

Vergaderjaar 2012–2013

**33 431**

## **EU-voorstel: wetgevingsvoorstellen voor harmonisatie en uitbreiding van periodieke (technische) controles op rijwaardigheid en veiligheid van motorvoertuigen en aanhangers (waaronder APK-keuringen)<sup>1</sup>**

**A**

### **BRIEF AAN DE VOORZITTER VAN DE EERSTE KAMER DER STATEN-GENERAAL**

Den Haag, 9 oktober 2012

Op 13 juli 2012 heeft de Europese Commissie een voorstel voor Periodieke controles op rijwaardigheid van motorvoertuigen en aanhangers en intrekking van richtlijn 2009/40/EG (COM (2012) 380)<sup>2</sup>, een voorstel voor aanpassing van de richtlijn over de kentekenbewijzen voor voertuigen (COM (2012) 381)<sup>3</sup> en een voorstel voor een Verordening aangaande technische inspecties betreffende de wegveiligheid langs de kant van de weg van commerciële voertuigen binnen de EU (COM (2012) 382)<sup>4</sup> gepubliceerd. De vaste commissie voor Infrastructuur, Milieu en Ruimtelijke Ordening heeft deze voorstellen in haar vergadering van 9 oktober 2012 besproken naar aanleiding van het oordeel van de vaste commissie voor Infrastructuur en Milieu van de Tweede Kamer, inhoudende dat het voorstel strijdig is met de beginselen van subsidiariteit zoals genoemd in artikel 5 van het EU-verdrag en het Protocol betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid.

Op 3 oktober 2012 heeft de vaste commissie voor Infrastructuur en Milieu van de Tweede Kamer besloten om de Tweede Kamer te adviseren een subsidiariteitsbezwaar te zenden aan de Europese Commissie. De Tweede Kamer heeft op 9 oktober 2012 conform dit advies besloten. De vaste commissie voor Infrastructuur, Milieu en Ruimtelijke Ordening heeft besloten het oordeel van de vaste commissie voor Infrastructuur en Milieu van de Tweede Kamer te volgen. Zij adviseert dat de Eerste Kamer het oordeel van de Tweede Kamer overneemt en instemt met bijgevoegde brief aan de Commissie<sup>5</sup>, opdat een gemotiveerd advies<sup>6</sup> aan de Europese Commissie kan worden verstuurd.

Voorzitter van de vaste commissie voor Infrastructuur, Milieu en Ruimtelijke Ordening,  
T. P. A. M. Reynaers

<sup>1</sup> De desbetreffende com-documenten zijn als bijlagen bij deze brief opgenomen.

<sup>2</sup> Dossiernummer E120040 op [www.europa-poort.nl](http://www.europa-poort.nl); ter inzage gelegd op de afdeling inhoudelijke ondersteuning onder griffie nr. 151375u

<sup>3</sup> Dossiernummer E120041 op [www.europa-poort.nl](http://www.europa-poort.nl); ter inzage gelegd op de afdeling inhoudelijke ondersteuning onder griffie nr. 151375u

<sup>4</sup> Dossiernummer E120042 op [www.europa-poort.nl](http://www.europa-poort.nl); ter inzage gelegd op de afdeling inhoudelijke ondersteuning onder griffie nr. 151375u

<sup>5</sup> Met afschriften aan het Europees Parlement, de Raad en de Nederlandse regering.

<sup>6</sup> Als bedoeld in artikel 6 van het Protocol betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid.

Aan de Voorzitter van de Europese Commissie  
B-1049 Brussel  
België

Den Haag, .. oktober 2012

Onderwerp:

Gemotiveerd advies (subsidiariteit) over het voorstel voor Periodieke controles op rijwaardigheid van motorvoertuigen en aanhangers en intrekking van richtlijn 2009/40/EG (COM (2012) 380), het voorstel voor aanpassing van de richtlijn over de kentekenbewijzen voor voertuigen (COM (2012) 381), en het voorstel voor een Verordening aangaande technische inspecties betreffende de wegveiligheid langs de kant van de weg van commerciële voertuigen binnen de EU (COM (2012) 382).

Ons kenmerk: (uniek vetnummer)

De Eerste Kamer der Staten-Generaal heeft, overeenkomstig de daarvoor vastgestelde procedure, de bovengenoemde voorstellen getoetst aan het beginsel van subsidiariteit. Daarmee is toepassing gegeven aan artikel 5 EU-Verdrag en Protocol 2 bij het Verdrag van Lissabon betreffende de toepassing van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel.

Met deze brief stel ik u in kennis van het oordeel van de Eerste Kamer der Staten-Generaal. Identieke brieven zijn gezonden aan het Europees Parlement, de Raad en de Nederlandse regering.

De Kamer is van oordeel dat de noodzaak om de Europese Commissie de bevoegdheid te geven om de verplichte periodieke controles (APK) naar nieuwe voertuigcategorieën uit te breiden, om de frequentie van deze controles te verhogen en om het minimum aantal technische controles van vrachtwagens langs de weg te bepalen, onvoldoende is onderbouwd, zoals vereist wordt in artikel 5 EU-Verdrag en Protocol 2 bij het Verdrag van Lissabon betreffende de toepassing van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel. De Europese Commissie heeft onvoldoende aangetoond hoe de mogelijke voordelen van een dergelijk bevoegdheid voor de Commissie opwegen tegen de inperking van de bevoegdheden van de lidstaten op dit terrein en tegen de omvangrijke kosten en administratieve lasten die hieruit voortvloeien, onder andere voor overheden en voor de gebruikers van deze voertuigen. Daarnaast intervenueert het voorstel in goed werkende systemen van de lidstaten.

De Eerste Kamer is voorts van oordeel dat het onnodig en ongewenst is om de Europese Commissie de bevoegdheid te geven om de APK-plicht uit te breiden naar nieuwe voertuigcategorieën, zoals caravans, motorfietsen, brommers en aanhangwagens. De desbetreffende voertuigcategorieën kennen in de verschillende lidstaten een zeer verschillend gebruik voor uiteenlopende doeleinden, zoals recreatie, woon-/werkverkeer en seizoensgebonden verkeer (dit in tegenstelling tot de voertuigen die momenteel al onder de huidige APK-richtlijn vallen, zoals auto's, vrachtauto's en zware trailers).

Vanwege deze nationale verschillen ligt het veel meer in de rede om de APK voor deze categorieën nationaal te regelen in plaats van te harmoniseren op Europees niveau, zodat er beter rekening kan worden gehouden met nationale omstandigheden. Dit geldt in het bijzonder voor de twee- en driewielers. Ook is het niet nodig om de Europese Commissie deze bevoegdheid te geven op basis van het argument van grensover-

schrijdend verkeer. Brommers, scooters en aanhangwagens worden zelden gebruikt voor grensoverschrijdend verkeer, zodat wat voornoemde voertuigcategorieën betreft, de APK-bevoegdheid beter op nationaal niveau kan blijven.

De Eerste Kamer is voorts van oordeel dat het onnodig en ongewenst is om de Europese Commissie de bevoegdheid te geven om eigenstandig de APK-frequentie te wijzigen. Het huidige Nederlandse APK-systeem houdt al rekening met de leeftijd en het gebruik van voertuigen en voldoet daarmee aan de eisen in het kader van verkeersveiligheid. Het op Europees niveau vastleggen van de APK-frequentie intervenueert in dergelijke goed werkende systemen van de lidstaten en zorgt er bovendien voor dat er minder rekening kan worden gehouden met nationale omstandigheden.

Tot slot is de Eerste Kamer van oordeel dat het onnodig en ongewenst is om de Europese Commissie de bevoegdheid te geven om het verplichte minimum aantal technische controles van vrachtwagens langs de weg te bepalen. Nederland kent al een 100% handhaving van de APK-verplichting voor deze voertuigcategorie door gebruik te maken van registercontroles. Bij overschrijding van de APK-datum wordt automatisch een boete verstuurd aan de houder van het kentekenbewijs (Wet Mulder). Het op Europees niveau vastleggen van een verplicht aantal wegkantcontroles intervenueert in goed werkende systemen en voegt niets toe aan de handhaving, zoals een lidstaat die zelf kan organiseren. De lidstaat kan daarbij het beste rekening houden met nationale omstandigheden.

Daarom komt de Eerste Kamer der Staten-Generaal tot het oordeel dat de voorstellen COM (2012) 380, COM (2012) 381 en COM (2012) 382 op bovengenoemde punten strijdig zijn met de beginselen van subsidiariteit en proportionaliteit.

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal,  
G. J. de Graaf