besluit Verbond	Kan niet in ondermandaat worden gegeven.
	Overig	
RBS12	Vaststellen/aanpassen meldingsformulier als bedoeld in art. 6.2, <i>PMV</i>	
RBS13	Besluiten inzake subsidieverstrekking voor de sanering van bedrijfsterrainen, zoals bedoeld in het Besluit financiële bepalingen bodemsanering tot een bedrag van max. € 100.000,-	
RBS 13A	Besluiten inzake subsidieverstrekking voor de sanering van bedrijfsterrainen zoals bedoeld in het Besluit financiële bepalingen bodemsanering waarbij een bedrag boven de € 100.000 is gevraagd/toegekend, voor zover het betreft: -verlenging beslistermijn -wijziging uitvoeringstermijn -vaststelling subsidie -wijzigingen van ondergeschikt belang.	
RBS14	Besluiten omtrent het afstand doen van recht van kostenverhaal op grond van het Besluit mandaat, volmacht en machtiging artikel 75 lid 6 Wet bodembescherming	
RBS15	Besluiten op grond van de Wet bodembescherming in het kader van de nazorg van gesaneerde bodemsaneringslocaties.	Betreft: meldingen en adviesaanvragen; verzoek om toestemming voor bodemonderzoek, monitoring en nazorgmaatregelen; aanmeldingen schademelding bij verzekeraar of schade-expert.

Bijlage A Lijst van afkortingen

- *AmvB*: Algemene Maatregel van Bestuur
- Art.: artikel
- *Asv*: Algemene subsidieverordening Zuid-Holland
- *Awb*: Algemene wet bestuursrecht
- *BenW*: Burgemeester en Wethouders
- *Bgs*: Besluit geluidproductie sportmotoren
- *Bhvbz*: Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden
- *Bibob*: bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur
- *Bor*: Besluit omgevingsrecht
- *Brzo*: Besluit risico's zware ongevallen 2015
- *BSB*: Bodemsanering bedrijfsterreinen
- *Bssa*: Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen
- *Fl*- en *Fwet*: Flora- en Faunawet
- *GS*: Gedeputeerde Staten
- *Gww*: Grondwaterwet
- *MER*: Milieu Effect Rapportage
- *Nb-wet*: Natuurbeschermingswet 1998
- *Ontgr.wet*: Ontgrondingenwet
- *PMV*: Provinciale milieuverordening Zuid-Holland
- *PS*: Provinciale Staten
- *PZH*: Provincie Zuid-Holland
- *Rie*: Richtlijn industriële emissies
- *Vvgb*: verklaring van geen bedenkingen
- *Wabo*: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
- *Wbb*: Wet bodembescherming
- *Wgh*: Wet geluidhinder
- *Wm*: Wet milieubeheer
- *Whvbz*: Wet hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwemgelegenheden
- *Wro*: Wet ruimtelijke ordening

Toelichting

Algemeen

Wat is mandaat?

Om te voorkomen dat een bestuursorgaan alle besluiten zelf moet nemen is in de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) geregeld dat besluiten ook namens het bestuursorgaan kunnen worden genomen. Deze bevoegdheid om namens een bestuursorgaan een besluit te nemen staat bekend als mandaat. Onder besluit dient op grond van artikel 1:3, eerste lid, Awb te worden verstaan, een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling. Dit laatste betekent dat de schriftelijke beslissing gericht moet zijn op een rechtsgevolg. Indien de handeling van of namens een bestuursorgaan niet is gericht op rechtsgevolg, dan is er sprake van een feitelijke handeling. De bevoegdheid om namens iemand anders een feitelijke handeling en een privaatrechtelijke rechtshandeling te verrichten heet machtiging, respectievelijk volmacht. De overkoepelende term voor al deze figuren is (evenzeer) machtiging.

Kenmerkend voor mandaat is dat er geen overdracht van bevoegdheden plaatsvindt. De uitoefening van het mandaat geschiedt namens en dus onder verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan dat het mandaat verleent. Het bestuursorgaan, in dit geval dus Gedeputeerde Staten, behoudt ondanks de mandaatverlening altijd de bevoegdheid om zelf de besluiten te nemen. Overigens is het altijd mogelijk dat Gedeputeerde Staten een mandaat voor een speciale aangelegenheid verlenen, een zogenaamd ad hoc mandaat. Is een mandaat daarentegen structureel bedoeld dan is opname in de bij dit algemeen mandaatbesluit behorende mandaatlijsten aangewezen.

Kaders

Gelet op het feit dat het mandaat wordt uitgeoefend namens Gedeputeerde Staten, is besluitvorming conform regelgeving, beleid en gedragslijnen van Gedeputeerde Staten geboden. Onder beleid wordt tevens verstaan een bestendige gedragslijn die via individuele besluiten wordt geformaliseerd en kenbaar gemaakt.

In dat licht is eveneens van belang dat Gedeputeerde Staten, en derhalve dus ook haar mandatarissen zich houden aan de procedures en termijnen die gelden voor afdoening van besluiten. Dit houdt in dat Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht slechts daar wordt toegepast waar dat voorgeschreven is, tenzij Gedeputeerde Staten in individuele gevallen anders besluiten.

Aangezien de omgevingsdienst de oren en ogen is van Gedeputeerde Staten, is het van groot belang dat de portefeuillehouder(s) door tussenkomst van de desbetreffende directeur minimaal twee weken van tevoren dan wel zo spoedig mogelijk daarna op de hoogte word(t)en gesteld (derhalve tijdig) van besluiten die naar verwachting politieke en maatschappelijke gevolgen kunnen hebben of indien een besluit tot consequentie kan hebben dat de provincie of Gedeputeerde Staten aansprakelijk worden gesteld of anderszins aangesproken worden.

Het mandaatsysteem

Het mandaatsysteem is te typeren als een gesloten systeem. Alleen wat daadwerkelijk is benoemd kan in mandaat worden afgedaan.

Werkingsgebied

Het werkingsgebied is in beginsel geografisch bepaald en betreft het grondgebied van de gemeenten die zijn aangesloten bij de desbetreffende omgevingsdienst.

De geconcentreerde taken zijn ondergebracht bij één bepaalde omgevingsdienst, maar betreffen het hele grondgebied van de provincie Zuid-Holland.

De algemene mandaten (mandaten beginnend met "RAA") betreffen uitsluitend de bevoegdheden die samenhangen met de opgedragen taken, te weten handhaving (mandaten beginnend met "RH"), vergunningen (mandaten beginnend met "RMV") en bodemsanering (mandaten beginnend met "RBS").

Ambtelijk mandaat = besluitvorming + ondertekening

Gedeputeerde Staten geven mandaat aan de directeur van de omgevingsdienst. In de bij het mandaatbesluit behorende lijst (bijlage) staan de besluiten opgesomd, die namens Gedeputeerde Staten kunnen worden genomen.

Het mandaat betreft zowel een beslissingsmandaat als een ondertekeningsmandaat. Met andere woorden, degene die namens Gedeputeerde Staten mag beslissen, is tevens bevoegd het betreffende besluit, alsmede uitgaande brieven namens Gedeputeerde Staten te ondertekenen. Concreet betekent dat dat besluitvorming en ondertekening in één hand liggen.

Ondermandaat

Deze regeling biedt in het algemeen de mogelijkheid aan de directeur het verkregen mandaat onder te mandateren, tenzij dit uitdrukkelijk is uitgesloten in een specifiek mandaat.

Het verlenen van ondermandaat dient altijd schriftelijk te geschieden en te worden gepubliceerd.

Machtiging

Zoals hiervoor is aangegeven, houdt mandaat in de bevoegdheid om namens een bestuursorgaan een besluit te nemen. Indien de handeling van of namens een bestuursorgaan niet is gericht op rechtsgevolg, dan is er sprake van een feitelijke handeling. Dit betreft bijvoorbeeld het doorzenden van onjuist geadresseerde post, het verzenden van een ontvangstbevestiging of het uitnodigen van belanghebbenden voor een hoorzitting.

Vertegenwoordiging

In de mandaatlijst is een bepaling opgenomen ten aanzien van de mogelijkheid tot vertegenwoordiging van Gedeputeerde Staten in rechte (RAA04). In praktijk gaat het om vertegenwoordiging van het college bij bestuursrechtelijke procedures. Het kan zowel om een algemene als om een incidentele machtiging gaan.

Rapporteren over mandaten

Gedeputeerde Staten zullen hiertoe een format verstrekken

Citeertitel

Eind 2013 hebben Gedeputeerde Staten het mandaatbesluit van Gedeputeerde Staten voor de Omgevingsdienst Haaglanden 2014 vastgesteld. Dit mandaatbesluit wordt nu ingetrokken en vervangen door het voorliggende mandaatbesluit. Voor de duidelijkheid is in de citeertitel het jaartal 2016 toegevoegd.

Leeswijzer mandaatlijsten

De RAA-nummers betreffen algemene mandaten waarvan alle gemandateerden binnen hun reguliere werkzaamheden gebruik kunnen maken.

De daaropvolgende mandaten (RMV, RBS, RH) betreffen specifiek belegde mandaten. De rubricering binnen de mandaatlijst is een aanwijzing binnen welk organisatieonderdeel de mandaten kunnen worden uitgeoefend.

De reikwijdte van het mandaat behoort in beginsel duidelijk te zijn uit de tekst in de linkerkolom. De mandaten zijn in de linkerkolom zo kernachtig mogelijk geformuleerd, waarbij in beginsel de meest verstrekkende bevoegdheid is aangeduid: wie het meerdere mag, mag ook het mindere. Om niet alle besluitmogelijkheden te moeten benoemen is hierbij veelal gebruik gemaakt van "besluiten omtrent". In principe houdt "omtrent" dus alle besluiten in, tenzij expliciet anders opgenomen.

Daar waar "betreft mede" is gebruikt is bedoeld desalniettemin een niet limitatieve opsomming als voorbeeld te noemen.

Daar waar "besluiten tot" is gebruikt, is bedoeld dat alleen het onmiddellijk hierop volgende in mandaat is belegd. Bij voorbeeld "besluiten tot goedkeuring" betekent dit dat het onthouden van goedkeuring niet in mandaat is toegestaan. In de rechterkolom kan wel, als daaraan behoefte bestaat, (de omvang van) het mandaat worden toegelicht. Naast een toelichting is de rechterkolom tevens bedoeld voor het opnemen van voorwaarden bij het mandaat, bij voorbeeld een periodieke rapportageverplichting. Tevens staat in de rechterkolom aangeduid wanneer het mandaat is voorbehouden aan de directeur en er dus geen ondermandaat kan worden verleend.