Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Vergaderjaar 2026–2027

36 923 Wijziging van de Wet op het kindgebonden budget en het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering in verband met het verhogen van het afbouwpercentage voor ouders met een toetsingsinkomen vanaf € 57.950

Nr. 8

TWEEDE NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 17 september 2026

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

A

Het opschrift komt te luiden: Wijziging van diverse wetten in verband met budgettaire wijzigingen van de kindregelingen (meer gerichtheid en meer zekerheid kindgebonden budget en kinderbijslag)

B

De considerans komt te luiden: Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is meer gerichtheid te bereiken in het kindgebonden budget door een hoger afbouwpercentage te kiezen voor inkomens vanaf € 57.950 (prijspeil 2024), en dat het wenselijk is een eerste stap te zetten naar meer zekerheid in de kindregelingen door de kinderbijslag te verhogen en het kindgebonden budget te verlagen;

C

Artikel I, onderdeel A, wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste subonderdeel wordt «2.511 per kind op basis van het jaar 2025» vervangen door «2.653 per kind met ingang van 1 januari 2027 na verwerking van de wijzigingen genoemd in artikel 3».

2. Na subonderdeel 1 worden twee subonderdelen ingevoegd, luidende:

1a. Het vierde lid komt te luiden:
4. Voor een kind dat 12 jaar of ouder is, maar jonger is dan 16 jaar, bedraagt de verhoging van het kindgebonden budget € 729 met ingang van 1 januari 2027 na verwerking van de wijzigingen genoemd in artikel 3.

1b. Het vijfde lid komt te luiden:

kst-36923-8
ISSN 0921 - 7371
's-Gravenhage 2026

5. Voor een kind dat 16 of 17 jaar is, bedraagt de verhoging van het kindgebonden budget met ingang van de kalendermaand na de maand waarin het kind de leeftijd van 16 jaar heeft bereikt € 976 met ingang van 1 januari 2027 na verwerking van de wijzigingen genoemd in artikel 3.

D

In artikel I, onderdeel B, wordt het voorgestelde artikel 2a als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding «1.» geplaatst.

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
2. In afwijking van het eerste lid, bedraagt het extra afbouwpercentage 1,90% in het kalenderjaar 2027. Dit lid vervalt met ingang van 1 januari 2028, alsmede de aanduiding «1.» voor het eerste lid.

E

Na artikel I wordt een artikel ingevoegd, luidende:

ARTIKEL IA. WIJZIGING VAN DE ALGEMENE KINDERBIJSLAGWET

Artikel 12, eerste lid, van de Algemene kinderbijslagwet komt te luiden:
1. Het basiskinderbijslagbedrag over een kalenderkwartaal bedraagt € 448,10 per kind op basis van het prijspeil van 1 juli 2026.

F

Artikel II wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste onderdeel komt te luiden:
1. Met ingang van de datum waarop deze wet in werking treedt vervalt in artikel I, onderdeel A, steeds de zinsnede «met ingang van 1 januari 2027 na verwerking van de wijzigingen genoemd in artikel 3».

2. Na het tweede onderdeel wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:
2a. Het bedrag, genoemd in artikel IA, wordt met ingang van de datum waarop deze wet in werking treedt gewijzigd overeenkomstig artikel 13 van de Algemene Kinderbijslagwet, waarbij de zinsnede «op basis van het prijspeil van 1 juli 2026» vervalt.

G

Artikel IV komt te luiden:

ARTIKEL IV. INWERKINGTREDING

Deze wet treedt in werking met ingang van 1 januari 2027. Indien het Staatsblad waarin deze wet wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 31 december 2026, treedt zij in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld en waarbij kan worden bepaald dat artikelen of onderdelen daarvan terugwerken tot een in dat besluit te bepalen tijdstip.

TOELICHTING

Algemeen

In het coalitieakkoord is aangekondigd dat het kabinet gezinnen met kinderen meer zekerheid en eenvoud wil bieden, door de veelheid aan regelingen te verminderen en het risico op terugvorderingen te beperken.[1] De kinderbijslag en het kindgebonden budget worden daarom samengevoegd en vervangen door een nieuwe kindregeling met één wettelijk kader met een hoger vast, inkomensonafhankelijk bedrag en een lager variabel, inkomensafhankelijk bedrag. Het kabinet heeft hiervoor structureel € 450 miljoen gereserveerd, inclusief een eerste reservering van € 150 miljoen per 2027.

Het is de ambitie om per 2030 een nieuwe kindregeling in te voeren.[2] Met deze nieuwe kindregeling wil het kabinet het volgende bereiken:

1. Meer eenvoud: één regeling, één aanvraag, één wettelijk kader in de sociale zekerheid en één loket;
2. Meer zekerheid: o.a. door middel van een hoger vast en een lager variabel bedrag, een beperking van het risico op terugvorderingen door onder meer de groep die het variabele bedrag ontvangt gerichter te maken.

Met de intensivering van € 150 miljoen wordt een eerste stap gezet in de realisatie van meer zekerheid en eenvoud voor ouders. In aanloop naar de uiteindelijke inwerkingtreding van nieuwe kindregeling met een hoger vast, inkomensonafhankelijk bedrag en een lager variabel, inkomensafhankelijk bedrag, wordt de huidige kinderbijslag licht verhoogd voor meer zekerheid per 2027 en het kindgebonden budget per 2027 licht verlaagd.

Met deze maatregel verhoogt het kabinet de kinderbijslag voor alle gezinnen met kinderen. Dit draagt bij aan meer (financiële) zekerheid. De verhoging geldt ook voor de dubbele kinderbijslagen (DKIZ en DKOR), waardoor ouders met kinderen die een intensieve zorgbehoefte hebben en ouders met kinderen die uitwonend zijn vanwege onderwijsredenen extra worden ondersteund. Tegelijkertijd verlaagt het kabinet het bedrag per kind uit het kindgebonden budget om de groep die kindgebonden budget ontvangt gerichter te maken.

De verlaging van het bedrag per kind uit het kindgebonden budget verkleint de groep die risico loopt op terugvorderingen, terwijl de gezinnen die hierdoor uit de Wkb vallen er per saldo op vooruitgaan dankzij de gelijktijdige verhoging van de kinderbijslag. Door de verlaging van de Wkb neemt het aantal terugvorderingen af onder een deel van de hogere inkomens. Tegelijkertijd blijft de hoogte en het aantal terugvorderingen voor het gros van de Wkb-populatie gelijk. De marginale druk neemt af voor de groep hogere inkomens die het recht op Wkb verliest. Dit houdt in dat werken meer loont voor een deel van de hogere inkomens. Ook daalt door het verlagen van de Wkb het niet-gebruik, omdat hogere inkomens het recht op Wkb verliezen. Het niet-gebruik van de Wkb speelt vooral een rol bij deze doelgroep.[3]

---

[1] Aan de slag. Bouwen aan een beter Nederland, coalitieakkoord 2026–2030 van D66, VVD en CDA, 30 januari 2026, p.45.

[2] Kamerstukken II, 2025/26, 36 708, nr.105.

[3] Onbenut recht, Een onderzoek naar het niet-gebruik van de huur- en zorgtoeslag en het kindgebonden budget, onderzoeksrapport CPB, maart 2025, p.9.

Wetgevingsprocedure

In de SZW-begroting voor 2027 heeft het kabinet gekozen om de eerder beoogde bezuiniging op het kindgebonden budget te verzachten door het hogere afbouwpercentage vanaf het tweede knikpunt in twee stappen in te voeren.

Deze maatregel komt voort uit een bezuinigingsopgave van het vorige kabinet. Omdat dit kabinet de ambitie heeft om per 2027 tevens te hervormen in de kindregelingen is besloten om alle wijzigingen die voor de kindregelingen per 2027 ingaan te bundelen middels deze nota van wijziging.

Met deze nota van wijziging wordt het voorliggende wetsvoorstel van het tweede knikpunt naar aanleiding van de Voorjaarsnota 2025 en de voorjaarsbesluitvorming van 2026 aangevuld met de maatregelen uit de voorgestelde SZW-begroting voor 2027, die zowel zien op de kinderbijslag als het kindgebonden budget.

Leeswijzer

Omdat deze nota van wijziging verschillende maatregelen op de kindregelingen bevat, worden hieronder eerst de wijzigingen in het kindgebonden budget naar aanleiding van de Voorjaarsnota 2025 en de voorjaarsbesluitvorming van 2026 geschetst. Vervolgens wordt ingegaan op de overige maatregelen op de kinderbijslag en het kindgebonden budget uit de voorgestelde SZW-begroting voor 2027.

Wijzigingen tweede knikpunt

Het wetsvoorstel tweede knikpunt, naar aanleiding van de Voorjaarsnota 2025 en de voorjaarsbesluitvorming 2026, beoogt een verhoging van het afbouwpercentage vanaf het toetsingsinkomen € 57.950 (prijspeil 2024).[4] Hiermee wordt het kindgebonden budget weer meer gericht op de oorspronkelijke doelgroep: de lage en middeninkomens. Een hoger afbouwpercentage voor toetsingsinkomens vanaf € 57.950 (prijspeil 2024) leidt ertoe dat gezinnen met hogere inkomens vanaf 1 januari 2027 een lager bedrag aan kindgebonden budget ontvangen of het recht op kindgebonden budget verliezen.

In de SZW-begroting voor 2027 is gekozen om deze bezuiniging op het kindgebonden budget te verzachten door het hogere afbouwpercentage vanaf het tweede knikpunt in twee stappen in te voeren. Met deze nota van wijziging wordt het hogere afbouwpercentage bijgesteld naar 9,95% in 2027 en wordt vanaf 2028 het afbouwpercentage 12,8%. Als gevolg van deze stapsgewijze invoering kunnen ouders met een toetsingsinkomen vanaf € 57.950 (prijspeil 2024) beter anticiperen op de verlaging van het kindgebonden budget of het verliezen van het recht.

Wijziging kinderbijslag en kindgebonden budget

Met deze nota van wijziging wordt de intensivering van € 150 miljoen toegevoegd aan dit wetsvoorstel. Hiermee wordt de kinderbijslag per 2027 verhoogd, door structureel circa € 245 miljoen op jaarbasis te intensiveren in het basisbedrag van de kinderbijslag. Dit bedrag wordt structureel verhoogd met € 87,24 op jaarbasis. Voor kinderen in de leeftijdscategorieën 0 t/m 5 en 6 t/m 11 betreft het een navenante verhoging van € 61,07 (70%) respectievelijk € 74,15 (85%) per kind per jaar. Daarnaast

[4] Het toetsingsinkomen wordt nog geïndexeerd en bedraagt per 2027 € 61.917 (prijspeil 2027).

worden de kindbedragen in het kindgebonden budget per 2027 structureel verlaagd met € 61,07 op jaarbasis en wordt de opslag voor oudere kinderen (voor 12- t/m 17-jarigen) met € 13,09 structureel op jaarbasis verlaagd. Dit staat gelijk aan een extensivering in het kindgebonden budget van structureel circa € 96 miljoen op jaarbasis.[5]

De gewijzigde bedragen in de kinderbijslag worden bij inwerkingtreding geïndexeerd per 1 januari 2027. De in dit wetsvoorstel genoemde kinderbijslagbedragen zijn dus nog niet geïndexeerde bedragen die uitgaan van de bedragen van 1 juli 2026. De consumentenprijsindex die bepalend is voor de indexatie van de kinderbijslag moet nog bekend worden gemaakt en kan dus niet meegenomen worden in dit wetsvoorstel. De tabelcorrectiefactor die bepalend is voor de indexatie van het kindgebonden budget is daarentegen al bekend en bedraagt 2,6% voor 2027. In de nieuwe kindbedragen van het kindgebonden budget is deze indexatie per 1 januari 2027 daarom al verwerkt.

Voor het kindgebonden budget geldt dat per 1 januari 2027 meerdere wijzigingen worden doorgevoerd (deels nog in afwachting van parlementaire goedkeuring). Naast de introductie van het tweede knikpunt en de aanpassingen die volgen uit deze nota van wijziging gaat het daarbij onder meer om de doorwerking van de maatregelen uit het pakket Belastingplan 2025 en het wetsvoorstel «Vereenvoudiging partnerbegrip toeslagen».

In onderstaande tabel 1 is een overzicht te zien van de parameters van het kindgebonden budget na invoering van de diverse beoogde maatregelen. Voor 2028 zijn de bedragen geraamd en nog niet definitief.

Tabel 1: Overzicht (voorlopige) Wkb-parameters in de periode 2026 t/m 2028 (in lopende prijzen)

Tarieven WKB	2026	2027	2028[1]
1e kindbedrag e.v.	2.580	2.653	2.755
Verhoging 12–15 jarigen	724	729	744
Verhoging 16–17 jarigen	964	976	996
Alleenstaande ouderkop	3.416	3.505	3.555
1e Inkomensafbouwgrens alleenstaanden	29.736	30.910	32.030
1e Inkomensafbouwgrens paren	39.141	40.560	41.873
1e Inkomensafbouwpercentage	7,60%	8,05%	8,50%
2e Inkomensafbouwgrens alleenstaanden	–	61.917	63.156
2e Inkomensafbouwgrens paren	–	61.917	63.156
2e Inkomensafbouwpercentage	–	9,95%	12,80%
Vermogensgrens alleenstaanden	146.011	119.122	121.506
Vermogensgrens paren	184.633	158.748	161.924

[1] De exacte parameters voor het kindgebonden budget voor 2028 zijn nog niet beschikbaar. Vandaar dat voor 2028 de verwachte indexatie uit de Macro Economische Verkenning (MEV) 2027 van het CPB is toegepast.

Zie verder in onderstaande tabel 2 een (voorlopig) overzicht van hoe de parameters van de kinderbijslag zich naar verwachting ontwikkelen de komende jaren als gevolg van de voorgestelde verhoging.

[5] Mutaties zijn hier voor de kinderbijslag in prijspeil juli 2026 en voor het kindgebonden budget in prijspeil 2026 gepresenteerd.

Tabel 2: Overzicht (voorlopige) AKW-kindbedragen in de periode 2026 t/m 2028 (in lopende prijzen)

AKW-kindbedragen (op kwartaalbasis)	2026		2027[1]		2028[2]	
	Jan	Juli	Jan	Juli	Jan	Juli
0- t/m 5-jarigen	295,07	298,40	321,89	322,76	328,79	331,29
6- t/m 11-jarigen	358,30	362,35	390,86	391,92	399,25	402,28
12- t/m 17-jarigen	421,53	426,29	459,84	461,08	469,70	473,27

[1] De exacte parameters voor de kinderbijslag voor 2027 en 2028 zijn nog niet beschikbaar. Vandaar dat voor deze jaren de verwachte indexatie uit zowel de CEP 2026 als de Macro Economische Verkenning (MEV) 2027 van het CPB is toegepast.
[2] idem.

Budgettaire gevolgen

De introductie van een stapsgewijze invoering van het tweede knikpunt in het kindgebonden budget in combinatie met de intensivering op de kinderbijslag en de extensivering op het kindgebonden budget leidt in 2027 tot een opbrengst van per saldo circa € 52 miljoen. Structureel leiden deze maatregelen tot een opbrengst van per saldo € 193 miljoen op jaarbasis. De financiële gevolgen van deze onderhavig nota van wijziging worden via de ontwerpbegroting SZW 2027 en de 2e suppletoire begroting 2026 verwerkt in de SZW-begroting.

Tabel 3. Budgettaire effecten (prijspeil 2026)

(bedragen in € miljoenen)	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**2030**	**2031 (struc.)**
Wkb	– 24	– 300	– 431	– 435	– 439	– 438
Wv. oorspronkelijk wetsvoorstel (incl. 1e NvW) – introductie tweede knikpunt op 57.950 euro i.c.m. afbouw van 12,35% in 2027 en struc. 12,80% per 2028	*– 29*	*– 348*	*– 333*	*– 338*	*– 342*	*– 342*
Wv. Wkb-tariefverlaging – 1e tranche enveloppe «Versterking van gezinnen»	*– 9*	*– 102*	*– 98*	*– 97*	*-96*	*– 96*
Wv. verzachting tweede knikpunt – afbouw verlagen van 12,35% naar 9,95% in 2027	*13*	*150*	*–*	*–*	*–*	*–*
AKW	0	248	247	246	245	245
Saldo	**– 24[1]**	**– 52**	**– 185**	**– 189**	**– 193**	**– 193**

[1] In verband met de voorschotsystematiek van de toeslagen doen er zich op kasbasis reeds in 2026 budgettaire effecten voor. Het betreft hier de voorschotbetaling voor januari 2027 die reeds in december 2026 wordt uitgekeerd.

Verder heeft het kabinet ook middelen vrijgemaakt voor ondersteunde maatregelen, zoals het onderzoeken van de mogelijkheden van een ouder-kindportaal en is er een reservering voor Caribisch Nederland gedaan conform het comply-or-explain-principe.

Inkomenseffecten

De inkomenseffecten als gevolg van de maatregelen in het wetsvoorstel en de nota van wijziging zijn tweeledig. De intensivering in de kindregelingen, vormgegeven als een verhoging van de kinderbijslag en een verlaging van de kindbedragen in het kindgebonden budget, leidt op zichzelf tot een beperkt positief inkomenseffect voor vrijwel alle huishoudens met kinderen. Dit verbetert ook de zekerheid van het inkomen. De invoering van een tweede knikpunt in de afbouw van het

kindgebonden budget zorgt voor een negatief inkomenseffect voor huishoudens met kinderen en een inkomen boven de inkomensgrens bij het tweede knikpunt (€ 61.917 in 2027).

Tabel 4 bevat de procentuele inkomenseffecten van de twee maatregelen in combinatie voor de jaren 2027 en 2028. Huishoudens in de vierde inkomensgroep ondervinden in doorsnee een negatief inkomenseffect van de hierboven genoemde aanpassingen in de kindregelingen. Dit is de inkomensgroep die met name nadeel heeft van de invoering van het tweede knikpunt in de afbouw van het kindgebonden budget. Voor de hoogste inkomensgroep en de groep tweeverdieners is het inkomenseffect in doorsnee positief. Huishoudens in deze groepen hebben weinig of geen last van de verlaging en versnelde afbouw van het kindgebonden budget en profiteren van de hogere kinderbijslag.

Het aantal huishoudens dat het recht op kindgebonden budget verliest door de hierboven genoemde maatregelen (wijzigingen tweede knikpunt én intensivering van € 150 miljoen) ligt op circa 100.000. Dit betreft de gezinnen met een inkomen aan het einde van het huidige afbouwpad.

	Inkomenseffect 2027	**Aantal huishoudens met effect 2027**	**Inkomenseffect 2028**	**Aantal huishoudens met effect 2028**	**Totaal aantal huishoudens**
Inkomensgroep					
1e 20%- groep	0,0%	190.000	0,0%	190.000	1.627.000
2e 20%- groep	0,0%	167.000	0,0%	167.000	1.627.000
3e 20%- groep	0,0%	298.000	0,0%	298.000	1.627.000
4e 20%- groep	– 0,1%	515.000	– 0,2%	515.000	1.627.000
5e 20%- groep	0,1%	608.000	0,1%	608.000	1.626.000
Inkomensbron					
Werkenden	0,0%	1.626.000	0,0%	1.626.000	5.288.000
Uitkeringsgerechtigden	0,0%	141.000	0,0%	141.000	623.000
Gepensioneerden	0,1%	3.000	0,1%	3.000	2.132.000
Huishoudtype					
Tweeverdieners	0,1%	1.314.000	0,1%	1.314.000	3.947.000
Alleenstaanden	0,0%	352.000	0,0%	352.000	3.862.000
Alleenverdieners	0,0%	111.000	0,0%	111.000	325.000
Kinderen					
Hh met kinderen	0,0%	1.774.000	0,0%	1.774.000	1.774.000
Hh zonder kinderen	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	4.254.000
Alle huishoudens	0,0%	1.778.000	0,0%	1.778.000	8.134.000

Tabel 5 toont de kindbedragen in euro's voor een paar met twee jonge kinderen in drie situaties: zonder het wetsvoorstel, met het wetsvoorstel en zonder deze nota van wijziging, en met het wetsvoorstel en deze nota van wijziging. De vermogensgrens in het kindgebonden budget wordt ook per 2027 verlaagd. De inkomenseffecten van deze wijziging zijn niet meegenomen in de tabellen, omdat deze maatregel geen onderdeel is van het wetsvoorstel. In de tabel is zichtbaar dat het oorspronkelijke wetsvoorstel leidt tot lagere kindbedragen voor inkomens voorbij het tweede knikpunt. Deze nota van wijziging zorgt ten opzichte van het wetsvoorstel voor een (lichte) stijging van de kindbedragen. De stijging is in 2028 het hoogst bij de hoogste inkomens, omdat die geen recht meer hebben op kindgebonden budget en daarom geen nadeel ondervinden van de verlaging van het kindgebonden budget.

Tabel 5: Hoogte te ontvangen kindbedragen (kindgebonden budget en kinderbijslag) voor een paar met twee jonge kinderen (leeftijden 6–11) op jaarbasis, afgerond op tientallen, voor de jaren 2027 en 2028

	2027			2028		
Toetsingsinkomen	Zonder wetsvoorstel	Wetsvoorstel Knikpunt: € 61.917 Afbouwpercentage na tweede knikpunt: 12,35% Exclusief versterking gezinnen	Wetsvoorstel plus nota van wijziging Knikpunt: € 61.917 Afbouwpercentage na tweede knikpunt: 9,95% Inclusief 150 mln versterking gezinnen	Zonder wetsvoorstel	Wetsvoorstel Knikpunt: € 63.156 Afbouwpercentage na tweede knikpunt: 12,8% Exclusief versterking gezinnen	Wetsvoorstel plus nota van wijziging Knikpunt: € 63.156 Afbouwpercentage na tweede knikpunt: 12,8% Inclusief versterking gezinnen
€ 60.000	€ 6.850	€ 6.850	€ 6.870	€ 7.160	€ 7.160	€ 7.190
€ 70.000	€ 6.040	€ 5.690	€ 5.910	€ 6.310	€ 6.010	€ 6.040
€ 80.000	€ 5.240	€ 4.460	€ 4.920	€ 5.460	€ 4.730	€ 4.760
€ 90.000	€ 4.430	€ 3.220	€ 3.920	€ 4.610	€ 3.450	€ 3.480
€ 100.000	€ 3.630	€ 2.980	€ 3.130	€ 3.760	€ 3.050	€ 3.210

Gevolgen voor Caribisch Nederland

Het kabinet wil de bestaanszekerheid en de voorzieningen in Caribisch Nederland verbeteren. Dat doen we samen met Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Dit betekent dat alle verbeteringen die we voorstellen voor Europees-Nederland in principe van toepassing zijn voor Caribisch Nederland, tenzij er redenen zijn om dat niet te doen. Het verhogen van de kinderbijslag geldt ook voor de kinderbijslagvoorziening BES (KBV BES). De verhoging van deze bedragen zal in het najaar per ministeriële regeling worden aangepast via de regeling waarmee jaarlijks de bedragen worden geïndexeerd (Regeling tot wijziging van bedragen en vaststelling van percentages en bedragen ten gevolge van de consumentenprijsindexcijfers voor 2027 BES).[6] De KBV BES zal per 1 januari 2027 op de verschillende eilanden met circa 4 USD per kind per maand worden verhoogd. Dit draagt bij aan meer (financiële) zekerheid voor gezinnen met kinderen op Caribisch Nederland. Het verlagen van de kindbedragen van het kindgebonden budget is niet van toepassing voor Caribisch Nederland, omdat er (nog) geen sprake is van een inkomensafhankelijke kindregeling.

Regeldrukeffecten

De verhoging van de kinderbijslag en verlaging van het kindgebonden budget heeft geen gevolgen voor de regeldruk en de procedures, rechten en plichten waar burgers aan moeten voldoen. Door de verlaging van het kindgebonden budget en de introductie van het tweede knikpunt zal de groep ouders die nu recht heeft op kindgebonden budget afnemen.

Toetsing en consultatie

De SVB acht het verhogen van de kinderbijslag en het verlagen van het kindgebonden budget per 1 januari 2027 uitvoerbaar. Het verhogen van de kinderbijslag is een eenvoudige aanpassing van de bedragen.

Het verlagen van het kindgebonden budget in combinatie met de stapsgewijze afbouw van het tweede knikpunt is ook uitvoerbaar voor Dienst Toeslagen. De combinatie van alle maatregelen die op het kindgebonden budget worden getroffen zorgen wel voor complexiteit, met name in de communicatie naar de burger. Gezien deze communicatie-

[6] Voor de extra verhoging van de bedragen in de kinderbijslagvoorziening BES geldt dat dat bij ministeriële regeling kan. Omdat er jaarlijks al een regeling is die de bedragen op het eind van het jaar indexeert, kan de extra verhoging daar in mee en was er geen aanleiding om dat ook in dit wetsvoorstel op te nemen.

opgave is het van belang uiterlijk 1 oktober de voorbereidingen daarvoor te treffen. Het is voor Dienst Toeslagen anders niet mogelijk om voor het begin van het toeslagjaar 2027 de burger correct en eenduidig te informeren. Daarnaast geeft de onzekerheid rond besluitvorming na 1 oktober een verhoogd risico op financiële gevolgen voor de burger en verhoogde kans op uitvoeringslasten. Voor Dienst Toeslagen is het van belang dat uiterlijk per 15 oktober alle parameterwijzigingen zijn doorgegeven.

Evaluatie

Het beleid gericht op de tegemoetkoming van ouders wordt eens in de vier tot zeven jaar periodiek geëvalueerd.[7] De meest recente evaluatie is in januari 2026 naar de Kamer gestuurd. De huidige aanpassingen van het kindgebonden budget zullen onderdeel uitmaken van een daarop volgende evaluatie die de periode vanaf 2024 zal bestrijken en die naar verwachting omstreeks 2031 zal plaatsvinden. Deze periodieke evaluatie zal de doeltreffendheid en doelmatigheid van de kindregelingen onderzoeken. Door het moment van deze evaluatie goed te kiezen, kan deze evaluatie tegelijkertijd als een nulmeting dienen voor de evaluatie van de effecten van de rond die tijd in te voeren nieuwe kindregeling. Daarbij zal het mogelijk zijn om aan de hand van uitvoeringsgegevens van Dienst Toeslagen vast te stellen in hoeverre de Wkb-populatie naar verloop van tijd in omvang afneemt.

Inwerkingtreding

De beoogde datum waarop de voorgestelde wijzigingen in werking treden is 1 januari 2027. Hiermee wordt voldaan aan het kabinetsbeleid voor vaste verandermomenten voor regelgeving, zoals vastgelegd in aanwijzing 4.17 van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Naar verwachting wordt aan het kabinetsbeleid voor de minimuminvoeringstermijn van regelgeving niet voldaan omdat de behandeling in beide Kamers niet al vóór 1 november afgerond zal zijn. Gelet op de beoogde doelstellingen van de verschillende maatregelen acht de regering dat echter niet bezwaarlijk.

In de situatie dat de wet niet vóór 1 januari 2027 in het Staatsblad kan worden geplaatst, wordt de inwerkingtreding geregeld bij koninklijk besluit. Daarbij kan de inwerkingtreding per artikel of onderdeel daarvan verschillend worden vastgesteld en kan eveneens worden bepaald dat artikelen of onderdelen daarvan terugwerken tot een in het koninklijk besluit te bepalen tijdstip. De mogelijkheid van terugwerkende kracht is enkel bedoeld om de verhoging van de kinderbijslag (uitbetaald per kwartaal en achteraf) en de verlaging van het kindgebonden budget (uitbetaald per maand en vooraf) voor betrokkenen zo goed mogelijk te kunnen inregelen.

ARTIKELSGEWIJS

Onderdelen A en B

Met deze onderdelen worden het opschrift en de considerans van het wetsvoorstel aangepast. Gekozen is voor een algemener geformuleerd opschrift dat de lading dekt na verwerking van deze nota van wijziging. Aan de considerans is een zinsnede toegevoegd over de verlaging van de kindbedragen voor het kindgebonden budget en de verhoging van het basiskinderbijslagbedrag.

---

[7] Kamerstukken II 2019/20, 30 982, nr. 46.

Onderdeel C

In dit onderdeel wordt een verlaging van de kindbedragen voor het kindgebonden voorgesteld.

Artikel I, onderdeel A, subonderdeel 1 van het wetsvoorstel bevatte al een redactionele wijziging van artikel 2, tweede lid, van de Wet op het kindgebonden budget (Wkb). Met de aanpassing van subonderdeel 1 is daarin nu ook de verlaging van het kindbedrag voor kinderen tot 12 jaar meegenomen.

Daarnaast zijn twee subonderdelen toegevoegd aan artikel I, onderdeel A. Subonderdeel 1a bevat een verlaging van de opslag op het kindgebonden budget voor kinderen van 12 t/m 15 jaar. Subonderdeel 1b bevat een verlaging van de opslag voor kinderen van 16 en 17 jaar.

Voor een toelichting op de gewijzigde bedragen wordt verwezen naar de algemene toelichting.

De in onderdeel C genoemde bedragen zijn de bedragen zoals die zullen gelden per 1 januari 2027. Omdat de tabelcorrectiefactor die bepalend is voor de indexatie van het kindgebonden budget al bekend is, is de indexatie verwerkt in de bedragen. In het in subonderdeel 1 opgenomen bedrag is bovendien de verhoging op grond van artikel 3, zevende lid, van de Wkb, verwerkt.

Onderdeel D

Dit onderdeel bevat een aanpassing van artikel I, onderdeel B, van het wetsvoorstel. Het daarin voorgestelde artikel 2a, van de Wkb, krijgt als gevolg van deze aanpassing twee artikelleden. Het eerste lid is inhoudelijk ongewijzigd en voegt een verhoging van het afbouwpercentage toe voor ouders met een toetsingsinkomen vanaf € 57.950 op basis van het prijspeil vanaf 1 januari 2024 (hierna: het hogere toetsingsinkomen). De verhoging van het afbouwpercentage bedraagt 4,30 procent, waarmee het totale afbouwpercentage voor inkomen boven het hogere toetsingsinkomen uitkomt op 12,80 procent. Dit percentage geldt vanaf 1 januari 2028.

Voor het kalenderjaar 2027 bedraagt de verhoging van het afbouwpercentage 1,90 procent, wat leidt tot een afbouwpercentage van 9,95 procent voor inkomen boven het hogere toetsingsinkomen. Dit is opgenomen in het nieuwe tweede lid van het voorgestelde artikel 2a, van de Wkb. Dit lid regelt dat, in afwijking van het eerste lid, specifiek voor kalenderjaar 2027 een ander afbouwpercentage geldt. Dit afwijkende percentage voor 2027 werkt ook door in andere bepalingen, zoals de rekenformule voor de beslagvrije voet in het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering (artikel III van het wetsvoorstel).

Door deze tussenstap voor 2027 voor te stellen, worden de effecten van de invoering van het hogere afbouwpercentage verzacht. Voor een verdere toelichting op deze maatregel wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Omdat het tweede lid vanaf 1 januari 2028 is uitgewerkt, is direct geregeld dat het op dat moment vervalt.

Onderdeel E

Aan het wetsvoorstel wordt een artikel IA toegevoegd, waarin een aanpassing van de Algemene Kinderbijslagwet (AKW) wordt voorgesteld. Het betreft een verhoging van het basiskinderbijslagbedrag in artikel 12, eerste lid, van de AKW. Op grond van artikel 13, negende lid, van de AKW werkt die verhoging automatisch door in de bedragen voor kinderen jonger dan 6 jaar (70% van het basisbedrag) en kinderen van 6 tot en met 11 jaar (85% van het basisbedrag).

Het in het artikel IA genoemde basiskinderbijslagbedrag is gebaseerd op het prijspeil van 1 juli 2026 en zal bij inwerkingtreding overeenkomstig artikel 13 van de AKW worden geïndexeerd. Daarin voorziet onderdeel F. Voor een toelichting op het gewijzigde basiskinderbijslagbedrag wordt verwezen naar de algemene toelichting.

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat de AKW een grondslag bevat om zo nodig bij algemene maatregel van bestuur een extra verhoging door te kunnen voeren van de bedragen. Omdat de verhoging van het basiskinderbijslagbedrag verband houdt met de verlaging van de kindbedragen voor het kindgebonden budget (wat wel bij wet moet), is ervoor gekozen om beide wijzigingen bij elkaar te houden en niet ook nog een algemene maatregel van bestuur in procedure te brengen.

Onderdeel F

Dit onderdeel bevat twee aanpassingen van artikel II van het wetsvoorstel, waarin wordt geregeld dat verschillende in het wetsvoorstel genoemde bedragen bij inwerkingtreding worden geïndexeerd.

Met het gewijzigde onderdeel 1 wordt geregeld dat bij inwerkingtreding in artikel I, onderdeel A, steeds de zinsnede «met ingang van 1 januari 2027 na verwerking van de wijzigingen genoemd in artikel 3» vervalt. Deze zinsnede is opgenomen om te verduidelijken dat de voorgestelde bedragen voor het kindgebonden budget de totaalbedragen per 1 januari 2027 betreffen, en dat daarop dus al de indexatie is toegepast alsmede een verhoging van het kindgebonden budget (conform artikel 3, zevende lid, van de Wkb). Omdat het niet wenselijk is deze zinsnede in de wet op te nemen, vervalt deze bij inwerkingtreding.

De tweede aanpassing betreft de toevoeging van een nieuw onderdeel (onderdeel 2a) aan artikel II, waarin de indexatie van het basiskinderbijslagbedrag is opgenomen. Het in artikel IA genoemde basiskinderbijslagbedrag is gebaseerd op het prijspeil van 1 juli 2026. De indexatie van dit bedrag per 1 januari 2027 vindt plaats op basis van de consumentenprijsindex van oktober 2026, die op het moment van indienen van deze nota van wijziging nog niet bekend is. Dit onderdeel regelt daarom dat het basiskinderbijslagbedrag op het moment van inwerkingtreding éérst wordt geïndexeerd overeenkomstig artikel 13, van de AKW. Daarbij kan de toevoeging «op basis van het prijspeil van 1 juli 2026» vervallen. Vanaf dat moment wordt jaarlijks het actuele bedrag in de plaats gesteld van het in artikel 12, eerste lid, van de AKW, genoemde bedrag. Dat is geregeld in artikel 13, vijfde lid, van de AKW.

Onderdeel G

Met dit onderdeel wordt een nieuwe inwerkingtredingsbepaling voorgesteld. Zie verder de algemene toelichting.

De Minister van Werk en Participatie,
A.A. Aartsen