

Ontwerpbeschikking

J h r. Dr. C.J. Sandbergwg 115 Ermelo

Aanvrager : Provincie Gelderland

Datum besluit : 5 juni 2014

Datum verzending : 2 juni 2014

Onderwerp : advies ontwerpbesluit stortplaats Ullerberg

Locatie : Jhr. Dr. C.J. Sandbergweg 115 te Ermelo

OLO-nummer : nvt

Zaaknummer OD NV : Z-14-01762

Zaaknummer provincie : 2013-001268

Projectnummer : W 14/017

1.ONTWERP BESLUIT

Gelet op de sluitingsbeschikking voor de stortplaats de Ullerberg te Ermelo ingevolge artikel 8.47, derde lid, Wet milieubeheer van 19 december 2012 met kenmerk 2010-017683 en artikel 2.33, lid 1, onder f van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht besluiten Gedeputeerde Staten de hieronder opgesomde vergunningen in te trekken. Deze vergunningen gelden thans als omgevingsvergunning en zijn verleend aan de Regionale Vuilverwerking Ullerberg. Na sluiting van de stortplaats zijn deze omgevingsvergunningen overgegaan op de provincie Gelderland.

- oprichtingsvergunning, d.d. 2 april 2002 met kenmerk MW99.5413;
- ambtshalve wijziging, d.d. 22 juni 2004 met kenmerk MPM1115/MW03.43501;
- Wm Melding 8.19, d.d. 12 december 2005;
- veranderingsvergunning, d.d. 26 februari 2007 met kenmerk MPM8942;
- ambtshalve wijziging, d.d. 10 augustus 2009 met kenmerk MPM15942.

Voor de activiteiten die na sluiting van de stortplaats blijven bestaan verbinden wij ingevolge artikel 2.31, lid 2, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in hoofdstuk 2 van de omgevingsvergunning voorschriften. Deze voorschriften hebben betrekking op de volgende activiteiten:

- het onttrekken van stortgas;
- het opwekken van elektriciteit;
- het affakkelen van stortgas.

De omgevingsvergunning geldt voor onbepaalde tijd.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht en artikel 3.15, lid 1 en 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,

namens deze:

P.J.M.J. Verhoeven

Directeur Omgevingsdienst Noord-Veluwe

INHOUDSOPGAVE

2. VOORSCHRIFTEN MILIEU 3

2. VOORSCHRIFTEN MILIEU

Onttrekken van stortgas

2.1

De onderdruk in het onttrekkingsfilter mag niet zodanig zijn dat het zuurstofgehalte in het onttrokken stortgas ten gevolge van de luchtafzuiging groter is dan 2 vol%.

2.2

Wanneer de stortgasonttrekkingsinstallatie buiten bedrijf is moeten zodanige maatregelen worden getroffen dat geen geuroverlast ontstaat.

2.3

Het ontgassingssysteem moet bestand zijn tegen verwachte zetting en klink, corrosie en chemische componenten in de gestorte afvalstoffen, het percolaat en het condensaat. Condensaat uit het gasonttrekkingssysteem dient te worden afgevoerd via het percolaatafvoersysteem.

2.4

De transportleidingen, aansluitingen en installaties bij de overgang van transportleidingen naar onttrekkingsfilter, ontwateringpunt, fakkelininstallatie, gasmotor of externe ontvanger moeten gasdicht zijn.

2.5

Het is verboden het onttrokken gas binnen de inrichting (tijdelijk) op te slaan.

2.6

Bij het onbedoeld uitvallen van het stortgasonttrekkingssysteem, de gasmotor of de fakkelininstallatie moet onmiddellijk een alarmsysteem in werking treden dat een duidelijk signaal voor de op de inrichting werkzame personen afgeeft. Bij onbemand bedrijf dient het signaal anderszins in een centrale bedieningspost kenbaar te worden gemaakt.

2.7

Metingen van de samenstelling en atmosferische druk van het stortgas moeten betrekking hebben op de gassen die vrijkomen bij de biologische afbraak van het organisch materiaal in de afvalstoffen.

2.8

Jaarlijks dient het gas uit de verzamelleiding van het stortgasonttrekkingssysteem te worden onderzocht op atmosferische druk en samenstelling. Het stortgas dient te worden geanalyseerd op:

- methaan (CH₄);
- kooldioxide (CO₂);
- zuurstof (O₂);
- zwavelwaterstof (H₂S).

2.9

Als de vergunninghouder op basis van de uitgevoerde metingen kan aantonen dat de in het vorige voorschrift bedoelde metingen minder frequent kunnen worden uitgevoerd dan kan hiervan worden afgeweken. Deze afwijking behoeft de goedkeuring van het bevoegd gezag.

2.10

Ter hoogte van gasbron 2 dient vrijkomend stortgas door een blower via een interceptiedrain te worden onttrokken en over een compostfilter naar de buitenlucht te worden afgevoerd. De blower en interceptiedrain moet periodiek worden onderhouden c.q. gecontroleerd op een goede werking.

Opwekken van elektriciteit

2.11

De geproduceerde elektriciteit moet (met automatisch werkende apparatuur) worden gemeten en geregistreerd. De hoeveelheden stortgas die in de opwekkingsinstallatie (gasmotor) en in de fakkelininstallatie worden verbrand, moeten door meting of berekening worden vastgesteld en geregistreerd.

Affakkelen van stortgas

2.12

De fakkelininstallatie mag uitsluitend in werking zijn als externe levering van het stortgas of verbranding in de opwekkingsinstallatie (in geval van storing of onderhoud) niet kan plaatsvinden.

2.13

Bij verbranding van stortgas in de fakkelininstallatie moet de uittredende temperatuur ten minste 900°C bedragen en moet de verblijftijd van de verbrandingsgassen in de fakkel minimaal 0,3 seconden bedragen.

2.14

De fakkelininstallatie bevat ten minste een beveiliging die voorkomt dat vlamterugslag in het leidingsstelsel kan optreden, terwijl een vrije doorstroming van de fakkelgassen onder alle omstandigheden blijft gewaarborgd.

2.15

De fakkel moet voldoende hoog (> 3,5 m boven plaatselijk maaiveld) zijn en zijn voorzien van waakvlammen die zodanig om de mond van de fakkeltop moeten zijn gesitueerd, dat ontsteking van de ontwikkende brandbare dampen en/of gassen door de waakvlammen onder alle omstandigheden is verzekerd.

2.16

Binnen een afstand van 3 meter van de voet van de fakkel mag geen brandgevaarlijke begroeiing en/of brandbare stof aanwezig zijn. Met uitzondering van de constructies en apparatuur van het fakkelsysteem moet het terrein binnen deze afstand onbebouwd zijn.

2.17

De ontstekingsinstallatie van de waakvlambranders van de fakkel moet ten minste éénmaal per maand op de goede werking worden beproefd. Indien dit aantoonbaar niet mogelijk is, kan worden volstaan met het testen van het elektrische/elektronische systeem. De resultaten van de beproefing moeten administratief worden vastgelegd.

2.18

Bij een defect in het fakkelsysteem moet het fakkelsysteem onmiddellijk en op een veilige wijze buiten bedrijf worden gesteld en gerepareerd. De installaties die op het defecte fakkelsysteem zijn aangesloten, moeten daarbij buiten bedrijf worden gesteld, tenzij de functie van het defecte fakkelsysteem tijdelijk door een ander fakkelsysteem is overgenomen. Van dit voorschrift mag worden afgeweken na overleg met en na schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag.

2.19

Het fakkelsysteem moet zodanig zijn uitgevoerd dat een rook- en reukloze verbranding wordt verkregen.

Geluid

2.20

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

2.21

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L_{Ar,LT} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op gevels van niet tot de inrichting behorende woningen en geluidsgevoelige gebouwen niet meer bedragen dan:

- 40 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 35 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur
- 30 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur.

2. 22

Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op gevels van niet tot de inrichting behorende woningen niet meer bedragen dan:

- 70 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 65 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 60 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur.

2. 23

Voor de dagperiode geldt een beoordelingshoogte van 1,5 m en voor de avond- en nachtperiode een beoordelingshoogte van 5 m boven het plaatselijke maaiveld.

3. OVERWEGINGEN

3.1 PROCEDURELE ASPECTEN

3.1.1 Gegevens vergunninghouder

Op basis van de sluitingsbeschikking van 19 december 2012 is de provincie Gelderland volledig verantwoordelijk voor de feitelijke uitvoering van de nazorgactiviteiten, zoals de onderhoudswerkzaamheden aan de voorzieningen van de voormalige vuilstort aan de Jhr. Dr. C.J. Sandbergweg 115 te Ermelo. Daarmee is niet langer de Regionale Vuilverwerking (ReVu) vergunninghouder maar de provincie Gelderland. De milieuvergunningen zijn na het in werking treden van de sluitingsbeschikking op naam van de provincie Gelderland gezet.

3.1.2 Huidige vergunnings situatie

Provincie Gelderland is in het bezit van de navolgende omgevingsvergunningen/meldingen:

- oprichtingsvergunning, d.d. 2 april 2002 met kenmerk MW99.5413;
- ambtshalve wijziging, d.d. 22 juni 2004 met kenmerk MPM1115/MW03.43501;
- Wm Melding 8.19, d.d. 12 december 2005;
- veranderingsvergunning, d.d. 26 februari 2007 met kenmerk MPM8942;
- ambtshalve wijziging, d.d. 10 augustus 2009 met kenmerk MPM15942.

Op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht zijn de vergunningen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, van rechtswege gelijkgesteld met omgevingsvergunningen en gelden deze voor onbepaalde tijd. Daarnaast geldt dat activiteiten die waren toegestaan op basis van geaccepteerde 8.19-meldingen die voor 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, ook onder de werking van de Omgevingsvergunning vallen.

3.1.3 Bevoegd gezag

Volgens artikel 3.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij bevoegd gezag voor activiteiten in, op, onder of over een plaats waar de in artikel 8.49 van de Wet milieubeheer bedoelde zorg met betrekking tot een gesloten stortplaats wordt uitgevoerd.

3.1.4 Bevoegdheid ambtshalve intrekking/wijziging

Ingevolge artikel 2.31, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld

in artikel 2.1, eerste lid, onder e, voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is. Daarnaast kan ingevolge artikel 2.33, eerste lid, onder f, van de Wabo het bevoegd gezag de omgevingsvergunning in trekken voor zover het een inrichting ingevolge artikel 8.47 Wm betreft (gesloten stortplaats).

3.1.5 Uitgebreide voorbereidingsprocedure

Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wabo.

3.1.6 Procedure

Deze (ontwerp)beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

3.1.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of be-trokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5, van het Bor, hebben wij de ontwerpbeschikking ter advisering aan de Burgemeester en Wet-houders van de gemeente Ermelo gestuurd.

3.1.8 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit)

In Algemene maatregelen van bestuur (AMvB's) kunnen voor bepaalde activiteiten direct werkende eisen worden gesteld. Deze eisen mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan alleen van de AMvB worden afgeweken voor zover dat in de AMvB is aan-gegeven.

In bijlage 1, onder B of C van het Bor wordt aangegeven of voor een inrichting een vergunningplicht geldt. Op type C-inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen zijn die voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling.

Op de gesloten stortplaats vinden geen activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit, behoudens het in werking hebben van een gasmotor welke stortgas verbrandt om elektriciteit mee op te wekken. Hierop is paragraaf 3.2.1 "het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie" van toepassing.

3.2 MILIEU

3.2.1 Aanleiding ambtshalve intrekking/wijziging

Met ingang van 1 april 1998 is de Wm aangevuld met regels om te waarborgen dat gesloten stortplaatsen geen of zo min mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu opleveren. Deze regels zijn

slechts van toepassing op stortplaatsen waarvoor een vergunning ingevolge artikel 8.1 van de Wm is

vereist en waar op of na 1 september 1996 afvalstoffen zijn gestort. Na deze datum is het storten

gecontinueerd, zodat ingevolge artikel 8.48 van de Wm, paragraaf 8.2, van deze wet van toepassing

is. De Wm belast gedeputeerde staten waarin een gesloten stortplaats geheel of in hoofdzaak is gelegen, met de financiële, bestuurlijke en organisatorische aspecten van de nazorg voor die stortplaats. Op grond van artikel 8.47, lid 3, van de Wm is op 19 december 2012 de stortplaats voor gesloten verklaard. Vanaf het moment dat het besluit tot gesloten verklaring van kracht wordt, zijn wij wettelijk belast met de eeuwig durende nazorg van de stortplaats.

Nu nog slechts zeer beperkt activiteiten op de stortplaats plaatsvinden zijn de huidige vergunningen niet of nagenoeg niet meer van toepassing. Daarom trekken wij de huidige vergunningen inclusief voorschriften in en verbinden wij in deze omgevingsvergunning alleen voorschriften voor de activiteiten die er nog toedoen. Deze activiteiten betreffen:

- het onttrekken van stortgas;
- het opwekken van elektriciteit;
- het affakkelen van stortgas.

De voorschriften die wij hiervoor hebben opgenomen zijn grotendeels overeenkomstig de voorschriften behorende bij de ingetrokken omgevingsvergunningen.

3.2.2 Nazorgplan

Op 29 juni 2011 hebben wij met het door Tauw opgestelde nazorgplan van 8 april 2011 met R001-4536716AJV-srb-V04-NL ingestemd. Conform artikel 8.49 van de Wet milieubeheer voorziet het nazorgplan in voldoende maatregelen voor het in stand houden en onderhouden, alsmede het herstellen, verbeteren of vervangen van voorzieningen ter bescherming van de bodem, de maatregelen tot het regelmatig inspecteren van deze voorzieningen en het regelmatig onderzoeken van de bodem onder/bij de stortplaats.

3.2.3 Conclusie

Gezien de afname van de nadelige gevolgen voor het milieu vanwege de inrichting ten opzichte van de eerder vergunde situatie is er in het belang van het milieu geen aanleiding om in de omgevingsvergunning andere voorschriften anders dan in hoofdstuk 2 te stellen.

BIJLAGE I: BIJ BESLUIT BEHORENDE BIJLAGEN

- Sluitingsbeschikking stortplaats de Ullerberg Ermelo, d.d. 19 december 2012 met kenmerk 2010-017683;
- Instemmingsbrief inzake nazorgplan Stortplaats Ullerberg te Ermelo, d.d. 29 juni 2011 met kenmerk 2010-017683/MPM21165;
- Nazorgplan stortplaats Ullerberg te Ermelo, 8 april 2011.

De hierboven vermelde bijlagen gelden als gevolg van de wetgeving met betrekking tot gesloten stortplaatsen. In zoverre zijn deze bijlagen slechts informatief en zijn ze niet vatbaar voor de besluitvorming zienswijze en beroep.

BIJLAGE II: RECHTSMIDDELEN

Mogelijkheid van inzien en zienswijzen

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage bij de receptiebalie in het Huis der Provincie en bij de gemeente Ermelo tijdens de gebruikelijke openingsuren.

Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket

(telefoonnummer (026) 359 99 99). Wij wijzen er op, dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend bij het uiteindelijke besluit is.