

Vergaderjaar 2023–2024

36 410 L

Vaststelling van de begrotingsstaat van het Nationaal Groeifonds voor het jaar 2024

H

BRIEF VAN DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN EN KLIMAAT

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 19 januari 2024

Op 18 december 2023 heeft er een debat plaatsgevonden in de Eerste Kamer over de begroting van het Nationaal Groeifonds voor 2024. Tijdens dit debat heb ik toegezegd het parlement begin 2024 te informeren over de vierde ronde van het Nationaal Groeifonds, en voor die tijd geen onomkeerbare stappen te zetten.

In deze brief ga ik daarom, mede namens de Minister van Financiën, in op de stand van zaken van de vierde ronde, mijn toezegging hierover tijdens het debat van 18 december 2023, en op de motie die naar aanleiding van dit debat is aangenomen. In dat kader wordt ingegaan op de openstelling van de subsidieregeling en de vooraanmelding, en de gevolgen daarvan voor geïnteresseerde partijen.

Het Nationaal Groeifonds

Het Nationaal Groeifonds heeft als doel om het duurzaam verdienvermogen¹ van Nederland te vergroten door te investeren in onderzoek, ontwikkeling, innovatie en kennisontwikkeling. Door te investeren in duurzame economische groei zorgen we ervoor dat huishoudens en bedrijven in de toekomst meer te besteden hebben. Daarnaast maakt economische groei het mogelijk om onze publieke voorzieningen op peil te houden, waardoor we ook in de toekomst kunnen zorgen voor onder andere sociale vooruitgang, goed onderwijs en een goede kwaliteit van onze leefomgeving. Vanuit het fonds wordt onder andere geïnvesteerd in het ontwikkelen van medicijnen tegen kanker, het technisch beroepsonderwijs, de bestrijding van laaggeletterdheid, de verduurzaming van de

¹ Duurzaam verdienvermogen is gedefinieerd als het bruto binnenlands product dat Nederland op de lange termijn op structurele basis kan genereren, met oog voor een economische, sociale en milieuvriendelijke duurzame toekomst voor de aarde en voor huidige en toekomstige generatie.

landbouw, lucht- en binnenvaart en in de ontwikkeling van sleuteltechnologieën als quantum en 6G.

Stand van zaken vierde ronde

Achtergrond

Bij de oprichting van het Nationaal Groeifonds is 20 miljard euro beschikbaar gesteld.² Er zijn inmiddels drie indieningsrondes geweest. Sinds de derde ronde is het mogelijk om via twee soorten wegen voorstellen in te dienen: de departementale en de subsidieroute. De subsidieroute is bedoeld voor voorstellen die (vergaand) zelfstandig gerealiseerd kunnen worden door de inzet van private partijen. De departementale route is bedoeld voor projecten waar departementen een essentiële rol spelen bij de uitvoering ervan. Bijvoorbeeld door het mogelijk maken van flankerend beleid, het bundelen van de inzet van bijvoorbeeld onderwijsinstellingen of het mkb, en het trekken van de voorstelontwikkeling. Ook binnen de departementale route zijn consortia van publieke en private partijen nauw betrokken bij de ontwikkeling van investeringsvoorstellen en/of zijn zij een belangrijke doelgroep en begunstigde daarvan.

Voor de planning en inrichting van de vierde ronde is rekening gehouden met de ervaringen met de uitvoering van het fonds in de eerste drie investeringsrondes. Ten eerste hebben de eerdere investeringsrondes aangetoond dat kwalitatief goede projectvoorstellen uitwerken veel inspanning en capaciteit vergt. Ten tweede is er voldoende begeleiding en communicatie nodig om indieners tot goed onderbouwde en goed uitvoerbare plannen te laten komen. Deze aandachtspunten komen ook uit de onlangs met u gedeelde tussenevaluatie naar voren.³ Ten derde moet bij de planning van een beoordelingsronde rekening worden gehouden met de begrotingscyclus en het budgetrecht van de Kamer, zodat eventueel toegekende voorstellen zo snel mogelijk van start kunnen na een besluit van het kabinet en accordering van de begroting door het parlement.

Op basis van deze ervaringen is in 2023 een planning gemaakt die ervan uitgaat dat vanaf het voorjaar van 2024 investeringsvoorstellen kunnen worden ingediend voor de vierde ronde. De communicatie over deze ronde is gestart in het najaar van 2023. Deze planning is eerder al op hoofdlijnen met u gedeeld.⁴ Sinds 12 oktober 2023 kunnen potentiële belangstellenden hun eerste ideeën voor de nieuwe ronde delen met de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) via de zogenoemde Quickscanprocedure.⁵ Er zijn inmiddels tientallen geïnteresseerden (meer dan 40) die van deze mogelijkheid gebruik hebben gemaakt. Potentiële voorstellen zien onder meer op energie en duurzaamheid, landbouw en leefomgeving en gezondheid en zorg.

Planning

De openstellingsperiodes en de subsidieplafonds voor de subsidieregeling worden uiterlijk 31 januari 2024 gepubliceerd. Vanaf 1 februari 2024 kunnen potentiële aanvragers op basis daarvan een (verplichte) vooraanmelding indienen. Subsidieaanvragen kunnen vervolgens worden ingediend vanaf 1 april 2024 tot en met 31 december 2024. De ruimere

² Kamerstuk II 35 300, nr. 83.

³ Kamerstuk I 36 410-L, G.

⁴ Kamerstuk II 36 200-L, nr. 11.

⁵ Aanvraag indienen in 2024/2025 | Nationaal Groeifonds.

openstellingsperiode geeft ruimte aan indieners om een kwalitatief goede subsidieaanvraag in te dienen voor het NGF.

Voor de departementale route zal ook een vooraanmelding vanaf 1 februari mogelijk zijn. Voor de indiening van definitieve voorstellen via de departementale route zijn twee deadlines gepland: 7 september 2024 en februari 2025.

De advisering door de adviescommissie over de ingediende voorstellen zal voorafgaand aan respectievelijk de Voorjaarsnota en Miljoenennota 2025 plaatsvinden.

Budget

Voor de vierde ronde is in beginsel 3,4 miljard euro beschikbaar, afhankelijk van de definitieve begrotingen voor 2025 en verder en de goedkeuring daarvan door het parlement. Dit bedrag zal in beginsel gelijkelijk verdeeld worden tussen de beide pijlers van het fonds (kennisontwikkeling en onderzoek, ontwikkeling en innovatie) en tussen de subsidieroute en de departementale route.

Bij de formele openstelling van de subsidieroute zal in eerste instantie een totaalbedrag van 1 miljard euro worden gepubliceerd. Dit bedrag zal gelijkelijk worden verdeeld tussen de pijlers kennisontwikkeling en onderzoek, ontwikkeling en innovatie. Op basis van de daadwerkelijke belangstelling kan het subsidieplafond later worden opgehoogd met het resterende bedrag van 0,7 miljard euro.

Net als in voorgaande rondes, kan de adviescommissie in haar uiteindelijke advisering de fondsbeheerders voorstellen om af te wijken van de indicatieve budgetverdeling. Het hangt uiteindelijk van de inhoud en de kwaliteit van de ingediende voorstellen af of deze budgetten ook toegekend worden.

Toezegging aan Eerste Kamer

In het genoemde debat van 18 december jl., heb ik toegezegd het parlement te informeren over de vierde ronde van het Nationaal Groeifonds, en voor die tijd geen onomkeerbare stappen te zetten. Naar aanleiding daarvan informeer ik u hieronder over de openstelling van de subsidieregeling.

Openstellingsregeling

Specifiek voor de subsidieregeling geldt dat, zodra de openstellingsregeling gepubliceerd is, subsidieaanvragers ervan uit mogen gaan dat de gepubliceerde bedragen daadwerkelijk beschikbaar zijn. Subsidieaanvragen kunnen worden ingediend vanaf 1 april 2024 tot en met 31 december 2024. Het (nieuwe) kabinet heeft na publicatie van de openstellingsregeling formeel de mogelijkheid om de regeling in te trekken of te wijzigen, maar dat heeft geen gevolgen voor subsidieaanvragen die op dat moment al ingediend zijn en aan alle formele vereisten voldoen. Deze aanvragen dienen in behandeling te worden genomen, ook wanneer de regeling later zou worden ingetrokken. Als deze aanvragen vervolgens worden toegekend, is er een juridische verplichting om daarvoor budget beschikbaar te stellen. Als het (nieuwe) kabinet zou besluiten te bezuinigen op het Nationaal Groeifonds, zal het daarmee dus rekening moeten houden.

Vooraanmelding

Vanaf 1 februari a.s. kan op basis van de vooraanmelding een advies worden gegeven of een aanvraag passend zou zijn binnen het Nationaal

GroEIFonds. Hoewel op basis van de vooraanmelding geen formele besluitvorming over toekenningen van middelen plaatsvindt en een vooraanmelding dus geen onomkeerbare gevolgen heeft, is het van belang dat partijen die overwegen een subsidieaanvraag in te dienen de zekerheid hebben dat het zinvol is om deze volgende stap te zetten. Het voorbereiden van een aanvraag voor het Nationaal Groeifonds brengt immers een forse tijds- en financiële inspanning met zich mee: er zijn doorgaans tientallen consortiapartners betrokken bij één aanvraag en uit de tussenevaluatie volgt dat de kosten voor het voorbereiden van een aanvraag tot circa 400.000 euro kunnen oplopen.⁶ Dit staat (zoals de tussenevaluatie ook aangeeft) weliswaar in verhouding tot de mogelijke bijdrage uit het fonds, maar brengt met zich mee dat voor partijen die een aanvraag voorbereiden vertrouwen in de beschikbaarheid van de middelen belangrijk is.

Motie

Naar aanleiding van het Eerste Kamerdebat op 18 december 2023 is een motie aangenomen die de regering *verzoekt om de middelen van het Nationaal Groeifonds in de toekomst ter beschikking gesteld aan individuele private partijen, consortia en/of bijvoorbeeld sectorale ecosystemen, ter beschikking te stellen vanuit een juridisch kader waarbij zij langjarig invloed heeft op geïnvesteerde middelen, bijvoorbeeld via een nationale investeringsbank en/of investering coöperaties waarvan een nationale investeringsbank deel van uit maakt.*⁷ In de inleiding van de motie wordt in dit verband gerefereerd aan het reeds bestaande juridisch kader voor staatsdeelnemingen.

Vanuit het Nationaal Groeifonds wordt geïnvesteerd in grootschalige publiek-private programma's, die bijdragen aan het vergroten van het duurzaam verdienvermogen van Nederland, maar waarop onvoldoende privaat rendement kan worden behaald om via reguliere kanalen gefinancierd te worden. Het fonds heeft geen revolverend karakter en geen rendementsdoelstelling. Het doel is niet dat de investeringen zich uitbetalen in de vorm van financieel rendement voor investeerders. Het Nationaal Groeifonds is gericht op een groter duurzaam verdienvermogen van de samenleving als geheel. Daar kijkt de adviescommissie scherp naar bij de advisering over de ingediende voorstellen en bij de monitoring van voorstellen gedurende de looptijd. De doelstelling en criteria van het fonds zijn langs deze uitgangspunten vastgelegd in het juridische kader van het fonds: de Tijdelijke wet Nationaal Groeifonds en onderliggende regelgeving.⁸

Zoals ik tijdens het Eerste Kamerdebat op 18 december jl. heb aangegeven, is het niet aan het huidige demissionaire kabinet om over een ingrijpende wijziging van de inzet van de NGF-middelen te beslissen conform de voorgestelde motie en de hiervoor noodzakelijke wetswijziging in gang te zetten. Het is aan het volgende kabinet om hier een keuze over te maken, waarbij rekening moet worden gehouden met de al juridisch verplichte bedragen, de al lopende communicatie en gewekte verwachtingen over de vierde ronde en de bestuurlijk gewekte verwachtingen ten aanzien van de reserveringen binnen het Nationaal Groei-

⁶ Kamerstuk I 36 410-L, G.

⁷ Kamerstuk I 36 410 L, F.

⁸ Zie wetten.nl – Regeling – Tijdelijke wet Nationaal Groeifonds – BWBR0046840 (overheid.nl).

fonds.⁹ Bij de eventuele besluitvorming over een nieuw juridisch kader kunnen ook de uitkomsten van het lopende IBO bedrijfsfinanciering worden betrokken. Dit IBO wordt verwacht vóór juni 2024.

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
M.A.M. Adriaansens

⁹ Ombuigingslijst 2023 actualisatie december | Ministerie van Financiën – Rijksoverheid (rijksfinancien.nl), p. 106–107.