

Vergaderjaar 2019–2020

35 540

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB) voor het jaar 2020 (Zevende incidentele suppletoire begroting inzake de verlenging verlaagde tarieven Belasting- en Invorderingsrente (BIR) en steunmaatregelen voor medeoverheden)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikelen 1 en 2

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2020 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Financiën (IXB).

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze zevende incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016.

De Minister van Financiën,
W.B. Hoekstra

B. BEGROTINGSTOELICHTING

Budgettaire consequenties beleidsartikelen

Artikel 1 Belastingen 1 (bedragen x € 1.000)

	Stand ontwerpbe- groting 2020 incl. NvW en amende- menten	Stand na suppletoire begrotingen 2020 (inclusief ISB's)	Mutaties 7e ISB 2020	Stand na 7e ISB	Mutatie 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024
Verplichtingen	2.864.839	3.182.320	-3.000	3.179.320	-18.000	-9.000	-2.000	-1.000
<i>waarvan betalingsverplichtingen</i>	2.864.439	3.181.920	-3.000	3.178.920	-18.000	-9.000	-2.000	-1.000
<i>waarvan garantieverplichtingen</i>	400	400	0	400	0	0	0	0
Procesrisico's	400	400	0	400	0	0	0	0
Uitgaven (1) + (2)	2.944.639	3.239.302	-3.000	3.236.302	-18.000	-9.000	-2.000	-1.000
(1) Programma-uitgaven	495.609	506.892	-3.000	503.892	-18.000	-9.000	-2.000	-1.000
<i>waarvan juridisch verplicht</i>	<i>68,80%</i>	<i>62,60%</i>		<i>62,60%</i>				
Bekostiging	6.178	6.228	0	6.228	0	0	0	0
Vergoeding proceskosten	6.178	6.228	0	6.228	0	0	0	0
Garanties	245	245	0	245	0	0	0	0
Proces risico's	245	245	0	245	0	0	0	0
Bijdrage aan ZBO's/RWT's	14.908	14.908	0	14.908	0	0	0	0
Waarderingskamer	1.953	1.953	0	1.953	0	0	0	0
Kadaster	1.971	1.971	0	1.971	0	0	0	0
Kamer van Koophandel	4.270	4.270	0	4.270	0	0	0	0
Overige bijdrage ZBO's/RWT's	6.714	6.714	0	6.714	0	0	0	0
Bijdrage aan (inter)nationale organisaties	437	437	0	437	0	0	0	0
Internationale Douaneraad	175	175	0	175	0	0	0	0
Overige internationale organisaties	262	262	0	262	0	0	0	0
Opdrachten	258.961	296.917	0	296.917	0	0	0	0
ICT opdrachten	209.043	249.899	0	249.899	0	0	0	0
Overige opdrachten	49.918	47.018	0	47.018	0	0	0	0
Bijdrage agentschappen	104.880	85.157	0	85.157	0	0	0	0
Logius	104.690	81.967	0	81.967	0	0	0	0
CIBG	190	190	0	190	0	0	0	0
Overig	0	3.000	0	3.000	0	0	0	0
Rente	110.000	103.000	-3.000	100.000	-18.000	-9.000	-2.000	-1.000
Belasting- en invorderingsrente	110.000	103.000	-3.000	100.000	-18.000	-9.000	-2.000	-1.000
(2) Apparaats-uitgaven	2.449.030	2.732.410	0	2.732.410	0	0	0	0
<i>waarvan: Uitvoering fiscale wet- en regelgeving en douanetaken</i>								
Caribisch Nederland	13.000	13.000	0	13.000	0	0	0	0
Personele uitgaven	2.109.698	2.355.356	0	2.355.356	0	0	0	0
<i>waarvan: Eigen personeel</i>	<i>1.868.318</i>	<i>1.942.247</i>	<i>0</i>	<i>1.942.247</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>waarvan: Inhuur externen</i>	<i>233.664</i>	<i>404.393</i>	<i>0</i>	<i>404.393</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>waarvan: Overig Personeel</i>	<i>7.716</i>	<i>8.716</i>	<i>0</i>	<i>8.716</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Materiële uitgaven	339.332	377.054	0	377.054	0	0	0	0
<i>waarvan: ICT</i>	<i>22.188</i>	<i>13.188</i>	<i>0</i>	<i>13.188</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>waarvan: Bijdrage SSO's</i>	<i>199.745</i>	<i>246.642</i>	<i>0</i>	<i>246.642</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<i>waarvan: Overige</i>	<i>117.399</i>	<i>117.224</i>	<i>0</i>	<i>117.224</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
Ontvangsten								
(3) + (4)	156.369.310	155.095.792	-326.275	154.769.517	-297.000	-111.000	-25.000	-13.000
(3) Programma-ontvangsten	156.326.216	155.048.452	-326.275	154.722.177	-297.000	-111.000	-25.000	-13.000
<i>waarvan: Belastingontvangsten</i>	<i>155.435.235</i>	<i>154.405.471</i>	<i>-303.275</i>	<i>154.102.196</i>	<i>-160.000</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>

	Stand ontwerpbe-groting 2020 incl. NvW en amende-menten	Stand na suppletoire begrotingen 2020 (inclusief ISB's)	Mutaties 7e ISB 2020	Stand na 7e ISB	Mutatie 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024
Rente	474.377	413.377	-23.000	390.377	-137.000	-111.000	-25.000	-13.000
Belasting- en invorderingsrente	474.377	413.377	-23.000	390.377	-137.000	-111.000	-25.000	-13.000
Boetes en schikkingen	203.777	115.777	0	115.777	0	0	0	0
Ontvangsten boetes en schikkingen	203.777	115.777	0	115.777	0	0	0	0
Bekostiging	212.827	113.827	0	113.827	0	0	0	0
Kosten vervolging	212.827	113.827	0	113.827	0	0	0	0
(4) Apparaatsontvangsten	43.094	47.340	0	47.340	0	0	0	0

Verplichtingen en uitgaven

Belasting- en invorderingsrente (– € 3 mln.)

In bepaalde situaties vergoedt de Belastingdienst belasting- en invorderingsrente aan bedrijven. Door het verlengen van het tijdelijk verlagen van de belastingrente voor de vennootschapsbelasting wordt de raming van de rente, die de Belastingdienst aan belastingplichtigen betaalt, naar beneden bijgesteld. Zie de nadere toelichting bij de ontvangsten.

Ontvangsten

Belastingontvangsten (– € 303 mln.)

De afdracht aan het Gemeentefonds wordt in 2020 met € 303 mln. verhoogd, zoals toegelicht in de Kamerbrief Steun- en herstellpakket en de incidentele suppletoire begroting 2020 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties. De totale afdracht aan het Gemeentefonds wordt in mindering gebracht op de belastingontvangsten. Hierdoor leidt de verhoging van de afdracht aan het Gemeentefonds tot een verlaging van de netto-belastingontvangsten met € 303 mln.

Belastingontvangsten (bedragen x € 1.000)

	Stand ontwerpbe-groting 2020 incl. NvW en amende-menten	Stand na suppletoire begrotingen 2020 (inclusief ISB's)	Mutaties 7e ISB 2020	Stand na 7e ISB
Totaal belastingontvangsten	193.285.600	193.285.600	0	193.285.600
–/– Afdracht Gemeentefonds	31.901.410	32.848.676	303.275	33.151.951
–/– Afdracht Provinciefonds	2.480.413	2.556.850	0	2.556.850
–/– Afdracht BES-fonds	41.875	44.050	0	44.050
–/– Belastingontvangsten artikel 6 Btw-compensatiefonds	3.426.667	3.430.553	0	3.430.553
Belastingontvangsten artikel 1 Belastingen	155.435.235	154.405.471	-303.275	154.102.196

Belasting- en invorderingsrente (– € 23 mln.)

Zoals gemeld in de brief over het Steun- en herstellpakket van 28 augustus 2020 verlengt het kabinet in samenhang met het fiscale uitstelbeleid de verlaagde invorderingsrente van 0,01% tot en met 31 december 2021. Invorderingsrente is verschuldigd op openstaande belastingschulden. Deze verlenging zorgt er voor dat ondernemers de komende tijd vrijwel geen extra rentekosten hebben op belastingschulden.

De belastingrente zal per 1 oktober 2020 weer worden verhoogd tot het niveau van 4%. Belastingrente wordt in rekening gebracht als een aanslag door toedoen van de ondernemer te laat kan worden vastgesteld of als in de aanslag wordt afgeweken van de aangifte. Belastingrente geeft hierdoor een prikkel om op tijd en juist aangifte te doen en/of een voorlopige aanslag aan te vragen. Als ondernemers dit doen hoeven zij geen belastingrente te betalen. Voor alle belastingsoorten met uitzondering van de vennootschapsbelasting komt deze 4% overeen met het percentage zoals dat oorspronkelijk, voorafgaand aan de Coronacrisis, gold. Het percentage voor de vennootschapsbelasting bedroeg oorspronkelijk 8%, maar zal vanaf 1 oktober 2020 tot en met 31 december 2021 op het lagere niveau van 4% (gelijk aan de andere belastingsoorten) liggen.