

Vergaderjaar 2024–2025

36 708

Toeslagen

Nr. 8

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN FINANCIËN

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 31 maart 2025

Miljoenen mensen ontvangen toeslagen om de gezondheidszorg, huisvesting en voor de zorg voor kinderen te betalen.¹ Hiermee biedt ons stelsel hen bestaanszekerheid; een centraal thema voor dit kabinet en voor mij.

Voor veel mensen werkt ons toeslagenstelsel goed. Voor anderen werkt het huidige toeslagenstelsel minder of niet goed.² Er is de afgelopen jaren al het een en ander verbeterd. Maar het moet anders. We moeten toe naar een stelsel waarin de mens centraal staat. In deze brief informeer ik uw Kamer hoe ik dat wil bereiken.

We zien dat ons huidige toeslagenstelsel voor een groep mensen te ingewikkeld is. Het toeslagenstelsel legt te veel verantwoordelijkheid bij hen. Er is een gat tussen de leefwereld van die mensen en de manier waarop het toeslagproces is vormgegeven.³ Van mensen wordt verwacht dat ze kunnen begrijpen welke gevolgen wijzigingen in hun leefsituatie hebben voor het recht op toeslagen, en dat ze daar naar handelen. Dat blijkt in de praktijk lang niet altijd het geval. Bovendien hebben mensen vaak te maken met verschillende regelingen voor inkomensondersteuning, elk met z'n eigen logica en eisen. Die regelingen komen op één en dezelfde spreekwoordelijke tafel van mensen. Daarbij leidt het definitief toekennen van toeslagen jaarlijks tot meer dan een half miljoen hoge

¹ In 2023 ontvingen 5,9 miljoen huishoudens een of meerdere toeslagen en zo'n 10 miljoen mensen hebben er in Nederland mee te maken. Jaarlijks budget: in 2023 een totale som van ongeveer € 19 miljard.

² Het gaat om een deel van toeslaggerechtigden, maar hierbij wreken zich de grote aantallen.

³ Zie onder meer Onderzoek Verbetering dienstverlening voor burgers met laag doenvermogen (2023). Bijlage bij Kamerstukken II, 2022/2023, 31 066, nr. 1219

terugvorderingen.⁴ Mensen kunnen hierdoor in financiële problemen komen; in sommige situaties kan het zelfs tot problematische schulden leiden. Al deze punten kunnen leiden tot onzekerheid en stress. Bovendien maken ze sommigen huiverig om toeslagen aan te vragen. Mensen maken dan geen gebruik van de toeslagen, terwijl ze hier recht op hebben en toeslagen juist bedoeld zijn om hen te helpen.⁵

Het wordt tijd dat we ons stelsel nog mensgerichter maken. Door mijn verleden, en in mijn taak als Staatssecretaris die verantwoordelijk is voor herstel van het verleden, en voor het heden en toekomst, ben ik daarvan diep overtuigd. Het leed en het ongekende onrecht dat ouders is aangedaan in de toeslagenaffaire heeft pijnlijk duidelijk gemaakt dat er een nieuw stelsel moet komen. Het moet voor mensen simpeler en begrijpelijker worden en mensen moeten zo min mogelijk worden geconfronteerd met (risico's op) terugvorderingen.

Om dit zo goed mogelijk te bereiken onderscheid ik de volgende vijf prioriteiten, geordend naar het verleden, heden en de hervormingen in de toekomst:

- Hersteloperatie van de toeslagenaffaire;
- Verbeteringen binnen het huidige stelsel;
- Hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel;
- Invoering van de nieuwe financiering kinderopvang, en
- Verkenning van meer definitieve toekenning van toeslagen in de actualiteit.

We moeten realistisch zijn in wat kan. Er zijn altijd voor- en nadelen. En niet alles kan spoorlags. Maar ik werk voortvarend op deze vijf prioriteiten.⁶

De verbeteringen op het gebied van toeslagen vormen onderdeel van de bredere Hervormingsagenda inkomensondersteuning. Die aanpassingen moeten ertoe leiden dat het voor mensen begrijpelijker is, hen meer zekerheid geeft en waarin (meer) werken loont, met behoud van de benodigde ondersteuning ook voor degenen die niet kunnen werken.

Deze brief stuur ik mede namens de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening, de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de Staatssecretaris van Participatie en Integratie en de Staatssecretaris van Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane.

1. Verleden

Ouders in de toeslagenaffaire is ongekend onrecht aangedaan. De problemen met de kinderopvangtoeslag hebben bij hen en hun gezinnen diepe sporen nagelaten. Het kabinet realiseert zich terdege dat elke dag dat het herstel langer duurt er voor hen één teveel is. De ambitie van dit

⁴ Hoge wordt gedefinieerd als meer dan 500,- en voor de kinderopvangtoeslag meer dan 1.000,-. Overigens is voor sommigen een lagere terugvordering ook al een groot probleem. In totaal zijn er circa 2,6 miljoen terugvorderingen per jaar, waarvan circa de helft in de voorschotfase en de helft bij de definitieve toekenning plaatsvindt.

⁵ Uit het recente onderzoek van CPB komt naar voren dat het niet-gebruik bij het kindgebonden Het niet-gebruik bij het kindgebonden budget is 8,5% en rond de 12% voor bij de zorg- en huurtoeslag. Het niet-gebruik is bij bepaalde groepen hoger dan bij andere en in z'n algemeenheid geldt dat het niet-gebruik hoger ligt naarmate het bedrag afneemt waarop een huishouden recht heeft. Onbenut Recht, een onderzoek naar het niet-gebruik van de huur- en zorgtoeslag en het kindgebonden budget, CPB, maart 2025.

⁶ Volledigheidshalve zij opgemerkt dat deze brief geen dekkende beeld geeft van alle acties die plaatsvinden of plaats gaan vinden.

kabinet is dan ook om in 2027 te komen tot een afronding van het financieel herstel voor de gedupeerde ouders.

Alle inzet van het kabinet is erop gericht om gedupeerde ouders het onrecht voorbij te helpen. De hersteloperatie is om gedupeerden en hun gezin ruimhartig te compenseren voor gemaakte fouten, de geleden schade te vergoeden en hen in staat te stellen verder te gaan met hun leven. Naast de brede ondersteuning door gemeenten wordt ook steeds meer ingezet op emotioneel herstel. Concreet betekent dit dat we initiatieven van ouders en jongeren faciliteren, lotgenotencontact stimuleren en zoveel mogelijk gebruik maken van ervaringsdeskundigheid.

De Kamer wordt via voortgangsrapportages periodiek geïnformeerd over de voortgang van de hersteloperatie toeslagen. In 2025 worden alle integrale beoordelingen afgerond. Ook wordt in maart van dit jaar gestart met de uitvoering van de compensatieregeling voor mensen die in het verleden zijn benadeeld bij de huur- en zorgtoeslag en het kindgebonden budget (HZK-regeling).

Onlangs is het advies van de commissie Van Dam⁷ verschenen, met aanbevelingen om de op onderdelen vastgelopen hersteloperatie vlot te trekken. Met name op de thema's bezwaarafhandeling, dossierverstrekking en aanvullende schaderoutes is actie nodig en daar zal de komende tijd de focus op liggen. De kabinetsreactie met een nadere uitwerking van de opvolging van de aanbevelingen van de commissie Van Dam heeft uw Kamer op 14 maart jongstleden ontvangen.

Mede door de toeslagenaffaire is het vertrouwen van mensen in de overheid afgenomen. Dit leidt ertoe dat sommige mensen minder of geen gebruik meer willen of durven te maken van voorzieningen die juist bedoeld zijn om hen te helpen, zoals toeslagen of andere vormen van inkomensondersteuning. Ook daarop wil dit kabinet verbeteringen door gaan voeren.⁸

2. Heden en toekomst

Dit kabinet werkt aan een beter belasting- en toeslagenstelsel. Belangrijk onderdeel daarvan is de hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel. Wat betreft de toeslagen gaat het om de hervorming van de drie toeslagen: de zorgtoeslag, kindgebonden budget en huurtoeslag. Het kabinet wil de kinderopvangtoeslag nog in deze kabinetsperiode vervangen door een nieuwe financieringsvorm. Want het is al vaker geconstateerd: voor het aanpakken van de problemen in het toeslagenstelsel volstaan kleinere aanpassingen niet, het stelsel moet fundamenteel anders (zie onder 2.2).⁹

Het hervormen van het toeslagenstelsel kost tijd. Daarom wil ik gelijktijdig ook inzetten op verbeteringen binnen het huidig stelsel (zie onder 2.1). Deze verbeteringen moeten zoveel mogelijk in lijn zijn met de te zetten stappen op lange termijn. Dit maakt het voor mensen begrijpelijker en maakt het voor de uitvoering hanteerbaar. Immers, als de uitvoering het niet aankan, maken we het voor de mensen niet beter. Dit betekent ook dat voor de uitvoering van de maatregelen rekening moet worden

⁷ Kamerstukken II, 2024/2025, 31 066, nr. 1458

⁸ Kamerstukken II, 2024/2025, 31 066, nr. 1449

⁹ Zo is in het rapport Toekomst toeslagenstelsel (2024) geconstateerd dat hoge terugvoeringen, complexiteit, niet-gebruik en daarnaast marginale druk fundamentele problemen van het toeslagenstelsel zijn. Kamerstukken II, 2023/2024, 31 066, nr. 1340

gehouden met voldoende capaciteit en de juiste inzet van beschikbare middelen.

Mijn inzet is erop gericht om het voor mensen simpeler en begrijpelijker te maken met zo min mogelijk (risico's op) terugvorderingen¹⁰. Door hen meer zekerheid te bieden wordt de stap om (meer) te gaan werken kleiner. Bovendien wordt door afschaffing van de inkomensafhankelijke kinderopvangtoeslag en vereenvoudiging van de huurtoeslag de marginale druk lager, waardoor (meer) werken loont.

Hieronder ga ik in op mijn prioriteiten in het heden en de toekomst.

2.1 Heden

Afgelopen jaren zijn relevante stappen gezet door verbeteringen in het stelsel en de dienstverlening.¹¹ Toch hebben nog veel mensen te maken met de complicaties van het stelsel. Ik wil verdere verbeteringen binnen het stelsel doorvoeren en zo nadelen van het huidige stelsel verzachten. Ik wil dat mensen de toeslag die hen toekomt, ook daadwerkelijk krijgen. Ik focus me op het terugdringen van terugvorderingen. Daarnaast wil ik het makkelijker maken voor mensen en schrijnende situaties oppakken. Het verbeteren van het huidige stelsel doe ik op verschillende manieren.

Binnenkort dien ik een wetsvoorstel in waarmee beoogd wordt om op korte termijn enkele knelpunten en schrijnende situaties op te lossen. Het bevat maatregelen die ervoor zorgen dat het toeslagenstelsel meer rekening houdt met de daadwerkelijke situatie waarin mensen zich bevinden. Zo wordt voorgesteld om de verzuimboetes voor burgers af te schaffen.¹² Mensen kunnen en mogen zich vergissen. Dit wetsvoorstel bevat ook de maatregelen die in het hoofdlijnenakkoord zijn aangekondigd. Mensen krijgen langer de mogelijkheid om een toeslag aan te vragen, om zo het risico te verminderen dat ze hun inkomensrecht mislopen en het partnerbegrip wordt op specifieke punten aangepast. Ik wil ook breder naar het begrip toeslagpartner kijken. Juist omdat dit begrip soms afwijkt van hoe mensen hun werkelijke leefsituatie zien en ervaren.

We moeten het mensen makkelijker maken. We leggen teveel verantwoordelijkheid bij hen. Mensen zijn zelf verantwoordelijk voor het aanvragen van een toeslag en om iedere wijziging in hun leefsituatie die gevolgen kan hebben voor de toeslag tijdig door te geven. Ook en zelfs juist als ze te maken hebben met levensgebeurtenissen, zoals een scheiding of overlijden. Daarom zet ik in op het beter benutten van informatie en van gegevens en op het delen van de informatie en gegevens met andere publieke dienstverleners. Hiermee werken we meer als één overheid en nemen we mensen werk uit handen. Als mensen hun gegevens hebben gedeeld met de overheid is het namelijk praktisch dat ze die niet opnieuw hoeven aan te leveren. Bovendien is Dienst Toeslagen dan minder afhankelijk van informatie en gegevens van de mensen zelf en kan Dienst Toeslagen het recht op en de hoogte van een voorschot of toeslag beter vaststellen. Het delen van informatie en gegevens kan zo ook bijdragen aan het verminderen van het aantal terugvorderingen.

¹⁰ Deze liggen in lijn met de in de Hervormingsagenda inkomensondersteuning genoemde ontwerpprincipes voor de hervormingen en verbeteringen: een zeker en voorspelbaar inkomen en een begrijpelijk stelsel. Kamerstukken II, 2024/2025, 26 448, nr. 792, pag. 6

¹¹ De Awir is aangepast, bijvoorbeeld ten aanzien van het partnerbegrip en er zijn diverse verbeteringen in de dienstverlening doorgevoerd, zoals begrijpelijker brieven, laagdrempelig wijzigingen doorvoeren in de app en toeslagservicepunten.

¹² Behalve bij opzet en grove schuld.

Voorwaarde voor gegevensgebruik en -deling is de beschikbaarheid van goede, dekkende en betrouwbare informatie en gegevens én dat deze kunnen en mogen worden gedeeld en gebruikt. Gegevensdeling is niet vrijblijvend. Dit moet zorgvuldig gebeuren, juist vanwege de privacy van mensen. Ik kom daarom met een wetsvoorstel met heldere bevoegdheden van Dienst Toeslagen om gegevens te kunnen gebruiken en delen en om mensen proactief te kunnen benaderen om hen te wijzen op hun rechten op toeslagen. Mensen kunnen dan gedurende het toeslagjaar worden geattendeerd op de mogelijkheid om een toeslag aan te vragen, maar dit kan ook «achteraf» (na afloop van het toeslagjaar). Op dat moment zijn namelijk alle gegevens bekend, en is dus helder óf en wélk recht iemand heeft. Eerder bleek een dergelijke attenderingsactie bij de zorgtoeslag succesvol. In aanvulling hierop wil ik ook bekijken wat het zou betekenen als de zorgtoeslag achteraf ambtshalve zou worden toegekend. Ook bekijken we of toeslagen eenvoudiger kunnen worden aangevraagd.

Terugvorderingen kunnen worden verminderd door het voorschot vooraf al voorzichtiger (dus lager) in te schatten of tussentijds te corrigeren op basis van actuele gegevens. In de jaarovergang naar 2025 is bijvoorbeeld voor iedereen gewerkt met een ophoging van de reguliere inkomens-indexatie. Ik verken ook mogelijkheden voor een voorzichtig voorschot op verzoek van de mensen zelf of voor het aanpassen van voorschotten door Dienst Toeslagen op basis van contra-gegevens (zoals opvanggegevens), waarbij mensen overigens altijd de mogelijkheid houden om hun gegevens zelf aan te passen. In de brief van 5 december jl. is uw Kamer hierover uitgebreid geïnformeerd.¹³

Mensen willen een toegankelijke overheid en hebben soms behoefte aan persoonlijk contact. Persoonlijk contact met Dienst Toeslagen kan mensen helpen om problemen te voorkomen of te dempen. Dit kabinet zet in op gemeenschappelijke loketten; daarbij kunnen mensen ook terecht voor vragen over toeslagen. Daarnaast wil ik de bestaande samenwerking met gemeentes uitbreiden.¹⁴

Voor de groep mensen die terugvorderingen krijgt, zal ik zorgen dat verbeteringen vanuit het invorderingsproces voortgang blijven boeken.¹⁵ Ook moeten die mensen inzicht krijgen in hun terugvorderingen en eventuele schulden, weten wat hen te wachten staat en wat hun handelingsperspectieven zijn. Dit is nu nog geen vanzelfsprekendheid. Momenteel moeten mensen nog vaak zelf dat overzicht creëren. Dit kabinet zet daarom in op een rijksbreed vorderingsoverzicht.

Ook is het belangrijk om mensen te helpen om – zoveel mogelijk uit zichzelf – structureel de regels na te leven en hen gericht te ondersteunen wanneer dit niet lukt. De ondersteuning moet uiteraard op een verantwoorde en eerlijke manier gebeuren, ook bij het toezicht of intensief toezicht. De Parlementaire Enquête Fraudebeleid en Dienstverlening en de Staatcommissie Rechtstaat hebben relevante aanbevelingen gedaan over hoe zou moeten worden omgegaan met mensen die recht hebben op toeslagen. De Dienst Toeslagen wil onder andere meer gebruik maken van aselecte steekproeven om mogelijke (indirecte) discriminatie te voorkomen.

¹³ Hiervoor zijn stappen gezet via het programma «Werken in de actualiteit», Kamerstukken II, 2024/2025, 31 066, nr. 1443

¹⁴ Er wordt bijvoorbeeld samengewerkt rondom de overheidsbrede loketfunctie in het kader van het overheidsbrede programma Werk Aan Uitvoering (WAU) waarvoor praktijkinitiatieven gestart zijn bij verschillende gemeenten

¹⁵ Uit de invorderingsstrategie volgen verschillende verbetermaatregelen die zien op een meer mensgericht en begrijpelijker invorderingstraject. Kamerstukken II, 2022/2023, 31 066, nr. 1161

2.2. Toekomst

Fundamentele hervormingen zijn noodzakelijk. Dit kabinet heeft in het regeerprogramma aangegeven te willen komen tot een hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel. Daarnaast wordt de kinderopvang-toeslag vervangen door een alternatieve financiering. Daarmee wordt de toeslag afgeschaft die in het verleden zoveel pijn heeft veroorzaakt, pijn die ook nu nog bij deze ouders bestaat. Ook wil ik verkennen om toeslagen meer proactief toe te kennen en zo mogelijk niet langer als voorschot uit te keren. Hier staan praktische bezwaren en complicaties in de weg, maar ik wil deze richting wel verder onderzoeken.

Hieronder ga ik in op deze drie prioriteiten.

Hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel

Het kabinet werkt aan een voorbereiding van een hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel.¹⁶ Er is brede parlementaire consensus over de noodzaak van een hervorming. In de brief aan uw Kamer van 17 oktober 2024 is het doel en proces van deze hervorming uiteengezet.

Deze hervorming heeft prioriteit voor zowel mij als mijn collega-Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit Belastingdienst en Douane. Dit doen wij niet alleen. Het is tijd om als kabinet en parlement samen keuzes te maken om de stap naar draagvlak en besluitvorming te zetten. Wij gaan daarover graag in dialoog met uw Kamer. Als startpunt hiervoor ontvangt uw Kamer dit voorjaar een eerste inhoudelijke brief met enkele varianten en keuzeopties. Ter voorbereiding daarvan verkennen we bijvoorbeeld het verminderen van het aantal toeslagen waardoor terugvorderingen en niet-gebruik afnemen en de marginale druk voor werkenden daalt.

Invoering van Nieuwe financiering kinderopvang

We moeten zo snel mogelijk afstappen van de huidige kinderopvang-toeslag. Dit kabinet werkt daarom aan een nieuw stelsel met een hoge inkomensafhankelijke vergoeding voor werkende ouders, die rechtstreeks aan kinderopvangorganisaties wordt overgemaakt (Nieuwe Financiering Kinderopvang, NFKo).

Door het stelsel onafhankelijk van de hoogte van het inkomen te maken krijgen ouders meer zekerheid. Het wordt eenvoudiger en ze krijgen niet meer te maken met terugvorderingen. Ook wordt de kinderopvang voor de meeste ouders goedkoper.

Op 11 november 2024 is een hoofdlijnenbrief naar uw Kamer gestuurd¹⁷. Daarin staan de uitgangspunten voor het stelselontwerp.

Keuzes over het stelsel worden gezamenlijk met de Staatssecretaris Participatie en Integratie (SZW) genomen, waarbij de focus van SZW voornamelijk ligt op het ontwikkelen van de wetgeving en bijbehorend beleid. Mijn focus ligt gedurende de huidige verkenningsfase op het benutten van ervaring en kennis uit het huidige stelsel bij het ontwerp van en de uitvoerbaarheid van het beoogde stelsel.

Dienst Toeslagen opereert in de verkennende fase als de verantwoordelijke uitvoerder. Na afloop van de verkenningsfase zullen de mogelijke gevolgen voor Dienst Toeslagen helder zijn en wordt definitief besloten over de verdere voortgang.

¹⁶ Kamerstukken II, 2024/2025, 32 140, nr. 211

¹⁷ Kamerstukken II, 2024/2025, 31 322, nr. 547

De Staatssecretaris voor Participatie en Integratie en ik zullen uw Kamer regelmatig informeren over de voortgang.

Verkenning naar meer definitieve toekenning van toeslagen in de actualiteit

Na de hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel blijven mogelijk ook een of meer toeslagen bestaan. Voor die situatie wil ik verkennen om toeslagen dan proactief en zo mogelijk definitief toe te kennen en dus niet langer als voorschot uit te keren.

In veel analyses is geconstateerd dat er sprake is van een fundamenteel spanningsveld tussen de doelen «gerichtheid» en «actualiteit» versus «zekerheid».¹⁸ Met de voorschotsystematiek is er een gericht en actueel stelsel. Maar doordat gewerkt wordt met aannames en voorschotten heeft dit nadelige gevolgen voor de zekerheid. De terugvorderingen zijn inherent aan de huidige voorschotsystematiek. Terecht wordt gewezen op het spanningsveld. Toch wil ik deze tegenstelling zoveel mogelijk overbruggen.

Ik wil onderzoeken of we (meer) kunnen uitgaan van een situatie waarbij sprake is van «hebben is houden» en mensen niet meer te maken hebben met terugvorderingen. Ook wil ik bezien of een aanvraagprocedure noodzakelijk is, of dat de toeslag automatisch kan worden toegekend. Als stip op de horizon werken we toe naar een systeem om veel meer proactief inkomensrechten te kunnen toekennen. Als sprake kan zijn van een ambtshalve toekenning, is een aanvraagprocedure niet noodzakelijk.¹⁹

De maatregelen in het heden blijven uitgaan van een voorschotstelsel en het gebruik van de gegevens om het voorschot zo goed mogelijk vast te stellen. Met de hier genoemde verdere stappen komen we dan steeds meer in de richting van een stelsel zonder voorschotten. De belangrijkste randvoorwaarde en hindernis is dat gegevens waarop de toeslag dan wordt toegekend, überhaupt beschikbaar moeten kunnen zijn en zijn. Dat is nu niet het geval. In het huidige stelsel wordt het voorschot toegekend op basis van het toetsingsinkomen van desbetreffend jaar terwijl dat toetsingsinkomen op het moment van uitkeren niet bekend is en ook niet bekend kan zijn. Deze randvoorwaarde van beschikbaarheid van de juiste en vastgestelde inkomensgegevens is te meer van belang omdat afwijkingen in de inkomensgegevens de belangrijkste oorzaak voor terugvorderingen zijn.²⁰ Daarnaast zijn ook andere actuele gegevens nodig, zoals de opvanguren voor de kinderopvang en de hoogte van de huur.

Daarbij geldt dat de gegevens moeten voldoen aan hoge betrouwbaarheidseisen: het moet gaan om betrouwbare, authentieke gegevens. Ook als het afschaffen van het voorschotstelsel niet helemaal haalbaar is, ben ik ervan overtuigd dat er stappen gezet kunnen worden in de juiste richting.

¹⁸ Zie onder meer eindrapport Toekomst toeslagenstelsel, Kamerstukken II, 2023/2024, 31 066, nr. 1340, bijlage 8

¹⁹ Zie Handelingen PEFD-debat, 15 januari 2025

²⁰ Deze problematiek is al vaker geconstateerd. In het eindrapport over Toekomst toeslagenstelsel is gewezen op de problematiek dat gegevens niet beschikbaar zijn voor groepen mensen (met name ondernemers) en zelfs in de Polisadministratie niet tijdig beschikbaar zijn voor het bepalen van het (maand)inkomen. Desalniettemin is gesteld: «Of deze variant toch voordeel kan bieden en of dit juridisch haalbaar is, vergt nadere uitwerking». Kamerstukken II, 2023/2024, 31 066, nr. 1340, pag. 46

Ten slotte

Bestaanszekerheid van mensen is een grondwettelijke zorg van de overheid. De overheid moet zich daartoe dienstbaar opstellen. Mensen willen terecht meer zekerheid. Ze willen een overheid die hen werk uit handen neemt in plaats van een onnodig groot beroep op hen doet. Toeslagen moeten simpeler en begrijpelijker worden en mensen moeten zo min mogelijk worden geconfronteerd met (risico's op) terugvoordelingen.

Er zijn veel analyses gemaakt over hoe het anders en beter kan. En ik blijf onderzoeken hoe en wat er beter kan.²¹ Hierover voer ik regelmatig gesprekken met de mensen voor wie de toeslagen zijn en hun stakeholders. Het gaat immers om die mensen.

Het is belangrijk om stappen te zetten naar een mensgerichte ondersteuning zowel gericht op het herstellen van wat fout is gegaan in het verleden, als op het verbeteren van de huidige situatie en op fundamentele hervormingen in de toekomst. Graag ga ik hierover met uw Kamer in gesprek.

De Staatssecretaris van Financiën,
S.T.P.H. Palmen

²¹ Zo zal binnenkort de monitor niet-gebruik toeslagen verschijnen. Daarnaast zal ik, overeenkomstig de wettelijke opdracht, volgend jaar een nieuwe evaluatie van de Awir laten uitvoeren.